

РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УПРАВЛЕНИИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Н.Р. Давлетгарев, Т.Б. Давлетгареева, Ю.Ю. Сальков

Совершенствование механизмов управления аграрной экономикой является основой устойчивого развития сельских территорий. При этом инновационная составляющая процессов управления имеет определяющий характер. В частности, установлено, что в промышленно развитых странах прирост валового внутреннего продукта во все большей степени связан с инновациями и технологическим прогрессом. В России инновационный потенциал агропродовольственного комплекса, по различным оценкам, используется в пределах 4-5 %, тогда как в США этот показатель составляет 50%. Особую тревогу вызывает увеличивающееся техническое и технологическое отставание российского сельского хозяйства от развитых стран мира, что крайне опасно в условиях присоединения России к ВТО. Отечественные сельхозтоваропроизводители испытывают значительные трудности со сбытом произведенной ими продукции в связи с низкой конкурентоспособностью последней. Не отработаны механизмы эффективного взаимодействия предприятий различных форм собственности и различных сфер экономики сельских регионов, что снижает управляемость сельскохозяйственной отрасли и агропродовольственного комплекса в целом. Отмеченные обстоятельства свидетельствуют о необходимости повышения инновационного потенциала сельских территорий и совершенствования организационно-экономического механизма развития в них инновационно-инвестиционных процессов.

Кроме того, государственная агропродовольственная политика –

составная часть государственной социально-экономической политики, направленная на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий [1].

После рассмотрения проекта для принятия ФЗ (во втором чтении) в него были внесены существенные поправки. Так, государственная агропродовольственная политика стала называться просто аграрной. Уточнен и предмет регулирования закона: в понятие «сельское хозяйство» дополнительно включены «товарное рыбоводство, территории сельских поселений и соответствующих межселенных территорий».

Получила существенные изменения и формулировка категории «устойчивое развитие», под которым предложено понимать «стабильное социально-экономическое развитие территорий сельских поселений и соответствующих межселенных территорий», а также «увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, включая продукцию товарного рыбоводства, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости населения и повышение уровня жизни сельского населения, охрана окружающей среды, рациональное использование земель и других природных ресурсов».

ФЗ «О развитии сельского хозяйства» [3] определяет цели государственной аграрной политики:

–повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, обеспечение качества продовольственных товаров,

потребляемых населением Российской Федерации;

–обеспечение устойчивого развития территорий сельских поселений и соответствующих межселенных территорий;

–сохранение и восстановление природной среды, защита территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов и воспроизводство природных ресурсов используемых для нужд сельскохозяйственного производства;

–обеспечение эффективного функционирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры.

По мнению авторов, предлагаемая в ФЗ концептуальная модель аграрной политики не является достаточно перспективной, так как в ней отсутствуют такие важнейшие цели, как стимулирование научно-технического прогресса и инновационной активности в агропромышленном комплексе, развитие процессов агропромышленной интеграции горизонтальной интеграции и вертикальной кооперации, обеспечение продовольственной безопасности и независимости и др.

В основу предлагаемой авторами концепции положена идеология инновационных преобразований, верховенство в которой занимают социальные факторы экономического развития сельских территорий, развитие конкуренции и конкурентоспособной среды территории, рост благосостояния сельского населения, развитие и поддержка агропромышленного предпринимательства в регионе, формирование макроэкономической и инфраструктурной среды деятельности субъектов агропродовольственных рынков.

В соответствии с определением инновации – «это нововведения в области техники, технологии, организации труда и управления, основанные на

использовании достижений науки и передового опыта, а также использование этих новшеств в самых разных областях и сферах деятельности» [3]. Применительно к сельским регионам существенное значение имеют инновации в агропромышленном производстве, в социальной сфере, в управлении развитием региона в целом.

Специфика инноваций в современном аграрном производстве определяется следующими его особенностями: разнообразие видов сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, существенная разница в технологиях их возделывания и производства. Значительная зависимость технологий производства в сельском хозяйстве от складывающихся природных и погодных условий; высокая степень разобщенности сельскохозяйственного производства и существенные различия производственных условий по отдельным регионам; обособленность сельскохозяйственных товаропроизводителей от организаций, производящих научно-техническую продукцию; множественность различных форм и связей сельскохозяйственных товаропроизводителей с инновационными формированиями; отсутствие четкого и научно обоснованного организационно-экономического механизма передачи достижений науки сельскохозяйственным товаропроизводителям и, как следствие, существенное отставание отрасли по освоению инноваций; низкий уровень менеджмента, ориентированный в большинстве сельскохозяйственных предприятий скорее на выживание и адаптацию, чем на долгосрочное развитие. Спросовые ограничения на продукцию АПК, связанные с покупательной способностью населения, отрицательно сказываются на функционировании АПК, снижают

его инвестиционную привлекательность и сдерживают развитие инновационного процесса. Негативное воздействие также оказывает доступность и низкая стоимость экстенсивных факторов, таких как труд, недоиспользованные производственные мощности.

Для успешной реализации инновационной политики необходимо создание определенных социально-психологических условий, обеспечивающих понимание всеми субъектами инновационных взаимодействий в АПК, значения и роли инновационных процессов как одного из важнейших факторов экономического развития отрасли.

Как совершенно справедливо считает Э.Н. Крылатых [2], инновационное регулирование должно строиться на системном применении современных методов стратегического менеджмента, целенаправленного маркетинга в сфере инноваций. Не менее важны методы разработки бизнес-планов для реализации инновационных и связанных с ними инвестиционных проектов на уровне конкретных предприятий. Важнейшей составной частью регулирования является сочетание государственных (бюджетных) и частных источников финансирования инновационных проектов. Особое место принадлежит венчурным фондам, которые предназначены для финансирования потенциально высокоэффективных, но рискованных инновационных проектов. Все эти элементы, объединенные в систему, составляют инновационные по своему характеру основы современного регулирования инновационного развития АПК.

Успешная реализация инновационной политики невозможна без формирования законодательных, нормативно-правовых механизмов, реализующих инновационную деятельность в АПК. В соответствии с нормативными актами развитие

инновационных процессов в АПК должно осуществляться различными ведомствами, при этом механизмы исполнения и контроля не конкретизируются.

Отмеченное обстоятельство, а также укоренившееся в определенных финансовых структурах представление о сельском хозяйстве как «черной дыре» приводило в течение последних почти 15 лет к снижению финансовой поддержки села из федерального бюджета. Все это способствовало ухудшению состояния научного и технического потенциалов АПК по всем составляющим. По данным Всероссийского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства, за последнее десятилетие в 55 региональных органах управления АПК были упразднены службы, обеспечивающие развитие научно-технического прогресса, инноваций и информационной деятельности. В 17 субъектах вопросы науки переданы непрофильным службам кадровой политики и образования. Иными словами, прослеживалась тенденция к свертыванию научной составляющей инновационного развития АПК. Подобная ситуация является следствием общей деградации сельского хозяйства в последние 15 лет. В этой связи разработка и реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», раскрывающего суть одной из приоритетных программ, предложенных Президентом России В.В. Путиным 5 сентября 2005 г., представляет конструктивные возможности для создания организационно-экономического механизма развития инновационной деятельности в АПК.

Для реализации проекта Минсельхозом России подготовлен ряд дополнительных финансовых и организационных мер. В их числе:

– разработка концепции государственной поддержки развития

крупных агропромышленных структур холдингового типа (включая совершенствование нормативной базы), занимающихся производством сельскохозяйственного сырья, переработкой и торговлей на основе современных инновационных технологий;

–использование средств инвестиционного фонда для стимулирования привлечения частных инвестиций (прежде всего через механизм государственно-частного партнерства) на строительство комплексов по переработке мясной и молочной продукции в регионах, имеющих избыток сырья.

Продуктивность предложенных мер подтверждается опытом Томской области, в которой, в рамках реализации областной программы, с привлечением инвестиционных ресурсов выполняется ряд проектов. В качестве примера можно привести следующие: 9 томских крестьянско-фермерских хозяйств стали победителями и включены в программу «Начинающий фермер» (выплачены гранты на сумму 13,8 млн руб.), 5 фермерских хозяйств стали участниками программы «Семейная ферма» (19,7 млн руб.).

На сегодняшний день готовятся к реализации проекты научного направления: разработки в сфере агробиобезопасности, лекарства на основе растений, разработки в пчеловодстве (НИ ТГУ), биологически активное удобрение гуминовой природы из торфа (ГНУ СибНИИСХиТ Россельхоз академии), органические и экологически чистые биодобавки для животноводства и птицеводства (ООО «БиоСистемы»), семенной безвирусный картофель репродукции элита и суперэлита (ООО «БиоГен-Т»), консерватор для перевозки и хранения овощей и фруктов, биостимулятор роста растений на основе вермикулита (ЗКСМ), высокопродуктивные производственные посевы сои (ООО

«Сояна») и технология приготовления ячменно-солодовой йодированной муки на основе продукта переработки пивного производства (ЗАО «БиоЭко») и другие.

Для активизации инновационной деятельности в АПК на региональном уровне должна быть построена эффективная система передачи информации от науки к агропродовольственному бизнесу. При этом большое значение имеет создание благоприятного инновационного климата, формирование различных информационно-консультационных служб, поддержка малых и средних инновационных предприятий, обеспечивающих, как показывает практика, высокую эффективность разработки и реализации небольших инновационных проектов, привлечение к освоению инноваций агропромышленных корпораций, агрохолдингов, финансово-промышленных групп.

Следует учитывать, что отдача от инновационной деятельности существенно повышается при взаимной согласованности проектов развития отдельных отраслей АПК и предприятий. В этой связи представляется продуктивным привлечение к разработке и выполнению инновационных проектов развития сельскохозяйственного производства крупных компаний пищевой промышленности (в качестве инвесторов), а также агрохолдингов, имеющих в своем составе предприятия второй и третьей сфер АПК.

Таким образом, реализация инновационных стратегий развития аграрного сектора является важнейшим фактором повышения конкурентоспособности сельских территорий.

Литература и источники:

1.Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 //

Собрание законодательства РФ. – 2007.
№ 1. - Ст. 27.

2. Крылатых Э.Н. Пропорции и
приоритеты развития АПК / Э.Н.
Крылатых. — М.: Экономика, 1983. -
232 с.

3. Кундиус В.А. Инновационно-
кластерная политика развития
регионального АПК / В.А. Кундиус,
А.Л. Полтарыхин // Вестн. Алт. гос.
аграр. ун-та. – 2010. – №5 (67). – С. 107-
110.