

**Министерство образования и науки Российской Федерации**

Федеральное государственное автономное образовательное

учреждение высшего образования

**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**Институт социально-гуманитарных технологий**

**Направление подготовки – Таможенное дело**

**Кафедра истории и философии науки и техники**

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

Тема работы
<b>Особенности таможенной политики в период экономического кризиса (на примере Российской Федерации)</b>

УДК 338.543:338.124.4(47+57)

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
О-1191	<b>Обоянцева Екатерина Николаевна</b>		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент кафедры истории и философии, науки и техники	<b>Блейхер Оксана Владимировна</b>	Кандидат философских наук		

Рецензент

Должность	ФИО	Подпись	Дата
Заместитель начальника таможни	<b>Добролюбов Александр Игоревич</b>		

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:**

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор кафедры истории и философии, науки и техники	<b>Трубникова Наталья Валерьевна</b>	доктор исторических наук		

Томск – 2017

## Планируемые результаты обучения по ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
<i>Профессиональные компетенции</i>		
Р1	Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК-5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД	Требования ФГОС (ПК-13, 14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК-23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления	Требования ФГОС (ПК-29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р7	Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4, 5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост

# Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное автономное образовательное

учреждение высшего образования

## «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт социально-гуманитарных технологий

Направление подготовки – Таможенное дело

Кафедра истории и философии науки и техники

УТВЕРЖДАЮ:

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_  
(Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

### ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

Дипломного проекта

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
О-1191	Обоянцевой Екатерине Николаевне

Тема работы:

**«Особенности таможенной политики в период экономического кризиса  
(на примере Российской Федерации)»**

Утверждена приказом директора  
(дата, номер)

Срок сдачи студентом выполненной работы:  
июнь 2017 г.

### ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ;

#### Исходные данные к работе

*(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).*

Объект исследования – таможенно-тарифное регулирование; таможенные службы; таможенная инфраструктура.

Предмет исследования – методические проблемы реализации таможенно-тарифной политики России, организационно-экономические аспекты повышения эффективности комплекса мероприятий по таможенно-тарифному регулированию, а также проблемы взаимодействия таможенных органов с операторами внешней торговли в период кризиса российской экономики.

	<p><u>Основная цель исследования</u> состоит в исследовании и обосновании теоретических и методических положений организационно-экономического характера формирования и эффективной реализации таможенно-тарифной политики России в условиях кризиса.</p>
<p><b>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</b></p> <p><i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Определить сущность и значение таможенной политики как основы устойчивого экономического развития государства в условиях кризиса.</li> <li>2. Исследовать особенности периода кризиса при формировании таможенно-тарифной политики в России.</li> <li>3. Проанализировать последствия институциональных преобразований в таможенной системе, а также современные методы обеспечения реализации таможенно-тарифной политики в России и за рубежом.</li> <li>4. Исследовать и научно обосновать принципы формирования таможенно-тарифной политики России на среднесрочную и долгосрочную перспективу.</li> </ol>
<p><b>Перечень графического материала</b></p> <p><i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i></p>	<p>В работе необходимо представить:</p> <p>Рисунки:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Фазы экономического цикла.</li> <li>2. Инфляция в динамике 2006-2015 гг. (%)</li> </ol> <p>Таблицы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Основные макроэкономические показатели Российской Федерации в период 2007-2016 гг.</li> <li>2. Основные макроэкономические показатели Российской Федерации в период 2010-2015 гг.</li> </ol>
<p><b>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</b></p> <p><i>(с указанием разделов)</i></p>	
<b>Раздел</b>	<b>Консультант</b>
1.1. Экономический кризис: определение, классификация, фазы	Блейхер О.В.
1.2. Влияние экономических кризисов на развитие экономики (на примере влияния экономического кризиса 2008 г. на развитие экономики в Российской Федерации)	Блейхер О.В.
1.3. Трансформация внешнеэкономической деятельности под влиянием экономических кризисов в России	Блейхер О.В.
2.1. Таможенная политика на примере Российской Федерации	Блейхер О.В.

2.2. Таможенная политика в период трансформации внешнеэкономической деятельности в эпоху экономических кризисов	Блейхер О.В.
3.1. Разработка аспектов таможенной политики для эффективной внешнеэкономической деятельности в эпоху экономических кризисов	Блейхер О.В.
<b>Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:</b>	
1.1. Экономический кризис: определение, классификация, фазы	На русском языке
1.2. Влияние экономических кризисов на развитие экономики (на примере влияния экономического кризиса 2008 г. на развитие экономики в Российской Федерации)	На русском языке
1.3. Трансформация внешнеэкономической деятельности под влиянием экономических кризисов в России	На русском языке
2.1. Таможенная политика на примере Российской Федерации	На русском языке
2.2. Таможенная политика в период трансформации внешнеэкономической деятельности в эпоху экономических кризисов	На русском языке
3.1. Разработка аспектов таможенной политики для эффективной внешнеэкономической деятельности в эпоху экономических кризисов	На русском языке

<b>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</b>	
---	--

**Задание выдал руководитель**

<b>Должность</b>	<b>ФИО</b>	<b>Ученая степень, звание</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
Доцент кафедры истории и философии, науки и техники	<b>Блейхер Оксана Владимировна</b>	Кандидат философских наук		

**Задание принял к исполнению студент:**

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
О-1191	<b>Обоянцева Екатерина Николаевна</b>		

## Реферат

Выпускная квалификационная работа 79 страниц, 2 рисунка, 2 таблицы, 59 источников.

Ключевые слова: экономический кризис, внешнеэкономическая деятельность, таможенная политика, санкции, Таможенный союз.

Объект исследования – таможенно-тарифное регулирование; таможенные службы; таможенная инфраструктура.

Основная цель исследования состоит в исследовании и обосновании теоретических и методических положений организационно-экономического характера формирования и эффективной реализации таможенно-тарифной политики России в условиях кризиса.

В дипломном проекте использованы результаты исследований автора, данные социально-экономического развития Российской Федерации, основные теоретические положения и выводы современной экономической науки, а также официальные материалы статистических органов, данные о результатах осуществления таможенной деятельности.

## **Сокращения, используемые в работе**

СНГ – Содружество Независимых Государств

ВЭД – Внешнеэкономическая деятельность

ВВП – Валовой внутренний продукт

ВТО – Всемирная торговая организация

ЕС – Европейский союз

АТЭС – Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество

ЕврАзЭС – Евразийское экономическое сообщество

ТК ТС – Таможенный кодекс Таможенного союза

ЕАИС – Единая автоматизированная информационная система

## Оглавление

<b>Введение</b>	C. 9
<b>Глава 1. Масштабные экономические кризисы и их последствия для внешнеэкономической деятельности</b>	C. 15
1.1 Экономический кризис: определение, классификация, фазы	
1.2 Влияние экономических кризисов на развитие экономики (на примере влияния экономического кризиса 2008 г. на развитие экономики в Российской Федерации)	C. 23
1.3 Трансформация внешнеэкономической деятельности под влиянием экономических кризисов в России	C. 31
<b>Глава 2. Таможенная политика и экономические кризисы</b>	C. 36
2.1 Таможенная политика на примере Российской Федерации	
2.2 Таможенная политика в период трансформации внешнеэкономической деятельности в эпоху экономических кризисов	C. 44
<b>Глава 3. Разработка аспектов таможенной политики для эффективной внешнеэкономической деятельности в эпоху экономических кризисов</b>	C. 54
<b>Заключение</b>	C. 66
<b>Список основных источников</b>	C. 73



## Введение

Международное разделение труда, развитие мировых хозяйственных связей в целом и расширение участия России в данных процессах предъявляет особые требования к деятельности таможенных органов страны. Генеральная цель таможенной службы, на наш взгляд, состоит в обеспечении народнохозяйственного, бюджетного, экологического эффектов. В свою очередь это позволяет создавать благоприятные условия отечественным предприятиям, осуществляющим внешнеторговую деятельность, что достигается в результате повышения оперативности, упрощения и ускорения таможенного оформления, расширения системы консультирования и информирования, более надежной конфиденциальности информации, улучшения кадрового потенциала, совершенствования контроля таможенных операций.

Необходимо осуществлять эффективную внешнеэкономическую деятельность посредством совершенствования таможенного механизма как одного из главных государственных регуляторов, определяющих результативность экспортных и импортных операций. Этот механизм должен быть построен на принципах таможенного администрирования, основу которых составляют правовые и экономические нормы и правила, обеспечивающие соблюдение баланса интересов для всех, без исключения, участников внешнеэкономической деятельности, как отдельных предпринимательских структур, так и мировых государств. В этих условиях составная часть внешнеэкономической политики - таможенная политика становится мощным рычагом, при помощи которого государство может стимулировать рост отечественного производства, особенно в секторе экспорта продукции, и создавать выгодные для страны условия при ввозе импортных товаров, тем самым активно вовлекая отечественных производителей в конкурентную борьбу. Согласно расчетам специалистов,

таможенная служба России приносит стране ежегодно доход до 2 млрд. долл. США.

Актуальность темы исследования особенно возрастает в условиях качественных изменений роли таможенно-тарифной политики в реализации стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации. Таможенно-тарифная политика становится важнейшим и неотъемлемым инструментом решения внутренних задач - перехода российской экономики на инновационный путь развития, расширение и освоение новых отраслей и территорий, переориентации рынка и, как следствие, повышение глобальной конкурентоспособности, что обуславливает ряд особенностей таможенно-тарифной политики в настоящий период.

Во-первых, возрастает роль таможенно-тарифной политики в технологической модернизации российской экономики за счет обеспечения доступа российских компаний к передовым технологиям и оборудованию. Таможенно-тарифная политика должна создавать стимулы и условия для привлечения капитала в производство. При этом активнее должны использоваться специальные таможенные режимы, должен быть реализован принцип эскалации тарифа - повышение уровня таможенного обложения товаров по мере роста степени их обработки.

Во-вторых, усиливается роль таможенно-тарифной политики в формировании трансграничных производственно-технологических связей, развитии специализации и кооперации, прежде всего, в высокотехнологичных отраслях. В современном мире смещаются акценты таможенно-тарифной политики - от регулирования внешней торговли к содействию создания в обрабатывающих отраслях глобальных центров, встроенных в мировые цепочки производства добавленной стоимости.

В-третьих, усиливается значение таможенно-тарифной политики в регулировании внутренних рынков, повышении уровня их конкурентности и

укреплении позиций российских компаний не только в России, но и за рубежом.

Однако в сфере таможенно-тарифного регулирования существует ряд проблем в основном из-за того, что процессы совершенствования таможенного регулирования не являлись предметом специальных углубленных исследований. Так, не получила всестороннего отражения процедура взаимодействия регулирующих, контрольных органов, включая таможенную службу, с участниками внешнеэкономической деятельности.

Отметим, что в развитых странах таможенная политика - один из главных регуляторов рынка. Во-первых, таможенная политика напрямую влияет на уровень издержек местных производителей (в России до 80-90% сырья, комплектующих и оборудования производителям приходится ввозить из-за рубежа). Во-вторых, таможенные процедуры (сроки их проведения, требования к ввозимому товару) влияют на логистику компаний, а также на время запуска производства. Во всем мире таможенная политика регулирует приток иностранных конкурентов - производителей готовой продукции на внутренний рынок, стимулируя местного производителя.

Таможенная политика является одной из важных форм государственного регулирования внешней торговли, представляя собой совокупность экономических и правовых норм, которые устанавливаются в законодательном порядке и реализуются через тарифные (экспортные и импортные пошлины) и нетарифные (квотирование, лицензирование, национальные стандарты безопасности, экологические нормы) меры регулирования. При этом степень зависимости национального хозяйства от внешней торговли влияет на характер таможенной политики и, соответственно, на применение различных инструментов таможенного регулирования. Для многих стран формы и методы таможенного регулирования внешней торговли отработаны длительной мировой практикой, а применение инструментов этого регулирования ориентировано, с одной стороны, на развитие внешнеторговых отношений между странами, с

другой - на удовлетворение потребности государства в защите национальных и экономических интересов. Важным в данном контексте представляется то, что таможенная политика, с одной стороны, стимулирует экономическое развитие и конкурентоспособность национальной экономики, а с другой - обеспечивает защиту национально-государственных интересов во внешнеэкономической сфере.

В условиях кризисных явлений, а также после вступления России во Всемирную торговую организацию российским производителям предстоит еще более жесткая конкуренция, которую трудно будет выиграть без поддержки экспортеров со стороны всех уровней власти, законодательных органов, правительственных учреждений, торговых представительств, торгово-промышленных палат, объединений экспортеров, а также взаимодействия с ними таможенных органов. Возложенные на таможенников задачи во многом совпадают с объективными интересами бизнеса, субъектов Российской Федерации, других органов местной власти по развитию собственной территории в тесной взаимосвязи с возможностями приграничных государств.

Актуальность темы диплома состоит в исследовании механизмов реализации важнейших направлений таможенно-тарифной политики в условиях кризиса.

**Основная цель диплома** состоит в исследовании и обосновании теоретических и методических положений организационно-экономического характера формирования и эффективной реализации таможенно-тарифной политики России в условиях кризиса.

В соответствии с основной целью в дипломном проекте сформированы, поставлены и обоснованы следующие **задачи**:

определить сущность и значение таможенной политики как основы устойчивого экономического развития государства в условиях кризиса;

исследовать особенности периода кризиса при формировании таможенно-тарифной политики в России;

проанализировать последствия институциональных преобразований в таможенной системе, а также современные методы обеспечения реализации таможенно-тарифной политики в России и за рубежом;

исследовать и научно обосновать принципы формирования таможенно-тарифной политики России на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

**Предметом исследования** являются методические проблемы реализации таможенно-тарифной политики России, организационно-экономические аспекты повышения эффективности комплекса мероприятий по таможенно-тарифному регулированию, а также проблемы взаимодействия таможенных органов с операторами внешней торговли в период кризиса российской экономики.

**Объектом исследования** являются таможенно-тарифное регулирование; таможенные службы; таможенная инфраструктура. Выбор данных объектов исследования продиктован необходимостью установления системного взаимодействия элементов таможенной политики, с внешней экономической средой.

Теоретической и методологической основой диплома, поставленных и решаемых в ней проблем, явились новейшие научные работы в области управления таможенной системой ученых, экономистов и специалистов, а также Гражданский кодекс, Концепция развития таможенных органов России; Таможенный кодекс Таможенного союза; Закон РФ «О таможенном тарифе»; Постановление Правительства РФ «О ставках таможенных сборов за таможенное оформление товаров».

В процессе выполнения дипломного проекта применены принципы системного подхода и сравнительного анализа, общенаучные приемы классифицирования, использованы методы аналитической оценки результатов целевых обследований и экспертных оценок. Выполненные в дипломе исследования базируются на достигнутом уровне экономической науки, нашедшем свое отражение в трудах российских и зарубежных ученых-экономистов.

В дипломном проекте использованы результаты исследований автора, данные социально-экономического развития Российской Федерации, основные теоретические положения и выводы современной экономической науки, а также официальные материалы статистических органов, данные о результатах осуществления таможенной деятельности.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка основных источников.

# Глава 1. Масштабные экономические кризисы и их последствия для внешнеэкономической деятельности

## 1.1 Экономический кризис: определение, классификация, фазы

На протяжении истории развития всего мирового общества экономику большинства стран сотрясали и продолжают сотрясать кризисы, сопровождаемые снижением производства, падением цен, скоплением на рынке нерезализованных товаров, крушением банковских систем, резким повышением уровня безработицы, разорением большинства действующих предприятий промышленности и торговли.

Артур Шпитгоф, немецкий экономист и исследователь экономических циклов, говорил: "Если наше время является началом нового периода выдающихся изобретений, то в пределах обозримого будущего не приходится ожидать исчезновения кризисов. Вдобавок к этому земли, которые предстоит еще включить в систему европейской промышленной культуры, являются источником подобных же препятствий и опасностей, ибо каждый случай присоединения новой территории несет с собой тенденцию излишков и перепроизводства"<sup>1</sup>.

Современные экономические кризисы связаны с углублением противоречий в глобальной экономике и сложностью мегарегулирования мировой экономики.

Греческое слово "кризис" означает "решение". В дальнейшем понятие кризиса расширилось и применяется ко всякому резкому переходу, ко всем переменам, воспринимаемым людьми как нарушение непрерывности<sup>2</sup>.

В экономической литературе существует множество определений кризиса. Кризис рассматривается как крайнее обострение противоречий развития, нарастающая опасность банкротства, ликвидации; рассогласование в деятельности экономической, финансовой и других систем; переломный

---

<sup>1</sup> Кризис как старт для подъема // Эксперт (№ 26), 1998. С.12.

<sup>2</sup> Крутик А. Б., Муравьев А. И. Антикризисный менеджмент. СПб.: Питер, 2001. С.432.

момент в процессах изменения. Так, по мнению М. А. Сажиной, кризис - это тяжелое переходное состояние экономической системы, во время которого закладываются основы восстановления нарушенных законов движения экономики и дальнейшего ее развития<sup>3</sup>.

Э. М. Коротков определяет кризис как крайнее обострение противоречий в социально-экономической системе, угрожающее ее жизнестойкости в окружающей среде<sup>4</sup>.

Экономический кризис - нарушение в ходе развития экономики; проявляется в абсолютном падении производства, недогрузке производственных мощностей, росте безработицы, нарушениях в денежно-кредитной и валютно-финансовой сферах и др<sup>5</sup>.

Каждый экономический кризис носит всегда индивидуально-конкретный характер. В то же время во всех экономических кризисах присутствуют в большей или меньшей степени типичные черты.

В наиболее общем виде экономические кризисы можно классифицировать следующим образом.

#### 1. По широте охвата:

- а) отдельные (или единичные) экономические кризисы;
- б) локальные (или групповые) экономические кризисы - кризисы, охватывающие лишь часть или группу явлений, процессов, субъектов хозяйствования;
- в) системные экономические кризисы - кризисы, поражающие всю экономику страны в целом.

#### 2. По уровням экономики:

- а) микрокризисы;
- б) мезокризисы;
- в) макрокризисы;

---

<sup>3</sup> Управление кризисом: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по управленческим специальностям / М. А. Сажина. - Москва: Форум: ИНФРА-М, 2012. С.254.

<sup>4</sup> Антикризисное управление: Учебник / Под ред. Э.М. Короткова. -М.: ИНФРА-М, 2003. С.432.

<sup>5</sup> Большой энциклопедический словарь -3-е изд., репринт.: М.: Большая Рос. энцикл., 2000. С.847.



г) мировой кризис.

3. По характеру возникновения:

а) случайные экономические кризисы;

б) закономерные, в том числе циклические экономические кризисы.

4. По силе воздействия:

а) болезненные экономические кризисы;

б) разрушительные экономические кризисы;

в) катастрофические экономические кризисы.

5. По времени воздействия:

а) краткосрочные экономические кризисы;

б) среднесрочные экономические кризисы;

в) долгосрочные экономические кризисы.

6. По источникам происхождения:

а) внутренние экономические кризисы;

б) внешние экономические кризисы;

в) смешанные из внутренних и внешних источников экономические кризисы;

г) стихийные экономические кризисы - экономические кризисы, развившиеся сами по себе;

д) искусственные экономические кризисы - кризисы, сознательно созданные теми или иными силами с целью ослаблений конкурента и присвоения его ресурсов;

е) смешанные из стихийных и искусственных экономические кризисы.

7. По возможности преодоления:

а) экономические кризисы, преодолимые с помощью внутренних сил;

б) экономические кризисы, преодолимые с внешней помощью или под внешним воздействием;

в) непреодолимые экономические кризисы<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> Виды экономических кризисов. [Электронный ресурс]. Режим доступа [www.studfiles.ru](http://www.studfiles.ru) (дата обращения 22.04.2017).

В целом экономические кризисы можно подразделить на две основные группы: регулярные (циклические, или периодические), которые повторяются с определенной закономерностью, и нерегулярные.

Регулярные (циклические, или периодические) экономические кризисы-это кризисы, дающие начало новому воспроизводственному циклу, в ходе которого экономика последовательно проходит четыре фазы и подготавливает базу для последующего кризиса. Они характеризуются тем, что охватывают все сферы экономики, достигая большой глубины и продолжительности.

Нерегулярные экономические кризисы - это кризисы, которые могут разразиться внутри фаз обычного цикла общественного воспроизводства. Среди них можно выделить промежуточные, частичные, отраслевые и структурные экономические кризисы.

Промежуточный экономический кризис - это кризис, не дающий начала новому циклу, а прерывающий на определенное время течение фазы подъема или оживления. Он менее глубок и менее продолжителен по сравнению с периодическим и, как правило, носит локальный характер. Подобные кризисы имели место в капиталистических странах в 1924 и 1927 гг. А в 1953-1954 и 1960-1961 гг. такие кризисы охватили только США и Канаду.

Частичный экономический кризис - это кризис, охватывающий не всю экономику, а только какую-либо сферу общественного воспроизводства. Одним из видов частичных кризисов являются финансовые кризисы. Финансовый кризис - это глубокое расстройство государственных финансов под воздействием чрезвычайных обстоятельств (экономических, политических, военных). Как правило, формами его проявления выступают хронический дефицит государственного бюджета, инфляция, расстройство налоговой и кредитной систем, неплатежеспособность по внешним займам и т.п. Это кризис денежного выражения экономических процессов, поэтому он занимает особое положение среди видов экономических кризисов. Часто он

сопровождает более общие системные кризисы (как, например, в России 90-х гг.) или циклические кризисы общественного воспроизводства.

Отраслевой кризис - это кризис, охватывающий одну из отраслей народного хозяйства. Поводом для него могут послужить самые разнообразные причины. В их числе: диспропорции в развитии отрасли, структурная перестройка, перепроизводство. Такие кризисы бывают национальными и международными. К последним относится кризис мирового судоходства в 1958-1962 гг. и кризис в текстильной промышленности в 1977 г.

Структурный кризис отражает нарушение закона пропорционального развития общественного производства. Он выражается в серьезных диспропорциях между отраслями, сопровождающихся недостаточным выпуском важнейших видов продукции в натуральном выражении, необходимых для сбалансированного развития экономики. Примерами являются энергетический, сырьевой и продовольственный кризисы.

С учетом многообразия причин цикличности воспроизводства и ее динамики учеными различных направлений предлагаются следующие разновидности циклов:

- циклы Кондратьева, или длинноволновые циклы, продолжительностью 48-55 лет. Их главной движущей силой являются радикальные изменения в технологической базе общественного производства, его структурная перестройка;

- циклы Кузнеца продолжительностью примерно 20 лет; движущими силами являются сдвиги в воспроизводственной структуре производства (часто эти циклы называют воспроизводственными или строительными);

- циклы Жюглара периодичностью 7-11 лет, являющиеся итогом взаимодействия многообразных денежно-кредитных факторов;

- циклы Китчина продолжительностью 3-5 лет порождаются динамикой относительной величины запасов товарно-материальных ценностей на предприятиях;

- частные хозяйственные циклы, охватывающие период от одного года до 12 лет и существующие в связи с колебаниями инвестиционной активности<sup>7</sup>.

Современная экономическая мысль не только признала цикличность общественного воспроизводства и углубила исследование форм, структур и причин циклов, но и усиленно и безуспешно ищет пути и методы нейтрализации отрицательных последствий влияния цикличности на социально-экономическое развитие общества.

Первопричиной, иначе говоря, возможностью возникновения экономических кризисов, является разрыв между производством и потреблением. В рамках натурального хозяйства между производством и управлением существовала прямая связь. Предпосылки для экономических кризисов возникли и увеличивались с развитием товарно-денежных отношений. Разделение труда, развитие специализации и кооперации увеличивало разрыв между производством и потреблением. Но при простом товарном производстве вероятность кризисов не могла превратиться в необходимость. Тогда товары продавались в основном на местных рынках, затруднения с их реализацией носили локальный характер и не могли вызывать нарушения процесса реализации во всем обществе. С развитием товарного производства и кредитно-денежных и рыночных отношений усилился разрыв между производством и потреблением. В условиях свободной конкуренции экономические кризисы стали объективной закономерностью. В докапиталистических способах производства было недопроизводство материальных благ. При капитализме впервые возникло перепроизводство. Сущность экономического кризиса проявляется в излишнем производстве товаров по сравнению с совокупным спросом, в

---

<sup>7</sup> Причины возникновения экономических кризисов и возможные пути выхода. [Электронный ресурс]. Режим доступа [www.bibliofond.ru](http://www.bibliofond.ru) (дата обращения 22.04.2017).

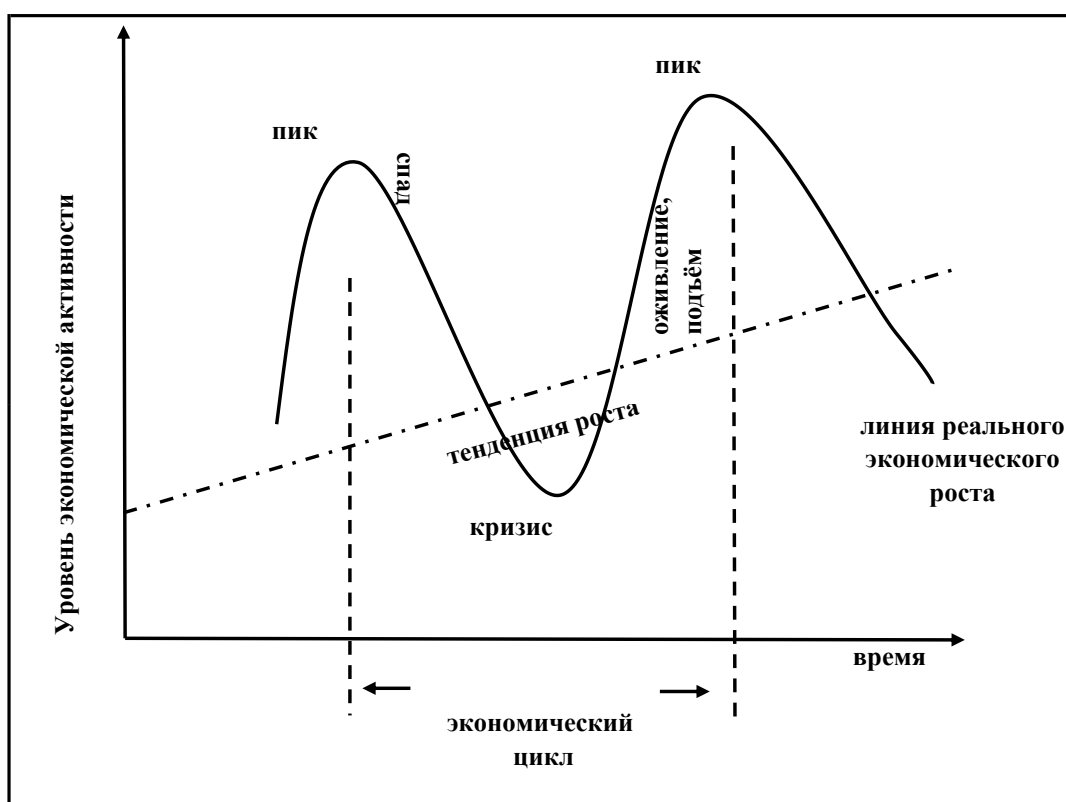
нарушении процесса воспроизводства общественного капитала, в массовых банкротствах фирм<sup>8</sup>.

В теории экономических циклов отражаются закономерности воспроизводства, которое невозможно без периодических спадов и подъемов в производстве.

Классический цикл общественного воспроизводства состоит из четырех фаз.

**Рисунок 1**

**Фазы экономического цикла**



Исходной фазой кругового движения является кризис. Речь идет об общем периодическом кризисе перепроизводства. В этот момент наблюдается падение уровня и темпов экономического роста, сокращение масштабов выпуска изделий. Происходят массовые банкротства (разорение) промышленных и торговых предприятий, которые не могут распродать накопившиеся товары. Быстро растет безработица, сокращается заработная

<sup>8</sup> Антикризисное управление. Конспект лекций. Бабушкина Е.А., Бирюкова О.Ю., Верещагина Л.С. Издательство: Эксмо, М, 2008. С.160.

плата. В обществе нарушаются кредитные связи, расстраивается рынок ценных бумаг, падают курсы акций. Все предприниматели испытывают острую потребность в деньгах для уплаты быстро образовавшихся долгов и потому норма банковского процента значительно возрастает.

Затем наступает другая фаза - депрессия (от лат. *depressio* - понижение, подавление). Тогда приостанавливается спад производства, а вместе с тем и снижение цен. Постепенно уменьшаются запасы товаров. Из-за незначительного спроса увеличивается масса свободного денежного капитала и ставка банковского процента снижается до минимума. В период депрессии предложение товаров перестает обгонять спрос, прекращение выпуска товаров снижает их предложение до уровня спроса. В то же время создаются естественные условия для выхода из кризиса. Уменьшаются цены на средства производства и удешевляется кредит, что способствует возобновлению расширенного воспроизводства на новой технической основе.

В следующей фазе - оживлении - производство расширяется до его предкризисного уровня. Размеры товарных запасов устанавливаются на уровне, необходимом для бесперебойного снабжения рынка. Начинается небольшое повышение цен, вызванное увеличением покупательского спроса, сокращаются масштабы безработицы; возрастает спрос на денежный капитал и ставка процента увеличивается.

Наконец, наступает фаза подъема. В этот период выпуск продукции превышает предкризисный уровень. Сокращается безработица. С расширением покупательского спроса возрастают цены на товары. Повышается прибыльность производства. Увеличивается спрос на кредитные средства и соответственно возрастает норма банковского процента.

Обобщая существующие представления о кризисах, можно сделать следующие выводы:

- кризисы неизбежны;

- это регулярные, закономерно повторяющиеся этапы циклического развития любой системы. Кризисы могут возникнуть и как случайный результат стихийного бедствия, и как результат крупной ошибки;

- кризисы начинаются тогда, когда потенциал прогресса главных элементов системы в основном исчерпан и уже родились и начинают борьбу элементы новой системы, представляющей будущий цикл.

Кризисы прогрессивны, при всей их болезненности. Кризис выполняет в динамике волнообразного, противоречивого движения систем три важнейшие функции:

- резкого ослабления и устранения (либо качественного преобразования) устаревших элементов господствующей, преобладающей, но уже исчерпавшей свой потенциал системы - разрушительная функция;

- расчистку дороги для утверждения первоначально слабых элементов новой системы, будущего цикла - созидательная функция;

- испытание на прочность и передача в наследство тех элементов системы (обычно это одновременно сохраняющиеся элементы надсистемы и суперсистемы), которые аккумулируются, накапливаются, переходят в будущее (иногда частично модифицируясь) - наследственная функция.

Следовательно, кризис, при всей его болезненности, - необходимый элемент прогресса<sup>9</sup>.

## **1.2 Влияние экономических кризисов на развитие экономики (на примере влияния экономического кризиса 2008 г. на развитие экономики в Российской Федерации)**

Истории известно немало мировых кризисов: всеобъемлющих или затрагивающих узкий круг стран, затяжных и менее продолжительных - их причины, как правило, всегда различны, а последствия - на редкость схожи. Кризисные явления накладывают отпечаток на экономику стран.

---

<sup>9</sup> Виссарионов А. «Уроки кризиса» // Экономист (№2), 1999. С.9.

XX век был богат на мировые экономические кризисы. Немалую роль в этом сыграли Первая и Вторая мировые войны, в ходе которых финансовые рынки стран превратились в «руины», подобно городам после бомбардировок.

Череду кризисов XX века открывает кризис 1907 г., затронувший 9 стран. Причины его - сугубо экономические, выраженные в увеличении Банком Англии учетной ставки до 6% с первоначальных 3,5%. Целью таких действий Великобритании было желание пополнить свои резервы золота. Приток капитала в страну оказался просто невероятным, основным его источником стали США. Соответственно в самих Соединенных Штатах это привело к негативным последствиям: краху фондового рынка, снижению деловой активности, кризису ликвидности и затяжной рецессии экономики. Данные события не замедлили отразиться на Италии, Франции и некоторых других странах<sup>10</sup>.

Мировой финансовый кризис 1914 г. возник в преддверии Первой мировой войны. Его причиной стала полная распродажа ценных бумаг, выпущенных иностранными эмитентами. Денежные ресурсы требовались государствам для финансирования происходящих военных действий, и США, Великобритания, Германия, Франция и некоторые другие страны продавали имевшиеся у них ценные бумаги. Данный мировой кризис, наверное, единственный из всех не развивался по «принципу домино», а возник в большинстве стран практически в одно и то же время. Мировые и национальные рынки товаров и денег потерпели крах. В ряде стран ситуация была спасена благодаря вмешательству со стороны Центральных банков<sup>11</sup>.

Завершилась Первая мировая война также кризисом 1920-1922 гг., вызванного послевоенной дефляцией на фоне экономической рецессии, а также валютными и банковскими кризисами в ряде стран.

---

<sup>10</sup> Мировые финансовые кризисы и их влияние на состояние финансового и реального секторов экономики. [Электронный ресурс]. Режим доступа [all-referats.com](http://all-referats.com) (дата обращения 29.04.2017).

<sup>11</sup> Финансы: Учебник /под. ред. Бабич А.М., Павловой Л.Н. – М, 2009. С.591.



«Черных» дней в истории кризисов немало, и большая часть из них связана с США. Именно с «черного четверга» 24 октября 1929 г. начался следующий мировой кризис, обернувшейся великой депрессией, отразившейся на всем мире. Кризис властвовал по миру до 1933 г., а его отголоски ощущались вплоть до 40-х годов прошлого века.

После окончания Второй мировой войны первым кризисом, охватившим сразу несколько стран, стал кризис 1957 г. Поразил он США, Канаду, Великобританию, Нидерланды, Бельгию и ряд других стран капиталистической системы. Продолжался кризис до середины 1958 г.

Кризис 1973-1974 гг. получил название нефтяного, поскольку его причиной стал резкий и беспрецедентный рост цен на нефть, которые увеличились почти на 400% (с 3 до 12 долларов за баррель). Частично причиной такого явления было уменьшение объемов добычи нефти в арабских странах, частично - война Израиля против Сирии и Египта. Все страны-союзники Израиля (в том числе и США) перестали получать поставки нефти от арабских стран. В ходе кризиса четко обнажилась зависимость экономики развитых стран от цен на энергоносители.

И вновь на долю США выпадает черный день - «черный понедельник» 19 октября 1987 г., когда происходит очередной крах фондового рынка страны за счет резкого падения индекса Dow Jones Industrial на 22,6%. Вслед за США рухнули и фондовые рынки Канады, Австралии, Южной Кореи, Гонконга.

Далее следовала череда более локализованных кризисов: в 1994-1995 гг. - Мексиканский кризис, в 1997 г. - Азиатский кризис и в 1998 г. - Российский кризис.

Кризис 1998 г. оказался для России одним из самых трудных за всю историю. Причины кризиса лежали в огромном размере государственного долга, низком уровне цен на сырье в мире, а также в большой задолженности государства по погашению государственных краткосрочных облигаций. Итог - девальвация, дефолт.

На очереди мировой финансовый кризис 2008 г. Начавшись с проблем крупнейших компаний США, кризис быстро перерос в мировой финансовый кризис, здесь сработал «принцип домино».

Основные последствия кризиса 2008 г. для России:

- глубокая девальвация рубля - более 50%;
- крушение фондовых индексов более чем на 75%;
- дефицит бюджета - 20%;
- крушение объемов железнодорожных перевозок в начале 2009 г. - на 36%;
- спад промышленного производства более чем на 20%;
- более миллиона новых безработных. Безработица достигла 6,5 млн. чел. (или 8,5% активного населения);
- резкое сокращение реальных зарплат;
- рост уровня бедности и разрушение среднего класса;
- фондовый рынок России упал на 70%;
- золотовалютные резервы сократились на 33%;
- «подушка безопасности» (т.е. резервы Стабилизационного фонда и проч.) снизились на 50%;
- реальные доходы населения упали более чем на 10%;
- капитализация российских предприятий снизилась на 84% (\$1 трлн.);
- доверие населения к банкам подорвано, как результат - отток вкладов, финансовая устойчивость банков пошатана, много как мелких, так и крупных банков, инвестиционных и коммерческих, стали банкротами;
- множество компаний находились в состоянии банкротства, тем самым последовало массовое увольнение рабочих, отправление их в бессрочные отпуска, сокращение ставок оплаты труда;
- кризис спровоцировал спад цен на нефть;
- сокращение темпов роста экономики<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> Мировой финансовый кризис 2008 г. и его последствия в России. [Электронный ресурс]. Режим доступа otherreferats.allbest.ru (дата обращения 29.04.2017).

Таким образом, российская экономика не раз претерпевала стадию спада. Не успев отойти от последствий финансового кризиса 2008 г., российская экономика вновь ощутила на себе волну финансово-экономических неурядиц<sup>13</sup>.

**Таблица 1**

**Основные макроэкономические показатели  
Российской Федерации (в % к предыдущему году) в период 2007-2016 гг.**

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Валовой внутренний продукт</b>	108,5	105,2	92,2	104,5	104,3	103,4	101,3	100,7	97,2	99,8
<b>Продукция промышленности</b>	107	100,6	89	107	105	103	100	102	96,6	101,1
<b>Продукция сельского хозяйства</b>	103	111	101	89	123	95	106	104	102,6	104,8
<b>Инвестиции в основной капитал</b>	123	110	87	106	111	107	100,8	98,5	89,9	97,7
<b>Перевозки грузов</b>	107	102	82	104	106	103	98	97	96	100,6
<b>Оборот розничной торговли</b>	116	114	95	107	107	106	104	103	90	95
<b>Индексы цен производителей промышленной продукции</b>	125	122	96	115	117	107	103	106	112,4	104,0
<b>Индексы потребительских цен</b>	109	114	112	107	108	105	107	108	115,5	107,1
<b>Экспорт в страны Содружества</b>	124	133	67	128	131	98	93	86	70,0	82,5
<b>Экспорт в другие страны</b>	116	133	64	132	130	102	102	96	68,8	83,1
<b>Импорт из стран Содружества</b>	133	123	60	145	140	90	92	83	59,1	91,5
<b>Импорт из других стран</b>	147	136	63	136	132	104	102	92	63,9	100,7

С целью анализа текущего социально-экономического состояния развития России необходимо обратить внимание на динамику ключевых макроэкономических параметров, представленных в Таблице 1.

<sup>13</sup> Межгосударственный статистический комитет содружества независимых государств. [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://www.cisst.com/rus/macro/rus.htm> (дата обращения 29.04.2017).

Рассмотрим макроэкономические показатели, представленные Федеральной службой государственной статистики<sup>14</sup>.

**Таблица 2**

**Основные макроэкономические показатели Российской Федерации в период 2010-2015 гг.**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Рост ВВП, %</b>	4,3	4,3	3,4	1,3	0,6	-3,9
<b>Рост промышленного производства (к соответствующему периоду предыдущего года), %</b>	8,3	5	2,6	0,1	0,6	-3,5
<b>Рост инвестиций в основной капитал (к соответствующему периоду предыдущего года), %</b>	20,6	20,3	20,8	20,8	19,7	17,8
<b>Инфляция, %</b>	8,8	6,1	6,6	6,5	11,4	12,9
<b>Текущий счет платежного баланса, млрд. долл.</b>	67,5	97,3	71,2	34,7	58,3	52,8
<b>Безработица, %</b>	7,3	6,5	5,5	5,5	5,2	5,6
<b>Золотовалютные резервы, млрд долл.</b>	22,8	35,8	44,7	51,1	39,9	46,1

Уже на период 2013 г. экономика России вступила в стагнацию, это проявилось как замедление экономического роста, падение инвестиций в основной капитал<sup>15</sup>, практически нулевом уровне промышленного производства в 2013-2014 гг. и уже отрицательном уровне этого показателя в 3,5% в 2015 г.

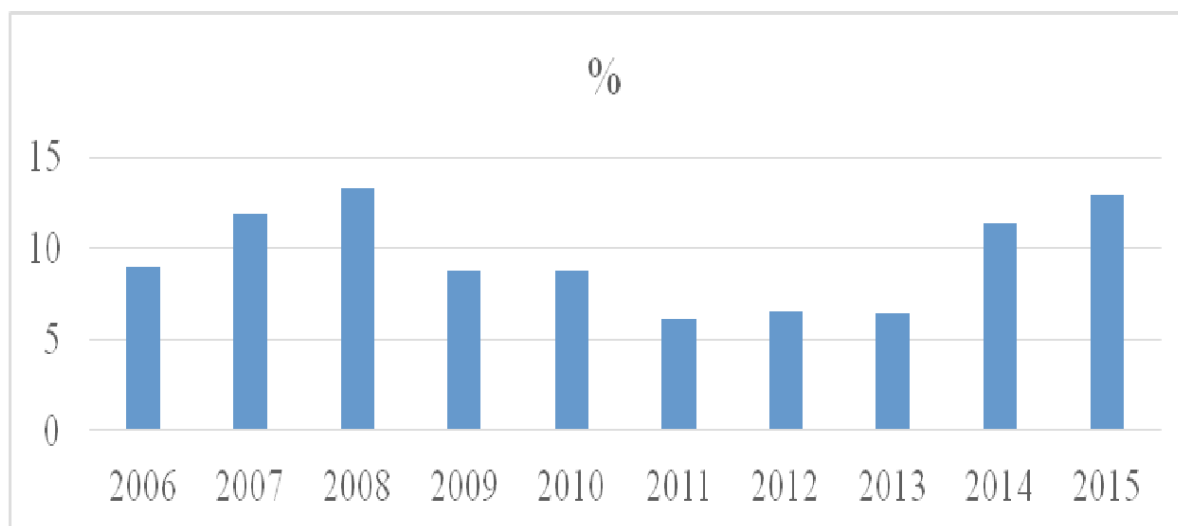
<sup>14</sup> Сайт «Федеральная служба государственной статистики» [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://www.gks.ru> (дата обращения 22.04.2017).

<sup>15</sup> Источники и методы финансирования инвестиционных проектов в условиях экономической изоляции России. Понкратова К.А., Гребенникова В.А. В сборнике: Современные концепции развития науки - Сборник статей Международной научно-практической конференции, 2015. С.128-135.

Инфляция России в 2014 г. возросла практически в два раза по сравнению с 2013 г., а в 2015 г. еще более усилилась (Рисунок 2)<sup>16</sup>.

**Рисунок 2**

**Инфляция в динамике 2006 - 2015 гг. (%)**



В силу инвестиционного спада в 2015 г. закономерным должно было стать дальнейшее замедление экономического роста даже без внешнего давления. Введение санкций только ускорило переход от стагнации к рецессии, которая в 2015-2016 гг. стала неминуемой<sup>17</sup>.

На состояние большинства сфер экономики России кризис повлиял негативно.

Под угрозой оказалось перевооружение Вооруженных сил России и их оснащение в должном объеме, произошло это в следствие увеличения цен на оборонную продукцию. В связи с кризисом в 2015 г. претерпели сокращение расходы бюджета на оборону; финансирование целой группы проектов по перевооружению было перенесено на 2016-2018 гг.

Из-за политических и экономических потрясений в 2015 г. в России впервые за 15-летие произошло квартальное снижение реальных доходов населения. Снижение потребительского спроса привело к резкому падению

<sup>16</sup> Сайт «Центральный Банк Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://www.cbr.ru> (дата обращения 22.04.2017).

<sup>17</sup> Гостев А.С. О состоянии валютно-финансовой системы РФ // Деньги и кредит (№ 2), 2014. С.103.

оборота розничной торговли в России. 11,7% (годовое исчисление) - худший результат по данным Минэкономразвития за последние 20 лет<sup>18</sup>.

2015 г. оказался сложным для российской банковской системы<sup>19</sup>. С рынка ушло около сотни кредитных организаций. В 2016 г. и 2017 г. очищение банковской системы от слабых и недобросовестных учреждений продолжилось.

Из-за ослабления рубля практически все автопроизводители в 2014 г. повысили цены в своих прейскурантах. Весной 2015 г. в России произошло снижение продаж легковых автомобилей на 42,5 % по сравнению с тем же периодом в 2014 г. В 2016 г. на российском авторынке продано от 1 100 000 до 1 300 000 новых автомобилей. Эти результаты на 15-25% меньше, чем в 2015 г. Показатель оказался минимальным в России за последнее 15-летие<sup>20</sup>.

Однако, следует отметить и положительные течения. Продуктовое эмбарго, которое стало частью санкционного пакета, уже дало стимул развитию местных рынков, в первую очередь, с помощью импортозамещения. Более того, кризис стал удачным временем для заключения выгодных сделок, которые при нормальном развитии экономики оказались бы невозможными. Так, например, кризис позволит ряду стран, в том числе и России, перейти от расчетов в долларах или евро по международным торговым договорам: договоры о поставке газа между Россией и КНР уже ориентированы на расчеты в национальных валютах.

---

<sup>18</sup> Вылегжанина Е.В. Влияние современного экономического кризиса на экономику России // Экономика и менеджмент инновационных технологий (№ 8), 2016. [Электронный ресурс] Режим доступа <http://ekonomika.snauka.ru/2016/08/12360> (дата обращения 05.05.2017).

<sup>19</sup> Анализ эффективности деятельности банков в условиях нестабильности. Мамий Е.А., Бойко Л.И. В сборнике: Россия и Европа: связь культуры и экономики Материалы XII международной научно-практической конференции, 2015. С.449-452.

<sup>20</sup> Громогласова Е.С., Либман А.А. Перспективы общемирового экономического роста // Мировая экономика и международные отношения (№ 4), 2014. С.6-7.

### **1.3 Трансформация внешнеэкономической деятельности под влиянием экономических кризисов в России**

Исследование и анализ условий хозяйствования в современном мире отражают определенные особенности развития, связанные с усилением зависимости от международного экономического пространства в целом, и от влияния крупных экономических кризисов, в частности. Взаимосвязь и взаимозависимость внешней среды деятельности государств и внутренних экономических процессов подверглись существенным изменениям: транснациональные экономические отношения, возникшие из международного разделения труда, становятся ключевым механизмом эффективного развития национальных экономик. Для России внешнеэкономическая деятельность имеет чрезвычайно важное значение, таким образом, любые действия, изменяющие её, необходимо внимательно анализировать и разрабатывать соответствующие научно обоснованные варианты развития в новых условиях.

До настоящего момента Россия, несмотря на богатую минерально-сырьевую базу и выгодное географическое положение, в мировой торговле сталкивалась с различными запретами и ограничениями. Вступление России во Всемирную торговую организацию в незначительной мере ослабило экономическое давление на наше государство. Вводимые начиная с 2014 г. ограничительные меры со стороны США и стран Европейского Союза, долгое время считавшегося стратегическим партнером России, вынуждают искать альтернативные решения во внешнеэкономической деятельности, так как внутренний межрегиональный обмен товарами и услугами не способен обеспечить достижения оптимальных экономических показателей<sup>21</sup>.

Анализируя перспективы развития российской экономики и внешнеэкономические связи в современных условиях, следует отметить, что

---

<sup>21</sup> Харланова В. Н. Перспективы развития внешнеэкономической деятельности России в современных условиях / В. Н. Харланова // Студенческая наука XXI века: материалы VIII Междунар. студенч. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 25 янв. 2016 г.). - Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс» (№ 1), 2016. С.256-259.

наше государство переживает сложные времена. Российская экономика столкнулась с 2014 г. с двумя значительными ограничениями национального экономического роста - это введение санкций и падение цен на нефть. Однако в национальной экономике произошли некоторые структурные изменения, направленные на обеспечение устойчивости к отрицательным факторам внешней среды.

1. Произошла трансформация принципов кредитно-денежной политики, характеризующаяся переходом к комплексу мер, принимаемых государственными органами власти в целях контроля над уровнем инфляции в стране, предполагающее свободное плавание рубля и усиленный контроль над инфляцией, что способствует повышению уровня макроэкономической стабильности России и обеспечивает ускорение процессов адаптации к любым экономическим изменениям в мире.

2. Значительно пополнился Резервный фонд России, чей размер на 1 января 2015 г. составлял 90 млрд. долл. США, и фонд национального благосостояния, составляющий 80 млрд. долл. США. Данные финансовые ресурсы должны поддержать экономику России.

3. Существенное количество российских компании провели реструктуризацию активов, улучшили кредитный профиль, снизили издержки, что будет способствовать расширению устойчивости бизнеса к неблагоприятной внешней конъюнктуре с позиции кредитного качества<sup>22</sup>.

Кроме этого целесообразно выделить проблемы, связанные с процессами интеграции и трансформацией современного бизнеса, и условия для образования бизнес-структур в ближайшей перспективе.

1. До сих пор международный финансово-экономический кризис и его последствия остаются объективными угрозами в условиях глобализации экономики. Снижение темпов роста развитых государств, отсутствие

---

<sup>22</sup> Волошина А.Ю. Межнациональные и трансграничные кластеры как объекты пространства мегаэкономики // Экономика, социология и право в современном мире: проблемы и поиски решений. 15-я Международная научно-практическая конференция, 14 -15 декабря 2012 г. - Пятигорск: МАФТ, 2012. С.28-32.



гармонизации валютного рынка сказались на состоянии промышленной и финансовой сферы экономики нашей страны.

2. В Российской Федерации сохраняется низкая инвестиционная и инновационная активности хозяйствующих субъектов, основная часть которых состоит из крупных сырьевых корпораций промышленных регионов. Так, согласно рейтингу Всемирного банка (Doing Business) Российская Федерация по оценке условий функционирования бизнеса на данный момент существенно уступает многим странам, в том числе некоторым партнерам по СНГ.

3. Антимонопольному государственному регулированию свойственны множественные пробелы<sup>23</sup>.

Следовательно, главнейшим фактором, который сдерживает развитие внешнеэкономической деятельности России, является ослабление конкурентных позиций отечественных предприятий на внешних товарных рынках, что обусловлено неблагоприятными пропорциями в товарной структуре экспорта (большая доля сырьевых продуктов), и ухудшение показателей диверсификации экспорта. При этом наиболее значимыми обстоятельствами, снижающими результативность экспортной деятельности, является недостаточное государственное регулирование внешней торговли, а именно: недостаточное финансирование механизмов государственной поддержки экспорта; снижение мотивации государственных властей к формированию отечественной системы поддержки экспорта, что обусловлено удержанием на высоком уровне мировых цен на сырьевые продукты, составляющие основу российского экспорта; несбалансированность и несогласованность всех участников отечественной системы поддержки экспорта, с одной стороны, и отечественной системы государственного администрирования и регулирования внешнеэкономической деятельности - с другой стороны; отсутствие

---

<sup>23</sup> Марковский В.А. Специфика построения логистических распределительных систем во внешнеэкономической деятельности промышленного предприятия // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия Экономика и менеджмент (№20), 2011. С. 13.

эффективных и оптимальных целей и приоритетов в функционировании механизмов и институтов развития экспорта и внешнеэкономической политики Российской Федерации.

Выделенные особенности функционирования экономики России под воздействием экономических санкций со стороны США и Евросоюза продемонстрировали существенное снижение торгово-экономического развития России, с конца 2014 г. можно наблюдать возможное начало «паралича» денежно-кредитной российской системы. Влияние США в Международном валютном фонде и во Всемирном банке существенно ограничивает возможности России в получении низкопроцентных и долгосрочных кредитов. Запрет на сотрудничество с российскими банками с участием государственного капитала затрудняет взаимодействие российских предприятий с частными иностранными банками. Санкции направлены на наиболее развитые виды экономической деятельности России (военно-промышленный комплекс, нефтяную отрасль, металлургию и пр.), что негативно отражается не только на внешнеэкономической деятельности, но и на развитии национальной экономики в целом. Повышается вероятность замораживания финансовых ресурсов, поступивших на зарубежные счета российских компаний. Всё это способствует увеличению издержек импорто-экспортных операций и создает серьезные преграды для развития внешнеэкономической деятельности российского бизнеса<sup>24</sup>.

Обобщая вышеизложенное, можно сказать, что для эффективного развития международной торговли в России на данный момент первоочередной является задача превращения Российской Федерации в государство, производящее и продающее конкурентоспособную продукцию, установления равнозначных условий конкуренции между предприятиями, относящимися к разным секторам рынка. Основным условием решения данной проблемы можно назвать эффективную политику государства в

---

<sup>24</sup> Официальный сайт Всемирного банка [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org) (дата обращения 05.05.2017).

отношении внешнеэкономической деятельности, которая должна базироваться:

- на усилении функций государственного регулирования внешней торговли;

- на ужесточении контроля качества и количества ввозимых и вывозимых товаров;

- на активном привлечении инвестиций иностранных партнеров;

- на формировании оптимальных условий деятельности отечественных экспортеров;

- на государственной поддержке развития экспортно ориентированных наукоемких производственных отраслей и сельского хозяйства.

## **Глава 2. Таможенная политика и экономические кризисы**

### **2.1 Таможенная политика на примере Российской Федерации**

В научной литературе встречаются различные подходы к определению термина «таможенная политика». Так, К.А. Бякишев определил таможенную политику как «целенаправленную деятельность государства по регулированию внешнеторгового обмена (объема, структуры и условий экспорта и импорта) путем установления соответствующего таможенного режима перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу»<sup>25</sup>. Б.Н. Габричидзе полагает, что таможенная политика - это система политико-правовых, экономических, организационных и иных широкомасштабных мероприятий в сфере таможенного дела, направленных на реализацию и защиту экономических интересов<sup>26</sup>.

Понятие таможенная политика является разновидностью понятия политика. Для определения таможенной политики рассмотрим подробнее термин «политика». К данному термину можно подойти с разных точек зрения. Во-первых, политика определяется, как сфера жизни общества, область общественных отношений, связанных с осуществлением власти в обществе, с выражением интересов различных групп людей. Во-вторых, как направление деятельности в какой-либо сфере. Например, именно во втором смысле используются выражения «национальная политика», «правовая политика», «жилищная политика» и т.п. В подобном же смысле и законодатель использует термин таможенная политика, но определяет он его иным образом: либо через указание на то явление, составным элементом которого является таможенная политика, либо через указание на цели таможенной политики. Таким образом, таможенную политику Российской Федерации можно определить, как направление деятельности государства в

---

<sup>25</sup> Бякишев, К. А. Таможенное право. Учебник. – М.: Проспект, 2010. С.124.

<sup>26</sup> Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право Учебник для вузов. М.: ИНФРА - М, 2001. С.433.

таможенной области, в области перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенная политика - это комплекс политико-правовых, экономических, организационных и иных мер государственного регулирования внешней торговли, а также мер по защите национальной экономики и решению ее фискальных задач.

Таможенная политика государства способствует расширению экономических связей, увеличению объема внешнеторговых операций, развитию международного туризма и иных форм международного взаимодействия, т.е. всего того, что так или иначе опосредуется в деятельности таможенных органов государства<sup>27</sup>.

Формирование таможенной политики любого государства предполагает два важных подхода к определению ее направленности - это протекционизм и фритредерство.

Протекционизм - это политика, направленная на защиту собственной промышленности, сельского хозяйства от иностранной конкуренции на внутреннем рынке. Протекционистская таможенная политика направлена на создание наиболее благоприятных условий для развития отечественного производства и внутреннего рынка. Ее основные цели достигаются путем установления высокого уровня таможенного обложения на импортируемые товары и ограничением импорта.

Фритредерство - это политика свободной торговли. Она устраняет всякие помехи во внешнеторговых отношениях и достигается путем минимизации каких-либо ограничений на внешнеторговый оборот, что ведет к его росту, а также способствует более выгодному международному разделению труда и удовлетворению потребностей рынка. В отличие от протекционизма политика свободной торговли предполагает минимальный

---

<sup>27</sup> Краткий курс лекций по дисциплине «Таможенное дело» [Электронный ресурс]. Режим доступа [http://studme.org/105611277782/ekonomika/tamozhennaya\\_politika\\_rossii\\_tseli\\_metody\\_osuschestvleniya#54](http://studme.org/105611277782/ekonomika/tamozhennaya_politika_rossii_tseli_metody_osuschestvleniya#54) (дата обращения 06.05.2017).

уровень таможенных пошлин и направлена на всемерное поощрение ввоза иностранных товаров на внутренний рынок страны.

Фритредерство - политика временная, зачастую просто вынужденная, необходимая в тех случаях, когда, например, важно удовлетворить внутренний спрос за счет импортных товаров. Так, в нашей стране либерализация ВЭД начала 1990-х гг. не могла бы реально состояться без устранения тарифных и нетарифных барьеров на открытых границах. В условиях тотального дефицита крайне необходимо было наполнить внутренний рынок страны дешевым импортным товаром. Такие цели были достигнуты в течение полутора - двух лет именно благодаря политике свободной торговли. После того как предпринимательские структуры наладили внешнеэкономические связи с иностранными партнерами, Россия перешла к протекционистской таможенной политике.

В современной ситуации таможенная политика призвана обеспечить "тонкую" настройку всего механизма регулирования импорта и экспорта на всех уровнях управления, нацелить сто на интересы отечественного производства, не нарушая правил, признанных мировым торговым сообществом.

В первую очередь таможенная политика России должна обеспечивать наиболее эффективное использование инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории страны, а также участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка и стимулированию развития национальной экономики.

Таким образом, таможенная политика предопределяет основные направления таможенного регулирования и таможенного дела.

Конституция РФ также закрепила, что одним из основных принципов таможенной политики является принцип единого экономического пространства, который означает, что на территории России принято свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств. Единство

экономического пространства обеспечивается отсутствием внутренних таможенных границ на территории Российской Федерации.

Основные положения таможенной политики регламентируются в соответствии с основными принципами государственного регулирования внешнеторговой деятельности, которые закреплены в ст 4. «Основные принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности» Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности":

1) защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров, и услуг;

2) равенство и не дискриминация участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом;

3) взаимность в отношении другого государства (группы государств);

4) обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществление возникающих из этих договоров прав Российской Федерации;

5) выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

6) гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

7) обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

8) исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации;

9) обеспечение обороны страны и безопасности государства;

10) обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных правовых актов Российской Федерации, ущемляющих право участника внешнеторговой деятельности на осуществление внешнеторговой деятельности;

11) единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

12) единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации.

Основа таможенной политики проявляется в таможенно-тарифном законодательстве, организации таможенных союзов и конвенций, свободных таможенных зон и т.д.

Таможенная политика непосредственно связана с проблемой экономической безопасности, которая для России по-прежнему остается одной из самых серьезных, так как все еще велико преобладание в отечественном экспорте сырьевых товаров; ограничены традиционные рынки сбыта машинотехнической продукции и т.д.

Другое направление таможенной политики России посвящено решению проблемы иностранных инвестиций. Благоприятный инвестиционный климат предусматривает не только упрощение таможенных процедур, но и создание таможенных процедур переработки, которые способствовали бы международной кооперации производства. Таким образом, таможенная политика и ее практическая реализация опирается прежде всего на деятельность таможенных органов. Но формирование и реализация таможенной политики - довольно сложный процесс, в котором участвуют все органы государственной власти: и законодательная, и исполнительная, и судебная. При этом обязательно учитывается также мнение и участников ВЭД.



Основными средствами (инструментами) реализации таможенной политики являются таможенные пошлины, сборы (тарифное, или экономическое, регулирование), процедура таможенного оформления и таможенного контроля, различные таможенные ограничения и формальности, связанные с практикой внешнеторгового лицензирования и квотирования (нетарифное, или административное, регулирование).

Административные инструменты регулирования внешней торговли просто необходимы на современном этапе. С их помощью государство в условиях самостоятельного осуществления большим числом компаний коммерческих операций может остановить рост внешнеторгового дефицита и выровнять торговый и платежный балансы, более рационально распорядиться иностранной валютой при острой ее нехватке для покупки за рубежом наиболее необходимых стране товаров, мобилизовать валютные резервы для обслуживания валютного долга. Кроме того, эти инструменты позволяют получать уступки в области ограничений импорта на условиях взаимности и добиваться отмены дискриминационных мер в странах - торговых партнерах России.

Особенностью таможенного регулирования в Российской Федерации в соответствии с Кодексом выступает его предмет, т.е. совокупность правоотношений, к которым он применяется:

- перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, т.е. ввозом их на таможенную территорию или вывозом с нее. Таким образом, данное понятие охватывает собой как импортные, так и экспортные операции в пределах установленной территории, подпадающей под действие норм Кодекса;

- перевозкой товаров по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем - данная операция не связана с пересечением границы Таможенного союза, но в то же время может предполагать пересечение Государственной границы государств, входящих в состав Союза. Трансграничный характер правового регулирования норм

комментируемого акта предполагает применение специального принципа территориальности - под единой таможенной территорией в данном случае понимается территории государств-членов Союза;

- временным хранением товаров, т.е. размещением их на определенное время на таможенной территории для последующего перемещения или перевозки;

- таможенным декларированием товаров, т.е. заявлением декларантом уполномоченному таможенному органу сведений о товарах, таможенной процедуре, а также иных сведений, предусмотренных комментируемым кодексом для вывоза товаров;

- выпуском и использованием товаров в соответствии с таможенными процедурами, т.е. осуществлением экспортно-импортных операций в отношении определенного перечня товаров;

- проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, т.е. соблюдением процедур, предусмотренных комментируемым кодексом в отношении перемещаемых по территории Таможенного союза товаров;

- властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами<sup>28</sup>.

Итак, таможенная политика представляет собой целенаправленную деятельность государства по регулированию внешнеторгового обмена (объема, структуры и условий экспорта и импорта) через установление соответствующего таможенного режима перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенная система России имеет богатейший опыт защиты экономического суверенитета и безопасности государства, внутреннего рынка, отечественной торговли и промышленности. Осуществление этих стратегических мероприятий всегда было неразрывно связано с проводимой

---

<sup>28</sup> Анохина О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза - "Перспектив", 2011. С.34.

в стране таможенной политикой, являющейся составной частью как внешней, так и внутренней политики государства.

Направленность целей таможенной политики на защиту российского рынка товаров и на стимулирование развития национальной экономики обуславливает ее тесную связь с внутренней политикой российского государства. Таможенная политика России, как составная часть внешней политики государства, призвана таким образом реализовывать внешнеэкономические интересы государства, чтобы не только защищать находящуюся в кризисном состоянии национальную экономику от дальнейшего развала, но и способствовать проведению ее структурной перестройки с целью оживления, оздоровления и последующего подъема<sup>29</sup>.

Таможенная политика опирается на деятельность таможенной службы, являющейся институциональной предпосылкой ее реализации. В то же время нельзя отождествлять таможенное регулирование только с деятельностью таможенных органов. Формирование и реализация таможенной политики - сложный процесс, протекающий в недрах государственного механизма с участием всех трех ветвей государственной власти - законодательной, исполнительной и судебной, а также заинтересованных предпринимательских кругов.

Таможенная политика - часть внешнеэкономической деятельности государства. Исторически она стала первой формой государственного регулирования внешней торговли. Сущность таможенной политики проявляется в таможенно-тарифном законодательстве, организации таможенных союзов, заключении таможенных конвенций, создании свободных таможенных зон и т.д.

Таможенная политика - неотъемлемая часть экономической и внешнеторговой политики государства, и поэтому она зависит от целей и задач общей экономической стратегии правительства Российской Федерации.

---

<sup>29</sup> Учебник: Таможенное право России онлайн. [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://uchebnik.biz/search.php?searchid=2209046&text=таможенное%20право%20учебник&web=0> (дата обращения 10.05.2017).

## **2.2 Таможенная политика в период трансформации внешнеэкономической деятельности в эпоху экономических кризисов**

Отечественные экономисты подробно изучали и сделали выводы о проблемах внешнеэкономической деятельности России в условиях докризисного периода - периода высоких цен на нефть и темпов экономического роста. На данный момент ситуация резко изменилась.

С 2013 г. началось снижение темпов экономического роста, а в 2014 г. произошло их обнуление, после чего наступил период снижения абсолютных объемов ВВП. В 2015 г. обрушение цен на нефть и введение санкций привели к кризису ВЭД, который привел к ухудшению показателей внешней торговли и сокращению возможностей для привлечения иностранных инвестиций.

Чаще всего представления о сущности экономического кризиса основываются на оценках динамики ВВП. Соответственно, выход из кризиса связывается прежде всего с ее улучшением. Переход к положительным от отрицательных темпам роста ВВП, от нулевых или низких его темпов к более высоким в сравнении с прошлыми периодами или с другими странами рассматривается как долгожданный подъем со дна кризиса<sup>30</sup>.

Внешнеэкономическая политика неразрывно связана с внутренней экономической политикой государства, поэтому она находится под влиянием задач экономического роста и социально-экономической политика государства. Исходя из этого, цели внешнеэкономической политики можно определить следующие:

- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества с другими странами;
- поддержка конкурентоспособности отечественных производителей на международной арене;
- обеспечение экономической безопасности страны;
- обеспечение сбалансированности платежного и торгового балансов.

---

<sup>30</sup> Фильцман В., Кризис ВЭД России: пути преодоления / Фильцман В. //Мировая экономика и международные отношения (№5), 2017. С. 22.

Внешняя торговля на современном этапе - наиболее развитая форма международных экономических отношений. Она представляет собой обмен товарами и услугами между разными странами, связанный с всеобщей интернационализацией хозяйственной жизни и интенсификацией международного разделения труда в условиях научно-технической революции. Существует две наиболее распространенные модели внешнеторговой политики - протекционизм и либерализм. Проблема рационального сочетания принципов свободной торговли и протекционизма является одной из наиболее острых и дискуссионных в теории и практике международных экономических отношений. В современном мире в условиях развития процесса глобализации мировой экономики принципы свободной торговли рассматриваются как основополагающие, имея в виду, что использование защитных мер в торговле ограничивает обмен товарами и услугами между странами. В настоящее время, в связи с усилением роли глобализации и интеграции, практически все государства вступают в экономические отношения друг с другом. Поэтому для любой страны необходимым является избрание определенных принципов внешнеэкономической политики<sup>31</sup>.

Исторически сложилось два типа внешнеэкономической политики: протекционизм и либерализм, однако в настоящее время чаще всего используется комбинация этих двух принципов ведения торговли и развития отношений с зарубежными странами.

Существует ряд факторов, связанных с усилением интернационализации хозяйственных связей и научно-технических прогрессов:

- обострение конкуренции на мировом рынке;

---

<sup>31</sup> Игошина К.Е., Направления внешнеэкономической политики в современном мире и регулирование внешней торговли в России: ретроспектива, альтернатива и перспектива/ "NAUKA-RASTUDENT.RU: электронный научно-практический журнал". [Электронный ресурс]. Режим доступа <file:///C:/Users/User/Desktop> (дата обращения 10.05.2017).

- дестабилизация курсов валют, увеличение количества неравновесных платежных балансов;

- наличие внешних долгов.

В связи с перечисленными процессами, политики либерализации и протекционизма находятся в постоянном взаимодействии. Протекционизм может привести к чрезмерному ограждению национального хозяйства от здоровой конкуренции, а либерализм - к перенасыщению рынка зарубежными товарами, что может губительно повлиять на национальных производителей.

Так, за первую половину 2015 г. основа экспорта - топливно-энергетические товары: сырая нефть, электроэнергия, нефтепродукты (керосин, дизельное топливо и т.д.), каменный уголь, природный газ. Также экспортируют металлы и изделия из них, продукцию химической промышленности, машины и оборудование, продовольственные товары и сырье для их производства, лесоматериалы и целлюлозно-бумажные изделия.

Регулирование внешнеторговых отношений осуществляется экономическими и административными методами. Административные заключаются в ограничительных и разрешительных мерах, основывающихся на правовых нормах и законах (акты правового регулирования торговых отношений, таможенный кодекс, правила, постановления и др.). Самая эффективная мера - таможенное регулирование, включающее в себя таможенный кодекс, отражающий функции, принципы и задачи таможенного обложения, структуру таможенных органов, порядок разработки и утверждения тарифов и т.д.

На эффективность внешнеторговой политики оказывают влияние процессы, протекающие в системе мирового хозяйства и внутри национальной экономики: степень открытости экономики, экономическая интеграция государств, конкурентоспособность производимых товаров и

услуг, наличие транснациональных и многонациональных компаний, военно-политические и социально-экономические процессы в мире и т.п.<sup>32</sup>.

Внешнеторговая политика России направлена на всестороннее развитие страны и активное взаимодействие с другими государствами. В настоящее время, как и для многих других стран, в России происходит наращивание международных отношений в сфере торговли, а это напрямую связано с ввозом и вывозом товаров, услуг, технологий или определенных видов работ. В свете нынешних отношений со странами Европы и Северной Америкой, национальные предприниматели и Правительство работают со странами, не выдвигающими экономические и политические санкции в адрес России. Среди таких стран Китай, Македония, Андорра, Монако, Сербия и т.д.

Контроль осуществления стратегии внешнеторговой политики России, развитие внешнеторговых связей и соблюдение принципов ведения внешнеторговой деятельности возлагается на органы государственной власти России и субъектов Российской Федерации (ФЗ №164 от 8 декабря 2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и т.д.). Порядок регулирования и развития внешнеэкономической деятельности постоянно совершенствуется; цель - усиление позиций России в глобальной экономике, повышение вклада внешнеэкономической сферы в развитие отечественных производителей и улучшение качественных параметров ВЭД в целом<sup>33</sup>.

В связи со вступлением во Всемирную Торговую Организацию в 2012 г. внутренняя и внешняя политика России изменились. Были утверждены новые ставки экспортных таможенных пошлин на товары, вывозимые из России за пределы Таможенного Союза.

---

<sup>32</sup> Амирова Д.Р., Гудкова В.С. Современные особенности внешнеэкономической деятельности Российской Федерации//Гуманитарные научные исследования (№12), 2014. С.53.

<sup>33</sup> Чумакова Н.А., Сапрыкина В.Ю. Современные тенденции внешнеэкономической деятельности / Чумакова Н.А., Сапрыкина В.Ю. // Экономическая политика и хозяйственная практика. Научный вестник ЮИМ (№4), 2016. С.16.

Для выравнивая экономической ситуации, наступившей после введения санкций, Россия вынуждена была ввести «эмбагро» на продукцию стран-оппонентов. В Российской Федерации был введен указ о введении продовольственного эмбарго, одного из главного инструмента таможенной политики - запрета на импорт молока, мяса, рыбы, овощей, фруктов и орехов из стран, которые ввели санкции против России. С одной стороны, эмбарго можно оценить, как шанс российских производителей сельхозпродукции заполнить полки магазинов качественными и полезными продуктами, с другой, как фактор, который привел к росту цен, несмотря на вложения в агропромышленный комплекс, так как резко увеличить производство продукции, чтобы восполнить импорт (30% свинины, 60% молока и т.д.), производители не смогли.

Об отмене санкций можно будет рассуждать только после изменения ситуации в Украине, но анализируя современную политическую ситуацию, этот момент наступит не скоро. В России продовольственное эмбарго готовы снять только после отмены санкций со стороны ЕС, США и других стран.

Учитывая нынешние отношения с Украиной, через которую поставлялся газ в Европу, Правительству России пришлось искать другого партнера для поставки. Им оказался Китай. Проект «Сила Сибири» обсуждается еще с первой половины 2015 г. Магистраль данного проекта рассчитана примерно на 3 тысячи километров до границы Китая и еще 3 тысячи со стороны провинции Шанхай. Строительство началось с обоих концов и к 2018 г. планируется свести газопровод в единую магистраль.

Данный контракт принадлежит «АО «Газпром», но в свете последних событий, касающихся стоимости барреля нефти, стоимость контракта падает и его подписание откладывается, так как Китай платить по старой цене не будет (350 долл. за 1 тыс. куб. м. газа), а нынешняя рыночная цена газа не превышает 200 долл. за 1 тыс. куб. м. Объем поставки по контракту - 38 куб. м. газа в год на протяжении 30 лет. Старая цена - 400 млрд долл. И это только один из масштабных проектов России с партнёрами.



В связи с кризисными явлениями в российской экономике, введением санкций в отношении предприятий и секторов экономики проблема обеспечения защиты населения и отечественных товаропроизводителей таможенными инструментами приобретает все большую актуальность. Содержание внешнеэкономической политики и внутренней политики России в экономической и социальной сферах должно подкрепляться едиными целями.

В марте 2014 г. Евросоюз и США ввели первые санкции в отношении России. Ряд стран, в том числе США и Великобритания, заморозили с Россией инвестиционное и военное сотрудничество, в том числе совместные учения, а также наложены ограничения на экспорт и импорт вооружения и продукции оборонной промышленности. Под санкции попали компании и научные институты, связанные с оборонной промышленностью. Заморожены активы, запрещены транзакции и выдача долгосрочных кредитов крупнейшим банкам с государственным участием: «Сбербанку», ВТБ, «Внешэкономбанку», «Газпромбанку», «Россельхозбанку» и другим. В Россию запрещены поставки оборудования и технологий для разработки нефтяных и газовых месторождений, что, по сути, приостановило модернизацию топливно-энергетического комплекса. К официальным запретам присоединились и частные компании. К примеру, Exxon Mobil остановила 9 из 10 проектов в России.

Если анализировать торговый баланс России 2013 г., то главными партнерами являлись страны ЕС (42,2% импорта и 53,8% всего экспорта), АТЭС (34,3% импорта и 18,9% экспорта) и СНГ (13% импорта и 14% экспорта), крупнейшими из них - Китай и Германия.

Учитывая ту взаимозависимость между экономикой Россией и Западом и важность сотрудничества сторон для успешной работы в рамках мировой экономики, национализация может стать негативным и неудачным шагом, кратко- и среднесрочные последствия которого будут довольно печальными.

Во-первых, ограничение импорта означает уменьшение количества целого ряда товаров из магазинов до полного их исчезновения. Быстро заполнить рынок отечественной продукцией невозможно, поскольку увеличить объем производства сельскохозяйственные предприятия объективно не смогут.

Во-вторых, в силу более высокой себестоимости отечественная продукция изначально дороже импортной, и именно это всегда снижало ее конкурентоспособность.

В-третьих, имеется ряд товаров, которые Россия в любом случае вынуждена импортировать. С другой стороны, такая таможенная политика может подстегнуть российских предпринимателей к расширению и модернизации национального производства.

Россия располагает всеми необходимыми ресурсами для максимального обеспечения собственной продукцией как промышленного, так и сельскохозяйственного производства. Однако пока на мировом аграрном рынке Россия выступает в большей мере как импортер, чем экспортер. То же наблюдается и во многих отраслях промышленного производства, за исключением топливно-энергетического комплекса. Именно на решение этих задач Правительство Российской Федерации направило все силы. Одним из важнейших инструментов остается таможенно-тарифное регулирование, с помощью которого государство активно влияет на экономическую ситуацию.

С 1 января 2015 г. начал функционировать Евразийский экономический союз (далее – ЕврАзЭС) - объединение, созданное на базе Таможенного союза и Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана.

В Договоре о Евразийском экономическом союзе предусмотрено, что в ЕврАзЭС осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом союза, международными договорами и актами,

составляющими право союза, положениями самого договора о Евразийском экономическом союзе.

Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанный в Москве, 11 апреля 2017 г. регулирует большинство вопросов функционирования ЕврАзЭС. В частности, одна из статей Договора гласит: «В Союзе осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза, а также в соответствии с положениями настоящего Договора». Таким образом, в Договоре уже упоминается не действующий Таможенный кодекс Таможенного союза, а новый документ - Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

Для обеспечения применения таможенного законодательства Таможенного союза в новых условиях Евразийского экономического союза Договор содержит переходные положения, которые позволят применять ТК ТС и другие международные соглашения до того момента, когда вступит в силу ТК ЕврАзЭС. Так, одной из статей Договора предусмотрено: «До вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таможенное регулирование в Союзе осуществляется в соответствии с Договором о Таможенном кодексе таможенного союза от 27 ноября 2009 г. и иными международными договорами государств - членов, регулирующими таможенные правоотношения, заключенными в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства».

При подготовке проекта ТК ЕврАзЭС помимо согласования его терминологии и норм с положениями договора о ЕврАзЭС, а также имплементации в него положений различных международных договоров, решаются весьма актуальные для государств - членов ЕврАзЭС задачи:

- совершенствование таможенного администрирования с использованием современных информационных технологий;

- сокращение национального сегмента таможенного регулирования;
- учет положений международных конвенций по таможенным вопросам и обязательств государств-членов, принятых в рамках ВТО, в том числе соглашения по упрощению процедур торговли от 11 декабря 2013 г.;
- устранение недостатков, имеющих место в Таможенном кодексе Таможенного союза.

Среди наиболее важных изменений таможенного законодательства, которые нашли отражение в проекте ТК ЕврАзЭС, можно выделить следующие:

- дальнейшее внедрение электронной формы таможенного декларирования, и, лишь в особо оговоренных в законодательстве случаях, использование ее письменного формата;
- необходимость применения автоматического совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации и выпуском товаров, основанных на информационных системах таможни;
- декларация может быть представлена в таможенный орган самостоятельно, то есть без дополнительных документов, использованных при ее заполнении;
- совершение таможенных операций, связанных с прибытием товаров или их убытием должно осуществляться на основе системы «единого окна»;
- минимизация времени, используемого для выпуска товаров;
- условия использования товаров, которые помещаются под таможенные процедуры и имеют ограничения по их использованию на таможенной территории ЕврАзЭС либо за его пределами, должны быть четко регламентированы.

Предполагается, что Таможенный кодекс ЕврАзЭС вступит в силу с 1 июля 2017 г.

Таким образом, проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы. Государственное регулирование ВЭД опосредовано необходимостью обеспечения политических и экономических интересов

страны. Государственное регулирование ВЭД представляет собой совокупность используемых государственными органами и службами методов, форм и инструментов воздействия на экономические отношения между государствами, с учетом государственных и национальных интересов. Регулирующее воздействие со стороны государства реализуется посредством принятия законов и иных нормативных актов.

Таможенное регулирование - это правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Таможенная политика Российской Федерации в условиях кризиса вынуждена носить санкционный характер, что требует применения ответных мер в области как ограничения внешней торговли, так и усилий, направленных на защиту экономической безопасности нашей страны, введение эмбарго на отдельные товары, прекращение торговых связей с определенными странами. Последствия такой таможенной политики неясны до конца, несмотря на оптимизм подавляющего большинства экспертов, следует признать серьезное негативное воздействие на развитие российской экономики как санкций, введенных в отношении России, так и российских ответных мер.

### **Глава 3. Разработка аспектов таможенной политики для эффективной внешнеэкономической деятельности в эпоху экономических кризисов**

Анализируя складывающуюся международную политическую и экономическую ситуации по отношению к России, перспективы развития экономики страны и ее внешнеэкономических связей, следует отметить, что современная внешнеторговая политика находится в сложном положении. Как известно, на протяжении 2014-2016 гг. страны Евросоюза и США вводили и ужесточали санкции по отношению к российским предпринимателям и политикам, компаниям и банкам. В дополнении, принятые меры ограничивают доступ отечественных банков и компаний к рынку капитала Евросоюза, а также затрагивают сырьевую сферу, обороно-промышленный комплекс и авиастроение. За такими ограничениями последовал российский ответ в качестве введения эмбарго на многочисленные иностранные продукты. Такие действия резко ухудшили показатели протекционистского профиля России. Санкции имели политическое происхождение при этом, несмотря на нежелание ВТО рассматривать подобные прецеденты при наличии отсылки к исключениям по соображениям принятия мер безопасности, санкции отталкивают Россию от общепринятых правил международной торговли, легитимизируют нарушения этих правил, сдерживают экономическое развитие стран-партнеров.

В условиях глобализации международного экономического пространства и достигнутого уровня международного разделения труда одним из главных факторов успешного развития национальной экономики государства выступает степень его участия в международном обмене промышленной, в том числе высокотехнологичной и инновационной продукцией. Однако существующая структура отечественного экспорта далека от совершенства и характеризуется низкой долей готовой, особенно инновационной и высокотехнологичной, продукции; разница между долей

промышленной продукции и сырьевыми продуктами в отечественном экспорте крайне велика и не сокращается на протяжении длительного периода<sup>34</sup>.

Важными факторами развития внешнеэкономической деятельности выступают таможенное регулирование и, что особенно важно, таможенная поддержка и содействие внешнеэкономической деятельности, в первую очередь отечественных хозяйствующих субъектов - экспортеров и импортеров.

Современные таможенные инструменты регулирования направлены на создание благоприятных инвестиционных условия для развития высокотехнологичных отраслей и инновационных производств и на содействие развитию внешней торговли. Для этого в осуществлении таможенной политики применяется широкий арсенал таможенных инструментов, значительно упрощающих таможенные операции при экспортно-импортных поставках: таможенные процедуры, упрощенные операции для уполномоченных экономических операторов, прогрессивные формы декларирования товаров и др.

Анализ внешнеторговой деятельности промышленных предприятий показал, что основными таможенными процедурами, используемыми предприятиями, являются процедуры экспорта (прямой продажи и вывоза в зарубежные страны) и импорта (выпуска для внутреннего потребления). На них приходится в среднем 98% всех оформленных таможенных деклараций. Мало используются таможенные процедуры временного ввоза, временного вывоза, таможенные процедуры переработки.

Применяя, например, таможенную процедуру переработки на таможенной территории, хозяйствующий субъект может использовать иностранные товары для переработки на территории Таможенного союза и

---

<sup>34</sup> Смирнова И.А., Круглов В.С. Таможенное регулирование и поддержка внешнеэкономической деятельности предприятий / Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета". [Электронный ресурс]. Режим доступа <https://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennoe-regulirovanie-i-podderzhka-vneshneekonomicheskoy-deyatelnosti-predpriyatiy> (дата обращения 15.05.2017).

при этом будет освобожден от уплаты таможенных (ввозных и вывозных) пошлин и налогов при условии, что конечные продукты переработки в итоге будут им вывезены с территории Таможенного союза в соответствии с процедурой экспорта.

Чаще всего отечественные предприятия не применяют данную процедуру для переработки или обработки товаров, изготовления новых товаров, в том числе монтажа или сборки. Поэтому промышленные предприятия слабо вовлечены в международную промышленную кооперацию и практически не используют возможности, предоставляемые современным таможенным законодательством, несмотря на возможный льготный характер подобных внешнеторговых операций.

Таким образом, очевидно, что промышленные предприятия не стремятся применить более сложные, но же время более эффективные схемы осуществления внешнеэкономических, в том числе экспортных операций, несмотря на очевидную выгоду от внедрения подобных инновационных схем:

- срок действия разрешения на переработку значительно продлен;
- применяется полное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов при ввозе продукции для переработки;
- реализуется возможность применять в производстве экспортно-ориентированной продукции комплектующие или сырье иностранного производства на более льготных условиях по сравнению с обычным импортом и др.

Процедура переработки иностранной продукции на таможенной территории могла бы стать важным направлением и механизмом стимулирования и развития производственного и экспортного потенциалов отечественных предприятий. Подобная процедура широко применяется во многих странах - торговых партнерах Российской Федерации. Главной целью этой таможенной процедуры является повышение экспортного потенциала отечественных производителей, поскольку применение ее дает возможность



снизить цены на производимую продукцию, увеличить загрузку производственных мощностей российских предприятий, тем самым значительно повысить ее качество и конкурентоспособность. Применение данной таможенной процедуры будет способствовать реализации экспортного потенциала предприятий, использование импортных комплектующих и компонентов в производстве экспортной продукции повысит ее качество и конкурентоспособность на внешнем рынке, а льготные условия по обложению таможенными пошлинами позволят снизить издержки.

Важным фактором управления экспортным потенциалом является наличие уникального импортного оборудования и присутствие в конечной продукции импортных комплектующих, узлов и компонентов. Здесь существенную роль приобретает фактор таможенного регулирования<sup>35</sup>.

Применяя таможенную процедуру временного ввоза для импортного оборудования на условиях международного лизинга, отечественные предприятия также могут сделать существенный вклад в формирование собственного экспортного потенциала. Сегодня существует льготная и очень эффективная схема ввоза технологического оборудования для формирования основных производственных фондов отечественных предприятий: значительно продлен срок ввоза; применяется частичное освобождение от таможенных пошлин и налогов; при дальнейшем приобретении данного оборудования в собственность (по истечении срока международного лизинга) ввозные таможенные пошлины начисляются только на остаточную стоимость оборудования. Нами рекомендовано применять данную таможенную процедуру для формирования экспортного потенциал промышленного предприятия путем закупки современного инновационного оборудования за рубежом для формирования или модернизации производственных фондов.

---

<sup>35</sup> Некрасов В.А. Диверсификация таможенно-тарифной политики России // ЭКО (№3), 2009. С.156-161.

Для примера рассмотрим предложения Д.А. Непесова по применению следующих экономических таможенных процедур для развития экспортного потенциала предприятий машиностроения:

- процедуры выпуска для внутреннего потребления для ввоза технологического оборудования, аналогов которого не производится в стране, с целью формирования или обновления основных производственных фондов, по нулевым или минимальным ставкам таможенных пошлин;

- процедуры временного ввоза для ввоза технологического оборудования на условиях международного лизинга в целях формирования или обновления основных производственных фондов, с условным полным или частичным освобождением от таможенных пошлин, налогов и мер нетарифного регулирования;

- процедуры переработки на таможенной территории для ввоза зарубежного сырья, высококачественных компонентов и комплектующих для производства продукции на экспорт с условным полным освобождением от таможенных пошлин, налогов и мер нетарифного регулирования;

- процедуры переработки для внутреннего потребления для ввоза зарубежного сырья, высококачественных компонентов и комплектующих для производства продукции на внутренний рынок, с уплатой таможенных пошлин на уже переработанную готовую высокотехнологичную продукция по более низким ставкам, чем на сырье и комплектующие<sup>36</sup>.

Применение данных мероприятий на практике приведет к повышению качества и конкурентоспособности конечной продукции, увеличению доли рынка и кооперационных связей с иностранными партнерами, увеличению объемов производства и экспорта. Реализация этих инструментов направлена на повышение экспортного потенциала предприятий машиностроительного комплекса, но требует систематического количественного анализа и прогноза

---

<sup>36</sup> Непесов Д.А. Развитие экспортного потенциала российского машиностроения // Российский внешнеэкономический вестник (№6), 2011. С.60-66.

развития экспорта продукции машиностроения, а также контроля за результатами и эффективностью применяемых мер.

Одним из инструментов таможенного регулирования и содействия ВЭД выступает использование передовых форм декларирования товаров и транспортных средств. Современные технологии декларирования в электронной форме позволяют достичь экономического эффекта, заключающегося в минимизации временных издержек предприятий - участников ВЭД, связанных с выпуском товаров, и финансовых затрат, связанных с хранением товаров на складах временного хранения и простоем транспортных средств.

Совершенствование технологии электронного декларирования товаров в условиях реализации концепции о переносе таможенного оформления на границу обусловило появление технологии удаленного выпуска товаров. В ее основе лежит принцип разделения таможенного оформления на документальный и фактический контроль, которые осуществляют различные таможенные органы. Должностное лицо внутреннего таможенного органа, в который подается электронная декларация на товары, обрабатывает документы и сведения, заявленные в ней, в то время как должностное лицо приграничного таможенного органа выполняет контроль транспортных средств, товаросопроводительных документов и при необходимости самих товаров<sup>37</sup>.

На сегодняшний день технологию удаленного выпуска применяют промышленные предприятия всех регионов, и с каждым днем их число растет. Технология удаленного выпуска товаров позволяет сократить поток грузового автотранспорта, следующего в крупные города, уменьшить документооборот при таможенном оформлении и контроле. Таким образом, оптимизируется транспортная логистика и нагрузка на таможенные органы, сокращаются финансовые расходы участников ВЭД.

---

<sup>37</sup> Ершов АД. Формирование таможенных услуг во внешнеэкономической деятельности//Ученые записки (№1), 2005. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://tam-zap.ru/n\\_1\\_23\\_2005/Ershov.htm](http://tam-zap.ru/n_1_23_2005/Ershov.htm) (дата обращения 11.05.2017).

Однако новые технологии имеют не только позитивные стороны, связанные с оптимизацией и прозрачностью взаимодействия таможен и предприятий - участников ВЭД, но и проблемные места, которые препятствуют переходу многих предприятий на применение современных технологий. Наиболее характерные из них - технические, технологические, нормативные, организационные проблемы.

Технические проблемы заключаются в сбоях в работе программного обеспечения и каналов связи, ошибках в альбомах форматов электронных форм документов, необходимости доработки программных средств ЕАИС в части организации электронного документооборота при таможенном оформлении.

Технологические трудности возникают из-за недостаточной адаптированности системы управления рисками при применении электронных форм предоставления документов и взаимодействия с участниками ВЭД, требующей во многих случаях предоставления бумажных документов; отсутствия единой базы разрешительных документов иных контролирующих органов<sup>38</sup>.

Обеспечение полноправного участия России в региональных и глобальных экономических процессах возможно через создание государственной автоматизированной системы контроля за вывозом товаров с таможенной территории Российской Федерации. К основным процедурам, автоматизация которых должна обеспечивать введение информационных технологий в таможенную систему, следует отнести:

- регистрация заявлений на получение разрешения на перемещение товаров через таможенную границу Российской Федерации;
- проверка заявления на получение разрешения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

---

<sup>38</sup> Порошин Ю.Б. Ягулов Ш.Р. Формирование механизма адаптивного управления внешнеэкономической деятельностью. Саратов: Наука, 2009. С.193.

- формирование перечней видов товаров, в отношении которых осуществляется контроль уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

- регистрация бланков выданных разрешительных документов;

- формирование и ведение ведомственной базы данных выданных разрешительных документов;

- ведение и анализ статистики, формирование данных для официальных публикаций и информационного обеспечения федеральных и местных органов власти данными статистики о соблюдении запретов установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами Российской Федерации; взаимодействие ведомственных информационных систем федеральных органов исполнительной власти с компонентами централизованного хранения и межведомственного электронного обмена в интересах обмена информацией с единой базой данных разрешительных документов. Для внедрения информационных технологий в таможенное регулирование в приоритетном порядке необходимо обеспечить:

- создание единой базы данных для учета сведений из разрешительных документов, выдаваемых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении внешнеторговой деятельности;

- создание унифицированной системы классификации, идентификации разрешительных документов, классификаторов и перечней нормативно-справочной информации, содержащих полную, непротиворечивую, достоверную, актуальную, юридически значимую и структурированную информацию для их формирования, а также создания и ведения единой системы распространения нормативно-справочной информации;

- создание подсистемы гарантированной передачи данных в режиме времени, близком к реальному, между федеральными органами

исполнительной власти, участвующими в формировании единой базы данных разрешительных документов;

- разработку универсального документа для загрузки данных в единую базу данных разрешительных документов и создание подсистемы сбора информации в единую базу данных разрешительных документов;

- создание подсистемы оперативного доступа уполномоченных федеральных органов исполнительной власти к единой базе данных разрешительных документов в пределах своей компетенции;

- оптимизацию и автоматизацию процессов всех видов государственного контроля при осуществлении мер соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами Российской Федерации<sup>39</sup>.

Нормативные сложности говорят о необходимости переработки нормативно-правовой базы в расчете на безбумажное взаимодействие между участником ВЭД и таможенной, а также иными контролирующими органами при совершении таможенных операций; о регламентировании действий должностных лиц таможенного контроля при обнаружении нарушений таможенного законодательства с использованием электронных документов.

Организационные трудности связаны: с недостаточно развитой сетью и пропускной способностью приграничных складов временного хранения; психологическими аспектами работы должностных лиц таможенных органов и предприятий-декларантов при осуществлении декларирования и проверки таможенной декларации в условиях отсутствия бумажных документов; ведением конъюнктурной ценовой политики со стороны владельцев приграничных складов временного хранения.

Одной из проблем, требующих решения на высшем таможенном уровне, является необходимость перестройки системы управления рисками

---

<sup>39</sup> Майдак М. А. Изменение стратегических ориентиров таможенной системы России в условиях мирового финансового кризиса // Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов (#3), 2009. С.51.

применительно к технологиям интернет-декларирования и удаленного выпуска. Достаточное число профилей риска содержат в себе указание (как меру по минимизации рисков) на необходимость запроса дополнительных документов и сведений либо их проверки. При этом данная мера на практике реализуется таможенными органами как необходимость предоставления документов на бумажных носителях, которая во многих случаях является одной из главных причин, не позволяющих завершить полностью электронное оформление или побуждающих участника ВЭД отказываться от него еще на этапе выбора формы декларирования. Поэтому требуется пересмотр действующих профилей рисков с учетом необходимости их автоматизации и адаптации к практическому применению в технологиях интернет-декларирования и удаленного выпуска. Необходимо повысить стабильность работы программного обеспечения и каналов связи, развить электронный документооборот, создать единую электронную базу разрешительных документов других контролирующих органов, повысить пропускную способность и техническую оснащенность приграничных складов временного хранения, в частности распространить электронную систему складского учета.

Устранение выявленных недостатков и активные разъяснительные мероприятия об особенностях и преимуществах применения современных таможенных инструментов, в частности электронного декларирования и удаленного выпуска, будут способствовать развитию и повышению эффективности внешнеторговых операций предприятий.

Для ускорения взаимодействия и унификации таможенных процедур, предлагается проводить электронное декларирование товаров и транспортных средств, в том числе биоресурсов. Одновременно было бы целесообразно отменить большую часть таможенных пошлин и других ограничительных мер во взаимной торговле между государствами-участниками СНГ, а в торговле с третьими странами - принять общий таможенный тариф, провести унификацию систем тарифного и нетарифного

регулирования, таможенного законодательства и организации таможенного дела на одинаковых принципах.

В условиях мирового финансового кризиса необходимо установить следующие задачи в качестве дополнительных целей эффективного функционирования таможенного регулирования:

- упрощение таможенного администрирования;
- расширение списка товаров с сезонными пошлинами на сельскохозяйственные товары;
- уточнение законодательных мер по защите российских производителей, ознакомить российский бизнес с условиями применения таких мер и проведения соответствующих расследований;
- разработка мер по более свободному и выгодному для экономики России доступу товаров из стран-партнеров России;
- рационализация структуры таможенного тарифа с учетом мирового кризиса и ситуации на международном рынке;
- активизации борьбы с криминальными проявлениями во внешнеэкономической сфере;
- введение мер по укреплению безопасности таможенных органов;
- создание единой системы правовых, организационных, социально-психологических, оперативно-розыскных и технических мер, надежно обеспечивающих собственную безопасность и устойчивое функционирование таможенных органов, эффективное решение поставленных перед ними задач и надлежащее выполнение служебных обязанностей их сотрудниками;
- развитие международного таможенного сотрудничества.

Итак, изменения характера внешнеэкономической деятельности в современных условиях, а также возрастание социально-экономического значения этой деятельности для России требуют высокого качества государственной таможенной политики, таможенно-тарифного и нетарифного механизма регулирования внешнеэкономической деятельности.



Этими немаловажными факторами, в конечном счете, определяется эффективность таможенной деятельности государства.

## Заключение

Влияние последствий экономических кризисов на изменения характера внешнеэкономической деятельности в современных условиях, а также возрастание социально-экономического значения этой деятельности для России требуют высокого качества государственной таможенной политики, таможенно-тарифного и нетарифного механизма регулирования внешнеэкономической деятельности. Этим немаловажными факторами, в конечном счете, определяется эффективность таможенной деятельности государства.

Основная цель исследования состояла в анализе и обосновании теоретических и методических положений организационно-экономического характера формирования и эффективной реализации таможенно-тарифной политики России в условиях кризиса.

В соответствии с поставленными задачами проанализирован ряд литературных источников по экономике с целью определения экономического кризиса.

Экономический кризис - нарушение в ходе развития экономики; проявляется в абсолютном падении производства, недогрузке производственных мощностей, росте безработицы, нарушениях в денежно-кредитной и валютно-финансовой сферах и др.

Каждый экономический кризис носит всегда индивидуально-конкретный характер. В то же время во всех экономических кризисах присутствуют в большей или меньшей степени типичные черты.

Современная экономическая мысль признала цикличность общественного воспроизводства и углубила исследование форм, структур и причин циклов, но и усиленно и безуспешно ищет пути и методы нейтрализации отрицательных последствий влияния цикличности на социально-экономическое развитие общества.

Обобщая существующие представления о кризисах, мы сделали следующие выводы:

- кризисы неизбежны;
- это регулярные, закономерно повторяющиеся этапы циклического развития любой системы. Кризисы могут возникнуть и как случайный результат стихийного бедствия, и как результат крупной ошибки;
- кризисы начинаются тогда, когда потенциал прогресса главных элементов системы в основном исчерпан и уже родились и начинают борьбу элементы новой системы, представляющей будущий цикл.

Следовательно, кризис, при всей его болезненности, - необходимый элемент прогресса.

Мы считаем, что Россия до настоящего времени переживает последствия экономического кризиса 2008 г. на развитие экономики.

Мировой финансовый кризис 2008 г., начавшийся с проблем крупнейших компаний США, кризис быстро перерос в мировой финансовый кризис, здесь сработал «принцип домино».

Мы проанализировали и выделили основные последствия кризиса 2008 г. для России: глубокая девальвация рубля; крушение фондовых индексов; дефицит бюджета; крушение объемов железнодорожных перевозок; спад промышленного производства; рост безработицы; резкое сокращение реальных зарплат; рост уровня бедности и разрушение среднего класса; падение фондового рынка России; сокращение золотовалютных резервов ; снижение капитализации российских предприятий; банкротство банковской системы, множества компаний; спад цен на нефть; сокращение темпов роста экономики.

На состояние большинства сфер экономики России кризис повлиял крайне негативно.

Исследование и анализ условий хозяйствования в современном мире отражают определенные особенности развития, связанные с усилением зависимости от международного экономического пространства в целом, и от

влияния крупных экономических кризисов, в частности. Взаимосвязь и взаимозависимость внешней среды деятельности государств и внутренних экономических процессов подверглись существенным изменениям: транснациональные экономические отношения, возникшие из международного разделения труда, становятся ключевым механизмом эффективного развития национальных экономик. Для России внешнеэкономическая деятельность имеет чрезвычайно важное значение, таким образом, мы считаем, что любые действия, изменяющие её, необходимо внимательно анализировать и разрабатывать соответствующие научно обоснованные варианты развития в новых условиях.

Анализируя перспективы развития российской экономики и внешнеэкономические связи в современных условиях, следует отметить, что наше государство переживает сложные времена. Российская экономика столкнулась с двумя значительными ограничениями национального экономического роста - это введение санкций и падение цен на нефть.

Обобщая, можно сделать вывод, что для эффективного экономического развития России на данный момент первоочередной является задача превращения Российской Федерации в государство, производящее и продающее конкурентоспособную продукцию, установления равнозначных условий конкуренции между предприятиями, относящимися к разным секторам рынка. Основным условием решения данной проблемы можно назвать эффективную политику государства в отношении внешнеэкономической деятельности, которая должна базироваться: на усилении функций государственного регулирования внешней торговли; на ужесточении контроля качества и количества ввозимых и вывозимых товаров; на активном привлечении инвестиций иностранных партнеров; на формировании оптимальных условий деятельности отечественных экспортеров; на государственной поддержке развития экспортно ориентированных наукоемких производственных отраслей и сельского хозяйства.

В связи с вышеизложенным следует рассмотреть возросшее значение таможенной политики Российской Федерации в период экономического кризиса.

Таможенная политика России обеспечивает наиболее эффективное использование инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории страны, а также участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка и стимулированию развития национальной экономики, способствует расширению экономических связей, увеличению объема внешнеторговых операций, развитию различных форм международного взаимодействия.

Таможенная политика опирается на деятельность таможенной службы, являющейся институциональной предпосылкой ее реализации. В то же время нельзя отождествлять таможенное регулирование только с деятельностью таможенных органов. Формирование и реализация таможенной политики - сложный процесс, протекающий в недрах государственного механизма с участием всех трех ветвей государственной власти - законодательной, исполнительной и судебной, а также заинтересованных предпринимательских кругов.

Таможенная политика - неотъемлемая часть экономической и внешнеторговой политики государства, и поэтому она зависит от целей и задач общей экономической стратегии правительства Российской Федерации.

Внешнеэкономическая политика неразрывно связана с внутренней экономической политикой государства, поэтому она находится под влиянием задач экономического роста и социально-экономической политика государства. Исходя из этого, цели внешнеэкономической политики можно определить следующие: обеспечение взаимовыгодного сотрудничества с другими странами; поддержка конкурентоспособности отечественных производителей на международной арене; обеспечение экономической безопасности страны; обеспечение сбалансированности платежного и торгового балансов.

В связи с кризисными явлениями в российской экономике, введением санкций в отношении предприятий и секторов экономики проблема обеспечения защиты населения и отечественных товаропроизводителей таможенными инструментами приобретает все большую актуальность.

Одним из важнейших шагов, направленных на стабилизацию внешнеэкономической политики мы считаем начало функционирования Евразийский экономический союз - объединения, созданного на базе Таможенного союза и Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана.

При подготовке проекта Таможенного кодекса ЕврАзЭС помимо согласования его терминологии и норм с положениями договора, а также имплементации в него положений различных международных договоров, решаются весьма актуальные для государств - членов ЕврАзЭС задачи:

- совершенствование таможенного администрирования с использованием современных информационных технологий;
- сокращение национального сегмента таможенного регулирования;
- учет положений международных конвенций по таможенным вопросам и обязательств государств-членов, принятых в рамках ВТО, в том числе соглашения по упрощению процедур торговли от 11 декабря 2013 г.;
- устранение недостатков, имеющих место в Таможенном кодексе Таможенного союза.

Среди наиболее важных изменений таможенного законодательства, которые нашли отражение в проекте ТК ЕврАзЭС, выделим следующие:

- дальнейшее внедрение электронной формы таможенного декларирования, и, лишь в особо оговоренных в законодательстве случаях, использование ее письменного формата;
- необходимость применения автоматического совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации и выпуском товаров, основанных на информационных системах таможни;

- декларация может быть представлена в таможенный орган самостоятельно, то есть без дополнительных документов, использованных при ее заполнении;

- совершение таможенных операций, связанных с прибытием товаров или их убытием должно осуществляться на основе системы «единого окна»;

- минимизация времени, используемого для выпуска товаров;

- условия использования товаров, которые помещаются под таможенные процедуры и имеют ограничения по их использованию на таможенной территории ЕврАзЭС либо за его пределами, должны быть четко регламентированы.

Предполагается, что Таможенный кодекс ЕврАзЭС вступит в силу с 1 июля 2017 г.

Кроме изменений, декларируемых Таможенным кодексом ЕврАзЭС в условиях мирового финансового кризиса, считаем, что необходимо установить следующие задачи в качестве дополнительных целей эффективного функционирования таможенного регулирования:

- упрощение таможенного администрирования;

- расширение списка товаров с сезонными пошлинами на сельскохозяйственные товары;

- уточнение законодательных мер по защите российских производителей, ознакомить российский бизнес с условиями применения таких мер и проведения соответствующих расследований;

- разработка мер по более свободному и выгодному для экономики России доступу товаров из стран-партнеров России;

- рационализация структуры таможенного тарифа с учетом мирового кризиса и ситуации на международном рынке;

- активизации борьбы с криминальными проявлениями во внешнеэкономической сфере;

- введение мер по укреплению безопасности таможенных органов;

- создание единой системы правовых, организационных, социально-психологических, оперативно-розыскных и технических мер, надежно обеспечивающих собственную безопасность и устойчивое функционирование таможенных органов, эффективное решение поставленных перед ними задач и надлежащее выполнение служебных обязанностей их сотрудниками;

- развитие международного таможенного сотрудничества.

Проведенное исследование привело к выводу о том, что разработка и введение в действие аспектов таможенной политики для эффективной внешнеэкономической деятельности в эпоху экономических кризисов позволит результативно защищать отечественные отрасли производства от чрезмерной или нежелательной иностранной конкуренции на внутреннем рынке, стимулировать расширение экспорта и повышение его конкурентоспособности, послужит инструментом привлечения иностранного капитала в российскую промышленность, будет способствовать формированию трансграничных производственно-технологических связей и развитию международной специализации, использоваться как международный механизм воздействия на торгово-экономическую политику других стран, содействовать развитию интеграционных процессов путем улучшения условий для товарообмена и взаимовыгодного сотрудничества.



## Список основных источников

1. Амирова Д.Р., Гудкова В.С. Современные особенности внешнеэкономической деятельности Российской Федерации//Гуманитарные научные исследования (№12), 2014. С.53.
2. Анализ эффективности деятельности банков в условиях нестабильности. Мамий Е.А., Бойко Л.И. В сборнике: Россия и Европа: связь культуры и экономики Материалы XII международной научно-практической конференции, 2015. С.449-452.
3. Анохина О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза - "Проспект", 2011. С.34.
4. Антикризисное управление. Конспект лекций. Бабушкина Е.А., Бирюкова О.Ю., Верещагина Л.С. Издательство: Эксмо, М, 2008. С.160.
5. Антикризисное управление: Учебник / Под ред. Э.М. Короткова. -М.: ИНФРА-М, 2003. С.432.
6. Бекашев, К. А. Таможенное право. Учебник. – М.: Проспект, 2010. С.124.
7. Большой энциклопедический словарь -3-е изд., репринт.: М.: Большая Рос. энцикл., 2000. С.847.
8. Быкова Е. Внешняя торговля России в 2015 году без шансов на положительную динамику // Провэд, 2015. С.3-8.
9. Виды экономических кризисов. Интернет ресурс: [www.studfiles.ru](http://www.studfiles.ru).
10. Виссарионов А. «Уроки кризиса» // Экономист (№2), 1999. С.9.
11. Волошина А.Ю. Межнациональные и трансграничные кластеры как объекты пространства мегаэкономики // Экономика, социология и право в современном мире: проблемы и поиски решений. 15-я Международная научно-практическая конференция, 14 -15 декабря 2012 г. - Пятигорск: МАФТ, 2012. С.28-32.

12. Вылегжанина Е.В. Влияние современного экономического кризиса на экономику России // Экономика и менеджмент инновационных технологий (№ 8), 2016. Интернет ресурс: <http://ekonomika.snauka.ru/2016/08/12360>.
13. Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право Учебник для вузов. М.: ИНФРА - М, 2001. С.433.
14. Гавриш А.А. Влияние внешнеторговой политики на экономическое развитие России в условиях экономических санкций // Nauka-rastudent.ru (№13), 2015. С.7.
15. Гладков И.С. Мировая экономика и международные экономические отношения: уч. пособие - 3-е изд., перераб. и доп. - М., «Дашков и Ко», 2003. С.296.
16. Гостев А.С. О состоянии валютно-финансовой системы РФ // Деньги и кредит (№ 2), 2014. С.103.
17. Громогласова Е.С., Либман А.А. Перспективы общемирового экономического роста // Мировая экономика и международные отношения (№ 4), 2014. С.6-7.
18. Ершов АД. Формирование таможенных услуг во внешнеэкономической деятельности//Ученые записки (№1), 2005. Интернет ресурс: [http://tam-zap.ru/n\\_1\\_23\\_2005/Ershov.htm](http://tam-zap.ru/n_1_23_2005/Ershov.htm).
19. Игошина К.Е., Направления внешнеэкономической политики в современном мире и регулирование внешней торговли в России: ретроспектива, альтернатива и перспектива/ "NAUKA-RASTUDENT.RU: электронный научно-практический журнал"/. Интернет ресурс: <file:///C:/Users/User/Desktop>.
20. Исаченко Т.М. Свобода торговли или протекционизм: проблемы стратегического выбора // Российский совет по международным делам, 2014. С.1-6.
21. Источники и методы финансирования инвестиционных проектов в условиях экономической изоляции России. Понкратова К.А.,

- Гребенникова В.А. В сборнике: Современные концепции развития науки - Сборник статей Международной научно-практической конференции, 2015. С.128-135.
22. Кадочников П.А. Протекционизм и либерализация внешней торговли в России и ведущих странах мира // Российский внешнеэкономический вестник (№3), 2015. С.3-13.
23. Коровяковский Д.Г., Илюхина С.С. Альтернативные способы разрешения споров во внешнеэкономической деятельности в свете вступления России в ВТО // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата (№4), 2014. С.73-78.
24. Краткий курс лекций по дисциплине «Таможенное дело» Интернет ресурс:  
[http://studme.org/105611277782/ekonomika/tamozhennaya\\_politika\\_rossii\\_tseli\\_metody\\_osuschestvleniya#54](http://studme.org/105611277782/ekonomika/tamozhennaya_politika_rossii_tseli_metody_osuschestvleniya#54).
25. Кризис как старт для подъема // Эксперт (№ 26), 1998. С.12.
26. Крутик А. Б., Муравьев А. И. Антикризисный менеджмент. СПб.: Питер, 2001. С.432.
27. Майдак М. А. Изменение стратегических ориентиров таможенной системы России в условиях мирового финансового кризиса // Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов (#3), 2009. С.51.
28. Марковский В.А. Специфика построения логистических распределительных систем во внешнеэкономической деятельности промышленного предприятия // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия Экономика и менеджмент (№20), 2011. С. 13.
29. Межгосударственный статистический комитет содружества независимых государств. Интернет ресурс:  
<http://www.cisstat.com/rus/macro/rus.htm>.

30. Мировой финансовый кризис 2008 г. и его последствия в России. Интернет ресурс: otherreferats.allbest.
31. Мировые финансовые кризисы и их влияние на состояние финансового и реального секторов экономики. Интернет ресурс: all-referats.com.
32. Морковкин Д.Е. Проблемы и приоритеты финансирования инновационного развития реального сектора экономики // Вестник Финансового университета (№6), 2015. С.39-49.
33. Некрасов В.А. Диверсификация таможенно-тарифной политики России // ЭКО (№3), 2009. С.156-161.
34. Непесов Д.А. Развитие экспортного потенциала российского машиностроения // Российский внешнеэкономический вестник (№6), 2011. С.60-66.
35. Официальный сайт Всемирного банка Интернет ресурс: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org).
36. Официальный сайт министерства экономического развития Российской Федерации // Интернет ресурс: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/foreignEconomicActivity/analysis/>.
37. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // Интернет ресурс: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics).
38. Официальный сайт Федеральной таможенной службы // Интернет ресурс: [http://customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=13858&Itemid=2095](http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095).
39. Порошин Ю.Б. Ягубов Ш.Р. Формирование механизма адаптивного управления внешнеэкономической деятельностью. Саратов: Наука, 2009. С.193.
40. Причины возникновения экономических кризисов и возможные пути выхода. Интернет ресурс: [www.bibliofond.ru](http://www.bibliofond.ru).

41. Протекционизм в международной торговле // Интернет ресурс:  
<http://geopub.narod.ru/student/akimenko/2/1.htm>.
42. Растворцева С.Н. Внешнеэкономическая деятельность российских предприятий в условиях глобализации / С.Н. Растворцева, В.В. Фаузер, В.Н. Задорожный, В.А. Залевский. - СПб.: Издательский центр экономического факультета СПбГУ, 2011. С.116.
43. Романова Ю.А., Егоренко А.О. Конкурентная разведка: новый взгляд в условиях глобализации экономики // Управление экономическими системами: электронный научный журнал (№3), 2013. С.9.
44. Сайт «Федеральная служба государственной статистики» Интернет ресурс: <http://www.gks.ru>.
45. Сайт «Центральный Банк Российской Федерации Интернет ресурс: <http://www.cbr.ru>.
46. Смирнова И.А., Круглов В.С. Таможенное регулирование и поддержка внешнеэкономической деятельности предприятий / Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета"/. Интернет ресурс:  
<https://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennoe-regulirovanie-i-podderzhka-vneshneekonomicheskoy-deyatelnosti-predpriyatiy>.
47. Сорокин Д.Е. Экономическая теория, экономическая реальность и экономическая политика // Журнал экономической теории (№4), 2014. С.25-39.
48. Управление кризисом: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по управленческим специальностям / М. А. Сажина. - Москва: Форум: ИНФРА-М, 2012. С.254.
49. Учебник: Таможенное право России онлайн. Интернет ресурс:  
<http://uchebnik.biz/search.php?searchid=2209046&text=таможенное%20право%20учебник&web=0>.
50. Фильцман В., Кризис ВЭД России: пути преодоления / Фильцман В. //Мировая экономика и международные отношения (№5), 2017. С. 22.

51. Финансы: Учебник /под. ред. Бабич А.М., Павловой Л.Н. – М, 2009. С.591.
52. Харланова В. Н. Перспективы развития внешнеэкономической деятельности России в современных условиях / В. Н. Харланова // Студенческая наука XXI века: материалы VIII Междунар. студенч. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 25 янв. 2016 г.). - Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс» (№ 1), 2016. С.256-259.
53. Чумакова Н.А., Сапрыкина В.Ю. Современные тенденции внешнеэкономической деятельности / Чумакова Н.А., Сапрыкина В.Ю. // Экономическая политика и хозяйственная практика. Научный вестник ЮИМ (№4), 2016. С.16.
54. Шманев С.В., Шманева Л.В., Егорова Т.Н. Особенности государственной экономической политики в условиях глобализации и модернизации // Научные записки ОрелГИЭТ (№1), 2015. С.363-369.
55. Шумаев В.А., Коровяковский Д.Г., Илюхина С.С. Таможенные инструменты защиты экономики Российской Федерации // Евразийский юридический журнал (№8), 2015. С.117-118.
56. Эскиндаров М.А., Абрамова М.А., Масленников В.В., Гончаренко Л.И., Звонова Е.А., Красавина Л.Н., Лаврушин О.И., Ларионова И.В., Рубцов Б.Б., Соляникова С.П., Федотова М.А. Устойчивое развитие российской экономики: совершенствование денежно-кредитной, валютной и бюджетно-налоговой политики // Вестник Финансового университета (№6), 2016. С.6-18.
57. Юрзинова И.Л. Совершенствование методов оценки социально-экономического эффекта от мероприятий налоговой политики на различных уровнях экономической агрегации // Экономический анализ: теория и практика (№8), 2009. С.44-51.
58. Якунин О.В. Перспективы развития внешнеэкономической деятельности России в условиях международной изоляции и

экономических санкций // Политематический журнал научных публикаций «Дискуссия» (№3), 2015. С.100-104.

59. Ямова И. И. Либерализация внешнеторговой деятельности РФ в условиях участия в ВТО // Экономика и менеджмент инновационных технологий (№12), 2013. С.58-60.