

ИССЛЕДОВАНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ И МЕРЫ ПОВЫШЕНИЯ ЕЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Е.А. Борецкий

Томский политехнический университет, г. Томск

E-mail: eboretsky@mail.ru

Научный руководитель: Егорова М.С., ассистент

Рассмотрена сущность социальной политики России и направления ее деятельности. Указаны основные общественные проблемы, стоящие перед государством, а также недостатки механизма функционирования социальной политики. На основании анализа полученной информации были разработаны меры, позволяющие значительно снизить уровень той или иной проблемы социальной политики. Кроме того, разработаны рекомендации по улучшению эффективности проведения социальных программ в России, путем устранения внутренних проблем самого механизма регулирования.

В условиях рыночной экономики происходит усиление различий между социальными слоями общества. Рынок, как самостоятельно функционирующий объект, не в состоянии обеспечить населению социальные гарантии, поскольку основной целью населения становится получение личной выгоды, а не улучшение жизни общества в целом. В связи с этим, роль защитника наиболее нуждающихся слоев населения должно принять на себя государство.

Социальная политика является ключевой в развитии любого государства, вне зависимости от уровня его развития. Однако масштабы ее могут значительно отличаться. Особенность России состоит в том, что более половины населения страны являются в той или иной мере социально зависимыми. Задача государства в этом случае состоит в том, чтобы выбрать наиболее нуждающиеся семьи или целые регионы для оказания им наиболее полной и всесторонней поддержки, поскольку, согласно Конституции, Россия является социальным государством, политика которого должна быть направлена в сторону создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальную политику часто понимают как государственную поддержку социально незащищенных групп населения, а также сводят ее к социальной защите и социальному обеспечению населения [4]. Это характерно, в том числе, и для государственных чиновников, что приводит к сужению содержания социальной политики. Таким образом, государство минимизирует свою ответственность за благополучие общества, занимаясь только наиболее острыми проблемами. Другой, более широкий, подход к пониманию сущности социальной политики, трактует ее как систему целенаправленных государственных мероприятий и акций по регулированию отношений между различными социальными группами населения с целью улучшения благосостояния общества, повышения качества жизни населения.

Значение социальной сферы велико не только ввиду ее обширного влияния на экономическое положение. Основным ее назначением является наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей, а также формирование разносторонне развитых членов социума.

Периодическое удовлетворение существующих общественных потребностей в результате деятельности государственных органов, в области экономики и права, не обязательно является проведением целенаправленной социальной политики [2].

Социальная политика, являющаяся целенаправленной деятельностью государства, результатом которой является удовлетворение социальных потребностей, осуществляется правительством только при условии наличия у него определенных функций. В этом случае, государство возлагает на себя ответственность перед населением за качественное удовлетворение социальных нужд граждан. В связи с этим, можно утверждать, что государство проводит социальную политику только в случае возникновения у него особых функций.

Невозможность существования социальной политики без определенных функций в этой области позволяет говорить о том, что развитие социальных функций и их структуры будет являться основой проводимой государством социальной политики.

Постепенное развитие общества с появлением признаков государственности приводит к необходимости защиты наиболее угнетенных слоев общества, в этот период возникает необходимость в обозначении рамок, в которых будет проводиться социальная политика, происходит понимание государством его основных функций.

С точки зрения экономики, социальная политика может быть рассмотрена с двух сторон. С одной стороны, по мере улучшения качества жизни и создания более благоприятных условий существования населения происходит достижение основной цели экономики, таким образом, в социальной политике присутствует необходимость улучшения экономического состояния общества.

С другой стороны, в случае достижения желаемого благосостояния, люди теряют необходимость в действиях, связанных с еще большим повышением своего экономического состояния, при этом у них появляются потребности социального характера, включающие в себя культурное, духовное и нравственное развития, что в свою очередь приводит в необходимости развивать социальную сферу.

Социальные институты являются средством государства для реализации его социальных функций на разных уровнях управления [1]. Субъектами социальной политики государства могут быть государственные органы (или учреждения), которые формируют информационное и правовое поле, осуществляют материальное обеспечение или представляют натуральные виды помощи (услуги) нуждающимся лицам в пределах федеральных или территориальных гарантий.

За последние десятилетия в России социальные проблемы практически не изменились, все так же люди страдают от нехватки дохода, повышения цен на продукты, ЖКХ и т.п., все так же стоит проблема наркомании и алкоголизма, каждый год в стране умирает от наркотиков и алкоголя тысячи человек, никак страна не может справиться с коррупцией, так же проблемой являются и распространение ВИЧ/СПИД и туберкулеза. В результате распространения наркомании и алкоголизма распадаются семьи, что ведет к росту социального сиротства. Из выше сказанного можно выделить такие проблемы как: бедность, алкоголизм, наркомания, заболевание ВИЧ инфекциями, эпидемия туберкулеза, социальное сиротство, социальные проблемы современной молодежи. Кроме проблем напрямую связанных с социальным положением граждан, одной из основных проблем социальной политики являются недостатки самого механизма регулирования социальной политики. К таким недостаткам можно отнести следующие:

- Слабая нормативно-правовая база. К этому можно отнести необходимость калькуляции суммарного дохода всех лиц, зарегистрированных в одном доме, а не только лиц фактически проживающих. В результате могут страдать люди, у которых, в качестве проживающих могут быть зарегистрированы дальние родственники

или друзья, фактически проживающие в другом месте. В случае если суммарный доход тех лиц превышает прожиточный минимум на каждого зарегистрированного, тогда реально нуждающиеся не смогут получать социальное пособие.

- Трудности при взаимодействии с социальными органами. Это объясняется большим числом людей, пытающихся получить материальное пособие и недостаточной пропускной способностью соответствующих органов. Так например режим работы совершенно не подходит для лиц занятых трудовой деятельностью, кроме того существуют особые дни, когда не ведется работа с населением.

- Бюрократия. Для получения справки, что человек действительно нуждается в социальной помощи необходимо собрать большое количество документов. Период сбора может затянуться на несколько недель.

- Коррупция. Данная проблема относится не только к социальной политике, но, тем не менее, ее нельзя не учитывать.

Исходя из перечисленных проблем как в социальной политике, так и в механизме ее регулирования, можно предложить следующие рекомендации по выходу из сложившейся ситуации:

- Алкоголизм. Каждый год, от заболеваний, вызванных потреблением алкоголя, страдает огромное количество человек. Большинство из них пристрастились к употреблению алкоголя еще до своего совершеннолетия. Поэтому необходимо проводить агрессивную антиалкогольную политику, начиная с детских садов и на протяжении всей жизни человека. На собраниях в образовательных учреждениях для родителей должны проводиться тренинги, помогающие им правильно объяснить ребенку вред, приносимый алкоголем. Проводить разъяснительные беседы среди сотрудников. Запустить рекламную кампанию, показывающую последствия употребления алкоголя, чтобы искоренить мнение о престиже его употребления. Разрешить продажу алкогольной продукции только с 21 года. Одновременно с этим максимально ужесточить наказание за незаконный оборот этой продукции. Разрешить приобретение алкоголя в пунктах продаж не более некоторого количества в год.

- Наркомания. Как и алкоголь, наркотики, как правило, начинают принимать подростки, не имеющие достаточный контроль со стороны родителей и общества. Поэтому для недопущения увеличения числа лиц, впервые принявших наркотическое средство, необходимо организовать досуг молодежи, который был бы доступен всем слоям населения. Проводить повсеместную рекламную кампанию, показывающую последствия наркомании. Вести учет, а по возможности принудительно изолировать в специальных лечебных центрах лиц, попавших под влияние. Значительно ужесточить наказание за распространение наркотиков.

- Бедность. Полностью стереть границы между слоями населения невозможно, однако можно дать людям возможность создавать свой собственный бизнес. Для этого необходимо упростить правила регистрации и ведения предпринимательской отчетности.

Очень важным шагом является введение мер по наказанию лиц или организаций, занимающихся спекулированием цен, а также жесткий контроль над ценовой политикой ритейлеров.

Создание студенческих волонтерских движений в помощь инвалидам и пенсионерам позволит не только улучшить качество жизни этих людей, но и позволит вырастить новые поколения с чувством долга и пониманием основных жизненных ценностей.

При развитии сельского хозяйства и ограничении урбанизации трудоспособное население сможет прокормить себя самостоятельно. Хотя государство предлагает бесплатные земельные участки в отдаленных районах страны, тем не менее, необходимо развивать инфраструктуру, для того, чтобы подобные предложения становились привлекательными.

– Туберкулез. Хотя проблема туберкулеза все еще актуальна, тем не менее, она в меньшей степени относится к простому населению. Однако для заключенных, отбывающих сроки в местах лишения свободы, это до сих пор крайне важная проблема. Источник этой проблемы состоит в неудовлетворительных условиях, в которых живут заключенные, и вероятность приобретения заболевания значительно увеличивается при увеличении срока заключения. Тратить значительные средства на содержание тюрем государству крайне не выгодно, особенно в условиях тяжелой экономической обстановки. Поэтому для решения этой проблемы предлагается ряд шагов: необходимо перевести заключенных, отбывающих наказание за мелкие преступления в тюрьмах на свободу, но с ограничением возможности перемещения и предоставить им конкретное место работы, на котором они будут обязаны трудиться до конца установленного срока; рядом с местами заключения можно создать небольшие фермерские хозяйства, на которых сами заключенные будут производить продукты для себя.

– ВИЧ-инфицирование. С одной стороны эта проблема связана с проблемой наркомании, когда заражение происходит через кровь. С другой стороны источником ВИЧ могут быть незащищенные сексуальные контакты с больным человеком. Поскольку оградить здоровых от больных не представляется возможным, то для снижения вероятности заражения предлагается повсеместно создать специальные центры, в которых люди смогут получить новые одноразовые шприцы и средства контрацепции. В школах проводить специальные занятия, показывающие возможные пути приобретения ВИЧ, а также последствия и необходимые меры для снижения рисков.

– Социальное сиротство. Решение этой проблемы связано с жестким контролем судебных органов за выплатой алиментов, а также расширение социальных программ для нуждающихся семей [3]. Предоставление льгот семьям, взявших на воспитание детей из детских домов. С целью привлечения спонсорской поддержки предлагается увеличить налоговые льготы лицам и организациям, которые занимаются такой поддержкой.

– Молодежная политика. Улучшение ситуации, связанной с молодежью, предполагается достичь путем проведения ряда мероприятий: увеличение числа детских садов; организация на уровне школы различных тематических кружков и секций на бесплатной основе; проведение различных конкурсов и олимпиад на каждом уровне образования; ограничить детей и подростков от шокирующей информации в интернете; повышать имидж средних профессиональных учебных заведений; гарантировать после окончания обучения первое место работы.

Также предлагаются мероприятия по устранению проблем механизма регулирования социальной политики:

– Слабая нормативно-правовая база. Этот вопрос можно решить, взяв за основу опыт других стран, когда периодически на дом приходит специальная комиссия, которая проверяет ситуацию на месте и выносит свое решение.

– Трудности при взаимодействии с социальными органами. Решение этой проблемы состоит в установлении связи между социальными органами, для того, чтобы можно было большую часть работы сделать ответственным сотрудникам. Это значительно ускорит время принятия решения.

– Вопрос коррупции решается путем более жесткого контроля над оборотом денежных средств организации и доходом административного персонала.

Таким образом, устранение этих проблем повлечет за собой более эффективное проведение социальной политики в России, которая повысит уровень жизни населения, что впоследствии должно привести к более интенсивному росту населения страны.

Список использованной литературы.

1. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 [Электронный ресурс] / Консультант Плюс. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=129344> (дата обращения: 23.09.2015).

2. Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в ред. от 21.07.2014) [Электронный ресурс] / ГАРАНТ.РУ. – URL: http://base.garant.ru/70552648/1/#block_100 (дата обращения: 25.09.2015).

3. Численность детей сирот в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Профилактика социального сиротства в России. – URL: <http://www.sirotstvo.ru/rus/statistic/document5554.shtml> (дата обращения: 25.09.2015).

4. Аверин А.Н. Социальная политика федеральных органов государственной власти. – М.: Инфра, 2009. – 456 с.

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ: НЕОИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ В ЗЕРКАЛЕ СОЦИОКУЛЬТУРНОГО ПРОСТРАНСТВА РЕГИОНА

Т.А. Булатова, Т. Маклакова*, В.А. Галицкая*

Томский государственный педагогический университет, г. Томск

*Томский политехнический университет, г. Томск

E-mail:bulatowa@mail.ru

Научный руководитель Никулина И.Е., д-р экон. наук, профессор

Научный руководитель Рыкун А.Ю., д-р соц. наук

На основе сравнительно-сопоставительного метода исследования, расчетных данных индексов изучены и представлен срез региональной неоиндустриализации в современных условиях вызовов модернизации России. Показаны, что существуют как условия, так и препятствия инновационной деятельности, демотиваторы социального-культурного регионального пространства.

Актуальным вызовом современной России, находящейся в процессе модернизации экономики, с не закончившейся трансформацией постсоветского общества, стал вопрос деиндустриализации производства, понимаемый в широком смысле, как «устаревание» оборудования, технологий, производства и выпуск неконкурентоспособной продукции в различных сферах экономики, медицины и др., экспорт продукции и технологий, формирование зависимости. Длительный период относительного