

ИНСТРУМЕНТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСВОЕНИЯ АРКТИЧЕСКОГО ШЕЛЬФА**И.Ю. Чубуков**

Научный руководитель доцент И.В. Шарф

Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия

В наше время Арктический шельф России рассматривается как ключевое звено экономики. Арктический шельф обладает колоссальными запасами нефти и газа.

Сегодня запасы нефти и газа на суше исчерпывают себя. Освоение Арктики логично, поскольку это позволит компенсировать падение добычи углеводородов в существующих нефтегазодобывающих центрах страны.

По данным Economist Intelligents, добыча на традиционных месторождениях падает на 2-6% в год, в то время как мировой спрос растет на 2%. Добыча нефти в Западной Сибири, традиционном нефтяном секторе России, постепенно снижается с 2006 года. На старых месторождениях до 2020 года, добыча будет падать в среднем на 1,7% в год.

Арктический шельф России сейчас рассматривается как большой регион, освоение которого компенсирует падение добычи углеводородов на старых месторождениях страны. Шельф обладает гигантским углеводородным потенциалом, который в состоянии обеспечить большую часть энергопотребности России и принести большой экономический вклад для страны.

Россия, в районах на которые претендует или уже имеет, приходится более 250 млрд. баррелей нефти и газа в нефтяном эквиваленте. Самые большие суммарные запасы Арктики, по данным USGS, сосредоточены в Западно-Сибирском бассейне -3,6 млрд. барр. нефти, 18,4 трлн. куб. м газа и 20 млрд. барр. газоконденсата. За ним идет арктический шельф Аляски -29 млрд. барр. нефти, 6,1 трлн. куб. м газа и 5 млрд. барр. газоконденсата. Следом -шельф восточной части Баренцева моря-7,4 млрд. барр. нефти, 8,97 трлн. куб. м газа и 1,4 млрд. барр. газоконденсата.

Оценки запасов нефти и газа в Северном Ледовитом океане, публикуемые разными странами мира, отличаются очень сильно. Пока полноценных геологоразведочных работ на шельфе не проводилось, по этому очень ложно сказать точные данные. Освоение арктического шельфа- важнейшая геостратегическая задача России.

Однако существует ряд сложных проблем и рисков, для реализации таких потенциалов. Сюда входят аспекты экономического, нормативно-правового, технико-технического и экологического характера [1]. Так же стоит отметить что трудности освоения шельфа арктической зоны связаны с суровыми климатическими условиями. Арктический шельф обладает тяжелой ледовой обстановкой и удаленностью от промышленных центров. Двести дней в году там существует вероятность появления айсбергов, наблюдается сильное волнение моря и шквалистый ветер. Так же не стоит забывать о полярной ночи, продолжительность которой 70 суток, а температура зимой снижается до -50 градусов. Скорость ветров достигает до 40 м/с, а волны достигают высот до 20 м, дрейфующие ледовые поля со средней толщиной льда до 1,5 м., айсберги с осадкой до 100 м., массой до 1 млн. т. и скоростью перемещения до 1 м/с. Эффективное и безопасное освоение углеводородного потенциала Арктики требует укрепления международного сотрудничества, прежде всего между государствами, имеющими непосредственный выход к Северному Ледовитому океану.

Как показывает мировой опыт, в настоящее время можно выделить два основных подхода к организации международного сотрудничества в Арктике. В рамках первого подхода государство проводит политику «открытых дверей», позволяющую участие зарубежных денежных средств на всех стадиях освоения энергетического потенциала. Второй подход характеризуется тем, что государство придерживается ограничительной политики в отношении своих северных запасов, полностью закрывая для иностранного капитала сферу геолого-разведочных работ (ГРП) и привлекая на различных условиях зарубежные вклады к работам по добыче [2]. Одновременно предпринимаются экспансивные шаги через получение долей в иностранных нефтегазодобывающих проектах. Первый подход позволяет мгновенно и относительно эффективно (для государства, открывающего доступ зарубежным денежным средствам) организовать освоение ресурсов при помощи зарубежных фирм, берущих на себя большую часть финансирования работ и управления рисками. Превосходство второго подхода в интернациональном сотрудничестве – вероятность формирования российского сервисного рынка, получения долей в иностранных проектах. Реализация такого подхода просит наличия больших государственных средств, нужных для проведения части работ на шельфе, а также выработки продуманной промышленной, инвестиционной и международной политики [3]. Сейчас прогнозируется безусловное преобладание нефтегазоконденсатной ресурсной базы Российской Федерации над ресурсами остальных государств Арктического региона. России должна целенаправленно укреплять и совершенствовать свое доминирующее положение в этом регионе, в том числе с помощью механизмов контролируемого интернационального содействия.

В настоящее время взаимодействие зарубежных и российских компаний во многом ограничивается несовершенством российского законодательства в области освоения континентального шельфа. В экономически развитых странах, в частности, в США совершенствование законодательства постоянно осуществляется постоянно (таблица 1 [4]).

В наше время, в научной литературе встречаются следующие предложения по совершенствованию российского законодательства в области освоения шельфа:

1. Законодательное закрепление, которое будет стимулировать вложения негосударственных инвестиций в геологическое изучение недр континентального шельфа Российской Федерации.

2. Разработать единые принципы, обосновать и нормативно закрепить. Для того чтобы осуществлять ту или иную деятельность, связанную с использованием недр в пределах акваторий, попадающих под юрисдикцию Российской Федерации.

3. Необходимо усовершенствовать налоговое законодательство для поддержания инвестиций в освоении и изучении углеводородных запасов на континентальном шельфе

Совершенствование российского законодательства позволит интенсифицировать международное сотрудничество в освоении шельфовых ресурсов и будет способствовать позиционированию России как ведущего игрока на шельфе Арктики. Так же существуют так называемые «Меры экономического стимулирования»

Таблица 1

Основные элементы системы правового регулирования проведения работ на шельфе В США

Элемент	США
Система законодательства	Основными федеральными законами в области недропользования являются: «О горной аренде» (Mineral Leasing Act, принят в 1920 г.); «О континентальном шельфе» (1953 г.); «Всеобщий закон по горно добыче» (The General Mining Law) (1872 г).
Система государственного управления работами	Министерство внутренних дел, в которое входит: Служба по управлению полезными ископаемыми на континентальном шельфе Minerals Management Service).
Порядок предоставления права пользования участками недр шельфа, требования	Mineral Leasing Act. Закон о лизинге минерального сырья. Закон обеспечивает ряд функций. Позволяет вести разведку на государственной земле с разрешения правительства; Производить бурение и добычу углеводородов только с теми полномочиями, что предоставило государство. Так же, согласно этому закону, государство в праве получать компенсацию от арендатора за право добычи полезных ископаемых.
Специфика экологических и природоохранных норм при предоставлении недр	Центральное место в системе экологического законодательства США занимает закон о национальной политике в области охраны окружающей среды, который принят в 1969 году. Закон направлен на достижение двух основных целей: возложение на федеральные ведомства обязанности по охране окружающей среды, выполнение которых должно сочетаться с их основными полномочиями и определение механизма реализации этих обязанностей.
Порядок финансирования работ при освоении недр	Основные затраты ложатся на недропользователя. Но и имеются государственные экономические стимулы-налоговые льготы и финансовая поддержка. Задача стимулирования- вознаграждение за большие финансовые затраты и технический риск. Финансовое внимание уделяется и в области научно-технического прогресса.

В качестве мер экономического стимулирования разработки шельфовых месторождений предоставляется ряд льгот по НДС:

1. Установления нулевой ставки НДС на нефть, добытую на участках недр, расположенных севернее Северного полярного круга полностью или частично в границах внутренних морских вод и территориального моря, на континентальном шельфе Российской Федерации, а так же п-ова Ямал в ЯНАО, в Азовском Каспийском, Черном и Охотском море;

2. Установление нулевой ставки НДС на нефть, добытой на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (севернее 65 градуса северной широты);

3. Установление нулевой ставки НДС на газ, добытый на полуострове Ямал, используемый для производства СПГ;

4. Установление нулевой ставки НДС на конденсат, добытый на полуострове Ямал совместно с газом, используемым для производства СПГ;

5. Введение понижающего коэффициента к НДС на нефть, добытую на месторождениях с извлекаемыми запасами до 5 млн. тонн нефти и выработанностью менее 5%.

По результатам подписания распоряжения Правительства РФ № 443-р от 12 апреля 2012 года Минэнерго России, Минфин России, Минэкономразвития России и ФТС разработана детальная концепция законодательного оформления стимулирующей системы разведки и разработки континентального шельфа Российской Федерации [5].

Установление дифференцированных адвалорных ставок НДС для регионов в соответствии с категориями сложности; Обнуление экспортной пошлины для шельфовых проектов; Применение установленной действующим законодательством ставки налога на прибыль в размере 20%; Гарантирование режима фискальной стабильности в соответствии с категориями сложности проектов; Ускоренная амортизация; Отмена НДС на ввозимое технологическое оборудование; Обнуление налога на имущество. Суровые условия климата — вьюги и сильные морозы, полярная ночь, движение льдов — очень сильно затрудняют процесс работы добывающих компаний на Арктическом шельфе. Существуют такие участки, где планируется добыча газа, на которых 200 дней в году дрейфует лед, это порядком увеличивает затраты на работу. Стоит заметить, что есть специалисты, которые приравнивают освоение шельфа с освоением космоса, электроникой и нанотехнологиями. Разработка шельфовых месторождений требует больших затрат. Для реализации проектов потребуются научно-технические разработки, большое количество технических средств, это буровые платформы, передовые морские технологии, в частности суда, геофизические приборы, навигационная аппаратура и многое другое, что позволит качественно и на современном уровне выполнять работы.

В настоящее время одной из важных задач международного сотрудничества для России является трансфер зарубежного технологического и организационно-экономического опыта и знаний по эффективной разработке арктических шельфовых месторождений в интересах общества. При реализации больших углеводородных проектов, известно, что на долю поставщиков для нефтегазового комплекса приходится 80% работ. Среди них — крупные металлообрабатывающие, сервисные компании, транспортные, строительные, и другие поставщики материалов и оборудования, а также образовательные учреждения и учреждения научного характера, представляющие разные сферы данной промышленности.

Осуществление современных нефтегазовых проектов может и способно привлечь в работу главные ветви промышленности, смежные в межотраслевых научно-технических цепочках. Быстрое формирование этих отраслей послужит локомотивом для других смежных отраслей. Как следствие, на определенном этапе начнут проявляться мультипликативные эффекты, произойдет «самовозбуждение» экономического роста. В действительности, речь идет о стимулировании раскручивания восходящей пирамиды производственного, а на его деле — инвестиционного и потребительского спроса. Согласно итогам научных исследований, именно внутренний спрос — наиболее надежный и главный двигатель социального и экономического прогресса. Важно отметить, что в промышленности создается основной объем валового внутреннего продукта и что именно промышленность определяет технический уровень других отраслей народного хозяйства и социальной сферы. Отсюда следует, что положительная динамика промышленности предопределяет все состояние общественного развития. Наряду с очевидными перспективами, работа в нефтегазовом секторе — это новый вид деятельности для российских предприятий. Несмотря на промышленный и высокий интеллектуальный потенциал отечественных предприятий, российские компании часто не способны составить конкуренцию иностранным компаниям при участии в тендерах. Компании имеют необходимость в большом увеличении уровня собственной компетенции в области интернациональных условий, к качеству оказываемых услуг, систем охраны труда, окружающей среды и качеству производимой продукции.

Освоение Арктики открывает перед компаниями широкие возможности, но в то же время деятельность в этом регионе связана с рисками. Нефтегазодобывающим предприятиям необходимо доказать, что они способны гарантировать безопасность при разработке арктических недр. Добыча углеводородов — это бизнес, требующий повышенных мер безопасности и точных экономических расчетов, и любая нештатная ситуация (разлив нефти или несчастный случай) может обернуться катастрофой. Для обеспечения экономической целесообразности добычи углеводородов в Арктике цены на нефть должны стать выше текущего уровня, но перспектива на ближайшее время остается неопределенной. При грамотной фискальной политике освоение углеводородных месторождений на арктическом шельфе России может стать не только источником получения рентных доходов для государства и выгодных инвестиционных вкладов, но и фундаментом регионального социально-экономического развития.

Литература

1. Ананьев В. До арктического шельфа у России «руки не доходят» // Oil & Gas Journal. 2010. - С. 38.
2. Чумаков Д.С. Основные векторы международного сотрудничества в Арктике // Вестник Московского университета. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика, 2011 - № 2 - С. 41–61.
3. Богданчиков С.М. Ключевые факторы развития нефтегазового комплекса России и НК «Роснефть» // Нефть, газ, бизнес, 2003 - № 4 - С. 16–17.
4. Фадеев А.М. Совершенствование экономических подходов к управлению освоением морских углеводородных месторождений Арктики. Апатиты: Изд. Кольского научного центра РАН, 2012.
5. Правительство Российской Федерации. Распоряжение от 12 апреля 2012 года. [О мерах, направленных на повышение инвестиционной привлекательности новых проектов освоения морских месторождений нефти и газа, расположенных в границах внутренних морских вод, территориального моря, на континентальном шельфе Российской Федерации] URL: <http://docs.cntd.ru/document/902341349>