

Таким образом, показано, что на изменение удельной электропроводности воды влияет изменение температуры воды, концентрации и химического состава примесей. Описанный в ГОСТ метод может быть реализован, только при использовании пресной водопроводной воды температурой 20 °С. При отклонении условий проведения эксперимента от указанных необходимо введение поправок, учитывающих текущее значение удельной электропроводности используемой воды.

Список литературы:

1. ГОСТ 11326.0-78. Радиочастотные кабели. Общие технические условия. – М.: Изд-во стандартов, 2003.– 35 с.
1. ГОСТ 27893–88 (СТ СЭВ 1101–87). Кабели связи. Методы испытаний.– М.: Изд-во стандартов, 1989.– 26 с.
2. Мазиков С. В. Особенности измерения емкости кабеля по ГОСТ 27893-88 // Ресурсоэффективные системы в управлении и контроле: взгляд в будущее: сборник научных трудов III Международной конференции школьников, студентов, аспирантов, молодых ученых. В 4-х томах, Томск, 6-11 Октября 2014. - Томск: ТПУ, 2014 - Т. 1 - С. 142-145

Выявление рисков несоблюдения таможенного законодательства в области классификации товаров медицинского назначения

Николаева А.М.
amnik@inbox.ru

Научный руководитель: к.и.н., Агеева В.В., доцент кафедры истории и регионоведения Томского политехнического университета

Введение. В современном мире, характеризующемся международной экономической интеграцией стран и установлением тесных торговых взаимосвязей между государствами, товаропотоки из одних стран в другие представлены широчайшей номенклатурой. Благодаря научно-техническому прогрессу появляются новейшие виды товаров – приборы, вещества и материалы, - каждая группа которых обладает уникальными свойствами и функциями.

Таможенное оформление и контроль конкретных видов товаров имеет свои особенности в зависимости от качественных и количественных характеристик. Особенностью таможенного оформления товаров медицинского назначения, лекарственных средств является применение мер нетарифного регулирования - запретов и ограничений на ввоз или вывоз с таможенной территории. Это предполагает необходимость предоставления в таможенный орган дополнительных документов при декларировании данных товаров.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью соблюдения национальной экономической безопасности при перемещении товаров медицинского назначения через таможенную границу Таможенного союза. Наряду с прочими товарами через границу перевозятся такие товары медицинского назначения, как наркотические средства, ядовитые вещества, лекарственные препараты и фармацевтические субстанции. Неконтролируемое перемещение и использование

такого рода товаров представляет потенциальную опасность. Во избежание затруднений и правонарушений в процессе таможенного оформления и контроля необходима достоверная классификация товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС. Во избежание ошибок классификации и для эффективного контроля заявленного кода ТНВЭД, таможенные органы используют систему оценки возможных случаев недостоверного декларирования – систему управления рисками.

Целью исследования является выявление и оценка рисков несоблюдения таможенного законодательства в части недостоверного декларирования кода ТНВЭД для товаров медицинского назначения. Основу анализа составили: нормативно-правовые источники, регулирующие применение системы управления рисками в сфере таможенной классификации товаров [1, 2, 4-11]; номенклатура ВЭД Таможенного союза, примечания и пояснения к ТНВЭД, терминологический аппарат ТНВЭД [3]; материалы судебной практики по делам об оспаривании кода ТНВЭД [12].

Результаты исследования

Согласно приказу ФТС России №1069 от 26.09.2003 г. «Об утверждении Концепции системы управления рисками таможенной службы Российской Федерации», под «риском» понимается вероятность несоблюдения таможенного законодательства как Российской Федерации, так и Таможенного союза [13]. Анализ рисков подразумевает систематическое использование имеющейся у таможенных органов информации для определения причин и условий возникновения рисков, их идентификации и оценки возможных последствий несоблюдения таможенного законодательства.

Под товарами группы риска следует понимать товары, перемещаемые через таможенную границу, в отношении которых выявлены риски либо существуют потенциальные риски несоблюдения таможенного законодательства. К товарам группы прикрытия относятся товары, которые с достаточной степенью вероятности могут декларироваться вместо товаров риска.

На сегодняшний день при оценке рисков недостоверного заявления кода ТНВЭД в таможенной практике используются следующие факторы: ставка таможенной пошлины, отрасль или группа изделий, историческая точность заявляемых сведений.

Перемещение товаров медицинского назначения через таможенную границу Таможенного союза характеризуется сложностями не только в вопросах документального сопровождения партий товара, но и тонкостями в корректной классификации данных товаров по ТН ВЭД. Кажущееся очевидным отнесение того или иного вещества к определенной товарной позиции не всегда бывает верным, и правильный 10-значный код, а тем более название нужной товарной позиции, нередко выглядит неожиданно по отношению к классифицируемому товару.

Например, если рассмотреть п. 2.12 «Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза» [11], можно заметить, что, несмотря на общую характеристику данных товаров как «наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры», различия в кодах ТН ВЭД наблюдаются даже на уровне разделов. И раздел II «Продукты растительного происхождения», и раздел VI «Продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности» имеют среди прочих товаров некоторые позиции, объединённые общим предназначением, целями использования, характеристиками и ограничениями к ввозу и вывозу [3].

Ядовитые вещества, относящиеся к п. 2.13 Перечня [11], включают в себя товары, представленные в трех разделах ТН ВЭД – к разделам II и VI добавляется еще и раздел XV «Недрагоценные металлы и изделия из них» [3]. В этом разделе классифицируется, например, такое ядовитое вещество как «таллий необработанный». Являясь тяжёлым металлом, данный элемент используется в медицинских целях. Соединения этого металла активно применялись для терапии туберкулеза и дизентерии в период с 1912 по 1930 год. Однако вскоре такое использование стало терять популярность по причине небольшой разницы между терапевтической и токсической дозами. В настоящее время возрастает использование радиоактивного изотопа таллия в целях диагностики болезней сердечно-сосудистой системы и онкологических заболеваний.

Лекарственные средства и фармацевтические субстанции, отнесенные к п. 2.14 Перечня [11], представлены тремя разделами ТН ВЭД – раздел IV «Готовые пищевые продукты; алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; табак и его заменители», раздел VI «Продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности» и раздел VII «Пластмассы и изделия из них; каучук, резина и изделия из них» [3]. К разделу IV относятся препараты, в состав которых входят витамины и минеральные вещества, используемые в медицинских целях. Раздел VII включает в себя полимеры природные, к которым относится, например, альгиновая кислота. Соли альгиновой кислоты образуют вязкие растворы, что позволяет применять их на практике в качестве загустителей, стабилизаторов и связующих в изготовлении пищевых продуктов и лекарственных препаратов. На сегодняшний день альгинаты широко используются в качестве вспомогательных веществ при производстве готовых лекарственных средств и в качестве биологически активных веществ в медицинских препаратах. Например, альгиновая кислота играет роль разрыхлителя в составе таблеток. Количество ввозимых в Россию медикаментов таблетированной формы, содержащих в себе альгиновую кислоту и её соли в качестве вспомогательных веществ, составляет приблизительно 20%. Без добавления альгинатов всем знакомый препарат «Пенталгин» распадался бы в желудке от 30 до 60 минут, а с использованием альгиновой кислоты это время сокращается до 5-10 минут. Кроме того, альгинаты применяются еще и в области стоматологии – альгинат натрия используется в процессе снятия отпечатков зубов для их протезирования.

Органы и ткани человека, кровь и её компоненты классифицируются немного проще – коды ТН ВЭД этих товаров представлены лишь в позициях 3001 и 3002, относящихся к группе 30 «Фармацевтическая продукция». Однако в зависимости от назначения данных товаров они представлены как в п. 2.14 «Лекарственные средства и фармацевтические субстанции, ввоз которых на таможенную территорию Таможенного союза ограничен» Перечня, так и в п. 2.21 «Органы и ткани человека, кровь и ее компоненты, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при ввозе и (или) вывозе» [3, 11].

Однако не только определение происхождения товаров медицинского назначения играет роль при их классификации по ТН ВЭД. На правильность отнесения товара к той или иной товарной позиции влияют и такие, на первый взгляд незаметные, детали, как лекарственная форма, расфасовка и упаковка медицинских препаратов. Например, в ходе разбирательств по делу № А56-55853/2012 ООО «АБИК Септа» обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании незаконным отказа Балтийской таможни в изменении классификационного кода 3004901900 ТН ВЭД на классификационный код

3003200009 ТН ВЭД [12]. Суд первой инстанции заявленные требования удовлетворил, придя к выводу о недоказанности таможенным органом оснований для классификации спорного товара в позиции 3004 ТН ВЭД ТС. Не согласившись с Решением суда, таможенный орган направил апелляционную жалобу, в которой просил Решение суда отменить, принять новый судебный акт об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Согласно материалам дела, ООО «АБИК Септа» в период с ноября 2010 года по август 2011 года ввезло на таможенную территорию таможенного союза товар из США – кормовой антибиотик «Стафак 110», упакованный в бумажные пакеты весом 25 кг. В Балтийскую таможню обществом была подана декларация на товары, сопровождаемая необходимыми документами и сведениями, предусмотренными таможенным законодательством. К таким документам относилось свидетельство о государственной регистрации лекарственного средства для животных, предназначенного для профилактики и лечения некротического энтерита у кур и дизентерии у свиней. В графе 33 декларации на товары декларантом заявлен код ТН ВЭД ТС – 3004901909, ставка ввозной пошлины 10%. После выпуска товаров, в результате изучения товаросопроводительных документов и документов производителя товара, общество пришло к выводу, что товар следовало классифицировать по коду ТН ВЭД 3003200009 со ставкой ввозной таможенной пошлины 0% [3, 12].

В товарной позиции 3003 ТН ВЭД ТС классифицируются лекарственные средства, состоящие из смеси двух или более компонентов, для использования в терапевтических или профилактических целях, но не расфасованные в виде дозированных лекарственных форм или в формы или упаковки для розничной продажи. Товарная позиция 3004 ТН ВЭД ТС предназначена для классификации лекарственных средств, расфасованных в виде дозированных лекарственных форм или в формы или упаковки для розничной продажи.

В настоящем деле решающую роль в выборе конкретного кода ТН ВЭД сыграло целевое назначение упаковки, а именно, предназначенное для розничной торговли или не предназначенное для таковой. Представленные обществом документы свидетельствуют о том, что кормовой антибиотик «Стафак 110» относится к лекарственным средствам, состоящим из смеси двух или более компонентов, для использования в терапевтических или профилактических целях, но не расфасованным в виде дозированных лекарственных форм или в формы или упаковки для розничной продажи, а, следовательно, относится к товарной позиции 3003 ТН ВЭД. Таким образом, Решение Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 25 декабря 2012 года по делу № А56-55853/2012 было оставлено без изменения, апелляционная жалоба Балтийской таможни не была удовлетворена [12].

Процесс таможенного оформления товаров медицинского назначения имеет свои сложности и тонкости. Во-первых, это обусловлено применением к таким товарам запретов и ограничений ввиду их специфических характеристик, которые делают такие товары потенциально опасными для общества и экономики государства при неконтролируемом производстве, распределении и использовании [4-10]. Во-вторых, существует немалое количество нормативно-правовых актов, на положения которых необходимо опираться при ввозе, вывозе и транзите данных товаров по территории Таможенного союза. В-третьих, как и любая другая группа товаров, товары

медицинского назначения имеют определенные хитрости при определении их классификационного кода по ТН ВЭД.

В результате изучения нормативно-правовой базы международной перевозки таких товаров можно сделать вывод, что международными договорами установлен всесторонний контроль за изготовлением, распределением, торговлей (как внутренней, так и внешней) и использованием товаров медицинского назначения, а их перемещение через таможенную границу Таможенного союза строго регулируется посредством специфического документального оформления. Анализ классификации таких товаров по ТН ВЭД показал, что для правильного их отнесения к тому или иному коду ТН ВЭД необходимо учитывать все признаки таких товаров – происхождение, количество, назначение, упаковку, расфасовку и др.

Таким образом, грамотное таможенное оформление товаров медицинского назначения зависит от многих факторов, в числе которых немалую роль играют соблюдение запретов и ограничений, сопровождение товарных партий необходимыми документами и сведениями и правильная классификация таких товаров по ТН ВЭД.

Заключение

Анализ рисков несоблюдения таможенного законодательства в части недостоверного декларирования кода ТН ВЭД для товаров медицинского назначения показал первостепенное значение таких факторов, как назначение и специфика применения товаров медицинского профиля. Кроме того, при контроле достоверности заявленного кода ТН ВЭД, помимо традиционных факторов риска (ставка таможенной пошлины, группа изделий, историческая точность заявленных сведений), существенное внимание следует уделить таким признакам медицинских товаров, как происхождение, количественные характеристики, упаковка и расфасовка товаров.

Список литературы:

1. Таможенный кодекс Таможенного Союза [Электронный ресурс] Информационно-правовая система «Консультант Плюс» URL: http://www.consultant.ru/popular/custom_eaes/ [Дата обращения: 30.03.2015]
2. Федеральный закон №311-ФЗ от 27.11.2010 «О таможенном регулировании в РФ» [Электронный ресурс] Информационно-правовая система «Консультант Плюс» URL: http://www.consultant.ru/popular/custom_new/ [Дата обращения: 30.03.2015]
3. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза ЕАЭС [Электронный ресурс] Российский информационно-аналитический таможенный портал “TKS.RU” URL: <http://www.tks.ru/db/tnved/tree> [Дата обращения: 30.03.2015]
4. Соглашение Правительств государств - членов Евразийского экономического сообщества от 09.06.2009 «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами» [Электронный ресурс] Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Техэксперт» URL: <http://docs.cntd.ru/document/902202346> [Дата обращения: 30.03.2015]
5. Конвенция ООН «О наркотических средствах» 1961 года [Электронный ресурс] Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Техэксперт» URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900371> [Дата обращения: 30.03.2015]

6. Конвенция ООН «О психотропных веществах» 1971 года [Электронный ресурс] Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Техэксперт» URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901829> [Дата обращения: 30.03.2015]
7. Положение о порядке ввоза на таможенную территорию, вывоза с таможенной территории и транзита по таможенной территории Таможенного союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба России URL: http://ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=155&Itemid=1917 [Дата обращения: 30.03.2015]
8. Положение о порядке ввоза, вывоза и транзита ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, по таможенной территории Таможенного союза [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба России URL: http://ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=154&Itemid=1914 [Дата обращения: 30.03.2015]
9. Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза лекарственных средств и фармацевтических субстанций [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба России URL: http://ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1610&Itemid=1919 [Дата обращения: 30.03.2015]
10. Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с таможенной территории Таможенного союза органов и тканей человека, крови и ее компонентов [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба России URL: http://ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=162&Itemid=1940 [Дата обращения: 30.03.2015]
11. Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – участниками Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами [Электронный ресурс] Евразийская Экономическая Комиссия URL: http://www.tsouz.ru/db/entr/norm-prav-doc/ediniy_perechen/Pages/default.aspx [Дата обращения: 30.03.2015]
12. Решение Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 25.12.2012 по делу № А56-55853/2012 [Электронный ресурс] Тринадцатый арбитражный апелляционный суд, Санкт-Петербург URL: <http://13aas.arbitr.ru/cases/cdoc?docnd=784377714> [Дата обращения: 30.03.2015]
13. Приказ ГТК РФ от 26.09.2003 N 1069 "Об утверждении Концепции системы управления рисками в таможенной службе Российской Федерации" (26 сентября 2003 г.) [Электронный ресурс] Информационно-правовая система «Консультант Плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45391/ [Дата обращения: 30.03.2015]