

- vedomosti.ru/newspaper/articles/2015/(дата обращения 21.10.2016).
8. 06/10/595934-osobie-ekonomicheskie-zoni-v-rossii (дата обращения 10.10.2016).
 9. О проекте «Особые экономические зоны». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.russez.ru/oez/> (дата обращения 10.10.2016).
 10. Беспалов В.В. Проблемы функционирования особых экономических зон в России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://sibac.info/conf/eco_nom/xlv/40576 (дата обращения 12.10.2016).
 11. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации: Деятельность СП. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://audit.Gov.ru/activities/bulleten/> (дата обращения 21.10.2016).
 12. Ходова С.С., Вершинина В.А. История формирования свободных портов в Китае // Междунар. журнал приклад. и фундам. исслед. – 2015. – № 8. – С. 592–597.
 13. Милонов В.С. Открытие Китая внешнему миру: временной и пространственный аспекты (этапы, особенности) // Науч.-аналит. обзор. – М., 2013. – С. 51–54.
 14. Готовая инфраструктура ОЭЗ [Электронный ресурс] // Министерство эконом. развития РФ ECONMY.GOV.RU. 2013. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/preferences/infra> (дата обращения: 24.09.16 г.).
 15. Налоговые льготы для резидентов особых экономических зон. [Электронный ресурс] // Министерство эконом. развития РФ ECONMY.GOV.RU. 2013. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/preferences/taxconcession/> (дата обращения 27.09.2016 г.).

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ОАО «ТОМСКНЕФТЬ» ВНК

И.А. Епифанова, С.В. Шатыло

Научный руководитель доцент М.Р. Цибулькикова

Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия

ОАО «Томскнефть» – предприятие, осуществляющее добычу нефти и газа на территории Томской области и Ханты-Мансийского автономного округа. Оно было создано в июле 1993 г., когда состоялась приватизация производственного объединения «Томскнефть», учрежденного в январе 1966 г. [3].

ОАО «Томскнефть» ВНК принадлежат лицензии на разработку более 30 нефтегазовых месторождений. Кроме того, дочернему обществу Томскнефти, компании «Томск-Петролеум-унд-Газ», принадлежат лицензии на разведку и разработку еще двух участков.

Месторождения ОАО «Томскнефть» ВНК – одни из старейших в стране. Для них характерна высокая степень выработанности и обводненности. Крупнейшим месторождением Компании является Советское, которое было открыто в 1962 г. и введено в эксплуатацию в 1966 г. Месторождения ОАО «Томскнефть» ВНК хорошо обеспечены транспортной инфраструктурой. ОАО «Томскнефть» ВНК является крупнейшим налогоплательщиком в Томской области, и обеспечивает долю 30 % от налоговых платежей в бюджет области. Добыча углеводородов составляет до 65 % от общего объема добычи углеводородов в Томской области [2].

Забота об окружающей среде является неотъемлемой частью корпоративной культуры Компании и обеспечивает ее устойчивое развитие. Для предотвращения возможного негативного воздействия Компания берет на себя обязательства и предпринимает все необходимые действия по обеспечению охраны окружающей среды, сохранению и восстановлению природных ресурсов, в том числе постоянно совершенствуя продукцию.

В Компании разработана политика с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», международного стандарта ISO 14001 и OHSAS 18001 и лучших мировых практик в области охраны окружающей среды.

Первое подтверждение соответствия требованиям ISO 14001 и OHSAS 18001 ОАО «Томскнефть» ВНК получила еще в 2008 году. С тех пор в компании ежегодно проводится инспекционный аудит, а один раз в три года – ресертификационный (более глубокое исследование). Для этого на предприятии в течение нескольких дней работают внешние аудиторы.

Ежегодно в ОАО «Томскнефть» ВНК проходят несколько сотен проверок различных контролирующих органов. Но есть такие проверки, которые инициирует сама компания. Сертификация на соответствие работы предприятия требованиям международных стандартов – дело добровольное, но дающее ряд преимуществ при участии в тендерах и конкурсах, а также повышающее имидж компании как среди партнеров по бизнесу, так и среди жителей Томской области и Ханты-Мансийского автономного округа.

По результатам ресертификационного аудита ИСУ ПБ, ОТ и ОС, проведенного в период с 26 по 29 августа 2014 года ООО «Ростехсерт» (г. Екатеринбург), Обществу были выдан сертификат соответствия требованиям: системы экологического менеджмента ISO 14001:2004 (сертификаты Quality Austria № 01549/0 от 04 сентября 2014 г.) Область сертификации входят: Добыча, подготовка нефти и попутного газа, поддержание пластового давления, внутрипромысловая и межпромысловая транспортировка трубопроводом нефтесодержащей жидкости и газа, а также товарной нефти и подготовленного газа.

Политика компании ОАО «Томскнефть» ВНК в области окружающей среды на прямую связана с политикой окружающей среды компании ОАО «НК «Роснефть» и подтверждается положением № ПЗ-05.02 П-01 ВЕРСИЯ 1.00

Деятельность Компании в области охраны окружающей среды основана на следующих принципах:

- соблюдение требований законодательства и других применимых к деятельности Компании требований

в области охраны окружающей среды, включая нормы международного права;

- сохранение благоприятной окружающей среды и биологического разнообразия;
- баланс интересов Компании и Общества при использовании природных ресурсов;
- нетерпимость к экологическим рискам;
- инновационность при внедрении экологических технологий;
- приоритетность предупреждающих мер над мерами, направленными на локализацию и ликвидацию последствий опасных событий;
- открытость и достоверность отчетности Компании в сфере охраны окружающей среды;
- преемственность и последовательность при достижении целей и задач в области охраны окружающей среды [2].

В компании на 01.10.2015 г. выявлено 1164 экологических аспектов, в том числе 185 – умеренных и 59 – значимых. На рисунке 1 показано распределение значимых экологических аспектов по направлениям деятельности компании.

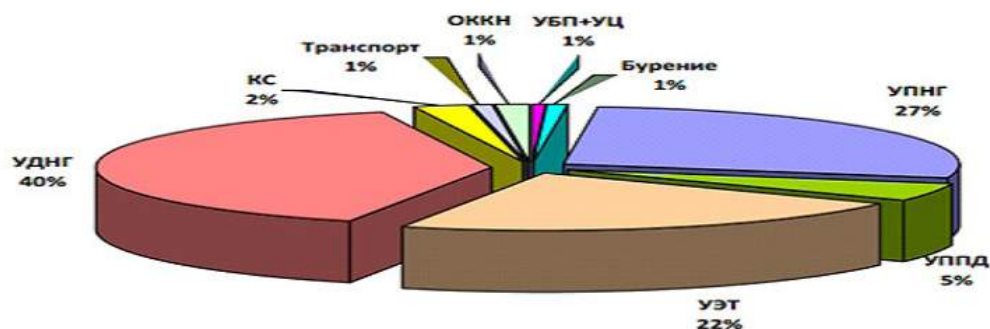


Рис.

1. Значимые экологических аспектов по направлениям деятельности компании

Выделены экологические аспекты, оказывающие наибольшее негативное воздействие на окружающую среду. К ним можно отнести: утечки нефтесодержащей жидкости, воды и газа при разгерметизации оборудования, текущий и капитальный ремонт скважин, выбросы вредных веществ в атмосферу при сжигании попутного нефтяного газа, буровой раствор, жидкая фаза отходов бурения (буровой фугат), работы по наливу нефти, нефтесодержащей жидкости и газоконденсата в автоцистерны. Для снижения значимых экологических аспектов и снижения уровня негативного воздействия на окружающую среду в «Реестре значимых промышленных рисков ОАО «Томскнефть» ВНК установлены мероприятия по снижению (для каждого экологического аспекта).

В отчете по анализу функционирования интегрированной системы управления пожарной безопасности, охраны труда и окружающей среды ОАО «Томскнефть» ВНК за 2015 год показаны и проанализированы результаты снижения значимости экологических аспектов по сравнению с 2014 годом:

– Снижение уровня экологического аспекта «Утечки нефтесодержащей жидкости, воды и газа при разгерметизации оборудования (дренажной ёмкости, площадочных трубопроводов, фонтанной арматуры)» за счёт снижения количества отказов трубопроводов УЭТ (управления эксплуатации трубопроводов) и удержания удельного показателя загрязнения земель на уровне 2014 года;

– Снижение уровня экологического аспекта «Выбросы вредных веществ в атмосферу при сжигании попутного нефтяного газа» за счёт увеличения общей доли утилизации газа до 89,1 %.

ОАО «Томскнефть» ВНК обладает лицензией № 054 00116 от 28.05.2014 г. на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I–IV класса опасности. В 2015 г. внесены изменения в законодательство по обращению с отходами, на основании которых данная лицензия будет действовать до 01.01.2019 г. на деятельность по обезвреживанию и захоронению отходов I–IV класса опасности при условии неизменности производственного процесса. Распределение источников выбросов вредных веществ в компании за 2015 г. представлены на рисунке 2.



Рис. 2. Основные источников выбросов вредных веществ за 2015 г



Рис. 3. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу

В Обществе планомерно проводятся работы, направленные на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, благодаря чему, происходит их снижение. На рисунке 3 показан общий объем загрязняющих веществ. В 2015 году процент выбросов в атмосферу оксида углерода составил 53 %, углеводородов 27 %, 19 % составили выбросы летучих органических соединений и 1 % выбросов оксида азота.

Количество нефтесодержащих отходов и нефтешламов в 2015 г. уменьшились на 13 % по сравнению с 2014 г. и на 12 % снизилось содержание нефтезагрязненного грунта. Площадь рекультивированных земель в отчетном году, с учетом переходящих с предыдущих отчетных периодов участков, составляет 77,7 га. Площадь земель, загрязненных высокоминерализованной пластовой водой (сеноман), на 01.01.2015 г. по месторождениям Общества составляла – 4,3 га, на 01.01.2016 г. – 3,7 га. Общество не имеет выпусков сточных вод в водные объекты. Отведение сточных вод от его объектов осуществляется по ежегодно заключаемым договором на водоотведение сторонними специализированными организациями, которыми самостоятельно разрабатываются установленным порядком проекты НДС (нормативы допустимых сбросов), оформляются разрешительные документы на сбросы сточных вод.

Можно отметить тот факт, что финансовые вложения Общества в охрану окружающей среды по-прежнему остаются на высоком уровне. Реализованные мероприятия, направленные на снижение влияния образующихся в Обществе отходов на состояние окружающей среды за 2015 год составили:

- капитальный ремонт шламонакопителей, полигонов ТБО (твердых бытовых отходов) – 11 385,29 тыс. руб.;
- проектно-изыскательские работы под строительство природоохранных объектов – 3 634,20 тыс. руб.;
- затраты по сбору ртутисодержащих ламп и демеркуризации – 275,64 тыс. руб.;
- затраты на вывоз и передачу сторонним организациям твердых бытовых отходов и отходов производства на захоронение – 19 626,44 тыс. руб.;
- затраты на сбор, вывоз и хранение металлолома на площадки временного хранения – 19 434,51 тыс. руб.;
- затраты на прием, накопление нефтесодержащих отходов на шламонакопителях – 10 992,15 тыс. руб.;
- затраты на вывоз обезвреженных нефтесодержащих грунтов и почв на участки, подлежащие рекультивации – 22 580,79 тыс. руб.

В 2015 году Общество достигло следующих результатов:

- Снижение выбросов в атмосферу вредных веществ в результате сжигания попутного нефтяного газа на факелах (уровень утилизации (полезного использования) достиг 89,1 %).
- Уменьшение целевого удельного показателя загрязнения земель в результате отказов трубопроводов УЭТ (управление эксплуатации трубопроводов).
- Реализованы в полном объеме программы производственного контроля, производственного экологического и аналитического контроля.

За 2015 год в компании было проведено 45 проверок производственного экологического контроля за соблюдением природоохранного законодательства подразделениями Общества при осуществлении деятельности, а также договорных обязательств в области экологической безопасности подрядными организациями, оказывающими ОАО «Томскнефть» ВНК нефтепромысловые услуги. Было выявлено 82 нарушения, 74 из них устранены в 2015 году. Наиболее повторяющиеся составляют: загрязнение земельных участков, включая земли лесного фонда, вследствие разгерметизации трубопроводов, основной причиной которых является коррозионный износ металла труб. В целях снижения отказов на трубопроводах по названной причине Обществом реализуется целевая программа повышения надежности трубопроводов, диагностика, ингибирование, осмотр трасс, в том

числе с привлечение беспилотных аппаратов [1].

В целом, функционирование системы экологического менеджмента обеспечено достаточным количеством ресурсов и распределением ответственности между всеми сотрудниками Общества. Улучшение системы экологического менеджмента достигается применением определенных для этого процедур внутреннего аудита, анализа со стороны руководства, а также выполнения корректирующих и предупреждающих действий.

Таким образом, после проведенной оценки системы экологического менеджмента в ОАО «Томскнефть» ВНК можно сделать вывод о том, что рассматриваемая система позволяет наладить эффективное управление значимыми экологическими аспектами деятельности данной организации, что в будущем, безусловно, приведет к улучшению экологических, эстетических (имидж организации, «образованность» персонала, «чистота» производства) и экономических показателей предприятия. Заключение специалистов подтверждает, что система экологического менеджмента, охраны труда и промышленной безопасности ОАО «Томскнефть» ВНК соответствуют требованиям международных стандартов ISO 14001 и OHSAS 18001.

Литература

1. Отчет по анализу функционирования интегрированной системы управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды ОАО «Томскнефть» ВНК за 2015 год. [Электронный документ]?? Ссылка на строку отчета! URL: ... (дата обращения 20.02.2017).
2. Роснефть (официальный сайт). [Электронный ресурс] URL: www.rosneft.ru (дата обращения 20.12.2016).
3. Томскнефть (официальный сайт). [Электронный ресурс] URL: www.tomskneft.ru (дата обращения 16.01.2017).

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

А.С. Зенкова

Научный руководитель профессор Е.С. Болтанова

Национальный исследовательский Томский государственный университет, г. Томск, Россия

Юридическая ответственность за правонарушения является одной из наиболее значимых тем науки и правоприменения. Отношения в сфере недропользования подлежат особой охране. Это связано с тем, что недра – это природный объект, который является неотъемлемой частью экосистемы, и одновременно природный ресурс, который используется с целью извлечения полезных ископаемых. Учитывая специфику объекта, возникает необходимость рассмотреть вопрос о видах ответственности, которые предусмотрены за нарушения в сфере недропользования.

Статья 49 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» прямо устанавливает, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о недрах, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Кроме того, в силу статьи 51 лица, причинившие вред недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах возмещают его добровольно либо в судебном порядке. Таким образом, можно выделить 3 вида ответственности, которые могут наступить за совершение правонарушений в сфере недропользования: уголовно-правовая, административно-правовая и гражданско-правовая ответственность.

Уголовный кодекс Российской Федерации охраняет наиболее важные общественные отношения с целью защиты общества от противоправных посягательств. Устанавливая уголовно-правовые запреты, государство выражает свое отрицательное отношение к тем деяниям, которые способны причинить вред и защищает интересы всего общества. Уголовная ответственность за нарушения законодательства о недрах предусмотрена ст. 216 УК РФ, ст. 253 УК РФ и ст. 255 УК РФ. Составы, предусмотренные ст. 216 УК РФ и ст. 255 УК РФ являются материальными. Объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 216 УК РФ, состоит в нарушении правил безопасности, которые предусмотрены при ведении горных, строительных или иных работ. Уголовная ответственность по статье 216 УК РФ, наступает, если противоправное деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, либо крупный ущерб (часть 1 статьи 216 УК РФ), смерть человека (часть 2 статьи 216 УК РФ), смерть двух и более лиц (часть 3 статьи 216 УК РФ). Объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 255 УК РФ, заключается в нарушении правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых. Уголовная ответственность по статье 255 УК РФ, наступает, если противоправное деяние повлекло за собой причинение значительного ущерба. Общественная опасность, указанных преступлений заключается в том, что их совершение приводит к совершенно нежелательному и порой необратимому результату. В результате подобного рода посягательств возникают общественно-опасные последствия: нарушается целостность природных компонентов, становится невозможно рационально и эффективно использовать природные ресурсы, под угрозой оказывается жизнь и здоровье человека. Состав, предусмотренный статьей 253 УК РФ, является формальным, для привлечения к уголовной ответственности достаточно самого факта нарушения законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ.

Следует отметить, что природе все компоненты окружающей среды не находятся изолированно друг от