

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**



Институт социально – гуманитарных технологий
Направление подготовки 38.05.02 «Таможенное дело»
Кафедра истории и философии науки и техники

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема работы
«Сравнительный анализ направлений развития таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и России»

УДК 339.5

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
11912	Болормаа Хулан		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Агеева Вера Валентиновна	Кандидат исторических наук		

Рецензент

Должность	ФИО	Подпись	Дата

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Зав. кафедрой истории и философии науки и техники	Трубникова Наталья Валерьевна	Д.и.н., профессор		

Томск – 2016 г.

Планируемые результаты обучения по ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
Профессиональные компетенции		
P1	Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК -5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13,14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК -23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления	Требования ФГОС (ПК- 29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P7	Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4,5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост

Министерство образования и науки Российской Федерации
 Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
 высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
 ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт социально гуманитарных технологий
 Направление подготовки (специальность) 38.05.02 «Таможенное дело»
 Кафедра истории и философии науки и техники

УТВЕРЖДАЮ:
 Зав. кафедрой ИФНТ
 _____ Н.В. Трубникова
 (Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ
на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

дипломной работы

Студенту:

Группа	ФИО
11912	Болормаа Хулан

Тема работы:

Сравнительный анализ направлений развития таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и в России

Утверждена приказом директора (дата, номер)

Срок сдачи студентом выполненной работы:

11 июня 2016 г.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:

Исходные данные к работе <i>(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).</i>	Объект исследования – современная практика таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и в Российской Федерации. Предмет исследования – сходные и отличительные черты в направлениях, целях и достигнутых результатах реформирования таможенного администрирования, таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и в России.
Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов <i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i>	Раздел I. Характеристика направлений развития таможенного оформления в Монголии 1.1. Общая характеристика таможенного оформления в Монголии 1.2. Механизмы повышения эффективности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Монголии 1.3. Сравнительный анализ структуры и содержания декларации на товары в Монголии и России. 1.4. Сравнительный анализ таможенного декларирования товаров в Монголии и России.

	Раздел II. Направления развития таможенного законодательства и таможенной практики в области таможенного контроля в Монголии 2.1. Нормативно-правовое обеспечение таможенного контроля в Монголии: цели и методы модернизации 2.2. Сравнительный анализ характера использования и степени оснащенности ТСТК в системе таможенного контроля Монголии и России 2.3. Сравнительный анализ риск-менеджмента, таможенного контроля после выпуска товаров, таможенного комплаенса в Монголии и в России Раздел III. Информатизация таможенной службы как важнейшее направление совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии 3.1. Характеристика системы информационных технологий и автоматизации таможни Монголии. Таможенная автоматизированная система обработки данных GAMAS и ее особенности 3.2. «Электронная таможня» в таможенной системе Монголии Исследование строится на применении как общенаучных, так и специальных научных методов исследования. К общенаучным методам, лежащими в основе нашей работы с нормативно-правовыми и информационно-аналитическими источниками, относится: анализ, синтез, описание, аналогия, обобщение, систематизация, классификация. Метод сравнительного анализа позволил выявить направления, цели и достигнутые результаты развития таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и России. С помощью метода моделирования были выявлены важнейшие инструменты и способы повышения эффективности таможенного оформления и таможенного контроля, практически применимые, но по той или иной причине не задействованные в монгольской практике.
Перечень графического материала (с точным указанием обязательных чертежей)	
Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы (если необходимо, с указанием разделов)	
Раздел	Консультант
Раздел I. Характеристика направлений развития таможенного оформления в Монголии	Дулгуун М., сотрудник отдела импорта корпорации «ТЕСО», г. Улан-Батор, Монголия.
Раздел II. Направления развития таможенного законодательства и таможенной практики в области таможенного	Агеева В.В., доцент кафедры ИФНТ ТПУ

контроля в Монголии	
Раздел III. Информатизация таможенной службы как важнейшее направление совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии	Агеева В.В., доцент кафедры ИФНТ ТПУ
Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:	
Раздел I. Характеристика направлений развития таможенного оформления в Монголии	На русском языке
Раздел II. Направления развития таможенного законодательства и таможенной практики в области таможенного контроля в Монголии	На русском языке
Раздел III. Информатизация таможенной службы как важнейшее направление совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии	На русском языке

Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику	Сентябрь 2015
---	---------------

Задание выдал руководитель:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент кафедры ИФНТ	Агеева Вера Валентиновна	К.и.н.		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
11912	Болормаа Хулан		

ОТЗЫВ

на выпускную квалификационную работу
студента гр. 11912

Томского политехнического университета

Болормаа Хулан

Фамилия Имя Отчество

На тему: Сравнительный анализ направлений развития таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и в России

Актуальность темы определяется необходимостью объективного сравнения направлений, задач и промежуточных итогов развития таможенного администрирования в России с третьими странами.

Достоинства работы. К достоинствам проведенного исследования следует отнести комплексный сравнительный анализ магистральных направлений развития таможенного администрирования в Монголии и в России, таких как повышение эффективности таможенного оформления и контроля, повышение уровня информатизации и межведомственного взаимодействия таможенных органов. Широкий хронологический и территориальный охват исследования позволил автору сформулировать интересные практически значимые рекомендации в данной сфере. Поставленные задачи выполнены в полном объеме, выводы логичны и обоснованы.

Недостатки: К недочетам, не умаляющим значения проделанной работы, можно отнести не всегда присутствующие в тексте определения узкоспециальных терминов и понятий. Эту особенность можно объяснить высокой информационной насыщенностью текста и его ориентацией на специалистов-таможенников и участников ВЭД.

В процессе выполнения выпускной квалификационной работы

Болормаа Хулан проявила незаурядные навыки работы с иностранными (монгольскими) источниками, умение обобщать и систематизировать большие объемы разнородной информации, а также трудолюбие и энтузиазм в исследовании выбранной темы.

По календарному рейтинг-плану студент набрал 40 баллов из 40.

Считаю, что выпускная квалификационная работа заслуживает

оценки «Отлично», а студент Болормаа Хулан

присвоения квалификации специалиста по направлению подготовки «Таможенное дело».

Руководитель выпускной квалификационной работы:

К.и.н., доцент каф. ИФНТ

должность, ученое звание

подпись

Агеева В.В.

Фамилия И.О.

Реферат

Выпускная квалификационная работа 93 страницы, 84 источника, 3 приложения.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, таможенный контроль, таможенное администрирование, таможенное оформление, Монголия, таможенное дело, система управления рисками, таможенное декларирование, таможенные операции.

Объектом исследования является современная практика таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и в Российской Федерации. **Предмет** исследования – сходные и отличительные черты в направлениях, целях и достигнутых результатах реформирования таможенного администрирования, таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и в России.

Цель данной работы – сравнительный анализ направлений, целей и промежуточных итогов развития таможенного администрирования, таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и России, для выявления инструментов и методов повышения эффективности таможенного администрирования, практически применимых, но не задействованных в монгольской практике.

В результате исследования представлена общая характеристика таможенного оформления в Монголии; определены основные механизмы повышения эффективности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Монголии; проведен сравнительный анализ таможенного декларирования товаров в Монголии и в России, в частности на основе анализа структуры и содержания декларации на товары в Монголии и в ЕАЭС; осуществлен сравнительный анализ риск-менеджмента, таможенного контроля после выпуска товаров в Монголии и в России; охарактеризованы процессы информатизации таможенной службы как важнейшее направление совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии; дана оценка развития «электронной таможни» в таможенной системе Монголии.

Областью применения является сфера внешнеэкономической деятельности, статистика (международная, национальная, таможенная), таможенное дело, сфера налогообложения, банковский контроль, производственная деятельность организаций.

Практическая значимость работы заключается в возможности использования ее результатов как в практике таможенных органов при более глубоком рассмотрении направлений и достигнутых результатов реформирования таможенного администрирования, таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и в России, так и участников внешнеэкономической деятельности, а также в учебном процессе по специальности «Таможенное дело».

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В РАБОТЕ

ЕАЭС – Евразийский Экономический Союз

ТК – Таможенный кодекс

ТС – Таможенный союз

ТСТК – технические средства таможенного контроля

СУР – система управления рисками

ВТО – Всемирная торговая организация

ВТамО – Всемирная таможенная организация

ТНВЭД – Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	10
Глава 1. Характеристика направлений развития таможенного оформления в Монголии	22
1.1. Общая характеристика таможенного оформления в Монголии.....	22
1.2. Механизмы повышения эффективности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Монголии	28
1.3. Сравнительный анализ структуры и содержания декларации на товары в Монголии и России	38
1.4. Сравнительный анализ таможенного декларирования товаров в Монголии и России	41
Глава 2. Направления развития таможенного законодательства и таможенной практики в области таможенного контроля в Монголии	45
2.1. Нормативно-правовое обеспечение таможенного контроля в Монголии: цели и методы модернизации.....	45
2.2. Сравнительный анализ характера использования и степени оснащённости ТСТК в системе таможенного контроля Монголии и России	56
2.3 Сравнительный анализ риск-менеджмента, таможенного контроля после выпуска товаров, таможенного комплаенса в Монголии и в России .	62
Глава 3. Информатизация таможенной службы как важнейшее направление совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии	69
3.1 Характеристика системы информационных технологий и автоматизации таможни Монголии. Таможенная автоматизированная система обработки данных GAMAS и ее особенности	69
3.2 «Электронная таможня» в таможенной системе Монголии	72
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	75
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ.....	81
I. Литература:	81
II. Нормативно-правовые и информационно-аналитические источники: ..	83
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	91

ВВЕДЕНИЕ

За последние 20 лет в Монголии были созданы экономические и правовые основы функционирования рыночных институтов. Коренным образом изменены законодательные основы в области внешней торговли и таможенного дела. Либерализация внешнеэкономической деятельности привела к резкому повышению роли таможи в развитии экономики страны. Была создана и усовершенствована законодательная база таможенного дела. В 2008 г. Великий Народный Хурал принял в новых редакциях Таможенный кодекс Монголии и Закон о Таможенном тарифе и платежах Монголии.

Принятые законы существенно повысили эффективность работы Главного управления государственной таможни Монголии (ГТУ). Таможенным органам предоставили возможность самостоятельно и более оперативно принимать решения в соответствии с нормативно-правовым регулированием своей деятельности. Упомянутые документы максимально нацелены на ликвидацию бюрократических барьеров при разработке и принятии нормативных актов, регулирующих деятельность таможенных органов Монголии¹.

В первую очередь, следует отметить, что таможенные органы в Монголии, так же как и в России, играют важную роль в пополнении доходной части государственного бюджета. Сегодня более 40% дохода государственного бюджета формируется через таможенные органы. Исходя из реального положения дел, ГТУ Монголии определило приоритетные направления, которые должны быть достигнуты в ближайшие годы.

В этой связи подготовка практических предложений по совершенствованию таможенного оформления и таможенного контроля, осуществляемого таможенными органами на современном этапе, является актуальным вопросом таможенного администрирования Монголии.

¹ Цагаанцоож Ц. Методические рекомендации по совершенствованию таможенного контроля ввоза товаров автомобильным транспортом в Монголию // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2014. № 5. С. 151-155.

Актуальность темы исследования также определяется необходимостью объективного сравнения российского опыта реализации программы совершенствования таможенного администрирования с зарубежным опытом проведения подобных мероприятий, сходных по направлениям и задачам. Выбор в качестве объекта сравнения опыта Монголии объясняется стратегической значимостью Монголии как торгового партнера России, а также перспективами сотрудничества Монголии с Евразийским экономическим союзом. Российская таможенная служба близка к завершению цикла данных мероприятий, и в настоящее время уже осуществлен анализ промежуточных итогов правительственной программы, в то время как в Монголии данные процессы находятся в активной фазе развития.

Оценивая современную практику совершенствования таможенного администрирования в России, следует отметить, что направления, цели и ключевые мероприятия, как реализуемые, так и планируемые, в целом созвучны направления развития таможенного администрирования в Монголии. Расхождения, безусловно, присущи срокам реализации, характеру и результативности мероприятий. Таможенное администрирование - это стратегическая и долгосрочная цель, которая требует времени для адаптации, представляя своего рода новый метод взаимодействия участников ВЭД, таможенных служб и органов государственного управления.

В широком смысле под таможенным администрированием принято понимать специфическую методологию управления, систему административных методов и технологий воздействия на сферу ВЭД, организуемых и управляемых с целью качественной реализации функций таможенного регулирования и контроля, обеспечения социально-экономической эффективности этого сектора экономики. В более узкой постановке вопроса, таможенное администрирование – это организационно-управленческая деятельность таможенной службы, а также деятельность таможенных органов, осуществляемая в нормативных рамках, по реализации

возложенных на них задач в сфере таможенного дела¹.

После образования Таможенного союза в 2010 году и вступления России во Всемирную Таможенную Организацию в 2012 году, таможенное администрирование Российской Федерации нуждалось в радикальном пересмотре и переходе на новый высококачественный уровень предоставления таможенных услуг. Комплексный пересмотр целей и задач таможенного администрирования, механизмов его правового и информационно-технического обеспечения, а также механизмов межведомственного взаимодействия, привел в итоге к разработке Дорожной карты проекта «Совершенствование таможенного администрирования».

Ключевой принцип, лежащий в основе данного проекта, заключается в создании простых механизмов администрирования процесса перемещения товаров добросовестными компаниями, с целью побуждения их вести прозрачный бизнес, что способствует повышению качества аналитической работы таможенных органов и эффективности таможенного контроля.

Первоочередными целями проекта являются: сокращение количества процедур, сокращение общего времени проведения таможенного оформления, снижение стоимости процесса таможенного оформления.

Реализация проекта рассчитана на период до 2018 года, который поделен на две фазы:

- 2012г. - Постановка целей, оценка ситуации, разработка плана мероприятий, "быстрые победы".
- 2013-2018г. – Широкомасштабное внедрение.

В виде контрольных показателей определения результативности данного проекта выступают:

- Количество документов сопровождающие при экспорте (сократить с 8 до 4) и импорте товаров (сократить с 10-4).
- Скорость оформления товаров экспорта и импорта (с 36 дн. до 7 дн.).

Стоимость процесса оформления (выраженная в долларах США)

¹ В.В. Макрусев, В.А. Черных. «Управление таможенным делом»[электронный ресурс] Таможенный кодекс.URL: <http://www.tkod.ru/library/makrusev-upravlenie-td21.html> [дата обращения 7.05.2016]

экспорт – с 1850\$ до 900\$, импорт – с 1800\$ до 1000\$¹.

Однако уже Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года №1721-р была утверждена новая редакция «Дорожной карты» Национальной предпринимательской инициативы (НПИ) «Совершенствование таможенного администрирования»², которая была дополнена мероприятиями, касающимися использования предварительной информации государственными органами, осуществляющими государственный контроль в пунктах таможенного пропуска и внедрения программно-технических средств, обеспечивающих использование такой информации³. План мероприятий «Дорожной карты» в итоге был неоднократно пересмотрен, принята пересмотренная редакция⁴.

В целом, общие изменения коснулись переименования Дорожной карты в План мероприятий «Совершенствования таможенного администрирования». Что касается совершенствования таможенных операций, то изначально планировалось сокращение предоставления документов при экспорте и импорте, затем данный аспект был ужесточен, перейдя в статус отмены предоставления таких документов, как:

- Документы, подтверждающие полномочия лица, подающего таможенную декларацию (при условии, если все это подается в виде электронного документа);
- Контракт, при наличии документов, подтверждающих все существенные условия сделки;
- Документы, подтверждающие уплату таможенных платежей⁵.

¹ Дорожная карта проекта «Совершенствования таможенного администрирования» [электронный ресурс] Агентство Стратегических Инициатив.URL: http://asi.ru/upload_docs/DK/DK%20tamognja.pdf [дата обращения 7.05.2016]

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года №1721-р [электронный ресурс] Правительство России.URL: <http://government.ru/media/files/41d4926ac6b067d708bc.pdf> [дата обращения 7.05.2016]

³ Утверждены изменения в «дорожную карту» НПИ «Совершенствование таможенного администрирования» [электронный ресурс] Агентство Стратегических Инициатив.URL: <http://asi.ru/news/12168/> [дата обращения 7.05.2016]

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 года № 1211-р [электронный ресурс] Профессиональные Справочные Системы Техэксперт.URL: <http://docs.cntd.ru/document/420206165> [дата обращения 7.05.2016]

⁵ О сокращении перечня разрешительных документов, предоставляемых при таможенном декларировании товаров [электронный ресурс] Южный таможенный альянс.URL: <http://uta-service.com/novosti/o->

В первой редакции от 2012 года в приоритетах стояло внедрение предварительного информирования, и практика показывает, что данное мероприятие было выполнено успешно¹. В то же время, правовые акты, регламентирующие применение предварительной информации таможенными органами при реализации государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска, в первую очередь в рамках применения СУР, был подготовлен несколько позднее. Под иными контролирующими органами понимаются Ространснадзор, Роспотребнадзор и Россельхознадзор². Кроме того, Россельхознадзор и Роспотребнадзор не используют на самом деле предварительную информацию, которая им, возможно, и направляется. Для ее использования они просили расширить перечень сведений, указываемых в предварительном информировании, но бизнес-сообщество выразило несогласие с этим решением³. Также произошла полная автоматизация процедуры регистрации декларации, в соответствии с Распоряжением ФТС России⁴. Сроки ряда других запланированных мероприятий, к примеру, реализации автоматического выпуска, были существенно сдвинуты⁵.

В докладе о ходе реализации «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы, два мероприятия Дорожной карты «Совершенствование таможенного администрирования» (пункты 11 и 55) будут выполнены в 2017–2018 годах, а именно: централизация учета таможенных и иных платежей на уровне ФТС России и комплексное применение технологий автоматизированного (то есть без участия должностных лиц таможенных органов) принятия решений о выпуске товаров, при предоставлении декларации на товары и необходимых

sokraschenii-perechnya-gazreshitelnyh-dokumentov [дата обращения 7.05.2016]

¹ Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации [электронный ресурс] Профессиональные Справочные Системы Техэксперт.URL: <http://docs.cntd.ru/document/901972388> [дата обращения 7.05.2016]

² Мониторинг исполнения дорожной карты «Совершенствования таможенного администрирования» [электронный ресурс] Альта Софт.URL: <http://www.alt.ru/news/31118> [дата обращения 7.05.2016]

³ Поставить галочку и забыть [электронный ресурс] Все о таможене.URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2015/04/06/0002> [дата обращения 7.05.2016]

⁴ На пути к «электронному таможеннику»: внедрена автоматическая регистрация деклараций [электронный ресурс] Информационный портал по логистике, транспорту и таможене.URL: <http://www.logistic.ru/news/news.php?num=2014/07/01/13/31227021> [дата обращения 7.05.2016]

⁵ Распоряжения ФТС России от 30 января 2015 года N 32-р [электронный ресурс] Федеральная таможенная служба.URL: http://customs.ru/attachments/article/17127/5.6.1_list_vn.pdf [дата обращения 7.05.2016]

документов, подтверждающих заявленные в ДТ сведения, в электронном формате¹.

Тревожным вопросом остается улучшение транспортной ситуации в морских портах. С самого начала разработки плана мероприятий этот вопрос считался одним из самых волнующих со стороны бизнеса. Формально пункт выполнен, утверждено распоряжение Правительства Российской Федерации № 739-р. Однако, по мнению участников ВЭД, не наблюдается сокращение срока совершения таможенных операций в морских (речных) пунктах пропуска, включая выпуск и оформление транзита, в течение времени, необходимого для разгрузки. Несмотря на задержку в полтора года, данный вопрос все еще решается².

По-прежнему остается открытым вопрос о совершенствовании межведомственного взаимодействия и создания автоматической системы «единого окна».

Таким образом, как мы уже заметили, направления совершенствования таможенного администрирования в Монголии и в России весьма сходны, но временные рамки начала разработок мероприятий значительно различаются. Сравнительный анализ направлений развития таможенных операций и таможенного контроля, равно как и таможенного администрирования в целом, поможет ответить на ряд актуальных вопросов в сфере ВЭД и таможенного дела: Существуют ли средства и методы повышения эффективности таможенного оформления и контроля, на сегодняшний день не задействованные в монгольской (или, наоборот, в российской) практике? При помощи каких инструментов Монголия сможет вывести таможенное администрирование на новый уровень? В свете данной постановки проблемы, обозначим более конкретно предметную область нашего исследования: Из каких структурных элементов состоит таможенная служба

¹ О ходе реализации «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы 7 февраля 2015г.[электронный ресурс] Правительство России.URL: <http://government.ru/orders/16870/> [дата обращения 7.05.2016]

² Об утверждении плана мероприятий по улучшению транспортной ситуации в морских портах [электронный ресурс] Правительство России.URL: <http://government.ru/docs/12227/> [дата обращения 7.05.2016]

Монголии и таможенное администрирование? Какие именно нововведения были реализованы в Монголии в сфере таможенных операций и таможенного контроля? Какое значение отводится электронному декларированию в Монголии? Как происходит взаимосвязь участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов в Монголии?

Таким образом, *объектом* исследования является современная практика таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и в Российской Федерации.

Предмет исследования – сходные и отличительные черты в направлениях, целях и достигнутых результатах реформирования таможенного администрирования, таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и в России.

Степень изученности проблемы исследования. Исследование как практико-ориентированных, так и общих теоретических аспектов таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и в России уделяется немало внимания в современных научных трудах и информационно-аналитическом пространстве. В основе данного выпускного квалификационного исследования лежат научные публикации экономического и юридического характера в периодических изданиях и сборниках трудов конференций, а также монографические исследования.

Весь корпус научной литературы, относящейся к предмету нашего исследования, можно условно разделить на: 1) теоретические исследования, посвященные вопросам таможенного контроля и таможенного оформления в Монголии; 2) научные исследования в отношении совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации в последние годы; 3) работы, посвященные таможенному и внешнеэкономическому сотрудничеству России и Монголии.

Практически неисследованными остаются вопросы, связанные со сравнительным анализом опыта модернизации таможенного администрирования в Монголии и в России в последнее десятилетие. Таким

образом, в настоящее время не создано обобщающих работ, посвященных сравнительному анализу направлений, целей и достигнутых результатов развития таможенного администрирования в Монголии и в России. Данное исследование направлено на восполнение существующего пробела в современной исследовательской практике.

Цель данной работы – сравнительный анализ направлений, целей и промежуточных итогов развития таможенного администрирования, таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и России, для выявления инструментов и методов повышения эффективности таможенного администрирования, практически применимых, но не задействованных в монгольской практике.

Для реализации поставленной цели, необходимо решение следующих **задач**:

- Представить общую характеристику таможенного оформления в Монголии;
- Определить основные механизмы повышения эффективности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Монголии;
- Провести сравнительный анализ таможенного декларирования товаров в Монголии и в России, в частности на основе анализа структуры и содержания декларации на товары в Монголии и в ЕАЭС;
- Представить характеристику нормативно-правового обеспечения таможенного контроля в Монголии, целей и методов модернизации в данной сфере;
- Провести сравнительный анализ характера использования и степени оснащенности ТСТК в системе таможенного контроля Монголии и России;
- Осуществить сравнительный анализ риск-менеджмента, таможенного контроля после выпуска товаров в Монголии и в России;

- Охарактеризовать процессы информатизации таможенной службы как важнейшее направление совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии;

- Дать оценку развития «электронной таможни» в таможенной системе Монголии.

Источниковую базу исследования можно условно разделить на две магистральные группы: нормативно-правовые источники и информационно-аналитические ресурсы. Нормативно-правовые источники, в свою очередь, делятся на международные, региональные (нормативно-правовая база ЕАЭС) и национальные (монгольские и российские) нормативно-правовые источники.

Информационно-аналитические ресурсы делятся на информационно-аналитические – официальные сайты Евразийской экономической комиссии, Федеральной таможенной службы России, Таможенной службы Монголии, а также информационно-правовые и аналитические электронные источники информации.

По праву наибольшее значение для нашего исследования имела информационно-правовая система «Консультант Плюс»¹, позволившая проанализировать действующие нормативные документы, регулирующие различные аспекты таможенного права, как на региональном, так и на национальном уровне. Важным информационным источником в отношении практических аспектов российской таможенной и внешнеэкономической практики стал таможенный информационный портал «Все о таможне TKS.RU»².

Исследование строится на применении как общенаучных, так и специальных *научных методов исследования*. К общенаучным методам, лежащими в основе нашей работы с нормативно-правовыми и

¹ Информационно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru> [дата обращения 7.05.2016]

² Информационно-аналитический портал «Все о таможне. TKS.RU» [Электронный ресурс] <http://www.tks.ru> [дата обращения 7.05.2016]

информационно-аналитическими источниками, относится: анализ, синтез, описание, аналогия, обобщение, систематизация, классификация.

Метод сравнительного анализа позволил выявить направления, цели и достигнутые результаты развития таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии и России.

С помощью метода моделирования были выявлены важнейшие инструменты и способы повышения эффективности таможенного оформления и таможенного контроля, практически применимые, но по той или иной причине не задействованные в монгольской практике.

Новизна дипломной работы определяется вводом в научный оборот новых знаний в области таможенного администрирования, таможенного оформления и таможенного контроля в современной Монголии. Данные знания основываются на анализе первоисточников на монгольском языке, нормативно-правовых и информационных источников, не переведенных на русский язык и обеспечивают возможность проведения сравнительного анализа двух разных национальных систем таможенного администрирования. Несомненно, важную роль играют хронологические рамки исследования. В данной дипломной работе рассматривается состояние таможенного оформления и таможенного контроля в РФ и Монголии на современном этапе.

Практическая значимость результатов исследования определяется проведенной систематизацией знаний о таможенном оформлении и таможенном контроле в Монголии в виде табличной модели, которая может быть использована как для образовательных целей, так и для определения перспектив развития таможенного администрирования и таможенного контроля в Монголии. Необязательно учитывать все элементы, так как в адаптации той или иной модели важную роль играет совокупность внешних и внутренних факторов, связанных с тенденциями развития таможенной службы и внешнеэкономической деятельности. Все же это прекрасная возможность взгляда на российское таможенное администрирование со

стороны.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечивается методологической непротиворечивостью используемых методов, а также широтой и репрезентативностью источниковой базы, так как все рассуждения автора основаны на нормативных документах Монголии, и в процессе исследования использовались отчеты и статистические данные из официальных источников. Таких как, официальный сайт ФТС РФ; официальный сайт таможенной службы Монголии и другие.

Структура дипломной работы состоит из введения, 3 глав, заключения, списка источников и литературы, приложений.

В первой главе представлена характеристика направлений развития таможенного оформления в Монголии. Раскрыты механизмы повышения эффективности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Монголии. Проведен сравнительный анализ таможенного декларирования товаров в Монголии и России, на основе анализа структуры и содержания декларации на товары.

Вторая глава направлена на комплексный анализ направлений развития таможенного законодательства и таможенной практики в области таможенного контроля в Монголии. Представлены цели и методы модернизации таможенного контроля в Монголии. Проведен сравнительный анализ характера использования и степени оснащенности технических средств таможенного контроля в системе таможенного контроля Монголии и России. Сравнительный анализ направлений совершенствования монгольской и российской таможенной практики проведен также по таким сферам, как система управления рисками, таможенный контроль после выпуска товаров.

В третьей главе нашего исследования дана комплексная характеристика информатизации таможенной службы как важнейшего направления совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля в

Монголии. Автор уделит особое внимание характеристике системы информационных технологий и автоматизации таможни в Монголии, раскрыл особенности таможенной автоматизированной системы обработки данных GAMAS и развитию «электронной таможни» в таможенной системе Монголии.

Глава 1. Характеристика направлений развития таможенного оформления в Монголии

1.1. Общая характеристика таможенного оформления в Монголии

Для начала нужно сказать немного о Монголии. Монголия является центрально-азиатским государством, с севера граничащим с Российской Федерацией и с востока, юга и запада соседом Монголии является Китай. Монголия – страна, не имеющая выхода к морю. Площадь государства составляет 1 564 116 км².

Монголия является участником почти всех структур ООН. В ВТО Монголия вступила 29.01.1997, став по счету 130-й¹ страной-участницей. Дата подписания Киотской конвенции (Международная конвенция по упрощению и согласованию таможенных процедур (в последней редакции)) и присоединения к ней, без оговорок или дата вручения ратифицированных грамот или присоединения Монголии — 01/07/2006².

После свершения национальной демократической революции в октябре 1921 года были приняты «Правила о взимании таможенных пошлин и сборов на внешнюю и внутреннюю торговлю», вступившие в силу 20 октября в Ниислел Хурии, столице Монголии, а для других мест, - начиная с даты получения Правил. Таким образом, начала работу монгольская таможня при народной власти. Позднее эта дата – 20 октября 1921 года - стала днем таможни Монголии.

В 1991 году в процессе перехода Монголии на рыночную экономику, принятие нового «Закона о таможне» внесло основополагающие изменения в таможенную политику и связанные с этой сферой вопросы. Основной задачей таможни стала защита независимости и интересов монгольских производителей, развитие сотрудничества с иностранными государствами в

¹ Орхон аймаг дахь гаалийн газар [Информационно-аналитический портал “Таможня в Орхон аймаке”] [электронный ресурс] URL: <http://orkhoncustoms.mnp/> [дата обращения 7.05.2016]

² Статистика международной торговли товарами: Дополнение к Руководству для составителей. Улан-Батор, 2013. С. 39.

коммерческой, экономической, научной, технической, культурной и других областях.

Генеральной таможенной администрации подчиняются такие таможи как: таможня Улан-Батора, таможня международного аэропорта Чингиз-Хан, таможня Селенге, Замин-Ууд, Дорнод, Ховд, Баян-Улгии, Умнугоби, Орхон¹.

Общую организационную структуру таможенной службы Монголии можно увидеть на Рисунке 1.

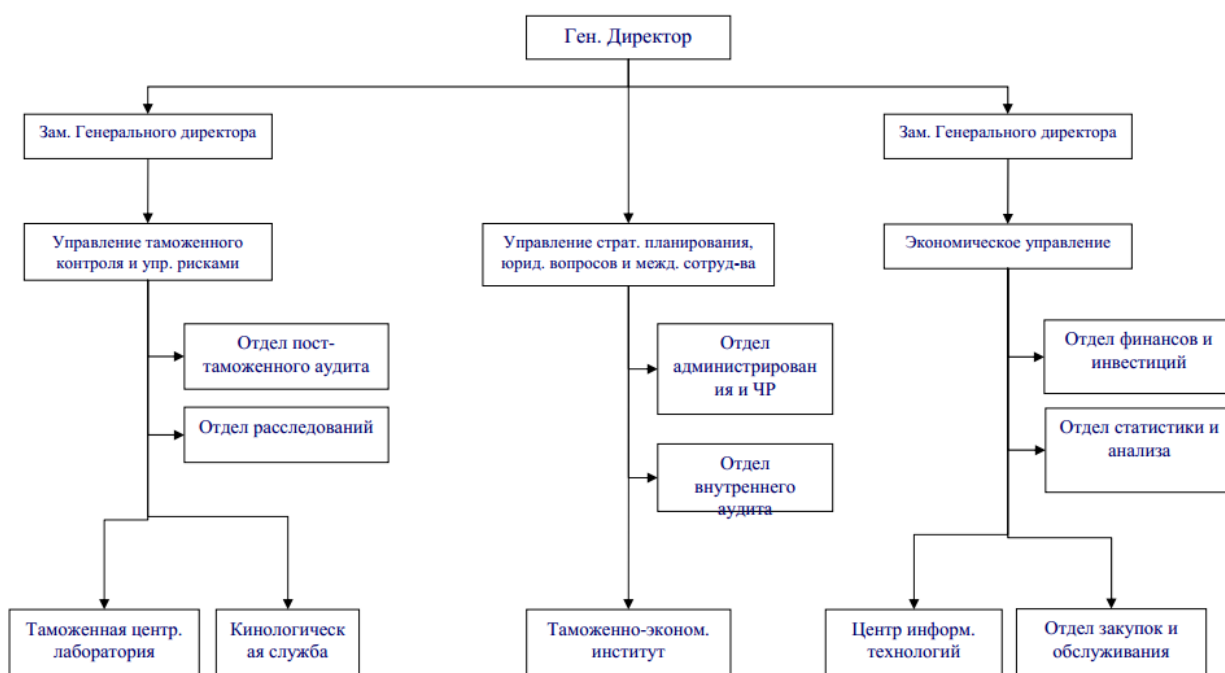


Рис. 1. Организационная структура Таможни Монголии

А также в подчинении у Генеральной таможенной администрации находятся такие таможенные офисы, как Таможенный офис Дархан-Уул, Увс, Ханх, Артссуури, Сайншанд, Гов-Алтай, Бичигти и филиал таможни на международной почте в Уланбаторе².

Количество пограничных постов – 20. Северные пограничные посты включают Цагааннуур, Борошоо, Арцсуури, Ханх, Тешиг, Шарсуури, Сухбаатар, Алтанбулаг, Улихах, Ереенцав. Южные пограничные посты: Замын Ууд /постоянный/. Сезонные посты: Хавирга, Баянхошуу,

¹ Орхон аймаг дахь гаалийн газар [Информационно-аналитический портал “Таможня в Орхон аймаке”] [электронный ресурс] URL: <http://orkhoncustoms.mn/> [дата обращения 7.05.2016]

² Новостной и аналитический портал Монголии Gerege Solutions [электронный ресурс] URL: <https://dnn.mn/> [дата обращения 7.05.2016]

Гашуунсухаит, Ширвее, Хурен, Бургастай, Байтаг, Булагн /Яарант/, Даян, Ханги Мандай.

На сегодня таможня Монголии заключила межправительственные, двухсторонние соглашения о взаимной помощи и сотрудничестве по таможенным вопросам с 14 странами. К ним относятся: Россия, Китай, Южная Корея, Венгрия, США, Польша, Великобритания, Казахстан, Чешская Республика, Болгария, Турция, Вьетнам, Украина и Кыргызстан.

Монголия активно участвовала в 75/76-ой, 101/102-ой, 105/106-ой сессиях ВТамО, Конференции глав региональных таможенных администраций, заседании контактных офисов RILO, заседании региональных контрактных офисов соответственно¹.

Руководство таможенных органов улучшило эффективность работы по борьбе с таможенными правонарушениями в Монголии. Оно также реализует меры по обеспечению соблюдения законов Монголии, постановлений и решений Государственного парламента и Правительства, и международных соглашений, договоров и конвенций, которые подписала Монголия, в том числе соблюдение условия Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров.

Таможенное оформление в Монголии – это процедура, включающая декларирование таможенным органам товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Монголии, и заканчивая разрешением таможенным органом на их выдачу владельцу или на вывоз через таможенную границу, после проверки таможенных документов и в случае необходимости, товаров и транспортных средств и после взимания таможенных пошлин и других налогов².

«Закон о таможне» Монголии является правовой основой таможенного дела, содержит определение процедур таможенной очистки, контроля так же досмотр товаров и транспортных средств, пересекающих государственные

¹ Гадаад Худалдааны Барааны Статистик Мэдээлэл [Официальный сайт таможенной статистики Монголии] [электронный ресурс] URL: <http://customs.gov.mn/statistics/> [дата обращения 7.05.2016]

² Customs law of Mongolia, 2008 (Revised) [электронный ресурс] URL: http://www.customs.gov.mn/en/images/publishers/Customs_law_and_Customs_Tariff_and_Tax_law.pdf [дата обращения 7.05.2016]

границы Монголия, а также процедуры таможенного оформления, обеспечение соблюдения таможенного законодательства хозяйствующими субъектами, организациями и частными лицами. Также, таможенное законодательство состоит из Конституции Монголии и других законодательных актов, принятых в соответствии с ними. В том числе и международные договоры. Преимущественную силу имеет конституция Монголии.

«Закон о таможене» Монголии, представляющий собой по сути Таможенный Кодекс Монголии, содержит важнейшие **Определения** в области таможенной практики, трактовки которых соответствуют международным стандартам и совпадают с толкованием данных терминов в российском таможенном законодательстве¹:

1) **"таможенная территория"** означает территорию Монголии, как определённую для целей таможенного контроля и экспертизы. Территорию таможенных зон и специальных таможенных зоны исключены из таможенной территории, где в отношении торговли существуют ограничительные меры, такие как таможенные пошлины и другие налоги, лицензии, квоты и т.д.;

2) **"товар"** означает любое из следующих определении, который пересекает таможенную границу: груз, багаж, статьи, валюты, ценные бумаги, международные почтовые отправления, электрические, тепловые и все другой энергии, сельскохозяйственные животные, животные, растения, другое движимое имущество и транспортные средства²;

3) **"декларант"** означает любое лицо, которое делает заявление в таможенную в отношении любых товары или транспортные средств пересекаемых через таможенную границу;

4) **"таможенное оформление"** означает таможенные формальности, начиная с момента подачи таможенной декларация на товары либо

¹ Customs law of Mongolia, 2008 (Revised) [электронный ресурс] URL: http://www.customs.gov.mn/en/images/publishers/Customs_law_and_Customs_Tariff_and_Tax_law.pdf [дата обращения 7.05.2016]

² Customs law and Customs Tariff and Tax law [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/component/content/category/111-laws-and-regulations> [дата обращения 7.05.2016]

транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Монголии, и заканчивая выпуском товара или транспортного средства после завершения необходимых обследований и уплаты таможенных пошлины и прочих налогов¹.

Функции таможни, указанные в Законе о таможне Монголии, включают следующие виды деятельности:

- 1) издание пояснений и дополнений к действующему таможенному законодательству и контроль за исполнением таможенного законодательства;
- 2) сбор таможенных пошлин и других налогов;
- 3) разработка таможенных статистических данных;
- 4) предотвращение и противодействие нарушениям таможенного законодательства.

Перечень документов для таможенного оформления в Монголию аналогичен перечню для других стран СНГ. А именно:

- оформление внешнеторгового контракта;
- проверка товара на лицензирование и попадание в списки двойного назначения;
- оформление справки о сырье, сертификата СТ-1;
- открытие паспорта сделки (при сумме сделки более 50 000 USD);
- инвойс.

В зависимости от кода товарной номенклатуры, могут также потребоваться дополнительные документы для таможенного оформления товаров в Монголию:

- Лицензия МЭРТ на вывоз²;
- Разрешения на вывоз, ФСБ³, ФАПРИД, министерства здравоохранения, министерства культуры, министерства природных ресурсов

¹ Customs law and Customs Tariff and Tax law [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/component/content/category/111-laws-and-regulations> [дата обращения 7.05.2016]

² Organizational Structure of Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2014-04-01-08-30-43/site-map-s/2014-04-01-08-32-20> [дата обращения 7.05.2016]

³ The services rendered by the customs and the respective costs and fees in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/fee> [дата обращения 7.05.2016]

и других специальных ведомств;

- Сертификаты на вывоз (ветеринарный, фитосанитарный);
- Экспертные заключения (документы, подтверждающие, что товар не подлежит экспортному контролю, выданные компетентными органами).

1.2. Механизмы повышения эффективности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Монголии

Внешекономическая деятельность (ВЭД) в Монголии регулируется рынком и государством, так как это страна с рыночной и переходной экономикой. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности - одно из направлений государственного регулирования экономики в целом¹.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности тесно связано с реализацией внутренних хозяйственных функций государства в той или иной узкоспециальной форме. Иными словами, государственное регулирование ВЭД представляет собой системно применяемые правовые, нормативные, административные, экономические, организационные и прочие меры воздействия государства в лице таможенных органов на экономические действия и взаимоотношения участников ВЭД. Государственное регулирование в данной области определяют национальные, государственные интересы, цели, задачи.

Реализация функций государственного регулирования ВЭД направлена на формирование эффективных механизмов регулирования внешнеторговой деятельности, принимая во внимание экономические, социальные и адаптационные аспекты контрольной функции. Под экономической эффективностью при этом следует понимать обеспечение растущего воспроизводства, а также достижение внешнеторгового и в целом экономического роста².

Социальная эффективность в указанной сфере связана в первую очередь с повышением уровня/качества жизни населения. Механизмы адаптационной эффективности подразумевают интеграцию Монголии в мировую

¹ Лукичев П.М. Государственное регулирование аграрной сферы. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. СПб, 2001. С. 13.

² Батбямба Б., Эрдэнэчулуун Х. Таможенная политика Монголии // Модернизация социально-экономических систем регионов: Материалы Международной научно-практической конференции. - Том 1. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2011. С. 24-28.

экономическую инфраструктуру как полноправного участника торговых, обменных процессов¹.

Целями государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Монголии являются:

- обеспечение благоприятных правовых условий для укрепления внешнеэкономической активности предприятий;
- регулирование и координация внешнеторговых отношений на интернациональном, межрегиональном уровне;
- стимулирование реализации внешнеторговых операций в соответствии с приоритетными направлениями экономического развития Монголии;
- создание благоприятных условий для успешной деятельности ВЭД хозяйствующими субъектами, в том числе развитие транспортной и логистической инфраструктуры;
- координирование участия Монголии на мировом рынке производств и реализации товаров и услуг, повышение конкурентоспособности Монгольской промышленной продукции на мировом рынке;
- гармонизация структуры внешнеторговой деятельности Монголии, для привлечения иностранных инвестиций;
- обеспечение юридической помощи и защищенности монгольским участникам ВЭД - экспортерам – в иностранных государствах².

Специфические характеристики внешнеторговой деятельности формируют выбор механизмов государственного регулирования данной сферы в каждом конкретном государстве, что отражается в иерархии поставленных задач, методов и средств их достижения, характере взаимодействия субъектов внешнеэкономических отношений³.

Механизмы повышения эффективности государственного регулирования ВЭД в Монголии можно разделить на 2 метода.

¹ Ганхуяг Л. Таможенное право. Улан-Батор, 2006.

² Баттумур Б. Вопросы об экономике таможенного дела. Улан-Батор, 2005.

³ Ведерников Ю.В., Байкалова В.В. Современное российско-монгольское торговое сотрудничество // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2012. № 1 (58). С. 46-51.

В первую очередь, это экономические механизмы, образующие фундамент госрегулирования внешнеторговых операций и представленные совокупностью экономических взаимосвязей, формирующихся в сфере внешнеэкономической активности Монголии, в рамках реализации интересов государства, корпораций, прочих стейкхолдеров и их интересов¹.

Второе место занимают управленческие механизмы регулирования, представленные направляющим воздействием органов государственной власти на внешнеторговую деятельность с применением определенных инструментов, при опоре на действующую нормативно-правовую базу. Тем самым, механизм регулирования ВЭД подразумевает деятельность государственных органов власти, и соответствующие нормативно-правовой инструментарий².

Государство Монголии использует следующие управленческие механизмы государственного регулирования для повышения эффективности внешнеэкономической деятельности в Монголии, которые основываются на законодательных документах, имеющих за собой юридическую силу и обязательных к выполнению:

- отмена монополии внешней торговли;
- составление списка товаров, запрещенных к ввозу и вывозу, что также относится к мерам по защите внутреннего рынка по ряду товаров³;
- регламентация порядка прохождения товарных аукционов, переход к рыночному регулированию товарных потоков, отмена привилегий по специальному распределению товаров массового спроса;
- система лицензирования, которая с августа 1991 года явилась ещё одним шагом по нормализации внешней торговли⁴;

¹ Калашникова И.В., Корешева Е.В., Мыслик В.Г. Внешнеторговая деятельность организаций. - Х.: Издательство ДВГУПС, 2012. – 180 с.

² Матвеева О.П., Антонов А.Ю. Государственные таможенные услуги: сущность и направления повышения эффективности // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2009. № 3. 64-69 с.

³ Правила «О таможенном учете и провозе некоторых специфических товаров через государственную границу Монголии».

⁴ Кошман Е.А. Нетарифное регулирование: роль таможенных органов // В сборнике: Студент: наука, профессия, жизнь материалы II всероссийской студенческой научной конференции с международным

- отмена приказов, положений и других юридических документов, препятствующих свободному участию хозяйствующих субъектов во внешнеторговой активности;

- принятое 24.06.1991 г. постановление «О некоторых мерах в области экспортной деятельности», предусматривающее представление права на самостоятельное ведение внешнеэкономических операций; тем самым, компаниям, производящим, заготавливающим экспортную продукцию, было дано разрешение преобразовывать внешнеторговые объединения в фирмы-посредники на основе рыночных отношений;

- принятое 22.11.1991 г. постановление «О некоторых мерах в области внешнеторговой деятельности»; основным содержанием этого постановления является всесторонняя поддержка участников ВЭД. Это Постановление заложило основы для освоения новых регионов и рынков, в том числе, импортирование продуктов нефтепереработки и некоторых других видов импортируемых товаров, имеющих принципиальное значение, с одновременным запретом на экспортирование продовольствия, предметов одежды, а также детской обуви;

- утверждение списка товаров, подлежащих централизованному распределению со стороны Правительства Монголии; данный список содержит 12 принципиально важных наименования товаров. В то же время остальной корпус номенклатуры экспортно-импортных операций регулируется рыночными механизмами¹.

Что касается экономических механизмов, заметим, что «Закон Монголии о таможенных тарифах» (03.1991), заменивший ранее действовавшую систему налогов на внешнеторговые операции, устанавливает налогообложение экспорта и импорта таможенными пошлинами, размер которых исчисляется на основании контрактных цен.

Однако еще в 1991 г. была ратифицирована поправка к данному Закону

участием. Ответственный редактор С.Г. Шантаренко. 2015. 472-476 с.

¹ Официальный сайт таможенной службы Монголии [электронный ресурс] URL: http://www.ecustoms.mn/images/editor/files/Tariff%202011_07_07.pdf [дата обращения 7.05.2016]

о таможенных тарифах, в соответствии с которой были отменены все экспортные пошлины и установлен унифицированный таможенный тариф на импортируемые товары в размере 15%. Данный закон о тарифе стал едва ли не самым значимым механизмом госрегулирувания ВЭД, ведь именно импортная пошлина стала принципиально важным источником пополнения государственного бюджета, и составила в 1994 г. примерно 9% от всей доходной части госбюджета Монголии¹.

В то же время, вместе с товарным насыщением внутреннего рынка Монголии и вследствие необходимости в охране окружающей среды, систематически принимались Распоряжения Правительства Монголии о временном запрете или временных ограничениях на ввоз тех или иных наименований и категорий товаров.

2002 год стал знаковым годом для развития госрегулирувания ВЭД Монголии. В этом году согласно Распоряжению Правительства Монголии была установлена единая пятипроцентная таможенная ставка на подавляющее количество импортных товаров.

Дальнейшее развитие внешнеэкономической деятельности Монголии было связано, в первую очередь, с решением Евросоюза по поводу включения Монголии, в качестве страны с развивающейся экономикой, уязвимой по разным показателям, а также страны, не имеющей выхода к морю, в программу GSP+. Вследствие этого знакового решения, начиная с 1.07.2005 г. монгольские товары стали ввозиться на европейский рынок без таможенных пошлин².

Кроме того, Монголия, являясь участницей Всемирной Торговой Организации, в 2005 году вынесла на обсуждение ВТамО концепцию внешнеторговой политики, направляемую механизмами повышения эффективности госрегулирувания ВЭД в Монголии. Она была довольно либеральной.

¹ Customs law of Mongolia 16 May, 1996. Ulaanbaatar [электронный ресурс] URL: <http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/mn/mn021en.pdf> [дата обращения 7.05.2016]

² Brief history of Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2014-04-01-08-30-43> [дата обращения 7.05.2016]

Таким образом, на сегодняшний день законодательная база Монголии в отношении таможенного тарифа и таможенных платежей включает: Закон «О таможене Монголии», Закон о налогах Монголии, и другие нормативно-правовые акты, принятые в дополнение к вышеперечисленным¹.

Для классификации товаров в таможенных целях используется «Гармонизированная система описания и кодирования товаров» т.е. для юридических целей классификации используются тексты товарных позиций, субпозиций и национальных субпозиций и соответствующие им кодовые обозначения номенклатуры, а также примечания к разделам, главам, позициям и субпозициям гармонизированной системы. Еще одной неотъемлемой и юридически значимой частью гармонизированной системы являются «Основные правила интерпретации»².

Гармонизированная система применяется в целях как тарифного, так и нетарифного государственного регулирования внешнеторговых операций, а также для формирования статистики внешней торговли.

Национальная редакция товарной номенклатуры (8-значная), а также детализация национальных субпозиций («the national sub-headings») Принимается Главным таможенным управлением на основе действующей редакции гармонизированной системы описания и кодирования товаров в качестве международного ссылочного классификатора.

Обязанностью декларанта является определение и заявление в декларации на товары классификационного кода товаров, перемещаемых через таможенную границу Монголии, в соответствии с Гармонизированной системой³.

В свою очередь, обязанностью таможенных органов, в рамках проверки деклараций на товары и заявленных в ней сведений, является верификация

¹ Customs law of Mongolia, 2008 (Revised) [электронный ресурс] URL: http://www.customs.gov.mn/en/images/publishers/Customs_law_and_Customs_Tariff_and_Tax_law.pdf [дата обращения 7.05.2016]

² The classification of goods in Mongolian customs law [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/ba> [дата обращения 7.05.2016]

³ Customs tariff and non-tariff regulations in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/trf> [дата обращения 7.05.2016]

классификационного кода, присвоенного декларантом и, в случае необходимости, вынесение собственного решения о классификации. Декларант обязан принять классификационное решение, вынесенное уполномоченным таможенным органом. В случае несогласия декларанта с вынесенным классификационным решением он имеет право оспорить его в судебном порядке.

Уполномоченные таможенные органы могут по требованию декларанта проводить предварительную классификацию товаров, планируемых к перемещению через таможенную границу Монголии. Согласно «Закону о таможене» Монголии порядок принятия предварительного классификационного решения утверждается Главным таможенным управлением Монголии¹.

Целью настоящего правила является регулирование отношений, связанных с предварительным определением классификационного кода товаров до ввоза импортных товаров через государственную границу Монголии в соответствии с “Гармонизированной системой описания и кодирования товаров”, по заявлению декларанта.

Заявление о предварительном определении кодов классификации товаров подается при условии, если импортные товары отгружены от территории страны отправителя и еще не пересекли государственную границу Монголии².

Декларант подает заявление, оформленное в письменном виде по форме, указанной в Приложении №1, в Центральный орган таможенного управления.

Декларант обязан представить следующие документы в таможенный орган для доказательства верности информации о классифицируемых товарах:

- 1) Договор внешней торговли;

¹ Customs law and Customs Tariff and Tax law [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/component/content/category/111-laws-and-regulations> [дата обращения 7.05.2016]

² Provisions of laws exempting goods from import duties and taxes in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/2014-03-24-06-18-03> [дата обращения 7.05.2016]

- 2) Документы внешней торговли;
- 3) Сертификат происхождения товара;
- 4) Сертификат соответствия;

5) Разрешение, лицензия и сертификат, необходимые для товаров, в отношении которых действует нетарифное ограничение (при необходимости)¹.

К заявлению прилагаются образец, пробы, описание, фотография и схема продукции, коммерческие и технические документации².

Решение о предварительном определении кода по товарной номенклатуре таможенный орган принимает в отношении исключительно товаров, указанных в заявлении декларанта, материалах, документах, и информации, представленной декларантом, по форме, указанной в Приложении 2 к данной работе.

В случае, если представленные декларантом документы недостаточны для однозначной классификации заявленного товара, то в течение 14 дней после получения этих документов, таможенный орган информирует декларанта о необходимости представления дополнительных материалов и информации.

Декларант обязан представить дополнительные документы и информацию в течение 30 дней. В случае, если декларант не представил дополнительные документы в указанный срок, таможенный орган Монголии воздерживается от принятия решение о предварительном определении классификационного кода товаров. Предварительное решение о классификации принимается на уровне восьмизначного кода товарной номенклатуры Монголии, основанной на Гармонизированной системе.

Таможенный орган обязан принять предварительное решение о классификации в течение 30 дней после получения заявления,

¹ Түүх Соёлын Дурсгалт Зүйлс [Нетарифное таможенное регулирование перемещения исторических и культурных ценностей] [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2014-03-24-06-16-45/2014-04-04-05-42-10> [дата обращения 7.05.2016]

² Customs clearance for export and import in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/export-import> [дата обращения 7.05.2016]

дополнительных материалов и информации от декларанта¹.

Таможенный орган передает образцы подлежащих лабораторному анализу товаров в таможенную лабораторию и принимает предварительное решение о классификации таких товаров на основании заключения эксперта, проводившего лабораторный анализ на образцах товаров.

Отношения, связанные с получением образцов, проведением анализа и составлением экспертного заключения, регулируются правилами, указанными в пункте 7 статьи 256 «Законе о таможи Монголии». За оплату предварительного решения и экспертного анализа отвечает декларант. Предварительное решение классификации составляется в двух основных экземплярах, предназначенных для декларанта и таможенного органа².

Предварительное решение о классификации, полученное декларантом, является действительным для всех таможенных органов относительно данного декларанта, и таможенный орган обязан сверить оригинал и копию предварительного решения о классификации, и вернуть оригинал декларанту. Так же, как и в российской таможенной практике, у таможенной службы Монголии функционирует регулярно пополняемая база данных «Предварительные решения о таможенной классификации товаров».

Срок действия предварительного решения о классификации составляет 1 год со дня принятия данного решения. В случае, если после принятия предварительного решения о классификации было установлено, что документы и информация, представленные декларантом, не верны или поддельны, а также в случае, если у таможенных органов имеются сомнения в отношении достоверности и подлинности этих документов и информации, то таможенный орган принимает решение о приостановлении предварительного решения о классификации, и данное решение действует со дня принятия предварительного решения о классификации.

На основании следующих факторов принимается решение об

¹ The classification of goods in Mongolian customs law [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/ba> [дата обращения 7.05.2016]

² Customs clearance procedures in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51> [дата обращения 7.05.2016]

аннулировании предварительного решения о классификации:

- в случае, если изменения, внесенные в Товарную номенклатуру Монголии, влияют на классификацию товаров;
- в случае, если произошли изменения в международной основе Товарной номенклатуры Монголии, или Международных договорах, заключенных Правительством Монголии, влияющие на классификацию данных товаров¹.

В этой ситуации таможенный орган требует вернуть оригинал аннулированного предварительного решения о классификации, который находился у декларанта, и вместо него выдает декларанту новое и действительное решение, принятое на основании Товарной номенклатуры Монголии в соответствии со вступившими в силу изменениями на национальном или международном законодательном уровне. Другие вопросы, которые не регулируются вышеперечисленными правилами, решаются в соответствии с Законом о таможен Монголии, Законом о таможенном тарифе и таможенном налоге, и других соответствующих законодательных актов Монголии.

¹ Гадаад Худалдааны Барааны Статистик Мэдээлэл [Официальный сайт таможенной статистики Монголии] [электронный ресурс] URL: <http://customs.gov.mn/statistics/> [дата обращения 7.05.2016]

1.3. Сравнительный анализ структуры и содержания декларации на товары в Монголии и России

После распада СССР и победы в Монголии демократической революции, Монголия пережила тяжелый экономический кризис, из которого в 1994 году смогла выбраться благодаря экстренной иностранной помощи и успешной реализации радикальных экономических реформ.

В 1993 г. между Россией и Монголией был заключен основополагающий Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве. Это был принципиально важный этап в развитии наших двусторонних отношений – восстановления и стабилизации: значительно расширились и активизировались политические контакты на разных уровнях, «...к 1999 г. прекратилась тенденция к сокращению товарооборота, он составил 190,8 млн. долл. и в начале XXI в. стабилизировался на уровне 200-300 млн.долл.»¹

Переломным моментом стал государственный визит президента В.В. Путина в Монголию 13-14 ноября 2000 г. Была принята «Улан-Баторская декларация»², определившая основные направления нашего сотрудничества в XXI в., которая и положила начало следующего этапа, по существу, современного этапа наших взаимоотношений. Эти отношения характеризовались перерастанием добрососедских связей в стратегическое партнерство, важным событием к которому стало принятие «Московской декларации»³ во время визита тогдашнего президента Монголии Н. Энхбаяра 4-9 декабря 2006 г.

Окончательно стратегический характер российско-монгольских связей был закреплён в подписанной в Улан-Баторе «Декларации о развитии стратегического партнерства» президентом РФ Д. А. Медведева 25 августа

¹ Россия и Монголия: от спада до стратегического партнерства [электронный ресурс] URL: <http://politobzor.net/show-34394-rossiya-i-mongoliya-ot-spada-do-strategicheskogo-partnerstva.html> [дата обращения 7.05.2016]

² Министерство иностранных дел Российской Федерации [электронный ресурс] URL: http://www.mid.ru/maps/mn/-/asset_publisher/ruvygVo4bpCH/content/id/596024 [дата обращения 7.05.2016]

³ Текст «Московской декларации» [электронный ресурс] URL: http://www.mid.ru/maps/kp/-/asset_publisher/VJy7Ig5QaAII/content/id/198306/pop_up?_101_INSTANCE_VJy7Ig5QaAII_viewMode=tv&_101_INSTANCE_VJy7Ig5QaAII_qrIndex=0 [дата обращения 7.05.2016]

2009 г.

Новый веток углублению и активизации стратегического партнерства между РФ и Монголией дал рабочий визит в Монголию президента В.В. Путина 3 сентября 2014 г. В результате переговоров В.В. Путина с президентом Монголии Ц. Элбэгдоржем тет-а-тет и в расширенном составе было подписано 15 межправительственных, межведомственных и отраслевых соглашений.

Важное место в переговорах заняли проблемы торговли. И здесь был достигнут большой прогресс. Стороны договорились увеличить объем товарооборота с нынешних 1,3 млрд.долл. до 10 млрд.долл. к 2020 году¹, что будет означать достижение к этому времени одинакового уровня торговли Монголии с Китаем. Следует отметить, что, по мнению специалистов, импорт монгольского мяса в Россию имеет целый ряд преимуществ перед завозом мороженого мяса из Латинской Америки. Монгольское мясо в 2 раза дешевле. Оно поставляется в живом весе железнодорожным и автотранспортом прямо на мясокомбинаты Улан-Удэ, Читы и Иркутска.

Выступая на пресс-конференции, В.В. Путин отметил, что «у нас накоплен солидный опыт сотрудничества в горнорудной промышленности» и в качестве примера привел «успешную работу совместных предприятий – «Эрдэнэт» по производству меди и молибдена, и «Монголросцветмет» по добыче золота. Обе эти компании обеспечивают до 20% ВВП Монголии. В планах – их комплексное технологическое обновление». Упомянул В.В. Путин и то, что Россия обеспечивает, и будет продолжать обеспечивать 7% и больше процентов потребности Монголии в электроэнергии. Все это, на наш взгляд, говорит о заинтересованности России в активизации ее участия в освоении минеральных богатств Монголии.

Из сказанного можно сделать вывод, что отношения Монголии с Российской Федерацией являются тесными и взаимно выгодными для

¹ Ссылаясь на данные из статьи «Россия и Монголия: от спада до стратегического партнерства» [электронный ресурс] URL: <http://politobzor.net/show-34394-rossiya-i-mongoliya-ot-spada-do-strategicheskogo-partnerstva.html> [дата обращения 7.05.2016]

экономики обеих стран. Импорт и экспорт между странами растет с каждым днем и здесь не маловажную роль играет таможенное оформление, а в частности таможенное декларирование товаров. В данной работе предлагается сравнительный анализ структуры и содержания декларации на товары в Монголии и России.

В Приложении № 3 предоставлена таможенная декларация на товары в Монголии. По структуре таможенная декларация на товары в Монголии делится на 4 сектора:

1. Информация об отправителе и получателе (включает пункты с 1 по 20 включительно)
2. Информация о перемещаемом товаре (с 21 по 43)
3. Информация о денежных платежах и таможенных пошлинах (пункты с 44 по 50)
4. Информация о сопровождаемых документах и таможенном органе выпускаемом товар (51 пункт с подпунктами от А до G)

Структура таможенной декларации на товары в России состоит из 3 секторов и сходна по структуре:

1. Сведения об отправителе и получателе (графы с 1 по 30)
2. Сведения о товаре включая информацию о предоставленных документах и исчисляемых платежах (графы с 31 по 49)
3. Последнее, это сведения о таможенных органах производящих проверку и выпуск (графы с 50 по 54).

Из представленной структуры видно, что в российской декларации на 3 графы больше, чем в монгольской. Так же мы видим, что в монгольской декларации 51 пункт содержит 7 подпунктов. Сведения, заявляемые декларации на товары Монголии и в декларации на товары ЕАЭС, идентичны.

1.4. Сравнительный анализ таможенного декларирования товаров в Монголии и России

Общая характеристика таможенного декларирования товаров в Монголии соответствует стандартам, установленным в Киотской конвенции. А конкретнее, это описано в Генеральном приложении (General annex), которое является сводом нормативных установлений, применяемых к таможенным формальностям и таможенной практике в целом, речь о которой идет в Конвенции Киото. Так же таможенное декларирование товаров в Монголии подчиняется Закону о таможне Монголии¹.

Подача таможенной декларации возможна в любом уполномоченном для этого таможенном органе, в соответствующие рабочие часы. Реализуется возможность подачи декларации на товары в электронном виде, посредством электронных технологий коммуникации.

Заявление декларанта и причины, признанные таможенными органами обоснованными, являются основанием для продления срока подачи таможенной декларации. В случаях, не позволяющих таможенным органам зарегистрировать таможенную декларацию, таможенные органы обязаны уведомить декларанта о причинах, повлекших отказ в регистрации декларации².

Реализуется возможность внесения изменений в поданную и зарегистрированную таможенную декларацию, на том основании, что на момент обращения декларанта с запросом о внесении изменений в декларацию, таможенные органы еще не приступили к проверке таможенной декларации и непосредственно к проверке товаров, перемещаемых через таможенную границу³.

¹ Генеральное приложение Международной Конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» (Конвенция Киото), редакция 26 июня 1999 года, Издательство «Норма», М., 2004г.

² Customs law of Mongolia, 2008 (Revised) [электронный ресурс] URL: http://www.customs.gov.mn/en/images/publishers/Customs_law_and_Customs_Tariff_and_Tax_law.pdf [дата обращения 7.05.2016]

³ International Cooperation of Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2014-04-01-08-30-43/internationalaffairs> [дата обращения 7.05.2016]

Таможенные органы правомочны разрешить декларанту внести изменения в таможенную декларацию, в случае если заявление о внесении изменений в таможенную декларацию поступило после начала таможенной проверки, с тем условием, что причины, по которым требуются изменения в декларации, сочтены таможенными органами обоснованными.

Декларанту разрешается отозвать декларацию на товары и обратиться с просьбой о применении другой таможенной процедуры до выпуска товаров, если причины такой просьбы признаны таможенной службой обоснованными.

Из «Закона о таможне Монголии», 11 статья ¹ «Декларирование товаров и транспортных средств таможенным органам»:

1. Декларант обязан предоставить таможенному органу надлежащие таможенные документы для товаров или транспортных средств, пересекающих таможенную границу, а также может лично присутствовать во время таможенной экспертизы, также обязан уплатить таможенные пошлины, налоги и сборы.

2. Декларант должен перевести предоставленные таможенные документы на монгольский язык при необходимости.

Пункт 55.2 «Закона о таможне Монголии» ² гласит о том, что декларация на товары может подаваться в письменной форме или электронной форме, либо устно или не вербально, после чего выбирается соответствующий коридор (зеленый или красный).

Пункт 55.4 указывает при этом, что заполненная форма декларации может подаваться через сеть передачи данных позднее, чем фактическое оформление товаров. Согласно пункту 59.1 данного закона, может подаваться предварительная таможенная декларация, то есть до прибытия товаров³.

¹ Customs clearance for export and import in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/export-import> [дата обращения 7.05.2016]

² Provisions of laws exempting goods from import duties and taxes in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/2014-03-24-06-18-03> [дата обращения 7.05.2016]

³ The services rendered by the customs and the respective costs and fees in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/fee> [дата обращения 7.05.2016]

Пункт 60.2 гласит о том, что таможня должна требовать минимум документов, необходимых для таможенных формальностей и соблюдения таможенного законодательства.

Согласно итоговым отчетам о деятельности таможенной службы Монголии, Монгольская таможня добилась двойного снижения числа необходимых документов, с 8 до 4, а в некоторых случаях до 2.

Согласно пункту 249.1 данного закона, монгольская таможня должна проводить пост-таможенный аудит после того, как товары или транспортные средства прошли таможенную очистку и были выпущены владельцу, в целях проверки точности информации, предоставленной в форме таможенной декларации и других документах, а также для оценки отчета заявителя по экспорту и импорту¹.

Товары, заявленные в таможенной декларации, будут выпущены в свободное обращение после осуществления необходимых проверок таможенными органами или же, после принятого решения не проводить таможенную проверку, на том основании, если:

- не были выявлены нарушения таможенного законодательства или иные правонарушения;
- таможенному органу, осуществляющему проверку, были предоставлены лицензии и/или другие необходимые документы, подтверждающие соблюдение мер тарифного и нетарифного государственного регулирования;
- произведена уплата соответствующих таможенных платежей.

В России, равно как и в других странах – участницах ЕАЭС, под таможенным декларированием понимается «заявление уполномоченным лицом по установленной форме точных сведений о товарах в соответствии с требованиями избранной таможенной процедуры или специальной таможенной процедуры»².

¹ Customs Control in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-22-33> [дата обращения 7.05.2016]

² Customs tariff and non-tariff regulations in Mongolia [электронный ресурс] URL:

Начиная с 1.01.2014 года декларация на товары подается в электронной форме.

Дата и время подачи декларации на товары (далее - ДТ), ее электронной копии и необходимых документов фиксируются должностным лицом таможенного органа в журнале регистрации ДТ в бумажном и (или) электронном виде. При таможенном декларировании товаров в электронной форме дата и время подачи ДТ фиксируются таможенным органом в информационной системе с использованием информационных технологий¹.

Срок отказа в регистрации - не более 2-х часов с момента подачи таможенной декларации. Из выше изложенного мы можем сделать вывод, что таможенное декларирование в Монголии и России во многом схожи. Декларирование товаров в России и Монголии, это заявление декларанта о перемещении товара через таможенную границу. Разница в том, что в России полностью введена система электронного декларирования, а Монголии еще действует форма письменного декларирования помимо электронного. В обеих странах нужно предоставлять все необходимые документы, которые запрашивает таможенный орган.

<http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/trf> [дата обращения 7.05.2016]

¹ Гадаад худалдаа 2015 оны эхний 6 сард нийт бараа эргэлт [Экспортно-импортная статистика Монголии, 2015 год] [электронный ресурс] URL:

http://www.customs.gov.mn/statistics/index.php?module=menu&cmd=content&id=3038&menu_id=387 [дата обращения 7.05.2016]

Глава 2. Направления развития таможенного законодательства и таможенной практики в области таможенного контроля в Монголии

2.1. Нормативно-правовое обеспечение таможенного контроля в Монголии: цели и методы модернизации

Выбор оптимального сочетания применяемых мер таможенного контроля в отношении объектов и предметов контроля, а также оптимальной структуры построения таможенных органов и принципы их размещения на таможенной территории государства во многом служат определяющим фактором эффективности организации таможенного контроля¹.

Структурность системы обеспечивается своеобразием форм и размещения таможенных органов, их связей и отношений в рамках единого технологического процесса осуществления таможенного дела. Анализ современного состояния таможенного администрирования в Монголии показывает, что в целях сокращения транзитных издержек, повышения административной эффективности, упрощения, стандартизации и гармонизации торговых и таможенных процедур, на нормативном уровне и в практике управления таможенным делом необходимо развивать такие инструменты таможенного администрирования, как упрощение, стандартизация и гармонизация торговых процедур, информационно-коммуникационные технологии для модернизации таможенных служб и обмена данными, управление рисками и пост-таможенный аудит, совместный таможенный контроль и развитие регионального транзита².

В дополнение к этому актуальным аспектом такой деятельности является развитие «единого окна», усовершенствование функционирования пунктов пропуска на границе Монголии, скоординированное управление

¹ Батбаатар Б. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу железнодорожным транспортом (на примере Улан-Баторской таможни) // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. 2015. №2. С. 72-75.

² Дэмчигжав М. Перспективные направления и проблемные вопросы стратегического партнерства России, Монголии и Китая во внешнеэкономической и таможенной сфере // Экономика России в XXI веке. Сборник научных трудов XII Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х томах. Под редакцией Г.А. Барышевой, Л.М. Борисовой; Томский политехнический университет. 2015. С. 230-235.

границами, измерение и мониторинг эффективности коридоров¹, а также предоставление таможенных преимуществ для добропорядочных участников ВЭД.

Сама правовая таможенная база таможенного контроля Монголии состоит из:

1. Конституции Монголии,
2. Закона о таможене,
3. Закона о таможенных сборах,
4. Законодательных актов, принятых в соответствии с ними,
5. Международных договоров, в которых Монголия является участником.

Из закона о таможене Монголии: Статья 240.2. Таможня должна использовать оценку риска и анализ риска для целей таможенного контроля. Таможенный контроль основан на сборе и анализе оперативных сведений и информации, должно быть меньше вмешательства в дела законопослушных участников ВЭД.

Пост-таможенный аудит в качестве механизма таможенного контроля начали внедряться в деятельности Монгольской таможни после его отражения в Таможенном кодексе Монголии в 1996 г. Важность пост-таможенного аудита возросла с принятием обновленного Таможенного кодекса Монголии в 2008 г.². В результате чего были расширены права и обязанности должностных лиц, осуществляющих таможенный контроль после выпуска товаров:

- а) требовать дополнительную информацию от участников ВЭД, получение доступа к базе данных;
- б) доступ, экспертиза и наложение пломб на помещения и склады³;
- с) при необходимости получение отчета о нарушениях, повторное

¹ Эрх зүйн мэдээллийн нэгдсэн систем «Legalinfo» [Информационно-правовой портал Монголии] [электронный ресурс] URL: www.legalinfo.mn [дата обращения 7.05.2016]

² Харилцаа холбооны зохицуулах хороо [Официальный сайт Монгольской Комиссии по связи и коммуникациям] [электронный ресурс] URL: www.csc.gov.mn [дата обращения 7.05.2016]

³ Бараа тээврийн хэрэгсэлд гаалийн хяналт шалгалт хийх [электронный ресурс] URL: uuganbaatar.blogmn.net [дата обращения 7.05.2016]

проведение аудита после выпуска, экспертиза товаров, выпущенных в свободное обращение. Специальное подразделение Монгольской таможни, состоящее из около 20 офицеров, проводит аудит после выпуска в отношении 28% экспортируемых и 10 % импортируемых товаров.

В статье 232 «закон о таможне» Монголии написаны в чем состоят цели таможенного контроля - в проверке «соблюдения таможенных правил при перемещении товаров через таможенную границу Монголии»¹.

К формам таможенного контроля в Монгольской таможенной службе относятся:

1. Документальный контроль, то есть проверка документов и сведений. Проверка документов на товары и транспортные средства.

2. Устный опрос. При проведении таможенного контроля, таможенный орган и начальник таможенных органов вправе проводить устный опрос.

3. Получение информации и материалов. Таможенный орган имеет право проверять владельцев товара, транспортных средств пересекающих таможенную границу и получить информацию, материалы необходимые для таможенного досмотра с соответствующих органов. Правоохранительные и налоговые органы обязаны принимать и выполнять просьбу таможенного органа, предоставлять необходимую информацию и по определенным вопросам совместно работать или оказать профессиональную помощь.

4. Таможенное наблюдение. Визуальное наблюдение.

5. Таможенный осмотр товара и транспортного средства.

6. Личный досмотр. При подозрении, что человек провозит нелегально товар при пересечении таможенной границы.

Правовое обеспечение таможенного контроля так же расписано в статье 18, закона о таможне Монголии², «контроль в период пересечения пункта» говорится, что во время пересечения пункта пассажиров, транспортных средств, товаров, животных, растений, сырья животного и растительного

¹ Новостной и аналитический портал Монголии Gerege Solutions [электронный ресурс] URL: <https://dnn.mn/> [дата обращения 7.05.2016]

² Орхон аймаг дахь гаалийн газар [Информационно-аналитический портал “Таможня в Орхон аймаке”] [электронный ресурс] URL: <http://orkhoncustoms.mn/> [дата обращения 7.05.2016]

происхождения осуществляется контроль, уполномоченными органами на данном таможенном пункте. Организация контроля подразумевает следующие обязанности: организация по вопросам гражданства и миграции производит осмотр и проверку пересекающих государственную границу пассажиров и транспортных средств, проверяет документы, делает отметки, проверяет визы и регистрацию иностранных граждан; таможенные органы осуществляют контроль за товарами и транспортными средствами, пересекающими границу, производят таможенное оформление.

На сегодняшний день, одной из основных функций таможенных органов Монголии является создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу. Продолжительность таможенного контроля товаров и транспортных средств является показателем, по которому международное торговое сообщество оценивает эффективность деятельности таможенных органов.

Избыточная продолжительность таможенного контроля правомерно считается очередным барьером во внешнеторговой деятельности, что неизбежно приводит к росту затрат участников внешнеэкономической деятельности. Монголия, являющаяся членом ВТамО, предпринимает важные шаги в сфере таможенного дела и для решения вышеперечисленных вопросов стремится к внедрению современных технологий и стандартов таможенного контроля¹.

В Монголии Генеральное таможенное управление является центральным органом исполнительной власти Монголии, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом Монголии².

¹ Цогтжаргал Э. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Монголии // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. 2015. С. 205-207.

² Гаалийн хяналт бүрдүүлэлт, эрсдлийн удирдлага [Аналитический обзор об организации таможенного контроля с применением системы управления рисками] [электронный ресурс] URL: <http://orkhoncustoms.mn/%D0%B3%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B9%D0%BD-%D1%85%D1%8F%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%82-%D0%B1%D2%AF%D1%80%D0%B4%D2%AF%D2%AF%D0%BB%D1%8D%D0%BB%D1%82-%D1%8D%D1%80%D1%81%D0%B4%D0%BB%D0%B8%D0%B9%D0%BD-%D1%83/> [дата обращения 7.05.2016]

Генеральное таможенное управление в целях повышения эффективности таможенного контроля стремится к взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности, перевозчиками и иными организациями и лицами, так или иначе вовлеченными в процесс осуществления экспортно-импортных операций с товарами, а также с их профессиональными объединениями и ассоциациями.

Таможенный контроль проводится исключительно таможенными органами в соответствии с нормативно-правовыми актами¹.

Нормативно-правовые акты, которые регламентируют осуществление таможенного контроля в Монголии:

- Таможенный закон Монголии;
- Закон о таможенном тарифе Монголии;
- Постановления и приказы Генерального таможенного управления;
- Международные конвенции (и в первую очередь, Киотская Конвенция).

Цель таможенного контроля в Монголии состоит в проверке соблюдения законности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также соблюдения условий избранного таможенной процедуры и осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела.

К субъектам таможенного контроля относятся таможенные органы, участники таможенного контроля (эксперты, специалисты и т.д.), владельцы товаров и транспортных средств, таможенные перевозчики, владельцы складов, таможенные представители².

Объектами таможенного контроля при этом выступают: товары и транспортные средства, таможенные декларации и другие документы, деятельность в области таможенного дела, требования и условия таможенных

¹ Үндэсний статистикийн хорооны дарга, сангийн сайд, гаалийн ерөнхий газрын даргын хамтарсан тушаал [Методика расчета статистических показателей в таможенной статистике Монголии] [электронный ресурс] URL: <http://customs.gov.mn/law/gygdt/10-dt-02.pdf> [дата обращения 7.05.2016]

² Норжинсүрэн С. Международное регулирование торговли. Улан-Батор, 2006. 192 с.

процедур для товаров, находящихся под таможенным контролем¹.

Товары, перемещаемые через таможенную границу Монголии, находятся под таможенным контролем:

- При ввозе товаров, - с момента пересечения государственной границы Монголии до разрешения таможенного органа на ввоз на таможенную территорию Монголии;
- При вывозе товаров, - с момента прибытия на таможенную площадку пограничного таможенного органа Монголии до разрешения пограничного таможенного органа на вывоз с таможенной территории Монголии;
- При прямом транзите, для транзитных товаров через территорию Монголии, - с момента пересечения государственной границы Монголии до разрешения пограничного таможенного органа на вывоз с таможенной территории Монголии².

Далее отметим, что товары и средства транспорта, ввезенные на таможенную территорию Монголии, признаются находящимися под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы при их прибытии на таможенную территорию Монголии и до момента выпуска в свободное обращение, уничтожения, отказа в пользу государства, обращения товаров в федеральную собственность либо распоряжения или иным способом в соответствии с Таможенным Законом Монголии³, фактического вывоза товаров или средств наземного транспорта с таможенной территории Монголии.

Пользование и распоряжение ввезенными товарами, а также транспортными средствами, находящимися под таможенным контролем, допускается в порядке и на условиях, которые определены Таможенным законом Монголии.

¹ Мэндамар Г. Таможенный контроль, и его правовое регулирование. Улан-Батор, 2009. 264 с.

² Динамик статистик мэдээлэлийн жагсаалт Төрөл: Уул уурхайн бүтээгдэхүүн [Статистические отчеты о внешнеэкономической деятельности Монголии за 2016 год] [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/statistics/index.php?module=users&cmd=info&pid=0&id=131> [дата обращения 7.05.2016]

³ Гадаад Худалдааны Барааны Статистик Мэдээлэл [Официальный сайт таможенной статистики Монголии] [электронный ресурс] URL: <http://customs.gov.mn/statistics/> [дата обращения 7.05.2016]

Монгольские товары и транспортные средства считаются находящимися под таможенным контролем при их вывозе с таможенной территории Монголии с момента принятия таможенной декларации или совершения действий, непосредственно направленных на вывоз товаров с таможенной территории Монголии, и до пересечения таможенной границы.

После выпуска товаров и транспортных средств таможенные органы вправе осуществить проверку достоверности заявленных при таможенном оформлении сведений в установленном порядке. Проверка достоверности заявленных сведений после выпуска товаров может быть реализована таможенными органами в течение одного года со дня утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем¹.

Обеспечение соблюдения таможенно-тарифных и нетарифных мер гарантируется посредством установления специальных административных процедур, предписаний, сведенных к основным институтам таможенного дела – таможенному оформлению и таможенному контролю.

Все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Монголии, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю. Выбор конкретной формы таможенного контроля осуществляется таможенными органами в соответствии с системой управления рисками, которая применяется в таможенных органах Монголии².

Таможенный контроль проводится в соответствии со следующими формами:

- доставка товара под таможенным контролем,
- проверка документов и сведений,
- таможенный осмотр товара и транспортного средства,
- таможенный досмотр товара и транспортного средства,

¹ Улсын хилээр түр гаргах шаардлага гарвал соёлын сайдын зөвшөөрлөөр шийдвэрлэж байвал зохих түүх, соёлын хосгүй үнэт дурсгалт зүйлийн жагсаалт [Разрешение Министерства культуры Монголии на вывоз исторических и культурных ценностей] [электронный ресурс] URL: http://www.customs.gov.mn/en/images/aboutus/tuuh_soeliin_dursgalt1.pdf [дата обращения 7.05.2016]

² Түүх Соёлын Дурсгалт Зүйлс [Нетарифное таможенное регулирование перемещения исторических и культурных ценностей] [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2014-03-24-06-16-45/2014-04-04-05-42-10> [дата обращения 7.05.2016]

- личный досмотр,
- устный опрос,
- доступ к складам или помещениям,
- получение информации и материалов,
- таможенное наблюдение,
- задержание товаров и транспортных средств,
- таможенный контроль после таможенного оформления¹.

На сегодняшний день таможенные органы Монголии должны решить следующие задачи таможенного контроля:

- упрощение и ускорение таможенных формальностей;
- контроль полноты уплаты таможенных платежей и налогов;
- раскрытие коммерческого мошенничества, связанного с осуществлением таможенного оформления, а также случаев незаконного перемещения через таможенную границу Монголии товаров или транспортных средств².

Таможенный контроль на железнодорожных путях сообщения осуществляется пограничными и внутренними таможенными органами в следующих местах: на пограничных железнодорожных станциях; на контрольных постах, расположенных непосредственно у границы; на перегонах между государственной границей и пограничной железнодорожной станцией; на перегонах между ближайшей к пограничной внутренней станцией и пограничной (в отдельных случаях, когда это предусмотрено разработанной технологической схемой контроля перемещаемых через границу лиц, товаров и транспортных средств, на железнодорожных подъездных путях, имеющих статус таможенных складов и складов временного хранения товаров).

¹ Post Clearance Audit in Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-23-34> [дата обращения 7.05.2016]

² Risk-management in Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-23-06> [дата обращения 7.05.2016]

Согласно данным статистического Отдела ГТУ Монголии, в 2013 году на таможенных площадках было выявлено 1543 правонарушений, что означает 14,3% от всех проверенных товарных партий на площадках таможенного контроля. По сравнению с 2009 годом количество выявленных правонарушений увеличилось на 389, т.е. на 33,7%¹.

В 2013 году большинство правонарушений выявлялись на площадках таможенного контроля «АБТЭМА», «Ачаа Тээш (УБ Станция)» и «Материал Импекс» по сравнению с другими площадками.

На таможенной площадке «АБТЭМА» количество выявленных правонарушений за последние пять лет оставалось в одном уровне. В 2013 году количество выявленных правонарушений составило 323, а в 2009 году - 310. Таким образом, в 2013 году выявление правонарушений по сравнению с 2009 годом увеличилось на 4,2%.

В анализируемый период в 2013 году было выявлено самое большое количество правонарушений по сравнению с остальными годами².

Актуальными проблемами на сегодняшний день являются следующие:

- упрощенные деятельности таможенного оформления и таможенного контроля;
- совершенствование системы менеджмента карго;
- внедрение торговли, транспортировки и логистического обслуживания;
- совершенствование контроля после таможенного оформления и повышение эффективности действий против правонарушений.

Проблемы оперативного характера является:

- возможное снижение эффективности таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу в особые

¹ Батбаатар Б. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу железнодорожным транспортом (на примере Улан-Баторской таможни) // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. 2015. №2. С. 72-75.

² Regarding the regulations and procedures to cross motor vehicles through the Mongolian border [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-22-33/278-regarding-the-regulations-and-procedures-to-cross-motor-vehicles-through-the-mongolian-border> [дата обращения 7.05.2016]

экономические зоны, а также при реализации законодательства об особых экономических зонах в части совершения таможенных операций по таможенному оформлению в особых экономических зонах;

- сложности при осуществлении формы таможенного контроля «проверка таможенных документов»;
- структура таможенного оформления, тарифов, таможенной пошлины, налогов;
- сложности по реализации, упрощения таможенных процедур, постоянного обновления техники и технологии таможенного контроля, постоянного обогащения информационной базы данных ввод в единую сеть, повышение эффективности человеческого фактора.

В настоящее время в Монголии экономические отношения и внешняя торговля развиваются и становятся открытыми. Это свидетельствует о том, что необходимо совершенствовать таможенное законодательство.

Правительством Монголии принят план «О развитии деятельности таможенных органов Монголии с 2012 по 2016 гг.»¹.

Он включает:

- совершенствование права и деятельности таможенных органов;
- управление трудовыми ресурсами;
- информационные технологии таможни;
- упрощение таможенного оформления и таможенного контроля и облегчение торговли;
- формирование государственного бюджета;
- реструктуризация таможенных органов и обновление технических средств таможенных органов².

В результате осуществления этого плана в конце 2014 года в Монголии выполняются современные задачи менеджмента в отрасли таможенного дела,

¹ Post Clearance Audit in Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-23-34> [дата обращения 7.05.2016]

² Organizational chart in Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/k2-items/2014-03-25-01-13-10> [дата обращения 7.05.2016]

расширится сотрудничество международных и иностранных государственных таможенных органов и укрепится сотрудничество в области таможенного дела и осуществится реализация современных информационных технологий и технических средств электронных услуг таможенных органов.

Кроме того, в Монголии произойдет внедрение электронной банковской услуги при уплате платежей в государственный бюджет и современных технических средств, будут созданы нормальные условия для работы таможенных пунктов¹.

Монгольская таможенная служба в последние годы достигла конкретных результатов в направлении развития таможенного сотрудничества в рамках Всемирной таможенной организации и таможенными органами других стран. Кроме всего прочего, монгольская таможенная служба вносит существенный вклад в экономическое развитие страны. В целом следует отметить, что монгольская таможенная служба с успехом реализует задачи, поставленные перед ней в Программе деятельности Правительства Монголии.

¹ Новостной и аналитический портал Монголии Gerege Solutions [электронный ресурс] URL: <https://dnn.mn/> [дата обращения 7.05.2016]

2.2. Сравнительный анализ характера использования и степени оснащённости ТСТК в системе таможенного контроля Монголии и России

При проведении таможенного контроля могут применяться «технические средства, они безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам, транспортным средствам»¹.

Комплекс таких технических средств принято называть «таможенной техникой». «Таможенная техника - это совокупность технических средств, применяемых специализированными структурами подразделениями таможенных органов для обеспечения решения возложенных на них задач»².

Технические средства таможенного контроля (ТСТК) – это так называемые «специальные установки, аппараты, детекторы, анализаторы, инструменты, приспособления и другие технические средства, которые применяются должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля в целях обеспечения соблюдения законодательства о таможенном деле и международных договоров, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы»³. В качестве ТСТК могут использоваться «только технические средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам, транспортным средствам и лицам»⁴. Специалистами ТСТК «условно подразделяются на следующие виды:

- досмотровая рентгеновская техника (ДРТ);
- инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК);

¹ Internal Audit in Mongolian Customs. Customs administration conducts internal audit in its operations [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2014-03-24-06-24-11/2014-04-02-06-17-06> [дата обращения 7.05.2016]

² Бараа тээврийн хэрэгсэлд гаалийн хяналт шалгалт хийх [электронный ресурс] URL: uuganbaatar.blogmn.net [дата обращения 7.05.2016]

³ Customs clearance procedures in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51> [дата обращения 7.05.2016]

⁴ Provisions of laws exempting goods from import duties and taxes in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/2014-03-24-06-18-03> [дата обращения 7.05.2016]

- технические средства поиска (ТСП);
- технические средства идентификации (ТСИ);
- технические средства дознания (ТСД);
- технические средства визуального наблюдения (ТСВН);
- технические средства контроля носителей аудиовидеоинформации (ТСКН);
- технические средства оперативной связи (ТСОС);
- досмотровый инструмент (ДИ);
- средства наложения таможенного обеспечения (СНТО)»¹.

Монголия поставила перед собой цель доведение таможенного обслуживания до международного уровня и первыми действиями является то, что Главное Таможенное Управление Монголии сумело поставить начало активного участия в многостороннем сотрудничестве². Так же уделяет большое внимания на автоматизацию таможенного оформления внешней торговли, и полному обеспечению крупных таможенных постов, работающих с большой нагрузкой. Обеспечивает «рентгеновским оборудованием и современными компьютерами, обновлении сетевых программ для проведения таможенных процедур, открытости и гласности деятельности таможенной службы, рациональной организации контроля заслуживает со стороны общественности положительной оценки»³.

Из Таможенного закона Монголии в статье 4, говорится о том, что товары и транспортные средства должны пересекать таможенную границу в местах специального назначения, где есть таможенное учреждение. Если есть неизбежная необходимостью для товаров или транспортных средств пересечение через государственную границу Монголии, где нет таможенного учреждения, тогда нужно заблаговременно получить письменное разрешение

¹ Organizational Structure of Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2014-04-01-08-30-43/site-map-s/2014-04-01-08-32-20> [дата обращения 7.05.2016]

² International Cooperation of Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2014-04-01-08-30-43/internationalaffairs> [дата обращения 7.05.2016]

³ Customs law and Customs Tariff and Tax law [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/component/content/category/111-laws-and-regulations> [дата обращения 7.05.2016]

от таможенного центрального административного органа. В этом случае центральная таможня назначает должностное лицо таможенного органа (ов) к точке пересечения границы. Должностное лицо проводит соответствующие процедуры таможенного осмотра\досмотра для товаров и транспортных средств¹.

Из Таможенного закона Монголии статья 34 о таможенном осмотре товаров и транспортных средств, говорится следующее:

1. Товары и транспортные средства перемещаемы через таможенную границу, подлежат таможенной экспертизе.

2. Таможенная экспертиза проводится в местах таможенного досмотра. При необходимости, за счет декларанта, таможенный досмотр может, проводиться в офисе декларанта или в частных помещениях, отвечающих техническим требованиям и утверждённым таможенными органами, заблаговременно. В этом случае такие помещения должны временно функционировать как место таможенного осмотра.

3. Таможенная экспертиза может проводиться на борту транспортных средств в движении.

4. В случае взаимной договоренности, таможенный досмотр может проводиться на таможенной территории иностранного государства.

5. Таможенный осмотр может быть повторен².

А в статье 36 об экспертизе товаров и транспортных средств говорится: таможенные органы могут использовать поисковое оборудование, приборы, поисковые собаки и другие устройства. Декларант может загружать, разгружать, распаковывать, переупаковки товаров или перемещать транспортные средства для таможенного досмотра только с разрешения таможенного органа. Таможенные документы могут быть предоставлены в таможенный орган заблаговременно³.

¹ Customs Control in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-22-33> [дата обращения 7.05.2016]

² Regarding the regulations and procedures to cross motor vehicles through the Mongolian border [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-22-33/278-regarding-the-regulations-and-procedures-to-cross-motor-vehicles-through-the-mongolian-border> [дата обращения 7.05.2016]

³ Customs Central Laboratory in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012->

Инспектор, прибывший на указанное место пересечения границы делает анализ место и товара, рассматривая условия для таможенного осмотра\досмотра:

1. Если указанное место имеет необходимые технические средства таможенного контроля, для осмотра\досмотра данного вида товара, то производится выпуск товара на указанном месте с учетом специфики товара.

2. Если указанное место не имеет необходимые технические средства таможенного контроля, таможенный орган вправе отказать в осмотре\досмотре товаров и транспортных средств¹.

Что касается России, таможенные органы придерживаются Приказ ФТС России от 21.12.2010 N 2509 (ред. от 15.05.2014) "Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 03.03.2011 N 19992)². В данном документе подробно расписано какая именно техника применяется при различных формах таможенного контроля. А именно в случае применения следующих форм таможенного контроля, утверждённым в статье 110 Таможенного кодекса Таможенного союза³.

Так же ТСТК могут использоваться при таможенном контроле:

– любых товаров (в соответствии с техническими характеристиками ТСТК), перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, в том числе ручной клади и сопровождаемого багажа пассажиров и транспортных служащих, несопровождаемого багажа пассажиров, среднегабаритных грузовых (товарных) упаковок, крупногабаритных грузовых упаковок;

03-14-03-21-37/2014-03-24-06-21-16 [дата обращения 7.05.2016]

¹ Post Clearance Audit in Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-23-34> [дата обращения 7.05.2016]

² Федеральный закон от 27.11.2010 года N 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» [электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/ [дата обращения 7.05.2016]

³ Таможенный кодекс Таможенного союза. Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 года № 17: (с изм. и доп. от 10.10.2010 года) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_94890/ [дата обращения 7.05.2016]

- всех видов транспортных средств;
- международных почтовых отправлений;
- таможенных документов на товары и транспортные средства;
- средств идентификации (специальных марок, идентификационных знаков), наложенных на документы, товары и транспортные средства и иные места¹.

Кинологическая служба была создана в 1993 году. Сегодня таможня использует в своей работе немецких овчарок и спаниелей. Они обучались за границей и в Монголии. Кинологическая служба осуществляет работу в следующих областях:

- Пресечение нелегальной перевозки наркотических и психотропных веществ;
- Выявление запрещенных и ограниченных товаров в соответствии с законами Монголии.

Анализ за последние 5 лет показывает, что таможенные правонарушения в основном связаны с перевозкой запрещенных и ограниченных товаров, незаконной перевозкой золота и других драгоценных металлов, драгоценных камней, шкур сурка, алкогольных напитков, табачных продуктов².

Центральная лаборатория таможни была создана приказом №358 Генерального директора Генеральной таможенной администрации Монголии от 1 ноября 1996 г.³.

Основная задача Центральной лаборатории таможни – анализ импортируемых и экспортируемых товаров, пересекающих таможенную границу, и

-определение кодов ГС и места происхождения товаров

¹ Официальный сайт таможенной службы Монголии [электронный ресурс] URL: http://www.ecustoms.mn/images/editor/files/Tariff%202011_07_07.pdf [дата обращения 7.05.2016]

² Свинухов В.Г., Щербина Г.П. Классификация мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности России. [Электронный ресурс]: Интернет - проект «Бизнес и власть «Сейчас.ру» // <https://www.lawmix.ru/comm/5887> [дата обращения 7.05.2016]

³ Customs Central Laboratory in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2014-03-24-06-21-16> [дата обращения 7.05.2016]

-идентификация наркотических и психотропных веществ.

В рамках Программы модернизации государственного управления Правительства Монголии, поддерживаемой Азиатским банком развития, в 2002 году было установлено техническое оборудование стоимостью 750 000 долларов США. Оборудование используется для проведения анализа взрывчатых, наркотических средств, табачных продуктов и продуктов питания¹.

Осуществляется целый ряд деятельности, такая как оценка как товаров, так и операционных рисков для экономических субъектов и граждан, участвующих во внешней торговле, анализируя правильность заполнения таможенных деклараций и оформления на основе соответствующих финансовых документов, проведения совместных проверок с соответствующими профессиональными организациями, при необходимости, документируя выявленные нарушения, просроченные платежи и правонарушения, и осуществления действий по взиманию просроченных платежей и т.д.

¹ Customs Central Laboratory in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2014-03-24-06-21-16> [дата обращения 7.05.2016]

2.3 Сравнительный анализ риск-менеджмента, таможенного контроля после выпуска товаров, таможенного комплаенса в Монголии и в России

Пост таможенный аудит в качестве механизма таможенного контроля начали внедряться в деятельности Монгольской таможни после его отражения в Таможенном кодексе Монголии в 1996 г. Важность пост-таможенного аудита возросла с принятием обновленного Таможенного кодекса Монголии в 2008 г¹. В результате чего были расширены права и обязанности должностных лиц, осуществляющих таможенный контроль после выпуска товаров:

- а) требовать дополнительную информацию от участников ВЭД, получение доступа к базе данных;
- б) доступ, экспертиза и наложение пломб на помещения и склады;
- с) при необходимости получение отчета о нарушениях, повторное проведение аудита после выпуска, экспертиза товаров, выпущенных в свободное обращение.

СУР в Монголии на законодательном уровне была введена в систему таможенного администрирования в 2008г. В 2010 году в таможне Монголии приняла дальнейшие меры к реализации СУР при проведении таможенного контроля. В связи с этим в Таможенной автоматизированной информационной системе (CAIS) разработан модуль управления рисками. В структуре ГТУ Монголии сформировано Управление рисков штатной численностью 6 офицеров в аппарате ГУ Монголии, и 57 офицеров на местах в таможнях.

Система выборочного контроля ввозимых товаров на основе СУР в Монголии соответствует стандартам ВТамО, а теперь уже и ВТО, в соответствии с которыми таможенные органы основывают управление рисками на оценке риска по соответствующим критериям отбора, к которым

¹ Post Clearance Audit in Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-23-34> [дата обращения 7.05.2016]

относятся помимо прочего, код ТН ВЭД, характер и описание товара, страна происхождения, страна, из которой товары были отгружены, стоимость товаров, сведения о соблюдении участниками ВЭД нормативных требований, а также тип транспортного средства¹.

На сегодняшний день «одним из приоритетных направлений развития главного таможенного управления Монголии является вопрос стратегии таможенного контроля, основанного на системе управления рисками»². В "Закона о таможне", статье 268.1.3 сказано, что Главное управление таможни «определяет и реализует стратегию таможенного контроля, основанную на системе управления рисками»³. «Основанную на системе управления рисками стратегию таможенного контроля можно определить следующим образом.

Невозможным развитие современного таможенного контроля делают традиционные методы таможенного контроля, при которых 100 процентов досматривались все пассажиры, товары и транспортные средства, всё более увеличивающегося внешнеторгового товарооборота»⁴.

В связи с данной проблемой требуется изучение и внедрение «новых принципов и методов современного таможенного контроля. В настоящее время главным принципом, которого придерживаются на международном уровне при таможенном контроле, является принцип упрощение таможенных процедур и облегчение условия для внешней торговли. При таком принципе необходимо наряду с максимальным облегчением условий для международной торговли ограничить таможенный контроль минимумом»⁵.

Именное такое равенство можно обеспечить с помощью применения

¹ Risk-management in Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-23-06> [дата обращения 7.05.2016]

² Regarding the regulations and procedures to cross motor vehicles through the Mongolian border [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-22-33/278-regarding-the-regulations-and-procedures-to-cross-motor-vehicles-through-the-mongolian-border> [дата обращения 7.05.2016]

³ Customs Control in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-22-33> [дата обращения 7.05.2016]

⁴ Customs clearance for export and import in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/export-import> [дата обращения 7.05.2016]

⁵ Provisions of laws exempting goods from import duties and taxes in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/2014-03-24-06-18-03> [дата обращения 7.05.2016]

методов управления рисками. Её реализация даёт «возможность путём предоставления льгот тем, кто ведёт торговлю в рамках закона, и на основе выборочного и при максимально возможном применении методов управления рисками выявления незаконных торговцев, тем самым эффективно использовать ограниченные ресурсы таможенной организации»¹.

«Управление рисками предоставляет таможенному органу много преимуществ. К таможенному контролю относится вся деятельность Таможенной организации. Поэтому необходимо считать, что вопрос реализации управления рисками при таможенном контроле относится не только к деятельности таможенного контроля, но и ко всей деятельности Таможенной организации и ее структурной работы»².

Управление рисками «является сложной системой, основанной на теории вероятности и логике. Для успешного осуществления управления рисками важно участие каждой единицы и каждого работника таможенной организации. Общей задачей организационных единиц Главного таможенного управления, таможенных органов, комитетов, их внутренних подразделений является обеспечение системы управления рисками информационной технологией по соответствующим направлениям»³.

Чтобы достичь максимальных результатов при «реализации системы управления рисками необходимо разрабатывать стратегию и тактику своей деятельности, планировать работу, правильно распределять имеющиеся ресурсы. Внедрение системы управления рисками даст возможность осуществления таможенного контроля в соответствии с современными принципами. Но не стоит полагаться только на внедрением системы управления рисками. Важно большее развитие и совершенствование современной техники и информационной технологии»⁴, так же правильное

¹ Risk-management in Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-23-06> [дата обращения 7.05.2016]

² Post Clearance Audit in Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-23-34> [дата обращения 7.05.2016]

³ Customs Control in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-22-33> [дата обращения 7.05.2016]

⁴ Internal Audit in Mongolian Customs. Customs administration conducts internal audit in its operations [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2014-03-24-06-24-11/2014-04-02-06-17-06> [дата

использование таможенной лаборатории, служебных собак и других способов и средств в соответствии с методом управления рисками.

Одной из проблем является таможенный контроль, после выпуска товаров, которая оставалась на протяжении многих лет. При таможенном оформлении, зачастую неправильно применен принцип определения таможенной стоимости. Вес «это указывает на необходимость исправления ошибок, правильного проведения работы по определению таможенной стоимости, оценки, классификации товаров в соответствии с новыми основными принципами таможенного контроля.

Если документально подтверждается договорная цена, то мы должны её признать, ну а если имеются определённые подозрения, то есть возможность после декларирования начать проверку. В ст. 6,4 Генерального приложения к Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур говорится, что с целью поддержки управления рисками таможенная организация определяет и осуществляет стратегию оценки степени соблюдения законодательства»¹, т.е. выполняет функцию таможенного контроля после выпуска товаров. «Для успешной и эффективной реализации управления рисками на всех этапах необходимо постоянно проводить контрольные исследования и оценку. И одним из методов оценки является использование оценки уровня соблюдения правопорядка. Таможенная организация публикует статистические данные»².

При внедрении риск-менеджмента, таможенного контроля после выпуска товаров в Монголии, «стали правильно и упорядоченно обрабатывать и использовать статистические данные. Появилась возможность использования статистических данных в таможенных целях, наведения справок, проведения сопоставительного и сравнительного

обращения 7.05.2016]

¹ The services rendered by the customs and the respective costs and fees in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/fee> [дата обращения 7.05.2016]

² Organizational Structure of Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2014-04-01-08-30-43/site-map-s/2014-04-01-08-32-20> [дата обращения 7.05.2016]

изучения, подготовки оперативной информации»¹. Специальное подразделение Монгольской таможни, состоящее из около 20 офицеров, проводит аудит после выпуска в отношении 28% экспортируемых и 10 % импортируемых товаров.

Центральная таможенная лаборатория концентрирует главное внимание на работе, основанной на рискованной экспертизе. Так же нужно подчеркнуть, что увеличился потенциал «по пресечению нарушений таможенного законодательства, произошли качественные сдвиги и принципиальные изменения в работе по их предупреждению, по раскрытию преступлений и нарушениях, способных повлиять на национальную безопасность»².

В 2000-х были созданные следующие базы данных управления рисками на основе изучения возможных рисков в таможенном оформлении, которые по сей день обновляются и действуют на территории Монголии:

- База данных административных нарушений
- База данных, включающая элементы преступлений
- База данных по пост-таможенному аудиту
- База данных по экономическим субъектам, имеющим долги
- База данных по товарам, поступающим по режиму временного ввоза
- База данных для оценки рисков в отношении стоимости и определения таможенной стоимости
- База данных по информации от налоговых органов, банков и других организаций
- База данных по товарам риска
- База данных для оценки риска в отношении брокеров, стоимости

¹ Customs law and Customs Tariff and Tax law [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/component/content/category/111-laws-and-regulations> [дата обращения 7.05.2016]

² Customs law of Mongolia, 2008 (Revised) [электронный ресурс] URL: http://www.customs.gov.mn/en/images/publishers/Customs_law_and_Customs_Tariff_and_Tax_law.pdf [дата обращения 7.05.2016]

– перевозок, страны назначения и маршрута транспортировки¹.

На сегодняшний день Монголия является участником рабочей группы ВТО по Балийскому Соглашению, в рамках которой взаимодействует с государствами-членами ВТО по разработке инструментов упрощения процедур торговли. В этом контексте рассмотрим методологические рекомендации по совершенствованию таможенного контроля ввозимых товаров в Монголию. Одним из направлений совершенствования таможенного администрирования заключается в смещении «таможенного контроля на этап после выпуска товаров»².

Следует отметить, что в Российской Федерации рассматриваемое направление совершенствования таможенного контроля закреплено в «Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» и в Плане мероприятий (дорожная карта) «Совершенствование таможенного администрирования». Его развитие обусловлено необходимостью смещения акцентов таможенного администрирования с этапа декларирования и выпуска на этап после выпуска товаров, а также повышением эффективности в области борьбы с сомнительными схемами, фирмами однодневками, направленными на уклонение от уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы.

Деятельность Главного таможенного управления Монголии на сегодняшний день опирается на направления деятельности, которые приняты к руководству мировыми таможенными организациями в XXI веке. Реализуя комплекс стандартов ВТО, действия ГТУ Монголии направлены на создание соответствующих условий по таможенному контролю, развитию сотрудничества между таможенными органами и участниками ВЭД, меры по управлению рисками и облегчению ведения внешнеэкономической

¹ Customs law and Customs Tariff and Tax law [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/component/content/category/111-laws-and-regulations> [дата обращения 7.05.2016]

² Официальный сайт таможенной службы Монголии [электронный ресурс] URL: http://www.ecustoms.mn/images/editor/files/Tariff%202011_07_07.pdf [дата обращения 7.05.2016]

деятельности¹.

За проводимую модернизацию Таможенной организации и активное участие в многостороннем сотрудничестве Монголия была высоко оценена в 2009 году и награждена Серебряной медалью Всемирной Таможенной Организации, в 2010 году назначена членом Комитета по финансовой политике ВТО.

¹ Батбямба Б., Эрдэнэчулуун Х. Таможенная политика Монголии // Модернизация социально-экономических систем регионов: Материалы Международной научно-практической конференции. - Том 1. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2011. С. 24-28.

Глава 3. Информатизация таможенной службы как важнейшее направление совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии

3.1 Характеристика системы информационных технологий и автоматизации таможни Монголии. Таможенная автоматизированная система обработки данных GAMAS и ее особенности

В современном мире таможенные технологии — это обычно информационные технологии, ну а если речь идет о технологиях, то без автоматизации не обойтись. В Монгольской таможне в департаменте по таможенной политике и стратегическому планированию имеется отдельный IT-центр, включающий отделы компьютерных сетей и программного обеспечения. По своим функциям он подобен Российскому Центральному информационно-техническому таможенному управлению. В состав IT-центра входит специальный пульт управления и мониторинга, серверная комната, где хранятся данные по процессам таможенной очистки¹.

Основные функции IT-центра включают: на Центральной базе данных производится хранение таможенной информации (в том числе деклараций), статистика (получение различных статистических справок и отчетов), централизованный анализ рисков, мониторинг за работой таможенных постов по оформлению деклараций. Система мониторинга позволяет в режиме on-line просматривать ход выполнения таможенных операций в таможнях по проверке деклараций и выпуску товаров. В помещениях Генеральной администрации имеются и другие информационные системы, предназначенные для мониторинга в зонах таможенного контроля и перемещения транспортных средств².

Так же Монгольская таможня широко пользуется программой GAMAS.

¹ Приказ начальника ГТУ Монголии №451 «Режим таможенного контроля и оформления»

² Правила «О таможенном оформлении и таможенном контроле товаров и транспортных средств, перемещаемых через государственную границу Монголии».

GAMAS – Таможенная автоматизированная система обработки данных. Сложная система информационных технологий и автоматизации таможни Монголии основана на современных методах, необходимых для автоматизации как внутренней, так и внешней деятельности таможни. «В силу большой территории Монголии и расположения таможенных органов, существующая система была модернизированной нашими собственными экспертами»¹, и новая система получила название GAMAS. Программное обеспечение монгольской таможни включает следующие части.

Комплексное программное обеспечение для таможенного оформления и оперативной деятельности; Программа внутренней работы основана на безбумажной технологии, включая эл. документы, использование человеческих ресурсов и применение видео-конференций; Программное обеспечение для внешней эл. таможни, включая систему эл. почты, веб-сайт, эл. оформление и эл. банковские услуги, пр.; GAMAS «создала единую информационную сеть для использования таможенным органом»² впервые в его истории; В результате внедрения информационной системы GAMAS, был получен ряд преимуществ и достижений; Создание эл. таможни в таможенной системе Монголии;

Единая онлайн-сеть для таможенных органов; Полная автоматизация таможенных операций; С использованием онлайн-сети проводится 72% операций по таможенному оформлению и 92% - по взиманию таможенных платежей; Автоматизация управления рисками; Непосредственный ввод данных участниками ВЭД; Возможность расчета таможенных пошлин приложением эл. банк; Время на таможенное оформление сократилось в 5-8 раз; Безбумажная технология для внутренних таможенных операций; Улучшение контроля за процессом таможенного

¹ Цагаанцоож Ц. Таможенная политика Монголии // Экономика и менеджмент инновационных технологий. Февраль, 2012 [Электронный ресурс]. URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2012/02/402> [дата обращения 7.05.2016]

² Цогтжаргал Э. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Монголии // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. 2015. С. 205-207

оформления; Сокращение уклонений от оплаты таможенных пошлин¹; Значимое увеличение доходов государства; Автоматизированная информационная система будет усиливать и развивать таможенную Монголии, что позволит ей достичь цели ВТамО по предоставлению таможенных услуг вежливым и эффективным образом.

¹ Customs law and Customs Tariff and Tax law [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/component/content/category/111-laws-and-regulations> [дата обращения 7.05.2016]

3.2 «Электронная таможня» в таможенной системе Монголии

Технология электронной формы декларирования через международную ассоциацию сети Интернет «направлена на сокращение времени таможенного оформления и таможенного контроля товаров, и позволяет совершать таможенное оформление товаров без непосредственного участия представителя компаний в таможенном органе»¹.

Суть данной технологии состоит в том, что «участник внешнеэкономической деятельности, имея в своем распоряжении возможность выхода в Интернет, электронную цифровую подпись и аттестованную систему, подключенную к сети ГНИВЦ ФТС России, может подать декларацию на товар, находясь в любой точке России, где есть Интернет. При этом в отношении товаров, декларируемых в электронной форме, не применяются требования нормативных правовых актов, устанавливающих места декларирования отдельных видов товаров, что в свою очередь является большим преимуществом по отношению к декларациям, подаваемым на бумажном носителе»².

Электронное декларирование в Находкинской таможне с использованием выделенных каналов связи «осуществляется с 2005 года в таможенном посту Морской порт Восточный. В декабре 2009 года Находкинская таможня выпустила две первых Интернет-декларации на Дальнем Востоке. На сегодняшний день все таможенные посты Находкинской таможни включены в Перечень таможенных органов, имеющих достаточную техническую оснащенность для применения электронной формы декларирования»³.

Многие участники внешнеэкономической деятельности осознали «преимущества электронного декларирования товаров через сеть Интернет и

¹ Organizational Structure of Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2014-04-01-08-30-43/site-map-s/2014-04-01-08-32-20> [дата обращения 7.05.2016]

² Customs clearance for export and import in Mongolia [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/export-import> [дата обращения 7.05.2016]

³ Organizational chart in Mongolian Customs [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/k2-items/2014-03-25-01-13-10> [дата обращения 7.05.2016]

уже сегодня активно включаются в данный процесс. У тех, кто уже начал работу по переходу на Интернет-декларирование есть возможность в оптимальном режиме заключить договор с информационным оператором либо оснастить собственный абонентский пункт, а так же получить необходимое количество электронных цифровых подписей и обучить специалистов до перехода на 100 % декларирование в электронном виде»¹.

(28 Мар 2014) В марта этого года Центр электронного декларирования Московской таможни посетила делегация Главного таможенного управления Монголии, в рамках визита в ФТС России.

В ходе ознакомления презентации работы таможенной службы Российской Федерации монгольская делегация таможенной службы ознакомился с новыми технологиями в таможенной сфере на примере Центра электронного декларирования. В режиме реального времени был осуществлен выпуск экспортной ДТ продуктов питания в Монгольскую Республику.

У делегации данная технология вызвала большой интерес, коллеги рассказали о перспективах перехода ГТУ Монголии на электронное декларирование. Актуальность этой технологии возрастает в связи со строительством скоростной дороги, соединяющей Китай, Монголию и Россию, и, как следствие – увеличением поставок товаров, как из России, так и из Китая. Переход на электронное декларирование создаст более удобные условия для участников ВЭД и повысит эффективность таможенного контроля, минимизирует коррупционные проявления со стороны таможенников и участников ВЭД отметили монгольские коллеги².

Уже в формате круглого стола были обсуждены практически все вопросы внедрения перспективных технологий в работу таможенных служб. В завершении визита на Московский таможенный пост Озор Ганбат отметил,

¹ Түүх Соёлын Дурсгалт Зүйлс [Нетарифное таможенное регулирование перемещения исторических и культурных ценностей] [электронный ресурс] URL: <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2014-03-24-06-16-45/2014-04-04-05-42-10> [дата обращения 7.05.2016]

² Орхон аймаг дахь гаалийн газар [Информационно-аналитический портал “Таможня в Орхон аймаке”] [электронный ресурс] URL: <http://orkhoncustoms.mn/> [дата обращения 7.05.2016]

что информационные технологии не стоят на месте и таможенные службы должны эффективно пользоваться ими для реализации таможенной политики своих государств. Так же он сказал, что планирует перенять передовые информационные технологии России и для этого необходим повторный визит делегации ГТУ Монголии со специалистами в сфере информационных технологий и таможенного контроля.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования мы пришли к следующим выводам.

1. Анализ современного состояния таможенного администрирования в Монголии показывает, что в целях сокращения транзитных издержек, повышения административной эффективности, упрощения, стандартизации и гармонизации торговых и таможенных процедур, на нормативном уровне и в практике управления таможенным делом необходимо развивать такие инструменты таможенного администрирования, как упрощение, стандартизация и гармонизация торговых процедур, информационно-коммуникационные технологии для модернизации таможенных служб и обмена данными, управление рисками и пост-таможенный аудит, совместный таможенный контроль и развитие регионального транзита. Актуальным аспектом для Монголии, как и для России, на сегодняшний день является развитие «единого окна». Кроме того, особое внимание уделяется усовершенствованию функционирования пунктов пропуска на границе Монголии, развитию скоординированного управления границами, измерению и мониторингу эффективности коридоров, а также предоставлению таможенных преимуществ для добропорядочных участников ВЭД (институт уполномоченных экономических операторов).

Все указанные направления были определены как приоритетные в Программе Центрально-Азиатского экономического сотрудничества и интегрированного содействия торговли, к которой Монголия присоединилась на Консультационном семинаре в Таджикистане 19 апреля 2013 года. С этого времени берет начало программа модернизации таможенного администрирования в Монголии на основе вышеуказанных принципов, при опоре на пересмотренную Киотскую Конвенцию и Соглашение Всемирной торговой организации по упрощению процедур торговли, принятое на 9-й конференции министров Всемирной торговой организации в Бали,

Индонезия, 3-7 декабря 2013 г.

2. Одно из ключевых направлений совершенствования таможенного администрирования в Монголии заключается в смещении таможенного контроля на этап после выпуска товаров. Пост-таможенный аудит в качестве механизма таможенного контроля начали внедрять в деятельность Монгольской таможни в 1996 г. Важность пост-таможенного аудита возросла с принятием обновленного Таможенного кодекса Монголии в 2008 г. В результате чего были расширены права и обязанности должностных лиц, осуществляющих таможенный контроль после выпуска товаров: а) требовать дополнительную информацию от участников ВЭД, получение доступа к базе данных; б) доступ, экспертиза и наложение пломб на помещения и склады; в) при необходимости получение отчета о нарушениях, повторное проведение аудита после выпуска, экспертиза товаров, выпущенных в свободное обращение. Специальное подразделение Монгольской таможни, состоящее из около 20 офицеров, проводит аудит после выпуска в отношении 28% экспортируемых и 10% импортируемых товаров.

В РФ данное направление развития таможенного контроля (т.е. смещение акцента таможенного администрирования с этапа декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска) закреплено в «Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года» и в Плане мероприятий (дорожной карте) «Совершенствование таможенного администрирования».

3. Следующим важнейшим направлением развития таможенного администрирования в Монголии является развитие системы управления рисками, как одного из способов автоматизации части таможенных процедур и инструмента категорирования участников ВЭД. СУР в Монголии на законодательном уровне была введена в систему таможенного администрирования достаточно поздно – только в 2008 г. В 2010 г. таможенная служба Монголии приняла дальнейшие меры к реализации СУР при проведении таможенного контроля. В Таможенной Автоматизированной Информационной системе (CAIS) Был разработан модуль управления

рисками. В структуре Главного Таможенного Управления (ГТУ) Монголии сформировано Управление рисков штатной численностью 6 офицеров в аппарате ГТУ, и 57 офицеров на местах в таможнях. Система выборочного контроля ввозимых товаров на основе СУР в Монголии соответствует стандартам ВТамО и ВТО. Управлением рисками основывается на оценке риска по соответствующим критериям отбора, среди которых: код ТНВЭД, характер и описание товара, страна происхождения, страна, из которой товары были отгружены, стоимость и т.д.

На сегодняшний день, в практике таможенных органов Монголии, не всегда получается ускорять выпуск грузов с низкой степенью риска, ввиду несогласованности действий контролирующих органов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность в пунктах пропуска. На ближайшую перспективу развитие СУР в таможенной деятельности Монголии связано с развитием межведомственного сотрудничества и координированного управления границами, наращиванием потенциала управления рисками, обменом данными по управлению рисками на двустороннем и региональном уровнях.

4. При исследовании вопроса совершенствования таможенного контроля в контексте «интегрированного управления границей» в автомобильных пунктах пропуска Монголии были выявлены следующие проблемы: 1) отсутствуют правовые нормы, регулирующие порядок взаимодействия между органами, осуществляющими государственный контроль на границе. Из этого вытекают сложности в пунктах пропуска при импорте товаров, увеличиваются затраты участников ВЭД 2) деятельность каждого контролирующего органа на границе регулируется отдельными правовыми актами, ведомственными распоряжениями, которые не гармонизированы в части интегрированного управления границей 3) организационно-техническое управление автомобильными пунктами пропуска в части жизнеобеспечения и деятельности контролирующих служб децентрализовано (размещение персонала, техническое оснащение и т.д.) 4) отсутствие единой

технологической схемы государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска. Как следствие – должностные лица контролирующих органов применяют весь арсенал средств контроля, дублируя функции иных служб. В этой ситуации перспектива внедрения механизма «единого окна» отодвигается на неопределенный срок.

5. Одним из интересных экспериментов по совершенствованию таможенного администрирования в Монголии является опыт организации совместного контроля на границе между двумя государствами (так называемый смешанный контроль), который предполагает высокий уровень взаимодействия между службами пограничного и таможенного контроля двух государств, которые в целях выполнения своих функциональных обязанностей размещены в пограничных контрольно-пропускных пунктах на территории одного государства, лишь на одной стороне границы. Концепция совместного контроля или объединенной пограничной обработки таможенных операций признается наилучшей практикой уменьшения административного давления на субъектов предпринимательства на границе и способствует значительному упрощению торговли. В сентябре 2005 г. В ходе встречи руководителей таможенных администраций Центральной Азии было достигнуто понимание между Монголией и Китаем по вопросу об организации совместного контроля. В этом контексте была создана руководящая группа и разработаны механизмы ее функционирования. В 2006 г. Совместная группа экспертов Монголии и Китая согласилась осуществлять упрощение и координировать таможенные процедуры на границе Монголии и Китая. В рамках двустороннего сотрудничества был разработан поэтапный подход к организации совместного контроля в пунктах пропуска на монгольско-китайской таможенной границе, который предусматривал гармонизацию документов, взаимное признание результатов проверки, совместную работу на границе. Под гармонизацией документов понимается использование импортером и экспортером одного и того же документа при декларировании обеим таможням. В данное время обе стороны используют

гармонизированный манифест. Единый манифест включает 29 статей, содержащих сведения из документов, которые заполняются на монгольском и китайском языках, включая регистрационный номер транспортного средства Китая и Монголии, номер контейнера, место погрузки и разгрузки, дату экспорта, наименование товаров и спецификации, упаковку и количество, вес, нетто, цену товара, грузоотправителя и грузополучателя, перевозчика, водителя, номер контракта и т.д. При этом таможенная стоимость, указанная в манифесте, соответствует таможенной стоимости, задекларированной в декларации на товары.

Согласно действующей практике таможенного регулирования, перевозчиком (транспортной компанией) представляется таможенному органу страны въезда манифест (в трех экземплярах), в котором указаны сведения о товарах, транспортном средстве. В манифесте перевозчиком берется обязательство в достоверности заявленных сведений. После завершения проверки товаросопроводительных документов и досмотра должностное лицо таможенного органа страны выезда заверяет манифест подписью и печатью, передает перевозчику, а транспортное средство пломбируется. В стране въезда перевозчик должен передать таможенному органу манифест и только при его наличии будет производиться таможенное оформление.

6. Опираясь на международный, в том числе российский, опыт таможенного администрирования, мы сформулировали ряд рекомендаций по совершенствованию таможенного оформления и контроля в Монголии.

а) В целях упрощения таможенных операций необходимо совершенствование законодательства в части сокращения перечня документов, необходимых при таможенном оформлении и регламентации порядка применения СУР при таможенном оформлении.

б) Необходимо совершенствование законодательства Монголии в части перехода на электронное декларирование товаров и транспортных средств путем использования электронной цифровой подписи и возможности

представления документов в электронном виде.

в) Актуальным вопросом для совершенствования таможенного регулирования является введение в законодательство и таможенную практику Монголии института предварительного информирования.

г) Необходимо построение системы по обмену информацией и взаимодействию по вопросам таможенного администрирования между таможенной службой Монголии и участниками ВЭД посредством создания и реализации системы электронной таможни.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

1. Литература:

1. Батбаатар Б. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу железнодорожным транспортом (на примере Улан-Баторской таможни) // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. 2015. №2. С. 72-75.

2. Батбямба Б., Эрдэнэчулуун Х. Таможенная политика Монголии // Модернизация социально-экономических систем регионов: Материалы Международной научно-практической конференции. - Том 1. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2011. С. 24-28.

3. Баттумур Б. Вопросы об экономике таможенного дела. Улан-Батор, 2005.

4. Ведерников Ю.В., Байкалова В.В. Современное российско-монгольское торговое сотрудничество // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2012. № 1 (58). С. 46-51.

5. Ганхуяг Л. Таможенное право. - Улан-Батор, 2006.

6. Ганхуяг Л. О таможенном тарифе - Улан-Батор, 2006. 325с.

7. Главное управление таможни. Внешнеторговая статистика. - Улан-Батор, 2010.

8. Гутарина О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно - тарифном регулировании в связи с образованием ЕАЭС // Реформы и право. 2014. № 4. 3-11 с.

9. Дэмчигжав М. Перспективные направления и проблемные вопросы стратегического партнерства России, Монголии и Китая во внешнеэкономической и таможенной сфере // Экономика России в XXI веке. Сборник научных трудов XII Всероссийской научно-практической

конференции. В 2-х томах. Под редакцией Г.А. Барышевой, Л.М. Борисовой; Томский политехнический университет. 2015. С. 230-235.

10. Жавзандулам Ж. К вопросу об административной ответственности за нарушение таможенного законодательства Монголии// Известия Иркутской Государственной Экономической Академии Номер: 2 Год: 2010. С. 141-145.

11. Калашникова И.В., Корешева Е.В., Мысник В.Г. Внешнеторговая деятельность организации. - Х.: Издательство ДВГУПС, 2012. – 180 с.

12. Кошман Е.А. Нетарифное регулирование: роль таможенных органов // В сборнике: Студент: наука, профессия, жизнь материалы II всероссийской студенческой научной конференции с международным участием. Ответственный редактор С.Г. Шантаренко. 2015. 472-476 с.

13. Кравченко А.В. Таможенно-тарифное регулирование в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности // В книге: Экономика, право и социум: современные модели развития общества Материалы международной научно-практической конференции. Под общей редакцией В. В. Пономарева, Т. А. Куткович. 2014. 92-100 с.

14. Матвеева О.П., Антонов А.Ю. Государственные таможенные услуги: сущность и направления повышения эффективности // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2009. № 3. 64-69 с.

15. Отгонсайхан Н. Пополнение бюджета Монголии на основе тарифного регулирования внешней торговли. Диссертация ... кандидата экономических наук: 08.00.10 / Байкальский государственный университет экономики и права. Иркутск, 2013.

16. Отгонсайхан Н. Роль таможенных пошлин в формировании государственного бюджета Монголии // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2013. № 1. С. 97-101.

17. Отгонсайхан Н. Современные тенденции развития внешней торговли Монголии // Россия и Монголия в первой половине XX века: концептуальные

вопросы российско-монгольских отношений (дипломатия, экономика, наука). Сборник научных трудов. Иркутск, 2015. С. 9-22.

18. Отгонсайхан Н. Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли Монголии // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2012. №1. С. 135-138.

19. Селюков М.В., Артамонова М., Буровникова Т. К вопросу о таможенно - тарифном регулировании внешнеэкономической деятельности государства // В сборнике: Мировая наука и современное общество: актуальные вопросы экономики, социологии и права. Материалы VII международной научно-практической конференции. 2014. 92-95 с.

20. Трошкина Т.Н. Нетарифное регулирование внешней торговли в Российской Федерации // Реформы и право. 2010. № 4. 34-42 с.

21. Цагаанцоож Ц. Методические рекомендации по совершенствованию таможенного контроля ввоза товаров автомобильным транспортом в Монголию // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. 2014. № 5. С. 151-155.

22. Цагаанцоож Ц. Таможенная политика Монголии // Экономика и менеджмент инновационных технологий. Февраль, 2012 [Электронный ресурс]. URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2012/02/402>

23. Цогтжаргал Э. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Монголии // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. 2015. С. 205-207.

24. Цогтоо Ш. Гаалийн эрх зүй.- Улан-Батор, 2003.

II. Нормативно-правовые и информационно-аналитические источники:

1. Нормативно-правовые акты:

1.1. Международные:

25. Генеральное приложение Международной Конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» (Конвенция Киото), редакция 26 июня 1999 года, Издательство «Норма», М., 2004г.

26. «Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947)» (Заключено 30.10.1947 года) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=16302>

27. «Международная Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров"» (Заключена в Брюсселе 14.06.1983 года) (вместе с Протоколом от 24.06.1986 года) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12619/

28. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП)» от 08.12.1982 года. [Электронный ресурс]: Электронный фонд правовой и нормативно – технической документации «ТехЭксперт» // <http://docs.cntd.ru/document/1900316>

1.2. Региональные:

29. «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014 года) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_163855/

30. Решение ЕЭК от 21.05.2015 года N 30 «О мерах нетарифного регулирования» (с изменениями на 17 ноября 2015 года) [Электронный ресурс]: Электронный фонд правовой и нормативно – технической документации «ТехЭксперт» // <http://docs.cntd.ru/document/420269541>

31. Таможенный кодекс Таможенного союза. Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принят Решением

Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 года № 17: (с изм. и доп. от 10.10.2010 года) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_94890/

1.3. Национальные:

32. Таможенный Закон Монголии от 20.05.2008г. №24

33. Закон Монголии от 20.05.2008г. №23 «О таможенном тарифе»

34. Постановление ГТУ Монголии №817 «О таможенном контроле» 2008г.

35. Постановление ГТУ Монголии №50 «Таможенный контроль перемещаемых товаров и транспортных средств через таможенную границу Монголии» от 25.01.2008г.

36. Приказ начальника ГТУ Монголии №451 «Режим таможенного контроля и оформления»

37. Правила «О таможенном учете и провозе некоторых специфических товаров через государственную границу Монголии»

38. Правила «О таможенном оформлении и таможенном контроле товаров и транспортных средств, перемещаемых через государственную границу Монголии».

39. Правила «О перемещении отдельных видов товаров через таможенную границу», 2002.

40. Приказ ФТС РФ от 06.07.2012 года N 1372 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при взаимодействии подразделений таможенного контроля после выпуска товаров и структурных подразделений таможенных органов при организации таможенного контроля после выпуска товаров» [Электронный ресурс]: Таможенный информационный сервер «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/news/law/2012/07/20/0001>

41. Федеральный закон от 08.12.2003 года N 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» //

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/

42. Федеральный закон от 27.11.2010 года N 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» //

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/

2. Информационно-аналитические ресурсы на русском языке:

43. Вылегжанина У. Ищите компромисс. Вступление в силу Таможенного кодекса ЕАЭС откладывается. [Электронный ресурс]: Российская Бизнес-газета - №1028 (49) от 15.12.2015 года //

<http://rg.ru/2015/12/15/kodeks.html>

44. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России за 2015 год. [Электронный ресурс]: Официальный сайт Федеральной таможенной службы РФ //

http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22889:-2015-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588

45. Официальный сайт таможенной службы Монголии // http://www.ecustoms.mn/images/editor/files/Tariff%202011_07_07.pdf

46. Свинухов В.Г., Щербина Г.П. Классификация мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности России. [Электронный ресурс]: Интернет - проект «Бизнес и власть «Сейчас.ру»» //

<https://www.lawmix.ru/comm/5887>

47. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского Экономического Союза. [Электронный ресурс]: Таможенный информационный сервер «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/db/tnved>

3. Информационно-аналитические ресурсы на английском языке:

48. Customs law of Mongolia 16 May, 1996. Ulaanbaatar // <http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/mn/mn021en.pdf>

49. Customs law of Mongolia, 2008 (Revised) // http://www.customs.gov.mn/en/images/publishers/Customs_law_and_Customs_Tariff_and_Tax_law.pdf

50. Customs law and Customs Tariff and Tax law // <http://www.customs.gov.mn/en/component/content/category/111-laws-and-regulations>

51. Brief history of Mongolian Customs // <http://www.customs.gov.mn/en/2014-04-01-08-30-43>

52. Organizational Structure of Mongolian Customs // <http://www.customs.gov.mn/en/2014-04-01-08-30-43/site-map-s/2014-04-01-08-32-20>

53. International Cooperation of Mongolian Customs // <http://www.customs.gov.mn/en/2014-04-01-08-30-43/internationalaffairs>

54. The services rendered by the customs and the respective costs and fees in Mongolia // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/fee>

55. Provisions of laws exempting goods from import duties and taxes in Mongolia // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/2014-03-24-06-18-03>

56. Customs clearance for export and import in Mongolia // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/export-import>

57. Customs clearance procedures in Mongolia // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51>

58. Passenger Clearance in Mongolia // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-12-51/gclearance>
59. Anti-corruption measures in Mongolian Customs // <http://www.customs.gov.mn/en/2014-03-24-06-24-11/2014-03-24-06-25-21>
60. Internal Audit in Mongolian Customs. Customs administration conducts internal audit in its operations // <http://www.customs.gov.mn/en/2014-03-24-06-24-11/2014-04-02-06-17-06>
61. Customs Control in Mongolia // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-22-33>
62. Regarding the regulations and procedures to cross motor vehicles through the Mongolian border // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-22-33/278-regarding-the-regulations-and-procedures-to-cross-motor-vehicles-through-the-mongolian-border>
63. Risk-management in Mongolian Customs // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-23-06>
64. Post Clearance Audit in Mongolian Customs // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-23-34>
65. Customs Central Laboratory in Mongolia // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2014-03-24-06-21-16>
66. Customs tariff and non-tariff regulations in Mongolia // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/trf>
67. Prohibited and restricted goods in Mongolian customs non-tariff regulations // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2014-03-24-06-16-45>
68. The classification of goods in Mongolian customs law // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/ba>
69. Organizational chart in Mongolian Customs // <http://www.customs.gov.mn/en/k2-items/2014-03-25-01-13-10>

4. Информационно-аналитические ресурсы на монгольском языке:

70. Түүх Соёлын Дурсгалт Зүйлс [Нетарифное таможенное регулирование перемещения исторических и культурных ценностей] // <http://www.customs.gov.mn/en/2012-03-14-03-21-37/2014-03-24-06-16-45/2014-04-04-05-42-10>

71. Улсын хилээр түр гаргах шаардлага гарвал соёлын сайдын зөвшөөрлөөр шийдвэрлэж байвал зохих түүх, соёлын хосгүй үнэт дурсгалт зүйлийн жагсаалт [Разрешение Министерства культуры Монголии на вывоз исторических и культурных ценностей] // http://www.customs.gov.mn/en/images/aboutus/tuuh_soeliin_dursgalt1.pdf

72. Гадаад Худалдааны Барааны Статистик Мэдээлэл [Официальный сайт таможенной статистики Монголии] <http://customs.gov.mn/statistics/>

73. Гадаад худалдаа 2015 оны эхний 6 сард нийт бараа эргэлт [Экспортно-импортная статистика Монголии, 2015 год] // http://www.customs.gov.mn/statistics/index.php?module=menu&cmd=content&id=3038&menu_id=387

74. Динамик статистик мэдээлэлийн жагсаалт Төрөл: Уул уурхайн бүтээгдэхүүн [Статистические отчеты о внешнеэкономической деятельности Монголии за 2016 год] // <http://www.customs.gov.mn/statistics/index.php?module=users&cmd=info&pid=0&id=131>

75. Үндэсний статистикийн хорооны дарга, сангийн сайд, гаалийн ерөнхий газрын даргын хамтарсан тушаал [Методика расчета статистических показателей в таможенной статистике Монголии] // <http://customs.gov.mn/law/gygdt/10-dt-02.pdf>

76. Гадаад худалдааны барааны статистикийн узуулэлтийг тооцох аргачлал [Методика расчета статистики внешней торговли товарами] // <https://www.mongolbank.mn/documents/statistic/externalsector/statisticindicator.pdf>

77. Гаалийн хяналт бүрдүүлэлт, эрсдлийн удирдлага [Аналитический обзор об организации таможенного контроля с применением системы

//

//

84. Новостной и аналитический портал Монголии Gerege Solutions // <https://dnn.mn/>

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Приложение № 1 к Правилам.

ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ ОПРЕДЕЛЕНИИ КОДА КЛАССИФИКАЦИИ ТОВАРА

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ТАМОЖНИ МОНГОЛИИ

Наименование декларанта: _____
(название организации, фамилия и имя физического лица)

Регистрационный номер декларанта: _____

Адрес и телефон декларанта: _____

Прошу Вас вынести решение, предварительно определяющее классификацию товара со следующими описаниями:

Детальное описание товара

Торговое наименование товара:

.....

Наименование товара:

.....

Наименования производителя-фирмы:

.....

Страна производителя товара:

.....

Год выпуска товара:

.....

Назначение и исполняющая функция товара:

.....

Марка:

.....

Вид:

Сорт, стандарт:

.....

Материал, из которого произведен товар:

.....

Структура и состав:

.....

Составные части товара:

.....

Технические показатели:

.....

Габариты товара:

.....

Вес товара:

.....

Другие информация, характеризующие данный товар:

.....

Приложенные материалы: образец, пробы, фотография, схема, коммерческие и технические документы (подчеркнуть):

Дата

(подпись декларанта)

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ТАМОЖНИ МОНГОЛИИ РЕШЕНИЕ О ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ ОПРЕДЕЛЕНИИ КОДА КЛАССИФИКАЦИИ ТОВАРА

1. Наименование таможенного органа, принявшего предварительного решения классификация:	2. Наименование декларанта:
3. Регистрационный номер декларанта:	4. Дата принятия решения:
	5. Срок действия решения: до
6. Наименование товара (коммерческое наименование, наименование и иностранное наименование товара):	7. Предварительное решение классификации товара (восьмизначный код):
8. Информации, которые являются обоснованиями для принятия предварительного решения классификации (назначение, исполняющая функция, марка, вид, модель, сорт, стандарт, материал, из которого произведен товар; упаковка, габарит, вес, структура, состав, технические показатели):	
9. Обоснование для предварительного решения классификации (пункт, часть, глава, строка Гармонизованной системы и описания кода):	
10. Принял предварительное решение классификации: Государственный инспектор таможи: _____ _____ (подпись) _____ (фамилия, имя)	
11. Проверил и утверждал предварительное решение классификации: Начальник финансово-экономического департамента (заместитель начальника) Печать _____ (подпись) _____ (фамилия, имя)	
12. Примечание: (приостановлено, аннулировано)	

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Декларация на товары, применяемая при таможенном декларировании в Монголии (образец заполнения)

ГААЛИЙН ХИЛЭЭР НЭВТРҮҮЛЭХ БАРААНЫ МЭДҮҮЛЭГ											
2. Илгээгч/Экспортлогч ERLIANHOT YUNTONG FOREIGN TRADE CO.,LTD			1. Бүрдүүлэлтийн горим CC 980		3. Мэдүүлгийн 10-2091004-13-130090R						
Эрээн хот, БНХАУ			4. Нэмэлт 1 1		Бүртгэлийн дугаар Он 2013 Сар 02 Өдөр 06						
4. Хүлээн авагч/Импортлогч Ораматалл ХХК MN Б.Хүрэлбаатар 99351468			5. Санхүүгийн хувьд хариуцагч байгууллага, данс Ораматалл ХХК		2820161						
Орхон аймаг, Баян-Өндөр сум, Баянцагаан баг, Үйл двэрийн район			6. Барааны нэр төрөл 1 DAF		7. Бараа нийлүүлэх нөхцөл Эрээн			8. Хэлцэл 110			
9. Мэдүүлэгч байгууллага ОУТЗТөв 10/160 366618			10. Илгээгч улсын код, нэр CN БНХАУ		11. Гэрээлэгч улсын код, нэр CN БНХАУ						
12. Хүлээн авагч улсын код, нэр MN Монгол			13. Хандивлагч улсын код, нэр								
14. Илгээх үеийн тээврийн хэрэгсэл CN 30			15. Хил дээрх тээврийн хэрэгсэл MN 20 220889			16. Чингэлэг EWTU 240216-7					
17. Ачиж буулгах газар 310001 Эрдэнэт өртөө			18. Барааны байршил 310001 Эрдэнэт өртөө			19. Валютын код, Ерөнхий дүн USD 4,930.00		20. Ханш 1,392.63			
21. Барааны нэр, төрөл Даавуу, дулаан тусгаарлагч ASBESTOS, Fire-resistance cloth Зуух доторлох,галд тэсвэртэй азбестаар бүрж бэхжүүлсэн БНХАУ			22. Д/Д 1 1		23. Барааны код 6812 99 00						
24. Гарал үүслийн код, нэр CN БНХАУ			25. Хэмжих нэгж, тоо хэмжээ(Хэлцэлд заасан) тн 2.000000		26. Хэмжих нэгж, тоо хэмжээ(Ангиллын) кг 2,000.000000		27. Баглаа боодол хуйлаас 2.00				
28. Бохир жин(кг) 2,000.00 кг			29. Суурь нэгж үнэ(ангиллын) 2.465000 USD			30. Тээврийн зардал		31. Даатгал			
32. Нэмэгдэх зардал			33. Цэвэр жин(кг) 2,000.00 кг			34. Хасагдах зардал			35. Нэгжид ногдох зардал		
36. Гаалийн нэгж үнэ 2.465000 USD			37. Гаалийн нэгж үнэ(USD) 2.465000			38. Арга 1					
39. Мэдүүлэгчийн үнэ с татгалзсан шалтгаан			40. Харьцуулсан баримт			41. Сонгосон нэгж үнэ		42. Залруулга			
43. Гаалийн нэгж үнэ(USD)			44. Квот			45. Статистик дүн 4,930.00			46. Статистик ерөнхий дү 4,930.00		
47. Өмнөх горимын код			48. Баталгаат бүсийн код			49. Татвар тооцооны гэмтлэл					
Төрөл			Суурь үнэлгээ			Тариф			Ногдуулсан татвар		
Гааль			6,865,665.90			0 %			0.00		
Онцгой			0			0			0		
АДТАТ			0			0			0		
НЕТ			6,865,665.90			0 %			0.00		
Хураамж			7,000.00			Нийт төлөх дүн			Төлөлт код 800		
Хөнгөлөлт код			50. Өөрчлөгдсөн татварын дүн								
51. Дагалдах баримтууд Тоо 10			Манифестын 10312055717R			-Гарал үүслийн гэрчилгээ					
Мээврийн баримтын 379326			-Экспорт, импортын гэрээ SM12-12 Хавс			Нэвтрүүлэгч тусламжийн төслийн зөвшөөрөл					
-Гадаад төлбөрийн нэхэмжлэл 99121031			-Баглаа боодлын жагсаалт Oct 31, 2012			2013 02-06					
D. Бичиг баримтын Битүүмжилсэн, тэмдэглэгээ гарын үсэг Огноо 2013-02-05 16:56:52.0			Гаалийн шалгалт Битүүмжилсэн, тэмдэглэгээ гарын үсэг Огноо			E. Гүний гаалийн тэмдэг Гаалийн тэмдэг F. Тодотгох тоо хэмжээ G. Тэмдэглэгээ O			C. Хилийн гааль		