

Оглавление

Введение	9
1 Обзор литературы	11
1.1 Понятие и сущность муниципальных программ	11
1.2 Виды, особенности и этапы разработки муниципальных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства	15
2 Объект и методы исследования	23
3 Расчеты и аналитика	24
3.1 Краткая характеристика моногорода	24
3.2 Виды и характеристика муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства на территории моногорода Юрги	33
4 Результаты проведенного исследования	40
5 Раздел «Социальная ответственность»	51
5.1 Описание рабочего места	51
5.2 Анализ выявленных вредных факторов проектируемой производственной среды	51
5.3 Анализ выявленных опасных факторов проектируемой произведённой среды	59
5.4 Охрана окружающей среды	60
5.5 Защита в чрезвычайных ситуациях	60
5.6 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности	62
Заключение по разделу «Социальная ответственность»	62
Заключение	64
Список использованных источников и литературы	68
Приложение А Схема оценки результативности реализации	71

муниципальных программ

Диск CD-R

в конверте

на обороте

обложки

Введение

Актуальность заключается в обострении проблем развития регионов, в усилении различий экономического развития регионов и их неоправданной неравномерности социально-экономического положения.

В условиях сложного экономического положения в стране, в условиях санкций и удешевления основного источника дохода бюджета оправданно использование новых методов воздействия на экономику в городах, которые позволят решить их проблемы.

Цель – проанализировать теоретические и практические аспекты разработки и реализации муниципальных программ поддержки, и развития малого и среднего предпринимательства на территориях моногородов на примере муниципального образования «Юргинский городской округ».

Задачи:

- рассмотреть понятие, сущность и виды муниципальных программ;
- выявить отличительные особенности муниципальных программ для территории моногородов;
- проанализировать виды муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства на территории моногорода Юрги
- провести оценку итогов реализации муниципальных программ для поддержки малого и среднего предпринимательства на территории моногорода Юрги.

Практическая и методическая разработка данного вопроса в литературе разнообразна, устойчива и распространена. Изучение данных проблем проводилось как в России, так и за рубежом: Крутиков В.К., Дорожкина Т.В., Зайцев Ю.В., Федорова О.В., Митерев М.А и др.

Информационную базу исследования составляют муниципальные программы г. Юрги и результаты их внедрения.

Муниципальная целевая программа - это увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное решение экономических, экологических, социальных и иных проблем развития муниципальных образований.

Регулирование муниципального развития - одна из важных и главных функций государства, потому как с помощью муниципальных программ развиваются регионы, сглаживается различие в уровне жизни населения между столичными городами периферией, обеспечивается благоприятный инвестиционный климат по всей стране.

Узкоспециализированные муниципальные программы - направлены на развитие конкретной отрасли и разрабатываются совместно и в разрезе федеральных программ.

Комплексные муниципальные программы - затрагивают несколько отраслей, и направлены на развитие экономической, социальной, научной и т.д.

Форма участия государства в муниципальной программе - частичное их финансирование, т.е. при участии государства муниципальные программы называются государственными муниципальными программами.

1 Обзор литературы

1.1 Понятие и сущность муниципальных программ

Регулирование муниципального развития - одна из важных и главных функций государства, потому как с помощью муниципальных программ развиваются регионы, сглаживается различие в уровне жизни населения между столичными городами периферией, обеспечивается благоприятный инвестиционный климат по всей стране. Муниципальная политика осуществляется с помощью муниципальных программ. Существует множество понятие муниципальной программы, более полное определение представлено в трудах Жуковского А.И. и Васильева С.В. Муниципальные программы – это комплекс социально-экономических мероприятий с целевым назначением использования денежных средств, с указанными исполнителями, сроками, ответственными, с разработанными научными, техническими и экономическими заданиями, направленными на решение социально-экономических проблем города и на его развитие. Муниципальные программы еще называют муниципальными целевыми программами, т.к. все муниципальные программы являются целевыми – т.е. их финансирование является целевым средством реализации государственной муниципальной политики. Муниципальные программы имеют строгую классификацию по признакам представленным на рисунке 1.

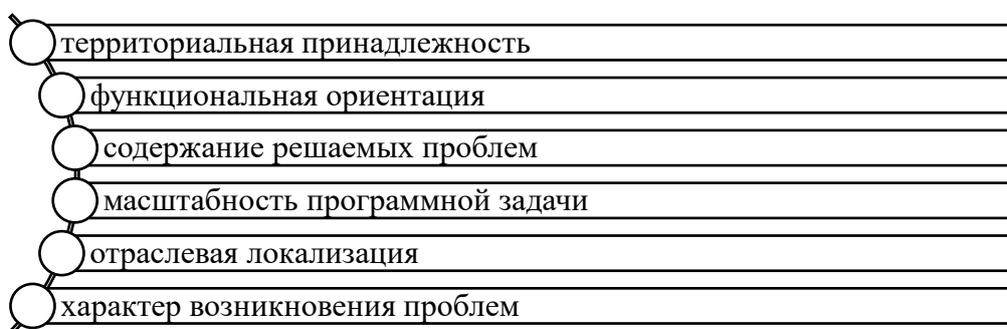


Рисунок 1 – Признаки классификации муниципальных программ

Данные признаки классификации служат условием поиска общих закономерностей в муниципальных программах, в процессе формирования, разработки и их реализации.

Признаки классификации отражают проблемы регионов, характеризуют объект и цель программ и особенности управления ими.

Муниципальная программа может характеризоваться несколькими указанными признаками. Например: областной (территориальная принадлежность); промышленной (отраслевая локализация); для предпринимателей (масштабность); и т.д.

Муниципальные программы отличаются от федеральных по особенностям, представленными на рисунке 2.

относительно небольшим объемом финансирования, затратами ресурсов
распространением на определенный муниципальный район
обладают строгой целевой направленностью
адресность
имеют строго ограниченные временные рамки
в обязательном порядке временные рамки увязываются с государственной концепцией и политикой развития города.

Рисунок 2 – Отличительные особенности муниципальных программ от федеральных

Таким образом, разработка и внедрение муниципальных программ имеет целенаправленный процесс внедрения и использования всех возможностей и преимуществ города. Каждая программа разрабатывается для чего-либо. Основные задачи муниципальных программ представлены на рисунке 3.

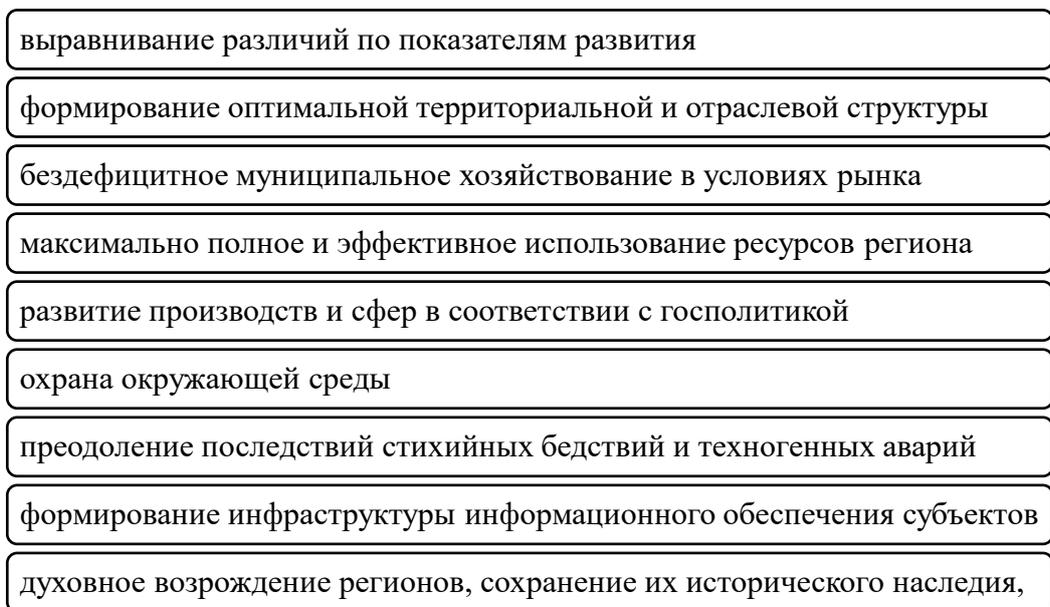


Рисунок 3 – Задачи муниципальных программ

Анализируя задачи муниципальных программ можно сделать вывод, что данные программы являются комплексом мероприятий, либо комплексом проектов с разработанными целями и задачами для экономического, социального и экологического развития города. Данные цели и задачи ставятся перед органами государственной власти и местными органами самоуправления и финансируются из местного, муниципального или федерального бюджета. Каждая муниципальная программа имеет строго прописанную структуру, которая представлена на рисунке 4.

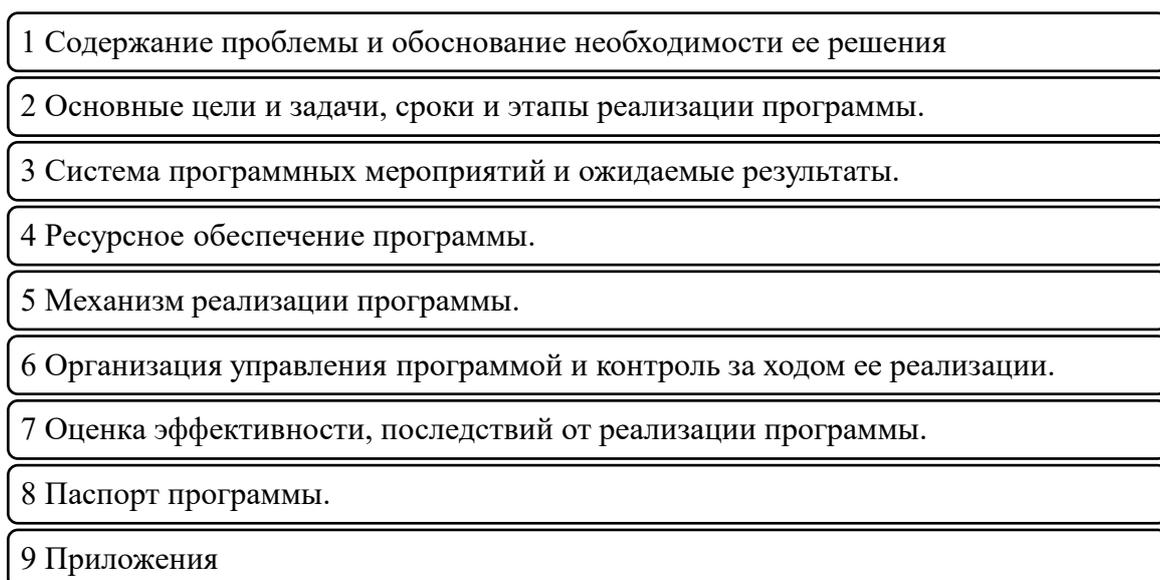


Рисунок 4 – Структура муниципальных программ

Поясним некоторые пункты программы более подробно:

1 пункт – проводится краткий анализ проблем города и предлагаемые пути их решения;

2 пункт – ставятся задачи разрабатываемой программы, сроки ее реализации;

3 этап - пошаговые этапы внедрения и действия программы;

4 этап – возможности города для внедрения программы, доли финансирования и определения источника финансирования программы;

5 этап – подробное описание функционирования программы с подробными механизмами внедрения;

6 этап – прописывается процесс управления программой и контроля за ее внедрением и финансированием;

7 этап – прописываются ожидаемые результаты внедрения программы, последствия и изменения в социально-экономической деятельности города;

8 этап – краткое изложение основных положений программы, необходим для быстрого ознакомления с сущностью программы;

9 этап – могут прикладываться бизнес-план, пояснительная записка, технико-экономическое обоснование и т.д.

Например: Комплексная программа «Развитие жилищного строительства в г. Юрге на 2011-2015 год». В приложении присутствует:

- анализ социально-экономической ситуации в городе;
- оценка природных ресурсов;
- оценка демографической ситуации;
- оценка технического развития города.

То есть данная программа представляет собой комплексную оценку строительного комплекса в городе и явно прослеживается взаимосвязь с демографической ситуацией в регионе.

Таким образом, муниципальные программы – это разработанные комплексные действия развития города с привлечением трудовых и материальных ресурсов финансированием из какого-либо бюджета.

В результате проведенного исследования понятия и сущности муниципальных программ можно сделать вывод, что муниципальная программа – это целевое финансирование из бюджетов разных уровней разработанного комплексного плана действия оздоровления и развития города, определенными, прописанными в плане способами, в оговоренные сроки, с ответственными лицами и прогнозируемыми результатами.

Муниципальные программы способствуют социальному, экономическому развитию города, носят соответственно социальный, экономический, территориальный характер и внедряются органами государственной власти с поддержкой Правительства РФ.

Заказчиком муниципальных программ выступает - орган исполнительной власти субъекта РФ, в обязательном порядке назначается ответственный за сроки, порядок реализации. Ответственный координирует и контролирует внедрение программы и ее результаты, и формирует организационную структуру, которая осуществляет управление программой.

1.2 Виды, особенности и этапы разработки муниципальных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства

Муниципальные программы имеют классификацию в зависимости от признаков. Рассмотрим классификацию муниципальных программ по признакам А.И. Жуковского и С.В. Васильева, т.к. у данных авторов наиболее полная классификация муниципальных программ.

Классификация муниципальных программ по срокам представлена на рисунке 5.



Рисунок 5 – Классификация муниципальных программ по срокам

По срокам действия различают программы краткосрочные (продолжительность до 2 лет); среднесрочные (от 3 до 5 лет); долгосрочные (свыше 5 лет).

Классификация муниципальных программ по содержанию представлена на рисунке 6.

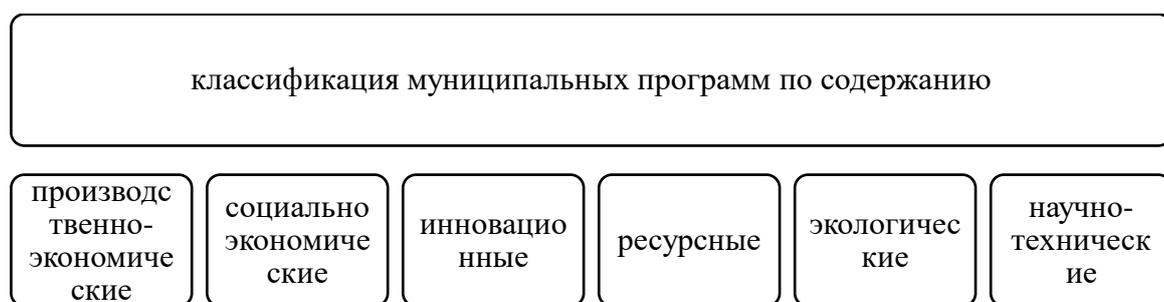


Рисунок 6 – Классификация муниципальных программ по содержанию

Данная классификация делит программы по назначению, по содержанию, например: производственно-экономические позволяют развить производственную сферу города и улучшить экономическое положение.

Классификация муниципальных программ по специализации представлена на рисунке 7.



Рисунок 7 – Классификация муниципальных программ по специализации

Узкоспециализированные программы направлены на развитие конкретной отрасли и разрабатываются совместно и в разрезе федеральных программ. Приведем пример – выполнение ФЦП «Концепция Федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы» в Кемеровской области тесно связана с муниципальной подпрограммой Кемеровской области «Развитие здравоохранения Кузбасса на 2014-2016 годы», основной задачей которой является повышение эффективности службы родовспоможения и детства.

Комплексные программы затрагивают несколько отраслей, и направлены на развитие экономической, социальной, научной и т.д. Сфера всего города, комплексные программы позволяют провести увязку всех узкоспециализированных программ в регионе и определить приоритетность их решения по срокам. Примером комплексной муниципальной программы может служить: Закон Кемеровской области «О социальной поддержке инвалидов» затрагивают многие отрасли города – и строительную для постройки пандусов, и трудовую – необходимы рабочие строители и социальную – разработка и реализация общественных мероприятий для духовного поддержания инвалидов.

Отличительная особенность муниципальных программ является их территориальная принадлежность, т.е. они разрабатываются и внедряются на территории города, республики, края или области. Особенность внедрения заключается в том, что в первую очередь выявляется проблема именно города и затем для данного города разрабатывается муниципальная программа.

Данные программы небольшие по объему работ, финансированию по сравнению с федеральными и имеют четкую адресность и строгую направленность.

Формой участия государства в муниципальной программе является частичное их финансирование, т.е. при участии государства муниципальные программы называются государственными муниципальными программами.

Огромное значение имеет увязка процессов финансирования программы и бюджетной политики. Если программы финансируются из муниципального бюджета, то данных программ не должно быть много и они не должны дублировать друг друга, поэтому при разработке и принятии новой муниципальной программы проводится тщательный анализ уже всех проведенных, действующих и планируемых к внедрению.

Как уже говорилось ранее, финансирование муниципальной программы бывает нескольких видов, источники финансирования представлены на рисунке 8.

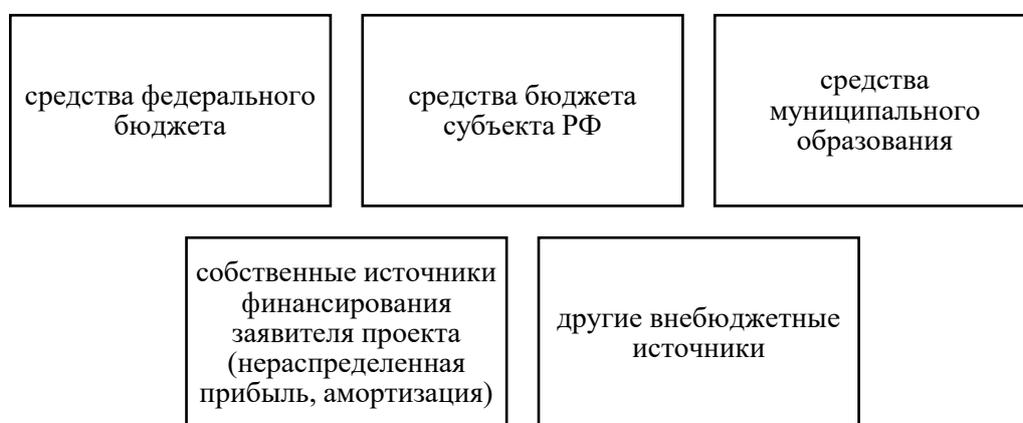


Рисунок 8 – Виды финансирования муниципальных программ

Самостоятельность муниципального бюджета отличает финансирование муниципальных программ собственными силами: за счет средств муниципального бюджета и внебюджетных фондов данного города. Затраты на муниципальные программы в бюджете города оформляются отдельной строкой и должны быть сбалансированы с доходами.

При частичном государственном финансировании средства на муниципальные программы берутся из следующих источников:

- Фонд финансовой поддержки субъектов РФ - обеспечивает равные условия финансирования регионов и создание равных условий для них;

- Фонд финансирования социальных расходов - создан для помощи городам в части социальных расходов, например социальная защита инвалидов детства, выплат детских пособий и имеет адресность и строго определенные размеры;

- Фонд муниципального развития – создан для финансирования программ отбираемых в регионе на конкурсной основе;

- Фонд реформирования муниципальных финансов - финансирует конкурсные программы, в которых в обязательном порядке присутствуют обязательства по регулированию бюджетного процесса или административной реформы и т.д.);

- Фонд компенсаций – финансовые ресурсы поступают в распоряжение регионов для реализации федеральных полномочий.

В результате проведенного исследования, рассмотрев классификацию муниципальных программ можно сделать вывод, что все они направлены на эффективное использование преимуществ города и развитие производственного, трудового и интеллектуального потенциала города, для получения регионом дополнительного экономического эффекта, и повышение на этой основе уровня жизни населения города. Разработка муниципальных программ – целенаправленный процесс анализа, мониторинга и мобилизации всех возможностей регионов различных уровней. Методика и методология разработки муниципальных программ проста и основывается на принципах, представленных на рисунке 9.



Рисунок 9 – Принципы методологии разработки муниципальных программ

В первую очередь проводится мониторинг проблем города, а затем уже ставятся цели и задачи программы и разрабатывается сама программа в соответствии и с согласованием социально-экономического развития города и с приоритетами, основанными на основе прогнозов развития города.

При разработке программы должны быть учтены в обязательном порядке:

- цели и перспективы социально-экономического развития города;
- с учетом потребностей города в природных, трудовых, финансовых и других ресурсах;
- со спецификой окружающей среды и экологией;
- с учетом разрабатываемых, действующих и планируемых программ федерального уровня.

Отбор муниципальных программ проводится на конкурсной основе, при равных условиях для всех участников, и выбирается программа, которая позволит обеспечить максимальную экономическую и бюджетную эффективность города, а еще лучше, если программа предусматривает возврат вложенных средств и возможность привлечения инвестиций. Оформление каждой муниципальной программы стандартно и в обязательном порядке указывается: на титульном листе - соответствующая администрация и дата составления; на листе согласования — утверждающая инстанция, согласование с которыми необходимо.

Любая муниципальная программа имеет этапы разработки и внедрения, которые представлены на рисунке 10.

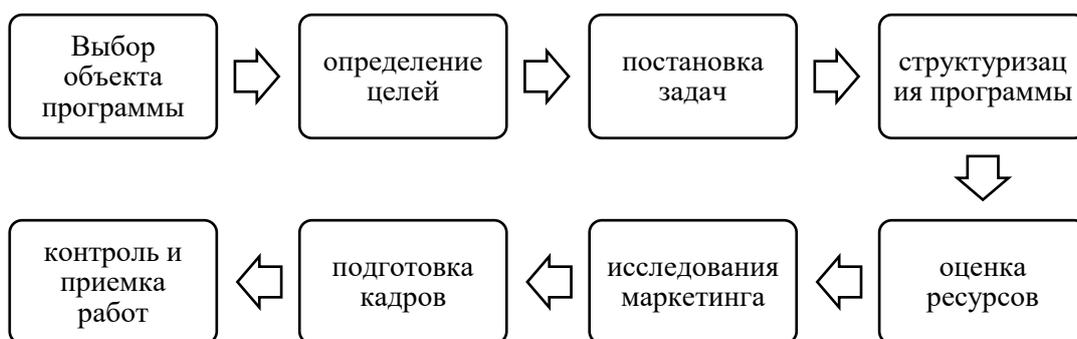


Рисунок 10 – Этапы разработки муниципальных программ

Рассмотрим их более подробно:

1 этап - выбор объекта программы – выбирается объект, представляющий стратегический приоритет для города, который должен обеспечить эффективность внедрения (экономическую, социальную, трудовым ресурсам и т.д.);

2 этап – определение целей – выбирается генеральная цель и конкретизируется уже более мелкими и более подробными целями. Это очень важный этап, т.к. правильная постановка цели приведет к правильной разработке программы и наибольшему эффекту от внедрения;

3 этап – постановка задач – или по-другому можно назвать обоснование системы предлагаемых мероприятий, которые необходимы для внедрения, для достижения поставленных целей;

4 этап - структуризация программы – выделение блоков реализации программы, подпрограмм и отдельных проектов;

5 этап - оценка ресурсов – т.е. оценка доходов и расходов бюджета, его возможностей и источников внебюджетного финансирования, условий поступления инвестиций, и определяется недостаток ресурсов, который может потребовать корректировки программы или подпрограмм;

6 этап - маркетинговые исследования – определяются потребности города, определение возможного объема, цен программных продуктов и эффективность их выпуска, рассчитывается срок окупаемости;

7 этап – подготовка кадров – к данному этапу относится не только отбор, наем и переподготовка кадров, но и создание целевых оргструктур (консорциум, холдинг, финансово-промышленная группа и т.п.);

8 этап - контроль и приемка работ – контроль ведется на всех этапах внедрения программы, чтобы своевременно внести корректировки, проводится приемка каждого законченного проекта, и обязательно на заключительном этапе выполнения программы, сопоставляя полученные результаты с поставленными целями и разработанными мероприятиями.

Ответственным за механизм реализации муниципальных программ являются исполнительные органы власти города.

Муниципальные власти создают, формируют и утверждают органы программно-целевого управления – на них возлагается ответственность за проектирование и реализацию программы.

Важным элементом в ходе контроля реализации программы является процедура оценки эффективности программы, она включает следующие показатели:

- увеличение валового муниципального продукта (ВМП) и объемов промышленного и сельскохозяйственного производства;

- бюджетный эффект и бюджетная эффективность для федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

Таким образом, механизм и этапы разработки муниципальных программ содержит целый комплекс процедур, которые необходимо внедрять для успешного претворения в разработанной программе и получения наибольшей эффективности.

Общее руководство и контроль за реализацией муниципальной программы социально-экономического развития осуществляет заказчик программы, обладающий достаточным объемом полномочий и ресурсов для эффективного управления ходом реализации программы.

2 Объект и методы исследования

Объектом исследования является - муниципальные программы поддержки и развития предпринимательства.

Теоретической и методологической базой исследования являются материалы трудов отечественных и зарубежных исследователей вопросов разработки, и внедрения муниципальных программ.

В результате исследования использовались метод сбора и обработки данных; методы сравнительного анализа и прогнозирования; анализ эффективности внедрения муниципальных программ.

Научная новизна исследования заключается в предложении рекомендаций по внедрению и разработке муниципальных программ на примере г. Юрги.

3 Расчеты и аналитика

3.1 Краткая характеристика моногорода

Юргинский городской округ является муниципальным образованием Российской Федерации, административно и территориально входит в состав Кемеровской области и расположен в ее северо-западной части на левом берегу реки Томь.

Рост населённого пункта начался после Столыпинской аграрной реформы, когда тысячи крестьян из европейской части России переселялись в Сибирь. Людей сюда привлекали плодородные земли, богатая рыбой река Томь, и близость Кузнецкого тракта – главного торгового пути из Томска в Кузнецк.

Юргинский городской округ (далее – г. Юрга) находится в 142 км (по железной дороге) и 115 км (по автомобильной дороге) от областного центра города Кемерово на Транссибирской магистрали. Юргинский городской округ является центром муниципального образования «Юргинский муниципальный район».

Площадь городских земель составляет 4,48 тыс. га, в том числе застроенных 2,2 тыс. га. Численность постоянного населения города на 01.01.13 г. составила 81,3 тысяч человек (2,9 % населения Кемеровской области). Плотность населения – 18,6 человек/га. Количество предприятий в г. Юрге представлено в таблице 1

Таблица 1 - Количество предприятий, всего, в том числе по основным видам экономической деятельности

Показатели	Штук	Доля
1	2	3
Всего	585	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	33	5,64
Рыболовство	1	3,03
Добыча полезных ископаемых	1	3,03

Продолжение таблицы 1

1	2	3
Обрабатывающие производства	18	3,08
Строительство	28	4,79
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	288	49,23
Транспорт и связь	89	15,21
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление прочих услуг	79	13,50
Образование	3	0,51
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	45	7,69

Как видно из таблицы, основную долю всех предприятий города составляет сфера торговли и оказания услуг (49%), так же немалую долю занимают сфера оказания транспортных услуг (транспорта) (15%) и операций с недвижимым имуществом (13,5%). Остальные предприятия занимают долю менее 5%. Рассмотрим какую часть из всех предприятий занимают организации малых предприятий в таблице 2.

Таблица 2 - Количество малых и средних предприятий от общего их объема в Юргинском городском округе за 2015г.

Показатели	Всего предприятий шт.	Предприниматели шт.	Доля предпринимателей в общем объеме %
1	2	3	4
Всего	585		60,00
Сельское хозяйство, лесное хозяйство	33	2	6,06
Рыболовство	1	0	0,00
Добыча полезных ископаемых	1	0	0,00
Обрабатывающие производства	18	3	16,67
Строительство	28	12	42,86
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов,	288	201	69,79
Транспорт и связь	89	14	15,73
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление прочих услуг	79	78	98,73
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	45	41	91,11
Образование	3	0	0,00

Как видно из таблицы малое и среднее предпринимательство представляет 60% всех предприятий города. Основное количество предприятий малого и среднего бизнеса – торговля и предоставление ремонтных услуг (69,8%), операции с недвижимым имуществом (98%), предоставление персональных и социальных услуг (91%), т.е. практически все предприятия города занимающиеся торговлей, операциями с недвижимостью и предоставлением услуг ремонта являются предприятиями малого и среднего предпринимательства. Практически нет предпринимательства в такой сфере как сельское хозяйство (6%), это является негативным, печальным фактором потому, что в городском округе есть земли сельхоз назначения, которые не используются.

И совсем нет в сфере образования, рыболовство и добыча полезных ископаемых. Динамика количества малых и средних предприятий, в общем объеме предприятий города представлена в таблице 3

Таблица 3 - Динамика количества малых и средних предприятий от общего их объема в Юргинском городском округе, (шт.)

Показатели	Год			Изменение 2013- 2015гг.	Темп роста 2013- 2015гг.
	2013	2014	2015		
1	2	3	4	5	6
Всего	399	376	370	-29	92,73
Сельское хозяйство,	4	3	6	2	150,00
Обрабатывающие производства	3	6	9	6	300,00
Строительство	12	16	21	9	175,00
Оптовая и розничная торговля, ремонт	219	197	201	-18	91,78
Транспорт и связь	15	15	14	-1	93,33
Операции с недвижимым имуществом,	93	86	78	-15	83,87
Предоставление прочих услуг	53	53	41	-12	77,36

Предприятия в сфере сельского хозяйства, строительства и обрабатывающих производств увеличились, остальные предприятия уменьшили свое количество. Динамика оборота организации малых предприятий представлен в таблице 4.

Таблица 4- Динамика оборота организации малых предприятий в Юргинском городском округе за 2015г., (тыс. рублей)

Показатели	Год			Изменение 2013-2015гг.	Темп роста 2013-2015гг.
	2013	2014	2015		
1	2	3	4	5	6
Всего	728385	596220,5	503 216,4	-225 168,6	69,09
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	78512,3	91254,2	102654,3	24142	130,75
Обрабатывающие производства	23961,2	29852,6	32456,7	8495,5	135,46
Строительство	23157,8	24598,5	36954,2	13796,4	159,58
Оптовая и розничная торговля, ремонт	347512,6	298154,7	266564,2	-80948,4	76,71
Транспорт и связь	36451,2	31254,1	34985,8	-1465,4	95,98
Операции с недвижимым имуществом, аренда	167542,3	91274,6	50353,8	-117188,5	30,05
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	51247,6	29831,8	11704,1	-39543,5	22,84

Как видно из таблицы в динамике за исследуемый период малые и средние предприниматели потерпели уменьшение оборота и выручки почти во всех сферах оказания услуг - операции с недвижимым имуществом (уменьшение на 70% - практическое полное «затишье» в данной сфере деятельности) и предоставление персональных услуг (уменьшение на 77%).

Надо полагать, что на финансовом положении сказываются введённые санкции, уменьшение рынка сбыта и трудное финансовое положение в стране. Но сферы производства увеличили свои обороты (в сфере сельского хозяйства на 31%, строительства на 60% и обрабатывающих производств на 36%).

Для полноты анализа необходимо проанализировать динамику численности населения занятого в сфере малого и среднего предпринимательства в городе Таблица 5.

Таблица 5 - Динамика численности работников на малых и средних предприятиях в Юргинском городском округе, (человек)

Показатели	Год			Изменение 2013-2015гг.	Темп роста 2013-2015гг.
	2013	2014	2015		
1	2	3	4	5	6
Всего	1661	1111	1283	-378	77,24
Сельское хозяйство, лесное хозяйство	69	71	83	14	120,29
Обрабатывающие производства	173	196	237	64	136,99
Строительство	34	57	96	62	282,35
Оптовая и розничная торговля, ремонт	652	491	370	-282	56,75
Транспорт и связь	196	172	145	-51	73,98
Операции с недвижимым имуществом,	361	294	254	-107	70,36
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	176	124	98	-78	55,68

Анализ численности работников показывает: в сфере сельского хозяйства произошло увеличение численности на 14 чел. (22%), строительства – на 62 чел. (82%), в сфере обрабатывающих производств на 64 чел. (37%).

Но произошло уменьшение показателей в сфере предоставлении услуг (торговля – уменьшение на 282 чел. (45%) и предоставление персональных услуг – уменьшение на 78 чел. (45%). Общее количество работников занятых в сфере малого и среднего предпринимательства сократилось на 658 чел. (36%) за исследуемый период. Сокращению способствовала трудное экономическое положение в стране, сокращение денежной массы у населения и уменьшение размера заработной платы Таблица 6.

Таблица 6 - Динамика размера средней заработной платы в сфере малого и среднего предпринимательства, (руб.)

Показатели	Год			Изменение 2013-2015гг.	Темп роста 2013-2015гг.
	2013	2014	2015		
1	2	3	4	5	6
Всего	115048,2	120584	116 961,7	1 913,50	101,66
Сельское хозяйство	15001,6	14652,3	17 652,3	2 650,70	117,67
Обрабатывающие производства	17974,6	18452,3	21659,2	3684,6	120,50

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6
Строительство	14236,1	17698,2	18654,2	4418,1	131,03
Оптовая и розничная торговля, ремонт	22541,3	16742,3	15987,1	-6554,2	70,92
Транспорт и связь	18654,2	16542,3	15971,2	-2683	85,62
Операции с недвижимым имуществом	26542,3	19521,3	14672,3	-11870	55,28
Предоставление услуг	18752,3	16975,3	12365,4	-6386,9	65,94

Как видно из таблицы 6 средняя заработная плата сократилась во всех отраслях предоставления услуг, особенно сильно в сфере операций с недвижимостью. В сферах производства заработная плата намного возросла: в строительстве на 31%, в сельском хозяйстве на 18% в сфере обрабатывающих производств на 20%.

Таблица 7 - Фонд начисленной заработной платы работников малых и средний предпринимателей, (тыс. рублей)

Показатели	Год			Изменение 2013-2015гг.	Темп роста 2013-2015гг.
	2013	2014	2015		
1	2	3	4	5	6
Всего	38472,7	24575,7	21 558,8	-16 913,9	6,04
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1035,1	1040,3	1 465,1	430,03	41,54
Обрабатывающие производства	3109,6	3616,7	5133,2	2023,6	65,08
Строительство	484,03	1008,8	1790,8	1306,7	69,98
Оптовая и розничная торговля, ремонт	17305,6	8220,5	5915,2	-11390,3	4,18
Транспорт и связь	3656,2	2845,3	2315,8	-1340,4	3,34
Операции с недвижимым имуществом, аренда	9581,7	5739,3	3726,7	-5855,1	8,89
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3300,4	2104,9	1211,8	-2088,6	6,72

Анализ динамики заработной платы так же показывает ее увеличение в производственных сферах и уменьшение в сферах предоставления услуг.

Для полноты картины необходимо проанализировать инвестиции в основной капитал малых и средних предприятий в Юргинском городском округе Таблица 8.

Таблица 8 - Инвестиции в основной капитал малых и средних предприятий в Юргинском городском округе, (млн. рублей)

Показатели	Год			Изменение 2013- 2015гг.	Темп роста 2013- 2015гг.
	2013	2014	2015		
1	2	3	4	5	6
Всего	77,49	71,1	78,3	0,81	101,05
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	11,35	12,71	14,36	3,01	126,52
Обрабатывающие производства	22,9	20,5	24,5	1,6	106,99
Строительство	23,54	24,59	32,14	8,6	136,53
Оптовая и розничная торговля, ремонт	5,6	2,3	1,7	-3,9	30,36
Транспорт и связь	9,4	5,6	1,4	-8,0	14,89
Операции с недвижимым имуществом, аренда	1,2	0,6	1,3	0,1	108,33
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3,5	4,8	2,9	-0,6	82,86

Как видно из таблицы, инвестиции в сферы производства увеличивались в исследуемый период, несмотря на трудное финансовое положение в стране, а вот сфера предоставления услуг осталась практически без инвестиций.

В Юргинском городском округе действует множество федеральных, региональных и муниципальных программ и результат их внедрения представлен в таблице 9.

1 - Индекс результативности – отношение фактически полученного результата к запланированному.

2 - Общий индекс эффективности - это отношение затрат (инвестиций, субсидий, грантов) к планируемым затратам. Данные показатели брались из бизнес-планов, предоставляемых для получения инвестиций.

3 - Сводная оценка – это качественная оценка программы: достигнуты ли ожидаемые результаты, планируется ли дальнейшее продление действия программы, профинансирована ли в полном объеме и как потрачены целевые средства.

Таблица 9 - Результаты проведения программ развития Юргинского городского округа

Наименование	1	2	3
1	2	3	4
Развитие образования на 2013-2015 годы	1,00	1,00	высокий
Семья на 2012-2015 годы	1,00	1,00	высокий
Программа по обеспечению пожарной безопасности учреждений культуры на 2013-2015 годы	1,00	1,00	высокий
Пожарная безопасность на 2012-2016 годы	1,00	1,00	высокий
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2010-2015гг	1,00	1,00	высокий
Профилактика преступлений и иных правонарушений	1,00	1,00	высокий
Обеспечение жильем молодых семей на 2011-2015 годы	0,50	0,57	низкий
Профилактика терроризма и экстремизма на 2013-2015 годы	1,00	1,00	высокий
Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиков и их незаконному обороту на 2012-2015годы	1,00	1,00	высокий
Развитие физической культуры и спорта на 2015-2016 годы	0,95	1,00	высокий
Молодежь Юргинского городского округа на 2013-2016 годы	0,90	1,00	высокий
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в жилищном фонде на 2013-2015 годы	1,00	1,00	высокий
Развитие наружного освещения на период 2010-2015 гг.	1,00	1,00	высокий
Ликвидация несанкционированных свалок	1,00	1,00	высокий
Развитие малого и среднего предпринимательства на 2013-2015 г.	1,00	1,00	высокий
Проведение капитального ремонта многоквартирных домов с участием средств фонда содействия реформированию ЖКХ	1,00	1,00	высокий
Повышение надежности систем коммунального водоснабжения	1,00	1,00	высокий
Духовно-нравственное воспитание детей и молодежи 2015-2018 г	1,00	1,00	высокий
Одаренные дети на 2013-2017 годы	0,83	1,00	высокий
Пожарная безопасность образовательных учреждений	1,00	1,00	высокий
Подготовка образовательных учреждений к новому учебному году	1,00	1,00	высокий
Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в каникулярный период "Каникулы 2015-2016 г."	1,00	1,00	высокий
"Старшее поколение на 2015-2016 г."	0,99	0,99	высокий
"Ветераны боевых действий на 2015-2016 г."	0,99	0,99	высокий
Развитие муниципальной службы 2015-2016 г.	1,00	0,80	низкий
Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на 2012-2015 годы	1,00	1,00	высокий
Повышение безопасности дорожного движения на 2012-2015 годы»	1,00	0,80	низкий
Реализация 9 мероприятий программы по стабилизации подростковой преступности	1,00	1,00	высокий

В результате проведенной оценки, высокий уровень эффективности виден по 26 программам, 3 программы с низким уровнем. Достижение высоких значений целевых индикаторов возможно только при 100 % финансировании.

Программный бюджет - это способ рассмотрения того, что будет финансироваться, уровень финансирования и достигнутый посредством финансирования результат.

Поэтому очень важно при составлении муниципальных программ увязывать планируемые к реализации мероприятия с объемами финансирования и результатом, который в программах представлен в виде индикаторов.

В свою очередь, администрацией Юргинского городского округа проводится работа по дальнейшему совершенствованию механизма оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Таким образом, уровень развития малого и среднего предпринимательства находится на высоком уровне, несмотря на тяжелое экономическое положение в стране, особенное развитие получают отрасли производства.

Отрасли предоставления услуг претерпели уменьшение всех показателей, но они не критичные.

Данное уменьшение показателей естественное следствие ухудшения финансового положения населения и они имеют циклический характер, который зависит от микро и макро среды в стране.

Далее необходимо рассмотреть муниципальные программы действующие в г. Юрге по поддержке малого и среднего предпринимательства.

3.2 Виды и характеристика муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства на территории моногорода Юрги

На протяжении нескольких лет в Юргинском районе действуют программы по поддержке малого бизнеса, которая учитывает оценку реального состояния предпринимательства, его потребностей, возможностей местного бюджета, проблем и перспектив развития города. Виды муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства на территории моногорода Юрги:

- создан «Фонд содействия развитию предпринимательства»;
- действует Совет по малому и среднему предпринимательству при администрации Юргинского муниципального района;
- стартовал региональный этап федеральной программы «Ты — предприниматель»;
- введены налоговые каникулы;
- Муниципальная целевая программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Юргинском городском округе на 2012-2015 годы и на период до 2018 года».

Рассмотрим их более подробно.

1 Налоговые каникулы введены Законом Кемеровской области от 6 мая 2015 года № 32-ОЗ. Налоговая ставка 0% введена для впервые зарегистрированного малого и среднего предпринимательства, при применении упрощенной системы налогообложения, патентной системы на первые 3 года деятельности индивидуального предпринимателя.

2 «Ты — предприниматель» — это программа помощи молодым людям от 18 до 30 лет, которые планируют открытие собственного дела и для тех, кто уже имеет свой бизнес. Для участников открывается несколько возможностей на рисунке 11.

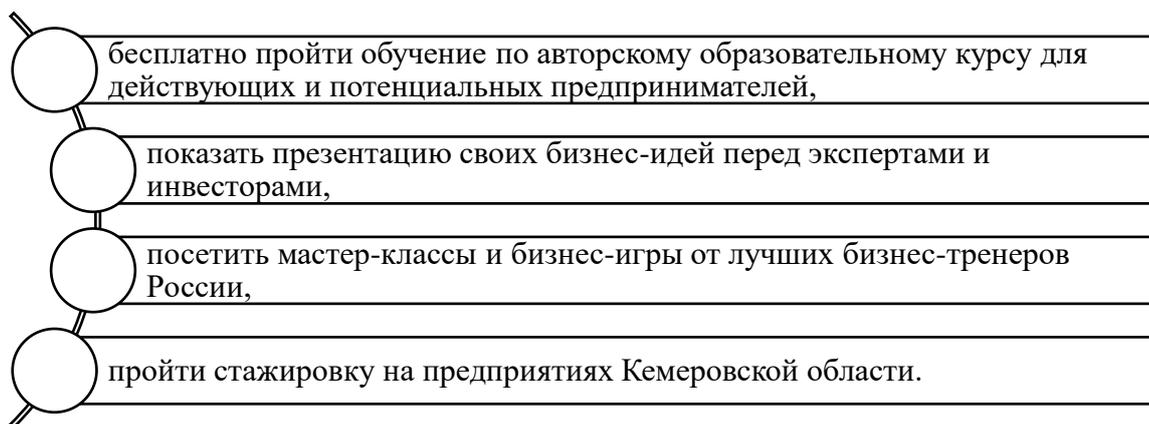


Рисунок 11 - Возможности участников программы «Ты – предприниматель»

Лучшие проекты будут награждаются областными грантами в размере 200 тыс. рублей. Ежегодно проект завершается бизнес-форумом, на котором будут работать образовательные и коммуникативные площадки с мастер-классами от ведущих предпринимателей России. Ежегодные итоги программы представлены в таблице 10.

Таблица 10 – Анализ участников муниципальной программы «Ты – предприниматель»

Показатель	Год			Изменение 2013- 2015гг.	Темп роста 2013-2015гг.
	2013	2014	2015		
1	2	3	4	5	6
приняли участие, чел.	53	46	49	-4	92,45
выбрано лучших проекта, шт.	9	10	12	3	133,33
вручены гранты по 100 тыс.руб., чел.	14	12	15	1	107,14
создано рабочих мест, шт.	24	39	51	27	212,50
средний возраст, лет	24	22	23	-1	95,83

За период исследования в результате отбора 16 человек зачислены в программу и будут проходить обучение в городах Кемерово, Новокузнецк, Прокопьевск, Междуреченск, Анжеро-Судженск и Белово.

Средний возраст участников 23 года, среди них 58% мужчины и 42% женщины. Участники программы относят себя к группам, представленным на рисунке 12.

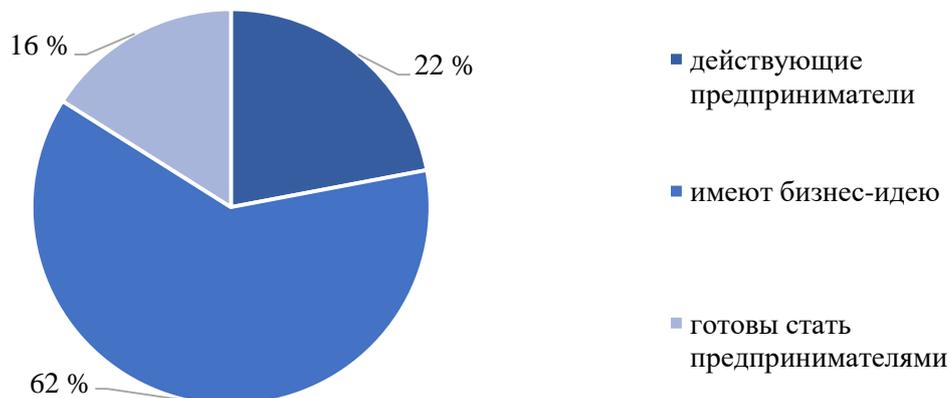


Рисунок 12 - Группы участников программы «Ты – предприниматель» в 2015г.

По окончании образовательной программы все участники получают сертификаты. Из года в год участников становится больше.

3. Фонд содействия развитию предпринимательства для поддержания малого и среднего бизнеса (далее - Фонд) - создано распоряжением Администрации Кемеровской области от 30.11.2009г № 874-ра в рамках реализации областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кемеровской области». Основные элементы деятельности Фонда представлены на рисунке 13.

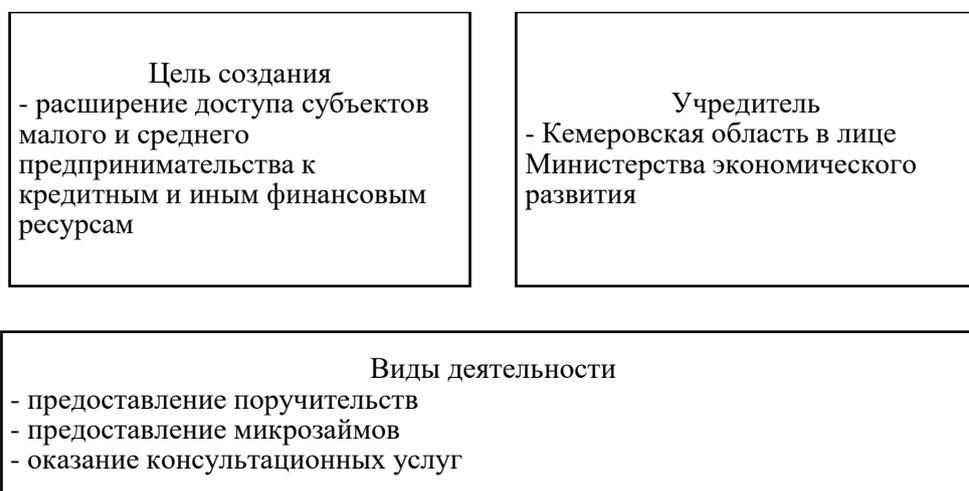


Рисунок 13 - Основные элементы деятельности Фонда

Рассмотрим некоторые виды деятельности более подробно.

Срок предоставляемого поручительства варьируется от 1 года до 7 лет. Размер предоставляемого поручительства и микрозаймов представлен на рисунке 14.

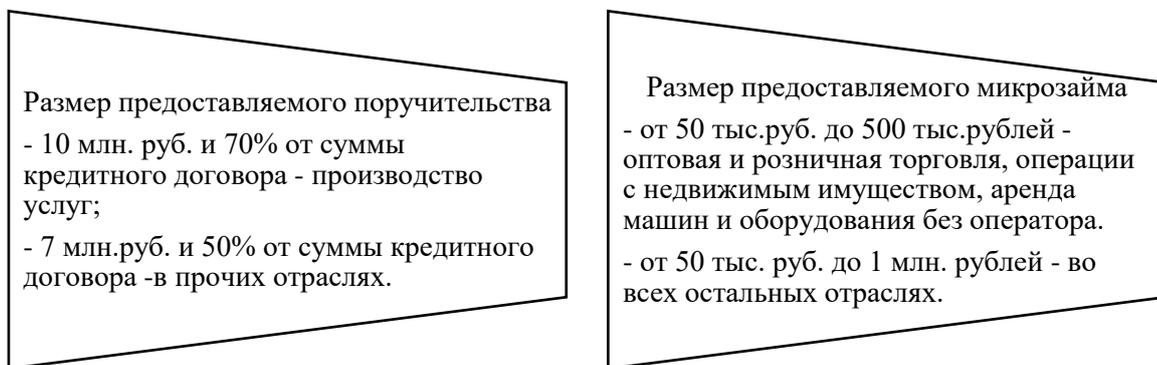


Рисунок 14 - Размер предоставляемого поручительства

Вознаграждение выплачивается единовременно.

Срок займа: не более 12 месяцев

Обеспечение: ликвидный залог, поручительство, государственные (муниципальные) гарантии.

4. Совет по малому и среднему предпринимательству при администрации г. Юрги (далее – Совет)

В его состав входят представители бизнеса города, представители Центра занятости и Администрации. В его компетенции находятся вопросы, представленные на рисунке 15.

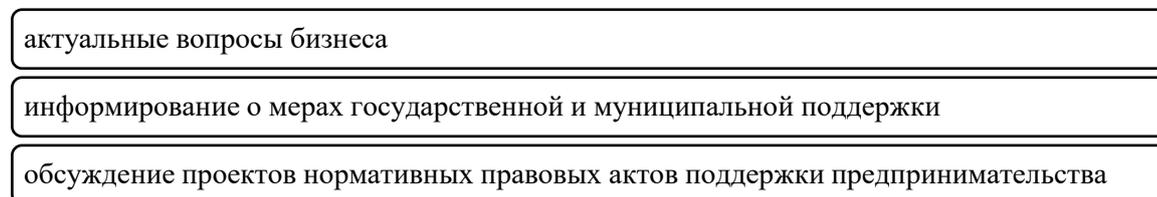


Рисунок 15 - Компетенция Совета

В целях увеличения самозанятости проводятся мероприятия, представленные на рисунке 16.

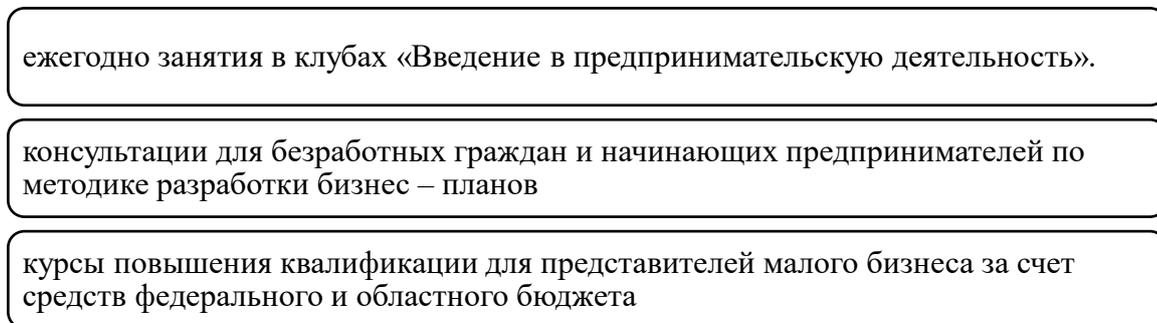


Рисунок 16 - Мероприятия для повышения самозанятости

Любой сотрудник Совета и Центра занятости доступен в рабочее время и консультирует в силу своих компетенций без каких-либо предварительных записей, возможно даже по телефону по незначительным вопросам.

5. Муниципальная целевая программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Юргинском городском округе на 2012-2015 годы и на период до 2018 года» - это основная и единственная муниципальная программа (далее – Программа).

Финансирование проводится по направлениям (рис. 17).

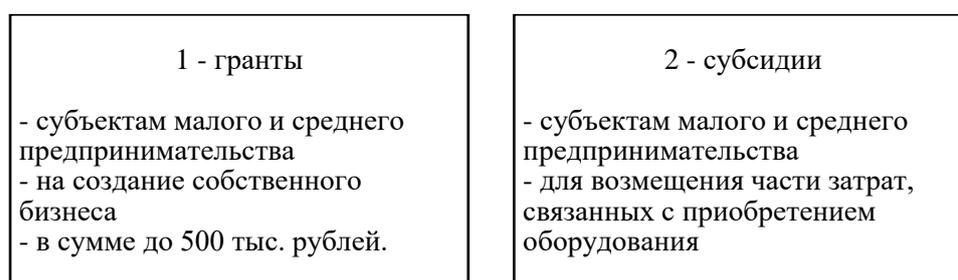


Рисунок 17 - Направления финансирования Программы

Как и любое мероприятие данная Программа имеет определенные задачи (рис. 18).

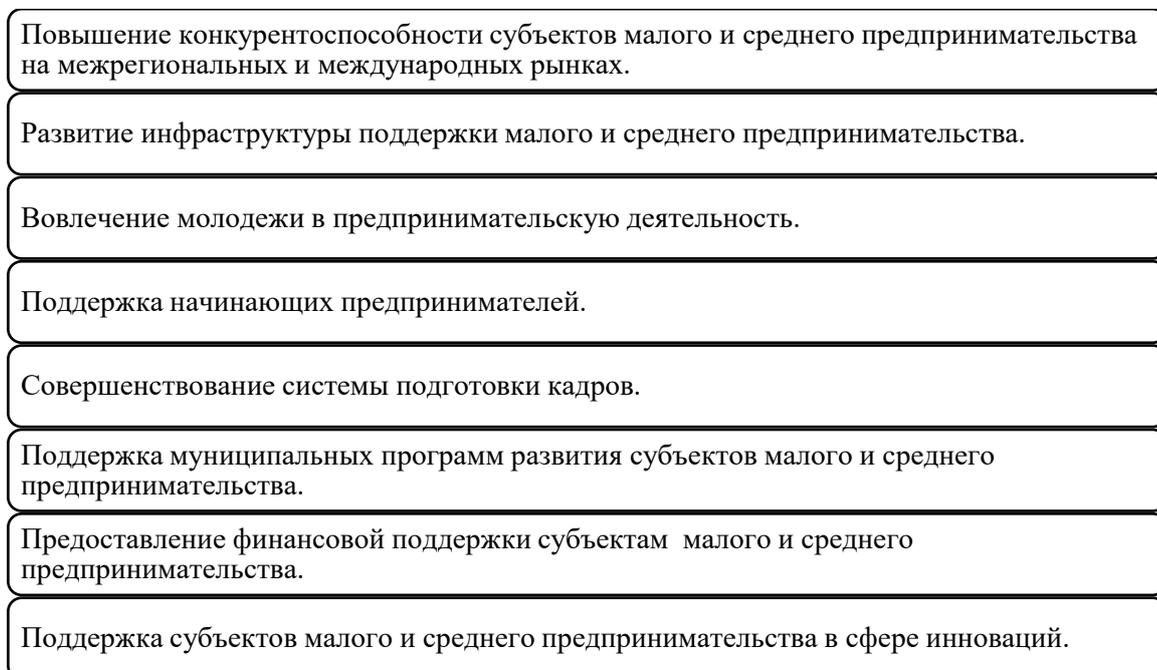


Рисунок 18 - Задачи Программы поддержки малого и среднего предпринимательства в г. Юрге

Таким образом, основной целью и задачей данной программы является поддержка и стимулирование малого и среднего бизнеса. Программа имеет определенный объем финансирования, расписанный по годам:

2013 год – 112 900 тыс. руб.;

2014 год – 116 700 тыс. руб.;

2015 год – 125 650 тыс. руб.;

2016 год – 124 400 тыс. руб.;

2017 год – 125 000 тыс. руб.;

2018 год – 124 500 тыс. руб.

Таким образом, общий объем финансирования - 816 100 тыс. руб., все средства из областного бюджета Кемеровской области.

Ожидаемые результаты от внедрения данной Программы представлены на рисунке 19.

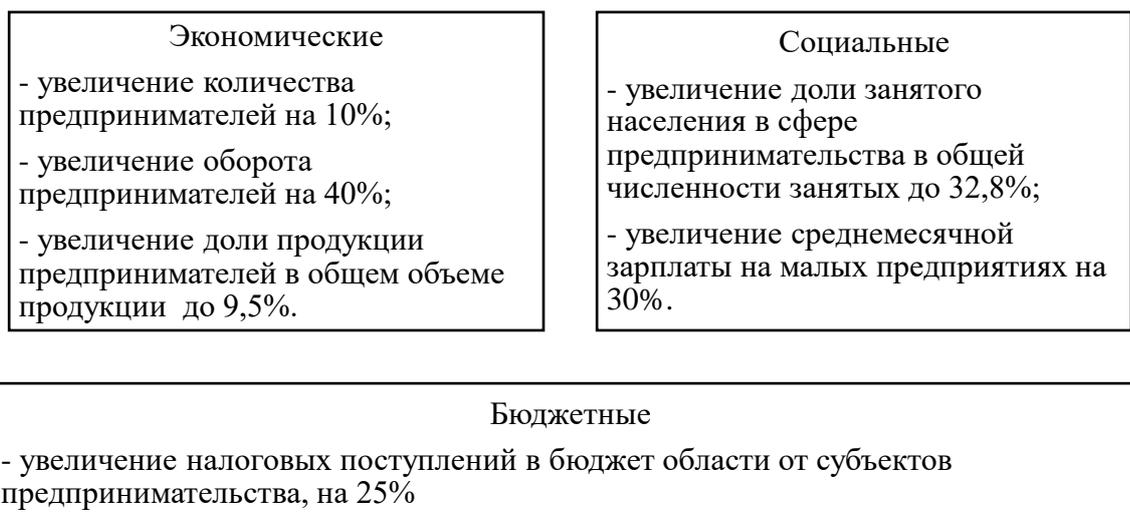


Рисунок 19 - Ожидаемые результаты Программы поддержки малого и среднего предпринимательства в г. Юрге

В рамках реализации Программы предусматривается осуществлять мониторинг ее мероприятий. Действие настоящей Программы подлежит прекращению в случае, если в течение трех лет подряд не достигнуто более 50% от промежуточных ожидаемых результатов.

Таким образом, устоявшееся мнение, что предприниматель, занятый в среднем и малом бизнесе, может рассчитывать только на себя и собственные возможности, уже не соответствует нынешним реалиям. Государство оказывает мощную поддержку субъектам предпринимательства, которая может стать отличным подспорьем для старта и развития проекта. Программы разноплановые, есть прямое субсидирование малого бизнеса, бесплатное обучение, помощь во взятии кредитов, участие в ярмарках на льготных условиях и многое другое.

На 2016 год только в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» для оказания поддержки в регионы выделено почти 17 млрд. рублей, в том числе в Кемеровскую область 0,8 млрд. руб.

По типу и форме государственная поддержка в 2016-2018 году будет выражаться:

- в выдаче денежных субсидий;
- в получении грантов;
- в обучении на безвозмездной основе либо же по минимальной стоимости;
- в компенсации расходов или предоставлении скидок на участие в ярмарках, выставках и других рекламных мероприятиях;
- в выкупе или аренде находящихся в муниципальной собственности помещений и производственных площадок.

Различают инструменты господости как прямые, так и косвенные. К числу косвенных можно отнести налоговые каникулы по выплатам в местный бюджет, организацию инфраструктуры и создание бизнес-инкубаторов. Прямая господость является целевой и требует отчета о потраченных средствах.

4 Результаты проведенного исследования

В наследство от Советского Союза Россия получила моногорода, т.е. города, жизнь и развитие которых зависит от работы одного или нескольких предприятий.

В литературе нет четкого определения моногорода, их называют градообразующим предприятием, наукоградом или городом-спутником.

Скорее к определению моногородов близко понятие город-завод, т.е. зависимость развития и процветания города от завода, который является настолько крупным что может влиять на важные аспекты жизни населения в городе.

По мнению многих ученых моногородом можно назвать город, который отвечает ряду признаков:

- в городе существует одно (или несколько) однотипных предприятий, обслуживающих один сегмент отраслевого рынка, а остальные предприятия работают на удовлетворение внутренних нужд города;
- существует зависимость большей части дохода городского бюджета от одного (или нескольких) однотипных предприятий;
- однородный профессиональный кадровый состав населения города;
- город расположен в удалении от крупных городов, что снижает мобильность жителей;
- при отсутствии развитой инфраструктуры связь города с внешним миром практически отсутствует на бытовом уровне.

У моногородов существуют проблемы отличные от других городов и регионов страны. Приведем пример:

- удаленность от экономических центров;
- отсутствие развитой инфраструктуры;
- экологическая нагрузка на данные города;
- устаревшие технологии;

- отсутствие денег в бюджете на устранение проблем из-за отсутствия госзаказов.

Для того, чтобы моногород преодолел проблемы и добился экономического процветания необходимо:

- повышение экономического потенциала за счет привлечения инвестиций;

- обеспечение конкурентоспособности местных товаров и услуг за счет технического и технологического перевооружения производства;

- повышение качества и уровня жизни населения за счет загруженности градообразующих предприятий госзаказами и рынком сбыта произведенной продукции.

Именно для преодоления проблем и для развития и процветания моногородов с 2010г. действует программа государственной поддержки и модернизации моногородов.

Принимается не точечная поддержка, а комплексные меры (рис. 20).

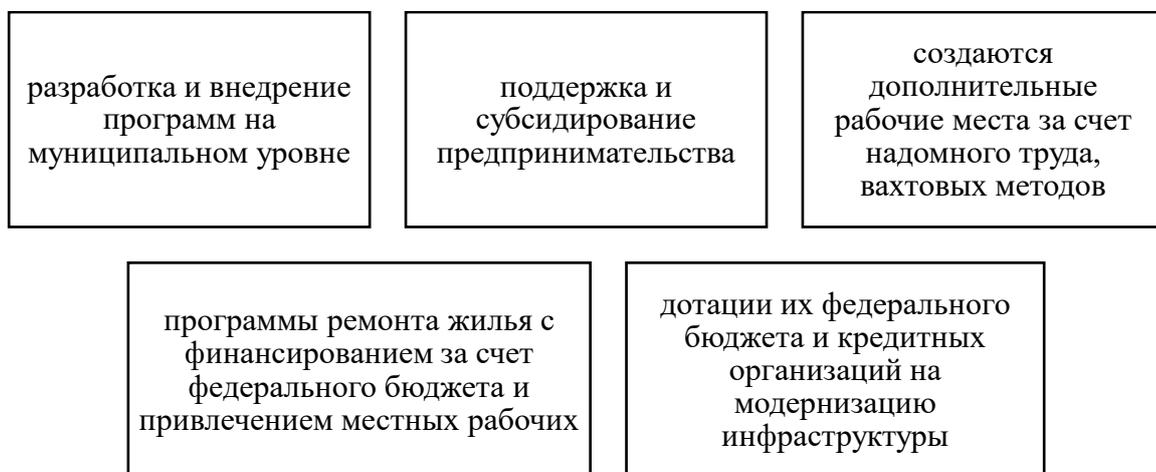


Рисунок 20 – Комплексные меры преодоления проблем моногородов

При внедрении данных мероприятий в обязательном порядке обеспечивается принцип: финансирование из федерального бюджета направляется на строительство и модернизацию инфраструктуры, а средства инвесторов на экономическое развитие города, на долгосрочные инвестиционные проекты.

То есть государство не финансирует предпринимателей, а создает условия для развития.

Механизмы внедрения муниципальных программ развития моногородов представлены на рисунке 21.

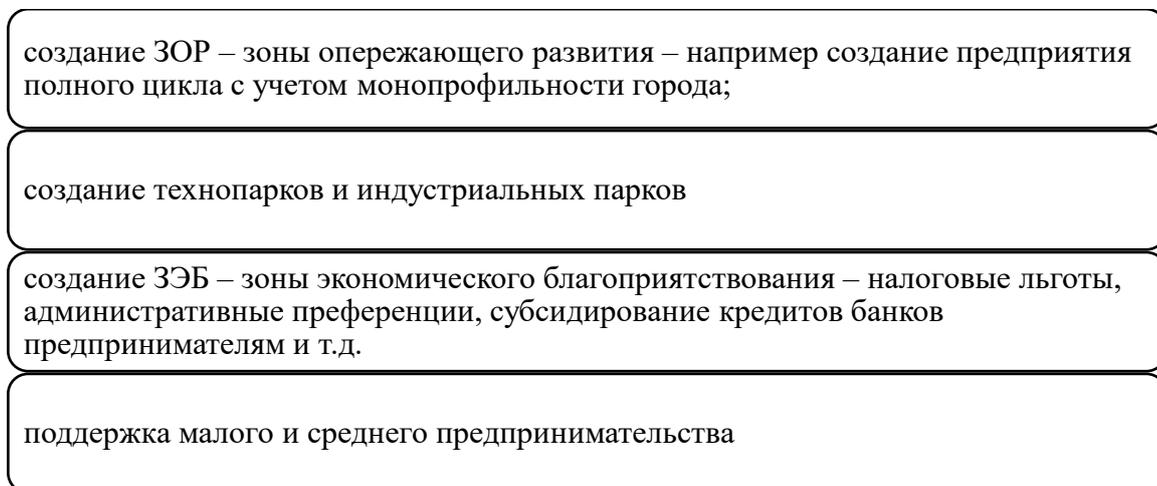


Рисунок 21 - Механизмы внедрения муниципальных программ развития моногородов

Примером может служить г. Юрга – из года в год проводятся конкурсы и поддерживаются инвестиционные проекты предпринимателей путем субсидирования. Открыты курсы обучения основам предпринимательства.

Таким образом, цель внедрения всех этих федеральных и государственных проектов – модернизация, экономическое развитие моногородов, но процветание зависит не только от государственного участия, требуется еще и местное муниципальное развитие.

Для этого разрабатываются муниципальные программы развития – они являются целевыми и действуют в определенном городе.

Примером муниципальной программы в г. Юрге, уже внедренной и приносящей первые положительные результаты является создание производства по одноразовой упаковке, производство пенобетона.

Другой пример — г. Прокопьевск Кемеровской области - построен сервисный центр по обслуживанию карьерных самосвалов «БелАЗ», что также повлияло на структуру занятости и экономическое развитие города.

Особенностью муниципальной программы моногорода является ее комплексность, т.е. муниципальная программа для моногорода не может быть узкоспециальной (направленной на развитие одной отрасли), она должна охватывать все отрасли города (транспортную, строительную, промышленную, кадровую и т.д.). Только внедрение комплексной муниципальной программы для моногорода будет иметь экономический и социальный эффект. Мероприятия муниципальной программы должны выглядеть так, как представлено на рисунке 22.

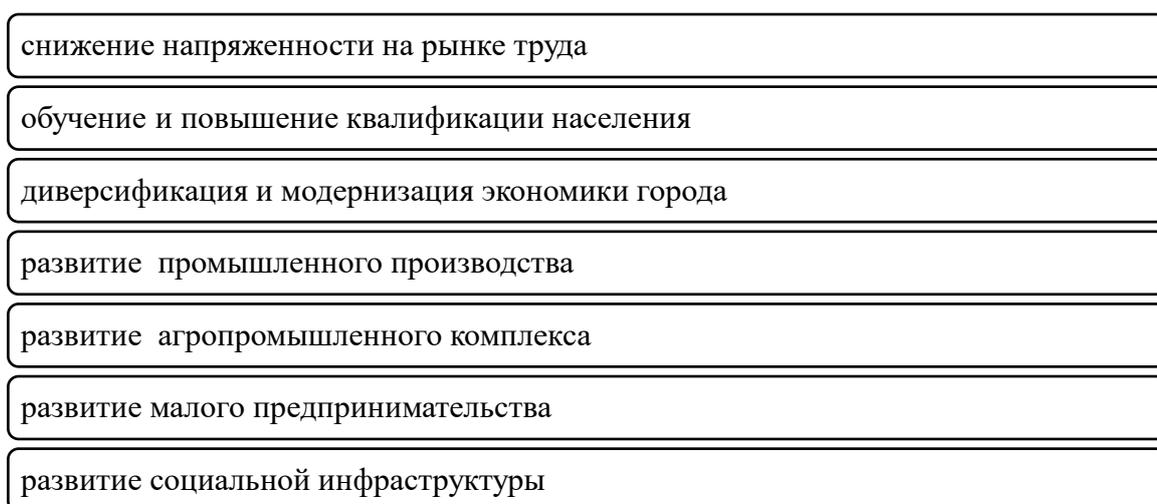


Рисунок 22 - Мероприятия муниципальной программы

Перед разработкой такой программы необходимо провести анализ (рис. 23).

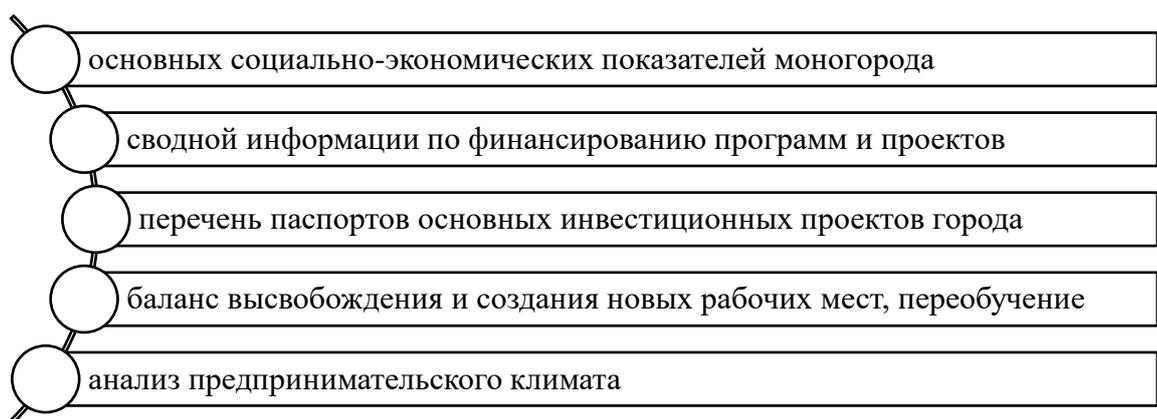


Рисунок 23 – Анализ, проводимый перед разработкой программы

Таким образом, спецификой и особенностью муниципальных программ для моногород является:

- территориальность – моногорода находятся в слабозаселенных регионах, имеют неблагоприятное транспортно-географическое расположение;

- система управления и органы власти не имеют достаточного опыта и компетенции в средствах разработки, внедрения муниципальных программ. Действуют «по старинке»;

- в большинстве моногородов полностью отсутствует привлекательный инвестиционный климат, инвесторы видят запущенность строений, практически полное отсутствие инфраструктуры и перспектив развития;

- низкий уровень участия населения в развитии города, в модернизации;

- в основном присутствует формальный подход к реформированию и внедрению новшеств.

Для каждого моногорода характерны особенности жизнедеятельности, источников дохода бюджета, территориальной расположенностью, количеством населения и т.д. И данные особенности накладывают отпечаток на разрабатываемые муниципальные программы для данных моногородов, но одной главной особенностью муниципальных программ является их комплексность. Эффективность внедрения муниципальных программ для моногородов оценивается по показателям, представленными на рисунке 24

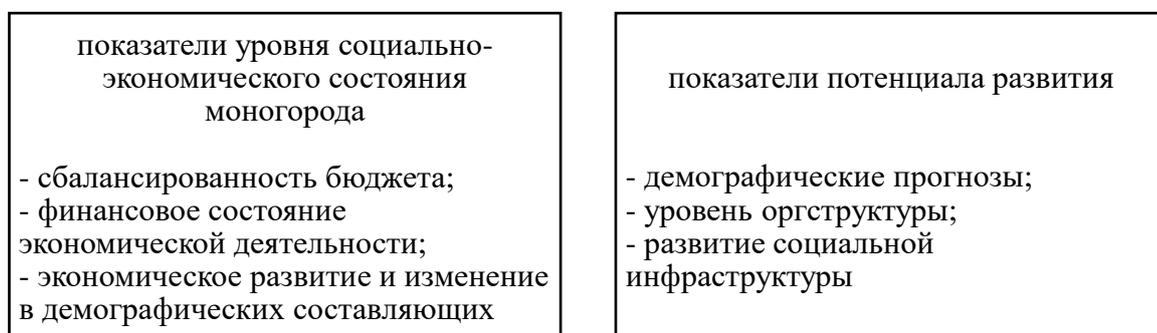


Рисунок 24 – Показатели эффективности внедрения муниципальных программ для моногородов

Данные показатели являются главными факторами развития и процветания моногорода и населения, их улучшение показывает экономическое и социальное процветание моногорода.

В пункте 3.1 рассматривались фактические данные статистики деятельности малых и средних предпринимателей в городе и их влияние на экономическое положение г. Юрги.

В данном пункте рассмотрим те же показатели, но по планируемому, прогнозным данным.

Статистика взята в Администрации города и расчеты сделаны специалистами на основе уже существующих данных за 2013-2015г.г. и на основе прогнозных данных Министерства экономики РФ и прогнозного бюджета РФ.

Прогнозная динамика количества малых и средних предприятий, в общем объеме предприятий города представлена в таблице 11.

Таблица 11 - Прогнозная динамика количества малых и средних предприятий от общего их объема в Юргинском городском округе, (шт.)

Показатели	Год				Изменение 2013- 2018гг.	Темп роста 2013- 2018гг.
	2013	2016	2017	2018		
1	2	3	4	5	6	7
Всего	399	386	191	437	38	109,524
Сельское хозяйство	4	6	7	8	4	200
Обрабатывающие производства	3	9	10	11	8	366,667
Строительство	12	21	22	23	11	191,667
Оптовая и розничная торговля, ремонт	219	210	220	230	11	105,023
Транспорт и связь	15	15	15	16	1	106,667
Операции с недвижимым имуществом	93	80	85	90	-3	96,7742
Предоставление прочих услуг	53	45	52	59	6	111,321

Как видно из таблицы, ожидаемый результат в увеличении на 10% (заложен в Программе) по прогнозам и с учетом корректировки на трудное экономическое положение в стране может быть выполнен.

Ведущие отрасли производства в сфере малого и среднего бизнеса уже в настоящее время опережают прогнозные показатели. Например: сельское хозяйство уже в 2015г. действовало 6 шт., а для увеличения на 10% достаточно бы было 5 шт. по прогнозам сельское хозяйство опередит прогнозные показатели Программы на 190%. Обрабатывающие производства так же уже в 2015г. опережали прогнозные показатели Программы на 5 предпринимателей (при увеличении на 10% необходимо 4 шт.). Такая же ситуация и в строительстве – вместо 14 уже действуют 21 шт.

С мелкими и средними предпринимателями в сфере оказания услуг немного другая картина. Если в сфере торговли ожидается увеличение числа предпринимателей и есть вероятность увеличения их числа до 230шт, т.е. только на 5%, то в сфере операции с недвижимостью прогнозируется застой (уменьшение на 3 шт. или 3,2%). Итоговые прогнозные показатели с учетом внесенной корректировки планируется увеличить на 9,3%. Далее в Программе заложен показатель экономического эффекта - увеличение оборота предпринимателей на 40%, поэтому рассмотрим прогнозную динамику оборота организации малых предприятий в Юргинском городском округе Таблица 12.

Таблица 12 - Прогнозная динамика оборота организации малых предприятий в Юргинском городском округе, (тыс. рублей)

Показатели	Год				Изменение 2013- 2018гг.	Темп роста 2013- 2018гг.
	2013	2016	2017	2018		
1	2	3	4	5	6	7
Всего	72838,9	66137,3	69 280,1	-3 558,8	95,11	72838,9
Сельское хозяйство, лесное хозяйство	7851,2	13254,2	14965,5	7114,3	190,61	7851,2
Строительство	2315,8	4869,4	6156,5	3840,7	265,85	2315,8

Продолжение таблицы 12

1	2	3	4	5	6	7
Обрабатывающие производства	2396,2	6126,2	7951,3	5555,1	331,83	2396,2
Оптовая и розничная торговля, ремонт	34751,6	29963,5	33875,1	-876,5	97,48	34751,6
Транспорт и связь	3645,2	3612,4	3798,5	153,3	104,21	3645,2
Операции с недвижимым имуществом, аренда	16754,3	7052,4	8852,4	-7901,9	52,84	16754,3
Предоставление прочих социальных услуг	5124,6	1259,2	1632,1	-3492,5	31,85	5124,6

Как видно из таблицы прогнозные итоговые показатели увеличатся только на 20%, т.е. 50% от запланированного Программой показателя. Это объясняется тем, что в 2014-2015г. показатели в сфере предоставления услуг очень снизились по сравнению с 2013г. и соответственно выравнивание показателей и на развитие бизнеса в данных сферах пока не выправится положение страны не ожидается. Надо полагать, что на финансовом положении сказываются введённые санкции, уменьшение рынка сбыта и трудное финансовое положение в стране. Но сферы производства уже в 2015г. увеличили свои обороты на много больше запланированных (в сфере сельского хозяйства на 205,4%, строительства на 365% и обрабатывающих производств на 400%). Далее в Программе заложен показатель экономического эффекта - увеличение доли занятого населения в сфере предпринимательства в общей численности занятых до 32,8%, поэтому рассмотрим прогнозную динамику численности населения занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в городе Таблица 13.

Таблица 13 - Динамика численности работников на малых и средних предприятиях в Юргинском городском округе, (человек)

Показатели	Год				Изменение 2013-2018гг.	Темп роста 2013-2018гг.
	2013	2016	2017	2018		
1	2	3	4	5	6	7
Всего	1661	1666	1915	2312	651	139,2
Обрабатывающие производства	173	409	502	652	479	376,9
Строительство	34	124	141	167	133	491,2

Продолжение таблицы 13

1	2	3	4	5	6	7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	69	119	148	172	103	249,3
Оптовая и розничная торговля, ремонт	652	450	520	660	8	101,2
Транспорт и связь	196	179	192	219	23	111,7
Операции с недвижимым имуществом, аренда	361	269	283	301	-60	83,4
Предоставление прочих коммунальных, социальных услуг	176	116	129	141	-35	80,1

Плановый показатель Программы по прогнозам с учетом корректировки выполнится. В основном за счет сфер производства: строительства – 491%, в сфере обрабатывающих производств 377%, сельского хозяйства – 249%. Но произойдет прогнозное уменьшение показателей в сфере предоставлении услуг (предоставление персональных услуг – на 20%, операции с недвижимостью на 17%. Далее в Программе заложен показатель экономического эффекта - увеличение среднемесячной зарплаты на малых предприятиях на 30%. Но с учетом экономического положения увеличения заработной платы не планируется, зарплата останется на уровне 2015г. возможно ее увеличение к концу 2017г. на 5-10%. Инвестиции хоть и не заложены в ожидаемые результаты Программы, но в данном случае так же требуют прогнозного анализа, потому, что они показывают стабильность отрасли предпринимательской деятельности

Таблица 14.

Таблица 14 - Инвестиции в основной капитал малых и средних предприятий в Юргинском городском округе, (млн. рублей)

Показатели	Год				Изменение 2013-2018г.	Темп роста 2013-2018гг.
	2013	2016	2017	2018		
1	2	3	4	5	6	7
Всего	77,5	84,8	92,5	106,8	29,31	137,82
Обрабатывающие производства	22,9	26,4	30,2	35,1	12,2	153,28

Продолжение таблицы 14

1	2	3	4	5	6	7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	11,35	16,8	18,2	20,1	8,75	177,09
Строительство	23,54	33,6	34,8	41	17,46	174,17
Оптовая и розничная торговля, ремонт	5,6	1,9	2,3	2,5	-3,1	44,64
Транспорт и связь	9,4	1,9	2,2	2,9	-6,5	30,85
Операции с недвижимым имуществом, аренда	1,2	0,9	1,2	1,5	0,3	125,00
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3,5	3,3	3,6	3,7	0,2	105,71

Как видно из таблицы, инвестиции в сферы производства прогнозируются к увеличению, нет увеличения только в сфере транспорта и торговли. Итоговый экономический эффект представлен в таблице 15.

Таблица 15 - Экономический эффект от внедрения разработанной Программы, (млн. рублей)

Индикатор	Год						Изменение 2013-2018гг.
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
	факт			прогноз			
1	2	3	4	5	6	7	8
Оборот СМСП,	728,3	596,2	503,2	559,7	601,3	657,01	-71,4
Поступления в консолидированный бюджет области от СМСП	138,4	113,3	95,6	111,9	126,3	124,8	-13,6
Расходы бюджета в соответствии с Программой.	112,9	116,7	125,7	124,4	125	124,5	11,6
Бюджетный эффект (чистый доход бюджета) (пункт 1 - пункт 2)	25,5	-3,4	-30,04	-12,5	1,3	0,3	-25,2

На сегодняшний день эффект от Программы отрицательный, т.е. вложено больше, чем получен эффект, но и страна так же находится в трудном положении. По прогнозам эффект от Программы будет иметь положительное значение уже в 2017г.

Данная программа имеет большое значение для тех, кто хочет стать предпринимателем, имеет идею и бизнес-план, Программа позволяет получить гранты, безвозмездные субсидии, налоговые льготы, бесплатное образование и другие услуги.

Но статистика такова, что за господдержкой обращаются менее 1% бизнесменов.

Необходимо организовать серию круглых столов, освещающих все варианты получения государственной поддержки на развитие своего дела; какие виды помощи со стороны властей сегодня доступны для объектов малого и среднего предпринимательства, и как их получить.

5 Раздел «Социальная ответственность»

5.1 Описание рабочего места

Объектом исследования является рабочее место экономиста предприятия Администрация г. Юрги

Параметры кабинета: ширина - 4м, длина - 16м, высота помещения - 3м. В кабинете 2 окна. Потолок окрашен в белый цвет, стены помещения оклеены обоями. Освещение рабочего места: естественное (боковое, одностороннее) и общее искусственное – 2 лампы накаливания напряжением 220В, мощностью 75Вт.

5.2 Анализ выявленных вредных факторов проектируемой производственной среды в следующей последовательности

Освещение осуществляется 2 светильниками, мощностью 75 Вт, расположенными в линию. Имеется 2 окна со светлыми шторами. Прогревается административное помещение с помощью центрального отопления. На данном рабочем месте имеется три компьютера, два принтера, один ксерокс. Основные параметры микроклимата кабинета:

- температура воздуха - 24С;
- относительная влажность воздуха - 50%;
- Уровень шума в помещении - не более 50 дБ;
- скорость движения воздуха - 0,1 м/с;
- атмосферное давление в кабинете равно 735-740 мм.

Измерил: филиал ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» в городе Юрге и Юргинском районе. Аккредитованный испытательный лабораторный центр.

Документ: Протокол №215 лабораторных исследований физических факторов окружающей среды от 25.05.2009г.

Профессиональная работа занимает большую часть времени жизнедеятельности работника. Осуществляется она в условиях определенной производственной среды. Та, в свою очередь, при несоблюдении установленных нормативных требований способна неблагоприятно повлиять на работоспособность человека, а также на его здоровье.

Производственный интерьер должен иметь рациональное цветовое оформление, так как цвет является действенным фактором улучшения условий труда персонала. Напомним, что цвета воздействуют на человека различным образом: либо успокаивают, либо раздражают.

Поддерживается рациональная гамма в производственных помещениях посредством правильного выбора осветительных установок с необходимым световым спектром.

В качестве улучшения цветового интерьера рабочего кабинета на окна были повешены занавески зеленого цвета, что позволяет снимать физическое напряжение с глаз и успокаивает пульс, по периметру всего кабинета расставлены комнатные растения.

Производственная среда - это часть окружающей среды, которая включает в себя факторы климата и природные факторы и условия, связанные с деятельностью работника в зависимости от профессии. К последним относят газ, токсичные пары, шум, пыль, вибрацию, ионизирующие излучения и др. Принято классифицировать их как вредные и опасные для здоровья человека факторы.

Что касается микроклимата, то в данном помещении его параметры соответствуют требуемым. Хорошо налажена система вентиляции, имеется кондиционер, окно с форточкой. Параметры микроклимата влияют на тепловое самочувствие работника и на его работоспособность.

Поэтому в холодный период года в помещениях температура в зависимости от тяжести работ должна составлять от 14 до 21°C, в теплый этот интервал - от 17 до 25°C.

На процесс проникновения кислорода в кровь влияет атмосферное давление. Его отклонение от нормы вызывает затруднение дыхания и увеличивает нагрузку на сердечно-сосудистую систему. При понижении атмосферного давления уменьшается диффузия кислорода в крови, что может привести к кислородному голоданию - гипоксии. Ее основными признаками являются: головокружение, головная боль, замедленные реакции, нарушение работы органов зрения и слуха, нарушение обмена веществ.

На данном рабочем месте наблюдается допустимый уровень шума, который, в первую очередь, вызван работой процессоров, принтеров и ксерокса.

Шум представляет собой совокупность периодических звуков, имеющих разную интенсивность и частоту (дребезжание, шелест, визг, скрип и т.д.). С точки зрения физиологии шум - это любой неблагоприятный звук. Его длительное воздействие на организм может способствовать такому профзаболеванию, как, например, «шумовая болезнь».

Такой неблагоприятный фактор, как пыль, также находится в пределах нормы. Производственная пыль - взвешенные твердые частицы, находящиеся в воздухе и накапливающиеся в организме человека при несоблюдении определенных правил. Размеры частиц - от нескольких десятков до долей мкм.

Пыль неблагоприятно воздействует на организм человека и может вызвать ряд заболеваний. Среди таких специфических заболеваний - пневмокониозы, аллергии, неспецифических - хронические заболевания органов дыхания, заболевание кожи, глаз, пылевые поражения.

Условия работы ухудшает недостаток естественного света.

Он способствует развитию «солнечного голодания», которое снижает устойчивость организма человека к воздействию вредных факторов бактериальной, химической и физической природы, к стрессам [22].

ПЭВМ должны быть расположены боковой стороной к световым проемам, а также должно быть заземление. Температура воздуха в помещении должна быть 21-25 С, относительная влажность 40-60%.

Площадь на одно рабочее место должно составлять не менее 6 м². Следовательно, наше помещение не удовлетворяет поставленному требованию (6х3= 18) т.к. площадь составляет 15 м², согласно установленным эргономическим требованиям к ПК СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к ПЭВМ и организации работы».

Высота рабочей поверхности стола для пользователей регулируется в интервале 680-800 мм (для взрослых); при невозможности регулирования она составляет 725 мм. Рабочий стол обязан иметь параметры:

- пространство для ног, высота которого не менее 600 мм;
- ширина - не менее 500 мм;
- глубина - не менее 450 мм;
- на уровне вытянутых ног - не менее 650 мм;
- экран монитора должен находиться от глаз на расстоянии 60 - 70

см, но не ближе чем 50 см.

Рабочее место оснащается подставкой для ног: ее ширина - не менее 300 мм, глубина - не менее 400 мм. Регулировка по высоте обеспечивается в пределах до 150 мм, по углу наклона ее опорной поверхности - до 20 градусов. Поверхность подставки предпочтительно рифленая, имеет бортик по переднему краю 10 мм.

Клавиатуру рекомендуют размещать на столе на расстоянии 100-300 мм от края, обращенного к оператору, также на специальной, регулируемой поверхности, отдельной от столешницы [22].

Производственный микроклимат - это климат внутренней среды производственных помещений. Он воздействует на человека посредством влажности, температуры и скорости движения воздуха, а также температуры поверхностей, находящихся в рабочей зоне.

Гигиеническое нормирование параметров микроклимата устанавливает система стандартов безопасности труда ГОСТ 12.1.005 - 88 «Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны».

По этому ГОСТу в рабочей зоне производственного помещения устанавливаются оптимальные и допустимые микроклиматические условия. Оптимальные - определены для всей рабочей зоны, а допустимые условия устанавливают отдельно для непостоянных и постоянных рабочих мест - в случаях, когда по техническим, технологическим, экономическим факторам нет возможности создать условия согласно оптимальным нормам.

В холодный период года проводится обогрев помещения системой центрального отопления. Таким образом температура составляет от 22 до 24 С°, что соответствует нормам. В теплый период года температура в помещении составляет от 22 до 24 С°, что также соответствует допустимым параметрам. Относительная влажность (в теплый период года от 40 до 60 %, в холодный от 40 до 60 %) и скорость движения воздуха (0,1 м/с) соответствуют нормам в течении всего года. Оптимальные и допустимые нормы микроклимата для помещений с ПЭВМ для категории работ 1а:

- допустимые:

Холодный - температура воздуха, С 21-25, относительная влажность 75%, скорость движения воздуха 0,1 м/с;

Теплый - температура воздуха, С 22-28, относительная влажность 55%, скорость движения воздуха 0,1-0,2 м/с;

- оптимальные:

Холодный - температура воздуха, С 22-24, относительная влажность 50%, скорость движения воздуха 0,1 м/с

Теплый - температура воздуха, С 22-25, относительная влажность 50%, скорость движения воздуха 0,1 м/с.

Основной вред для здоровья работников-пользователей ПК (и для лиц, находящихся вблизи компьютеров) - электромагнитное излучение диапазоном 20 Гц-400 кГц, которое создается отклоняющей системой видеомонитора и кинескопа. Наибольшее влияние ЭМИ оказывают на иммунную, нервную, эндокринную и половую систему.

Еще одним вредным фактором при работе с компьютеров является – нагрузка на глаза и на глазное яблоко.

Вокруг видеомонитора компьютера создается электромагнитное поле низкой и высокой частоты. Это способствует возникновению электростатического поля вокруг него, что влияет на развитие клеток организма, повышает вероятность появления катаракты. Отметим, что для снижения низкочастотной электрической составляющей электромагнитного поля видеомонитора необходимо заземление компьютера.

При расчете искусственного освещения возникает необходимость решения одной из двух задач:

1) проверочный расчет для определения соответствует ли существующее искусственное освещение требованиям СНиП 23-05-95;

2) расчет новой системы освещения для создания требуемой освещенности на рабочем месте.

Выбираем общую систему освещения, т.к. работа производится по всей площади, и нет необходимости в лучшем освещении отдельных участков.

Источниками света будут являться лампы накаливания, т.к. это помещение предназначено для постоянного пребывания людей, тем более в это помещение не подходят люминесцентные и ртутные лампы, поскольку высота помещения 3 метра. Освещенность выбираем из СНиП 23–05–95:

- минимальная освещенность $E=300$ лк, т.к. в данном помещении производят работы очень высокой точности (разряд зрительных работ ПГ) при системе общего освещения;

- полученная из СНиП 23–05–95 величина освещенности корректируется с учетом коэффициентов запаса, который берем из СНиП 23–05–95, $k = 1,3$, т.к. в данном помещении малое выделение пыли;

- наименьшая допустимая высота подвеса над полом светильников типа ШМ выбираем из СНиП 23–05–95 и она равна 2,5 м, основные работы производятся на высоте 0,75 м над поверхностью пола.

Таким образом, $h = 2,5 - 0,75 = 1,75$ м. Выбираем значение $\lambda = 2,3$ из СНиП 23–05–95.

Исходя из расчетов, количество светильников должно быть в данном помещении равно 2.

План помещения с указанным на нем расположением светильников представлен на рисунке 25.

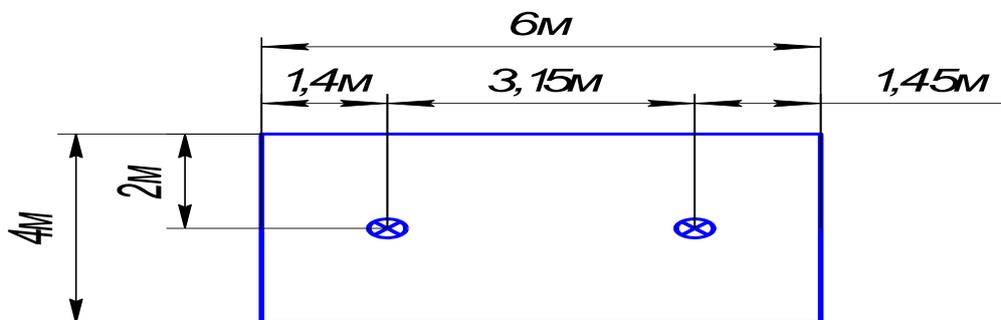


Рисунок 25 - План помещения

Освещение осуществляется 2 светильниками, мощностью 75 Вт, расположенными в линию. Имеется 2 окна со светлыми шторами.

Нормирование естественного и искусственного освещения проводится согласно строительным нормам и правилам (СНиП 23-05-95) в соответствии с характером зрительной работы, системой освещения, фоном, контрастом его с объектом.

Величина светового потока лампы определяется по формуле:

$$\Phi = \frac{E \cdot k \cdot S \cdot Z}{n \cdot \eta}, \quad (3)$$

Индекс помещения определяется по формуле:

$$i = \frac{S}{h \cdot (A + B)}, \quad (4)$$

Коэффициенты отражения стен и потолка $\rho_c=30\%$ и $\rho_n=50\%$ оцениваются субъективно из СНиП 23–05–95.

$$i = \frac{24}{1,75 \cdot (4 + 6)} = 1,37 \quad (5)$$

$$\phi = \frac{300 \cdot 1,3 \cdot 24 \cdot 2,2}{2 \cdot 0,23} = 14765,21 \text{ лм}, \quad (6)$$

Где, Φ – световой поток каждой из ламп, лм;

$E = 300$ - минимальная освещенность, лк;

$k = 1,3$ - коэффициент запаса;

$S = 24 \text{ м}^2$ - площадь помещения, м²;

$n = 2$ - число ламп в помещении;

0,23- коэффициент использования светового потока (в долях единицы);

$Z = 2,2$ - коэффициент неравномерности освещения;

$S = 24$ - площадь помещения, м²;

$h = 1,75$ - высота подвеса светильников над рабочей поверхностью, м;

$A = 4, B = 6$ - стороны помещения, м.

Из СНиП 23–05–95 выбираем ближайшую по мощности стандартную лампу.

Мощность лампы получается равной 75 Вт.

Таким образом, система общего освещения договорного бюро должна состоять из 2 светильников типа ШМ с лампами накаливания мощностью 75 Вт, 2 светильника в одном ряду. В настоящее время в помещении имеется 4 лампы накаливания мощностью 75 Вт, которые расположены в 2 ряда по 2 лампы накаливания.

5.3 Анализ выявленных опасных факторов проектируемой производённой среды в следующей последовательности

Опасные - факторы, вызывающие при определенных условиях острое нарушение здоровья, приводящие к гибели организма. Вредные факторы отрицательно влияют на работоспособность или вызывают профессиональные заболевания и др. негативные последствия.

Степень опасности развития пожара определяется Строительными нормами и правилами СНиП 2.04.09 - 84. По данным нормам здания управлений имеют пожарную нагрузку до $200 \text{ МДж} \cdot \text{м}^{-2}$. Присутствуют такие средства пожаротушения, как внутренний пожарный водопровод, ручной и передвижной огнетушитель, специальный щит, на котором размещается простейший ручной инвентарь (ведра, топоры, лопаты, ломы и т.д.).

Присутствуют такие средства пожаротушения, как внутренний пожарный водопровод, ручной и передвижной огнетушитель, специальный щит, на котором размещается простейший ручной инвентарь (ведра, топоры, лопаты, ломы и т.д.).

Электронасыщенность, характерную для современного производства, создает электрическую опасность для работников. Ее источники - электрические сети, вычислительная и организационная техника, работающая на электричестве. Электрический ток производит на организм человека термическое, электрическое, механическое, а также биологическое действия.

Для термического действия тока характерны электрические ожоги тела, ток по пути своего прохождения вызывает нагрев органов до высоких температур, что приводит к функциональным расстройствам в организме. Электрическое действие определяется разложением органической жидкости - крови, в результате этого воздействия нарушается ее физико-химический состав.

5.4 Охрана окружающей среды

На окружающую среду кабинет воздействия не имеет, т.е. нет:

- селитебной зоны;
- выбросов в атмосферу;
- сбросов в гидросферу;
- отходов в литосферу.

5.5 Защита в чрезвычайных ситуациях

Параметрами пожароопасности и количеством веществ и материалов, применяемых в техпроцессах, конструкцией определяется пожаровзрывоопасность производства. Основные причины пожаров на производстве: нарушение технологического режима оборудования, неисправность электрооборудования, плохая подготовка оборудования к ремонту, самовозгорание различных материалов.

В нашем случае источниками электромагнитных полей являются компьютеры. Длительное действие ЭМП промышленной частоты приводит к расстройствам: головной боли, бессоннице, вялости, ухудшению памяти и т.д. В связи с этим время нахождения в зоне воздействия ЭМП, которое создается токами промышленной частоты напряжением выше 400 кВ., следует ограничивать.

Существуют три основных типа методов защиты от воздействия ЭМП:

- защита временем, то есть сокращение времени контакта с источниками ЭМП;
- защита расстоянием, то есть создание зоны контролируемого доступа вокруг источника ЭМП, увеличение расстояния от источника до защищаемых объектов и т.п.;

- применение технических средств коллективной и индивидуальной защиты – экранирование, то есть снижение интенсивности ЭМП за счет преломления, отражения и/или поглощения энергии с помощью сооружения экранирующих конструкций и ношения специальной одежды.

В нашем случае необходимо применение инженерных защитных мероприятий, которые строятся на использовании экранирования электромагнитных полей и на снижении интенсивности излучения.

Очень важно правильно разместить компьютеры в помещении. Идеально (с точки зрения ЭМ-излучения) – у стены, но ни в коем случае не напротив окна: блики — настоящий враг для зрения. Свет должен падать сбоку, преимущественно слева. Наиболее опасна задняя часть трубки монитора. Несмотря на то что экран светится, работать на нем надо не в темной, а в хорошо освещенной комнате. Удачно такое расположение рабочего места, когда можно перевести взгляд на дальнее расстояние, – это один из самых эффективных способов разгрузки для глаз во время работы.

Огнестойкость здания определяет огнестойкость его конструкций в соответствии с СНиП 21-01-97:

- правила использования офисной техники и электроустановок - правила вызова пожарной охраны;
- правила применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики;
- порядок эвакуации, пожарный выход и т.д.

Для эвакуации людей при пожаре имеется эвакуационный выход. Удаление дыма из горящего помещения производится через оконные проемы.

Общие требования к пожарной безопасности по ГОСТ 12.1.004-85.

Степень стойкости здания, а так же конструктивная и функциональная пожарная опасность регламентирует СНиП 21-01-97.

Требования к системам противопожарного водоснабжения по СНиП 2.04.02-84 Водоснабжение. Наружные сети и сооружения.

Также предусмотрены ящики с песком, щит с противопожарным инструментом.

Первичными средствами пожаротушения могут послужить ручные огнетушители типа: газовые углекислотные ОУ-5 и ОУ-8.

5.6 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности

Оптимальные параметры микроклимата при работе с ПЭВМ регламентируются СанПиН 2.2.4.548-96 «Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений», утвержденные постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 1 октября 1996 г. N 21.

Согласно данным таблицы можно сделать вывод, что основные параметры микроклимата соответствуют утвержденным СанПиН 2.2.4.548-96.

Согласно п.4.10 СанПиН 2.2.4.548-96 помещения с ПЭВМ должны оборудоваться системами отопления, кондиционирования воздуха или эффективной приточно-вытяжной вентиляцией.

Помещения с ПЭВМ должны быть оснащены аптечкой первой помощи и углекислотными огнетушителями (согласно СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03).

Заключение по разделу «Социальная ответственность»

Автором рассматривается административное помещение можно сказать, что для трудящихся в нем людей вредными и опасными факторами могут являться: недостаточная освещенность, ненормативные параметры микроклимата, чрезмерный шум, вредное влияние компьютеров, электрический ток, запыленность воздуха, опасность возникновения пожаров, неправильное цветовое оформление интерьера рабочего помещения, нервные или психологические факторы.

Уровень шума нашего кабинета составляет не более 50 дБ. Это говорит о том, что реальный показатель соответствует нормативному, следовательно, никакой дополнительной защиты от шума не нужно.

В роли защитных устройств в нашем случае используется специальные шумопоглощающие приспособления.

Мероприятия по борьбе с пылью осуществляются согласно установленным критериям гигиенического нормирования. Следование утвержденным ГОСТом предельно допустимым концентрациям (ПДК), не превышение их - основополагающее требование при осуществлении предупредительного, также текущего санитарного надзоров.

Так как в данном административном помещении выделение пыли небольшое, то средствами защиты от ее вредного влияния может служить следующее: своевременная очистка помещения от пыли; применение общей и местной вытяжной вентиляции.

В целом рассмотренное помещение соответствует требованиям безопасности практически по всем параметрам.

По возможности можно предусмотреть в помещении (его бытовая часть) место для размещения щита со средствами пожаротушения.

Основное внимание необходимо уделить регламентации времени при работе на компьютере и по возможности придерживаться данного регламента.

Заключение

В результате проведенного исследования можно сделать выводы.

Муниципальная программа – это целевое финансирование из бюджетов разных уровней разработанного комплексного плана действия оздоровления и развития города, определенными, прописанными в плане способами, в оговоренные сроки, с ответственными лицами и прогнозируемыми результатами.

По мнению многих ученых моногородом можно назвать город, который отвечает ряду признаков:

- в городе существует одно (или несколько) однотипных предприятий, обслуживающих один сегмент отраслевого рынка, а остальные предприятия работают на удовлетворение внутренних нужд города;

- существует зависимость большей части дохода городского бюджета от одного (или нескольких) однотипных предприятий;

- однородный профессиональный кадровый состав населения города;

- город расположен в удалении от крупных городов, что снижает мобильность жителей;

- при отсутствии развитой инфраструктуры связь города с внешним миром практически отсутствует на бытовом уровне.

Заказчиком муниципальных программ моногорода выступает - орган исполнительной власти субъекта РФ, в обязательном порядке назначается ответственный за сроки, порядок реализации.

Муниципальные программы способствуют социальному, экономическому развитию города, носят соответственно социальный, экономический, территориальный характер и внедряются органами государственной власти с поддержкой Правительства РФ.

Механизм и этапы разработки муниципальных программ содержит целый комплекс процедур, которые необходимо внедрять для успешного претворения в разработанной программе и получения наибольшей эффективности.

Общее руководство и контроль за реализацией муниципальной программы социально-экономического развития осуществляет заказчик программы, обладающий достаточным объемом полномочий и ресурсов для эффективного управления ходом реализации программы.

Уровень развития малого и среднего предпринимательства в г. Юрге находится на высоком уровне, несмотря на тяжелое экономическое положение в стране, особенное развитие получают отрасли производства (строительство, сельское хозяйство и обрабатывающие производства). Отрасли предоставления услуг претерпели уменьшение всех показателей, но они не критичны. Данное уменьшение показателей естественное следствие ухудшение финансового положения населения и они имеют циклический характер, который зависит от микро и макро среды в стране.

Государство оказывает мощную поддержку субъектам предпринимательства, которая может стать отличным подспорьем для старта и развития проекта. Программы разноплановые, есть прямое субсидирование малого бизнеса, бесплатное обучение, помощь во взятии кредитов, участие в ярмарках на льготных условиях и многое другое.

На 2016 год только в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» для оказания поддержки в регионы выделено почти 17 млрд. рублей, в том числе в Кемеровскую область 0,8 млрд. руб.

По типу и форме государственная поддержка выражается: в выдаче денежных субсидий; в получении грантов; в обучении на безвозмездной основе либо же по минимальной стоимости; в компенсации расходов или предоставлении скидок на участие в ярмарках, выставках и других

рекламных мероприятиях; в выкупе или аренде находящихся в муниципальной собственности помещений и производственных площадок.

Ожидаемый результат в увеличении на 10% (заложен в Программе) по прогнозам и с учетом корректировки на трудное экономическое положение в стране может быть выполнен. Ведущие отрасли производства в сфере малого и среднего бизнеса уже в настоящее время опережают прогнозные показатели. Итоговые прогнозные показатели с учетом внесенной корректировки планируется увеличить на 9,3%.

На сегодняшний день эффект от Программы отрицательный, т.е. вложено больше, чем получен эффект, но и страна так же находится в трудном положении. По прогнозам эффект от Программы будет иметь положительное значение уже в 2017г.

Цель внедрения муниципальных программ – модернизация, экономическое развитие моногородов, но процветание зависит не только от государственного участия, требуется еще и местное муниципальное развитие.

У моногородов существуют проблемы отличные от других городов и регионов страны:

- удаленность от экономических центров;
- отсутствие развитой инфраструктуры;
- экологическая нагрузка на данные города;
- устаревшие технологии;
- отсутствие денег в бюджете на устранение проблем из-за

отсутствие госзаказов.

Для того, чтобы моногород преодолел проблемы и добился экономического процветания необходимо:

- повышение экономического потенциала за счет привлечения инвестиций;
- обеспечение конкурентоспособности местных товаров и услуг за счет технического и технологического перевооружения производства;

- повышение качества и уровня жизни населения за счет загруженности градообразующих предприятий госзаказами и рынком сбыта произведенной продукции.

Таким образом, спецификой и особенностью муниципальных программ для моногород является:

- территориальность – моногорода находятся в слабозаселенных регионах, имеют неблагоприятное транспортно-географическое расположение;

- система управления и органы власти не имеют достаточного опыта и компетенции в средствах разработки, внедрения муниципальных программ. Действуют «по старинке»;

- в большинстве моногородов полностью отсутствует привлекательный инвестиционный климат, инвесторы видят запущенность строений, практически полное отсутствие инфраструктуры и перспектив развития;

- низкий уровень участия населения в развитии города, в модернизации;

- в основном присутствует формальный подход к реформированию и внедрению новшеств.

Для каждого моногорода характерны особенности жизнедеятельности, источников дохода бюджета, территориальной расположенностью, количеством населения и т.д. И данные особенности накладывают отпечаток на разрабатываемые муниципальные программы для данных моногородов, но одной главной особенностью муниципальных программ является их комплексность.

Необходимо организовать серию круглых столов, освещающих все варианты получения государственной поддержки на развитие своего дела; какие виды помощи со стороны властей сегодня доступны для объектов малого и среднего предпринимательства, и как их получить.

Список использованных источников

- 1 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (действующая редакция 21.07.2014) // Официальный сайт компании «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/cons/> (дата обращения 20.02.2016)
- 2 О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 30.06.2014. N 26 ст. 3378.
- 3 Комплексная программа «Развитие жилищного строительства в г. Юрге на 2011-2015 годы» / Протокол совещания Коллегии Администрации г. Юрги от 16 августа 2010 года №ВП-П9-43пр [Электронный ресурс] Режим доступа:<http://ratingregions.ru/sites/default/files/apl/doc/1/kemer>(дата обращения 20.02.2016)
- 4 Жуковский А.И., Васильев С.В. Разработка, реализация и оценка муниципальных целевых программ. Учебник - М.: «ДИАЛОГ», 2011. - 175с.
- 5 Постановление Правительства от 7 февраля 2011 года №61, входит в госпрограмму «Развитие образования» на 2013–2020 годы // Распоряжение от 29 декабря 2014 года №2765-р.
- 6 Государственная программа Кемеровской области «Развитие здравоохранения Кузбасса» на 2014-2016 годы // Утверждена постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 15 октября 2013 г. № 443.
- 7 Закон Кемеровской области от от 14 февраля 2005 года N 25«О социальной поддержке инвалидов» // Принят Советом народных депутатов Кемеровской области 26 января 2005 г.
- 8 Крутиков В.К., Дорожкина Т.В., Зайцев Ю.В., Федорова О.В.. Управление программами развития города Учебно-методическое пособие. Калуга: Изд-во «Эйдос», 2013. – 402с.

- 9 Митерев М.А. Программно-целевые методы планирования как инструмент государственного управления развитием социально-экономических систем. // Труды МЭЛИ:2009. - № 3. - С. 9-12.
- 10 Столяров О.И., Полищук К.В. Совершенствование использования программно-целевого метода для решения проблем развития регионов//Труды Института системного анализа Российской академии наук: Электронный научный журнал. 2014. - № 34. - С.23-27.
- 11 Юлия Духова. Моногорода попросят денег? //Аргументы и Факты. 2010. - №3. - С. 6-9.
- 12 Моногорода переезжают? // Аргументы и Факты. 2014. - №5. - С. 45-47
- 13 Мария Селиванова. Проблемой моногородов займётся президент. Экономический обозреватель РИА Новости.[Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rian.ru/analytics/20091106/192191849.html> (дата обращения 20.02.2016)
- 14 Петрикова Е.М.Комплексная инвестиционная программа развития моногородов // аналитический журнал о комплексном развитии территорий 2015. - №2. - С.9-10.
- 15 Пути активизации социально-экономического развития монопрофильных городов России / Под ред. Кузнецова Г.Ю., Любовного В.Я. М.: Моск. общ.-науч. фонд, 2014. – 235с.
- 16 Лексин В., Швецов А., Лузанов А. Исследование региональных и городских проблем в Научно-методическом центре «Города России» Института макроэкономических исследований при Минэкономике РФ. М.: Едиториал, 2016. - №1. - С. 12-19.
- 17 Ряховская А.Н. Государственные программы как инструмент антикризисного управления в моногородах // Эффективное антикризисное управление. 2015. - №12. - С.26-32.

18 Медведев Д. А. Выступление на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 1 июля 2015 г. // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/transcripts/4677> (дата обращения 20.02.2016)

19 Минрегионразвития подвел итоги реализации мер по поддержке моногородов за два года // Министерство регионального развития Российской Федерации: [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.minregion.ru/press_office/news/1742.html (дата обращения 20.02.2016)

20 Рейтинговое агентство «Эксперт РА»: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://raexpert.ru> (дата обращения 20.02.2016)

21 Совет при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/cons/> (дата обращения 20.02.2016)

22 Вишняков Я.Д. Безопасность жизнедеятельности, Учебник 4-е изд. - М. : Юрайт. 2015. – 543с.

Приложение А

(справочное)

Схема оценки результативности реализации муниципальных программ

