

6. Доклад о состоянии и использовании земель Томской области в 2013 году/ Официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. 2013. – URL: www.to70.rosreestr.ru/upload/to70/files/zemlya/Доклад-2013.doc.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Т.Ю. Черникова

Научный руководитель профессор О.А. Пасько

Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия

Велика роль региональных особо охраняемых природных территорий в сохранении ландшафтного и биологического разнообразия, а также, в территориальной системе охраны природы. Сегодня на первый план встали вопросы собственности и интенсификации использования природных ресурсов, ведущей к уничтожению биологических видов и целых экосистем. Поэтому совершенствование нормативной правовой основы создания и функционирования особо охраняемых природных территорий и организация эффективного управления ими становится наиболее актуальным.

В настоящее время на территории Томской области существует 219 особо охраняемых природных территорий общей площадью 1378,1 тысячи га (4,38 % от площади области), из них 130 особо охраняемых природных территорий – регионального значения (общая площадь – 1188,5 тысячи га или 3,78 % от площади области) (таблица). Все особо охраняемые природные территории созданы без изъятия земельных участков у собственников и арендаторов.

Таблица

Особо охраняемые природные территории регионального значения Томской области

Категория	Количество	Площадь, тыс. га
Государственные Заказники	17	1157,7
Памятники природы	109	28,98
Сибирский Ботанический сад	1	0,126
Территории рекреационного назначения	3	1,7
ИТОГО:	130	1188,5

Сеть особо охраняемых природных территорий регионального значения начала складываться в 60-е годы, когда Решениями Исполнительного Комитета Томского областного Совета депутатов и трудящихся, природные объекты ценные в природоохранном, научном, рекреационном отношении были объявлены памятники природы списком без описания границ, схемы, режима охраны. В это же время были созданы первые заказники.

После создания Департамента природных ресурсов и окружающей среды Томской области и областного Комитета охраны окружающей среды, в ведение которых перешли охраняемые природные объекты, началась инвентаризация особо охраняемых природных территорий. Было выявлено, что некоторые из них по причине отсутствия границ вовлечены в хозяйственную деятельность, что привело к деградации природных объектов. С 2008 года началась работа по приведению нормативных правовых актов особо охраняемых природных территорий в соответствие с действующим законодательством, а именно определение и утверждение границ территорий, схем, установление режима охраны.

Согласно федеральному законодательству и требованиям закона Томской области «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области» от 12.08.2005 № 134 - ОЗ, для решения вопроса о создании, изменении режима, границ особо охраняемых природных территорий было необходимо провести следующие мероприятия:

- обследование территории с целью подготовки обоснования необходимости принятия указанных решений;
- подготовить проект решения (далее – Проект);
- согласовать Проект с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти в области лесных отношений и территориальным органом Федерального агентства по недропользованию;
- подготовить и направить на государственную экологическую экспертизу материалы комплексного обследования;
- после получения положительного заключения государственной экспертизы необходимо согласовать Проект с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- согласовать Проект с Администрацией Томской области.

Проведение комплексного экологического обследования природных объектов и государственной экологической экспертизы материалов комплексного экологического обследований природного объекта, обосновывающих придания ему статуса особо охраняемой природной территории, требуют значительных финансовых затрат.

Практика согласований проектов решений, как правило, является длительной, в связи с тем, что сроки согласований не регламентированы. Кроме того, ограничение хозяйственной деятельности, связанное с установлением режима особой охраны, затрагивает интересы структур, предприятий, граждан, осуществляющих

использование лесных ресурсов, недр, объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, что приводит к противодействию в создании особо охраняемых природных территорий. Зачастую невозможность установить режим охраны и границы территории связана с наличием участков значительной площади, переданных для использования природных ресурсов. Примером может служить территория «Многоозерье» в Александровском районе в междуречье рек Пиковский Еган, Киевский Еган и обской протоки Киевская, планируемая для придания статуса. В процессе согласования выяснилось, что участок, на котором находится указанная территория, предоставлен для геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья. Кроме того жители села Новоникольское резко высказались против создания особо охраняемой территории, в виду того, что она находится в непосредственной близости от села, где местное население занимается заготовкой древесины, рыболовством, охотой и сбором дикоросов.

Есть и положительный пример, когда при поддержке жителей, Администрации сельского поселения удалось сохранить памятник природы, созданный в 80-е годы без указания границ и площади, от застройки. В процессе работы по приведению нормативно - правового акта «О взятии под охрану уникальных природных объектов области» в соответствие с действующим законодательством было установлено, что земельный участок в границах памятника природы «Кисловский бор» передан на условиях аренды для жилищного строительства. Предоставление произошло из-за того, что границы памятника природы не были определены на местности, и сведения о нем отсутствовали в государственном кадастре недвижимости. В настоящее время договор аренды прекращен. Поскольку разработка под строительство не велась, и ущерба природному объекту не причинено, тои данный участок был включен в границы памятника природы. В настоящее время положение и границы памятника природы согласованы с Главой сельского поселения, Главой Томского района, с Департаментом лесного хозяйства, с Управлением по недропользованию по Томской области. Областным комитетом охраны окружающей среды и природопользования подготовлены Материалы комплексного обследования для проведения государственной экологической экспертизы, а к концу 2015 года запланировано утвердить положение, границы и схему памятника природы «Кисловский бор» постановлением Администрации Томской области.

На данный момент постановлениями Администрации Томской области утверждены положения, границы и схемы для 66 особо охраняемых природных территорий регионального значения, а следовательно, необходимо продолжать работу по приведению нормативно - правовых актов в соответствие с действующим законодательством по 63 объектам. В условиях оптимизации областного бюджета и сокращения средств, длительности мероприятий становится невозможным обеспечить юридическую защиту ООПТ, существующим без установленных границ.

Последний пример указывает на еще одну проблему, характерную не только для Томской области – отсутствие сведений об особо охраняемых природных территориях в государственном кадастре недвижимости позволяет органам местного самоуправления распоряжаться указанными земельными участками по своему усмотрению. Зачастую это ведет к деградации природного объекта.

Необходимо отметить, что в Федеральном Законе «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 года № 33 отсутствуют как прямое указание на то, что сведения о них должны вноситься в государственный кадастр недвижимости, так и сам порядок внесения сведений о режиме и границах особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с Федеральным Законом от 24 июля 2007 года № 221 «О государственном кадастре недвижимости», Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды решено вносить сведения об особо охраняемых природных территориях в государственный кадастр недвижимости как о зонах с особыми условиями использования территорий. С 2010 года в государственный кадастр недвижимости внесены сведения о 64-х таких территориях, что составило 50 % от общего количества особо охраняемых природных территорий регионального значения.

На практике оказалось, что внесение сведений в государственный кадастр недвижимости не решает всех проблем, касающихся землепользования участками, находящихся в границах особо охраняемых природных территорий. Так, сведения о территории рекреационного назначения областного значения «Береговой склон р. Томи между п. Аникино, п. Синий Утес и автодорогой Томск - Коларово» были внесены в государственный кадастр недвижимости 09.02.2012 года. В соответствии с пунктом 9 Положения указанной территории, предоставление расположенных на территории рекреационного назначения земельных участков под строительство, любые виды застройки (в том числе для временных сооружений), для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства и дачного строительства, а также для организации стоянок автотранспортных средств запрещено. Однако в 2014 году на публичной кадастровой карте стали появляться земельные участки, на которые зарегистрировано право собственности без ограничений использования. Вопрос правомочности действий органов местного самоуправления и органов исполнительной власти по управлению государственной собственностью Томской области предстоит выяснить в судебном порядке.

Практика показывает, что, цикл работ по созданию особо охраняемых природных территорий и приведению нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, начиная от комплексного экологического обследования территории ценного природного объекта до внесения сведений об особо охраняемой природной территории в государственный кадастр недвижимости, занимает в лучшем случае 3 года. Это длительный срок, который ставит под угрозу сохранение ценности природных объектов, объявленных памятниками природы без установления границ и режима охраны, и планируемых для придания им статуса.