

DISPOSAL OF SOLID AND LIQUID RADIOACTIVE WASTES OF NUCLEAR INDUSTRY PLANTS

Yu.V. Ostrovsky

Novosibirsk State Design and Research Institute of Energy Technologies

Results of development new technologies of disposal solid and liquid radioactive wastes of organic and inorganic genesis – thermo-chemical distraction in molten salts, oxidizing pyrolysis and catalytic oxidation in fluidized bed, galvanochemical treatment water wastes with following immobilization radionuclides in aluminasilicates matrixes are shown in this article.

УДК 654.665

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Н.А. Чулков

Томский политехнический университет

В работе представлены результаты разработки и формирования системы управления охраной труда в Томской области. Показаны механизмы её реализации по конкретным направлениям, применительно к условиям труда, сложившимся в организациях области.

Переход к рыночной экономике вызвал в России отказ от командно-административной системы управления народным хозяйством, в том числе и охраной труда. Отказ от отраслевого принципа управления, приватизация предприятий, привели к необходимости формирования территориальных систем управления охраной труда в субъектах Российской Федерации. В принятых в 1993 г. «Основах законодательства об охране труда в Российской Федерации» не была разработана система государственного управления охраной труда. Согласно статье 7, Президент РФ должен был определить орган, осуществляющий государственное управление охраной труда. В то же время в статье 37 Конституции России, принятой в 1991 году, закреплено право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности. В условиях неразработанности федерального законодательства и роста производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в конце 1994 г. началось формирование территориальной системы управления охраной труда в Томской области. Было принято решение о создании государственной экспертизы условий труда Томской области. Малочисленный штат отдела государственной экспертизы условий труда (три специалиста) не могли серьезно рассматриваться как структура, осуществляющая управление процессами сохранения жизни и здоровья около 500 тысяч работающих на более чем 20 тысячах предприятий различных форм собственности. В связи с этим нами было разработана «Система государственного управления охраной труда в Томской области», которая в мае 1995 г. была утверждена постановлением главы администрации Томской области [1]. В этой «Системе» были закреплены полномочия областных органов исполнительной власти, их взаимодействие и был создан Координационный совет инспекций по проблемам охраны труда.

В 17 из 20 районах (городах) области утверждены положения о системах управления охраной труда в муниципальных образованиях. Приняты отдельные постановления, определяющие порядок взаимодействия по вопросам охраны труда. В

городе Северске, например, регламентирована работа об извещении и проведении расследований несчастных случаев на производстве. Работодатель направляет сообщение в объединенную диспетчерскую службу, которая передает его при случае с летальным исходом или групповом случае заместителю мэра, а специалисту по охране труда администрации, во всех случаях. В других муниципальных образованиях работодатель направляет сообщение специалисту администрации.

Не произошло перелома в сознании и отношении к охране труда руководителей всех уровней управления. Отдельные руководители недооценивают роль и значение служб охраны труда, не поддерживают их в работе, нередко сокращают численность их работников, а то и вовсе ликвидируют. К сожалению, снова начали появляться деструктивные тенденции: в условиях недостаточного бюджетного финансирования стали ставиться вопросы о сокращении работающих специалистов по охране труда в бюджетной сфере области.

Трижды подводились ежегодные итоги смотра-конкурса по охране труда среди органов местного самоуправления, в котором принимали участие районы и города области, кроме Тегульдетского района и города Томска. Считаем, что организационная работа в области выросла из действовавшего Положения о смотре-конкурсе, поэтому его необходимо дополнить как минимум организацией и проведением смотров-конкурсов предприятий. В прошедшем году Минэкономки РФ проводил смотр-конкурс предприятий высокой социальной эффективности с четырьмя номинациями. В областной комиссии рассматривалось 27 предприятий. Направил материалы только Сибирский химический комбинат и стал призером в одной из номинаций – по работе с кадрами. Необходимо развивать это направление работы, увязав смотры, проводимые в муниципальных образованиях (Шегарский район, г. Стрежевой) и отраслях (агропромышленный комплекс) среди предприятий, с Положением о Всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности».

Координационный совет инспекций по проблемам охраны труда провел за три года Дни охраны труда в двенадцати районах и городах области с организацией комплексных проверок предприятий.

Основные обязательства трех сторон работодателей, профсоюзов и администрации изложены в разделе «Охрана труда, окружающей среды и здоровья трудящихся» областного Соглашения на 2000–2001 гг., которые предусмотрены в большинстве действующих коллективных договоров и находятся под контролем.

Только на 227 предприятиях из 363 предприятий с численностью более 100 работающих имеются отделы или инженеры охраны труда. После письменного персонального извещения руководителям организаций о необходимости создания службы охраны труда они появились в двенадцати организациях, например в Банковской школе после дополнительной консультации в вышестоящей организации – Министерстве финансов РФ. На ряде предприятий с численностью менее 100 работающих есть инженеры по охране труда, есть специалисты, совмещающие обязанности инженеров по охране труда. В областной базе данных есть два инженера, которые оказывают сервисные услуги малым предприятиям. Проводится работа по расширению банка данных на специалистов, могущих оказать достаточно квалифицированную помощь в организации работы по охране труда.

Приходится констатировать: только 53 инженера по охране труда имеют специальное образование или прошли переподготовку по охране труда. Первый выпуск инженеров по охране труда в Томском государственном архитектурно-строительном университете состоится только в следующем году. Следует отметить, что Томские

институты достаточно редко собирают инженеров по охране труда для повышения квалификации.

За три года 134 специалиста томских организаций прошли подготовку по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда в научно-методических центрах Министерства труда и социального развития России.

Активизировалась работа по проведению аттестации рабочих мест. В областные органы по труду представлены материалы о проведенной аттестации на 16,2 % рабочих мест по условиям труда от их общего числа, на многих предприятиях текущий цикл работ завершается. Помощь работодателям в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда оказывается специалистами Государственного санитарно-эпидемиологического надзора (областного, линейного и районного уровней); Томского областного центра охраны труда, Томского политехнического университета. В области появилась организация, аттестованная Госстроем для проведения аттестации рабочих мест в строительстве.

По-прежнему проблематична организация проведения аттестации рабочих мест в организациях бюджетной сферы. Хотя, например, детский сад станции Томск-2 достаточно качественно провел эту работу с помощью линейного Центра санэпиднадзора.

Уровень нормативного документа – постановления главы администрации Томской области (губернатора) – предусматривал в основном добровольное участие субъектов управления в «Системе». Состояние уровня производственного травматизма и профзаболеваемости в 2000 г. остался высоким. Травматизм со смертельным исходом возрос на 5 % по отношению к 1999 г. и составил 40 случаев (38 случаев – в 1999 г.). Коэффициент частоты составляет 4,9 (5,1 – в 1999 г.). Снижение уровня травматизма произошло в топливной, энергетической, деревообрабатывающей промышленности, в сельском и жилищно-коммунальном хозяйствах, на предприятиях транспорта и связи. Сократилось число несчастных случаев на производстве с работниками, находившимися в состоянии алкогольного опьянения. Около 40 % несчастных случаев произошло по причинам нарушения правил дорожного движения.

В области зарегистрировано 78 случаев профессиональных заболеваний (219 – в 1999 г.). Традиционно регистрируется много случаев бруцеллеза у работников, работавших на молочно-товарных фермах и Томском мясокомбинате. Вибрационная болезнь также достаточно распространена среди работников предприятий области. Финансовое состояние предприятий не позволяет проводить в достаточном объеме работу по обеспечению безопасности труда, поэтому ожидать существенного снижения производственного травматизма не приходится.

В связи с этим наряду с построением «Системы», отработкой механизмов взаимодействия приступили к разработке областного Закона «Об охране труда». После экспертизы проекта Закона в Министерстве труда РФ нами проводилась работа по его согласованию со всеми субъектами управления и представительными органами объектов управления, органами муниципальной власти [2]. После принятия Областного закона «Об охране труда в Томской области» Государственной Думой Томской области [3] были разработаны конкретные мероприятия по его реализации.

Поскольку в Областном законе был уточнен механизм планирования и финансирования затрат на охрану труда (обязательно по **программам или планам** улучшения условий и охраны труда, причем для всех уровней управления), процесс улучшения условий и охраны труда должен быть осмысленным и постоянным. В связи с этим мероприятия на областном уровне оформлены в целевую Программу на

2001–2005 гг. с финансированием мероприятий за счет работодателей, а также из областного и федерального бюджета и средств фонда социального страхования [4].

Основная цель Программы заключается в разработке и реализации комплекса взаимосвязанных мер правового, социально-экономического, медико-биологического, технического, организационного и учебного характера, направленных на претворение государственной политики в области охраны труда, обеспечении учета и объединения интересов и финансовых возможностей всех заинтересованных участников.

Для достижения этой цели необходимо обеспечить выполнение следующих основных задач:

- координация деятельности органов исполнительной и законодательной власти по использованию существующих, разработке и внедрению новых методов управления охраной труда;
- содействие гарантированному выполнению обязательств по социальной защите пострадавших на производстве независимо от финансового положения работодателя;
- меры по оказанию помощи в оснащении организаций на территории Томской области измерительными приборами, лабораторной и компьютерной техникой и необходимым программным обеспечением для проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

Совершенствование нормативно-правового обеспечения условий и охраны труда

Необходимость в разработке мероприятий по этому направлению Программы вызвана тем, что действующая в Российской Федерации нормативная база по охране труда требует правового обеспечения вопросов условий и охраны труда как на уровне Федерации, так и на уровне субъекта Федерации РФ. Поэтому в рамках Программы будет продолжена работа по ее совершенствованию на областном уровне, включая пересмотр ряда действующих и разработку новых нормативных актов по охране труда, что позволит полнее реализовать Закон Томской области «Об охране труда в Томской области».

Предполагается также в рамках этого направления предложить механизмы, усиливающие экономическую ответственность работодателей и стимулирующие инициативы субъектов хозяйственной деятельности в создании безопасных условий и охраны труда.

В Программе содержатся мероприятия по совершенствованию обеспечения и организации производства средств индивидуальной и коллективной защиты и по оценке эксплуатируемых средств индивидуальной защиты.

Направление Программы «*Технические мероприятия в области охраны труда*» планируется в основном как взаимосвязанное с федеральной программой.

В направлении Программы «*Информационное обеспечение охраны труда, совершенствование системы непрерывного образования*» планируется улучшить информационное обеспечение охраны труда на основе создания банков данных автоматизированной системы информации на областном, отраслевом и муниципальном уровнях; разработку типовых модулей системы наблюдения и контроля (мониторинг).

Мероприятия Программы по непрерывному образованию направлены, прежде всего, на повышение уровня знаний по охране труда всех участников производства, начального профессионального, профессионального довузовского, вузовского и послевузовского образования, и содержат как мероприятия, касающиеся совершенствования методов обучения, так и разработку учебных пособий, технических средств

обучения в области охраны труда (проведение выставок по охране труда, конференций, совещаний, издание сборников официальных материалов по охране труда), включая средства пропаганды (кино, видеофильмы, популярную и справочную литературу, плакаты и знаки безопасности).

В области активно проводится работа по введению системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, что позволило организовать выплату пострадавшим по страховым случаям, в том числе и работникам предприятий – банкротов.

Низкий уровень знаний охраны труда работодателей приводит к тому, что компенсации за работу в неблагоприятных условиях труда предоставляются на большинстве предприятий без проведенной аттестации рабочих мест и без разработки программ улучшения условий и охраны труда.

Активная работа по становлению системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве позволила обучить в Томской области в 4-м квартале 2000 г. 1243 человека из числа отдельных категорий застрахованных в рамках проведения Апробации направления отдельных категорий работников на обучение охране труда.

В целях совершенствования процесса обучения мы полагаем, что обучаться охране труда должны все категории застрахованных, а не только работники служб охраны труда, члены совместных комитетов (комиссий), уполномоченные (доверенные) лица. При этом в удостоверении о проверке знаний необходимо отражать одновременно и должностные, и функциональные обязанности работника. За три года проведено обучение охране труда 2640 руководителей и специалистов в 14 учебных центрах области.

Социальный эффект выполнения областной Программы «Улучшение условий и охраны труда на 2001–2005 гг.» проявится в сокращении производственного травматизма, общей и профессиональной заболеваемости и связанных с ними выплатами по возмещению вреда, повышении безопасности труда и уровня социальной защищенности работников.

Литература

1. *«О мерах по реализации “Основ законодательства об охране труда в РФ” на территории Томской области»*: Постановление главы администрации Томской области от 03.05.1995г. №124 // Собрание нормативных актов Томской области. – Томск, 1995. №6. С.24-35.
2. *Чулков Н.А.* О Законе Томской области «Об охране труда в Томской области» // Бизнес практика – Новосибирск, 2000. №11 (102). С.1-2, 9-12.
3. *«Об охране труда в Томской области»*: Закон Томской области ОЗ-12 от 06.04.2000г. // Собрание нормативных актов Томской области. – Томск, 1995. №5. С.24-35.
4. *Программа «Улучшение условий и охраны труда в Томской области на 2001–2005 гг.»* Закон Томской области ОЗ-12 от 10.05.2001г. // Собрание нормативных актов Томской области. –Томск, 2001г. №6. С.24-60.

This job included rezultats in developments and reformtiding system occupational Safety and Health in the Tomck range. Were throwed light mestions hee the working in the real progam, for requirements in industrial plants of the range.