

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Школа инженерного предпринимательства  
Направление подготовки 38.03.01 Экономика

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

<b>Тема работы</b>
<b>Специфика социально-экономической политики Монголии в интересах граждан старшего поколения</b>

УДК 338.23:364.658-053.9 (517.3)

Студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
ЗБ41	Баянмунх Мунхтуул		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор ШИП	Барышева Г.А.	д.э.н.		

**КОНСУЛЬТАНТЫ:**

По разделу «Социальная ответственность»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ШИП	Ермушко Ж.А.	к.э.н.		

Нормоконтроль

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Программист	Долматова А.В.			

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:**

Руководитель ООП	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор ШИП	Барышева Г.А.	д.э.н.		

## ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
<i>Универсальные компетенции</i>		
P1	Осуществлять коммуникации в профессиональной среде и в обществе в целом, в том числе на иностранном языке, разрабатывать документацию, презентовать и защищать результаты комплексной экономической деятельности.	Требования ФГОС (ОК-14; ПК-9; 11)
P2	Эффективно работать индивидуально, в качестве <i>члена команды</i> , состоящей из специалистов различных направлений и квалификаций, с делением ответственности и полномочий за результаты работы и готовность <i>следовать корпоративной культуре</i> организации	Требования ФГОС (ПК-11; ОК-1,7,8)
P3	Демонстрировать <i>знания</i> правовых, социальных, этических и культурных аспектов хозяйственной деятельности, осведомленность в вопросах охраны здоровья и безопасности жизнедеятельности.	Требования ФГОС (ОК-2;3;16; 15)
P4	<i>Самостоятельно учиться</i> и непрерывно <i>повышать квалификацию</i> в течение всего периода профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК-2; 9,10,11) Критерий 5 АИОР (2.6), согласованный с требованиями международных стандартов <i>EUR-ACE</i> и <i>FEANI</i>
P5	Активно пользоваться основными методами, способами и средствами получения, хранения, переработки информации, навыками работы с компьютером как средством управления информацией, работать с информацией в глобальных компьютерных сетях	Требования ФГОС (ОК - 13; ПК-1,3,510)
<i>Профессиональные компетенции</i>		
P6	Применять знания математических дисциплин, статистики, бухгалтерского учета и анализа для подготовки исходных данных и проведения расчетов экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов на основе типовых методик с учетом действующей нормативно-правовой базы;	Требования ФГОС (ПК-1, ПК-2; ПК-3;4;5 ПК-7; ОК-5; ОК-4; ОК11,13)
P7	принимать участие в выработке и реализации для конкретного предприятия рациональной системы организации учета и отчетности на основе выбора эффективной учетной политики, базирующейся на соблюдении действующего законодательства, требований международных стандартов и принципах укрепления экономики хозяйствующего субъекта;	Требования ФГОС ПК-5; ПК-7; ОК-5,8
P8	Применять глубокие знания основ функционирования экономической системы на разных уровнях, истории	Требования ФГОС ОК-3,4; ПК-4,6,8,14,15);

	экономики и экономической науки для анализа социально-значимых проблем и процессов, происходящих в обществе, и прогнозировать возможное их развитие в будущем	
P9	Строить стандартные теоретические и эконометрические модели исследуемых процессов, явлений и объектов, относящихся к области профессиональной деятельности, прогнозировать, анализировать и интерпретировать полученные результаты с целью принятия эффективных решений	Требования ФГОС ПК-6; ПК-5; ПК-7; ПК-13;; ПК-8;
P10	На основе аналитической обработки учетной, статистической и отчетной информации готовить информационные обзоры, аналитические отчеты, в соответствии с поставленной задачей, давать оценку и интерпретацию полученных результатов и обосновывать управленческие решения	Требования ФГОС ПК-4; ПК-5 ПК-7;8 ПК-10; ПК-13; ПК-5 ОК-1;2;3; ОК-6; ОК-13
P11	Внедрять современные методы бухгалтерского учета, анализа и аудита на основе знания информационных технологий, международных стандартов учета и финансовой отчетности	Требования ФГОС ПК-10;12 ОК-12
P12	осуществлять преподавание экономических дисциплин в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и дополнительного профессионального образования.	Требования ФГОС ПК-14; ПК-15;ОК-2;
P13	Принимать участие в разработке проектных решений в области профессиональной и инновационной деятельности предприятий и организаций, подготовке предложений и мероприятий по реализации разработанных проектов и программ с учетом критериев социально-экономической эффективности, рисков и возможных социально-экономических последствий	Требования ФГОС (ПК-3,4,7; 11;12;13ОК-1,7, 8)
P14	Проводить теоретические и прикладные исследования в области современных достижений экономической науки в России и за рубежом, ориентированные на достижение практического результата в условиях инновационной модели российской экономики	Требования ФГОС ПК-4,9
P15	организовывать операционную (производственную) и коммерческую деятельность предприятия, осуществлять комплексный анализ его финансово-хозяйственной деятельности использовать полученные результаты для обеспечения принятия оптимальных управленческих решений и повышения эффективности.	Требования ФГОС (ОК – 7, 8, 12, 13; ПК – 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7,10, 11, 13)

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт электронного обучения  
Направление подготовки 38.01.03 «Экономика»  
Кафедра экономики

УТВЕРЖДАЮ:  
Зав. кафедрой экономики, ИСГТ  
Г.А. Барышева

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАДАНИЕ**

**на выполнение выпускной квалификационной работы**

В форме:

**Бакалаврской работы**

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
ЗБ41	Баянмунх Мунхтуул

Тема работы:

Утверждена приказом директора (дата, номер)	
---	--

Срок сдачи студентом выполненной работы:	11/06/2018
--	------------

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ;**

<b>Исходные данные к работе</b> <i>(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам;</i>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Отчет по производственной практике.</li><li>2. Отчет по преддипломной практике.</li><li>3. Монографии по теме исследования.</li><li>4. Статьи с аналитических порталов в сети Интернет.</li><li>5. Данные официального сайта Департамента социальной защиты населения Ховдской области.</li><li>6. Результаты наблюдения за работой организации.</li></ol>
---	---

<i>экономический анализ и т. д.).</i>	
<p><b>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</b></p> <p><i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Социально-экономическая политика в интересах граждан старшего поколения в Монголии.</li> <li>2. Социально-экономическая политика в интересах граждан старшего поколения в РФ.</li> <li>3. Нормативно-правовые основы пенсионной системы и социальной поддержки пожилых людей в Монголии.</li> <li>4. Сравнительный анализ стратегий действий в интересах старшего поколения в России и Монголии</li> <li>5. Вовлечение граждан пожилого возраста в трудовую деятельность.</li> <li>6. Анализ существующих технологий вовлечения граждан старшего поколения в социально-экономическую деятельность.</li> <li>7. Социальная ответственность организации.</li> </ol>
<p><b>Перечень графического материала (с точным указанием обязательных чертежей)</b></p>	Таблицы 14, рисунки 26
<p><b>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы (с указанием разделов)</b></p>	
<b>Раздел</b>	<b>Консультант</b>
Социальная ответственность компании	Ермушко Жанна Александровна к.э.н. доцент каф Экономика
Раздел ВКР, выполненный на иностранном языке	
<p><b>Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:</b></p>	
<b>На русском языке</b>	<b>На английском языке</b>
<p>Введение</p> <p>1 Социально-экономическая политика в интересах граждан старшего поколения в Монголии</p> <p>2 Сравнительный анализ стратегий действий в интересах старшего поколения в России и Монголии</p> <p>3 Вовлечение граждан пожилого возраста в трудовую деятельность</p> <p>4 Корпоративная социальная ответственность в Департаменте социальной защиты населения Ховдской области</p> <p>Заключение</p>	<p>Introduction</p> <p>1 Social and economic policy in the interests of citizens of the older generation in Mongolia</p> <p>2 Comparative analysis of strategies for action in favor of the older generation in Russia and Mongolia</p> <p>3 Introduction of elderly citizens in labor activity</p> <p>4 Corporate Social Responsibility in the Department of Social Protection of Population of Khovd oblast</p> <p>Conclusion</p>

<b>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</b>	<b>12.01.2018г</b>
---	--------------------

**Задание выдал руководитель**

<b>Должность</b>	<b>ФИО</b>	<b>Ученая степень, звание</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
Профессор ШИП	Барышева Г.А.	д.э.н.		12.01.2018

**Задание принял к исполнению студент:**

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
ЗБ41	Баянмунх Мунхтуул		12.01.2018

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа 103 с., 26 рис., 14 табл., 33 источников, 1 прил.

Ключевые слова: пожилые люди, пенсионный возраст, социальное-экономическая политика, демографический портрет, стратегия действий, вовлеченность в трудовую деятельность, благополучия.

Объектом наблюдения является работа департамента социальной защиты населения Ховдской области (Монголия).

Объект исследования: социально-экономическая политика в интересах граждан старшего поколения.

Предмет исследования: специфика социально-экономической политики Монголии в интересах граждан старшего поколения по сравнению с РФ.

Цель работы – проведение анализа социально-экономической политики в интересах граждан старшего поколения в Монголии и определение ее специфики в сравнении с социально-экономической политикой в РФ.

В процессе исследования проводились:

- 1) анализ демографической ситуации Монголии и России;
- 2) изучение нормативно-правовых основ пенсионной системы и социальной поддержки пожилых людей в Монголии;
- 3) сравнительный анализ стратегий действий в интересах старшего поколения в России и Монголии;
- 4) анализ мероприятий по улучшению качества жизни пожилых людей в России и Монголии;
- 5) анализ существующих технологий вовлечения граждан старшего поколения в социально-экономическую деятельность;
- 6) сравнительный анализ мероприятий вовлечения граждан старшего поколения в трудовую деятельность в России и Монголии.

В результате исследования произведена оценка социально-экономической политики в интересах граждан старшего поколения в Монголии и России, дана оценка действующим законам, стратегиям действий, политикам и мероприятиям по улучшению качества жизни пожилых людей в России и Монголии, разработаны рекомендации по их совершенствованию.

Экономическая эффективность и значимость работы состоит в возможности практического использования основных ее рекомендаций в целях совершенствования государственной политики Монголии.



## **Определения, обозначения, сокращения, нормативные ссылки**

В настоящей работе использованы ссылки на следующие стандарты:

ГОСТ Р 1.5 – 2012 Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила построения, изложения, оформления и обозначения.

ГОСТ 2.104 – 2006 Единая система конструкторской документации. Основные надписи.

ГОСТ 2.316 – 2008 Единая система конструкторской документации. Правила нанесения на чертежах надписей, технических требований и таблиц.

ГОСТ 3.1105 – 2011 Единая система технологической документации. Формы и правила оформления документов общего назначения.

ГОСТ 7.0.5 – 2008 Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Библиографическая ссылка.

ГОСТ 7.1 – 2003 Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Библиографическая запись. Библиографическое описание.

В данной работе использовались следующие сокращения:

РФ – Российская Федерация.

ООН – Организация Объединенных Наций.

МРОТ – Минимальный размер оплаты труда.

ВВП – Валовой внутренний продукт.

ФЗ – Федеральный закон.

ТК – Трудовой кодекс.

НИОКР – Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

ФЦП – Федеральная целевая программа.

## Оглавление

1 Социально-экономическая политика в интересах граждан старшего поколения в Монголии .....	13
1.1 Демографический портрет пожилого человека в Монголии.....	13
1.2 Нормативно-правовые основы пенсионной системы и социальной поддержки пожилых людей в Монголии.....	25
2 Сравнительный анализ стратегий действий в интересах старшего поколения в России и Монголии .....	34
2.1 Социально-экономическая политика в интересах граждан старшего поколения в России.....	34
2.2 Сравнительный анализ мероприятий по улучшению качества жизни пожилых людей в России и Монголии .....	46
3 Вовлечение граждан пожилого возраста в трудовую деятельность.....	57
3.1 Анализ существующих технологий вовлечения граждан старшего поколения в социально-экономическую деятельность .....	57
3.2 Сравнительный анализ мероприятий и результатов по вовлечению граждан старшего поколения в трудовую деятельность в России и Монголии .....	64
4 Корпоративная социальная ответственность .....	76
Заключение .....	88
Список используемых источников.....	91
Приложения А Закон Монголии от 26.01.2017 «О пожилых гражданах».....	96

## **Введение**

Граждане старшего поколения - носитель опыта и знаний, вносят существенный вклад в социально-экономическое развитие, в совокупный интеллектуальный потенциал Монголии [1]. Они выступают хранителями важнейших духовно-нравственных ценностей, приумножают и сохраняют культуру страны и передают его молодым поколениям и обеспечивают связь и солидарность поколений.

Цель работы – проведение анализа социально-экономической политики в интересах граждан старшего поколения в Монголии и определение ее специфики в сравнении с социально-экономической политикой в РФ.

Основные задачи, последовательное решение которых потребовалось для достижения поставленной цели, были определены следующим образом:

- 1) анализировать демографическую ситуацию Монголии и России;
- 2) изучить нормативно-правовые основы пенсионной системы и социальной поддержки пожилых людей Монголии;
- 3) провести сравнительный анализ стратегий действий в интересах старшего поколения в России и Монголии;
- 4) анализировать мероприятия по улучшению качества жизни пожилых людей в России и Монголии;
- 5) анализировать существующих технологий вовлечения граждан старшего поколения в социально-экономическую деятельность;
- 6) провести сравнительный анализ мероприятий и результатов по вовлечение граждан старшего поколения в трудовую деятельность в России и Монголии.

Объектом наблюдения является работа департамента социальной защиты населения Ховдской области (Монголия).

Объект исследования: социально-экономическая политика в интересах граждан старшего поколения.

Предмет исследования: специфика социально-экономической политики Монголии в интересах граждан старшего поколения по сравнению с РФ.

Нормативную базу выпускной квалификационной работы составили: Гражданский кодекс Монголии; Семейный кодекс Монголии от 11.06.1999г., Трудовой кодекс Монголии от 15.05.1999г., Закон Монголии от 26.01. 2017 «О пожилых людей», Закон Монголии от 19.01. 2012 «О социальном обеспечении пожилых людей», Закон Монголии от 29.01.2015 «О медицинском страховании». Информационной базой исследования послужили: отчеты государственной статистики, опубликованы государственной службе статистики.

Теоретической базой выпускной квалификационной работы послужили научные положения, опубликованные в работах таких авторов как: Балжинням Б., Цэцэнбилэг. Ц., Павлова И.А., Гуменников И.В., Монастырный Е.А., Барышева Г.А., Касати. Ф.

При решении поставленных задач были применены методы: экономико-статистический, абстрактно-логический, сравнительного анализа, графический, а также другие методы социально-экономических исследований.

Научная новизна исследования состоит в целесообразности изучения социально-экономической политики в интересах граждан старшего поколения в Монголии, рассмотрение статистических данных пожилого населения Монголии и изучение, социально-экономических проблем пожилого населения Монголии.

# **1 Социально-экономическая политика в интересах граждан старшего поколения в Монголии**

## **1.1 Демографический портрет пожилого человека в Монголии**

Пожилые люди – третья группа населения, включает в себя выходцев из самых разных социальных слоев, с разным интересами, уровнем образования и квалификацией [6].

В сферу данной работы вовлекаются граждане Монголии - женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет, выделенные на 4 подгруппы – 55-59 лет, 60-64 года, 65-69 лет и 70+.

По данным Всемонгольской переписи населения 2016 г. в Монголии проживало 3 119.9 млн. чел., из них 311.1 тыс. или 10 % составили люди в возрасте 55 лет и старше (рис.1)[23].

На рисунке можно видеть постоянное увеличение численности населения и пожилого населения Монголии. За 10 лет численность пожилых людей увеличилась на 82,4 тыс. человек, а их доля в общей численности населения - с 9% до 10% (рис.1).

Самая многочисленная возрастная группа - 55-59 лет, ее доля занимает 38.5% от общей численности пожилого населения. А самая минимальная возрастная группа - 65-69 лет, от общей численности пожилого населения занимает 14% (рис.2) [23].

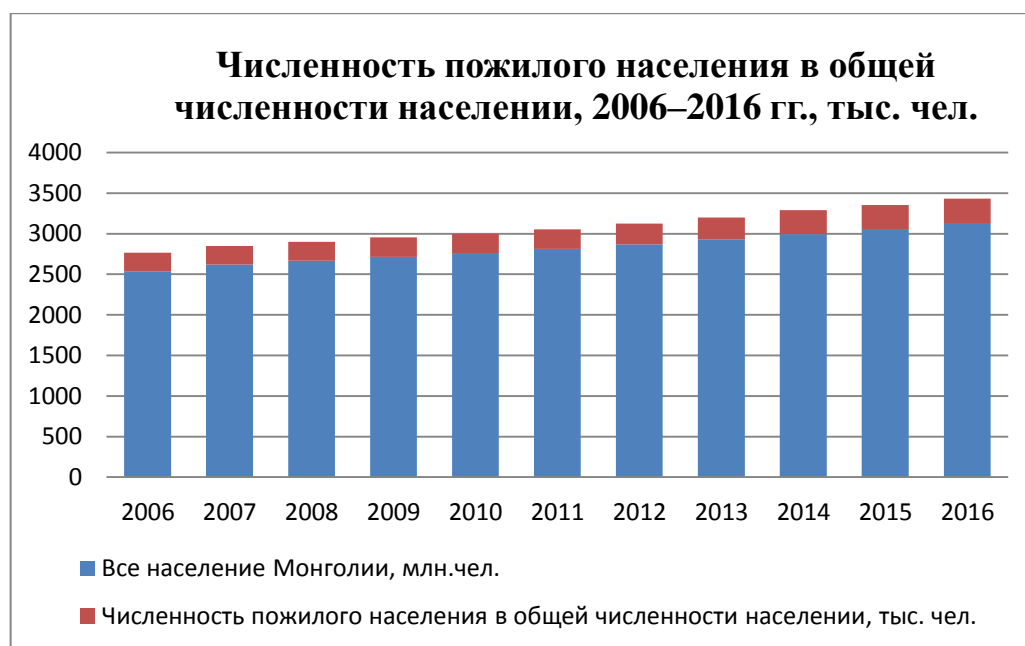


Рисунок 1 – Численность пожилого населения в общей численности населения, 2006–2016 гг., тыс. чел. Источник: составлено автором по данным Национальной статистической службы Монголии.

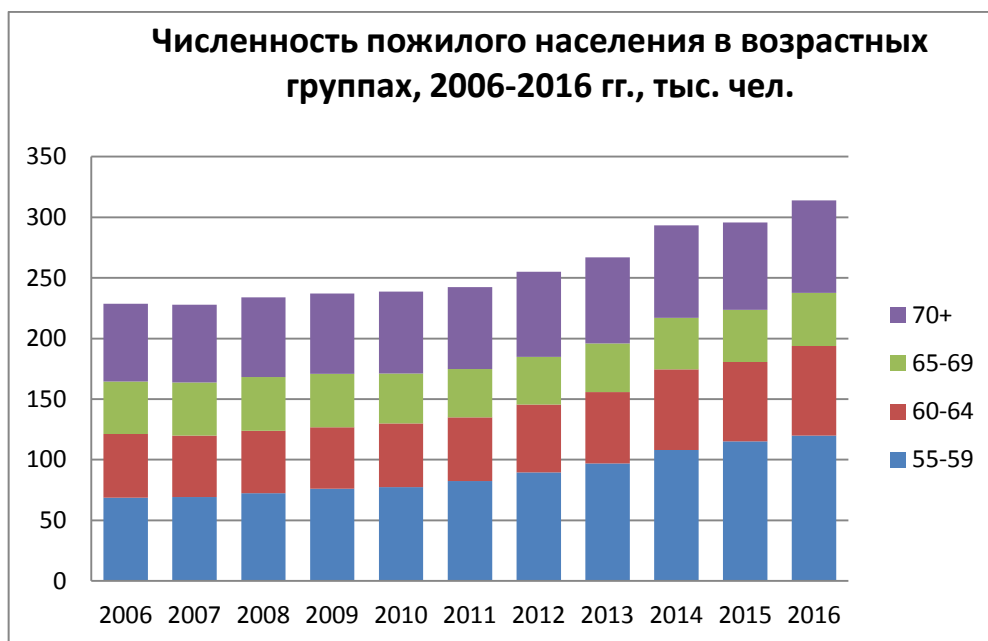


Рисунок 2 – Численность пожилого населения в возрастных группах, 2006–2016 гг., тыс. чел. Источник: составлено автором по данным Национальной статистической службы Монголии.

С точки зрения социальной политики трудоспособное или экономическое активное население – это производители национального дохода и главные плательщики взносов в пенсионную систему [3]. Те, кто уже вышел из периода экономической активности являются пенсионерами. Следует отметить что, если увеличивается численность пенсионеров, а не увеличивается численность трудоспособного или экономического активного населения, то данная ситуация возможно приведет к недостатку денежных средств для выплаты пенсий.



Рисунок 3 – Возрастно-половая пирамида населения Монголии, 2016 г., человек. Источник: составлено автором по данным Национальной статистической службы Монголии.

Для Монголии характерна растущая возрастно-половая пирамида: высокий коэффициент рождаемости, большая часть молодых, низкая доля пожилых людей, короткая продолжительность жизни, рост населения (рис.3).

Число лиц трудоспособного возраста (16-54 лет) в 2006 году составило 1619.5 млн человек против 1871.3 млн в 2016 году [23]. Число лиц пенсионного возраста в 2016 году выросло на 82.4 тыс. человек (65.2% из которых женщины).

В Монголии численность пожилых мужчин меньше чем, численность пожилых женщин. В 2006 году число пожилых мужчин составило 103352 чел., а число пожилых женщин на 125372 чел [23]. Через 10 лет число пожилых мужчин увеличилось на 28706 чел., а число пожилых женщин увеличилось на 2 раза больше, чем на увеличение численность пожилых мужчин (53692 чел.). (рис.4).

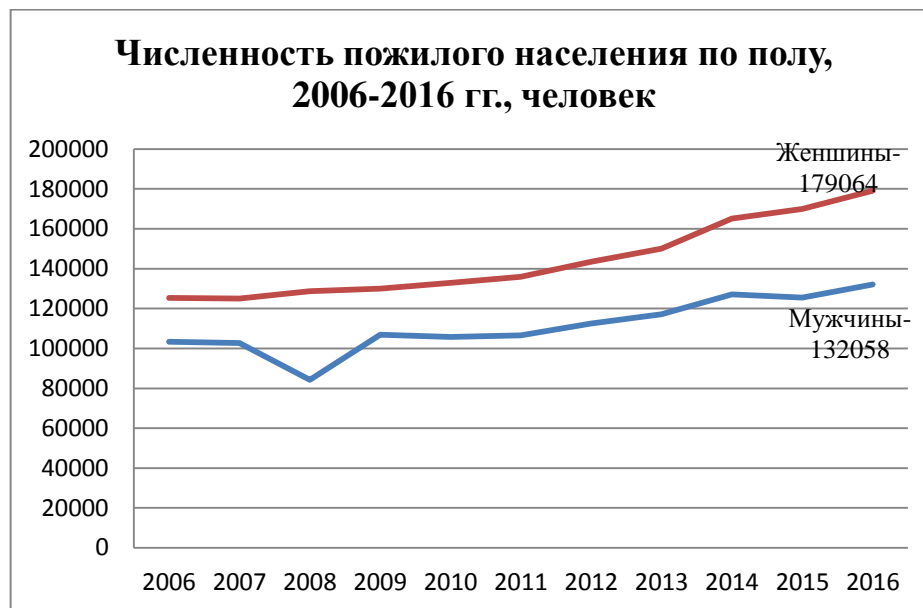


Рисунок 4 – Численность пожилого населения по полу, 2006-2016 гг., чел.

Источник: составлено автором по данным Национальной статистической службы Монголии.

В 2016 году число пожилых женщин составляет 179064 чел. или 57.6%, а число пожилых мужчин – 132058 чел. или 42.4% [23].

От общей численности пожилых мужчин составляют: в возрасте 55-59 - 40.6%, в возрасте 60-64 - 24.3%, в возрасте 65-69 - 13.5%, и в возрасте 70+ - 21.5% мужчин (рис.5).

От общей численности пожилых женщин составляют: в возрасте 55-59 - 37%, в возрасте 60-64 - 23.4%, в возрасте 65-69 - 14.4%, и в возрасте 70+ - 25.2% женщин [23].



На рисунке 4 видно, что число женщин в возрасте 70+ больше чем, мужчин на 3.7%. Данный показатель, что женщины дольше живут, чем мужчины.

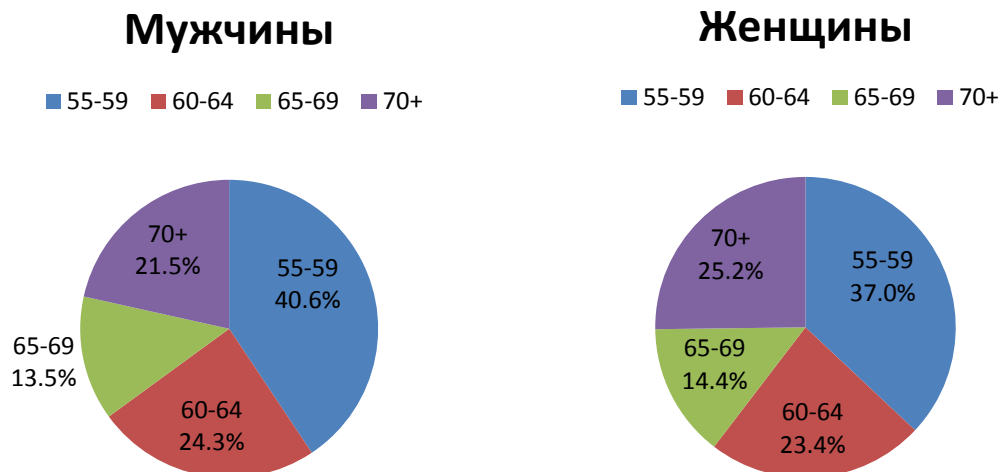


Рисунок 5 – Возрастное распределение пожилых мужчин и женщин, 2016 г. Источник: составлено автором по данным Национальной статистической службы Монголии.

Одиноким старикам становится больше разрыв в продолжительности жизни монгольских мужчин и женщин. В Монголии пожилые женщины ранее вдовствуют чем, мужчин: в верхней возрастной группе более 85% женщин – вдовы, тогда как в группе 55-59 лет – «только» 18% [23].

Положение мужчин существенно лучше: в старшей возрастной группе 55% вдовых, в группе 55-59 лет - 3% [23]. Это связано с низкой смертностью женщин, а поэтому и с более выигрышными позициями на брачном рынке мужчин, имеющих широкий выбор разведенных и овдовевших невест для повторного брака.

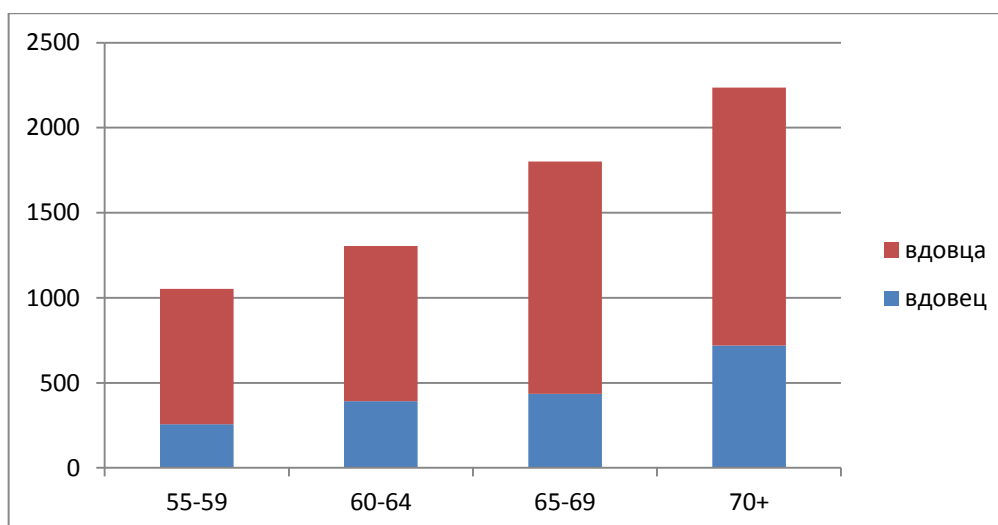


Рисунок 6 – Распределение мужчин и женщин разных возрастов по брачному состоянию, 2016 г. Источник: составлено автором по данным Национальной статистической службы Монголии.

Значительное влияние на соотношение полов старшего поколения оказывает смертность. Динамика рождаемости, смертности и естественного прироста населения Монголии представлена в таблице 1 [23].

Таблица 1 – Динамика рождаемости, смертности и естественного прироста населения Монголии (тыс. чел.)

Годы	Всего, человек			На 1000 человек населения		
	родившихся	умерших	Естественный прирост	родившихся	умерших	Естественный прирост
2006	49.1	16.7	32.4	18.3	6	12.3
2007	56.6	16.3	40.3	24	5.8	18.2
2008	63.8	15.4	48.4	25.5	6.2	19.3
2009	69.2	16.9	52.3	23.7	6.2	17.5
2010	63.3	18.3	45	25.1	6.9	18.2
2011	69.9	19.2	50.7	27.1	6.1	21
2012	73.8	17.7	56.1	28.2	5.7	22.5
2013	79.8	17.3	62.5	28.3	5.7	22.6
2014	82.8	16.5	66.3	27.3	5.5	21.8
2015	82.1	17.6	64.5	25.4	5.2	20.2
2016	79.9	17.7	62.2	23.8	5	18.8

В таблице 1 видно, что количество рождаемости увеличивается, а количество смертности сокращается.

Для оценки уровня смертности применяется шкала общих коэффициентов, которая широко используется при проведении сопоставления в разных регионах [25].

Таблица 2 – Шкала коэффициентов смертности

Общий коэффициент смертности, %	Оценка уровня смертности
До 10	Низкий
10,0—14,9	средний
15,0—24,9	высокий
25,0—34,9	Очень высокий
35,0 и выше	чрезвычайно высокий

Источник: составлено автором по данным Студопедия

Общий уровень рождаемости в Монголии в 2016 году составил 5% [23]. Из данных можно делать такой вывод, что в Монголии низкий уровень смертности.

Далее посмотрим среднюю продолжительность жизни в Монголии.

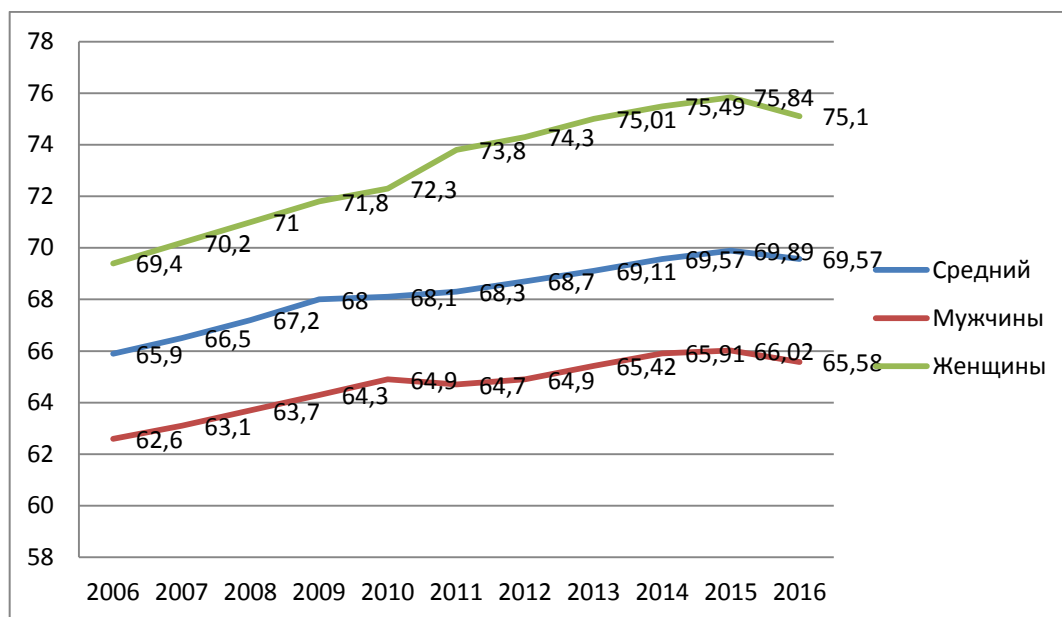


Рисунок 7 – Средняя продолжительность жизни в Монголии, 2006 - 2016 гг., лет Источник: составлено автором по данным Национальной статистической службы Монголии.

Средняя продолжительность жизни в Монголии в 2016 году составляет 69,57 лет: у мужчин 66,03 и у женщин 75,9 лет [23].

Не смотря на то что, в 2016 году продолжительность жизни населения уменьшилась на 0,3, Монголия имеет тенденция роста продолжительность жизни населения. По этому показателю Монголия занимает 124 место от 190 государств мира вместе с Казахстаном и Таджикистаном [26].

При изучении территориального размещения пожилого населения посмотрим по региону Монголии: Хангайский регион, Центральный, Западный регион, Южный региона и город Улан-батор (рис.8).

Численность пожилого населения (тысяч человек) в 2016 году составляет 311.1 тыс. чел.(рис.1), из них 183.3 или 44% проживает в Улан-баторе, а регион, в котором проживает самые малочисленные пожилого населения – Южный регион Монголии (22.8 тыс. чел.) [23].

В 2016 году население Монголии составляет 3 119.9 млн.чел., из них 1 440.1 млн.чел. или 42% проживает в столице Улан-баторе . Следует отметить что, такой высокий показатель в Улан-Баторе возникает из-за урбанизации.

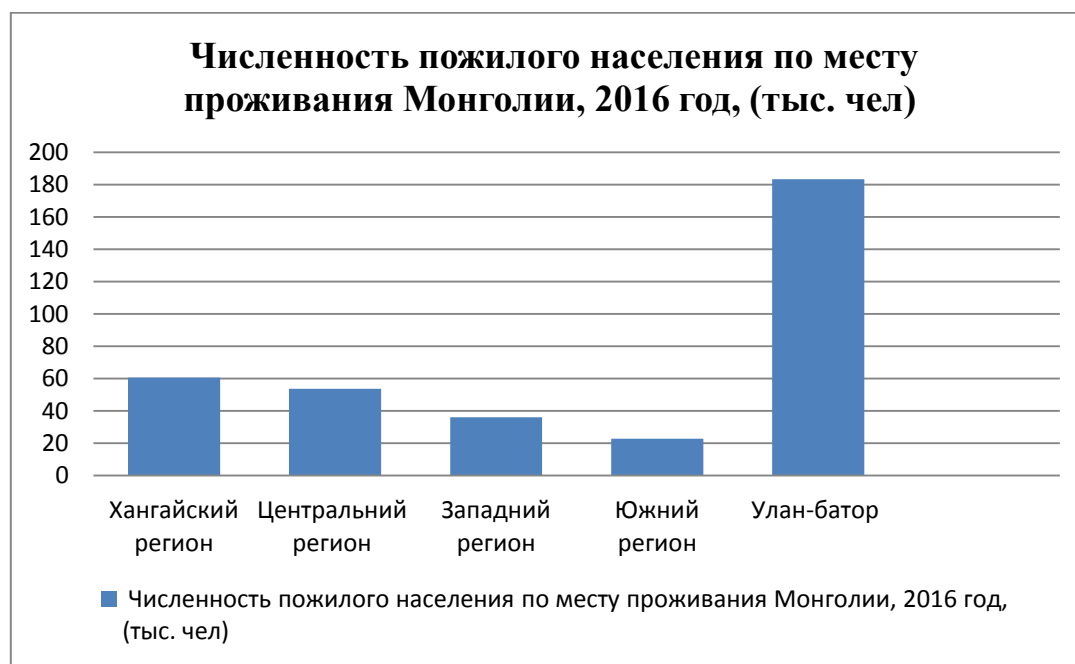


Рисунок 8 –Динамика численности пожилого населения по месту проживания в 2016 году, (тыс.чел.). Источник: составлено автором по данным Национальной статистической службы Монголии.

Болишинство пожилых населения живут в городах. Население городов в возрасте 55 лет и старше составляет примерно - 75%, а населения сельской местности – 25% (рис.9).

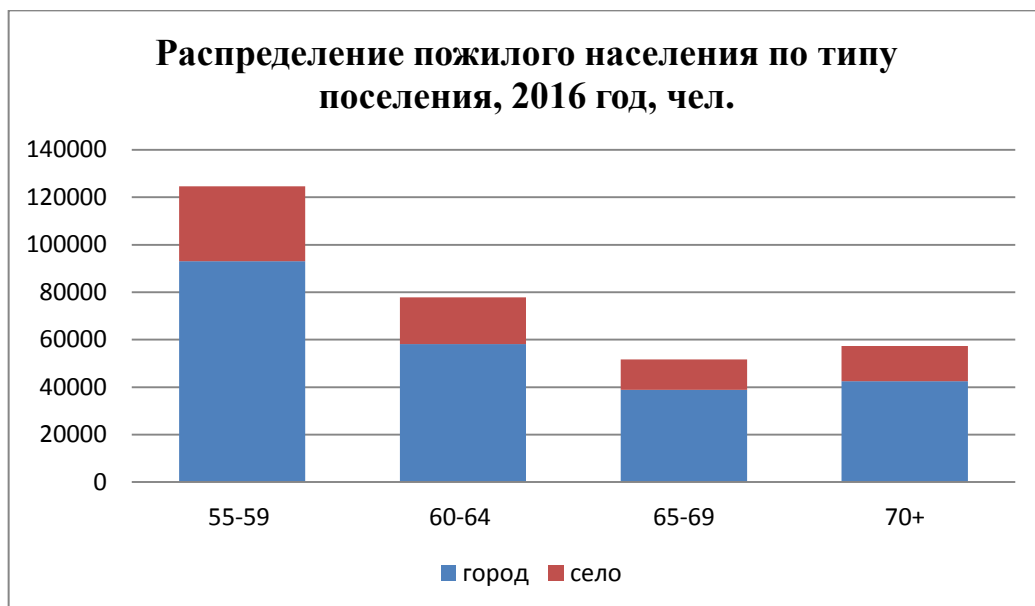


Рисунок 9 – Распределение пожилого населения по типу поселения, 2016 год, человек. Источник: составлено автором по данным Национальной статистической службы Монголии.

В целом поселенческий срез пожилого населения не выявляет сколько-нибудь интересных различий, но все же определенная городская и сельская специфика существует.

Чтобы оценить демографическое старение населения используются различные коэффициенты старения населения, из них самое распространение получили [25]:

$$1) W60 = (S60+/S) * 100 \quad (1)$$

$$2) W65 = (S65+/S) * 100 \quad (2)$$

где, S60+ и S65+ - соответствующее число лиц в возрастах 60 лет и старше и 65 лет и старше (начало старости);

S - общая численность населения [25].

Началом старости в Монголии считается возраст 60 лет, так как применяется первый показатель.

Для оценки процесса демографического старения разработан ряд шкал. Широкое распространение получила шкала, построенная французской исследовательницей Ж.Божё-Гарнье и развитая Россетом: При оценке процесса демографического старения (если в качестве критерия используется доля лиц в возрасте от 60 лет и старше) используется шкала, построенная французским демографом Ж. Боже-Гарнье и доработанная Э. Россетом:

По оценке Ж. Боже-Гарньем и Э. Россетом в Монголии доля лиц в возрасте 60 лет и старше составляет меньше чем 8% (6,2%), то демографическая молодая страна.

Таблица 3 – Шкала демографического старения Ж.Боже-гарнье-Э.Россета

Этап	Доля лиц в возрасте 60 лет и старше, %	Этапы старения и уровня старости населения
1	<8	Демографическая молодость
2	8-10	Первое преддверие старости
3	10-12	Собственно преддверие старости
4	12 и выше	Демографическая старость
5	12-14	Начальный уровень демографической старости
6	14-16	Средний уровень демографической старости
7	16-18	Высокий уровень демографической старости
8	18 и выше	Очень высокий уровень демографической старости

Если в качестве критерия выбирается возраст 65 лет, то пользуются шкалой демографического старения ООН (таб.4).

Таблица 4 – Шкала демографического старения ООН

Этап	Доля лиц в возрасте 65 лет и старше, %	Этапы старения и уровня старости населения
1	<4	Молодое население
2	4-7	Население на пороге старости

В Монголии люди в возрасте старше, чем 65 лет составляет 117 294 чел. или 3,8%. По оценке ООН Монголию также можно считать демографическая молодая страна.

Вывод:

В данном параграфе мы представили общий социальный портрет пожилого населения в Монголии по данным Всемонгольских переписей населения 2006 и 2016 годов. Мы определили границы пожилого возраста, включив в него людей от 55 лет и старше.

В 2016 году в Монголии проживало 3 119.9 млн. чел., из них 311.1 тыс. или 10 % составили люди в возрасте 55 лет и старше. За 10 лет численность пожилых людей увеличилось на 1%. Самая многочисленная возрастная группа это 55-59 лет, ее доля занимает 38.5% от общих численности пожилого населения. А самая минимальная возрастная группа 65-69 лет, от общих численности пожилого населения занимает 14%.

Численность пожилых женщин более, чем численность пожилых мужчин. За 10 лет число пожилых женщин увеличилось на 2 раза больше, чем на увеличение численность пожилых мужчин.

В Монголии женщины дольше живут. В 2006 году средняя продолжительность жизни составляла 65,9, а за 10 лет увеличилась на 4 года. В 2016 году средняя продолжительность жизни году составляет 69,57 лет: у мужчин 66,03 и у женщин 75,9 лет. У вдовства по-прежнему женское лицо, одиноких стариков становится больше разрыв в продолжительности жизни монгольских мужчин и женщин, хотя и сокращающийся в последнее время,

предопределяет женское лицо раннего вдовства: в верхней возрастной группе более 85% женщин – вдовы, тогда как в группе 55-59 лет – «только» 18%.

По оценке демографического старения ООН и по оценке Ж.Боже-гарнье и Э.Россета [25] Монголию считать демографическая молодая страна. Уровень рождаемости увеличивается, а уровень смертности сокращается.

Монголия урбанизационная страна, именно в Улан-Баторе проживает половина населения Монголии. От общей численности пожилого населения 44% проживает в Улан-Баторе, а остальные в других городах и селах. Население городов в возрасте 55 лет и старше составляет примерно - 75%, а населения сельской местности – 25%



## **1.2 Нормативно-правовые основы пенсионной системы и социальной поддержки пожилых людей в Монголии**

Государственная политика Монголии в отношении пожилого населения формируется с учетом нормы Монголии, определяющей, что в Монголии обеспечивается государственная поддержка пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты», а также положений ряда документов, принятых в рамках Организации Объединенных Наций:

1. Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей (1991 год) [24].

2. Декларация по проблемам старения Генеральной Ассамблеи ООН (1992 год).

Социальную защиту пожилых людей в Монголии регулируют правовые документы, которые можно условно разделить на три группы норм:

1. Нормы, закрепляющие права всех граждан независимо от возраста, в том числе особо значимые для пожилых людей. К ним относятся Конституция Монголии, Гражданский кодекс Монголии, Семейный кодекс Монголии от 11.06.1999г., Трудовой кодекс Монголии от 15.05.1999г., Основы законодательства Монголии об охране здоровья граждан от 05.05.2011г., Закон «О государственной социальной помощи» от 19.01.2011г., Закон «О вынужденных переселенцах» от 20.06.2003 (ред. в 27.02.2017), Закон «О благотворительной деятельности и благотворительных», Закон Монголии от 31.05. 1994 «О социальном страховании», Закон Монголии от 02.02 2017 «О пенсионных страховых взносах скотоводов и самозанятых», Закон Монголии от 17.06. 2011 «О содействии занятости населения», Закон Монголии от 07.06. 1994 «О пенсии и пособии из фонда социального страхования», Закон

Монголии от 29.01.2015 «О медицинском страховании», Закон Монголии от 22.12.2016 «О профилактике семейно-бытового насилия» и т.д.

2. Нормы, непосредственно касающиеся прав пожилых людей и соответствующих этим правам обязанностей государства, негосударственных структур и семьи. К этой группе относятся Закон Монголии от 26.01. 2017 «О пожилых людей», Закон Монголии от 19.01. 2012 «О социальном обеспечении пожилых людей», Закон Монголии от 29.01.2015 «О медицинском страховании», Закон Монголии от 02.02.2017 «О предоставления льгот гражданам пожилого возраста» и т.д.

3. Нормы, регулирующие положение особых категорий пожилых людей: ветераны, Герои Монголии, граждан с орденами, репрессированные и впоследствии реабилитированные граждане и др. Наиболее значимыми в данной группе являются Закон Монголии от 06.07.1993 «О ветеранах», Закон Монголии от 06.10.1993 «О реабилитации жертв политических репрессий»

Главным законом для пожилых людей является закон «О пожилых людей». Он включает Конституцию Монголии, Закон «О социальном страховании», Закон «О социальном обеспечении пожилых людей», Закон «О медицинском страховании», Закон «О здравоохранении», Трудовой кодекс, Закон «О содействии занятости» и Семейный кодекс Монголии и др. (приложение А).

Целью Настоящего Закона является обеспечение прав, поддержка развития и участия пожилых граждан, а также расширение доступа общественности к социальным услугам, определение роли государственных и коммерческих организатсии и создание правовой основы для их деятельности. Закон состоит из 4 глав и 17 статей [9].

Краткое содержание Закона Монголии от 26.01. 2017 «О пожилых людей»: общие положения настоящего Закона; обслуживание, поддержка и уважение к пожилым людям; процедуры поддержки, обслуживания и

финансирования пожилым людям; обязанности хозяйствующих субъектов, организаций и должностных лиц.

Особое значение имеет для пожилых людей законодательство, связанное с пенсионным обеспечением граждан Монголии, представленное Законом Монголии от 19.01. 2012 «О социальном обеспечении пожилых людей», Законом Монголии от 02.02 2017 «О пенсионных страховых взносах скотоводов и самозанятых», Законом Монголии от 02.02.2017 «О предоставления льгот гражданам пожилого возраста», а также Законом «Об обязательном пенсионном страховании в Монголии» от 15.12.2001. № 167-ФЗ.

В мире существует три вида пенсионных систем: индивидуально-накопительная, распределительная на основе пенсионных налогов и распределительная на основе общих налоговых поступлений [2]. В Монголии принята распределительная пенсионная система, которая основывается на пенсионных налогах – работники не откладывают денежные средства, а сразу перечисляют на нужды нынешних пенсионеров, им же пенсию будут выплачивать последующие поколения рабочих. Основу будущей пенсии работающего человека составляют обязательные страховые взносы работодателя в Пенсионный фонд Монголии.

Размер страховых взносов в Пенсионный фонд РФ составляет 22% [18], а в Монголии составляет на 2,3 раза меньше или 9,5% [10].

Средний размер страховой пенсии по старости с учетом фиксированной выплаты на сегодня составляет 326 200 тугрик или 8155 рублей. А минимальный размер пенсии составляет 276 400 тугрик или 7100 рублей [12]. Средняя пенсия в России относительно более, чем Монголии, она составляет 14137 руб. Размер минимальной пенсии в России устанавливается каждый год в зависимости от величины прожиточного минимума пенсионера. Более того, в каждом регионе России минимальная пенсия разная. Минимальная пенсия по

среднему всех регионов России составляет 8160 руб. То размер минимальной пенсии в России равняется средней пенсий Монголии.

В Монголии для граждан устанавливаются возрастные рамки, определяющие выход на пенсию. Градация производилась по половому признаку: для мужчин и женщин эти возрастные рамки отличались. Женщинам установлен возраст в 55 лет 6 мес. и выше, а мужчинам – 60 лет 6 мес. и выше [12].

Таблица 5 – Возраст для назначения пенсии Монголии

Год	Возраст для назначения пенсии		
	Мужчина	Женщина	Женщина (многодетная мать)
2017	60 лет	55 лет	50 лет
2018	60 лет 6 мес.	55 лет 6 мес.	50 лет 6 мес.
2019	61 года	56 лет	51 года
2020	61 года 6 мес.	56 лет 6 мес.	51 года 6 мес.
2021	62 года	57 лет	52 года
2022	62 года 6 мес.	57 лет 6 мес.	52 года 6 мес.
2023	63 года	58 лет	53 года
2024	63 года 6 мес.	58 лет 6 мес.	53 года 6 мес.
2025	64 года	59 лет	54 года
2026	64 года 6 мес.	59 лет 6 мес.	54 года 6 мес.
2027	65 лет	60 лет	55 лет
2028	-	60 лет 6 мес.	-
2029	-	61 года	-
2030	-	61 года 6 мес.	-
2031	-	62 года	-
2032	-	62 года 6 мес.	-
2033	-	63 года	-
2034	-	63 года 6 мес.	-
2035	-	64 года	-

2036	-	64 года 6 мес.	-
2037	-	65 лет	-

Начиная, с 2027 года мужчины выйдут на пенсию в возрасте 65 лет, женщины – от 60 лет, а многодетные матери – от 55 лет.

Сведельствуем отметим, что правительство РФ рассматривает три варианта повышения пенсионного возраста в России. Так, пенсионный возраст должен быть повышен до 65 лет для мужчин и до 60 лет для женщин или до 62 лет для мужчин и до 60 лет для женщин. Согласно третьей концепции, предложенной Минфином РФ, пенсионный возраст вырастет по схеме 65/63. Так как увеличение пенсионного возраста начинается с 2019 года. Сегодняшний день в России пенсионный возраст у мужчин составляет 60 лет, а у женщин - 55 лет [21].

Также учитывались и условия труда, в которых работали монгольские граждане: если это была тяжелая работа, то возраст снизился на 5 лет. Монгольское законодательство называет категории граждан, которые могут уйти на пенсию раньше: рабочие и служащие, многодетные матери или папы, задействованные на подземных работах, в горячих цехах и т. д.

В Монголии страховое обеспечение по старости назначается гражданам при соблюдении трех условий одновременно (таб.5): достижение пенсионного возраста, наличие необходимого страхового (трудового) стажа и страхового взноса [12].

Если достиг пенсионный возраст по закону и выплатил страховые взносы, то уже можно получить пенсию.

Также стоит отметить, что возраст выхода на пенсию для женщины может быть как общеустановленным (55 лет), так и меньшим, если на то есть определенные причины.

Таблица 6 – Возрастные рамки и условия, определяющие выход на пенсию

	Условия труда	Пол (женский, мужской)		Общий лет, в которых работник выплатил страховые взносы	Трудовой стаж
1	Оптимальные условия труда	муж.	60	20 лет	20 лет
		жен.	55		
2	Допустимые условия труда	муж.	55		12,6 лет
		жен.	50		10 лет
3	Вредные условия труда	муж.	50		10 лет
		жен.	45		7,6 лет
4	Опасные условия труда	муж.	50		10 лет

Для назначения страховой пенсии по старости многодетным матерям необходимо соблюсти трех условий одновременно [12]:

- растила 4 или более ребенка, которых сама родила или усыновляла;
- выплатила страховые взносы не менее 20 лет;
- достигла возраста 50 лет.

Самую главную национальную особенность нашей страны принято называть наш кочевой образ жизни и скотоводческая экономика. В настоящее время в Монголии проживают более 150 тыс. скотоводов, из них граждане пенсионного возраста составляют около 20% [23].

Скотоводы не имеют определенных доходов, их доходы зависят от временных годов. Например, самый доходный период это июнь, когда они получают козий пух. Скотоводы это люди, которые работают 24 часов дня без выходных, без смен и не по восьми рабочих часов. Свидетельствует отметить

что, скотоводы пенсионного возраста это группа людей, которым государство должно обратить самое большое внимание от остальных.

Закон Монголии от 02.02 2017 «О пенсионных страховых взносов скотоводов и самозанятых» регулирует пенсионные взносы скотоводов. Из за неопределенных доходов, они не могут платить страховые взносы каждый месяц, а им можно платить страховые взносы сразу в одно время, когда получили большой доход. Минимальный страховой взнос у скотовода составляет 28400 туг. (645руб.) или 10% от МРОТа 284000туг. или 6450 руб [15]. Скотовод сам выбирает, сколько он будет платить, как высоко будет платить, так получит высокую пенсию. Также скотоводу необходимо: выплатить страховые взносы не менее 20 лет, достигнуть 55 или 60 лет. Если страхователь не платил страховые взносы 20 лет, то можно приводить в пропорциональное равновесие, когда он удовлетворяет следующие условия (таб.7) [15]:

Таблица 7 – Возратные рамки и условия, определяющие выход на пенсию для скотоводов

Показатель		Опимальные условия труда	
		Лет	Трудовой стаж
Скотовод	Муж.	60	10-20 лет
	Жен.	55	

Важное место в сфере социальной поддержки граждан пожилого возраста занимает созданная система социального обслуживания граждан, оказывающая социально-бытовые, социально-медицинские, социально-правовые, социально-психологические услуги и ряд других видов социальных услуг нуждающимся в них людям. Расходы на предоставление социальных услуг гражданам пожилого возраста в домах-интернатах (пансионатах) в целом по Монголии в 2017 году составили около 200 тыс. тугругов на одного человека в месяц, в психоневрологических домах-интернатах – около 180 тыс. тугругов. Более 16

тыс. человек являются получателями социальных услуг на дому. Расходы на предоставление социальных услуг гражданам пожилого возраста в форме социального обслуживания на дому в 2017 году в среднем по Монголии составили около 130 тыс. тугругов на одного человека в месяц [27].

Вместе с тем, продолжает оставаться актуальной проблема недостаточности уровня доступности социального обслуживания граждан пожилого возраста. По данным государственного статистического наблюдения на начало 2018 года действует более 226 стационарных организаций социального обслуживания, в том числе [27]:

- 114 дома-интерната для престарелых и инвалидов, ветеранов войны и труда, в которых проживают свыше 79 тыс. человек;
- 102 психоневрологических интернатов, в которых проживают более 160 тыс. человек;
- 10 геронтологических центров, в которых проживают более 7 тыс. человек.

На балансе указанных организаций находится 532 зданий стационарных организаций социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослы

Вывод:

В данном параграфе мы представили нормативно-правовые основы пенсионной системы и социальной поддержки пожилых людей в Монголии.

В Монголии основные направления государственной поддержки граждан старшего поколения, предусмотренные нормами законодательства Монголии, содержат систему правовых, организационных и экономических мер, направленных на обеспечение достойного уровня жизни, доступности социальных услуг, медицинской помощи по профилю гериатрия, лекарственного обеспечения, услуг транспорта, связи, банковского сектора, информационных и коммуникационных технологий, равного доступа к



основным и дополнительным образовательным программам, усиленной трудовой занятости, гарантий в части условий и оплаты труда, недопущения при трудоустройстве дискриминации по признаку возраста, создание условий для культурно-досуговой деятельности, занятий физической культурой и спортом.

Главным законом для пожилых людей является Закон Монголии от 26.01.2017 «О пожилых людей».

В Монголии принята распределительная пенсионная система, которая основывается на пенсионных налогах.

Средняя пенсия в Монголии равняется Монголии с размером минимальной пенсии в России. Данные говорят о том, что в Монголии пенсионеры получают пенсию меньше, чем русских пенсионеров.

В Монголии для граждан устанавливаются возрастные рамки, определяющие выход на пенсию. Градация производилась по половому признаку: для мужчин и женщин эти возрастные рамки отличались. Самую главную национальную особенность нашей страны принято называть наш кочевой образ жизни и скотоводческая экономика. При этом в Монголии существует закон для скотоводов, также они имеют определенные льготы и возможности за установление пенсии.

Важное место в сфере социальной поддержки граждан пожилого возраста занимает созданная система социального обслуживания граждан, оказывающая социально-бытовые, социально-медицинские, социально-правовые, социально-психологические услуги и ряд других видов социальных услуг нуждающимся в них людям. По данным государственного статистического наблюдения на начало 2018 года действует более 226 стационарных организаций социального обслуживания.

## **2 Сравнительный анализ стратегий действий в интересах старшего поколения в России и Монголии**

### **2.1 Социально-экономическая политика в интересах граждан старшего поколения в России**

По Конституции пожилым гражданам гарантируются равные со всеми гражданами России социальные права и свободы. Так, согласно ст. 39 Конституции РФ [4], каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и др.

В соответствии со ст. 41 Конституции пожилые люди, наряду со всеми, имеют право на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях. Кроме этого в Конституции РФ имеются и другие нормы, обеспечивающие права и свободы пожилых граждан.

Вышеперечисленные основополагающие конституционные нормы явились базисом для многих федеральных законов, указов Президента, постановлений Правительства РФ и других подзаконных актов, определяющих направление социальной политики нашего государства в области досуга и обеспечения пожилых людей.

Особое значение имеет для пожилых людей законодательство, связанное с пенсионным обеспечением граждан Российской Федерации, представленное Федеральным законом «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 2000 г. за №340-1, Федеральным законом «Об исчислении и увеличении государственных пенсий» от 21 июля 2007г. за №113, а также Федеральном законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001. № 167-ФЗ.

Программно-целевые инструменты действий в интересах развития пожилых людей в Российской Федерации стали использоваться со второй половины 90-х годов XX века, когда в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 883 была разработана и в 1997–2004 годах реализована федеральная целевая программа «Старшее поколение» (далее — ФЦП) [28].

К программно-целевому подходу решения проблем пожилых людей на федеральном уровне вернулись лишь в 2014 году в составе государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее — Программа) [28]. Перечень ожидаемых результатов реализации Программы включал в том числе «удовлетворение к 2020 году потребностей граждан пожилого возраста и инвалидов, включая детей-инвалидов, в постоянном постороннем уходе в сфере социального обслуживания населения», то есть решение лишь одной из проблем пожилого населения.

Для оценки данного результата Программой определен совершенно не адекватный целевой индикатор — «удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий от общего количества зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий».

Концентрация внимания Программы лишь на одном, хотя и значимом, направлении, отказ от его финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, недооценка иных существующих у пожилых людей проблем во многом привела к сохранению целого ряда проблем и барьеров развития пожилого населения.

Накопление этих проблем и необходимость их комплексного решения привели к разработке, в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации «О развитии системы социальной защиты граждан пожилого возраста» 5 августа 2014 г. и последующего утверждения Правительством Российской Федерации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года (далее — Стратегия) [28].

Далее обратимся внимание на демографическую ситуацию Российской Федерации.

По данным Росстата 2017 г. в РФ проживало 146 804,4 млн. чел., из них 36 685,1 млн. или 25 % составили люди в возрасте 55 лет и старше (рис.10). За 2005-2017 гг. численность населения России росла на 3 млн. чел., а численность населения в возрасте старше трудоспособного росла на 7,3 млн. чел. В 2005 году доля численности населения в возрасте старше трудоспособного во всем населении составляла 20,4 %, а в 2017 году – 25% (рис.11) [29].

Это говорит о том, что в России наблюдается демографическое старение населения.

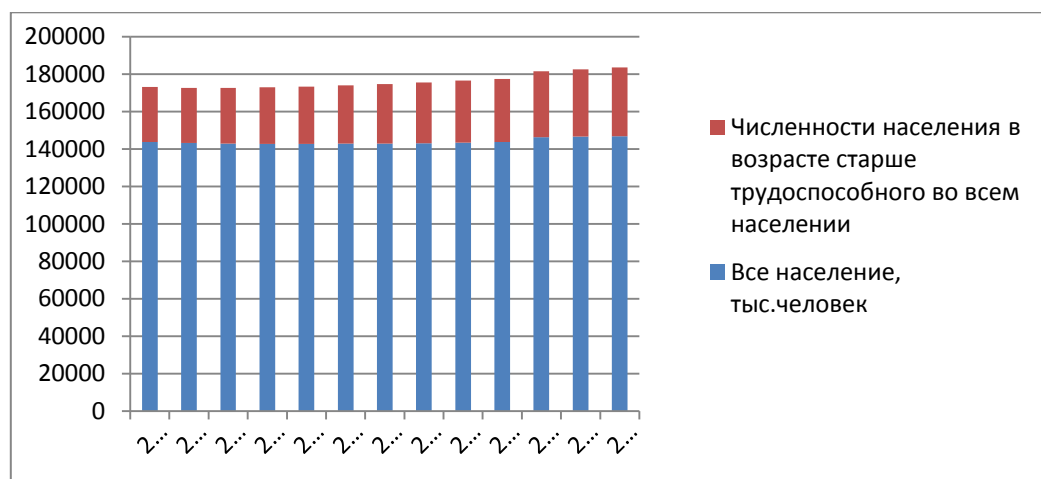


Рисунок 10 – Численность населения Российской Федерации за 2005-2017 гг. Источник: составлено автором по данным Росстат

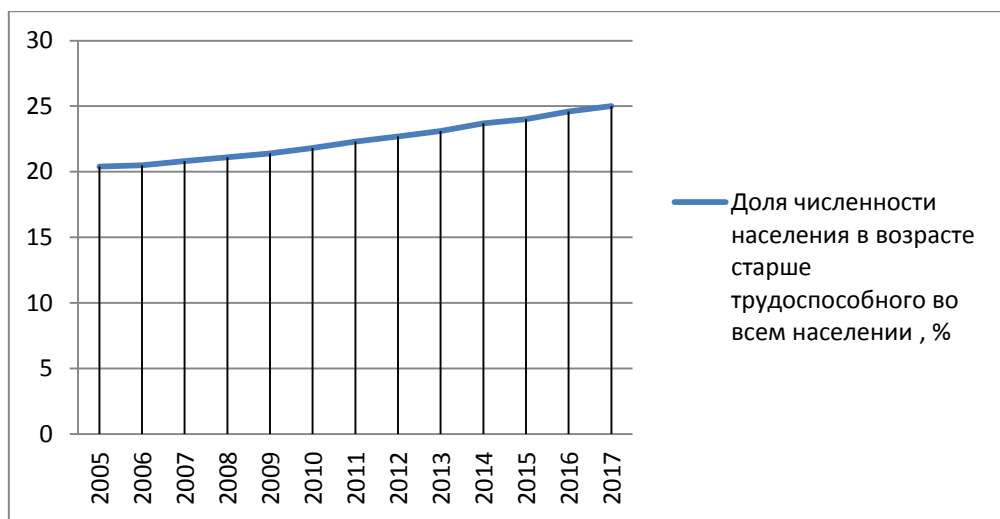


Рисунок 11 – Доля численности населения в возрасте старше трудоспособного во всем населении, % за 2005-2017 гг. Источник: составлено автором по данным Росстат

По данным среднего варианта прогноза Федеральной службы государственной статистики, доля граждан старше трудоспособного возраста в Российской Федерации увеличится с 2016 года по 2025 год с 24,6 процента до 27 процентов и составит 39,9 млн. человек [33].

Если сравним с Монголией, в России доля численность населения в возрасте старше трудоспособного во всем населении составляет 2,5 раз больше, чем Монголии.

Процесс старения населения, выражающийся в возрастании доли граждан старшего поколения в населении страны, вызван снижением суммарного коэффициента рождаемости и ростом продолжительности жизни.

Для России характерна сокращаемая возрастно-половая пирамида: Малый уровень рождаемости, низкий процент молодых, большая доля взрослых и пожилых, высокая ожидаемая продолжительность жизни, старение населения и население оставалось стабильным.

Пожилые россияне живут в городах и в сельской местности. Пожилей россиянин – преимущественно, горожанин: 73,8% среди лиц старше

трудоспособного возраста (73,4% среди лиц в возрасте 50+), что соответствует значению доле городского населения в целом – 73,7%.

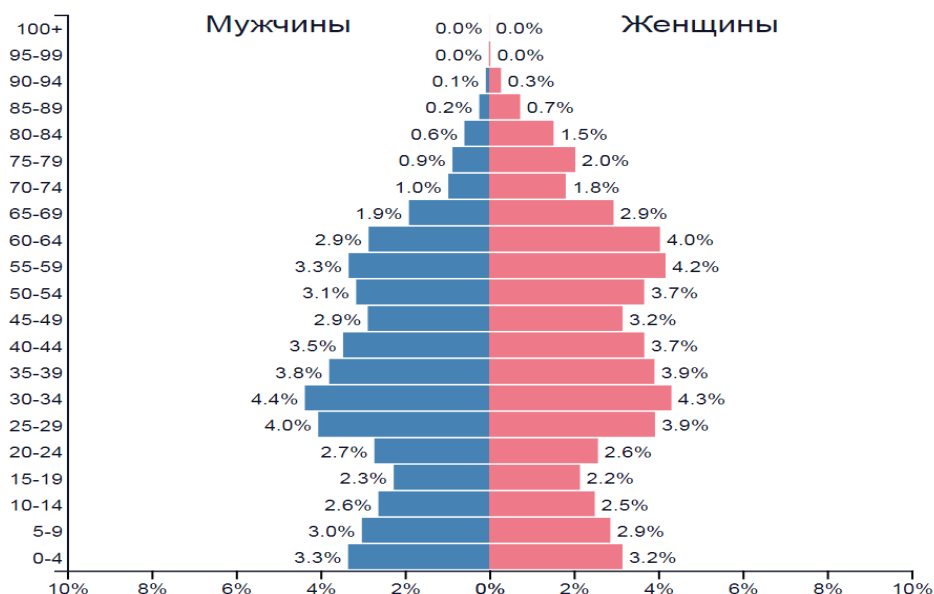


Рисунок 12 – Возрастно-половая пирамида России на 1 января 2017 года

Источник: составлено автором по данным Росстат

Доля сельских жителей начинает незначительно расти лишь в самых старших возрастах (рис. 10). Население в возрасте 50 лет и старше составляет примерно треть жителей страны - 33,2% населения городов и 33,7% населения сельской местности [29].

Регионы мира существенно дифференцированы по уровню старения. В частности, это касается Европы и Азии, типичными представителями которых выступают Россия и Монголия соответственно [5]. Обратимся к международной статистике, характеризующей возрастную структуру населения регионов мира в сравнении с данными РФ и Монголии (табл. 8) [7].

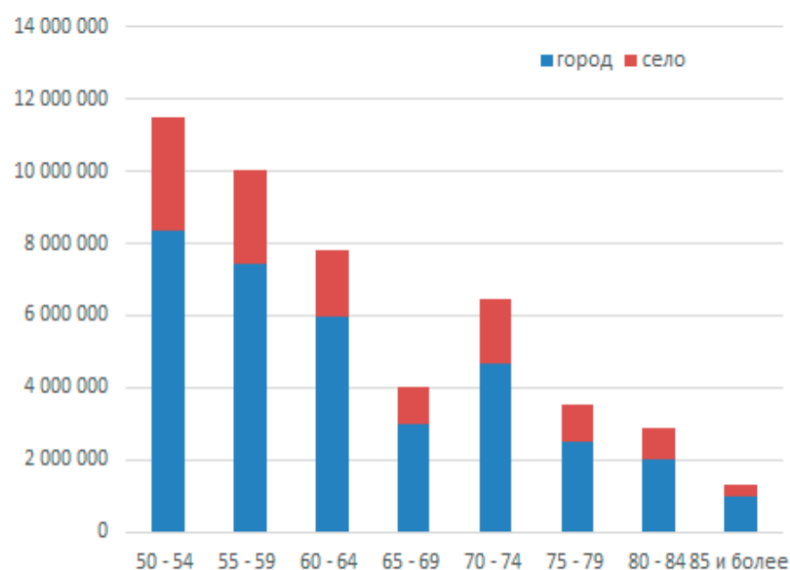


Рисунок 13 – Распределение пожилого населения по типу поселения, 2017 год, человек. Источник: составлено автором по данным Росстат

Таблица 8 – Возрастная структура населения регионов мира, РФ и Монголии в 2017 году, в % к общей численности населения.

Регион, страна	Возрастная структура населения			
	0-14	15-24	25-59	60+
Мир	26	16	46	13
Африка	41	19	35	5
Азия	24	16	48	12
Европа	16	11	49	25
Латинская Америка и страны Карибского бассейна	25	17	46	12
Северная Америка	19	13	46	22
Океания	23	15	45	17
Монголия	30	15	49	7
Российская Федерация	18	10	52	21

Как можно увидеть из таблицы 8, возрастные структуры населения России и Монголии имеют схожие черты со средними показателями в своем регионе, но при этом существенно разнятся между собой. Россия завершила стадию реализации демографического дивиденда (как и большинство стран Европы), а доля пожилых людей в населении уже превышает 20% [1]. Монголия же, напротив, отличается большим удельным весом детей и малой долей представителей старшего поколения в населении, что позволяет говорить о ней

как об относительно «молодом» государстве, вступающем в фазу реализации демографического «бонуса», вызванного снижением рождаемости.

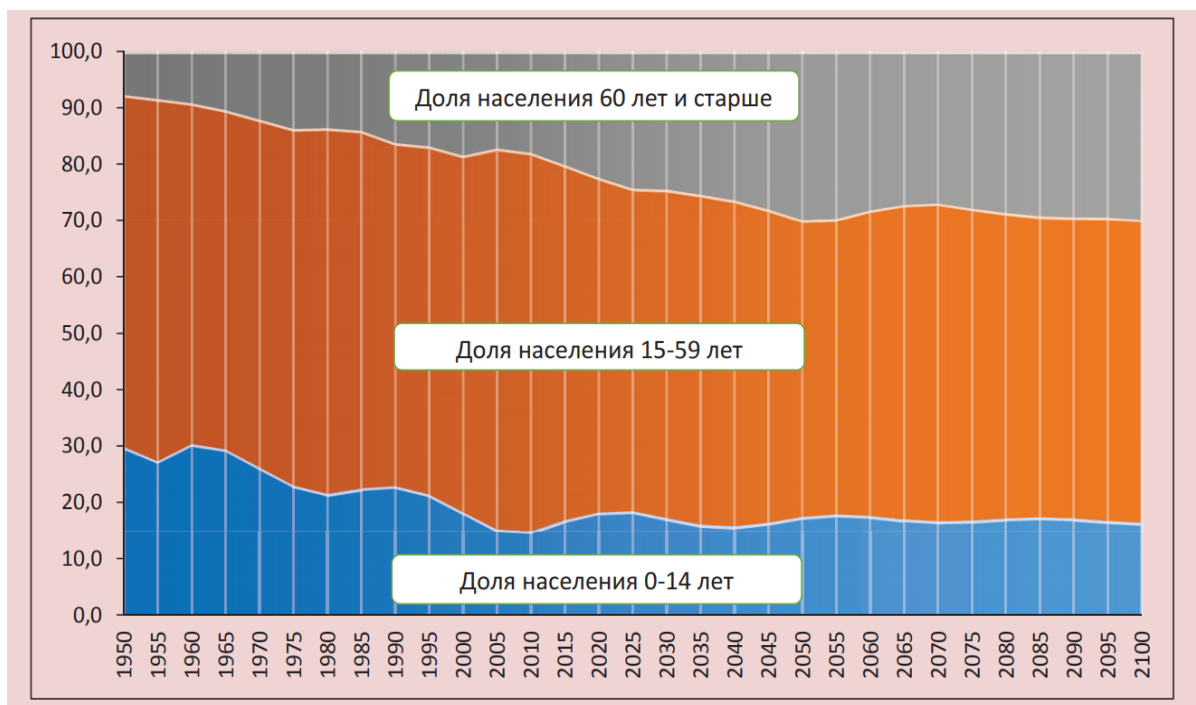


Рисунок 14 – Возрастная структура населения России в 1950–2100 гг. (средний вариант прогноза)

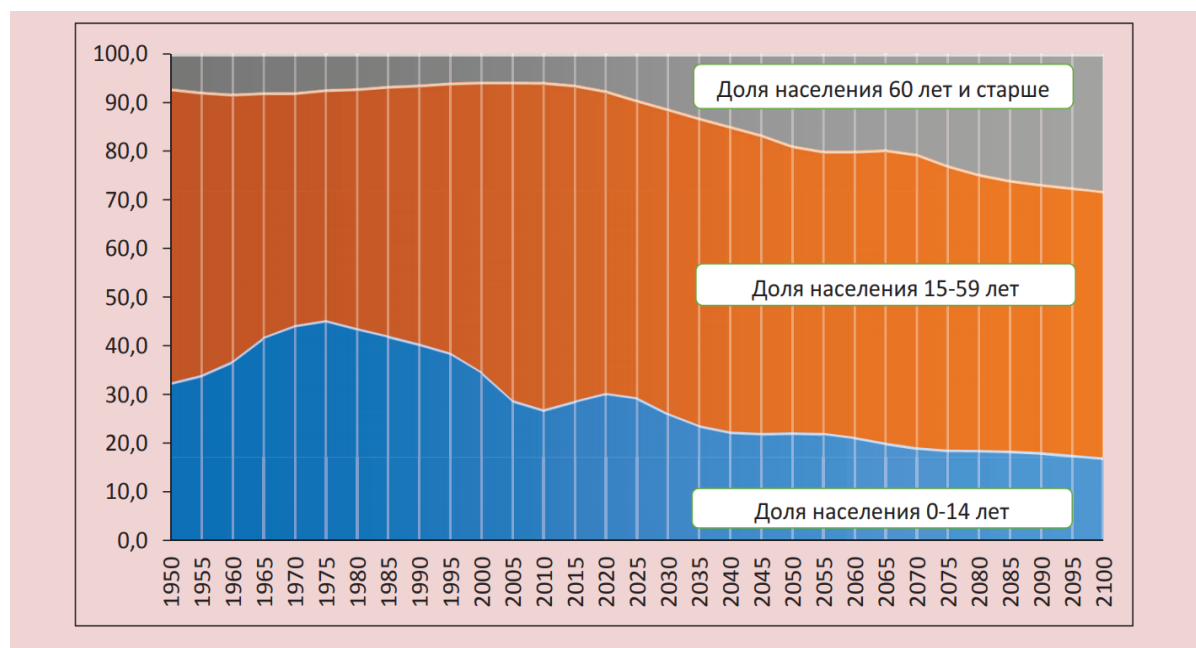


Рисунок 15 – Возрастная структура населения Монголии в 1950–2100 гг. (средний вариант прогноза)



В перспективе динамика возрастной структуры в России и Монголии будет испытывать влияние демографического старения (рис. 14 , 15).

В Российской Федерации процессы старения населения происходят на фоне относительно низкой продолжительности жизни населения и сохраняющейся высокой смертности трудоспособного населения.

В области старения населения в Российской Федерации наблюдаются следующие тенденции [29]:

- увеличение численности граждан в возрасте старше трудоспособного возраста (женщины 55 лет и старше, мужчины 60 лет и старше) с 29,8 млн. человек в 2002 году до 35,2 млн. человек на начало 2018 г.;
- увеличение удельного веса граждан старше трудоспособного возраста в населении страны с 20,5 процента в 2002 году до 24 процентов на начало 2018 г. (каждый четвертый человек находится в возрасте старше трудоспособного);
- сохранение гендерной диспропорции в населении старше трудоспособного возраста (на начало 2015 года на 1000 мужчин в возрасте 60 лет и старше приходилось 1854 женщины);
- рост продолжительности жизни населения - с 67,61 года в 2007 году до 70,93 года в 2014 году;
- сохранение более высокой продолжительности жизни у женщин (в 2007 году - 74,02 года, в 2014 году - 76,47 года) по сравнению с мужчинами (в 2007 году - 61,46 года, в 2014 году - 65,29 года);
- удельный вес граждан в возрасте 65 лет и старше в населении страны на 1 января 2015 г. - 13,5 процента.

В связи со старением населения Российской Федерации увеличивается показатель демографической нагрузки на население трудоспособного возраста. Если в 2007 году на 1000 человек трудоспособного возраста приходилось 330

человек старше трудоспособного возраста, то на начало 2015 года - 412 человек [29].

Связано с демографическими тенденциями старения населения Российской Федерации и необходимость определения новых государственных и общественных целей и задач в отношении граждан старшего поколения утверждена Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года (Распоряжение Правительства РФ от 5.02.2016 № 164-р) [28].

Стратегия разработана на период до 2025 года.

Первый этап ее реализации запланирован на период с 2016 до 2020 года. Второй этап реализации Стратегии запланирован с 2020 до 2025 года.

Целью Стратегии является повышение продолжительности, уровня и качества жизни людей старшего поколения.

Применительно к данной цели определены основные задачи и соответствующие приоритетные направления Стратегии:

- финансовое обеспечение граждан старшего поколения и стимулирование их занятости,
- совершенствование системы охраны здоровья граждан старшего поколения, развитие гериатрической службы, включая профессиональную подготовку и дополнительное профессиональное образование специалистов в этой сфере;
- обеспечение доступа граждан старшего поколения к информационным и образовательным ресурсам;
- формирование условий для организации досуга граждан старшего поколения;
- развитие современных форм социального обслуживания, рынка социальных услуг;

В соответствии с поставленными в Стратегии задачами будет обеспечено достижение следующих результатов:

- совершенствование государственной политики и законодательства Российской Федерации в отношении граждан старшего поколения;
- обеспечение межведомственного подхода к решению проблем старения населения;
- разработка и практическое осуществление комплекса финансовых, организационных, информационных, кадровых и иных мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения, повышение уровня и качества жизни граждан старшего поколения;
- обеспечение получения гражданами старшего поколения доступных и качественных социальных услуг в соответствии с их нуждаемостью;
- обеспечение возможности нахождения граждан старшего поколения, нуждающихся в уходе, в семьях;
- участие субъектов Российской Федерации в решении проблем, связанных со старением населения, а также активное привлечение к решению этих проблем неправительственных организаций и волонтеров;
- обеспечение комплексности, доступности и эффективности медицинской, в том числе гериатрической и паллиативной, помощи гражданам старшего поколения;

Итогом реализации Стратегии станет сформированная система мер, направленных на повышение благосостояния и социально-культурного развития граждан старшего поколения, укрепление их здоровья, повышение продолжительности жизни и активного долголетия.

Цели и приоритеты Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, предусмотренные для их

реализации мероприятия носят существенно более комплексный и обоснованный характер, направленный на развитие пожилого населения.

Следует отметить, что Россия идет шаг перед Монголией по политике поддержки граждан старшего поколения. В Монголии основные направления государственной поддержки граждан старшего поколения только рассмотрены нормами и законами Монголии, а в России реализуется Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года.

Выводы:

В данном параграфе мы представили социально-экономическую политику в интересах граждан старшего поколения в России и их сравнительный анализ с Монголией.

Государственная политика РФ в отношении пожилого населения формируется с учетом нормы РФ, определяющей, что в РФ обеспечивается государственная поддержка пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Программно-целевые инструменты действий в интересах развития пожилых людей в РФ стали использоваться со второй половины 90-х годов XX века.

За 12 лет доля пожилых людей росла на 5% и в 2017 году составляет 25 %. Данные говорят, что в России наблюдается демографическое старение населения.

Россия и Монголия существенно дифференцированы по уровню старения. По сравнению с Монголией, в России доля численность населения в возрасте старше трудоспособного во всем населении составляет 2,5 раз больше.

Для России характерна сокращаемая возрастно-половая пирамида: малый уровень рождаемости, низкий процент молодых, большая доля взрослых и пожилых, высокая ожидаемая продолжительность жизни, старение населения и

население оставалось стабильным. Монголия, напротив, отличается большим удельным весом детей и малой долей представителей старшего поколения в населении.

В области старения населения в Российской Федерации наблюдаются увеличение численности граждан в возрасте старше трудоспособного возраста, увеличение удельного веса граждан старше трудоспособного возраста в населении страны, сохранение гендерной диспропорции в населении старше трудоспособного возраста, рост продолжительности жизни населения и сохранение более высокой продолжительности жизни у женщин.

Связано с демографическими тенденциями старения населения Российской Федерации утверждена Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

Итогом реализации Стратегии станет сформированная система мер, направленных на повышение благосостояния и социально-культурного развития граждан старшего поколения, укрепление их здоровья, повышение продолжительности жизни и активного долголетия.

## **2.2 Сравнительный анализ мероприятий по улучшению качества жизни пожилых людей в России и Монголии**

В социально-демографической структуре общества категория пожилых людей занимает одно из ведущих мест. Пожилые люди принадлежат к социально незащищённой категории населения. Они не могут качественно реализовать не только свои социальные потребности, нужду в привязанности, расположении, любви, выражающие приспособление человека к обществу, к социальной группе, но и первичные, жизненные потребности [1].

В Монголии не существует комплексная Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения, охватывающая все вопросы связанные с пожилыми гражданами, как в России. Но существуют разные национальные стратегии действий в интересах граждан старшего поколения. Например, Национальные стратегия действий Здоровое долголетие до 2020 года. Целями данной стратегий являются укрепление здорового и активного старения населения и улучшение здоровья пожилых людей, благосостояния, защиты и социального участия.

Стратегия имеет 2 этапы. Первый этап ее реализации запланирован на период с 2014 до 2017 года, второй этап на период с 2018 до 2020 года [20].

Высокий уровень качества жизни и благополучия пожилых людей говорит об эффективной мероприятий по улучшению качества жизни в данной стране. Для сравнительного анализа показателей качества жизни и благополучия пожилых людей, проживающих на территории Российской Федерации (РФ) и Монголия исследуем Глобальный рейтинг стран мира - Global Age Watch Index [30, 31, 32], в аналитические данные которого в 2013, 2014 и 2015 гг. вошли 96 стран мира.

Global AgeWath Index является единственным глобальным индексом, проводящим рейтинг стран в соответствии с социально-экономическим благосостоянием пожилых людей в странах. Для формирования рейтинга были выбраны 13 различных показателей-индикаторов для четырёх ключевых областей: материальной обеспеченности, состояния здоровья, образования и занятости и хороших условий, где есть международно-сопоставимые данные. Охарактеризуем каждую из 4 областей.

1. Материальная обеспеченность пожилых людей (индикаторы - пенсионный доход, уровень бедности в старости, относительное благосостояние пожилых людей, ВВП на душу населения).

2. Состояние здоровья пожилых людей (индикаторы - продолжительность жизни после 60 лет, продолжительность здоровой жизни после 60 лет, психологическое благополучие).

3. Личный потенциал пожилых людей (занятость и образование) (индикаторы - уровень занятости пожилых людей, их уровень образования).

4. Социальная среда «Хорошие условия» (индикаторы - социальные связи, физическая безопасность, гражданские свободы, доступность общественного транспорта). Общий индекс рассчитывается как среднее арифметическое значение показателей четырех областей.

Проведём сравнительный анализ показателей качества жизни и благополучия пожилых людей, проживающих на территории России и Монголии за период 2013-2015 гг. Для наглядности предлагаем использовать в анализе страны, занявшие первое и последнее места в Global AgeWatch Index. Рассмотрим таблицу 9.

Лучшими в мире странами для пожилых людей признаны в 2013 году - Швеция, в 2014 году – Норвегия и в 2015 году - Швейцария. Самой худшей страной для пожилых людей как в 2013, так и в 2015 и 2016 гг. признан Афганистан. РФ занимает 65 место, а Монголия 72 место в 2015 г [31;30;32].

Таблица 9 – Рейтинг стран Global AgeWath Index за период 2013, 2014 и 2015гг[30, 31, 32]

2015г.		2014г.		2013г.	
1-е место	Швейцария	1-е место	Норвегия	1-е место	Швеция
72-е место	Монголия	72-е место	Монголия	74-е место	Монголия
65-е место	Россия	65-е место	Россия	78-е место	Россия
96-е место	Афганистан	96-е место	Афганистан	91-е место	Афганистан

Лучшими в мире странами для пожилых людей признаны в 2013 году - Швеция, в 2014 году – Норвегия и в 2015 году - Швейцария. Самой худшей страной для пожилых людей как в 2013, так и в 2015 и 2016 гг. признан Афганистан. РФ занимает 65 место, а Монголия 72 место в 2015 г [31;30;32].

Рассмотрим подробнее рейтинги Российской Федерации и Монголии по четырём группам.

Область «Материальная обеспеченность» показывает уровень дохода пожилых граждан и возможности использовать его для удовлетворения основных потребностей. Показатели сравнительного анализа области «Материальная обеспеченность пожилых людей» представлены на рис. 16.

В 2015 году Монголия и Россия стоят в последовательных местах (Россия -30-е место, Монголия – 31-е место) по критерию Материальной обеспеченности пожилых людей [31].

Отметим, что в России и в Монголии 100 % пенсионеров получают пенсии.



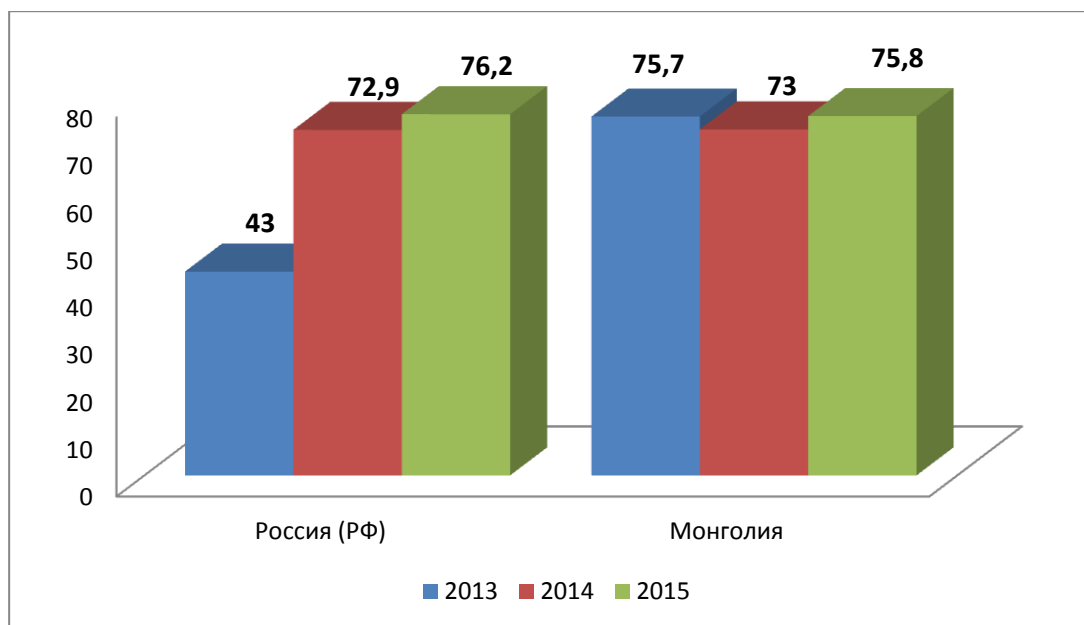


Рисунок 16 – Сравнительный анализ рейтинга «Global AgeWatch Index» России и Монголии в области «Материальная обеспеченность пожилых людей» за 2013-2015 гг.

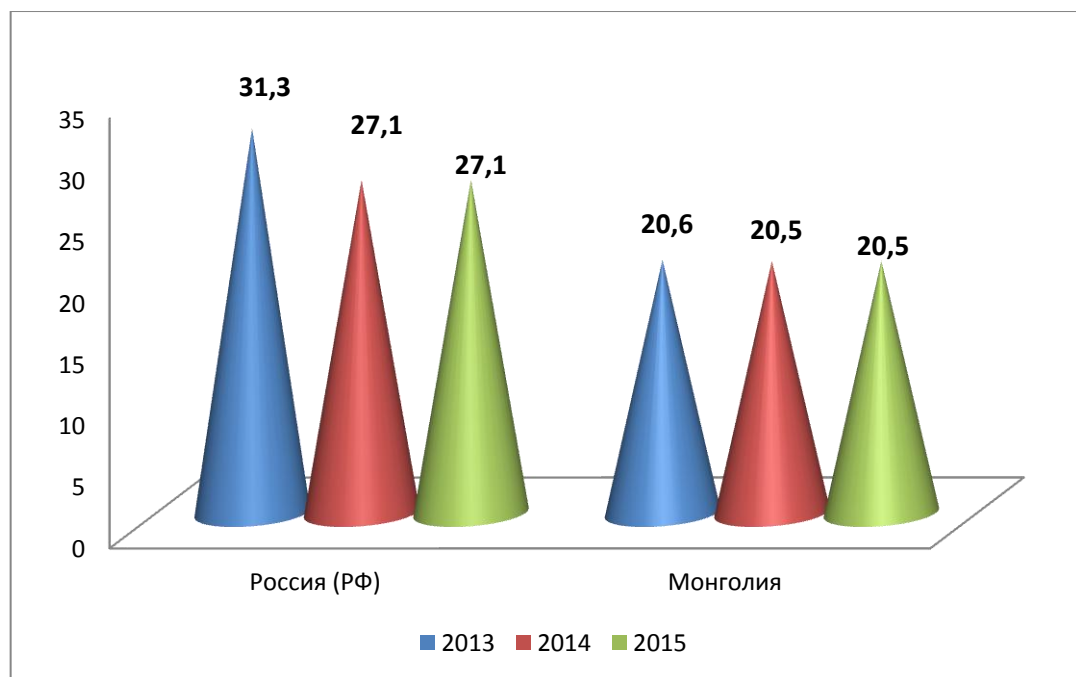


Рисунок 17 – Сравнительный анализ рейтинга Global Age Watch Index России и Монголии в области «Состояние здоровья» за 2013-2015 гг.

Область «Состояние здоровья» связана с продолжительностью жизни на пенсии, в том числе продолжительностью здоровой жизни после 60 лет, с

рисками заболеваний и инвалидности. Сравнительный анализ данной области представлен на рис. 17.

В России показатели по индикатору «Состояние здоровья» немного понизились, и это несмотря на то, что в стране проводилась политика, направленная на охрану здоровья граждан, модернизацию системы здравоохранения и наличие системы обязательного медицинского страхования.

Область «Личный потенциал» оценивает способность людей пожилого возраста к преодолению собственных проблем, а также уровень их образованности и занятости. Данные показатели представлены на рис. 18.

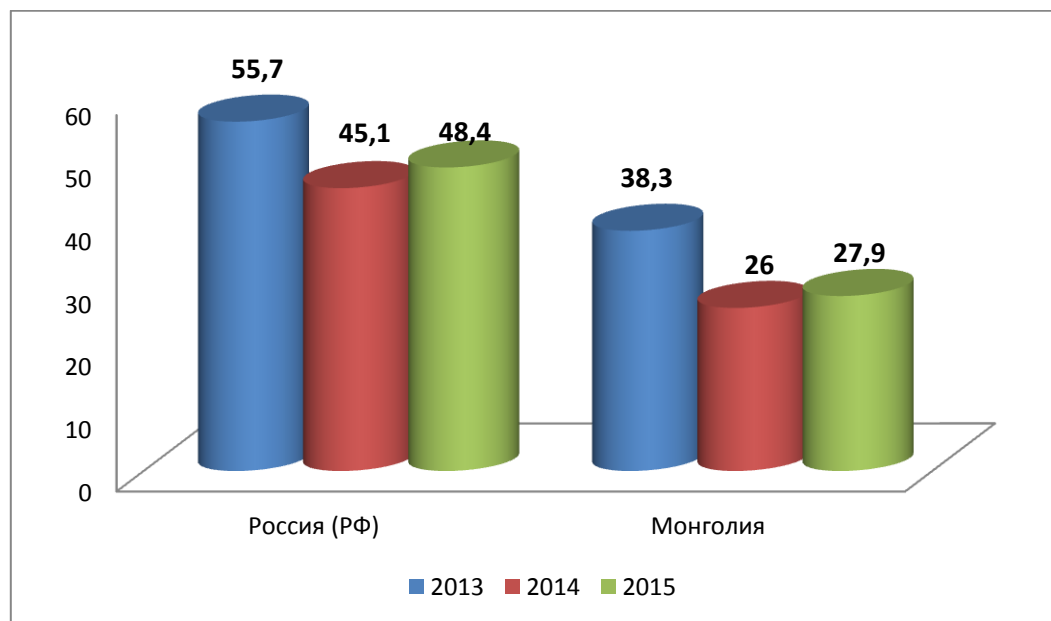


Рисунок 18 – Сравнительный анализ рейтинга Global Age Watch Index России и Монголии в области «Личный потенциал» за 2013-2015 гг.

В Монголии личный потенциал людей пожилого возраста также уменьшился, что свидетельствует об ограниченности доступа данной категории граждан к образованию, снижению числа трудоустроенных. Прослеживается взаимосвязь между состоянием здоровья и личного потенциала, которые снизились во взаимной связке.

Область «Социальная среда» показывает, насколько пожилые люди включены в социальную жизнь, насколько благоприятна для них социальная

среда в обществе, доступна свобода выбора и самостоятельная жизнь. Рейтинг по данной области представлен на рис. 19.

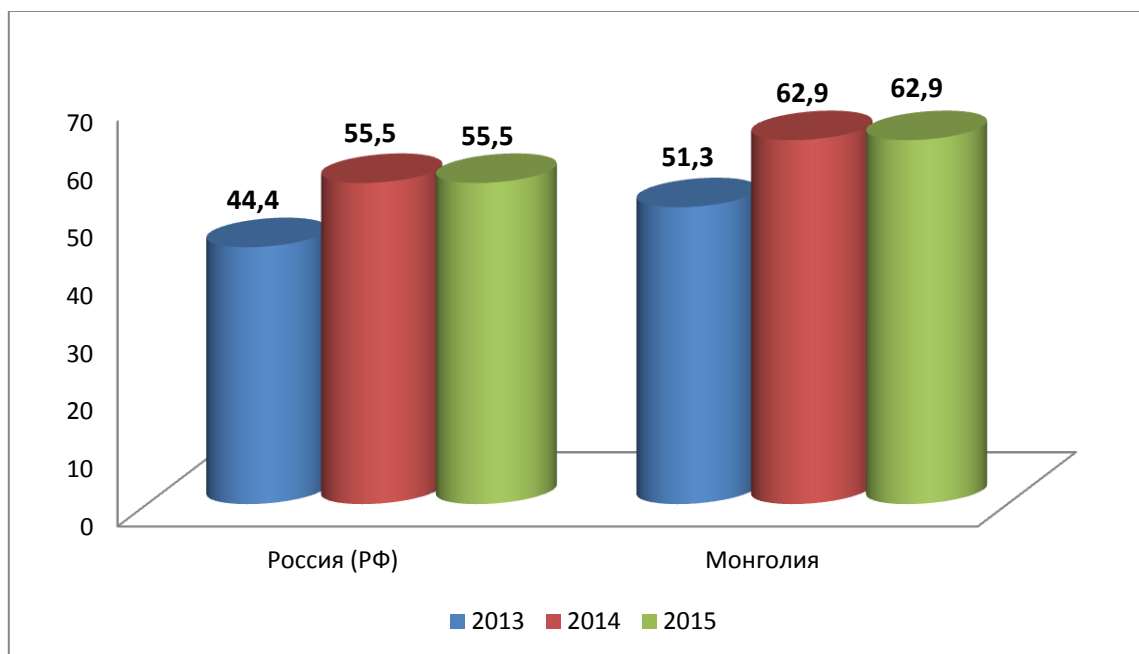


Рисунок 19 – Сравнительный анализ рейтинга Global Age Watch Index России и Монголии в области «Благоприятная среда» за 2013-2014 гг.

По критерию благоприятности среды, где учитывается доступ к общественному транспорту, Россия в 2013 г. оказалась на предпоследнем 90-м месте, в 2014 г. - на 82-м из 96 стран и в 2015 году на 82 месте из 96 стран. По тому же показателю Монголия в 2013 г. на 85-м месте, в 2014 и 2015 гг. - на 62-м из 96 стран [30;31;32]. Показатели России и Монголии в процентном соотношении по рассмотренным индексам указаны на рис. 15 и 16.

По данным Росстата средняя продолжительность жизни в России в 2016 г. составила 71,9 [33]: у женщин - 77 лет; мужчин - 66,5 лет. А по данным Центрального статистического бюро Монголии средняя продолжительность жизни в 2016 г. составила 69,57 [23]: у женщин – 75,1 год; мужчин - 65,5 лет.

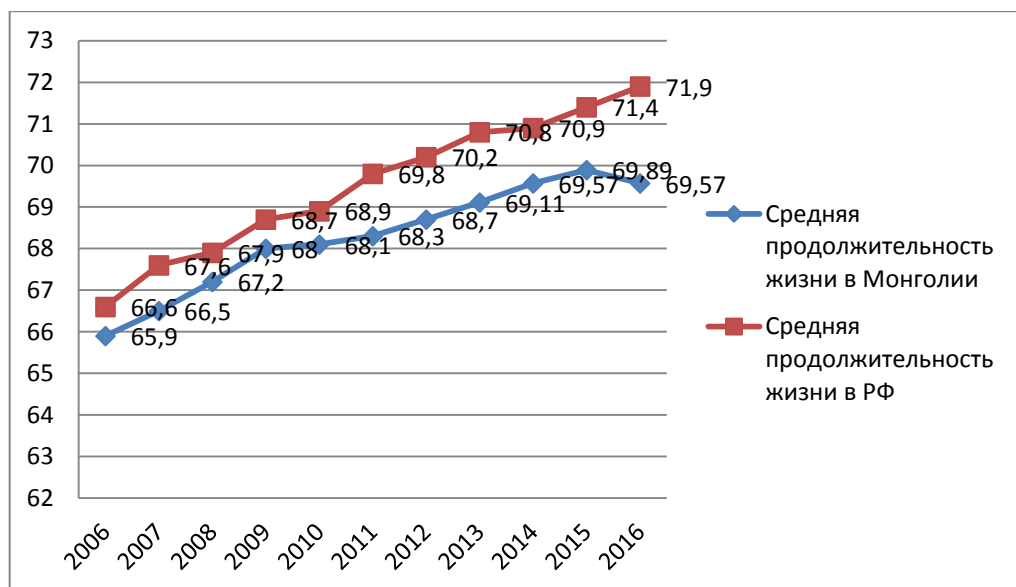


Рисунок 20 – Средняя продолжительность жизни в Монголии и в России за 2006-2016гг.

Данные показывают, что среднестатистический русский мужчина живет на 1 лет больше, чем мужчина в Монголии. Женщины в России живут на 1,9 лет дольше, чем в Монголии. Это во многом говорит о более высоком уровне качества жизни и благополучия пожилых людей в России. Положение же монгольских пенсионеров не соответствует представлениям о достойной старости. Но, несмотря на это, у Монголии есть все возможности для улучшения жизни пожилых людей.

Даем несколько рекомендации для Монголии, как улучшить политику в интересах граждан старшего поколения.

1. Создать долгосрочные целевые программы в интересах граждан старшего поколения.
2. Создать условия для удовлетворения образовательных потребностей граждан старшего поколения.
3. Организовать обучения использованию современных информационных ресурсов и компьютерной грамотности.
4. Совершенствовать системы охраны здоровья граждан старшего поколения

и увеличить эффективность медицинской и социальной помощи.

5. Формировать условия для организации их досуга, вовлечения в различные виды художественного и прикладного творчества.

6. Провести мероприятие по развитию инфраструктуры организаций социального обслуживания, созданию новых современных организаций социального обслуживания, активному привлечению к предоставлению социальных услуг бизнеса и некоммерческих организаций.

7. Создать условия для удовлетворения образовательных потребностей граждан старшего поколения.

Положение пожилых людей как в Монголии, так и в России характеризуется целым комплексом актуальных проблем, решение которых приводит к актуализации социальной защиты лиц пожилого возраста.

Социальная защита пожилых людей на современном этапе включает в себя несколько направлений - пенсионное обеспечение, социальную помощь, социальное обслуживание. В Монголии вопросы социальной защиты населения находятся в ведении Министерства труда и социальной защиты.

В связи с модернизацией системы социального обслуживания с 2017 г. в Монголии вступил в силу новый государственный закон от 01 июня 2017 г. № 442-ФЗ «О пожилых гражданах» (приложение А). В законе определяется как деятельность по предоставлению социальных услуг.

Социальное обслуживание осуществляется через систему социальных служб и представлено различными формами: социальное обслуживание на дому; полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания учреждений социального обслуживания; стационарное социальное обслуживание в учреждениях социального обслуживания; срочное социальное обслуживание.

В Монголии, как и в России, растёт численность пожилого населения. Неотъемлемой частью государственной социальной политики является

социальная поддержка пожилых людей как многочисленной социально уязвимой категории населения. Права пожилых людей являются важным вопросом в общественной повестке дня в течение многих лет. Создана законодательная база, регламентирующая вопросы социальной защиты пожилых граждан.

Выводы:

В данном параграфе мы представили сравнительный анализ мероприятий по улучшению качества жизни пожилых людей в России и Монголии на основе данных Глобального рейтинга стран мира - Global Age Watch Index 2013, 2014 и 2015 гг.

По рейтингу стран Global Age Watch Index 2015 РФ занимает 65 место, а Монголия. В 2013 г. Россия заняла 78-е место, а Монголия -74-е место. Так в 2014 году Россия заняла 65-е место, поднявшись за год более чем на 10 строчек. При этом Россия уступает Монголию (72 место).

Сравнительный анализ показателей качества жизни и благополучия пожилых людей свидетельствует о том, что Россия по рейтингу выше, чем Монголия по всем областям, кроме Благоприятной среды в обществе. Показатели России и Монголии в процентном соотношении по рассмотренным индексам указаны на рис. 15 и 16.

В Монголии за 2013- 2015 гг. отмечается значительный рост по одному показателю - «Благополучия среда».

Показателям «Материальная обеспеченность» «Благополучия среда» Монголия находится в общем рейтинге выше среднего, а остальные ниже.

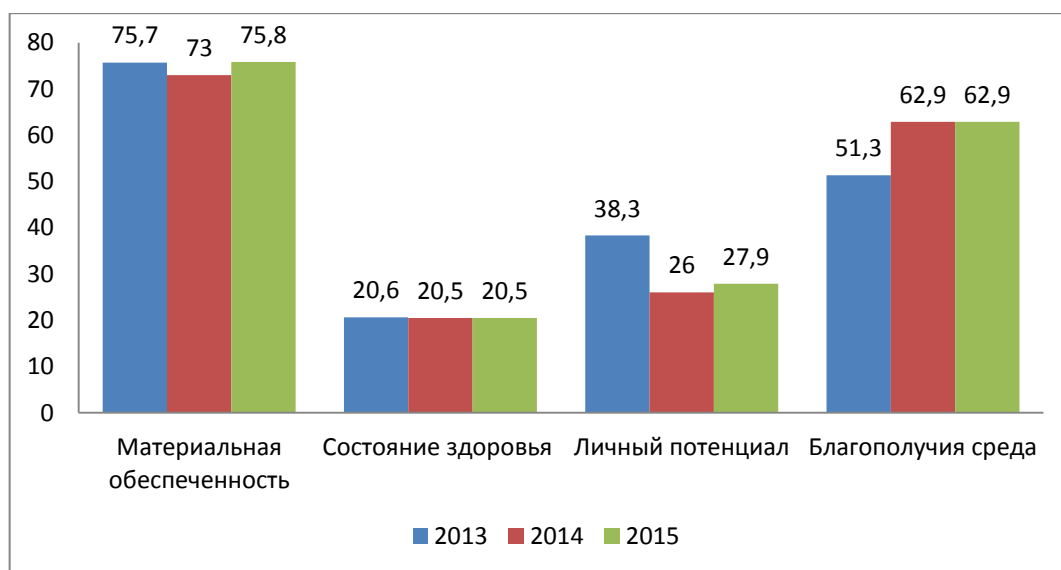


Рисунок 21 – Показатели Монголии в Global Age Watch Index за 2013-2015 гг., в %

По показателю «Состояние здоровья» не имеет изменения, а по критериям «Личный потенциал» за 2 года увеличилось на 1,9%.

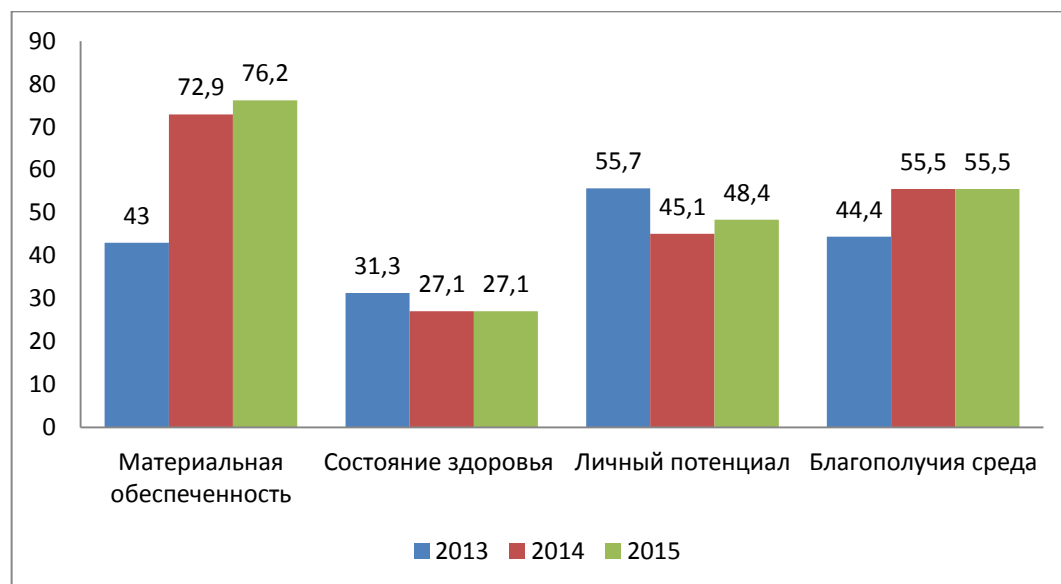


Рисунок 22 – Показатели России в Global Age Watch Index за 2013-2015 гг., в %.

Анализ сводных показателей России за 2013-2015 гг. показал, что повышение значений произошло только по показателю «Материальная обеспеченность» с 43 до 76,2 %.

Среднестатистический русский мужчина живет на 1 лет больше, чем мужчина в Монголии. Женщины в России живут на 1,9 лет дольше, чем в Монголии. Это во многом говорит о более высоком уровне качества жизни и благополучия пожилых людей в России.

Отметим, что слабые места Российской Федерации - плохое состояние здоровья, низкий уровень вовлеченности людей пожилого возраста в общественную жизнь. По критерию благоприятности среды Россия занимает одно из последних мест (90-е место в 2013 г., 82-е - в 2014 и 2015 гг.). В связи с этим, России необходимо улучшить свои позиции по таким важным показателям, как здоровье и среда. Сейчас страна занимает по ним 86-е и 82-е места соответственно [30;31;32].

У Монголии высокие позиции в области материальное обеспечение пожилых – 31 место. По критериям благоприятности среды и личного потенциала занимает 62-е и 64е место соответственно. Слабые – состояние здоровья пожилых - 93-е место из 96 возможных. В связи с этим, Монголии необходимо улучшить свои позиции по таким важным показателям, как здоровье.

Таким образом, вывод следующий: в РФ и Монголии отсутствует положительная динамика результативного признака. Это говорит о том, что в РФ и Монголии уделяется недостаточное внимание факторам, влияющим на совокупное благополучие людей.



### **3 Вовлечение граждан пожилого возраста в трудовую деятельность**

#### **3.1 Анализ существующих технологий вовлечения граждан старшего поколения в социально-экономическую деятельность**

Многие из числа лиц пожилого возраста имеют образование, огромный опыт работы, они профессионалы своего дела, и если рационально и в полном объеме использовать этот ресурс, то это будет только способствовать экономическому благополучию страны.

Право на трудовую пенсию по возрасту имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет 6 мес., и женщины, достигшие возраста 55 лет 6 мес. [12].

В Статье 112. Закона Монголии от 11.05.1999 «О труде» рассмотрены следующие [13]:

112.1. Пожилое лицо, получающее пенсию может заниматься трудом.

112.2. Получение пожилым лицом пенсию не может служить основанием ограничения его заработной платы.

112.3. Работодатель может по просьбе пожилых лиц сокращать продолжительность их рабочего дня или перевести на другую работу, не противоречащую на здоровье.

В Законе Монголии «О пожилых людей» рассматривается вовлечение граждан пожилого возраста в трудовую деятельность в статье 9 настоящего закона (приложение А). В соответствии с указанным законом «О пожилых граждан» пенсионного возраста имеют право на содействие в подборе подходящей работы, бесплатное получение информации и услуг, связанных с профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации.

Однако существующая нормативно-правовая и законодательная база, регламентирующая данную возрастную категорию, в большей степени

разработана по таким направлениям, как социальное обеспечение и обслуживание, и лишь в незначительной степени касается полноценной реализации права пожилого человека на труд.

Далее посмотрим, какие возможности имеют пожилые люди в законодательстве Монголии в области труда.

Согласно ст. 3 Трудового Кодекса Монголии каждый имеет равные возможности для реализации права на труд. Например, никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в силу возраста. Поэтому в общих случаях правила приема на работу пенсионеров по возрасту аналогичны правилам, применяемым в отношении обычных работников.

С пожилым гражданином работодатель может заключить:

- трудовой договор на неопределенный срок;
- срочный трудовой договор (в том числе договор сроком до двух месяцев);
- договор гражданско-правового характера (например, подряда или возмездного оказания услуг). Заключая с пенсионером такой договор, работодатель должен предупредить его, что отпуск и больничный лист в этом случае оплачиваться не будут.

В трудовом договоре с совместителем нужно обязательно указать, что работа является совместительством. Об этом говорится в ч. 3 ст. 46 Трудового Кодекса Монголии. Пенсионеры-совместители имеют право на те же гарантии и компенсации, что и обычные работники. Например, им полагается ежегодный оплачиваемый отпуск, оплата больничного листа и компенсация за неиспользованный отпуск при увольнении.

Сведения о работе по совместительству могут быть внесены в трудовую книжку по месту основной работы (ч. 5 ст. 26 Трудового Кодекса Монголии).

Работающие пенсионеры, так же как и обычные работники, подлежат обязательному пенсионному страхованию (п. 1 ст. 7 Закон Монголии от

31.05.1994 «О социальном страховании»). При этом не имеет значения, по какому договору они работают - трудовому или договору гражданско-правового характера. Это значит, что на заработную плату и иные вознаграждения, выплачиваемые работающим пенсионерам, работодатель обязан начислять пенсионные взносы (п. 1 ст. 26 и п. 1 ст. 27 Налоговый Кодекс Монголии).

Режим работы для пенсионеров может быть гибким и зависит от того, на какую работу претендует пенсионер. Нормальная продолжительность рабочего времени не должна превышать 36 часов в неделю (ч. 5 ст. 71.1 Трудового Кодекса Монголии). Это касается постоянных, временных и сезонных работников, а также работников, принятых на время выполнения определенных работ.

Неполное рабочее время. Согласно ч. 5 ст. 73 Трудового кодекса неполное рабочее время устанавливается в форме неполной рабочей недели либо неполного рабочего дня (смены) [13].

Пенсионеры не относятся к лицам, которым работодатель обязан установить такой режим рабочего времени согласно ч. 1 ст. 13 Трудового кодекса. Но это возможно по просьбе работающего пенсионера.

Однако неполное рабочее время может устанавливаться и по инициативе работодателя. Последний вправе в одностороннем порядке ввести данный режим на срок до шести месяцев, если из-за проводимых в компании организационно-технических мероприятий, повлекших за собой существенные изменения условий труда, возникнет вероятность массового увольнения работников[13].

Заработная плата пенсионерам, работающим в режиме неполного рабочего времени, рассчитывается пропорционально фактически отработанному времени или в зависимости от выполненного ими объема работ (при сдельной оплате труда) (ч. 4 ст. 49 ТК Монголии). Так же оплачивается труд совместителей (ч. 1 ст. 285 ТК Монголии). Это значит, что их заработная плата может быть меньше

МРОТ. При этом в составе заработной платы должны учитываться все доплаты и надбавки к окладу, то есть все виды выплат, перечисленные в ч. 1 ст. 17 Трудового кодекса, а именно [13]:

- доплаты и надбавки компенсационного характера, например, за работу в особых климатических условиях;
- стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и др.).

Если работающий пенсионер по старости одновременно является инвалидом I или II группы, продолжительность его рабочего времени должна быть не более 30 часов в неделю (ч. 5 ст. 71 ТК Монголии). Заработная плата таким работникам начисляется в том же размере, что и при полной продолжительности еженедельной работы [13].

Должна быть сокращена до 30 часов 36-часовая рабочая неделя и работникам, занятым на вредных и опасных производствах, если особый характер условий труда подтвержден результатами аттестации рабочих мест [13].

Законодательством не установлены специальные требования к условиям труда работников пенсионного возраста. Но работодатель, принимая такого сотрудника на работу, должен учитывать, что условия труд, в частности режим рабочего времени и времени отдыха, должны соответствовать трудоспособности конкретного пожилого человека.

Общие советы работодателям по улучшению условий труда работников-пенсионеров и производственной сферы приведены в п. 13 Рекомендации N 162 "О пожилых трудящихся", утвержденной Международной организацией труда от 23.06.1980.

Рассмотрим, на какие виды отпусков и какой продолжительности имеют право работающие пенсионеры.

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск

На ежегодный отпуск продолжительностью 28 календарных дней имеют право все пенсионеры, работающие в организации по трудовому договору (ст. 82 ТК Монголии). Если пенсионер только поступил на работу в организацию, то право на первый отпуск у него возникает через шесть месяцев непрерывной работы (ч. 5 ст. 72 ТК Монголии). Отпуск за второй и последующие годы работник-пенсионер может взять в любое время в соответствии с графиком отпусков [13].

Работающим пенсионерам по старости (возрасту) работодатель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней в году (абз. 3 ч. 2 ст. 128 ТК Монголии). При этом данный отпуск предоставляется независимо от вида заключенного с пенсионером трудового договора.

Некоторым категориям работников пенсионного возраста работодатель обязан предоставить дополнительные оплачиваемые отпуска, например: работникам-пенсионерам, занятым на тяжелых и опасных работах, особый характер которых подтвержден аттестацией рабочих мест (ст. 97 ТК Монголии) [13].

Если работник-пенсионер является инвалидом (независимо от группы инвалидности), он имеет право:

- на удлиненный основной отпуск продолжительностью 30 календарных дней. Для этого работник должен написать соответствующее заявление;
- отпуск без сохранения заработной платы - до 60 календарных дней в году.
- отпуска пенсионерам-надомникам предоставляются по общим правилам - 28 календарных дней [13].

Исходя из перечисленных законах можно делать такой вывод, что пожилые люди в Монголии имеют недостаточные нормативно-правовые базы для вовлечения их трудовой деятельности.

Необходимость государственного регулирования в этой сфере существует, так как часть пожилых людей испытывает потребность в продолжении трудовой деятельности и сталкивается на рынке труда с серьезными проблемами.

Повышение образовательного уровня, переобучение работников старшего возраста является в настоящее время весьма острой проблемой и тесно связанной с развитием и внедрением новых форм труда. От уровня образования зависят круг новых профессий, которым можно обучить пожилого работника, его психологическая готовность к овладению ими, скорость и результативность обучений. Естественно, что подходы к обучению пожилых людей будут несколько отличаться от традиционных и неодинаковыми для различных групп пожилых.

Перечисленные формы участия пожилых в трудовой деятельности требуют проведения ряда организационных мероприятий и материальных затрат, что довольно затруднительно для предприятий и организаций в современных условиях. Без заинтересованности, дополнительных гарантий со стороны государства подобные мероприятия не будут осуществляться. Возможным решением в данном вопросе могут быть государственное регулирование, создание прочной нормативно-правовой базы, система льгот и поощрений предприятий за трудоустройство пожилых людей и создание для них соответствующих условий работы.

Ведущая роль в регулировании трудовой деятельности и занятости пожилых людей принадлежит государству. Особое значение имеет создание целевых программ, в которые включаются конкретные задания по созданию рабочих мест для пожилых людей и эффективному регулированию возникающих трудностей в условиях рынка.

Вывод:

В данном параграфе мы представили анализ существующих технологий вовлечения граждан старшего поколения в социально-экономическую деятельность.

Монгольское законодательство содержит ряд норм, запрещающих дискриминацию при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям, других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника. Но не существует законы и нормы, сохраняющие права на трудовой деятельность пожилых граждан.

### 3.2 Сравнительный анализ мероприятий и результатов по вовлечению граждан старшего поколения в трудовую деятельность в России и Монголии

Для сравнительного анализа результатов вовлечение граждан старшего поколения, проживающих на территории Российской Федерации (РФ) и Монголия исследуем официальную статистическую данную обеи стран.

Основными факторами, определяющими число работающих пенсионеров, являются возраст и вид назначенной пенсии [1]. При этом так в России, как в Монголии большинство работающих составляют пенсионеры, получающие досрчную трудовую пенсию, военную или приравненную к ней (таблица 10).

Таблица 10– Продолжительность трудового стажа после назначения пенсии по возрасту назначения и виду назначенной пенсии в России и Монголии в 2016 году (в процентах).

	Все респонденты	в том числе пенсионеры, получающие пенсию, назначенную					
		в год достижения общеустановленного пенсионного возраста	в том числе пенсионеры, получающие		ранее года достижения общеустановленного пенсионного возраста	из них пенсионеры, получающие	
			пенсию по старости (в связи с достижением пенсионного возраста)	пенсию по инвалидности		досрчную трудовую пенсию, военную или приравненную к ней пенсию	пенсию по инвалидности
<b>Пенсионеры России</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
работающие пенсионеры	23,1	19,9	20,1	4,4	29,7	46,7	21,8
Среднее число лет продолжительности трудовой деятельности (трудового стажа) после назначения пенсии	6,4	4,9	4,9	4,1	8,6	6,9	11,8



Продолжение таблицы 10

неработающие пенсионеры – всего	69,9	75,3	75,5	82,7	58,7	51,6	51,4
<b>Пенсионеры Монголии</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
работающие пенсионеры	17,6	15,2	16,1	1,8	25,4	45,3	19,6
Среднее число лет продолжительности трудовой деятельности (трудового стажа) после назначения пенсии	5,1	4,3	4,3	3,8	7,3	5,7	10,2
неработающие пенсионеры – всего	82,4	84,8	83,9	88,7	50,1	48,3	48,7

Из таблицы 10 можно делать такой вывод, что в России после назначения пенсии пенсионеры продолжают работать более чем в Монголии (Россия – 23,1%, Монголия 17,6%). Также среднее число лет продолжительности трудовой деятельности (трудового стажа) после назначения пенсии в России более чем, Монголии (Россия – 6,4, Монголия 5,1) [23;33].

Доля занятых в экономике мужчин и женщин пенсионного возраста постоянно возрастает.

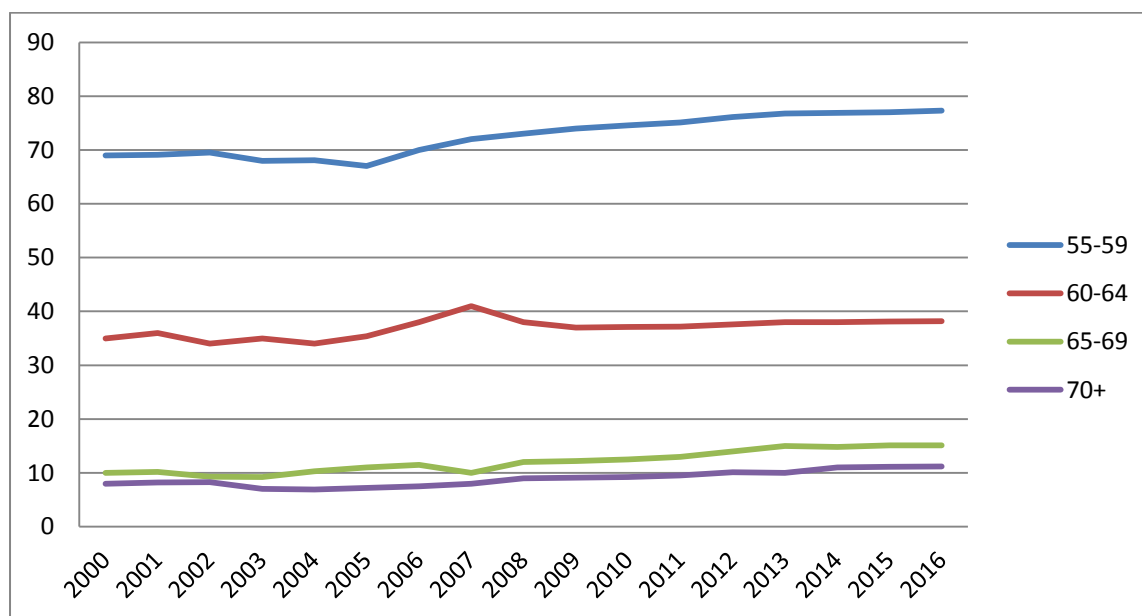


Рисунок 23 – Коэффициенты экономической активности у мужчин по возрастным группам в России (в %). Источник: Росстат

Коэффициенты, характеризующие экономическую активность мужчин для России в предпенсионном (55-59 лет) и раннем пенсионном возрастах (60-64 года), устойчиво росли с 2000 по 2016 г., после чего их значения стабилизировались (рис.13).

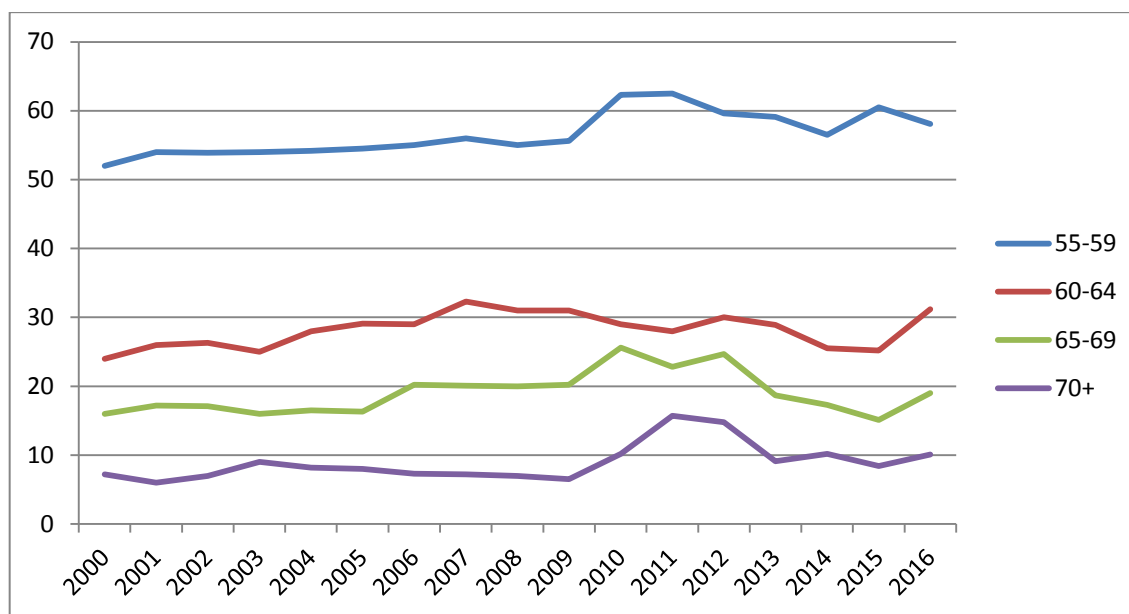


Рисунок 24 – Коэффициенты экономической активности у мужчин по возрастным группам в Монголии (в %) Источник: составлено автором по данным Национальной статистической службы Монголии.

Так, если в 2000 г. уровень экономической активности мужчин в предпенсионном возрасте составил 69%, то в 2012-2016 гг. - уже примерно 78%. Аналогичный показатель для мужчин в раннем пенсионном возрасте составлял 35% в 2000 г. и 39% в 2012-2016 гг [23].

В возрастной группе 65-72 года коэффициент экономической активности в указанный период был относительно стабильным и колебался в пределах 13 - 16%. Как можно видеть, наиболее заметный рост экономической активности наблюдался в последние 16 лет в группе 60-64 года.

А для Монголии коэффициенты, характеризующие экономическую активность мужчин нестабильны, замечается резкие увеличения и сокращения

(рис.24). Но отметим, что коэффициенты за 16 лет значительно росли. Так, если в 2000 г. уровень экономической активности мужчин в предпенсионном возрасте составил 52%, то в 2012-2016 гг. - примерно 58%. Аналогичный показатель для мужчин в 60-64 возрасте составлял 24% в 2000 г. и 31% в 2012-2016 гг [23].

Как можно видеть, наиболее заметный рост экономической активности наблюдался в последние 15 лет в обеих странах в группе 60-64 года. Отмечается "молодые" пенсионеры больше присутствуют на рынке труда, когда спрос на труд растет, следовательно, работники. При этом сохраняется значительный разрыв в уровне экономической активности мужчин предпенсионного и раннего пенсионного возрастов: после достижения пенсионного возраста активность падает вдвое в обеих странах (Россия - с 78 до 39, Монголия – с 58 до 31%) [23;33].

Также на рисунках можно посмотреть, что коэффициенты экономической активности в Монголии в предпенсионном на 20 %, в раннем пенсионном возрасте на 10%, в возрастной группе 70+ на 1% меньше, чем России. Данные говорят о том, что в России уровень занятости больше, чем Монголии.

Для женщин характерны иные закономерности поведения на рынке труда, чем для мужчин. Как показано в: Клепикова, 2016, при принятии решения о трудовой активности женщины в большей степени ориентируются на такие параметры, как удобное местоположение работы, гибкий график, хороший коллектив и т.д., в то время как для мужчин на первое место выходят финансовые характеристики.

С наступлением официального пенсионного возраста у женщин так в России как в Монголии экономическая активность резко падает. (Россия - с 84% в группе 50-54 года до 53% в группе 55-59 лет и 26% в группе 60-64 года, Монголия – с 64% в группе 50-54 года до 33% в группе 55-59 лет и 17% в группе 60-64 года) (см. рис. 25 и 26) [23;33].

В возрастной группе "65 лет и старше" (далее "65+") на протяжении

последних 15 лет показатель экономической активности у женщин устойчиво находится на уровне 9-10% для России, 3,5-4,5% для Монголии.

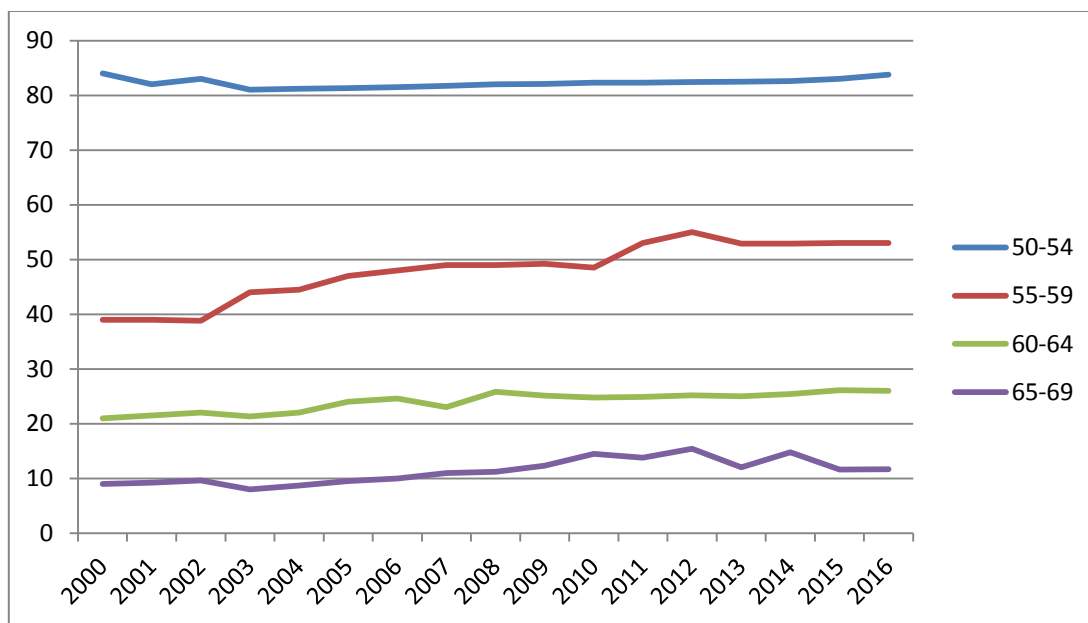


Рисунок 25 – Коэффициенты экономической активности у женщин по возрастным группам в России (в %). Источник: Росстат

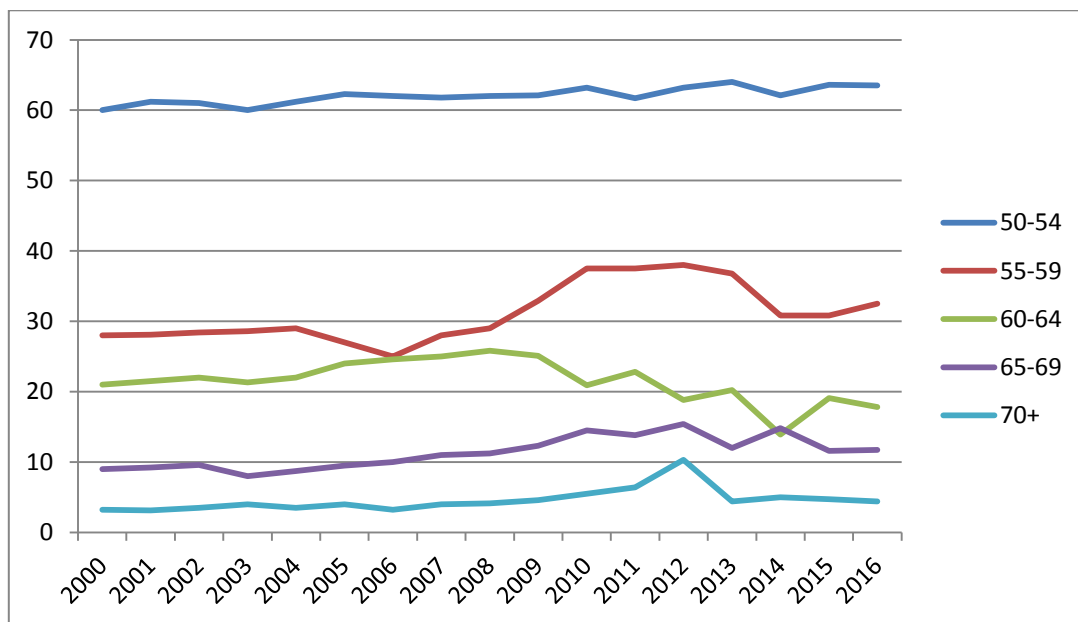


Рисунок 26 – Коэффициенты экономической активности у женщин по возрастным группам в Монголии (в %). Источник: составлено автором по данным Национальной статистической службы Монголии.

Также ситуация для Монгольских женщин одинаковая как монгольские

мужчины, коэффициенты экономической активности в предпенсионном на 20 %, в раннем пенсионном возрасте на 20%, в возрастной группе 70+ на 5% меньше, чем России. Данные говорят о том, что в России уровень занятости больше, чем Монголии.

Напомним, что мужчины в группе 55-59 лет продолжают трудиться практически наравне с более молодыми работниками. При этом анализ субъективных и объективных данных, свидетельствующих о состоянии здоровья населения (отдельно мужчин и женщин) в предпенсионном и пенсионном возрастах, не выявил резкого ухудшения здоровья у женщин в группе 55-59 лет как по сравнению с группой 50-54 года, так и по сравнению с мужчинами в соответствующем возрасте[11].

Снижение уровня экономической активности у женщин в группе 55-59 лет непосредственно связано с достижением официального пенсионного возраста. Как было показано выше, получение нетрудового дохода отрицательно влияет на вероятность экономической активности (причем для женщин - "молодых" пенсионеров такое влияние сильнее, чем для мужчин). Отметим, что, принимая решение о прекращении трудовой деятельности, женщины учитывают и семейные обстоятельства (необходимость ухода за пожилыми членами семьи, за внуками). Так как вышеперечисленные статистические данные говорят о том что, в Монголии занятость пожилых людей несколько раз ниже, чем России.

Далее сделаем сравнительный анализ благоприятных условий для занятости населения третьего возраста в России и Монголии.

Таблица 11 – Создание благоприятных условий для занятости пожилых людей в России и Монголии

Направление	Россия	Монголия
Усиление финансовых стимулов для продолжения работы	Продление сроков выплаты пособий по безработице	Повышение возраста выхода на пенсию (постепенно, начиная с января 2018 г.). Поддержка до 5 млн тугругов за каждое создание рабочее место для инвалидов, включая население старше 50 лет. Предоставление льготного кредита за них новый проект. Организация обучения пожилых людей о своих жизненных навыках и знаниях молодым поколениям. Регистрация лиц пожилого возраста с высокими профессиональными знаниями и навыками, которые будут работать на национальном уровне и подготовить их тренерам по направлению их профессии, организует посредничью услугу в консультационных обслуживании.
Преодоление препятствий возводимых работодателями при трудоустройстве пожилых людей	Организация и проведение информационно-разъяснительной работы о возможностях трудоустройства среди граждан старшего поколения (ежегодна, начиная с 2017 года) Развитие института наставничества на предприятиях и организациях (ежегодна, начиная с 2017 года) Включение в территориальные трехсторонние соглашения, заключаемые между администрациями муниципальных образований, профсоюзами, и реализация раздела «В области пенсионного обеспечения», предусматривающего мероприятия, направленные на сохранение и рациональное использование профессионального потенциала работников предпенсионного и пенсионного возраста, повышение их конкурентоспособности на рынке труда.	Регистрация лиц пожилого возраста, которые стремятся возобновить трудовую деятельность. Привлечение граждан старшего поколения к наставничеству при реализации дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству граждан, освобожденных из учреждений исполнения наказаний в виде лишения свободы, стажировка выпускников образовательных организаций, и граждан, ищущих работу

## Окончание таблицы 10

Повышение трудового потенциала возрастных работников	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность (ежегодна, начиная с 2017 года 2016-2020 гг. согласно госу-дарственным заданиям Центров занятости населения) Создание условий для приобретения гражданами старшего поколения навыков компьютерной грамотности (ежегодна, начиная с 2016 года) Содействие в информационном освещении государственными средствами массовой информации инициатив и мероприятий, направленных на повышение компьютерной грамотности граждан старшего поколения (2016-2018 годы) Включение в образовательные программы по обучению компьютерной грамотности (декабрь 2016 г.)	Обучение и дополнительное профессиональное образование. Реализация мероприятий по организации надомной, временной, гибкой и дистанционной занятости людей старшего поколения
Целевые программы	Существует	Не существует

Из таблицы перечисляем преимущества и недостатки политики благоприятных условий для занятости пожилых людей в России и Монголии.

Преимущества политики благоприятных условий для занятости пожилых людей в России:

- осуществление целевые программы, направленные на содействие занятость пожилых граждан;

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование незанятых граждан;
- включение в образовательные программы по обучению компьютерной грамотности.

Недостатки политики благоприятных условий для занятости пожилых людей в России и Монголии:

- отсутствие финансовых стимулов к продолжению трудовой деятельности граждан старшего поколения после наступления пенсионного возраста;
- финансовые стимулы к продолжению трудовой деятельности граждан старшего поколения после наступления пенсионного возраста;
- трудности в трудоустройстве и отсутствие системы профессиональной ориентации граждан старшего поколения, желающих продолжать трудиться после наступления пенсионного возраста;
- неэффективное использование профессионального потенциала граждан старшего поколения в роли наставников молодёжи на рабочем месте;
- наличие негативных стереотипов в отношении занятости граждан старшего поколения среди работодателей и в обществе в целом.
- отсутствие удовлетворения потребностей граждан старшего поколения в профессиональном обучении и профессиональном образовании, в том числе дополнительном, в целях трудоустройства на новые рабочие места для продолжения трудовой деятельности после выхода на пенсию;

В общем можно сказать, что по сравнению с РФ в Монголии не эффективная политика по вовлечению граждан пожилого возраста в трудовую деятельность.



Основные направления деятельности государства и общества, которые, на наш взгляд, могут стать существенным подспорьем в реализации ресурсного потенциала населения пожилого возраста, следующие.

1) Необходимо формирование нормативно-правовой базы, которая регулировала бы различные аспекты сферы труда и занятости пожилых людей, в частности условия труда. К этому процессу должны быть подключены все основные субъекты: государство как гарант защиты права на осуществление трудовой деятельности в любом возрасте, работодатели, предлагающие рабочие места, и сами пожилые люди, предлагающие свой труд.

2) Важно ориентировать и стимулировать представителей бизнес-сообщества на создание рабочих мест, адаптированных для представителей старшего поколения.

3) Необходимо уделять как можно больше внимания повышению квалификации работников на протяжении всего периода их трудовой деятельности, в том числе и после выхода на пенсию. Сокращение разницы во времени между прохождением очередных курсов повышения квалификации поможет пожилым людям лучше адаптироваться к последним нововведениям.

4) Перспективным направлением повышения трудовой активности и производительности труда пожилых людей может стать вовлечение пенсионеров в работу удаленно, при помощи сети Интернет.

5) Необходимо сделать акцент на продвижении среди населения идей здоровьес-берегающего (самосохранительного) поведения. На наш взгляд, это направление может быть реализовано через принятие на федеральном и региональном уровне концепции активного долголетия, целью которой является формирование личной ответственности человека за собственное здоровье, знаний и навыков долгой и активной жизни.

6) Важно соблюдать сбалансированность режима труда и отдыха, что может положительно повлиять на состояние здоровья человека в пожилом возрасте и, в свою очередь, заметно продлить период его трудовой деятельности.

7) Усовершенствование охраны здоровья и обеспечения безопасности труда для работников всех возрастов.

8) Внедрить зарубежные опыты.

Вывод: В данном параграфе мы представили сравнительный анализ мероприятий и результатов по вовлечению граждан старшего поколения в трудовую деятельность в России и Монголии.

По сравнению с Россией в Монголии пенсионеры меньше продолжают работать после назначения пенсии (Россия – 23,1%, Монголия 17,6%). Также среднее число лет продолжительности трудовой деятельности (трудового стажа) после назначения пенсии в России более чем, Монголии (Россия – 6,4, Монголия 5,1).

Наиболее заметный рост экономической активности в обеих странах наблюдался в последние 15 лет в группе 60-64 года. Отмечается "молодые" пенсионеры больше присутствуют на рынке труда, когда спрос на труд растет, следовательно, работники.

При изучении динамики экономической активности в предпенсионном и раннем пенсионном возрастах у женщин можно предположить, что данные показатели меньше зависят от динамики экономического роста, а их увеличение обусловлено и другими факторами (повышением субъективных оценок здоровья, ростом доли лиц с высшим образованием и др.).

По сравнению с РФ в Монголии не эффективная политика по вовлечению граждан пожилого возраста в трудовую деятельность.

Для того, чтобы более продолжительная трудовая жизнь воплотилась в реальность, работникам старшего возраста должны быть обеспечены здоровые

и безопасные условия труда, которые позволят им продолжать работать, навыки, необходимые на современном рынке труда, а также адекватный доступ к целевым службам занятости, которые помогают им попасть (обратно) в сферу занятости.

## 4 Корпоративная социальная ответственность

### ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

Студенту

Группа	ФИО
ЗБ41	Баянмунх Мунхтуул

Школа	Инженерного предпринимательства		
Уровень образования	Бакалавр	Направление	38.03.01 Экономика, профиль «Экономика предприятий и организаций»

#### Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:

<ul style="list-style-type: none"> <li>– Положения и рекомендации по корпоративной и социальной ответственности, используемые в российской практике</li> <li>– Внутренняя документация предприятия, официальной информации различных источников, включая официальный сайт предприятия, отчеты</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Положения и рекомендации по корпоративной и социальной ответственности, используемые в российской практике</li> <li>- Внутренняя документация предприятия, официальной информации различных источников, включая официальный сайт предприятия, отчеты</li> </ul>
--	--

#### Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:

<p>Анализ факторов внутренней социальной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– безопасность труда;</li> <li>– стабильность заработной платы;</li> <li>– поддержание социально значимой заработной платы;</li> <li>– дополнительное медицинское и социальное страхование сотрудников;</li> <li>– развитие человеческих ресурсов через обучающие программы и программы подготовки и повышения квалификации;</li> <li>– оказание помощи работникам в критических ситуациях.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Анализ факторов внутренней социальной ответственности</li> </ul>
<p>Анализ факторов внешней социальной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– спонсорство и корпоративная благотворительность;</li> <li>– содействие охране окружающей среды;</li> <li>– взаимодействие с местным сообществом и местной властью;</li> <li>– готовность участвовать в кризисных ситуациях;</li> <li>– ответственность перед потребителями товаров и услуг (выпуск качественных товаров), и т.д.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Анализ факторов внешней социальной ответственности</li> </ul>

1. <i>Определение стейкхолдеров организации:</i> – <i>внутренние и внешние стейкхолдеры организации;</i> – <i>краткое описание и анализ деятельности стейкхолдеров организации.</i>	– <i>Определение стейкхолдеров организации:</i>
2. <i>Определение структуры программы КСО</i> – <i>Наименование предприятия;</i> – <i>Элемент;</i> – <i>Стейкхолдеры;</i> – <i>Сроки реализации мероприятия;</i> – <i>Ожидаемый результат от реализации мероприятия.</i>	– <i>Определение структуры программы КСО</i>
3. <i>Определение затрат на программы КСО</i> – <i>расчет бюджета затрат на основании анализа структуры программы КСО</i>	– <i>Определение затрат на программы КСО</i>
4. <i>Оценка эффективности программ и выработка рекомендаций</i>	– <i>Оценка эффективности программ и выработка рекомендаций</i>
<b>Перечень графического материала:</b>	
<i>При необходимости представить эскизные графические материалы к расчётному заданию (обязательно для специалистов и магистров)</i>	
<b>Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»</b>	
– <i>Положения и рекомендации по корпоративной и социальной ответственности, используемые в российской практике</i> – <i>Внутренняя документация предприятия, официальной информации различных источников, включая официальный сайт предприятия, отчеты</i>	- <i>Положения и рекомендации по корпоративной и социальной ответственности, используемые в российской практике</i> - <i>Внутренняя документация предприятия, официальной информации различных источников, включая официальный сайт предприятия, отчеты</i>
2. <i>Список законодательных и нормативных документов по теме</i>	ФЗ "Об отходах производства и потребления"; Коллективный договор, Трудовой кодекс
<b>Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке</b>	
<i>Анализ факторов внутренней социальной ответственности:</i> – <i>безопасность труда;</i> – <i>стабильность заработной платы;</i> – <i>поддержание социально значимой заработной платы;</i> – <i>дополнительное медицинское и социальное страхование сотрудников;</i> – <i>развитие человеческих ресурсов через обучающие программы и программы подготовки и повышения квалификации;</i> – <i>оказание помощи работникам в критических ситуациях.</i>	Организационные мероприятия, норма поведения, этические требования.  Ежегодно проводятся анализы производственного травматизма (количество случаев и трудовпотерь), разрабатываются мероприятия по его снижению и недопущению.  <i>предприятие организует индивидуальное, бригадное, курсовое и другие формы профессионального обучения на производстве за счёт собственных средств.</i>  <i>Предоставление санитарно-курортных путевок большую часть оплачивает предприятие. Помощь сотрудникам пенсионного возраста денежной и натуральной</i>

	<p><i>величине, Предоставление 50-и процентную скидку на продукцию. Бесплатные профилактические лечения и другое.</i></p> <p><i>- оказание помощи работникам в критических ситуациях. Помощь сотрудников коллектива.</i></p>
<p><i>Анализ факторов внешней социальной ответственности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>– спонсорство и корпоративная благотворительность;</i></li> <li><i>– содействие охране окружающей среды;</i></li> <li><i>– взаимодействие с местным сообществом и местной властью;</i></li> <li><i>– готовность участвовать в кризисных ситуациях;</i></li> <li><i>– ответственность перед потребителями товаров и услуг (выпуск качественных товаров), и т.д.</i></li> </ul>	<p>предприятие разрабатывает нормативы образования отходов и лимитов на их размещение в соответствии с законом производит расчёт платы и оплаты за негативные воздействия на окружающую среду ежеквартально.</p> <p>между предприятием и органами власти существует межведомственное взаимодействие, которое осуществляется путём обмена документами и информации.</p> <p>спонсорство и корпоративная благотворительность; помощь сотрудников коллектива.</p> <p>-предприятие готово участвовать в решение наступивших проблем.</p> <p>ответственность перед потребителями за качество изготовленной продукции. Проверка продукции на качество контрольным мастером.</p>
<p><i>3. Правовые и организационные вопросы обеспечения социальной ответственности:</i></p> <p><i>- анализ правовых норм трудового законодательства;</i></p> <p><i>- анализ специальных (характерные для исследуемой области деятельности) правовых и нормативных законодательных актов;</i></p> <p><i>- анализ внутренних нормативных документов и регламентов организации в области исследуемой деятельности.</i></p>	<p>Трудовой кодекс Монголии от 17.12.1999 № 190 Гл.37 Государственный контроль (надзор) и ведомственный контроль за соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.</p> <p>Закон Монголии «Об административных правонарушениях» от 12.06.2000 № 195 Ст.5.57 Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.</p> <p>Отраслевое соглашение по государственным унитарным протезно-ортопедическим и специализированным предприятиям, находящимся в ведении Министерства труда и социальной защиты Монголии, на 2015 - 2017 годы</p> <p>Правила внутреннего трудового распорядка;</p> <p>Правила по обеспечению безопасных условий и охране труда;</p> <p>Положение о нормированном рабочем дне;</p>

	Положение о порядке хранения персональных данных работника. штатное расписание; трудовой договор на каждого сотрудника; должностная инструкция; приказы о приеме, переводе, увольнении работника; иные приказы руководителя организации; график отпусков; положение о структурном подразделении и т.д.
<b>Перечень графического материала:</b>	
<i>При необходимости представить эскизные графические материалы к расчётному заданию (обязательно для специалистов и магистров)</i>	таблицы

<b>Дата выдачи задания для раздела по линейному графику</b>	12.01.2018
---	------------

Задание выдал консультант:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ШИП	Ермушко Жанна Александровна	К.э.н.		12.01.2018 г.

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
ЗБ41	Баянмунх Мунхтуул		12.01.2018г

Наименование предприятия: Департамент социальной защиты Ховдской области.

Департамент осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Монголии, международными договорами, государственными и конституционными законами, указами и распоряжениями Президента Монголии, постановлениями и распоряжениями Монголии, иными нормативными правовыми актами Монголии, Уставом города Ховда, иными правовыми актами города и настоящим Положением.

Целью деятельности департамента является повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания граждан.

Задачами деятельности Департамента являются оптимизация системы оказания социальных услуг и повышение эффективности социальной поддержки населения.

Корпоративная социальная ответственность - это система добровольных взаимоотношений между сотрудниками, руководителем и обществом, которая направлена на совершенствование социально-трудовых отношений, социальную стабильность.

В таблице 12 представлены прямые и косвенные стейкхолдеры департамента социальной защиты Ховдской области.

### 1) Определение стейкхолдеров предприятия

Таблица 12 – Стейкхолдеры Департамента социальной защиты Ховдской области.

Прямые стейкхолдеры	Косвенные стейкхолдеры
1. Директор	1. Министерство социальной защиты населения
2. Руководители	2. Общество и общественные организации
3. Сотрудники	3. Органы власти
4. Клиенты	



Таким образом, Департамента социальной защиты Ховдской области является системообразующим организационным. Существует множество как внутренних, так и внешних стейкхолдеров, заинтересованных в его успешном функционировании.

## 2) Определение структуры программы КСО

Структура программы корпоративной социальной ответственности Департамента социальной защиты Ховдской области представлена в таблице 13. Департамента социальной защиты Ховдской области принимает участие в различных социальных, культурных и спортивных проектах совместно с другими компаниями, а также разрабатывает и реализует собственные проекты.

Таблица 13 – Структура программы КСО Департамента социальной защиты Ховдской области

Наименование мероприятия	Элемент	Стейкхолдеры	Сроки реализации программы	Ожидаемый результат
Государственная программа «Социальная поддержка граждан Монголии»	Предоставление льготных перелетов подопечным фонда	Государство	2010-2020 года	Удовлетворение к 2020 году потребностей граждан пожилого возраста и инвалидов, населения;
Государственная программа Монголии «Здоровый Монгол»	Оказание медицинских услуг	Население Ховдской области	Ежегодно	Расширение доступа подопечных фонда к медицинским услугам

Продолжение таблицы 13

Государственная программа Монголии «Доступная среда»	Транспортная поддержка акции, лекции по корпоративному волонтерству для студентов		2014 год	Поддержка и развитие корпоративного донорства, продвижения темы «Социальная ответственность бизнеса», объединение крупнейших компаний для реализации добрых дел
Экологический проект «Сохраним Буянт»	Проведение волонтерских работ, вывод собранных отходов	Население региона	2017 год	Устранение загрязнений с территории реки
Детский капитал «Будущие миллионеры»	Выдача 21000 туг. каждым детям до 18 лет	Дети	Каждый месяц	Создание капитал для каждого детей для их будущее.
Поддержка граждан старшего поколения	Денежные выплаты, меры социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.	Граждане старшего возраста	Каждый месяц	Поддержка граждан старшего возраста
Предоставление материальной помощи	Материальная помощь	Граждан, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, семья (граждан), имеющая низкий уровень дохода, малоимущая семья с детьми и инвалиды	Каждый квартал	Поддержка и развитие граждан

Окончание таблицы 13

Поддержка граждан старшего поколения	Денежные выплаты, меры социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.	Граждане старшего возраста	Каждый месяц	Поддержка граждан старшего возраста
Предоставление материальной помощи	Материальная помощь	Граждан, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, семья (граждан), имеющая низкий уровень дохода, малоимущая семья с детьми и инвалиды	Каждый квартал	Поддержка и развитие граждан
Социальное обслуживание граждан	Оказание социальное обслуживание	Лиц пенсионного возраста и инвалидов	Каждый год	
Праздник «Детский день»	Подарок детям инвалидов, детям сиротам и детям малоимущей семей	Население Ховдской области	Ежегодно	
Содержания детей сотрудников в детских дошкольных учреждениях	Оплата содержания детей	Сотрудники компании и их дети	Ежегодно	Сохранение здоровья и повышение качества жизни сотрудников и их детей
Проведение спортивных мероприятий для сотрудников	Организация спортивных мероприятий	Сотрудники компании	Ежегодно	Сохранение здоровья сотрудников

Одной из ключевых государственных задач является сбережение нации, повышение уровня и качества жизни граждан. В системе социальной защиты населения реализуется ряд социально значимых программ.

В системе социальной защиты населения Ховдской области реализуется 54 меры социальной поддержки. Численность получателей социальных выплат с учетом детей, на которых назначены выплаты, составила 86 тыс. чел., в том числе регулярные выплаты получили 71 тыс. чел., единовременные — 15 тыс. человек. Доставка социальных выплат осуществляется через органы почтовой связи (47%) и кредитные учреждения (53%). К числу наиболее востребованных видов выплат относятся: ежемесячные денежные выплаты гражданам льготных категорий, ежемесячные денежные выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам льготных категорий, ежемесячная денежная выплата на оплату проезда на общественном транспорте, субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, пособия и выплаты малоимущим семьям с детьми и компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в детском саду.

Департамент социальной защиты населения Ховдской области ведется целевая работа по укреплению здоровья сотрудников и пропаганде здорового образа жизни. За отчетный период были организованы и проведены:

- 1) спартакиада по 5 видам спорта;
- 2) турнир по пейнтболу;
- 3) организовано участие команды организации в Кубок Ховдской области;
- 4) организовано бесплатные посещения спортзалов, бассейнов, тренажерных залов сотрудниками компании

Департамент социальной защиты населения Ховдской области систематично ведет работы по улучшению условий труда и отдыха: идет оснащение рабочих мест новейшей техникой, проводится реконструкция зданий

и сооружений, оборудуются комнаты отдыха для персонала, проведена аттестация рабочих мест по условиям труда летного состава, проводится аттестация рабочих мест наземных служб, прошла подготовка к сертификации организации работ по охране труда. Ежегодно проводится производственный контроль вредных и опасных факторов рабочей среды.

#### Обучение сотрудников

В организации уделяется внимание развитию кадров через обучение и повышение квалификации. Регулярное проведение циклов повышения квалификации, существующая система аттестации в известной мере отвечают этой цели.

#### Системы социальных гарантий организации

Департамент социальной защиты населения Ховдской области реализует внутренние программы для персонала: добровольного медицинского страхования, поддержки молодых специалистов, образовательные программы, направленные на рост уровня квалификации персонала, программы, обеспечивающие достойные условия труда сотрудникам.

#### Оказание помощи работникам в критических ситуациях

Департамент социальной защиты населения Ховдской области стремится предупреждать потенциальные корпоративные конфликты, а также урегулировать возникшие корпоративные конфликты как можно раньше, т.к. это позволяет защитить права и законные интересы акционеров и обеспечить собственные имущественные интересы и деловую репутацию.

#### Экологическая безопасность

Политика Департамент социальной защиты населения Ховдской области в области экологической безопасности основана на принципах соответствия требованиям природоохранного законодательства стран присутствия организации.

Основными средствами управления воздействием на окружающую среду авиакомпании служат контроль и планирование. Предприятия обеспечивает контроль над выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух и образованием отходов.

### 3) Определение затрат на программы КСО

Структура затрат Департамента социальной защиты Ховдской области на КСО приведена в таблице 14.

Таблица 14 – Затраты на мероприятия КСО

Мероприятия	Единица измерения	Цена	Стоимость реализации на планируемый период
1 Социальные льготы и выплаты	Млн. тугруг	800	800
2 Санаторно-курортное лечение	Млн. тугруг	20	20
3 Культурно-массовая и спортивная работа	Млн. тугруг	5	5
4 Оплата содержания детей сотрудников в детских дошкольных учреждениях	Млн. тугруг	2	2
5 Отдых детей сотрудников в оздоровительных лагерях	Млн. тугруг	3	3
6 Охрана труда	Млн. тугруг	Более 52	Более 52
7 Обучение сотрудников	Млн. тугруг	476	476

### 4) Оценка эффективности программ и выработка рекомендаций

Принципы социальной ответственности, согласно ISO 26000:

- подотчетность,
- прозрачность,
- этическое поведение,
- уважение интересов заинтересованных сторон,
- соблюдение верховенства закона,
- соблюдение международных норм поведения,

- соблюдение прав человека.

Задачи департамента:

- Реализация социальной политики, проводимой органами законодательной и исполнительной власти Ховдской области;
- Участие в разработке и непосредственное осуществление программ социально-экономического развития Ховдской области в области социальной поддержки населения;
- Осуществление взаимодействия и координация деятельности общественных объединений, фондов и иных организаций, деятельность которых направлена на социальную поддержку различных категорий граждан.

## Заключение

В настоящей дипломной работе сделан анализ социально-экономической политики в интересах граждан старшего поколения в Монголии и определение ее специфики в сравнении с социально-экономической политикой в РФ.

В заключении проведенного нами исследования можно сделать следующие основные выводы по теме.

Пожилые люди в Монголии составляют 10% от общего населения, а в России - 25 %. За 12 лет доля пожилых людей в России росла на 5%, а в Монголии на 1%. Данные говорят, что в России наблюдается демографическое старение населения.

Также в обеих странах женщины дольше живут. Численность пожилых женщин более, чем численность пожилых мужчин.

Среднестатистический россиянин живет на 1 лет больше, чем монгол. Женщины в России живут на 1,9 лет дольше, чем в Монголии

Россия и Монголия существенно дифференцированы по уровню старения. По сравнению с Монголией, в России доля численность населения в возрасте старше трудоспособного во всем населении составляет 2,5 раз больше.

По оценке демографического старения ООН и по оценке Ж.Боже-гарнье и Э.Росета Монголию считать демографическая молодая страна. Уровень рождаемости увеличивается, а уровень смертности сокращается. Для России характерна сокращаемая возрастно-половая пирамида: малый уровень рождаемости, низкий процент молодых, большая доля взрослых и пожилых, высокая ожидаемая продолжительность жизни, старение населения и население оставалось стабильным. Монголия, напротив, отличается большим удельным весом детей и малой долей представителей старшего поколения в населении.

Пожилый россиянин – преимущественно, горожанин: 73,8% среди лиц старше трудоспособного возраста (73,4% среди лиц в возрасте 50+), что



соответствует значению доле городского населения в целом – 73,7%. Также большинство пожилых Монголов живет в городах - 75%, а в сельской местности – 25.

Главным законом для пожилых людей является Закон Монголии от 26.01.2017 «О пожилых людей».

Средняя пенсия в Монголии равняется Монголии с размером минимальной пенсии в России. Данные говорят о том, что в Монголии пенсионеры получают пенсию меньше, чем русских пенсионеров.

В Монголии для граждан устанавливаются возрастные рамки, определяющие выход на пенсию. Градация производилась по половому признаку: для мужчин и женщин эти возрастные рамки отличались. Женщинам установлен возраст в 55 лет 6 мес. и выше, а мужчинам – 60 лет 6 мес. и выше. А в России пенсионный возраст у мужчин составляет 60 лет, а у женщин - 55 лет.

Самую главную национальную особенность нашей страны принято называть наш кочевой образ жизни и скотоводческая экономика. При этом в Монголии существует закон для скотоводов, также они имеют определенные льготы и возможности за установление пенсию.

Государственная политика РФ в отношении пожилого населения формируется с учетом нормы РФ, определяющей, что в РФ обеспечивается государственная поддержка пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Программно-целевые инструменты действий в интересах развития пожилых людей в РФ стали использоваться со второй половины 90-х годов XX века.

Связано с демографическими тенденциями старения населения Российской Федерации утверждена Стратегия действий в интересах граждан

старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

Итогом реализации Стратегии станет сформированная система мер, направленных на повышение благосостояния и социально-культурного развития граждан старшего поколения, укрепление их здоровья, повышение продолжительности жизни и активного долголетия.

По рейтингу стран Global AgeWath Index 2015 РФ занимает 65 место, а Монголия 72 место. Сравнительный анализ показателей качества жизни и благополучия пожилых людей свидетельствует о том, что Россия по рейтингу выше, чем Монголия по всем областям, кроме Благоприятной среды в обществе.

Монгольское и Российское законодательство содержит ряд норм, запрещающих дискриминацию при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям. Но не существует законы и нормы, сохраняющие права на трудовой деятельность пожилых граждан.

Для того, чтобы более продолжительная трудовая жизнь воплотилась в реальность, работникам старшего возраста должны быть обеспечены здоровые и безопасные условия труда, которые позволят им продолжать работать, навыки, необходимые на современном рынке труда, а также адекватный доступ к целевым службам занятости, которые помогают им попасть (обратно) в сферу занятости.

## Список используемых источников

1. Балжинням Б. Портрет пожилого населения в Монголии М.: Институт востоковедения РАН, 2007. 254 с.
2. Барсуков Б.Н. Трудовая активность населения пенсионного возраста как фактор социально-экономического развития территории / Б. Н. Барсуков // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2016. – Т. 1. – № 43. – С. 195–213.
3. Вышневецкая Н.Т. Работники старших возрастов на рынке труда в странах ОЭСР / Н.Т. Вышневецкая // Экономический журнал ВШЭ. – 2017. – Т. 21. – № 4. – С. 680–701.
4. Доброхлеб, В.Г. Демографические теории и региональный аспект старения населения / В.Г. Доброхлеб, В.Н. Барсуков // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2017. – Т. 10. – № 6. – С. 89–103.
5. Иванова М., Балаев А., Гурвич Е. Повышение пенсионного возраста и рынок труда / "Вопросы экономики". –2017. –№3. – с. 22-39
6. Цэцэнбилэг Ц. Ахмад настан: нийгмийн сайн сайхан байдал УБ., 2015. № 7. 24х. (Пожилые люди: социальное самочувствие. Улан-Батор, 2015. № 7. С. 24.)
7. Павлова И.А., Гуменников И.В., Монастырный Е.А., Барышева Г.А., Касати. Ф. Интегральные индексы как комплексные способы оценки благополучие старшего поколения / под науч. Ред. Докт. Экон. Наук. Г. А. Барышевой. – Томск: SST, 2017. 69 с. – (Серия «благополучие: экономика и социум»).
8. Салин В.Н, Глебкова И. Ю, Долбик-Воробей Т.А Занятость пенсионеров (статистический анализ). М: Экономика, 2016.С. 58–66.

9. «О пожилых людей в Монголии»: гос. закон Монголии от 26.01.2017 № 1256 - 2 [Электронный ресурс] – URL: <http://legalinfo.mn/law/details/12453?lawid=12453> (дата обращения: 24.03.2018).
10. «О социальном обеспечении пожилых людей» гос. закон Монголии от 19.01.2012. [Электронный ресурс] – URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/393> (дата обращения: 24.03.2018).
11. «О семье»: гос. закон Монголии от 11.06.1999 (в ред. от 27.12.2009). [Электронный ресурс] – URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/226> (дата обращения: 18.03.2018).
12. «О социальном страховании»: гос. закон Монголии от 31.05. 1994. [Электронный ресурс] – URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/390> (дата обращения: 18.03.2018).
13. Трудовой кодекс Монголии: гос. закон Монголии от 15.05. 1999г. [Электронный ресурс] – URL: <http://legalinfo.mn/law/details/565?lawid=565> (дата обращения: 18.03.2018).
14. «О содействии занятости населения»: гос. закон Монголии от 17.06.201. [Электронный ресурс] – URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/563> (дата обращения: 18.03.2018).
15. «О пенсионных страховых взносов скотоводов и самозанятых»: гос. закон Монголии от от 02.02 2017. [Электронный ресурс] – URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/49> (дата обращения: 18.03.2018).
16. «О медицинском страховании»: гос. закон Монголии от 29.01.2015.[Электронный ресурс] – URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/10922> (дата обращения: 18.03.2018).
17. «О предоставления льгот гражданам пожилого возраста»: гос. закон Монголии от 02.02.2017. [Электронный ресурс] – URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/12462> (дата обращения: 18.03.2018).

18. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»: федер. закон от 15.12.2001. № 167-ФЗ. [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34447/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34447/)(дата обращения: 18.03.2018).

19. «О государственных пенсиях в Российской Федерации»: федер. закон от 20 ноября 2000 г. за №340-1 . [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28/) (дата обращения: 18.03.2018).

20. Национальная программа Монголии «Здоровье старение» [Электронный ресурс] – URL: <http://www.legalinfo.mn/annex/details/6115?lawid=9608> (дата обращения: 18.03.2018).

21. Федеральная целевая программа "Старшее поколение" [Электронный ресурс] – URL: <http://www.zakonprost.ru/content/base/part/139622> (дата обращения: 18.03.2018).

22. Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» [Электронный ресурс] – URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/3/2> (дата обращения: 18.03.2018).

23. Население Монголии [Электронный ресурс] / Сайт Национальной статистической службы Монголии <http://www.1212.mn/> – URL: [http://www.1212.mn/tables.aspx?TBL\\_ID=DT\\_NSO\\_0300\\_003V1](http://www.1212.mn/tables.aspx?TBL_ID=DT_NSO_0300_003V1) (дата обращения: 10.12.2017).

24. Программа развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) / United Nations Development Programme (UNDP). [Электронный ресурс] – URL: <http://gtmarket.ru/ratings/life-expectancy-index/life-expectancy-index-info> (дата обращения: 10.12.2017).

25. Критерии оценки демографического старения [Электронный ресурс] / Студопедия. Дата обновления: 12.31. 2016 URL:

[https://studopedia.ru/1\\_74674\\_shkala-demograficheskogo-stareniya-zh-bozhe-garne--e-rosseta.html](https://studopedia.ru/1_74674_shkala-demograficheskogo-stareniya-zh-bozhe-garne--e-rosseta.html) (дата обращения: 12.12.2017).

26. Национальные мероприятия по улучшению качества жизни пожилых людей в Монголии [Электронный ресурс] / Сайт Ассоциация пожилых людей Монголии. Монголын ахмадын холбоо. <http://maep.mn/> – URL: <http://maep.mn/%D0%B1%D0%B8%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D0%B9-%D1%82%D1%83%D1%85%D0%B0%D0%B9/>(дата обращения: 12.12.2017).

27. Монголын ахмадын холбоо / Ассоциация пожилых людей Монголии [Электронный ресурс] / Сайт United nations – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declold.shtml/](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declold.shtml/) (дата обращения: 12.12.2017).

28. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года. Распоряжение от 5 февраля 2016 года №164-р. [Электронный ресурс] – URL: <http://government.ru/docs/21692/> (дата обращения: 12.12.2017).

29. Старшее поколение [Электронный ресурс] / Федеральной службы государственной статистики. <http://www.gks.ru/> – URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/generation/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/generation/) (дата обращения: 12.12.2017).

30. Help age international (2014). Global Age Watch Index 2014: Insight reports, summary and methodology «Ageing in the 21 century: celebration and challenge» (на русском языке) [Электронный ресурс]. – Лондон WC1A 9GB, Великобритания: Хелп Эйдж Интернэшнл РО Вох 70156/ - URL: <http://www.helpage.org/global-agewatch/reports/global-agewatch-index-2014-insight-report-summary-and-methodology/> (дата обращения: 12.05.2018).

31. Help age international (2015). Global Age Watch Index 2015: Insight reports (на русском языке) [Электронный ресурс]. – Лондон WC1A 9GB, Великобритания: Хелп Эйдж Интернэшнл РО Вох 70156/ – URL:

<http://www.helpage.org/global-agewatch/reports/global-agewatch-index-2015-insight-report-summary-and-methodology/> (дата обращения: 12.05.2018).

32. Help age international (2013). Global Age Watch Index 2013: Insight reports (на русском языке) [Электронный ресурс]. – Лондон WC1A 9GB, Великобритания: Хелп Эйдж Интернэшнл РО Вох 70156/ – URL: <http://www.helpage.org/global-agewatch/reports/global-agewatch-index-2013-insight-report-summary-and-methodology/> (дата обращения: 12.05.2018).

33. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 12.05.2018).

# Приложения А

## (обязательное)

### Закон Монголии

26.01.2017

г. Улан –Батор

#### О пожилых граждан / Пересмотренная версия /

#### ГЛАВА ПЕРВАЯ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

##### **Статья 1. Цель закона**

1.1 Целью настоящего закона заключается в обеспечении прав пожилых граждан, поддержании их развитие и участие, расширении доступа к социальным услугам, определении роль государственных и коммерческих организации и создание правовой основы для их деятельности.

##### **Статья 2. Законодательство о пожилых граждан**

2.1. Законодательство Монголии о пожилых граждан состоит из Конституции, Закон “О социальном страховании”, Закон “О социальном обеспечении”, Закон “О труде”, Закон “О содействии занятости”, Закон “О здравоохранении”, Закон “О медицинском страховании” настоящего закона и принятых в соответствии с ними иных законодательных актов.

2.2. Если в международном договоре Монголии указано иное, чем в настоящем законе, то применяются нормы международного договора.

##### **Статья 3. Лица, на которых распространяется действие настоящего Закона**

3.1. Положения настоящего закона распространяются на гражданин Монголии, достигшие 60 лет и старше для мужчин, 55 лет и старше для женщин.

3.2. Гражданины, которые не достигли возраст, указанные в статье 3.1 настоящего Закона, получающие пенсию по старости или военнослужащих с Фонда социального страхования получают поддержку и услуги, предусмотренные статьями 9 и 11 настоящего Закона.

3.3. Совершеннолетние иностранные граждане или лица без гражданства, которые законно проживают в Монголии, указанные в статье 3.1 настоящего Закона, могут регулироваться этим законом.

##### **Статья 4. Основные термины, применяемые в настоящем законе**

4.1. Нижеследующие термины, применяемые в настоящем законе, означают последующее:

4.1.1. “организация для пожилых граждан” - организация, являющиеся делегатом общих прав, юридических интерес пожилых граждан в государственном уровне;

4.1.2. “фонд для пожилых граждан” - денежные средства, уплачиваемые бюджетом и операционными доходами хозяйственных единиц и организаций, с целью предоставления дополнительных пенсий, пособий, помощи и поддержки пожилым людям;

4.1.3. «поддержка пожилых людей» - государственные услуги, которые поддерживают средства к существованию пожилых и здравоохранение, занятость и участие в социальной сфере;

4.1.4. «обслуживание для пожилых людей» - мероприятия по предоставлению услуг и помощи пожилым людям, с участием хозяйственных единиц, государственных и коммерческих организаций;

4.1.5. «милости возраста» - пособие, предоставляемое пожилым людям в возрасте 65 лет и старше;

4.1.6. «Насилие в отношении пожилых людей» - любые действия или упушения, которые нарушают права и свободы пожилых людей и угрожают жизни, здоровью, физическому или психическому благополучию.

##### **Статья 5. Принципы, придерживаемые государством по обеспечению права граждан пожилого возраста**

5.1. При осуществлении прав пожилых людей соблюдаются следующие принципы:

5.1.1. справедливо участвовать в общественной жизни;



- 5.1.2. развиваться, жить здоровыми, активными в обществе, иметь возможность наследовать свои знания и опыты у молодого поколения;
- 5.1.3. уважать честь и репутацию;
- 5.1.4. не дифференцировать;
- 5.1.5. обеспечить безопасности гарантийных состояний доходов;
- 5.1.6. принять выбор.

#### **Статья 6. Право граждан пожилого возраста**

- 6.1. Пожилые граждане имеют право жить своими желаниями и интересами.
- 6.2. Пожилые граждане имеют право на обеспечения питанием, жильем и на получения бытовых и медицинских услуг, пенсии, пособия и услуги социального обеспечения, а пенсии и пособия для пожилых граждане регулируются применимым законодательством.
- 6.3. Пожилые граждане имеют право работать, соответствующих их желаниям, интересам, здоровью, знаниям и навыкам и получить доход.
- 6.4. Пожилые граждане имеют право владеть, использовать, распоряжаться недвижимым имуществом и получать помощь и поддержку от членов семьи.
- 6.5. Пожилые граждане имеют право участвовать в общественной жизни или работать, соответствующих их желаниям, интересам, способностям, получить обслуживание и помощь, участвовать в добровольческой деятельности через законных представителей или организаций для пожилых граждан.
- 6.6. Пожилые граждане имеют право почитаться своей репутацией и голосовать в разработке государственной политики и законодательства, давать рекомендации относительно их осуществления и делиться своими знаниями, опытами и навыками у молодого поколения.
- 6.7. Пожилые граждане имеют право получить медицинские услуги, как это предусмотрено в соответствующих законах и правилах.
- 6.8. Пожилые граждане имеют право на саморазвитие и на обеспечение возможностью развивать свои способности и охватываться программой обучения.
- 6.9. Запрещается передавать или закладывать пенсии, пособия, движимое и недвижимое имущество другим лицам без согласия пожилых граждан.
- 6.10. Запрещается членам семьи и опекунам ограничить пожилых от общества, дифференцировать, препятствовать их участие в обществе, обходить от обслуживании уходов и развития.

### **ГЛАВА ВТОРАЯ**

#### **УВАЖЕНИЕ, ПОДДЕРЖКА И ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПОЖИЛЫМ ЛЮДЯМ**

##### **Статья 7. Оказание услуг гражданам пожилого возраста**

- 7.1. обслуживание для граждан пожилого возраста имеют следующие виды:
  - 7.1.1. информационно-справочные обслуживание;
  - 7.1.2. консультативное обслуживание;
  - 7.1.3. мобильное обслуживание;
  - 7.1.4. дневное обслуживание;
  - 7.1.5. добровольное обслуживание;
  - 7.1.6. дневные лечения и ухаживания;
  - 7.1.7. опукунское обслуживание;
  - 7.1.8. помощь в приобретении продуктов питания;
  - 7.1.9. обслуживание, связанное с насилием в семье.
- 7.2. обслуживание, указанное в статье 7.1 настоящего Закона, организуются следующим образом:
  - 7.2.1. организация социального обеспечения аймаков и районов, социальные работники сомонов и поселек и организация для граждан пожилого возраста организуют обучения и предоставляют информацию об оказании услуг, поддержки и помощи членам семьи и опекунам граждан пожилого возраста в устной, письменной и электронной форме
  - 7.2.2. предоставлять социальные, экономические, психологические, юридические консультации и пропагандистские услуги для граждан пожилого возраста;
  - 7.2.3. помогать пожилым людям в воде, топливе, приготовлении пищи, очисткой, также организовать ухаживания и опукунские услуги необходимыми для пожилых людей в виде мобильных услуг;
  - 7.2.4. организовать службу кормления, обучения и развития пожилых людей в виде деневом или в временном размещением;
  - 7.2.5. организовать деятельности добровольных организаций и работников, имеющих желания помочь пожилым людям;хг
  - 7.2.6. предоставлять пожилым, пожилым и больным людям услуги и услуги по уходу, уходу и уходу и реабилитации, а также оказывать необходимую помощь и помощь;

7.2.7. оказывать услуг гражданам пожилого возраста, которые не могут самостоятельно жить, как предусмотрено в статье 19 Закона “О социальном обеспечении”;

7.2.8. выдавать сертификат на приобретенный продукты пожилым гражданам, как предусмотрено в статье 22.1.1 Закона О социальном обеспечении.

#### **Статья 8. Содействие гражданам пожилого возраста**

8.1. Правительство оказывает следующую поддержку для улучшения средств к существованию пожилых людей и социального обеспечения:

8.1.1. Компенсировать стоимость на приобретении протезы стоп и рук, ортопедические устройства для слух и зрения, также стоимость на приобретении тележки один раз в пять лет и зуб / исключением зубов из драгоценных металлов/ с фонда медицинского страхования или фонда социального обеспечения;

8.1.2. выдавать ваучеры на отдых в санатории со скидкой один раз в год;

8.1.3. выдавать денежные помощи один раз в год почетным донорам пожилого возраста и пожилым, которые не имеют детей или опухены не могут оказать поддержку или помощь для оплаты за квартиру и для приобретении топливо если пожилые живут в неотапливаемых жилищ и юртах.

8.1.4. предоставить сумму, равную пособию на похороны с фонда социального страхования, когда граждан пожилого возраста умер без права на получение пособий на похороны, указанных в законодательстве о социальном страховании;

8.1.5. Граждан пожилого возраста должно ездить бесплатно на общественный транспорт столицы, аймака (кроме такси), а организация общественного транспорта должно создать условия пожилым гражданам ездить свободны и безопасны.

8.1.6. Платежи для общественного транспорт, выданные гражданам пожилого возраста финансируются от бюджета аймаков и столиц.

8.2 Правительство утверждает стандарт санаторий, указанный в 8.1.2 настоящего закона, государственным административным органом, отвечающим за стандартизацию и метрологию, и бесплатным общественным транспортом, предусмотренным в пункте 8.1.5 настоящего закона.

8.3. Для обеспечения доходов пожилых граждан правительство увеличивает размер пенсии, учитывая минимальную уровень жизни, минимальную заработную плату и инфляции.

#### **Статья 9. Вовлечение граждан пожилого возраста в трудовую деятельность**

9.1. Агентства по трудоустройству и сотрудники аймаков, столицы, сомонов и районов должны принять следующие меры в поддержку деятельности и занятости, указанных в статье 6.1 Закона “О содействии занятости населения”:

9.1.1. регистрировать граждан пожилого возраста, которые хотят работать и создать базу данных;

9.1.2. посредничать в трудоустройстве граждан пожилого возраста, зарегистрированных в базе данных, упомянутой в статье 9.1.1 настоящего закона, поддерживать занятость в виде кооперативов, оказывать бизнес-инкубационные услуги, выдавать небольшие займы и организовать обучение занятости;

9.1.3. поддерживать граждан пожилого возраста, чтобы они вели обучение жизненным навыкам и другим областям.

9.2. Программа вовлечение лиц пожилого возраста в трудовой деятельности ежегодно утверждается Национальным советом по вопросам занятости и осуществляется аймаками и районными службами занятости и служащими.

9.3. Агентство Центрального государственного управления создает базу данных и регистрирует лиц пожилого возраста с высокими профессиональными знаниями и навыками в своей области и принимает меры по вовлечению их в разработку государственной политики и законодательства, а также в разработку проектов и программ развития.

9.4. Государственный центральный административный орган, отвечающий за охрану труда создает базу данных и регистрации лиц пожилого возраста с высокими профессиональными знаниями и навыками, которые будут работать на национальном уровне и подготовить их тренерам по направлению их профессии, организует посредничать услугу в консультационных обслуживании.

9.5. Хозяйственная единица, организация и кооператив созданы по инициативу лиц пожилого возраста и в них лиц пожилого возраста составлены не менее 50 %, то может предоставлять кредиты и поддержку с решением Правительства и Хурал Президиума Представителей граждан, аймака, столицей, района.

9.6. Граждане пожилого возраста с профессиональной квалификацией и опытом могут продолжать работать в данных хозяйственных единиц и организации.

9.7. Правительство утверждает порядок ведения и использования базы данных, как указанной в 9.1.1, 9.3 и 9.4 настоящего Закона.

9.8. Субъекты предпринимательства и организации могут оказывать поддержку пожилым людям волонтерской деятельности, которая отвечает целям, задачам и законным интересам организации и предоставляет пожилым добровольческие услуги.

Хозяйственные единицы и организации могут поддерживать граждане пожилого возраста заниматься волонтерскими деятельностями, соответствующие с целями, задачам и законным интересам данной организацией и могут обеспечивать условиям труда граждан пожилого возраста.

#### **Статья 10. Охрана здоровья граждан пожилого возраста**

10.1. Правительство окажет следующую поддержку по направлению охрана здоровья граждан пожилого возраста:

10.1.1. Центры здоровья сомонов, деревней не реже одного раза в квартал организуют консультации и обучение, чтобы предупредить от заболеваний связаны со старением;

10.1.2. Пожилым гражданам, необходимо леченые и ухода в случай отдыхать на курорте и санаторий, аккредитованные медицинским учреждением, выдавать односторонние расходы на транспортное средство, 50 процентов от стоимости сертификата, также компенсировать 100% почетным донорам пожилого возраста;

10.1.4. Центры здоровья сомонов, деревней должны взять под наблюдение тех граждан пожилого возраста, у которых хронические заболевания, постельные больные, также пожилые граждане инвалиды и организовать мобильную помощь с целью ухаживать граждан пожилого возраста совместно с медсестрами, врачами и специализированными волонтерами;

10.1.5. предоставить денежную помощь, указанную в Статье 13.6 Настоящего Закона о социальном обеспечении для лиц пожилого возраста с инвалидностью, нуждающихся в регулярной медицинской помощи;

10.2. Выдавать гражданам пожилого возраста препарат по сниженной цене, а сумма и объем дисконтированного лекарственного средства регулируются Законом о медицинском страховании.

#### **Статья 11. Содействие развитию и участию пожилых людей**

11.1. Государство будет поддерживать развитие и участие пожилых людей следующими способами:

11.1.1. утверждать и осуществлять социальную, экономическую и психологическую программу для граждан пожилого возраста, устанавливающие пенсия по старостом;

11.1.2. Местные административные организации должны обеспечить граждан пожилого возраста спортивными, культурными и художественными зданиями и сооружениями и организовать физические, спортивные, художественные и культурные мероприятия среди пожилых людей, а также бесплатно обеспечить размещением для команд, групп и клубов, составляемые от граждан пожилого;

11.1.3. Местные административные организации должны предоставлять психологические и другие советы гражданам пожилого возраста, предоставляя бесплатный номер и информационный центр для них.

#### **Статья 11. Высказывание уважение и милости гражданам пожилого возраста**

12.1. По случаю Белого месяца (новый год по лунному календарю) каждого года (первый день весны по лунному календарю), Дня пожилых людей (1 октября) каждые хозяйственные единицы и организаций должны высказывать уважение и выдавать сувениры пожилым, работавшие в данных хозяйственных единиц и организаций.

12.2. По случаю Белого месяца (первый день весны по лунному календарю) и дней пожилых людей (1 октября) выдаются Милости возраста в январе каждого года и по случаю Национального фестиваля Наадам и Юбилей народной революции выдаются в июле каждого года пожилым гражданам в возрасте 65 лет и старше и утверждаются процедуры предоставления Милостей возраста Правительством.

12.3. Милости возраста, указанные в 12.2 настоящего Закона, должны быть следующими размерами:

12.3.1. Пожилым гражданам в возрасте 65-69 лет, пятьдесят тысяч тугруков;

12.3.2. Пожилым гражданам в возрасте 70-79 лет, восемьдесят тысяч тугруков;

12.3.3. Пожилым гражданам в возрасте 80-89 лет, сто пятьдесят тысяч тугруков;

12.3.4. Пожилым гражданам в возрасте 90 лет и старше, двести пятьдесят тысяч тугруков.

12.4. Самым старым гражданином данного территорий, пожилым гражданам в возрасте 90 лет и старше вручают поздравление и подарок Губирнатора по случаю Белого месяца (первый день весны по лунному календарю). Пожилым гражданам в возрасте 100 лет и старше вручают поздравление и подарок Президента Монголии.

12.5. Торговля, транспорт, связь, здравоохранение и общественные услуги являются первыми, кто служит пожилым людям.

12.6. Государственные и негосударственные организации и хозяйственные единицы организуют мероприятий расстановки по достаточному количеству площадки, выходы, лестницы и раковины во вокзалах,

аэропортов, торговых и сервисных центров, парков, церквей, монастырей и других общественных мест для пожилых людей.

### **ГЛАВА ТРЕТЬЯ**

#### **ПРОЦЕДУРЫ И ФИНАНСИРОВАНИЯ НА ОКАЗАНИЯ ПОДДЕРЖКИ И ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАНАМ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА**

**Статья 13. Источники процедур и финансирования на оказания поддержки и обслуживания гражданам пожилого возраста**

13.1. Совет поддержки средств к существованию, упомянутой в пункте 8.1.3 настоящего закона определяет лиц пожилого возраста, указанные в статье 27 Закона о социальном обеспечении и и решает включить или не включить в поддержку, учитывая предложение Местного организаций для пожилых граждан.

13.2. Правительство утверждает услуги, поддержку, меры вознаграждения и процедуры для граждан пожилого возраста в соответствии с главой второй Настоящего закона.

13.3. Финансируются из фонда социального обеспечения - обслуживания, указанных в статье 7.1 и поддержки указанных в статьях 8.1.2, 8.1.3, 8.1.4, 10.1.2, 10.1.3 и 10.1.5 настоящего закона, поддержки указанных в статье 9 настоящего Закона - из Фонда содействия занятости, обслуживания указанных в статьях 7.2.6, 10.1.1 и 10.1.4 настоящего Закона - из фонда медицинского страхования.

13.4. Указание средства в государственном и местном бюджетах, требуемые для оказания услуг, поддержки и уважении пожилым людям в государственном и местном бюджетах, а также тратить их целенаправленно и представление отчетность, регулируется Законом о бюджете.

### **ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ**

#### **ОБЯЗАННОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ ЕДИНИЦ, ОРГАНИЗАЦИЙ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**

**Статья 14. Обязанности хозяйствующих единиц, организаций и должностных лиц**

14.1. Государственный центральный административный орган, отвечающий за вопросы труда и социального обеспечения, разрабатывает государственную политику и программы по содействию пожилым людям и средствам к существованию, улучшению социального обеспечения, содействию развитию и участию пожилых людей и государственных и неправительственных организаций, отвечающих за эту деятельность. , предоставлять методологические рекомендации, контролировать внедрение законодательства и правительственных решений, а также обеспечивать их выполнение.

14.2. Государственный центральный административный орган, отвечающий за вопросы здравоохранения, разрабатывает и реализует конкретные проекты и программы, информационно-пропагандистской деятельности, качества и доступности медицинской помощи и услуг для удовлетворения потребностей пожилых людей; и следить за выполнением законодательства и решений правительства и обеспечивать его выполнение.

14.3. Государственный центральный административный орган, отвечающий за вопросы образования, разрабатывает и реализует политику, проекты и учебные программы с целью улучшения знаний, образования, развития и использования информационно-коммуникационных технологий и услуг непрерывного образования на основе потребностей и интересов пожилых людей, соответствующего законодательства и следить за выполнением правительственных решений и обеспечивать соблюдение.

14.4. Центральный государственный административный орган отвечает за разработку, осуществление и реализацию политики, проектов и программ по жизни, развитию и активному участию в общественной жизни в рамках этого закона и обеспечению выполнения соответствующего законодательства и правительственных решений и надзора за его осуществлением.

14.5. Губернаторы всех уровней несут следующие ответственности за поддержку пожилых граждан:

14.6. Хозяйственная единица и организация, в которой работали граждан пожилого возраста выдает дополнительные пенсии, пособия, топливо, уголь и выказывает уважение, организует социальные, культурные, художественные и спортивные мероприятия, также поддерживает на приобретение жилье.

14.7. Хозяйственная единица и организация создают «Фонд для пожилых людей» от своих бюджета и операционных доходов, уравнивающие до трех процентов от общей фонда заработной платы, а Правительство утверждает порядок создания Фонда для пожилых людей.

14.8. Если хозяйственная единица и организация, в которой работали граждан пожилого возраста, была реорганизована или ликвидирована, то лицо, передавшее ее права и обязанности, выполняет функции, указанные в 14.6 настоящего Закона.

**Статья 15. Организация для граждан пожилого возраста**

15.1. Негосударственные организации, представляющие и защищающие общие права и законные интересы большинства пожилых людей, финансируются из государственного бюджета и его филиалов и подразделений финансируются из соответствующих аймаков, столичных, сумовских и районных бюджетов.

15.2. Некоторые функции государственных и местных административных органов в отношении пожилых людей, указанные в настоящем законе могут быть распределены не государственными организациями, представляющими и защищающими права и юридические интересы пожилых граждан, и могут финансировать расходы на проекты и мероприятия.

**Статья 16. Ответственность за нарушение настоящего закона**

16.1. Если нарушение настоящего Закона не подлежит уголовной ответственности, виновное лицо несет ответственность в соответствии с Законом о государственной службе.

16.2. Физическое и юридическое лицо, нарушающее этот закон, несет ответственность под действие Закона о наказаниях или Закона о нарушении.

**Статья 17. Введение в действие настоящего закона**

17.1. Настоящий закон вступает в силу с 01 июля 2017 года.