

Повышение эффективности денег может быть осуществлено за счет установления рационального характера выдачи зарплаты населению. Практика показала, что в летние месяцы потребность населения в деньгах значительно возрастает и к началу августа все ранее накопленные деньги полностью расходуются людьми. Поэтому в такие периоды финансовая система страны расшатывается, и в октябре случаются самые крупные в мире длительные периодические спады в объемах производства. Поэтому с целью уменьшения таких отрицательных последствий становится целесообразным всю годовую зарплату людей делить не на 12, а на 13 равных частей [2]. В начале августа необходимо населению выдавать дополнительную зарплату, чтобы исключить в такие ответственные периоды острый недостаток денег у населения.

Литература.

1. Дмитренко А. В. Оценка влияния разницы в ценах товаров на устойчивость в финансовой системе стран мира. В сб. «Вестник Сибирского государственного университета путей сообщения». Новосибирск. 2005. С. 229 – 237.
2. Дмитренко А. В. Влияние использования приемов пропуска поездов на снижение последствий периодических кризисов. В сб. Современные технологии, системный анализ, моделирование. №3, 2013. с. 279 – 288.
3. Кругман Пол. Возвращение Великой депрессии. ЭКСМО. М. 2009. 336 с.
4. Кэмпбелл Р, Макконнелл Стэнли Л. БРЮ. Экономикс. Принципы, проблемы и политика. М.: «Республика». 1993. 2 тома.

ПЕРСПЕКТИВЫ РЫНКА ТРУДА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧЕТОМ ОПЫТА КАЛИНИНГРАДСКОГО РЕГИОНА

*И.В. Добрычева, преподаватель ЮФ КемГУ, Д.Н. Нестерук, ст. преподаватель
Юргинский технологический институт (филиал) Национального исследовательского
Томского политехнического университета
652055, Кемеровская обл., г. Юрга, ул. Ленинградская, 26*

Кемеровская область — это регион, в котором непрерывно реализуются различные программы содействия занятости населения, тщательно контролируется работа центров занятости, уровень официально зарегистрированной безработицы падает, но, тем не менее, проблем на рынке труда остается достаточно. Еще в докризисный период выделена проблема диспропорций на данном рынке, данная проблема остается до сих пор актуальной. Несмотря на реализацию адресных программ [1, 2, 13], в посткризисный период сохранились диспропорции спроса и предложения на рынке труда, проблемы рынка труда зачастую решаются за счет иммигрантов (более 16 тыс. чел.), но 23,9% зарегистрированных безработных ищут работу более 12 месяцев; режим неполной занятости действует на 25 предприятиях для 4 тыс. человек; безработные не всегда обращаются за помощью в Центр занятости, предпочитая самозанятость, зачастую неформальную [20, 31].

Для поиска путей решения существующих проблем возможно обращение к опыту других регионов. Калининградская область привлекательна с точки зрения социально-экономического положения и развития, и именно поэтому этот регион был взят для сравнения. Актуальность исследования обусловлена необходимостью передачи между регионами положительного опыта по решению проблем на рынке труда.

Для выявления динамики на рынках труда исследуемых регионов проведен анализ программ по социально-экономическому развитию регионов, являющихся руководством к действиям ЦЗН и руководителей областных городов и муниципальных округов [1–13].

В Калининградской области политика в области регулирования рынка труда выстраивается с 2009 г. (посткризисного) последовательно и всеобъемлюще, а рынок труда в Кемеровской области регулируется с помощью программ общего содержания. В обоих случаях выявлен дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы, хотя причины разные.

Сравнительный анализ заявленных регионов по различным позициям выявил, что:

1 Калининградская область поднимается в рейтинге РИА, в то время как Кемеровская область потеряла свои позиции.

2 Калининградская область имеет выше уровень ВРП на душу населения.

3 Демографическая ситуация в Калининградской области также более благоприятна.

4 Калининградская и Кемеровская области являются промышленными регионами [23], при этом объем производства товаров и услуг на душу населения в Калининградской области выше. В Калининградской области меньше объем инвестиций в основной капитал на душу населения на 20 тыс. руб.

5 Области незначительно отличаются по числу прибыльных предприятий

Сравнение миграционных потоков также дает право считать Калининградскую область более привлекательным для трудоустройства регионом [18, 25, 27]. На современном этапе большая часть мигрантов в Калининградской области работает по трудовым патентам. В Кемеровской области приезжие из стран СНГ составляют 73% иностранной рабочей силы, а 96% от общего числа прибывающих в регион мигрантов заняты в строительстве [16].

В рекомендациях расширенного заседания Общественной палаты Калининградской области по вопросу: «Проблемы трудовой миграции и пути их решения» от 18.04.2013 г. сказано о квотировании рабочих мест для мигрантов, о приоритете при трудоустройстве внутренних трудовых ресурсов и безработных жителей региона, о недопущении демпинга уровня зарплаты на рабочих местах. В 2014 году в Кемеровской области также ставится вопрос о значительном сокращении квоты на труд иностранцев. Данное решение можно считать оправданным, так как работодатели используют выделенную квоту в среднем на 65-70%. С одной стороны, большое число работающих иностранных граждан заполняет незанятые ниши на рынке труда или позволяет организовывать новые рабочие места, с другой стороны, способствуют снижению заработной платы и увеличению напряженности отдельных профессий.

По данным на конец 2012 года, Кемеровская область находится на 57 месте по уровню безработицы, Калининградская - на 59 месте. Уровень общей безработицы в Кемеровской области составил 7,05%, в Калининградской – 7,41% [28]. Соответственно периодам, рассмотрим динамику общего уровня безработицы по исследуемым регионам за 2006 – 2012 гг. (рисунок 1).

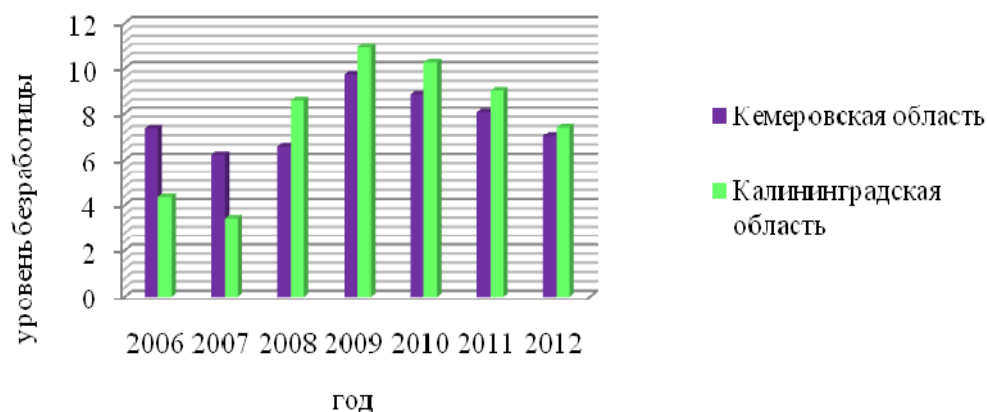


Рис. 1. Динамика общего уровня безработицы по регионам[61]

В Калининградской области в 2007 г. уровень безработицы был ниже уровня естественной безработицы, что может свидетельствовать как об интенсивном развитии экономики, так и об уходе «в теневой бизнес» части предпринимателей. В Кемеровской области экономической кризис не сразу повлиял на рынок труда, но уже в 2009 году начинает расти уровень безработных. В дальнейшем же уровень безработицы снижается в обоих регионах, однако необходимо обратить внимание, что сама концепция программ по регулированию рынка труда различается. Если в Калининградской области отмечена последовательность проведения мероприятий и программ (с их последующей отменой), то в Кемеровской области адресная программа расширялась соответственно возникающим проблемам рынка труда.

В Кемеровской области сравнительно чаще обращаются в государственную службу занятости, а также непосредственно к администрации, работодателю, реже используют СМИ, Интернет и коммерческие службы занятости [21, 22]. Заявленная в службу занятости потребность в работниках представлена преимущественно рабочими профессиями – 72% в банке вакансий. Сохраняется диспропорция между территориальными структурами спроса на рабочую силу и ее предложением. На рынке труда Калининградской области преобладает спрос на квалифицированных рабочих, специалистов и служащих и неквалифицированных рабочих.

Таблица 1

Уровень оплаты труда наиболее востребованных специалистов в сравнении
по Калининградской и Кемеровской областям

Наименование вакансии	Кемеровская область		Калининградская область	
	Количество рабочих мест, ед.	Средний уровень оплаты труда, тыс. руб.	Количество рабочих мест, ед.	Средний уровень оплаты труда, тыс. руб.
Бетонщик	496	14,7	305	до 25
Водитель	1256	22,3	674	от 12 - 50
Врач	1092	14,3	133	до 30
Каменщик	593	13,8	621	50
Медицинская сестра	197	до 12	1161	9,6
Повар	662	13,2	213	до 13
Продавец	967	12,4	393	20
Слесарь	1361	16,9	263	от 12 -30

Диспропорции на рынке труда регионов примерно одинаково велики, однако в Кемеровской области они возникают, в большей степени, за счет территориальных разбросов спроса и предложения на рынке труда, и даже наличие большого числа вакантных мест не мотивирует работников, так как заработные платы относительно низкие.

По данным Росстата, в Кемеровской области уровень регистрируемой безработицы на 31.12.2013 составил 1,8% экономически активного населения. Другим аспектом проблемы является наличие безработных, не обратившихся в службу занятости, что дает основание предполагать неформальную самозанятость. Развитие самозанятости неоднородно по регионам. Одним из показателей, характеризующих развитие самозанятости в регионе, является процент занятого населения в неформальном секторе экономики [33]. В настоящее время государственная политика направлена на содействие развитию новых форм и видов занятости, среди которых самостоятельная занятость населения признана наиболее перспективной [14]. В Кемеровской области 86% занятых в неформальном секторе не имеют основную или дополнительную работу [26].

Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 25 октября 2013 г. № 467 утверждена Государственная программа Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014 - 2016 годы. Наибольший процент (41 %) зарегистрированных предпринимателей от общего числа городских жителей – молодые люди в возрасте от 18 до 30 лет. С 1 января 2013 года по решению Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева начинающим предпринимателям увеличена сумма финансовой помощи на организацию собственного дела до 100 тыс. рублей. Фактически в течение 2009-2011 годов занялись предпринимательством 10 083 человека. Данное направление необходимо развивать и совершенствовать. Выдача денег на реализацию бизнес-плана – это только первый этап в деятельности по созданию целого ряда предприятий малого бизнеса. Необходимо также проводить тренинги, консультации (даже дистанционно), постоянно мотивировать к получению прибыли и развитию своего предприятия молодых предпринимателей.

Опыт Калининградской области как региона со своеобразным налоговым режимом можно применить и в других регионах страны. Патентная система налогообложения – это своеобразный прорыв, воспользовавшись которой многие из безработных могли бы развивать собственное дело [19]. Налоговые каникулы в рамках ПНС планируются в виде временного эксперимента (на период 2014-2016 гг.) на территории ряда регионов [24]. Кемеровской области также необходимо подать заявку на участие в эксперименте – это поможет увеличить количество формально самозанятых, развить систему малых предприятий в области, стимулировать безработных к относительно безболезненному началу собственного дела.

Перекосы спроса и предложения на рынке труда с помощью только патентной системы полностью решить не удастся, так как необходим качественный пересмотр системы мотивации к получению образования молодыми людьми. Нужно найти новые виды формальной самозанятости для безработных, имеющих высшее и среднее профессиональное образование - такой формой может быть фриланс [15]. Возможности фриланса растут одновременно с возможностями Интернета и развитием рынка информационных технологий. Фриланс и коворкинг-центры могут частично решить пробле-

му территориальной безработицы, присущую рынку труда Кемеровской области [30]. Единственный недостаток фриланса – это отсутствие правового регулирования данного типа отношений. Для перехода фрилансеров в сектор формальной самозанятости необходимо провести ряд законодательных процедур. Уже сейчас широко развиты дистанционные формы обучения, репетиторство через программу «Skype», а, с учетом требований нового времени, специальные знания, получаемые через Интернет –конференции, он-лайн лекции и прочее, будут все более и более востребованы на рынке труда. Таким образом, легализация фриланс-занятости необходима уже сейчас, для обеспечения в будущем стабильных налоговых поступлений в бюджеты разного уровня. 22 марта 2013 года Госдумой в третьем чтении был принят проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (об особенностях правового регулирования труда работников, выполняющих работу вне места расположения работодателя)». Законопроект не легализовал права фрилансеров. Но в мире действует система Escrow, позволяющая оплачивать налоги фрилансеров. Такую модель в России продвигает Free-lance.ru. Называется она «сделка без риска» [29, 31]. В целях улучшения ситуации на рынке труда Кемеровской области предлагаются следующие меры

Таблица 2

Меры по снижению напряженности на рынке труда Кемеровской области
с учетом опыта Калининградской области

Проблема	Применение опыта Калининградской области	Иные меры по стабилизации рынка труда
Сокращение численности населения.	Рост рождаемости обусловлен улучшающейся социально-экономической ситуацией, продуманной стратегией по развитию региона. Необходимо пересмотреть стратегию Кемеровской области с учетом новых реалий.	Борьба с «серой» заработной платой путем расширения возможностей на рынке труда и повышения ответственности работодателей приведет к повышению рождаемости.
Эффективность вводимых программ по развитию рынка труда невысока, благодаря дисбалансу между спросом и предложением на рынке труда.	Последовательное решение проблем на рынке труда со своевременной отменой неактуальных программ.	Территориальная безработица может быть решена путем поиска работы на неформальном рынке фриланс-занятости.
Проблемы рынка труда решаются за счет мигрантов, качество подготовки и квалификации которых не соответствует требованиям.	Сокращать квоту на использование труда мигрантов, не допускать демпинг уровня заработной платы на рабочих местах, контролировать приоритет местного населения при устройстве на работу.	
Патентная система налогообложения востребована на рынке труда, но есть ряд существенных недостатков в ее использовании.		Ввести «налоговые каникулы» по патентной системе налогообложения. Необходимо рекламировать список реализуемых в рамках Центра содействия занятости программ, создавать положительный имидж формально самозанятых и формально наемных работников.
Режим неполной занятости, слабое участие муниципалитетов в решении проблем безработных.	Повышение заработной платы, режим надомной работы, позволяющий совмещать формальную наемную работу с самозанятостью.	Регулирование рынка фриланса.
Сохраняется диспропорция между территориальными структурами спроса на рабочую силу и ее предложением.	Мотивация к развитию собственного бизнеса.	Создавать рабочие места для специалистов, мотивировать к трудоустройству, запрещать работодателям подписывать «отказы в предоставлении работы».

Таким образом, можно выделить несколько направлений по решению проблем на рынке труда Кемеровской области:

- 1 Пересмотр Стратегии социально-экономического развития региона с учетом новых реалий;
- 2 Разработка поэтапной стратегии развития рынка труда региона и коррекция решений, принятых в постановлении Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.12.2011 № 558 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Кемеровской области» на 2012-2014 годы»;
- 3 Уменьшение квоты на мигрантов
- 4 Внедрение и расширение патентной системы налогообложения с целью развития сектора малого предпринимательства и стабильности налоговых поступлений в бюджет. Введение «налоговых каникул» для впервые открывающих собственное дело
- 5 Развитие фриланс-занятости с легализацией данного сектора рынка труда (с помощью схемы Escrow), с целью снижения территориальной напряженности и стабилизации социального положения данной категории работников.

Результатом вышеприведенных мер будет увеличение МП, использующих патентную систему налогообложения, увеличение фриланс-занятых и легализация их деятельности, развитие рынка труда в целом по региону, увеличение налоговых поступлений в бюджет.

Если фрилансеры перейдут в режим формальной самозанятости, то увеличатся налоговые поступления.

По данным на 22.01.2014 г. в Кемеровской области в режиме неполной занятости работают 6763 человека, всего безработных 24293 человека. Примерно 1% от всех безработных Кемеровской области составляет 310 человек, которые могут работать удаленно, если они организуют самозанятость по разрешенным видам деятельности – это уже, как минимум 1 860 000 руб. налоговых поступлений в бюджет в течение года при условии использования патентной системы налогообложения.

Таким образом, небольшие коррективы регулирования рынка труда Кемеровской области могут дать финансово ощутимый результат и стабилизировать социально-экономическое положение исследуемого региона.

Литература.

1. Закон Кемеровской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 г.» (с изменением на 7 ноября 2012 года, внесенным Законом Кемеровской области от 02.11.2012 г № 104-ОЗ)
2. Закон Кемеровской области от 08.12.2005 № 135-ОЗ «Об утверждении среднесрочной региональной целевой программы «Развитие профессионального образования в Кемеровской области» на 2006 – 2010 годы»
3. Постановление от 07.12.2011 год № 558 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения Кемеровской области» на 2012-2014 годы
4. Постановление от 09.03.2007 года № 95 «О Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочную перспективу»
5. Постановление Правительства Калининградской области от 02.08.2012 г. № 583 «О Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу»
6. Постановление Правительства Калининградской области от 22.12.2009 года №787 «О целевой программе Калининградской области «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Калининградской области в 2010 году»»
7. Постановление Правительства Калининградской области от 22 декабря 2009 года №787 «О целевой программе Калининградской области «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Калининградской области в 2010 году»
8. Постановление Правительства Калининградской области от 24 февраля 2009 года №88 «О целевой программе Калининградской области «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Калининградской области в 2009 году»
9. Постановление Правительства Калининградской области от 25.04. 2011 года №260 «О реализации целевой программы Калининградской области «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Калининградской области в 2011 году»
10. Постановление Правительства Калининградской области от 26.02. 2010 года №69 «О реализации целевой Программы Калининградской области «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Калининградской области в 2010 году»»

11. Постановление Правительства Калининградской области от 30.04.2009 года №260 «О реализации целевой Программы Калининградской области «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Калининградской области в 2009 году»»
12. Программа социального и экономического развития Кемеровской области на 2005 – 2010 годы, утвержденная постановлением Администрации Кемеровской области от 05.10.2004 № 203, зарегистрированная 19.07.2005 Министерством экономического развития и торговли РФ
13. Адресная целевая программа «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Кемеровской области, на 2009 год»
14. Абрамова Е.А. Факторный анализ самостоятельной занятости населения: региональный аспект // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. –2012. - №2 (30)
15. Гимпельсон В.Е., Капелюшников Р.И.. Жить «в тени» или умереть «на свету»: неформальность на российском рынке.// Вопросы Экономики. –2013. - № 2
16. Большинство гастарбайтеров приезжают в Кузбасс из СНГ [Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://ria-realty.ru/news/20130809/401087303.html>. – Загл. с экрана
17. Синявская О.В. Неформальная занятость в современной России. – М.:Поматур, 2005. – 56 с.
18. социально-экономическое положение северо-западного федерального округа в январе-сентябре 2013 года - М., 2013 г.
19. Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://www.garant.ru/actual/patent/>. – Загл. с экрана
20. Информация о положении на рынке труда Кемеровской области в 2013 году.[Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://www.ufz-kemerovo.ru/home.aspx>. – Загл. с экрана
21. Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://kaliningrad.gks.ru>. – Загл. с экрана
22. Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://kemerovostat.gks.ru>. – Загл. с экрана
23. [Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://www.audit-it.ru/nalognews/reg149/540526.html>. – Загл. с экрана
24. Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://www.czn-nk.ru/>. – Загл. с экрана
25. [Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://www.gks.ru>. – Загл. с экрана
26. [Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://www.interfax-russia.ru/Siberia/report.asp?id=468428>. – Загл. с экрана
27. [Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://уровень-безработицы.рф>
28. [Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://www.ufz-kemerovo.ru/home.aspx>. – Загл. с экрана
29. Пресс-релиз компании HeadHunter от 14.05.2013 г. [Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://delkuz.ru/content/view/17354/206/>. – Загл. с экрана
30. [Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: <http://expert.ru/2013/04/2/frilanser-vne-zakona/>. – Загл. с экрана
31. [Электронный ресурс]: URL: Режим доступа: http://www.kemozn.ru/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=46&Itemid=26. – Загл. с экрана.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИНКЛЮЗИВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

А.В. Косовец

*Юргинский технологический институт (филиал) Национального исследовательского
Томского политехнического университета
652055, Кемеровская обл., г. Юрга, ул. Ленинградская, 26*

Образование – право каждого человека, имеющее огромное значение и потенциал. На образовании строятся принципы свободы, демократии и устойчивого развития. Нет ничего более важного, никакой другой миссии, кроме образования для всех и государствам следует признавать принципы равных возможностей в области начального, среднего и высшего образования для детей, молодежи и взрослых, имеющих инвалидность, в интегрированных структурах. Они обязаны обеспечивать включение образования инвалидов в качестве неотъемлемой части в систему общего образования.

Таким образом, образование детей с особыми потребностями является одной из основных задач для страны. Это необходимое условие для создания действительно инклюзивного общества, где каждый сможет ощутить причастность и востребованность своих действий. Современное общество обязано дать возможность каждому ребенку, независимо от его потребностей и других обстоятельств, полностью реализовать свой потенциал, приносить пользу обществу и стать полноценным его членом.