

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Инженерная школа природных ресурсов
Направление подготовки 21.03.02 Землеустройство и кадастры
Отделение геологии ИШПР

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

| Тема работы |
|--|
| Особенности земельных отношений в современной России |

УДК 332.21:349.4(09)(47+57)

Студент

| Группа | ФИО | Подпись | Дата |
|--------|--------------------------|---------|------|
| 2У41 | Ерёмин Леонид Леонидович | | |

Руководитель ВКР

| Должность | ФИО | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
|----------------|---------------------------------|---------------------------|---------|------|
| Доцент ОГ ИШПР | Базавлук Владимир Алексеевич | к.т.н., доцент | | |

КОНСУЛЬТАНТЫ

По разделу «Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение»

| Должность | ФИО | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
|---------------------------------------|------------------------------|---------------------------|---------|------|
| Старший преподаватель ОНГД ИШПР | Вершкова Елена Михайловна | | | |

По разделу «Социальная ответственность»

| Должность | ФИО | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
|----------------|---------------------------------|---------------------------|---------|------|
| Доцент ОГ ИШПР | Базавлук Владимир Алексеевич | к.т.н., доцент | | |

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

| Руководитель ООП | ФИО | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
|-------------------------------------|----------------------------|---------------------------|---------|------|
| Старший преподаватель ОГ ИШПР | Козина Мария Викторовна | | | |

ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ

| Код результата | Результат обучения |
|---|--|
| <i>Общекультурные компетенции (ОК)</i> | |
| Р1 | Способность использовать основы философских знаний для формирования мировоззренческой позиции; анализировать основные этапы и закономерности исторического развития общества для формирования гражданской позиции. |
| Р2 | Способность использовать основы экономических и правовых знаний в землеустройстве и других сферах деятельности. |
| Р3 | Способность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач межличностного и межкультурного взаимодействия. |
| Р4 | Способность к самоорганизации и самообразованию; работать в команде, толерантно воспринимать социальные и культурные различия; |
| Р5 | Способность использовать методы и средства физической культуры для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности; использовать приемы первой помощи, методы защиты в условиях чрезвычайных ситуаций; |
| <i>Общепрофессиональные компетенции (ОПК)</i> | |
| Р6 | Способность осуществлять поиск, хранение, обработку и анализ информации из различных источников и баз данных, представлять ее в требуемом формате с использованием информационных, компьютерных и сетевых технологий; |
| Р7 | Способность использовать знания о земельных ресурсах для организации их рационального использования и определения мероприятий по снижению антропогенного воздействия на территорию; применять знания современных технологий проектных, кадастровых и других работ, связанных с землеустройством. |
| <i>Профессиональные компетенции (ПК)</i> | |
| Р8 | Способность применять знание законов страны для правового регулирования земельно-имущественных отношений, контроль за использованием земель и недвижимости; использовать знания для |

| | |
|-----|--|
| | управления земельными ресурсами, недвижимостью, организации и проведения кадастровых и землеустроительных работ. |
| P9 | Способность использовать знания нормативной базы и методик разработки проектных решений в землеустройстве и кадастрах; осуществлять мероприятий по проектным решений по землеустройству и кадастрам. |
| P10 | Способность проведения и анализа результатов исследований в землеустройстве и кадастрах; участия во внедрении результатов исследований и новых разработок; |
| P11 | Способность изучения научно-технической информации, отечественного и зарубежного опыта использования земли и иной недвижимости. |
| P12 | Способность использовать знание современных технологий сбора, систематизации, обработки и учета информации об объектах недвижимости, современных географических и земельно-информационных системах (ГИС и ЗИС). |
| P13 | Способность использовать знания о принципах, показателях и методиках кадастровой и экономической оценки земель и других объектов недвижимости. |
| P14 | Способность использовать знания современных технологий при проведении землеустроительных и кадастровых работ, технической инвентаризации объектов капитального строительства, мониторинга земель и недвижимости. |

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Инженерная школа природных ресурсов
Направление подготовки 21.03.02 Землеустройство и кадастры
Уровень образования бакалавриат
Отделение геологии ИШПР
Период выполнения (осенний / весенний семестр 2017/2018 учебного года)

Форма представления работы:

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

(бакалаврская работа, дипломный проект/работа, магистерская диссертация)

**КАЛЕНДАРНЫЙ РЕЙТИНГ-ПЛАН
выполнения выпускной квалификационной работы**

| | |
|--|-----------------|
| Срок сдачи студентом выполненной работы: | 20 июня 2018 г. |
|--|-----------------|

| Дата контроля | Название раздела (модуля) / вид работы (исследования) | Максимальный балл раздела (модуля) |
|---------------|---|------------------------------------|
| 23.04.2018 | <i>Описание теоретической части ВКР</i> | 50 |
| 07.05.2018 | <i>Анализ практической части ВКР</i> | 20 |
| 18.05.2018 | <i>Разработка предложений ВКР</i> | 20 |
| 04.0.2018 | <i>Устранение недостатков ВКР</i> | 10 |

Составил преподаватель

| Должность | ФИО | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
|----------------|------------------------------|------------------------|---------|------|
| Доцент ОГ ИШПР | Базавлук Владимир Алексеевич | к.т.н., доцент | | |

СОГЛАСОВАНО

| Руководитель ООП | ФИО | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
|-------------------------------|-------------------------|------------------------|---------|------|
| Старший преподаватель ОГ ИШПР | Козина Мария Викторовна | | | |

Министерство образования и науки Российской Федерации
 федеральное государственное автономное образовательное учреждение
 высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
 ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Инженерная школа природных ресурсов
 Направление подготовки 21.03.02 Землеустройство и кадастры
 Отделение геологии ИШПР

УТВЕРЖДАЮ:
 Руководитель ООП
 _____ Козина М.В.
 (Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ
на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме

| |
|--|
| ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ БАКАЛАВРА |
| (бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации) |

Студенту

| | |
|---------------|-----------------------------|
| Группа | ФИО |
| 2У41 | Ерёмину Леониду Леонидовичу |

Тема работы

| | |
|--|----------------------|
| Особенности земельных отношений в современной России | |
| Утверждена приказом директора (дата, номер) | 10.01.2017 г. № 30/с |

| | |
|--|---------------|
| Срок сдачи студентом выполненной работы: | 20.06.2018 г. |
|--|---------------|

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

| | |
|---|--|
| Исходные данные к работе | Объект исследования – земельные отношения в России. Учебная и научная литература, нормативные документы, опубликованная литература, электронные ресурсы, результаты судебных слушаний за период (2010-2015). |
| Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов | 1. Анализ основ действующего российского законодательства в сфере земельных отношений. 2. Анализ исторического процесса становления современных земельных отношений. 3. Анализ открытых результатов судебных слушаний в сфере земельных отношений на территории города Томска. 4. Предложения мероприятий для повышения эффективности в системе земельных отношений на территории России. |
| Перечень графического материала | Блок-схема «Современные земельные отношения» |
| Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы | |

| Раздел | Консультант |
|---|------------------------------|
| Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение | Вершкова Елена Михайловна |
| Социальная ответственность | Базавлук Владимир Алексеевич |

| | |
|--|--|
| Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику | |
|--|--|

Задание выдал руководитель

| Должность | ФИО | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
|----------------|------------------------------|------------------------|---------|------|
| Доцент ОГ ИШПР | Базавлук Владимир Алексеевич | к.т.н., доцент | | |

Задание принял к исполнению студент

| Учебная группа | ФИО | Подпись | Дата |
|----------------|--------------------------|---------|------|
| 2У41 | Ерёмин Леонид Леонидович | | |

**ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА
«ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ, РЕСУРСООБЪЕКТИВНОСТЬ И
РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ»**

Студенту:

| | |
|---------------|-----------------------------|
| Группа | ФИО |
| 2У41 | Ерёмину Леониду Леонидовичу |

| | | | |
|---------------------|-------------|---------------------------|---|
| Школа | ИШПР | Отделение | Геологии |
| Уровень образования | Бакалавриат | Направление/специальность | 21.03.02 Землеустройство и кадастры |

Исходные данные к разделу «Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение»:

| | |
|--|---|
| 1. Стоимость ресурсов научного исследования (НИ): материально-технических, энергетических, финансовых, информационных и человеческих | Расчет сметной стоимости выполняемых работ |
| 2. Нормы и нормативы расходования ресурсов | Нормы расхода материалов и покупных изделий, тарифные ставки заработной платы инженера, нормы амортизационных отчислений, нормы времени на выполнение этапов работы и др. |
| 3. Используемая система налогообложения, ставки налогов, отчислений, дисконтирования и кредитования | Ставка налога на прибыль – 20% Страховые взносы – 30% Налог на добавленную стоимость – 18% Накладные расходы – 13,5% Резерв средств – 3% Районный коэффициент – 1,3% |

Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:

| | |
|---|---|
| 1. Оценка коммерческого потенциала инженерных решений (ИР) | Технико-экономическое обоснование целесообразности выполнения работ |
| 2. Планирование и формирование бюджета научных исследований | Определение видов и объемов работы; Расчет затрат и времени по видам работ Расчет сметной стоимости на выполнение работ |
| 3. Определение ресурсной, финансовой, экономической эффективности | Оценка экономической эффективности использования технологии для выполнения работ |

Перечень графического материала (с точным указанием обязательных чертежей):

1. Линейный календарный график выполнения работ

Дата выдачи задания для раздела по линейному графику

Задание выдал консультант:

| | | | | |
|---------------------------------|---------------------------|---------------------------|---------|------|
| Должность | ФИО | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
| Старший преподаватель ОНГД ИШПР | Вершкова Елена Михайловна | | | |

Задание принял к исполнению студент:

| | | | |
|--------|--------------------------|---------|------|
| Группа | ФИО | Подпись | Дата |
| 2У41 | Ерёмин Леонид Леонидович | | |

**ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА
«СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»**

Студенту

| | |
|----------------|-----------------------------|
| Учебная группа | ФИО |
| 2У41 | Ерёмину Леониду Леонидовичу |

| | | | |
|---------------------|-------------|---------------------------|---|
| Школа | ИШПР | Отделение | Геологии |
| Уровень образования | Бакалавриат | Направление/специальность | 21.03.02 «Землеустройство и кадастры» |

Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:

| | |
|---|--|
| <p>1. Характеристика объекта исследования (вещество, материал, прибор, алгоритм, методика, рабочая зона) и области его применения</p> | <p><i>Объектом исследования является земельные отношения на территории РФ</i></p> <p><i>Экспериментальная часть работы велась на ПК. Рабочее место расположено в 101 а аудитории 20 корпуса ТПУ.</i></p> <p><i>Имеет естественное и искусственное освещение, компьютерные столы, компьютеры.</i></p> |
|---|--|

Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:

| | |
|--|--|
| <p>1. Производственная безопасность</p> <p>1.1. Анализ выявленных вредных факторов при разработке и эксплуатации проектируемого решения в следующей последовательности:</p> <p>1.2. Анализ выявленных опасных факторов при разработке и эксплуатации проектируемого решения в следующей последовательности:</p> | <p><i>Выявленные вредные факторы:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) <i>уровень шума;</i> 2) <i>освещенность;</i> 3) <i>микроклимат;</i> 4) <i>психофизические факторы;</i> <ul style="list-style-type: none"> – <i>нервно психологические;</i> – <i>статические;</i> – <i>умственные;</i> – <i>монотонность;</i> <p><i>Выявленные опасные факторы:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) <i>КЗ;</i> 2) <i>Статическое электричество;</i> 3) <i>Повреждение электрическим током;</i> |
| <p>2. Экологическая безопасность:</p> | <ul style="list-style-type: none"> – <i>Правила утилизации ПК;</i> – <i>Правила утилизации люминесцентных ламп;</i> – <i>Правила утилизации макулатуры;</i> |

| | |
|--|--|
| 3. Безопасность в чрезвычайных ситуациях: | <i>Существует ряд действий в случае возникновения пожара или взрыва, и мер по ликвидации его последствий.</i> |
| 4. Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности: | <ul style="list-style-type: none"> – Обеспечение безопасности на рабочем месте; – Режим труда и отдыха при работе с ПВЭМ (ст. 100 ТК РФ, ст. 107 ТК РФ, ст. 108 ТК РФ) – ФЗ - 197 |

| | |
|---|-------------------|
| Дата выдачи задания для раздела по линейному графику | 01.03.2018 |
|---|-------------------|

Задание выдал консультант:

| Должность | ФИО | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
|----------------|------------------------------|------------------------|---------|------------|
| Доцент ОГ ИШПР | Базавлук Владимир Алексеевич | к.т.н., доцент | | 01.03.2018 |

Задание принял к исполнению студент:

| Учебная группа | ФИО | Подпись | Дата |
|----------------|--------------------------|---------|------------|
| 2У41 | Ерёмин Леонид Леонидович | | 01.03.2018 |

Реферат

Ерёмин, Л. Л.

Особенности земельных отношений в современной России [Текст]: ВКР бакалавра/ Л. Л. Ерёмин; НИ ТПУ ИШПР. – Томск: 2018 –91с., 16 таблиц, 4 рисунка, 2 приложение.

Ключевые слова: ОСОБЕННОСТИ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ, ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ, ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ, АНАЛИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ ПО ВОПРОСАМ ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ.

Объектом исследования является: Земельные отношения в современной России.

Цель работы: Выявление особенностей в земельных отношениях в современной России.

В результате исследования были выявлены особенности земельных отношений в современной России, проведен анализ земельных отношений в рамках исторического развития России. Проведен аналитический анализ судебных дел, связанных с земельными отношениями в городе Томске.

В будущем планируется: Рассмотреть более новые судебные-исковые дела по земельным отношениям (2016-2018 гг.), выявить особенности, предложить мероприятия по повышению эффективности в системе земельных отношений.

Результаты работы могут быть использованы в дальнейших исследованиях земельных отношений, а также в учебных целях, курсовом и дипломном проектировании.

Определения

государственная собственность: Собственность, находящаяся во владении и распоряжении органов государственной власти и самоуправления.

земельные отношения: Общественные отношения, связанные с использованием, владением и распоряжением земель. Возникают они между гражданами, предприятиями, государственными органами и другими субъектами хозяйственной и иной деятельности. Урегулированные законами, они становятся земельными правоотношениями, то есть юридической формой закрепления экономических отношений в области использования земли. Непосредственный их объект - земельные участки разной площади, местоположения, качества и назначения.

земельные правоотношения: Общественные отношения, регулируемые нормами земельного права, участники которых являются носителями прав и обязанностей.

земли сельскохозяйственного назначения: Земли с плодородными почвами за границами поселений, выделенные для сельскохозяйственных нужд (производства сельскохозяйственной продукции).

земли населённых пунктов (поселений): земли, находящиеся внутри границ населённых пунктов и поселений и предназначенные для застройки и развития этих населённых пунктов. Регулируются Градостроительным кодексом РФ, генеральными планами населённых пунктов и градостроительными нормами.

земли промышленности и иного специального назначения: Земли, предназначенные для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, объектов для обеспечения космической деятельности, объектов обороны и безопасности, осуществления иных специальных задач, что позволяет отграничить данную категорию земель

от земель всех иных категорий, например, от схожих элементов состава земель поселений, таких, как производственные, инженерные и транспортные инфраструктуры, специального назначения, военных объектов. Земли с этим статусом всегда находятся за границами населённых пунктов, городских и сельских поселений.

земли особо охраняемых территорий и объектов: Земли, изъятые государством из оборота и находящиеся под контролем и охраной государства. Такие земли имеют особое ценное значение: природоохранное, в том числе, водоохранное, научное, культурно-историческое, эстетическое, рекреационное, оздоровительное или иное. На землях особо охраняемых территорий и объектов либо вообще не ведётся хозяйственная деятельность, либо ведётся только такая деятельность, которая необходима для сохранения самой территории или объекта.

разверстание: Перераспределение угодий между владельцами, предусматривающее соединение в цельные участки земель принадлежащих одному владельцу.

муниципальная собственность: Это имущественный комплекс муниципального образования, в который входят земельные участки, движимое и недвижимое имущество.

целевое назначение земель: Разделение земель и земельных участков по видам (категориям) и целевому назначению. Предназначено для определения правового статуса земельного участка и его разрешённого использования, например, для разрешения или запрета индивидуального жилищного, дачного и других видов строительства. Установлено и регулируется Земельным кодексом РФ и другими законодательными актами, и федеральными законами, в том числе законами, установленными и устанавливаемыми в отдельных субъектах Российской Федерации.

частная собственность: Одна из форм собственности, означающая абсолютное, защищенное законом право гражданина или юридического лица на конкретное имущество, включая средства производства.

Оглавление

| | |
|---|----|
| Введение..... | 17 |
| Глава 1 Основы поэтапного формирования земельных отношений в ходе освоения земельных ресурсов в России..... | 20 |
| 1.1 Земельные отношения и землеустройство во времена Древней Руси | 20 |
| 1.2 Возникновение писцового межевания..... | 22 |
| 1.3 Земельные отношения в период правления Петра I и Елизаветы | 24 |
| 1.4 Земельные отношения в период правления Александра II реформа 1861 года | 27 |
| 1.5 Столыпинская реформа..... | 28 |
| 1.6 Землеустройство во времена Советской власти | 31 |
| 1.7 Землеустройство в период переходного этапа в России | 37 |
| Глава 2 Современная земельная структура России | 41 |
| 2.1 Земельные правоотношения и участники земельных отношений..... | 41 |
| 2.2 Права и обязанности собственников | 42 |
| 2.3 Объекты земельных отношений и характеристика земельного участка | 43 |
| 2.4 Целевое назначение земель..... | 45 |
| 2.5 Состав земель Российской Федерации | 45 |
| 2.6 Основные понятия земельных отношений..... | 47 |
| 2.7 Регулирование земельных отношений в России | 48 |
| Глава 3 Состояние правонарушений в земельных отношениях в современной России..... | 50 |
| 3.1 Особенности земельных отношений в современной России | 50 |
| 3.2 Оценка земельных отношений по ходу исковых дел за период 2010-2015 гг. | 55 |
| 5 Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение.... | 61 |

| | |
|--|----|
| 5.1 Виды и объемы работ | 61 |
| 5.2 Расчет затрат времени | 62 |
| 5.3 Расчет затрат труда | 63 |
| 5.4 Расчет затрат материалов | 63 |
| 5.5 Расчет оплаты труда | 65 |
| 5.6 Общий расчет сметной стоимости проектируемых работ | 66 |
| 5.7 Ресурсоэффективности данного проекта | 68 |
| 6 Социальная ответственность | 69 |
| 6.1 Анализ вредных факторов проектируемой производственной среды | 69 |
| 6.1.1 Шум на рабочем месте | 70 |
| 6.1.2 Освещенность..... | 71 |
| 6.1.3 Воздействие микроклимата | 72 |
| 6.1.4 Психофизические факторы | 74 |
| 6.2 Анализ опасных факторов проектируемой производственной среды | 74 |
| 6.2.1 Короткое замыкание | 75 |
| 6.2.2 Статическое электричество..... | 75 |
| 6.2.3 Повреждение электрическим током | 76 |
| 6.3 Экологическая безопасность | 76 |
| 6.3.1 Правила утилизации ПК, люминесцентных ламп, макулатуры | 76 |
| 6.4 Безопасность в чрезвычайных ситуациях | 77 |
| 6.5 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности | 78 |
| 6.5.1 Специальные (характерные для проектируемой рабочей зоны) правовые нормы трудового законодательства | 78 |
| Заключение | 80 |
| Список публикаций..... | 82 |

| | |
|--|----|
| Список использованных источников | 83 |
| Приложение А. Субъекты Российской Федерации, упорядоченные по площади | 86 |
| Приложение Б. Систематизированная модель земельных отношений в России | 91 |

Введение

Вопросы земельных отношений и землеустройства всегда являлись важнейшим как для отдельных граждан, так и для глав любых государств мира. Все государства, в том числе и Россия, эти вопросы и их решения реализуют посредством специально созданных государственных служб.

Наша страна имеет более чем 2000-летний период истории российского землеустройства и около 500 лет со дня создания первого центрального государственного землеустроительного учреждения – Поместной избы.

К началу 90-х гг. XX в. проявилась необходимость создания самостоятельной земельной службы в России. Только мощное государственное образование было способно управлять огромными земельными богатствами страны площадью более 1,7 млрд. га. Самостоятельная землеустроительная «вертикальная» структура в правительстве могла регулировать, нарождающиеся в то время отношения, связанные с реализацией прав многообразных форм земельной собственности, и организовывать рациональное использование и охрану земель.

В 2010 году на основании Приказа № 395 Министерства экономического развития РФ был создан новый федеральный орган – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр). Данная служба объединила в себе функции упраздненных служб Роснедвижимости и Росрегистрации. В соответствии с реорганизацией в сфере землеустройства в каждом субъекте Российской Федерации были созданы управления Росреестра, которые в следствие подчинены федеральному органу Росреестр.

Таким образом, землеустройство, как орган управления земельными ресурсами страны, начало терять свою значимость. Земля становится объектом купли-продажи и контролируется в большей степени рынком.

Целью выпускной квалификационной работы является выявление особенностей земельных отношений в современной России.

Актуальность заключается в значимости земли, как одного из важнейшего фактора производства и пространственного базиса в России.

Поставлены задачи:

1. Изучить становление системы земельных отношений в России в ретроспективе.
2. Проанализировать систему земельных отношений в современной России.
3. Изучить судебные дела в сфере земельных отношений на территории города Томска.
4. Выявить особенности земельных отношений в современной России.
5. Разработать предложения по устранению недочетов в современной системе земельных отношений России.
6. Разработать мероприятия по обеспечению безопасности жизнедеятельности.
7. Рассчитать финансовую составляющую данного исследования.

Новизна выпускной квалификационной работы заключается в отсутствии внятной земельной политики и необходимой государственной поддержки организации рационального использования земель в пределах территории Российской Федерации на сегодняшний день.

В период с 1917-1991 годов земля на территории России находилась в собственности государства. После первых попыток создания Земельного кодекса в 1991 году, сформировавшаяся долгими годами монополия, начала

разрушаться. Вследствие чего возникли новые формы собственности землевладения и землепользования, а также хозяйствования на земле.

Современное управление территориями и экономикой регионов основано на концепции активного участия в нем государства не только как государства-регулятора, устанавливающего «правила игры» на рынке и реализующего механизм регулирования, но и как государства-собственника в рыночной экономике, его субъекта. Однако к настоящему времени государственное регулирование экономикой в России в полной мере еще не сложилось. Есть отдельные законы и постановления по регулированию некоторых сфер экономики, социальной сферы, но нет научно обоснованной программы развития страны и ее регионов.

Создание эффективной и динамичной системы управления земельными ресурсами является главной современной стратегической задачей.

Предложены систематизированные модели земельных отношений между субъектами, возникающие в них проблемы и пути их решения.

Методы исследования:

- сравнения;
- системного анализа.

Глава 1 Основы поэтапного формирования земельных отношений в ходе освоения земельных ресурсов в России

Земля является неоценимым и незаменимым богатством общества в целом и повсеместно во всем мире. Помимо этого, она выступает в качестве природного ресурса, материальным достатком в жизни и деятельности людей, базисом для развития и размещения всех отраслей хозяйства. В сельском хозяйстве земля выступает в роли главного средства производства и источника получения продовольствий. Следовательно, организация рационального использования и охрана земель являлись важнейшими условиями существования людей и роста их благосостояния во все времена огромной истории человечества.

1.1 Земельные отношения и землеустройство во времена Древней Руси

Формирование Древней Руси началось IX в. на территории Киевской Руси которая располагалась вблизи Восточной Европы. Здесь же был проложен важный торговый путь «из варяга в греки», а также восточнее этого пути шёл караван с мусульманского Востока на христианский Запад. Наличии устойчивых торговых отношений, подвигло славянские племена развивать более прогрессивные формы быта. В этих пределах постепенно появлялись торговые поселения, в дальнейшем превратившиеся в города, которые стали в дальнейшем Древнерусским государством. В это время на Руси преобладало общинное землепользование, во многом схожие с возникшим гораздо позднее крестьянским общинным земледелием. Частная собственность на землю стала возникать по мере разложения родовой, патриархально-семейной собственности.

Зарождения межевания в Древней Руси делятся на 2 случая:

1 случае. Утверждают, что древние славяне не имели городов и жили в далеких друг от друга хижинах. Пограничные земельные знаки либо не использовались вообще, либо ими служили естественные знаки (реки, ручьи,

лощины и т.п.), а также были межи и грани (засечки на деревьях, которые появлялись при тесном соседстве).

2 случай. Говорит нам о обратном. Что на территории Древней Руси образовывались городищах. Тем самым заставляло общину распределять земли между ее членами (например, по жребию). Такое деление не требовало сложных и индивидуальных соглашений. Достаточно было разделить участки на равные по ширине или по площади полосы, обозначить границы ямками, кольями, большими камнями, или бороздами что бы различать знаки на местности. Так же были несогласные с таким видом деления земель. Они отделялись от оседлых поселений и уходили на свободные земли, тем самым истощив землю они переходили на новые займища. При обширной территории и наличии свободных земель такому перемещению не кто не препятствовал. Таким образом земля не ценилась сама по себе, а по количеству вкладываемого в нее труда. Вопрос разграничения земель решался сам собой.

Однако первые искусственные межевые знаки появились тогда, когда у земледельцев появилось чувство собственности. В дальнейшем появились межевые знаки «тамги», которые представляли собой сложенные определенным образом камни. У землевладельцев участки отделялись бороздами, которые, как и любые другие обозначения границ, стали называться «межами».

С тех времен появилась необходимость в межевании, которое отличалось от землемерия и геодезии тем, что разграничение земель стало иметь не только технический, но и юридический смысл. Межевание или (землемерие) развивалось достаточно быстро и решало систематические земельные вопросы такие как: земельные наделы, отводы земельных участков в натуре, разрешение земельных споров, вели межевание земельных участков, тем самым привлеки внимания князей. Появились первые уставы, разрабатывались правила пользования и меры высказывания и наказания за нарушение межей и их разрушения. Были установлены границы межей. Места, занятые под охотничьи угодья охранялись законом. Русские князья делали описания земель владений

своих подданных, в которых можно было угадать кадастровые и межевые планы в бедующем.

Таким образом в древней Руси разграничения и описание земель носили случайный характер. Элементы межевания присутствовали, а также были своем роде правила о межах и межевании.

Во времена правления Золотой орды древне Русское государство перешло на новый этап в земельных отношениях. Появилась перепись земель, сведения которых использовались в дальнейшем при княжеском учете. С момента образования единого государства на Руси появились вотчины, которые делились на три вида: наследованные, выслужные, купленные. Границы, которых устанавливались по взаимному согласию или по указанию властей. После освобождения Руси от Золотой Орды началось масштабное объединение земель под руководством Ивана III.

Во времена Ивана III начался новый этап межевания, связанный с ведением поместной системы землевладения.

Вывод: На территории Древней Русского государства преобладал общинный строй. Межевание и элементы Межевания возникли тогда, когда у человека появилось чувство право собственности, описание земель носило случайный характер, были своего рода правила о межах и межевании. А также присутствовала перепись земель.

1.2 Возникновение писцового межевания

Необходимость наведения порядка в использовании земель потребовало от государства проведения специальных работ, которые получили название «писцовые описания». Поскольку при этом осуществлялся целый комплекс землеустроительных действий, в том числе по учету земель, установлению границ, оценке качества земель, правовому оформлению земельных участков, указанные действия были впоследствии названы писцовыми межеваниями. Со

временем стали появляться «Поместные приказы». В которых были прописаны следующие функции:

1. Предоставление земли служилым людям в поместье пользование;
2. Ведение дачных (земельных) книг, в которых записывалось, кому, где и за какую службу даны земли;

Осуществление регистрации перехода землевладений от одного лица к другому, разрешение в качестве высшей инстанции земельных споров, хранение дел и документов писцовых описаний в архиве приказа. Поместный приказ распространялся не на всю территорию государства, а лишь на центральную его часть.

Основным видом землеустроительных работ, проводившихся через Поместный приказ, стали писцовые межевания. Порядок проведения землеустроительных работ заключался в следующем:

1. Осуществлять записи о землях поместных и вотчинных, сел и деревень по видам и землевладениям;
2. Сверить наличие земель по ранее выданным документам на право владения землей;
3. Описывать земли с подразделением по видам угодий – пашня, покосы, леса и т.д. распределять их по качеству и количеству;

Основной задачей был раздел земель, по которому устанавливались границы между земельными участками и землевладельцами.

Изначально размежевание территории производили сами землевладельцы. Но при возникновении спорных случаев межевание производили сами писцы. В дальнейшем все действия по межеванию производили сами писцы так как постепенно это стало их первоначальной задачей. При писцовом межевании стали появляться первые схематичные дополнения графическими изображениями местности. В XVII в. Писцы

выполнили сплошное описание государства целиком что бы иметь достоверные сведения о всех землях.

В 1625 году здание Поместного приказа сгорело и вместе с ним и все материалы писцового межевания. В 1649 году появляется первый свод законов «Соборное уложение», в этом документе межевание впервые признается как самостоятельное юридическое действие, а также были названы два основных вида межевания:

1. Спорные и беспорные межевания земель;
2. Спорное и беспорное восстановление межевых знаков.

В дальнейшем все межевые работы проводились в соответствии со Соборным уложением. Но они не дали окончательной ясности в использовании земель и не закрепили всех прав помещиков на землю. Поэтому в период с 1680-1686 год выполнялись новые валовые писцовые описания всех земель.

Несмотря на все недостатки писцового межевания оно принесло большую пользу государству. В то время писцы уже старались следовать таким правилам:

1. Отвода и размежевания земель;
2. Размещения новых дорог.

Вывод: В это время появился «Поместный приказ» по которому проводилось писцовое межевание, в котором сверяли и описывали земли.

1.3 Земельные отношения в период правления Петра I и Елизаветы

Следующим этапом земельных реформ можно считать преобразования Петра I. Аграрная реформа как самостоятельная программа реорганизации уклада жизни не проводилась, однако земельные отношения менялись в процессе проведения комплекса социальных реформ Петра I. В результате этих реформ жизнь представителей русских сословий (дворян, крестьян и горожан) резко

изменилась. В 1718 г. была введена «подушная подать», которая налагалась как на крестьян, так и на ранее не плативших налог холопов.

Проводимые Петром I реформы привели к изменению земельных отношений. Прежде всего, это неразрывно связано с формированием регулярной армии и отмены поместных служб. В 1714 г. вотчины и поместья прекратили свое существование, вместо них появилась «недвижимая собственность» и «имение». Указ Царя 1785 г. «О вольности дворянской» освободил дворян от обязательного государственного служения. Чтобы избежать деления земель и закрепить феодальное землевладение, указом Петра I все земли отныне переходили по наследству: от отца к сыну. В период правления Петра I было изъято в пользу государства значительное количество церковных земель и остановлен процесс их перехода (прироста) к монастырям и церквям. Были введены более совершенные технологии и техника измерения земель. В 1715 году начались картографические работы по созданию общей карты России, а также создание отдельных карт губерний в масштабе 1:420000. Работы велись до 1740 года, на основе проведенных работ был создан первый атлас России.

Следует отметить что межевые работы при Петре I шли медленно. Они были мало распространены из-за дороговизны, и поэтому после 1686 года практически приостановились. Следующая попытка была предпринята Елизаветой Петровной через 70 лет.

Ликвидация поместной системы привела к уменьшению объемов работ по межеванию, но привело к росту земельных беспорядков. Вновь встал вопрос о проведении необходимого сплошного валового межевания земель. Которое было начато при царствовании Елизаветы Петровны. Межевание земель проводилось по инструкции 1754 года. По данной инструкции юридическая сторона межевания была строго отделена от технической стороны межевания. Для сохранения результатов межевания составлялись следующие документы:

полевая межевая записка, межевой журнал, межевая книга и межевые планы. В практической части межевания также были изменения:

1. Были введены усовершенствованные способы и приемы измерения углов и линий;
2. Новые технические средства- астролябия и мерная цепь.

Была создана «Главная межевая канцелярия» (специализированное государственное учреждение). Работу на местности проводили непосредственно межевые контролеры и межевые партии, которые решали следующие задачи:

1. Проведение ревизии всех земель с целью проверки прав на владение.
2. Осуществление редукции земель путем возвращения государству земель, на которые их владельцы не могли предъявить определенные документы.

В ходе межевания земель сформировался принцип: каждый должен владеть лишь той землей, которая принадлежит ему по праву. Все общие и чересполосные земли принудительно уничтожались, даже при бесспорном владении ими. Тем самым это обеспечивало создание компактных земельных участков.

Межевание проводилось только по инициативе государства и не зависело от желания владельцев земельных участков. В результате чего каждое землевладение было закреплено и подтверждено технически и юридически.

Инструкция 1754 года оценивается как одна из лучших за всю историю России. Она вобрала в себя все лучшие правила «Соборного уложения 1649 года», «Писцового наказа 1684 года», а также положительный опыт решений судебных работ по спорным делам связанных с земельными отношениями. Данная инструкция давала большой перечень полномочий (рассмотрение и утверждение прав на землю, определение границ и их закрепление на местности). А также имел право на деление или продажу лишней земли,

наказывать штрафом за нарушение границ и уничтожение межевых знаков. Межевик передавал Вотчиной коллегии краткий отчет о проделанной работе.

В эти годы «Межевики» не имели специального образования и запасом юридического опыта. Данное обстоятельство стало одной из причин неудачи Елизаветинских межеваний. Другими причинами были:

1. Недостаточное количество школ по специальной подготовки землемеров;
2. Низкий уровень их образования и культуры;
3. Отсутствие нормальной государственной землеустроительной службы в стране.

1.4 Земельные отношения в период правления Александра II реформа 1861 года

Реформа 1861 г., отменившая «крепостное право» и изменившая правовой статус крестьян, была частью реформ Александра II (1861, 1864, 1870 гг.). По замыслу авторов реформы, она должна была сократить отставание России в сельском хозяйстве от развитых государств. Но отмена «крепостного права» не привела к ожидаемым результатам. Закон об отмене крепостного права – «Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости» был подписан Александром II 19 февраля 1861 г. Этот закон состоял из отдельных «Положений», касавшихся трех основных групп вопросов:

1. Упразднение личной зависимости крестьян от помещиков.
2. Наделение крестьян землей и определение крестьянских повинностей.
3. Выкуп крестьянских наделов.

Земельная реформа 1861 г. Была осуществлена на принципах, сформулированных при императоре Александре II:

- собственность на землю сохранялась за прежними владельцами-помещиками;
- крестьяне получали «усадебную оседлость и наделы на условиях последующего выкупа или отработки;
- крестьяне выступали как субъекты земельно-правовых отношений только в составе общины;
- всемерно должен быть обеспечен фискальный и казенный интерес при реорганизации земельных отношений.

В результате крестьянской реформы 1861 г.:

- отменено «крепостное право»;
- определены условия оформления временно-обязательных отношений (статус временно-обязанных крестьян, их основные права и обязанности);
- создана система крестьянского самоуправления;
- разработан механизм и условия выкупа крестьянами «усадебь» («усадебной оседлости») и полевого надела у помещика (так называемая выкупная операция), определены суммы и порядок выкупа;
- оказана государственная «помощь» крестьянству в осуществлении выкупа и укреплении крестьянской общины.

1.5 Столыпинская реформа

Следующей аграрной реформой в Российской империи стала реформа, начатая в 1906 г. «Столыпинская аграрная реформа» – обобщенное название комплекса мероприятий в области сельского хозяйства, проводившихся правительством России под руководством П.А. Столыпина. Основными направлениями реформы были передача наделных земель в собственность

крестьян, постепенное упразднение сельской общины как коллективного собственника земель, кредитование крестьян, скупка помещичьих земель для перепродажи крестьянам на льготных условиях, землеустройство, позволяющее оптимизировать крестьянское хозяйство за счет ликвидации чересполосиц. Целью реформы было повышение производительности в сельскохозяйственной отрасли посредством раздачи земельных наделов крестьянам, а также предоставление отдельных прав и свобод сельскому жителю.

Основные землеустроительные действия в ходе реформы были:

1. Выдел поселков. Община разбиралась частично на отдельные поселки.
2. Разверстание целых общин на поселок. Община разбиралась полностью.
3. Выдел частей селений или общин. От чистого выдела отличался тем, что в одно место сводилась только земля, а усадьба оставалась на прежнем месте, в селении.
4. Раздел селения на части. Селения дробились на несколько мелких частей. И каждое селение образовывало свою самостоятельную общину.
5. Выдел земли отдельными селениями сельских общин. Проводился тогда, когда община включала в себя несколько селений. Землеустроитель разрушал старую крупную земельную общину на ряд новых, но меньших по размеру общин.
6. Раздел угодий, находившихся в общем пользовании крестьян и частных владельцев. Данный вид преследовал задачу разделить участки пользования и ликвидировать прежнюю взаимосвязь совладельцев крестьян и помещика.
7. Уничтожение многополосицы, чересполосицу, узкополосицы и дальнотемья. Уничтожение осуществлялось путем сведения всех мелких участков в один крупный массив. Данное мероприятие называлось комассацией земель.

Порядок землеустроительных дел:

1. Подготовка и подача ходатайства о землеустройстве в уездную землеустроительную комиссию.

2. Подготовка землеустроительного дела. В землеустроительном деле содержались сведения о пожеланиях населения, результаты различных обследований и данные по выработке основ предстоящего землеустройства. Вся подготовка проводилась землеустроителем на месте.

3. Назначение дела к исполнению. Подготовленное дело рассматривалось землеустроительной комиссией, а после отправлялось в губернскую комиссию и в случае одобрения включалось в план предстоящих работ.

4. Исполнение дела в натуре и составление землеустроительного проекта. Землеустраиваемые участки на этой стадии наносились на план, производилось отграничение земель, подлежащих землеустройству, таксировка земельных угодий и проектирование новых угодий. Вновь созданные угодья проектировались на чертежах и выносились на местность.

5. Выдача проекта населению. По результатам землеустроительного проекта выслушивались возражения и жалобы. Если землеустроитель считал, что эти жалобы или возражения заслуживают внимания, то он вносил изменения в проект. Если же нет, то жалобы или предложения направлялись в уездную комиссию.

6. Утверждение проекта уездной комиссией.

7. Реализация проекта. Землемер по результатам решения уездной комиссии объявлял населению о вступлении проекта в силу и о приобретённой знаковой силе обозначений земельных границ.

Такой сложный порядок землеустроительных дел позволял постоянно вмешиваться в процесс землеустройства.

Реформа создала условия для рационального использования земель, организации сельского хозяйства. Способствовала значительным успехом в сельском хозяйстве передвоенные годы. Широко применялись новые машины и орудия труда, прогрессивные системы ведения хозяйства, увеличились посевные площади.

Однако наряду с этим реформа не решила многих важных вопросов, вновь обострив социальные противоречия в деревне.

Но и эта реформа не оправдала надежд, поскольку мало затрагивала частное землевладение. Реформа проводилась в 47 губерниях европейской части России. С 1910 г. больше внимания уделяется поддержке кооперативного движения.

1.6 Землеустройство во времена Советской власти

После революции 1917 г. на II съезде Советов Народных Депутатов был принят один из первых декретов советской власти – «Декрет о земле». Декрет был принят 26 октября (8 ноября по новому стилю) 1917 г. Основанием для принятия и утверждения Декрета послужила программа партии социалистов-революционеров 1906 г. Партия эсеров выступала за социализацию земли, провозглашая принцип: «земля – ничья, земля – божья». В «Декрете о земле» этот принцип трактовался несколько иначе: «земля – общая, земля принадлежит рабоче-крестьянскому государству».

Неотъемлемой частью к Декрету о земле стал «Наказ о земле». В нем были зафиксированы: отмена частной собственности на землю, провозглашена социализация земель. В Декрете зафиксированы:

- многообразие форм землепользования (подворное, хуторское, общинное, артельное);
- конфискация помещичьих земель и имений;

- переход конфискованных земель и имений в распоряжение волостных земельных комитетов и уездных Советов крестьянских депутатов;
- переход земли в достояние государства с последующей безвозмездной передачей ее крестьянам;
- отмена права частной собственности на землю;
- запрет применения наемного труда.

19 февраля 1918 г. Декрет был заменен «Основным законом о социализации земли» за подписью Председателя Совета Народных Комиссаров В.Ульянова (В.И.Ленина) и Председателя Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Я.М.Свердлова

В 1918 г. в Конституции РСФСР был закреплён принцип социализации земли, отмены частной собственности, земля стала общенародным достоянием и предоставлялась гражданам бесплатно, на общих правах.

В 1919 г. в законе «О социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию» земля была окончательно закреплена за государством.

По итогам съезда 3 мая 1919 года в соответствии с решениями были организованы новые отделы при Народном комиссариате земледелия для реализации задач социалистического землеустройства:

1. центральный отдел землеустройства (ЦОЗ);
2. губернские земельные отделы (губземотделы)
3. подотделы землеустройства;
4. уездные земельные отделы;
5. волостные земельные отделы.

Была определена их структура, разработаны соответствующие положения отделов и очерчена сфера их деятельности. Они заключались в следующем:

1. Центральный отдел землеустройства включал в свою структуру ЦЗТО, переселенческое управление и отдел землеустройства.

2. Губземотделы организовывали земельные преобразования в пределах губерний. Они состояли из управления общими делами и подотделов: землеустройства, сельского и лесного хозяйства.

3. Подотделы землеустройства имели свои отделения, в том числе:

- отделение землеустройства;
- землемерно-техническую часть;
- земельно-учетное отделение;
- переселенческое отделение.

4. Уездные земельные отделы осуществляли землеустройство в уездах. Имели аналогичную структуру с губземотделом.

5. Волостные земельные отделы предназначались для исполнения распоряжений и содействия высших земельных органов в проведении необходимых мероприятий в пределах волости.

Новая система землеустроительных органов требовала солидного кадрового обеспечения. Заведующие и заместители губернских и уездных отделений должны были иметь высшее инженерное и техническое образование по межевому или геодезическому направлению. Остальные были пройти специальную землеустроительную подготовку.

Появилась тенденция разделения межевиков на два направления:

1. землеустроительному для осуществления земельной реформы, по перераспределению земель, рациональному устройству территории, образованию новых и упорядочению существующих землевладений и землепользований

2. геодезическому для топографо-геодезического и картографического обоснования землеустроительных работ.

В 1919 году при Народном комиссариате земледелия было создано Высшее геодезическое управление как самостоятельный государственный орган по изучению территории России в топографическом отношении.

Была сделана ставка на ускоренную подготовку землеустроителей для быстрой реализации положения Декрета о земле. Центром подготовки специалистов по землеустройству стал Московский межевой институт приемник Константиновского межевого института.

В 1921-1927 годах аграрная политика России была направлена на поддержку мелких крестьянских хозяйств. В 1924 году на основании решений восьмого съезда РКП по индивидуальному сектору землеустройства были выполнены следующие мероприятия:

1. устранены недостатки землепользования
2. разделены на мелкие землепользователи крупных селений
3. ликвидированы узко-, много-, и мелкополосицы с разверстанием земель на поля севооборотов

В 1920-х годах землеустройству отводилась значительная роль. Было понятно, что пока не будет землеустроен тот или иной коллектив землепользователей, невозможно организовать по-настоящему многопольный оборот. Следовательно, нельзя осуществить переход к интенсификации производственной деятельности всего сельского хозяйства.

В декабре 1922 года для решения эффективного земельного преобразования, был необходим новый земельный закон. Наркомзем разработал Земельный кодекс РСФСР. Который содержал нормы о землеустройстве. Задачей Земельного кодекса РСФСР являлось упорядочение деятельности существующих землепользований в соответствии с условиями новых прав на землю и новыми хозяйственно-техническими требованиями.

Землеустроительные действия были регламентированы кодексом:

- отвод земель;
- образование земельных отводов;
- изъятие земель для государственных и общественных назначений;
- установление городской черты;
- раздел земель;
- устранение или уменьшение чересполосности;

- организация, перемещение или ликвидацию дорог, предоставление водопоев и перемещение землепользования (в связи с мелиорацией);
- распланирование сельских мест поселений;
- установление и изменение границ волостей.

Перечень землеустроительных мероприятий выполнялся под руководством Наркомзема.

Все землеустроительные действия осуществлялись по предварительному разработанному проекту землеустройства, порядок которого был следующим:

1. Возбуждение землеустроительного дела.
2. Подготовка землеустроительного дела, разработка землеустроительного проекта и предоставление его участникам землеустройства.
3. Утверждение проекта землеустройства и приведение его в исполнение с установлением на местности пограничных межевых знаков.
4. Составление и выдача заинтересованным сторонам землеустроительных документов.

А также в период с 1921 по 1925 годы выполнялись работы по межселенному и внутриселенному землеустройству.

В связи с большой нехваткой специалистов в данной отрасли, подготовкой которых занимался Московский межевой институт. Было принято решение о подготовки инженеров-землеустроителей не только в данном институте, но и в Воронежском и Омском сельскохозяйственном институте, а также среднюю специальную подготовку землеустроителей осуществляли в двадцати шести техникумов России.

В результате подготовки инженеров-землеустроителей нехватка была устранена. Но за период подготовки тарифы на землеустроительные работы возросли. Такие расходы большинству населения были не по карману, что привело к сокращению землеустроительных работ.

В конце 1930-х годов в мелких колхозах начался интенсивный процесс внутрихозяйственного землеустройства, направленный на улучшения плодородия земель и улучшению севооборотов.

В 1939 годах ВКП были определены основные задачи землеустройства того периода:

1. улучшить качество землеустроительных работ и упорядочить дело землеустройство в колхозах;
2. перевод затрат землеустроительных работ на государственный бюджет.

В годы войны на оккупированных территориях землеустроительные работы не велись, а на свободных от войны землеустроительные работы осуществились слабо. После военные годы на освобожденных от оккупирования территорий были проведены работы по восстановлению колхозов и совхозов, а также выдача новых актов о праве пользования землей.

В 1954 году было принято постановление ЦК КПСС «О дальнейшем увеличении производства зерна в стране и об освоении целинных и залежных земель». С 1954 по 1955 годы проводилась массовые землеустроительные работы на новообразованных и вновь организованных совхозах. В эти годы преобладало межхозяйственное и внутрихозяйственное землеустройство.

Землеустроительные работы были направлены в сельское хозяйство тем самым к началу 1990 годов в стране сложилась система землеустройства способная выполнять такие задачи, связанные с:

1. планированием;
2. прогнозированием и проектированием использования земель;
3. организацией территорий;
4. осуществлением комплекса мероприятий по защите и повышению плодородия почв.

Не смотря на все это назревали новые проблемы, которые сдерживали развитие экономики страны. Эти факторы стали причиной проведения новой реформы и началом нового этапа в землеустройстве.

Вывод: Все землеустроительные работы были направлены на организацию и управление сельскохозяйственной отрасли.

1.7 Землеустройство в период переходного этапа в России

Как уже отмечалось, земельная реформа – комплекс экономических, организационных, социальных мер, направленных на преобразование земельных отношений с целью закрепления различных форм собственности и использования земли. Начало нового этапа земельной реформы на территории постсоветского пространства связывают с принятием в 1990 г. «Закона о собственности в СССР» и «Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о земле». В современной России земельная реформа проводилась в несколько этапов и началась в 1990-1991 гг. В это время были приняты такие законы как: Закон РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» №348-1 и «О земельной реформе» №374-1. Однако началом коренных изменений земельных отношений в 90-х гг. XX в. экспертами признается принятие: Постановления Съезда народных депутатов РСФСР от 3 декабря 1990 г. №397-1 «О программе возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса» и Земельного кодекса РСФСР от 25 апреля 1991 г., распространивших право собственности на землю на граждан и их объединения.

Второй этап земельной реформы можно отнести к 1991-1993 гг. В это время началась массовая приватизация земель сельскохозяйственного назначения, реорганизация колхозов и совхозов. Особое значение в связи с развитием земельного законодательства придается Указу Президента РФ «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» от 27 октября 1993 г.

Третий и окончательный этап реформы относится к 2001-2002 гг., когда в России был принят ряд нормативных актов, регулирующих правоотношения в данной сфере. К числу основных документов относят ЗК РФ от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ и ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 г. №101-ФЗ. Этими основными аграрными документами была

возвращена частная собственность на землю. После проведенных земельных реформ собственников, приватизировавших землю, стало более 11 миллионов.

Аграрная реформа в России позволила развиваться крестьянским (фермерским) хозяйствам, был принят ряд нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы земельных отношений, введена плата за землю. Наряду с крестьянско-фермерскими хозяйствами создано значительное количество личных подсобных хозяйств, которые, в отличие от КФХ, не надо регистрировать (так как производимая и реализуемая ими продукция не подлежит налогообложению в связи с тем, что урожай выращивается для собственного потребления и излишки можно реализовать через торговые сети или на рынке).

Главным результатом земельной реформы 1992-2002 годов сводились к следующему:

1. ликвидирована монополия государственной собственности на землю;
2. осуществлен переход к многообразным формам земельной собственности;
3. созданы условия для равноправного их развития;
4. проведено перераспределение земель в пользу граждан;
5. всем собственникам были выданы соответствующие документы;
6. введено платное землепользование;
7. значительная часть сельскохозяйственных земель вновь передана в частную собственность;
8. земли лесного фонда, природоохранные и другие наиболее ценные земли были сохранены в государственной собственности;
9. выполнен значительный объем работ по инвентаризации земель;
10. созданы объективные условия для гражданского оборота земель.

В рамках нормативно-правовой базы за период с 1991 по 2000 годы было принято 32 федеральных закона, подписано 52 указа Президента РФ, 180

постановлений Правительства РФ и 242 ведомственных акта по земельным вопросам. На уровне субъектов РФ принято около 13 тысяч нормативных актов.

В тоже время в ходе реформы были допущены ошибки. Главной из них были организационные упущения, приведшие к многократной реорганизации федерального органа исполнительной власти по земельным ресурсам, на который была возложена основная функция землеустройства.

Планирование и зонирование территории было приостановлено, а также были приостановлены работы по внутрихозяйственному землеустройству.

В эти годы роль землеустройства была сведена к кабинетному принятию решений по перераспределению и переделу земель и сделкам граждан по земельным участкам. Не уделяя должного внимания научно-методическому обеспечению землеустройства.

Этапы формирования земельных отношений сгруппированы и представлены в рисунке 1.

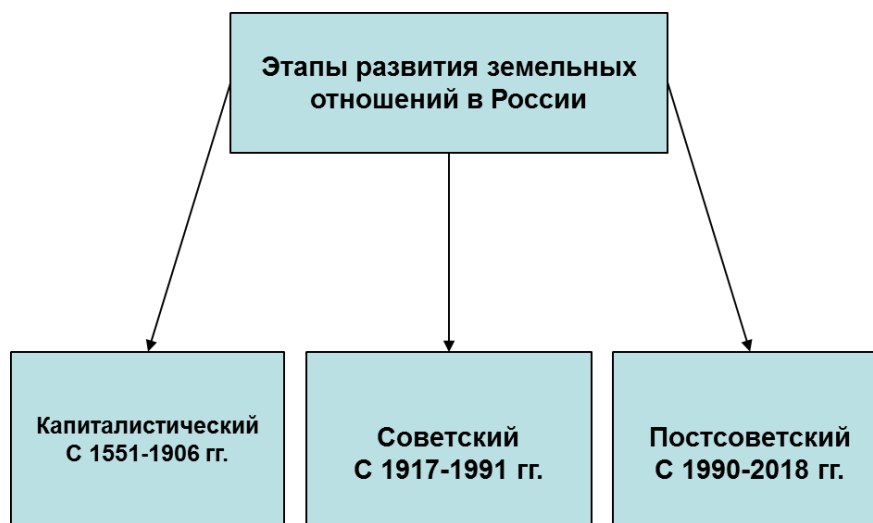


Рисунок 1 - Блок-схема «Этапы формирования земельных отношений, сгруппированные по 3 периодам»

Вывод: Изменение государственной системы и структуры привело к нарушению сложившейся структуры отношений.

Общий вывод по главе: в ходе исторического анализа были рассмотрены земельные отношения с «Древне русского государства» до «Переходного

формирования России». Можно сделать вывод что землеустройство развивалось в двух направлениях:

1. До становления Советского Союза землеустройство развивалось в капиталистическом направлении;

2. Во времена СССР землеустройство развивалось в социалистическом направлении;

3. После распада СССР землеустройство перешло снова в капиталистическое направление;

Становление СССР и его строя, сместили развитие землеустройства с капиталистического направления.

К особенностям можно отнести:

1. Потеря формы собственности из государственной, в основном в частную и частично государственную;

2. В частной собственности появились новые участники земельных отношений, а именно: собственники, землепользователи, землевладельцы, арендаторы и владельцы сервитута;

3. Изменилась система земельного управления;

4. Главная особенность – смена общественного строя.

Глава 2 Современная земельная структура России

2.1 Земельные правоотношения и участники земельных отношений

Земельные правоотношения- взаимодействия между физическими и юридическими органами, направленные на оптимальное владение, пользование, распоряжение и охрану земельных территорий, как необходимых элементов жизнедеятельности людей, проживающих в пределах одной страны. Все зависимости от формы собственности на землю участники земельных правоотношений должны действовать в рамках правового поля. Они регулируются Конституцией РФ, Земельным кодексом, а также рядом других законов как на федеральном, так и на региональном уровне. Земельные правоотношения возникают с момента приобретения прав на такую собственность и прекращаются с момента их завершения.

Участники земельный правоотношений приведены на рисунке 2.

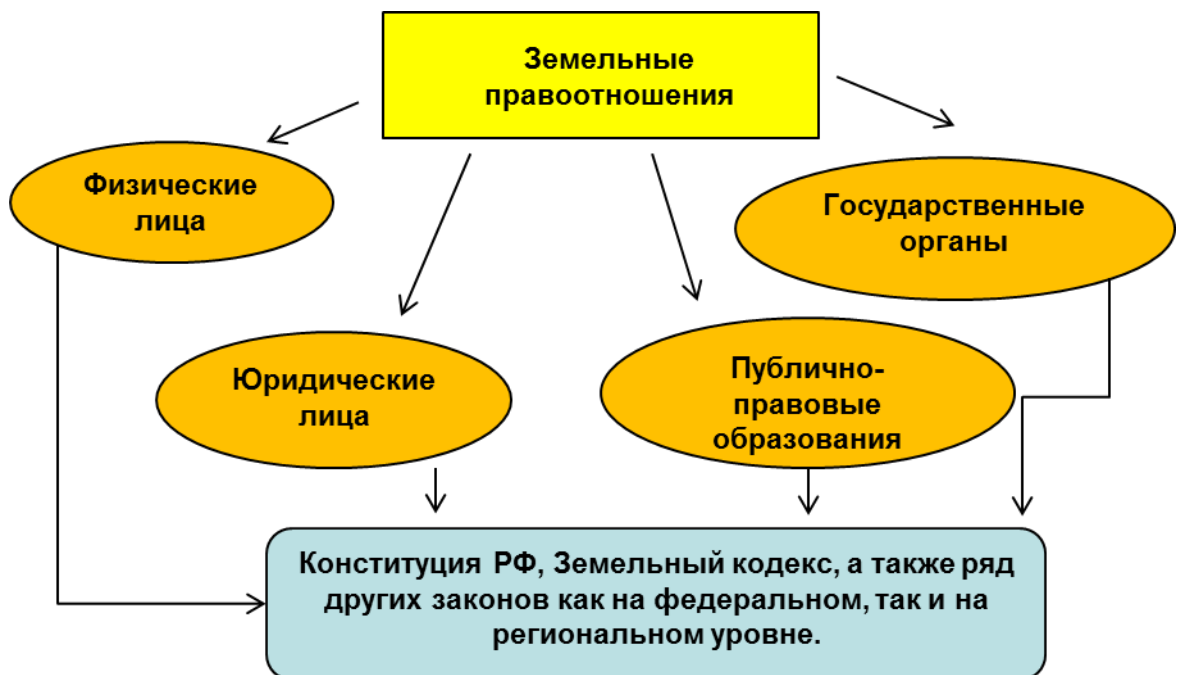


Рисунок 2 - Блок-схема «Участники Земельных правоотношений и регулирующие законны»

Все участники земельных отношений согласно Земельному Кодексу Российской Федерации делятся на группы, изображенные на рисунке 3.



Рисунок 3 - Блок-схема «Участники земельных отношений, связь между ними и регулирующие законодательства»

– Собственники земельных участков. Граждане, обладающие землей на праве собственности. Они могут использовать участок по своему усмотрению, а также извлекать из него какие-либо полезные свойства.

– Землепользователи. Лица, не являющиеся фактическим владельцем, но использующие территорию на основании права постоянного (бессрочного) или безвозмездного пользования.

– Землевладельцы. Это граждане, имеющие определенную территорию согласно праву пожизненного наследуемого владения.

– Арендаторы земельных участков. Лица, которые распоряжаются землей согласно договорам аренды или субаренды.

– Обладатели сервитута. В данном случае подразумевается возможность пользоваться чужой землей на основании какого-либо соглашения.

2.2 Права и обязанности собственников

Права и обязанности обладателей такой недвижимости регламентированы земельным законодательством. Зависят они преимущественно от категории земли. В наиболее общем виде объем правомочий участников можно представить следующим образом Рисунок 4.



Рисунок 4 - Блок-схема «Права и обязанности собственников и владельцев»

2.3 Объекты земельных отношений и характеристика земельного участка

В Земельном Кодексе прописано, что объектом земельных отношений могут выступать (рисунок 5):

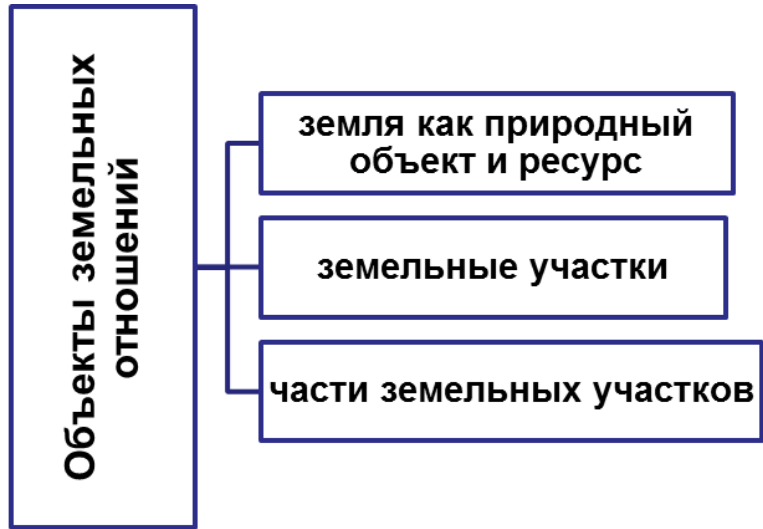


Рисунок 5 - Блок-схема «Объекты земельных отношений»

В первом случае земля выступает как природный объект и ресурс. Речь идет о том, что территория государства делится на 7 категорий земель, для дальнейшей эксплуатации земель по назначению.

В двух других случаях объектом является непосредственно сами земельные участки или их доли.

Помимо прописанных в Земельном Кодексе объектами земельных правоотношений могут выступить сами права и обязанности, которые возникают у собственников земельных участков при совершении каких-либо действий.

Характеристики земельного участка как объекта земельных правоотношений прописана в Земельном Кодексе Российской Федерации.

Земельный участок – это часть земной поверхности, имеющая границы, которые определены в законном порядке, а также ее индивидуальные характеристики.

Чтобы земельный участок был признан объектом правоотношений в сфере землепользования, его формирование должно происходить в определенном законодательном порядке. Другими словами, земельный участок должен пройти государственную регистрацию и получить кадастровый номер.

Индивидуальные характеристики земельного участка:

- кадастровый номер;
- адрес и размер;
- целевое назначение;
- наличие ограничений в эксплуатации;
- вид права на территорию;
- присутствие обременений;
- существование на площади объектов недвижимости;

Территории могут быть делимыми и неделимыми.

Делимыми являются те земельные участки, которые могут быть разграничены, в результате чего могут быть образованы новые самостоятельные площади.

Неделимые земельные участки — это такие земельные участки, которые не соответствуют минимальным требованиям. За частую неделимыми земельными участками считаются те земли, на которых уже возведено строение.

2.4 Целевое назначение земель

Целевое назначение земель подразумевает под собой распределение участков по различным категориям с установлением индивидуального правового режима для каждого из них.

Правовое регулирование по целевому назначению применяется для:

- определения категорий земель;
- их перевода из одной категории в другую;
- выдачи разрешительной документации;
- ограничения конкретной деятельностью в области землепользования.

Все выше перечисленные действия регламентируются Земельным Кодексом Российской Федерации, региональными нормативами и отдельными указами.

2.5 Состав земель Российской Федерации

Общеизвестный факт, что Россия обладает значительными земельными ресурсами, располагающимися на территории площадью 17125191 км² (статистика за 2018 год) [1]. (Приложение 1)

Земельный фонд Российской Федерации в соответствии с Земельным кодексом по целевому назначению подразделяется на 7 категорий [2]:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;

- 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- 4) земли особо охраняемых территорий и объектов;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

Таблица 2-Состав площади земельного фонда Российской Федерации по категориям земель [1] (по состоянию на 2018 г)

| Категория земель | Площадь, млн.га |
|--|--------------------|
| земли сельскохозяйственного назначения | 386,5 |
| земли населенных пунктов | 23,0 |
| земли промышленности и иного специального назначения | 16,9 |
| земли особо охраняемых территорий и объектов | 46,5 |
| земли лесного фонда | 1122,3 |
| земли водного фонда | 28,0 |
| земли запаса | 89,3 |
| ИТОГО | 1712,5 |

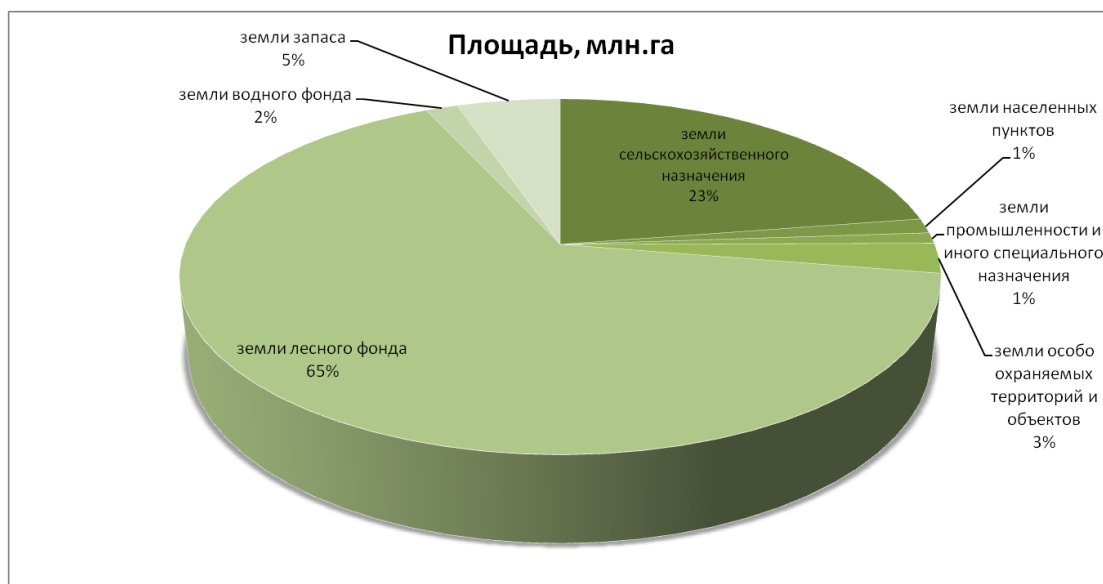


Рисунок 6 - Блок-схема «Земельный фонд Российской Федерации в процентном соотношении»

Вследствие обширной и неравномерной территории Российской Федерации сельскохозяйственное производство осуществляется в большей мере в неблагоприятных природно-климатических условиях. Особые географические условия и расположения земель влекут за собой их невысокую продуктивность, а также характеризуются постепенной деградацией качественного состояния почв.

В сложившейся современной ситуации основными задачами общества и государства является рациональное использование земель, приостановление процесса ухудшения и восстановление качественного состояния почв, достижение эффективного отечественного сельскохозяйственного производства за счет правильной организации земельных отношений в сфере землевладения и землепользования.

2.6 Основные понятия земельных отношений

Земельные правоотношения – это предмет всего земельного права. Земельные отношения включают в себя совместное функционирование государства, региональных и местных органов власти, а также частных

предприятий и граждан по вопросам касающихся землепользования и охраны земель.

Классификация земельных правоотношений зависит от определенных параметров. Делятся на следующие виды:

По характеру правового регулирования:

- отношения в области охраны земель;
- по вопросам правонарушения и ответственности за них;
- в сфере регулирования норм права.

Отношения в сфере эксплуатации земель, в зависимости от категории земель.

- сельскохозяйственного назначения;
- населенных пунктов;
- водного и лесного фонда;
- промышленности и спецназначения;

По функциональному назначению: регулированные и охранительные правоотношения.

2.7 Регулирование земельных отношений в России

Единого мнения насчет методов правового регулирования земельных правоотношений нет, однако, в теории права выделяются следующие:

– законодательное регулирование – представляет собой законотворческую деятельность уполномоченных государственных органов, направленную на упорядочение эксплуатации земель;

– контроль использования территорий с учетом происхождения земель и их значимости. Данная методика основывается на категорировании земель, в зависимости от целевого применения;

– договорное регулирование, в рамках которого устанавливаются размеры оплаты, стоимости и других показателей землепользования;

– методика обязательного госконтроля и надзора в сфере рациональной эксплуатации земель – подразумевает постоянный мониторинг и контроль со стороны государственных органов.

В зависимости от методики регулирования определяются и полномочия каждого органа власти.

Вывод: Вся территория России состоит из 7 категорий земель. Участники земельных отношений регламентированы в ЗК РФ. Следовательно, исходя из нынешнего Земельного кодекса, все участники земельных отношений подчиняются правилам и имеют обязательства. Но не все тонкости земельных отношений прописаны в Земельном Кодексе, поэтому нуждается в периодическом дополнении и уточнению положений законодательных актов, актов, прописанных в отдельных статьях.

К особенностям можно отнести:

Интенсивный переход (или изменению) категорий земель (переход из одной категории в другую);

Наблюдается рост урожайности исходя из исследований ????, и-за того что площади сельскохозяйственной категории уменьшаются, урожай на оставшихся вырастает.

Глава 3 Состояние правонарушений в земельных отношениях в современной России

3.1 Особенности земельных отношений в современной России

Переход России от планово-административной к рыночной экономике потребовал ускоренного преобразования всех сфер социально-экономической жизни, в том числе в области земельных отношений. Сложившиеся в советское время структура земельный ресурсов и система земельных правоотношений в новых рыночных условиях не обеспечивали эффективного использования огромных земельных активов Российской Федерации общей площадью 1.7 млрд.га. в связи с чем возникла объективная необходимость их реформирования.

Реформирование земельных отношений началось с 1990 года и происходило бессистемно и непоследовательно, методом проб и ошибок. В качестве примера можно взять Государственный земельный комитет РФ, который за 14 лет реформировался 11 раз.

Спустя 10 лет после распада СССР в 2000-2003 годах были приняты основополагающие законодательные акты, направленные на формирование различных форм собственности на землю, активизацию оборота земельных участков, повышение эффективности использования земельных ресурсов.

Принятыми в этот период Земельным кодексом РФ, Федеральными законами «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», «О разграничении государственной собственности на землю», «О приватизации государственного и муниципального имущества», «О землеустройстве», «О земельном кадастре», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» были сформированы, важнейшие принципы земельной политики современной России.

В докладе «О ходе земельной реформы» на заседании Правительства Российской Федерации указывалось, что основной целью земельной реформы является создание условий для вовлечения земли в хозяйственный оборот как

объекта прав собственности и как особого объекта производства в сельском и лесном хозяйствах, а также создание условий для использования земли в качестве средства обеспечения заемного финансирования, капитала хозяйственного общества и увеличения объема инвестиций в реальный сектор экономики.

Среди основных задач были определены следующие:

- завершение процесса практического перехода к реализации положений Конституции РФ и многообразия, и равной защите всех форм собственности на землю;
- развитие рынка земли и другой недвижимости;
- совершенствование системы земельных платежей;
- обеспечение оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Для выполнения указанных задач были направлены меры на совершенствование механизмов разграничения государственной собственности на землю, приобретения прав на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества, предоставления земельных участков под строительство, а также механизмов землеустройства и кадастрового учета земельных участков под строительство, оборота сельскохозяйственных земель и информационного обеспечения рынка земли и недвижимости.

В сложившихся условиях для ускорения земельной реформы в современной России особенно актуальной стала необходимость разработки концепции земельной реформы на средне- и долгосрочную перспективу, определение ее главных целей и задач, основных направлений и принципов формирования системного подхода к ее реализации.

Земельная реформа – важнейший элемент структурной перестройки экономики России, одно из основных направлений государственной политики, содержанием которой в части развития рынка недвижимости являются:

упорядочение отношений государственной и муниципальной собственности на землю; укрепление законодательных гарантий частной собственности на землю; создание механизмов регистрации прав на землю в системе государственной регистрации прав на недвижимое имущество; совершенствование земельного кадастра; формирование системы ипотечного кредитования и государственного контроля над рынком земельных закладных; реформирование планирования использования земель поселений посредством развития практики градостроительного зонирования; поэтапное сокращение ограничений на оборот земель городов и других поселений; государственный контроль за оборотом земель сельскохозяйственного назначения.

Принятие поправок в ФЗ «О развитии сельского хозяйства» позволяет получать кредиты для развития сельского производства с тем лишь условием, чтобы доля производства в сельскохозяйственной отрасли была не менее 70% от общих доходов в производстве. В ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 22 ноября 1995 г. №171-ФЗ внесены поправки и дополнения, которые существенно облегчили жизнь производителей-виноградарей. Уточнена и дополнена специальная терминология для виноделов крестьянско-фермерских хозяйств, определено количество и перечень винных напитков, которые вправе выпускать сельскохозяйственные производители. Зафиксированы условия их поставки, хранения и реализации.

Земельный кодекс РФ 25 октября 2001 г. стал основным документом, определяющим земельные отношения в России, где прописаны правила владения землей, арендные отношения, охрана и использование земли.

Он установил такие основные понятия, как:

- охрана земли;
- сельское и лесное хозяйство;
- возникновение, изменение и прекращение права владения землей;

- оценка, мониторинг и землеустройство.

Изменения коснулись и фермеров. Так, 11 июня 2003 г. был принят новый ФЗ РФ №74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». Этот закон, заменивший Закон РСФСР от 22 ноября 1990 г. №348-1, закрепил основания создания крестьянских (фермерских) хозяйств в России, определив при этом:

- понятие крестьянского (фермерского) хозяйства;
- отношения между крестьянским хозяйством и государством;
- правила создания и регистрация новой формы хозяйствования;
- земельные и имущественные отношения;
- членство в хозяйстве;
- деятельность и формы хозяйствования.

К 2010-2012 годам проблемы управления и использования земельных ресурсов в стране обострились до крайности. Землеустройство как механизм регулирования земельных отношений утратило свои функции. Были упразднены специально уполномоченные органы по планированию, организации и контролю за проведением землеустройства, несмотря на то, что Федеральным Законом «О землеустройстве» прописана система землеустройства и виды работ, относящиеся к землеустройству, фактически не возникало за исключением работ по межеванию земель, которые пытались отнести к кадастровым видам.

Землеустройство утратило свой статус как государственное мероприятие. Это связано с объективными и субъективными причинами. Одним из главных видов землеустроительных работ, является работы по образованию земельных участков разного целевого назначения. А также землеустройство утрачивает статус комплексных землеустроительных мероприятий, когда в совокупности увязываются экологические, правовые, социальные, экономические, технические вопросы использования земель и не обеспечивает организацию рационального использования и охраны земель.

Цели, которые общество ставит перед землеустройством, зависят от политико-экономической его ориентации, уровня развития самого общества и уровня развития экономики. Для рыночной экономики, эти цели не важны, не смотря на их актуальность, они являются второстепенными.

12 февраля 2015 г. был принят ФЗ РФ «О внесении изменения в ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (№11-ФЗ). Благодаря этому закону государственная поддержка теперь гарантирована не только крупным сельхозпроизводителям, но и индивидуальным предпринимателям, выбравшим своей основной деятельностью сельское хозяйство. Это и стало основным направлением в развитии сельского хозяйства в России на современном этапе.

На данный момент сложившиеся в России условиях земля как ресурс отводится на второй план и выступает как недвижимость. Не изучается состояние земель, не выполняется их экономическая, экологическая, социальная, рекреационная оценка, отсутствуют данные о природно-ресурсном потенциале территории. В экономических условиях качественное состояние земель, особенно сельскохозяйственных угодий, ухудшилось, активизировались деграционные процессы. Практически прекратились работы по мелиорации, агролесомелиорации, улучшению рекультивации земель, культуртехнике. Программа по восстановлению плодородия земель реализованы лишь частично. Ухудшение качественного состояния земель сельскохозяйственного назначения.

Создавшие условия по землеустройству как мероприятия по планированию и организации использования земель привели к возникновению ряда проблем, таких как:

- отсутствие системы организации использования земель на всех уровнях;
- не проводится внутрихозяйственная организация земель сельскохозяйственного назначения, крестьянских (фермерских) и лично подсобных хозяйств;

– имеются недостатки в организации землевладений, землепользований: изломанность границ, чересполосицы, вклинивание, вкрапливание, дальнотемелье;

– на уровне субъектов Российской Федерации муниципальных образований отсутствует достоверная информация о месторасположении хозяйствующих субъектов, их площадях, находящихся в собственности, аренде;

– не решен вопрос по использованию земельных долей;

– огромное количество земельных долей не выделены в натуре;

– не везде выделены невостребованные земельные доли;

– не решен вопрос с землями государственности, ранее переданными в ведение сельской администрации.

Таким образом, установлено что земельные отношения в России регламентированы и во времени периодически дополняются иными законодательными актами, которые уточняют отдельные статьи ЗК РФ

3.2 Оценка земельных отношений по ходу исковых дел за период 2010-2015

гг.

Оценка земельных отношений проводилась исходя из рассмотрения судебной практики по вопросам землеустройства.

В ходе аналитического исследования судебных дел города Томска и сельских районов города, было выявлено что вопросы о земельных отношениях возникают в 4-х судебных спорах.

За данный период времени на территории города Томска и сельских районов было рассмотрено 1925 судебных дел по вопросам земельных отношений, которые сгруппированы на 4 вида земельных отношений, в количестве:

– о праве собственности на земельный участок – 444;

– о праве на наследование земельного участка – 544;

- об изъятии земель – 399;
- об уточнение границ и площадей земельного участка – 538.

За период 6 лет с 2010-2015г было отказано в принятии решений:

1. исковых заявлений о праве собственности получили отказ 131 заявление;
2. исковых заявлений о праве на наследование получили отказ 143 заявления;
3. исковое заявление об изъятии земель получили отказ 112 заявлений;
4. исковых заявлений об уточнение границ и площадей земельного участка получили отказ 144.

Причины отказов судебных споров по, земельным отношения различны в том числе:

- и-за нехватки, недостаток документальных сведений;
- неправомерные действия участников земельных отношений;
- некомпетентность суда в данном вопросе (передачи дел для разбирательства от одного судьи к другому);
- слабое знание земельный законодательных актов (населения);
- недостаток законодательных сведений по вопросам (земельных отношений);

Сведения поступивших в городские суды приведены в таблице 3.

Таблица 3 – Количество поступивших исковых заявлений за период 6 лет в городские суды города Томска.

| Город Томск | Кол-во судебных дел |
|-------------------------|---------------------|
| Кировский городской суд | 547 |
| Ленинский городской суд | 273 |

| | |
|---------------------------|------|
| Октябрьский городской суд | 322 |
| Советский городской суд | 485 |
| Всего: | 1627 |

Графическое оформление количества поступивших дел приведены на рисунке 7.



Рисунок 7 – График удовлетворенных и отказанных дел по городским судам (2010-2015)

Исходя из рисунка 7 можно сделать вывод что в судебной практике невозможно провести закономерность отказанных и удовлетворенных исковых дел.

Сведения по судебным разбирательствам Томских городских судов по 4 видам земельных отношений за 2010-2015 год приведены в таблице 4.

Таблица 4- Количество удовлетворенных и отказанных дел, по 4 направлениям

| | | | | |
|-------|--|--|--|--|
| Споры | | | | |
|-------|--|--|--|--|

| в земельных отношениях по «Томской области» | удовлетворено | отказано | всего | % |
|---|---------------|----------|-------|-----|
| О праве собственности | 246 | 121 | 367 | 23 |
| О праве на наследство | 341 | 129 | 470 | 28 |
| Об изъятии земель | 230 | 100 | 330 | 20 |
| Об уточнении границ и площадей | 332 | 128 | 460 | 29 |
| Всего | | | 1627 | 100 |

Графическое оформление удовлетворительных и отказанных судебных дел за период с 2010 по 2015 годы приведен на рисунке 8.

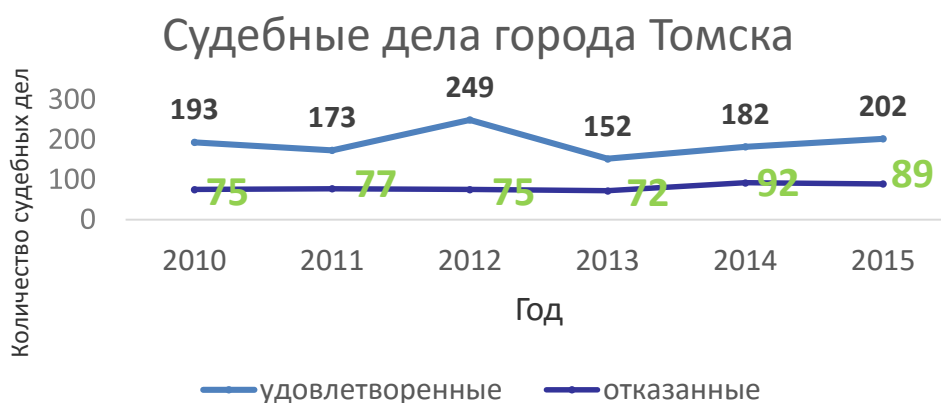


Рисунок 8 – График удовлетворенных и отказанных дел по городским судам в период за 6 лет

Большой скачек в 2012 году может быть обусловлен тем, что в этот период времени землеустройство как механизм утратило свои функции, были упразднены специально уполномоченные органы.

Сведения по судебным разбирательствам Томского сельского района по 4 видам земельных отношений за 2010-2015 год приведены в таблице 5.

Таблица 5 – Ход судебных разбирательств за период 2010-2015 годов в Томском сельском районе с учетом отказов

| Споры в земельных отношениях по «Томской области» | удовлетворено | отказано | всего | % |
|---|---------------|----------|-------|-----|
| О праве собственности | 67 | 10 | 77 | 26 |
| О праве на наследство | 60 | 14 | 74 | 25 |
| Об изъятии земель | 57 | 12 | 69 | 23 |
| Об уточнении границ и площадей | 62 | 16 | 78 | 26 |
| Всего | | | 298 | 100 |

Графическое оформление хода земельных судебных разбирательств приведены на рисунке 9.



Рисунок 9 – График принятия и отказа судебных дел (2010-2015 года)

Большой скачек споров был приостановлен в 2015 году внесением в ФЗ «О развитии сельского хозяйства» изменений.

Была составлена диаграмма по возникновению судебных дел, в 7 категориях земель по Томской области, Рисунок 10.

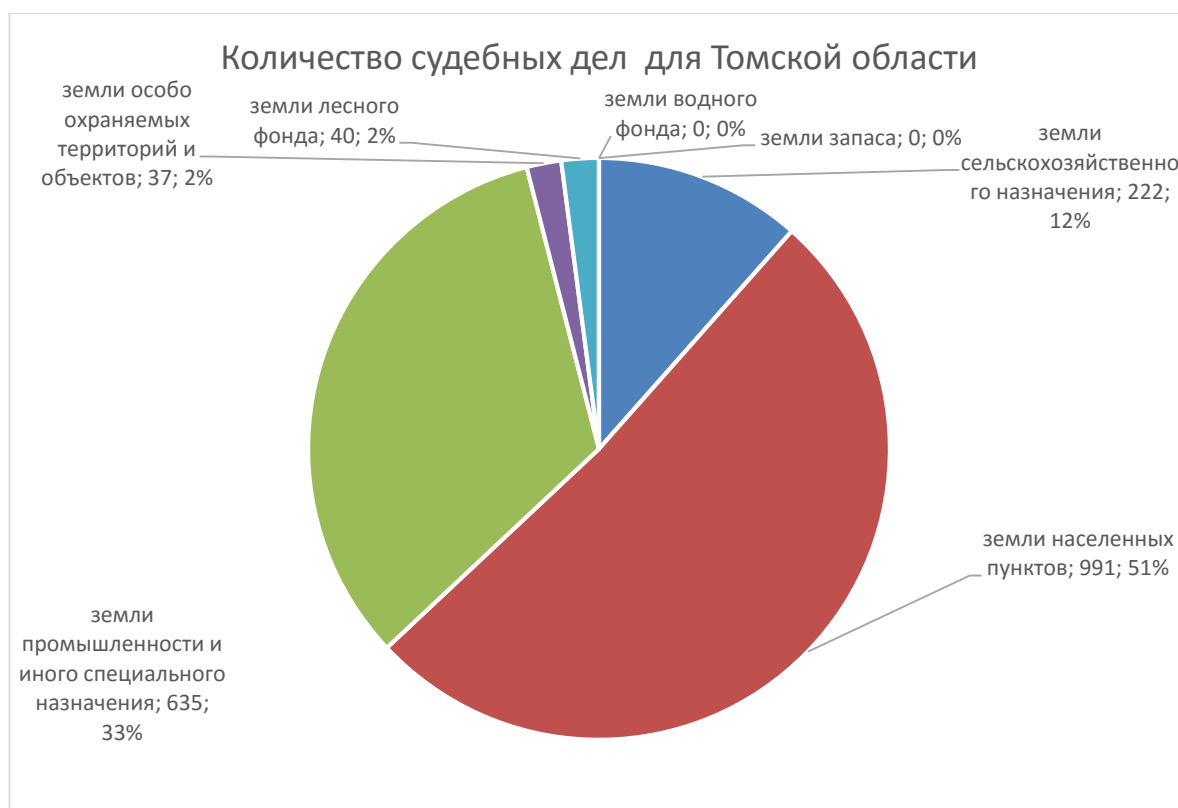


Рисунок 10 – Диаграмма судебных дел по 7 категориям земель в процентном и численном соотношении

Исходя из исследования судебной практики по вопросам земельных отношений можно сделать выводы:

1. Единственный путь решения спорных вопросов в земельных отношениях для гражданского населения – подача судебного иска.
2. Земельный кодекс, а также законодательные акты нуждаются в периодическом дополнении и кардинальном обновлении.
3. В судебной практике по земельным отношениям выделяют 4 вида споров, которые возникают с большей периодичностью.
4. Из рассмотренных 1925 дел было просчитано процентное соотношение спорных вопросов в каждой категории земель от общего количества судебных разбирательств. Категория земель – земли населенных пунктов чаще встречается в судебных делах, следовательно, потребность в первоочередной корректировке данной части земельного законодательства выше и актуальнее.

5 Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение

Темой дипломной работы является «Особенности земельных отношений в современной России». Практическая значимость работы заключается в изучении земельных отношений на основании судебно-исковых дел и указание на недочеты в земельных отношениях в современной России, а также внесение предложений в законодательство исходя из изученного теоретического материала.

5.1 Виды и объемы работ

Для определения денежных затрат в выпускной квалификационной работе было определено время на выполнение отдельных видов работ, спланировано их последовательное выполнение и определена продолжительность выполнения всего комплекса работ по проекту.

Перечень, объем, и условия производства работ приведены в Таблице 6.

Таблица 6 – Виды и объем проектируемых работ

| № | Виды работ | Объем | | Условия производства | Вид оборудования |
|---|---|---------|------------|-------------------------|---------------------|
| | | Ед.изм. | Кол- во | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Сбор исходных данных, необходимых для разработки проекта | лист | 250 | камеральны й | ПЭВМ, сканер |
| 2 | Анализ и камеральная обработка исходных материалов | лист | 72 | камеральны й | ПЭВМ |
| 2 | Печать, согласование и утверждение разработанных предложений | лист | 80 | камеральны й | ПЭВМ |

5.2 Расчет затрат времени

При расчете затрат времени учитывался поправочный коэффициент за ненормализованные условия.

Расчет затрат времени производился по формуле 1:

$$N=Q \cdot H_{\text{ВР}} \cdot K \quad (1),$$

где: N – затраты времени, Q – объем работ, H_{ВР} норма времени, K- коэффициент за не нормализованные условия. Результат расчетов затрат времени по видам работ приведен в таблице 7.

Таблица 7 – Расчет затрат времени по видам работ

| № | Вид работ | Объем | | Норма времени (Нвр) | Коэф-ты (К) | Итого времени на объем (N) |
|--------------|--|---------|------------|---------------------|-------------|----------------------------|
| | | Ед.изм. | Кол-во (Q) | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 |
| 1 | Сбор исходных данных, необходимых для разработки проекта | Лист | 100 | 0,2 | 1 | 20 |
| 2 | Анализ и камеральная обработка исходных материалов | Лист | 72 | 2,1 | 1 | 150 |
| 3 | Печать, согласование и утверждение предложений | Лист | 80 | 0,5 | 1 | 40 |
| ИТОГО | | | | | | 210 |

Норма времени рассчитана из учета потраченного времени на количество выполненного объема работы.

5.3 Расчет затрат труда

В соответствии с объемом и сроками, кадастровые работы будут производиться кадастровым инженером. В таблице 8 представлен расчет затрат труда на каждый вид работ.

Таблица 8 - расчет затрат труда на каждый вид работ

| № | Вид работ | Кадастровый инженер |
|--------|--|---------------------|
| | | Н чел/час |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Сбор исходных данных, необходимых для разработки предложений | 20 |
| 2 | Анализ и камеральная обработка исходных материалов | 150 |
| 3 | Печать, согласование и утверждение разработанных предложений | 40 |
| Итого: | | 210 |

5.4 Расчет затрат материалов

Расчет затрат материалов осуществлялся на основе рыночной стоимости в Томской области необходимых материалов и их количества. Результаты расчета затрат материалов представлены в таблице 9.

Таблица 9– Материальные затраты

| Наименование материалов и их комплектующих | Единица измерения | Количество | Цена, руб. | Сумма, руб. |
|---|----------------------|------------|---------------|----------------|
| <i>Материалы при размножении и оформлении документации:</i> | | | | |
| Картридж | шт. | 2 | 2300 | 4600 |
| Заправка цветного картриджа | шт. | 5 | 1500 | 7500 |
| Роутер | шт. | 1 | 1000 | 1000 |
| Комплектующие и запчасти ПК | шт. | 18 | 200 | 3600 |
| Прочее | шт. | 1 | 10000 | 10000 |
| <i>Канцелярские и писчебумажные принадлежности:</i> | | | | |
| Бумага | уп. | 5 | 500 | 2500 |
| канцелярские принадлежности | шт. | 25 | 70 | 1750 |
| Итого: | | | | 30950 |

Таблица 10- Расчет затрат на приобретение специального оборудования

| Наименование материалов и их комплектующих | Единица измерения | Количество | Цена, руб. | Сумма, руб |
|---|----------------------|------------|---------------|------------|
| Персональный компьютер | шт. | 1 | 45000 | 45000 |
| Лазерный ксерокс МФУ WorkCentre 6025BI | шт. | 1 | 20000 | 20000 |
| Сканер HP Scanjet Pro 2500 | шт. | 1 | 19750 | 19750 |
| Итого: | | | | 84750 |

Расчет амортизационных отчислений зависит от балансовой стоимости оборудования и его срока использования. Расчет амортизационных отчислений за смену приведен в таблице 11.

Таблица 11 – Расчет амортизационных отчислений

| № | Наименование основных средств | Кол-во | Балансовая стоимость единицы, руб. | Шифр по единым нормам амортизационных отчислений | Норма амортизационных отчислений, % | Время полезного использования в разработке % по 2018 году | Амортизация, руб. |
|---------------|-------------------------------|--------|------------------------------------|--|-------------------------------------|---|-------------------|
| 1 | ПК | 1 | 45000,00 | | 25,00 | 60 | 6750 |
| 2 | МФУ (принтер, сканер, копир) | 1 | 39750 | | 25,00 | 30 | 2981,25 |
| ИТОГО: | | | | | | | 9731,25 |

5.5 Расчет оплаты труда

Оплата труда зависит от оклада и количества отработанного времени, при расчете учитывались премиальные начисления и районный коэффициент. Таким образом, формируется оплата труда. С учетом дополнительной заработной платы формируется фонд заработной платы. Итоговая сумма, необходимая для оплаты труда всех работников, составляется при учете страховых взносов, затрат на материалы, амортизацию оборудования, резерва. Расчет оплаты труда представлен в таблице 12.

Количество отработанных часов определялось с учетом затрат времени каждого работника на тот или иной тип работ. Заработная плата определялась следующим образом:

Количество отработанных часов * часовую тарифную ставку

Дополнительная заработная плата равна 7,9% от основной заработной платы, за счет которой сформирован фонд оплаты отпуска.

Страховые взносы составляют 30% от фонда заработной платы (ФЗП), т.е. суммы основной и дополнительной заработной платы.

Резерв на непредвиденные работы и затраты колеблется от 3-6% (в работе принято 3%).

Таблица 12- Расчет заработной платы

| Должность | Кол-во | Разряд | Часовая тарифная ставка, руб. | Норма времени на проведение мероприятия, час | Заработная плата с учетом надбавок, руб. |
|---------------------|--------|--------|-------------------------------|--|--|
| Кадастровый инженер | 1 | 2 | 170,45 | 210 | 35794,50 |
| ИТОГО | | | | 210 | 35794,50 |

Таблица 13 – Расчет оплаты труда

| № | Статья основных расходов | Норма по ССН (Но,р,) | поправочный коэффициент | Итого руб., с учетом коэффициента |
|---|-----------------------------------|----------------------|-------------------------|-----------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Заработная плата | 35794,50 | Крайон=1,3 | 46532,85 |
| 2 | Дополнительная з/п (7,9%) | 46532,85 | Кдоп=0,079 | 3676,10 |
| | Итого фонд заработной платы (ФЗП) | | | 50208,95 |
| 4 | Страховые взносы | | Кстр=0,3 | 15062,68 |
| | Фонд оплаты труда | | | 65271,61 |

5.6 Общий расчет сметной стоимости проектируемых работ

Базой расчетов служат основные расходы, которые связаны с выполнением по проекту камеральных работ и сопутствующие работы, и затраты.

На эту базу начислены проценты, обеспечивающие организацию и управление работ по проекту, расчеты, за счет которых осуществляется содержание всех функциональных отделов.

Накладные расходы составляют 13,5% основных расходов. Это затраты организации на печать и ксерокопирование материалов исследования, оплата услуг связи, электроэнергии, почтовые и телеграфные расходы, размножение материалов и т.д.

Резерв используется на непредвиденные работы и затраты и предназначен для возмещения расходов, необходимость в которых выявилась в процессе работ и не была учтена при составлении проектно-сметной документации. Резерв составил 3% от основных затрат.

Общий расчет сметной стоимости работ представлен в таблице 14.

Таблица 14- Общий расчет сметной стоимости землеустроительных и кадастровых работ

| № | Статья основных расходов | Норма по ССН (Но,р,) | поправочный коэф. | Итого с учетом коэффициента, руб. |
|------------------|--------------------------|----------------------|-------------------------|-----------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Основные расходы | | | | |
| 1 | Фонд оплаты труда | | | 65271,61 |
| 2 | Материальные затраты | 30950 | К _{мат} =1 | 30950 |
| 3 | Спецоборудование | 94750 | К _{спец} =1 | 94750 |
| 4 | Амортизация | | К _{амор} =0,25 | 9731,25 |
| 5 | Резерв (3% от ФЗП) | | К _{рез} =0,03 | 1506,27 |
| | Итого | | | 199209,13 |

| | | | | |
|---|--|-----------|------------------------|------------------|
| 6 | Накладные расходы (13,5%) | | К _{нр} =0,135 | 26893,23 |
| 7 | Итого основных и накладных расходов | 226102,36 | | |
| 8 | НДС | | К=0,18 | 40698,43 |
| 9 | <i>Итого с учетом НДС</i> | | | 266800,79 |

5.7 Ресурсоэффективности данного проекта

Для снижения затрат на разработку предложений по усовершенствованию особенностей современной системы земельных отношений возможна замена исходного спецоборудования дешевыми аналогами, не уступающие по качеству. Так, в качестве альтернативы лазерного ксерокса МФУ WorkCentre 6025BI (20 000 руб.) выступает ксерокс WorkCentre 3025V NI (в комплектации 15 000 руб.), а для исходного сканера (стоимостью 19 750 руб.) - сканер Canon CanoScan LiDE 220 (6 000 руб.). Данная замена снизит расходы спецоборудования на 22,1%, что, соответственно, приведет к уменьшению стоимости самого проекта на 11,9% (снизит стоимость проекта на 26 652,30 руб. с учетом НДС).

В ходе выполнения данной части выпускной квалификационной работы были определены виды и объемы, произведен расчет затрат и времени по видам работ, посчитана общая сметная стоимость, а также предусмотрены меры по ресурсоэффективности данного проекта.

Общая итоговая стоимость с учетом НДС составит **266800,79** рублей. Общая итоговая стоимость с применением ресурсоэффективности с учетом НДС равна **240148,49** руб.

6 Социальная ответственность

Под социальной ответственностью понимается объективная необходимость отвечать за нарушение социальных норм. Она выражает характер взаимоотношений личности с обществом, государством, коллективом, другими социальными группами и образованиями – со всеми окружающими ее людьми. В основе социальной ответственности лежит общественная природа поведения человека.

Целями этого раздела являются выявление и анализ вредных и опасных факторов, имеющих место на объекте, в рассматриваемом случае – аудитория 101 а, 20 корпуса ТПУ, и разработка мер по снижению воздействия этих факторов на персонал. При этом необходимо следовать правилам, нормам, инструкциям и прочим документам, закрепленным в нормативно-правовых актах.

Основная цель исследования заключается в разборе особенностей земельных отношений в современной России, а также сравнить с земельными отношениями XIX века.

Объектом исследования выбраны земельные отношения в современной России.

Предметом исследования является взаимоотношения между участниками земельных отношений.

6.1 Анализ вредных факторов проектируемой производственной среды

В процессе работы по выбранной специальности (городской кадастр) необходимо работать в помещении (офисе) и пользоваться компьютерной техникой в связи с чем основное влияние на здоровье будут оказывать такие факторы, как:

- шум;

- освещенность;
- микроклимат;
- психофизические факторы.

6.1.1 Шум на рабочем месте

В результате гигиенических исследований установлено, что шум ухудшает условия труда, оказывая вредное воздействие на организм человека. При длительном воздействии шума на организм человека происходят нежелательные изменения: снижается острота зрения и слуха, повышается кровяное давление, притупляется внимание.

Характеристика постоянного шума [1] на рабочих местах это уровни звукового давления в дБ в октавных полосах со среднегеометрическими частотами 31,5; 63; 125; 250; 500; 1000; 2000; 4000; 8000 Гц, которые определяют по формуле:

$$W(L) = 20 \cdot \lg \left(\frac{P}{P_0} \right) \quad (2),$$

где, P – среднеквадратичная величина звукового давления, Па;

$P_0 = 2 \cdot 10^{-5}$ Па – исходное значение звукового давления в воздухе.

Шум от работающих 5 компьютеров создает $P = 0,072$ Па. Таким образом, $L = 32$ дБ.

На рабочем месте установлены предельно допустимые уровни звукового давления и звука [1], указанные в таблице 15.

Таблица 15 – Значение предельно допустимого звукового давления.

| Показатель | Значения | | | | | | | | |
|---|----------|----|-----|-----|-----|------|------|------|------|
| | 31,5 | 63 | 125 | 250 | 500 | 1000 | 2000 | 4000 | 8000 |
| Уровень звукового давления в октавных полосах, дБ | 103 | 91 | 83 | 77 | 73 | 70 | 68 | 66 | 64 |
| Эквивалентный уровень звука, дБА | 75 | | | | | | | | |

Согласно [1] предельно допустимый уровень звукового давления составляет $L_{\max} = 75$ дБ. Шум, создаваемый работой компьютеров, по своим характеристикам удовлетворяет санитарным нормам.

6.1.2 Освещенность

На рабочем месте используют искусственное и естественное освещение, поскольку работа в основном зрительная, то естественного освещения недостаточно, особенно в темное время суток.

Правильно спроектированное и выполненное освещение обеспечивает высокий уровень работоспособности, оказывает положительное психологическое действие на человека и способствует повышению производительности труда [13].

В помещении в качестве источников искусственного освещения используются люминесцентные лампы типа ОД. Лампы ОД предназначены для помещений с хорошим отражением потолка и стен, допускаются при умеренной влажности и запыленности. Согласно санитарно – гигиеническим требованиям рабочее место освещается естественным и искусственным освещением. По нормам освещения [13] и отраслевым нормам освещения в помещении при работе с ПК рекомендуется 300 - 500 лк при общем освещении [13].

Площадь данного помещения составляет 30 м²

Рекомендуемая освещенность помещения, составляет $E = 300$ лк,

$гп = 50\%$, $гс = 30\%$, $гр = 10\%$.

Аудитория: $H = 5,0$ м; $L = 8,2$ м; $B = 5$ м.

Высота подвеса светильника – $0,5$ м; рабочая поверхность стола на уровне $0,8$ м от пола.

Площадь аудитории:

$$(B \times L = 41 \text{ м}^2).$$

Индекс помещения:

$$i = 8,2 \times 5 / [3,7(8,2 + 5)] = 41 / (3,7 \times 13,2) = 0,84.$$

По справочнику выбираем коэффициент использования светового потока $\eta = 0,31$.

Определяем необходимое количество ламп для заданного светового потока $F = 1150$ лм:

[13].

Таким образом, на рабочем месте установлено двенадцать светильников в один ряд, что соответствует нормам СП 52.13330.2011 и СНиП 23-05-95 (с Изменением № 1).

6.1.3 Воздействие микроклимата

Микроклимат помещений – климат внутренней среды этих помещений, который определяется действующими на организм человека сочетаниями температуры, влажности и скорости движения воздуха, а также интенсивности теплового излучения от нагретых поверхностей. Неблагоприятные значения микроклиматических показателей могут стать причиной снижения производственных показателей в работе, привести к заболеваниям. Допустимые параметры микроклимата, согласно СанПиН 2.2.4.548-96, приведены в таблицу 16.

Таблица 16 – Допустимые параметры микроклимата на рабочих местах производственных помещений.

| Период года | Категория работ | Температура воздуха, °С | | Температура поверхностей, t°С | Относительная влажность воздуха, φ% | Скорость движения воздуха, м/с | |
|-------------|-----------------|---|---|-------------------------------|-------------------------------------|---|---|
| | | Диапазон ниже оптимальных величин t ⁰ _{опт} | Диапазон выше оптимальных величин t ⁰ _{опт} | | | Если t ⁰ < t ⁰ _{опт} | Если t ⁰ > t ⁰ _{опт} |
| Холодный | Іб | 19,0-20,9 | 23,1-24,0 | 18,0-25,0 | 15-75 | 0,1 | 0,2 |
| Теплый | Іб | 20,0-21,9 | 24,1-28,0 | 19,0-29,0 | 15-75 | 0,1 | 0,3 |

В соответствии с ГОСТ 12.1.005-88 интенсивность теплового облучения рабочего персонала от нагретых поверхностей, технологического оборудования, осветительных приборов не должна превышать 35 Вт/м² при облучении 50% и

более 70 Вт/м² величине облучения от 25 до 50% и 100 Вт/м² при облучении не более 25 % поверхности тела [2].

Вывод: Микроклиматические показатели на рабочем месте имеют допустимые параметры, согласно СанПиН 2.2.4.58-96.

6.1.4 Психофизические факторы

Психофизиологические вредные и опасные факторы: нервно-психологические; статические; умственные; монотонность труда;

Типичными ощущениями, которые испытывают к концу рабочего дня операторы ПЭВМ, являются: переутомление глаз, головная боль, тянущие боли в мышцах шеи, рук и спины, снижение концентрации внимания.

Длительная и интенсивная работа на компьютере может стать источником тяжелых профессиональных заболеваний.

Меры:

- В течение рабочего дня перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более 2-х часов и не менее 30 минут;
- Зарядка для глаз при работе с ПК;

6.2 Анализ опасных факторов проектируемой производственной среды

К опасным производственным факторам относятся факторы, воздействие которых на персонал приводят к травме:

- Короткое замыкание;
- Статическое электричество;
- Повреждение электрическим током;

6.2.1 Короткое замыкание

При коротком замыкании резко и многократно возрастает сила тока, что, приводит к значительному тепловыделению, и, как следствие, возможно расплавление электрических проводов.

Для защиты от короткого замыкания принимают следующие меры:

- устанавливают токоограничивающие электрические реакторы;
- применяют распараллеливание электрических цепей;
- используют отключающее оборудование;
- Применяют устройства релейной защиты.

На рабочем месте присутствуют все вышеперечисленные защиты от короткого замыкания в соответствии с ГОСТ 2249-93 [7].

6.2.2 Статическое электричество

Электробезопасность помещения обеспечивается в соответствии с ПУЭ. Опасное и вредное воздействие на людей электрического тока, электрической дуги и электромагнитных полей проявляется в виде электротравм и профессиональных заболеваний.

Основные причины поражения человека электрическим током на рабочем месте:

- Прикосновение к металлическим нетоковедущим частям, которые могут оказаться под напряжением в результате повреждения изоляции;
- Нерегламентированное использование электрических приборов;
- Отсутствие инструктажа сотрудников по правилам электробезопасности.

В течение работы на корпусе компьютера накапливается статическое электричество. На расстоянии 5-10 см от экрана напряженность

электростатического поля составляет 60-280 кВ/м, то есть в 10 раз превышает норму 20 кВ/м. Для уменьшения напряжённости применяются увлажнители и нейтрализаторы.

Вывод: Электробезопасность на рабочем месте обеспечивается техническими способами и средствами защиты, а также организационными и техническими мероприятиями в соответствии с СанПиНом 2.2.2/2.4.1340-03 [3].

6.2.3 Повреждение электрическим током

По степени опасности поражения людей электрическим током помещения подразделяются на три категории: помещения с повышенной опасностью; помещения особо опасные; помещения без повышенной опасности.

Технические средства защиты от поражения электрическим током делятся на коллективные и индивидуальные. [5].

Основные способы и средства электрозащиты: защитное заземление; защитное зануление; защитное отключение; использование малых напряжений; предупредительная сигнализация [5].

Вывод: Рабочее место оборудовано отдельными щитами с общим рубильником электропитания, которые находятся в легкодоступном месте, имеют закрытый зануленный металлический корпус и четкую надпись, указывающую величину номинального напряжения.

6.3 Экологическая безопасность

6.3.1 Правила утилизации ПК, люминесцентных ламп, макулатуры

Утилизация компьютерного оборудования осуществляется по специально разработанной схеме, которая должна соблюдаться в организациях:

- Создается комиссия, задача которой заключается в принятии решений по списанию морально устаревшей или не рабочей техники;
- Разрабатывается приказ о списании устройств;
- Составляется акт утилизации;

- Формируется приказ на утилизацию;
- Утилизацию оргтехники обязательно должна осуществлять специализированная фирма [8].

Утилизация люминесцентных ламп производится после истечения срока использования. Они содержат от 3-5 мг ртути – вещества, относящиеся к первому классу токсичных веществ. На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 3.09.10 № 681 утилизацию таких отходов должна осуществлять фирма, имеющая лицензию на вывоз ртутных ламп.

Существует несколько причин, из-за которых необходимо утилизировать картон и бумагу.

Во-первых, производство бумаги способно сильно вредить окружающей среде, особенно, на первых этапах производственного процесса. В окружающую среду попадает множество токсинов (формальдегид, диоксид хлора и другие). Переработка макулатуры — значительно менее опасный для экологии процесс, в атмосферу попадает меньше вредной химии и токсинов.

Во-вторых, переработка вторичного пластика и бумаги снижает объем потребляемой энергии предприятиями производства. По разным оценкам, правильно организованный процесс переработки отходов позволяет сократить объем используемой электроэнергии от 40% до 65% [8].

В-третьих, организация процесса переработки картона, макулатуры, способствует снижению объемов вырубки лесов.

6.4 Безопасность в чрезвычайных ситуациях

Данные о чрезвычайных ситуациях в России за последние пять лет показывают, что количество и масштабы последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий становятся все более опасными для населения, окружающей природной среды и экономики регионов.

Основными причинами пожаров исследуемого объекта являются:

- причины электрического характера (короткие замыкания, перегрев проводов);
- удар молнии;
- разряд зарядов статического электричества.

Выбор электрического оборудования для рабочего места который имеет первый класс опасности, производится согласно ПУЭ-85 гл.7.4 [6].

Во время пожара: нужно проследовать к выходу, если основной выход далеко или находится в зоне пожара, необходимо проследовать к аварийно-эвакуационному выходу.

6.5 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности

6.5.1 Специальные (характерные для проектируемой рабочей зоны)

правовые нормы трудового законодательства

Согласно ТК РФ, N 197 - ФЗ каждый работник имеет право на:

- рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;
- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с федеральным законом;
- получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;
- отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, до устранения такой опасности [10];

- обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя;
- обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя;
- личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;
- внеочередной медицинский осмотр в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка во время прохождения указанного медицинского осмотра;
- гарантии и компенсации, установленные в соответствии с настоящим Кодексом, коллективным договором, соглашением, локальным нормативным актом, трудовым договором, если он занят на работах с вредными и (или) опасными условиями труда [10];
- повышенные или дополнительные гарантии и компенсации за работу на работах с вредными и (или) опасными условиями труда могут устанавливаться коллективным договором, локальным нормативным актом с учетом финансово-экономического положения работодателя.

Вывод

Аудитория, в которой проводились работы на персональном компьютере соответствует санитарным нормам и стандартам. В помещении соблюдены все меры безопасности и условий труда. Этот вывод получен на основании проделанной работы (анализ возможных вредных и опасных факторов, рассмотрение ЧС (возникновение пожара)).

Заключение

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы был проведен исторический анализ земельных отношений в России, а также рассмотрены и проанализированы возникшие судебные дела по вопросам земельных отношений в городе Томске и Томской области за период с 2010 по 2015 года.

Были выявлены такие проблемы:

– существующая сегодня система управления земельным фондом страны формировалась спонтанно без необходимого научного обоснования, на основе эмпирических поисков, методов проб и ошибок;

– на сегодняшний день в стране отсутствует выработанная земельная политика и необходимая государственная поддержка организации рационального использования земель;

– на сегодняшний день не урегулированным является положение, когда приняты и введены в действие многочисленные законодательные нормы в сфере землепользования, а ответственность за их исполнение и реализацию не подкреплена соответствующими конкретными и компетентными органами исполнительной власти, а также реальными механизмами;

– в тоже время имеют место попытки легализации прав частной собственности на незаконно присвоенные социально значимые земли, особенно в пригородных и природоохранных зонах, а также относящиеся к аграрной сфере;

– земельные отношения не стабильны, в том числе и формирование рынка недвижимости;

– земельные отношения регламентированы, но нуждаются в периодическом дополнении и уточнении положений законодательных актов.

Предложения:

– создание эффективной и динамичной системы управления земельными ресурсами;

– сохранившаяся с советских времен система, при которой к управлению землей имели отношение несколько министерств и ведомств должна быть упразднена;

– многообразие региональных особенностей России, неравномерность социально-экономического развития ее территорий объективно обуславливают необходимость смещения центра тяжести земельных преобразований в регионы;

В управленческом аспекте важно обеспечить следующие:

– вовремя удовлетворять потребности в сфере землепользования населения;

– построить «вертикаль» и «горизонталь» управления;

– наделить органы управления необходимыми финансовыми, материальными и кадровыми ресурсами;

– главным связующим звеном реализации указанных выше задач между федеральным уровнем, региональным и муниципальным уровнями должен выступить федеральный округ как территориально-организационное звено центральной власти.

Список публикаций

1. «Зимнее обеспечение пропускной способности магистральных улиц города Томска» (XXII Международный научный симпозиум студентов и молодых ученых имени академика М.А. Усова).
2. «Оценка пропускной способности магистральных улиц города Томска» (XXI Международный научный симпозиум студентов и молодых ученых имени академика М.А. Усова).
3. «Проблемы отвода земельных участков при реконструкции магистральной улицы городского значения в Томске» (XXII Международный научный симпозиум студентов и молодых ученых имени академика М.А. Усова).

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации. – 1997г.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // СПС Консультант плюс (Электронный ресурс)
3. Закон РСФСР от 23.11.1990 г. № 374-1 «О земельной реформе».
4. Указ Президента Российской Федерации от 27.12.1991 №323 «О неотложных мерах по осуществлению Земельной реформы в РСФСР».
5. Программа Совета Министров – Правительства Российской Федерации на 1993-1995 годы «Развитие реформ и стабилизация экономики». Принята на заседании Правительства РФ от 06.06.1994 г.
6. Приказ Госкомзема России от 09.06.1997 г. №48
7. Федеральный закон от 02 января 2000 г. № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре».
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03 июля 1996 г. №1063-р «Социальные нормативы и нормы».
9. Базавлук, В.А. Земельные отношения и землеустройство в России: цикл лекций / В.А. Базавлук. – Томск: Изд-во «Печатная мануфактура», 2006. – 164 с.
10. Базавлук, В.А. Основы природопользования: учебное пособие / В.А. Базавлук, С.П. Кулижский. – Томск: Изд-во «Печатная мануфактура», 2010. – 200 с.
11. Советский энциклопедический словарь. – М.: Советская энциклопедия, 1982. – 1600 с.
12. Комов, Н.В. Российская модель землепользования и землеустройства / Н.В. Комов. – М., 2001. – 522 с.
13. Комов, Н.В. Земельные отношения и землеустройство в России / Н.В. Комов, А.З. Родин, В. Алакоз. – М.: Руслит, 1995. – 512 с.
14. Базавлук, В.А. Земельные отношения и землеустройство: учебное пособие / В.А. Базавлук, А.В. Базавлук, С.В. Серяков; Томский Политехнический университет. – Томск: Изд-во Томского Политехнического университета, 2012. - 246 с.

15. Лютых, Ю.А. Земельные отношения в России. Исторический и современный аспекты / Ю.А. Лютых. – Красноярск: Кн. Издательство, 2010. – 272 с.
16. Назаренко В.И. Земельные отношения и рынок земли. – М.: Москва: Памятники исторического мысли, 2004. – 284 с.
17. Варламов А.А. История земельных отношений и землеустройства. – М.: Колос, 2000. – 336 с.
18. ГОСТом 12.1.003-89 «ССБТ. Шум. Общие требования безопасности».
19. СанПиН 2.2.4.548-96 «Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений».
20. СанПиН: 2.2.2.542-96 «Гигиенические требования к ВДТ и ПЭВМ. Организация работы».
21. Санитарные правила и нормы 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов». М.: Минздрав РФ, 2006.
22. ГОСТ 12.1.038 – 82 ССБТ. Электробезопасность. Предельно допустимые уровни напряжений прикосновения и токов.
23. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О пожарной безопасности».
24. ГОСТ 28249-93 «Короткие замыкания в электроустановках».
25. ГОСТ Р 12.2.143-2002 «Система стандартов безопасности труда».
26. ГОСТ Р 22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях».
27. Федеральный закон от 30.12.2001 № ФЗ-197 (ред. от 05.02.18) «Трудовой кодекс Российской Федерации».
28. СН 2.2.4/2.1.8.562-96 Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и территории жилой застройки.
29. ГОСТ 12.0.230-2007 ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования.

30. СНиП 23-05-95 «Строительные нормы и правила. Нормы проектирования. Естественное и искусственное освещение».

31. СНиП 21-01-97. Пожарная безопасность зданий и сооружений.

Интернет-ресурсы

– <http://www.garant.ru> (Законодательство РФ, Кодексы, законы и приказы и д.р документы);

– <http://www.consultant.ru> (Законодательство РФ, Кодексы, законы и приказы и д.р документы);

– <http://www.guz.ru> (Электронная библиотека ГУЗа);

– <http://www.tsuab.ru> (Электронная библиотека ТГАСУ);

– <http://www.lib.tpu.ru/index.html> (Электронная библиотека НИТПУ);

– <http://www.roscadastre.ru> (Сайт некоммерческого партнерства «Кадастровые инженеры»);

– <http://www.ru> (Геоинформационный портал);

– <http://www.economy.gov.ru> (Министерство экономического развития РФ);

– <http://www.moluch.ru/archive/14/1231/> (Анохин Е.И. Проблемы земельных онтогений в современных условиях // Молодой учёный. – 2010. - №3. – С. 91-93.) (дата обращения: 22.05.2018)

– <http://www.gcourts.ru> (Поиск решений судов общей юрисдикции).

**Приложение А. Субъекты Российской Федерации, упорядоченные по
площади**

Таблица 1- Субъекты Российской Федерации, упорядоченные по площади

| № | Субъект России | Площадь, км ² | % от РФ | Федеральный округ |
|----|-------------------------------|-----------------------------|------------|-------------------|
| | Россия | 17 125 191 | 100.00 | |
| 1 | Республика Саха (Якутия) | 3 083 523 | 18,01 | Дальневосточный |
| 2 | Красноярский край | 2 366 797 | 13,82 | Сибирский |
| | Тюменская обл. с АО | 1 464 173 | 8,55 | Уральский |
| 3 | Хабаровский край | 787 633 | 4,60 | Дальневосточный |
| 4 | Иркутская область | 774 846 | 4,52 | Сибирский |
| 5 | Ямало-Ненецкий АО | 769 250 | 4,49 | Уральский |
| 6 | Чукотский автономный округ | 721 481 | 4,21 | Дальневосточный |
| | Архангельская обл. с НАО | 589 913 | 3,44 | Северо-Западный |
| 7 | Ханты-Мансийский АО-Югра | 534 801 | 3,12 | Уральский |
| 8 | Камчатский край | 464 275 | 2,71 | Дальневосточный |
| 9 | Магаданская область | 462 464 | 2,70 | Дальневосточный |
| 10 | Забайкальский край | 431 892 | 2,52 | Сибирский |
| 11 | Республика Коми | 416 774 | 2,43 | Северо-Западный |
| 12 | Архангельская обл. без НАО | 413 103 | 2,41 | Северо-Западный |
| 13 | Амурская область | 361 908 | 2,11 | Дальневосточный |
| 14 | Бурятия | 351 334 | 2,05 | Сибирский |

| | | | | |
|----|-------------------------|---------|------|-----------------|
| 15 | Томская область | 314 391 | 1,84 | Сибирский |
| 16 | Свердловская область | 194 307 | 1,13 | Уральский |
| 17 | Республика Карелия | 180 520 | 1,05 | Северо-Западный |
| 18 | Новосибирская область | 177 756 | 1,04 | Сибирский |
| 19 | Ненецкий АО | 176 810 | 1,03 | Северо-Западный |
| 20 | Республика Тыва | 168 604 | 0,98 | Сибирский |
| 21 | Алтайский край | 167 996 | 0,98 | Сибирский |
| 22 | Приморский край | 164 673 | 0,96 | Дальневосточный |
| 23 | Пермский край | 160 236 | 0,94 | Приволжский |
| 24 | Тюменская обл. без АО | 160 122 | 0,94 | Уральский |
| 25 | Мурманская область | 144 902 | 0,85 | Северо-Западный |
| 26 | Вологодская область | 144 527 | 0,84 | Северо-Западный |
| 27 | Республика Башкортостан | 142 947 | 0,83 | Приволжский |
| 28 | Омская область | 141 140 | 0,82 | Сибирский |
| 29 | Оренбургская область | 123 702 | 0,72 | Приволжский |
| 30 | Кировская область | 120 374 | 0,70 | Приволжский |
| 31 | Волгоградская область | 112 877 | 0,66 | Южный |
| 32 | Саратовская область | 101 240 | 0,59 | Приволжский |
| 33 | Ростовская область | 100 967 | 0,59 | Южный |
| 34 | Кемеровская область | 95 725 | 0,56 | Сибирский |
| 35 | Республика Алтай | 92 903 | 0,54 | Сибирский |
| 36 | Челябинская область | 88 529 | 0,52 | Уральский |

| | | | | |
|----|-----------------------|--------|------|-------------------|
| 37 | Сахалинская область | 87 101 | 0,51 | Дальневосточный |
| 38 | Тверская область | 84 201 | 0,49 | Центральный |
| 39 | Ленинградская область | 83 908 | 0,49 | Северо-Западный |
| 40 | Нижегородская область | 76 624 | 0,45 | Приволжский |
| 41 | Краснодарский край | 75 485 | 0,44 | Южный |
| 42 | Республика Калмыкия | 74 731 | 0,44 | Южный |
| 43 | Курганская область | 71 488 | 0,42 | Уральский |
| 44 | Республика Татарстан | 67 847 | 0,40 | Приволжский |
| 45 | Ставропольский край | 66 160 | 0,39 | Северо-Кавказский |
| 46 | Республика Хакасия | 61 569 | 0,36 | Сибирский |
| 47 | Костромская область | 60 211 | 0,35 | Центральный |
| 48 | Псковская область | 55 399 | 0,32 | Северо-Западный |
| 49 | Новгородская область | 54 501 | 0,32 | Северо-Западный |
| 50 | Самарская область | 53 565 | 0,31 | Приволжский |
| 51 | Воронежская область | 52 216 | 0,30 | Центральный |
| 52 | Республика Дагестан | 50 270 | 0,29 | Северо-Кавказский |
| 53 | Смоленская область | 49 779 | 0,29 | Центральный |
| 54 | Астраханская область | 49 024 | 0,29 | Южный |
| 55 | Московская область | 44 329 | 0,26 | Центральный |
| 56 | Пензенская область | 43 352 | 0,25 | Приволжский |
| 57 | Удмуртская Республика | 42 061 | 0,25 | Приволжский |
| 58 | Рязанская область | 39 605 | 0,23 | Центральный |
| 59 | Ульяновская область | 37 181 | 0,22 | Приволжский |

| | | | | |
|----|-------------------------------------|--------|------|-------------------|
| 60 | Еврейская автономная область | 36 271 | 0,21 | Дальневосточный |
| 61 | Ярославская область | 36 177 | 0,21 | Центральный |
| 62 | Брянская область | 34 857 | 0,20 | Центральный |
| 63 | Тамбовская область | 34 462 | 0,20 | Центральный |
| 64 | Курская область | 29 997 | 0,18 | Центральный |
| 65 | Калужская область | 29 777 | 0,17 | Центральный |
| 66 | Владимирская область | 29 084 | 0,17 | Центральный |
| 67 | Белгородская область | 27 134 | 0,16 | Центральный |
| 68 | Республика Мордовия | 26 128 | 0,15 | Приволжский |
| 69 | Республика Крым | 26 081 | 0,15 | Южный |
| 70 | Тульская область | 25 679 | 0,15 | Центральный |
| 71 | Орловская область | 24 652 | 0,14 | Центральный |
| 72 | Липецкая область | 24 047 | 0,14 | Центральный |
| 73 | Республика Марий Эл | 23 375 | 0,14 | Приволжский |
| 74 | Ивановская область | 21 437 | 0,13 | Центральный |
| 75 | Чувашская Республика | 18 343 | 0,11 | Приволжский |
| 76 | Чеченская Республика | 15 647 | 0,09 | Северо-Кавказский |
| 77 | Калининградская область | 15 125 | 0,09 | Северо-Западный |
| 78 | Карачаево-Черкесия | 14 277 | 0,08 | Северо-Кавказский |
| 79 | Кабардино-Балкария | 12 470 | 0,07 | Северо-Кавказский |
| 80 | Республика Северная Осетия - Алания | 7 987 | 0,05 | Северо-Кавказский |

| | | | | |
|----|-------------------------|-------|------|-------------------|
| 81 | Республика Адыгея | 7 792 | 0,05 | Южный |
| 82 | Республика Ингушетия | 3 628 | 0,02 | Северо-Кавказский |
| 83 | Москва | 2 561 | 0,01 | Центральный |
| 84 | Санкт-Петербург | 1 403 | 0,01 | Северо-Западный |
| 85 | Севастополь | 864 | 0,01 | Южный |

**Приложение Б. Систематизированная модель земельных отношений в
России**