

НАДЗОРНЫЕ КАНИКУЛЫ ДЛЯ МАЛОГО БИЗНЕСА

Т.В. Парфёнова, студент, научный руководитель: Родионов П.В.

*Юргинский технологический институт (филиал) Национального исследовательского
Томского политехнического университета
652055, Кемеровская обл., г. Юрга, ул. Ленинградская, 26*

Аннотация: В статье повествуется о предоставлении предприятиям и организациям малого бизнеса каникул от пожарного надзора, что в свою очередь может привести к уменьшению числа плановых проверок, которые касаются, в основном, проверок документации по противопожарной безопасности, а с другой стороны, сокращение проверок путей эвакуации, аварийных выходов и систем пожаротушения может привести к человеческим жертвам в случае чрезвычайной ситуации.

Abstract: The article tells about the provision of holidays to firefighters and small businesses, which in turn can lead to a reduction in the number of scheduled inspections, which mainly deal with inspecting the documentation for fire safety, and on the other hand, reducing checks on evacuation routes, emergency exits and fire extinguishing systems can lead to human casualties in the event of an emergency.

Введение.

По статистике, есть несколько наиболее распространенных причин возгорания на производствах: нарушение инструкции по использованию и эксплуатации оборудования; плохая подготовка персонала, неправильно организованное рабочее место; несвоевременный ремонт электрооборудования; самовозгорание горючих веществ, промасленной ветоши [1]. Таким образом, актуальным является вопрос о возможности уменьшения проверок противопожарной безопасности, в частности на предприятиях малого бизнеса, а также о том, какими именно должны быть эти проверки.

Основная часть.

За 2017 год в зданиях производственного назначения возникло 2795 пожаров (для сравнения, в зданиях общественного назначения – 5613 ед, жилых – 92929 ед), при этом погибло 59 человек (в 2016 году 122, а в пожарах жилого назначения 8005 человек в 2016 году и 7201 человек в 2017 году). Лидером по причине возникновения пожаров является нарушение правил устройства и эксплуатация электрооборудования – 40390 ед. и неосторожное обращение с огнём – 37876 ед. [2].

Проверка противопожарной безопасности на предприятии бывает плановой, документарной, выездной, повторной или внеплановой. В декабрьском послании Федеральному Собранию в 2014 году президент Российской Федерации заявил, что необходимо избавить малый бизнес от навязчивого контроля и надзора, вследствие чего были внесены соответствующие поправки в закон № 246-ФЗ. Надзорные каникулы были введены с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года, что обозначило отсутствие проведения плановых проверок на субъектах малого предпринимательства. Разумеется, что работодатели обязаны соблюдать требования трудового законодательства и охраны труда, а также обеспечить проведение медицинских осмотров и проводить обучение и проверку знаний требований охраны труда, соблюдать инструкции и правила по охране труда и расследовать несчастные случаи на производстве. Исключением стали юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые осуществляют деятельность в сфере образования, здравоохранения и социальной сфере.

Принятие закона не избавило от проверок таких субъектов малого бизнеса, которые уже были привлечены за грубые нарушения к административной ответственности или в отношении которых было приостановлено и (или) аннулировано действие лицензии, а с даты проведения проверки, на основании которой было вынесено соответствующее решение, прошло менее трех лет. Субъекты малого предпринимательства, включенные в ежегодный план проверок, имеют право подать в орган государственного надзора заявление об исключении его из ежегодного плана проверок. Форма заявления утверждена Постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2015 года № 1268. Порядок отнесения субъекта к малому предпринимательству определен от Ф3 от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Уточним, что к субъектам малого предпринимательства относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели:

- суммарная доля участия которых в уставном капитале организации РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, общественных, религиозных организаций, фондов не превышает 25 % либо 49 % в уставном капитале иностранных организаций;
- средняя численность работников за предшествующий календарный год не превышает 100 человек.
- выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС за предшествующий календарный год не превышает 800 млн руб [3].

Для подтверждения отнесения хозяйствующего субъекта к категории малого предпринимательства к заявлению необходимо приложить следующие документы:

- выписку из реестра акционеров общества (для АО);
- заверенную заявителем копию отчета о финансовых результатах за один календарный год из трех предшествующих календарных лет (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность менее одного календарного года, за период, прошедший со дня их государственной регистрации);
- заверенную заявителем копию сведений о среднесписочной численности работников, представленных в налоговый орган в соответствии с п. 3 ст. 80 Налогового кодекса РФ за календарный год или период, сведения за который подавались (юридические лица и индивидуальные предприниматели, не привлекавшие в указанный период наёмных работников, представляют соответствующие сведения в заявлении).

Заявление рассматривается органом госнадзора в течении 10 дней, и выносится одно из следующих решений:

- об удовлетворении заявления и исключении соответствующей проверки из ежегодного плана;
- об отказе в исключении соответствующей проверки из ежегодного плана с указанием причин отказа в соответствии со ст. 26.1 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; - о возвращении заявления и прилагаемых к нему документов в связи с отсутствием проверки в ежегодном плане или в связи с отсутствием в заявлении сведений, которые должны быть в нем указаны в соответствии с прилагаемой к настоящим Правилам формой, а также прилагаемых документов.

Сейчас уже можно подвести итоги первого этапа надзорных каникул. Они не коснулись предприятий, работающих в сфере надзора промышленной, пожарной, радиационной и экологической безопасности, а также аудиторских организаций и компаний, управляющих многоквартирными домами.

Режим «надзорных каникул» для малого бизнеса доказал свою эффективность, отмечалось в докладе о проблемах бизнеса, подготовленном в аппарате бизнес-омбудсмена. В некоторых регионах мораторий помог снизить число плановых проверок почти вдвое, отмечалось в докладе. Впрочем, надзорителям за бизнесом легко обойти мораторий за счет роста числа внеплановых проверок и административных расследований, указывали авторы доклада. По данным «Опоры России», за 2017 год число плановых проверок бизнеса сократилось в среднем на 40 %.

Правительству неоднократно предлагали продлить мораторий: в частности, в марте 2017 года МЭР предлагало сделать его бессрочным, а бизнес-омбудсмен Борис Титов в декабре предлагал ввести мораторий на проверки всех малых и средних предприятий без исключения, если речь не идет об угрозе жизни или здоровью.

Внеплановые проверки представляют собой серьезную нагрузку для бизнеса – зачастую они являются инструментом недобросовестной конкуренции и надуманного давления на бизнес.

В октябре прошлого года Минэкономразвития представило разработанный на площадке «открытого правительства» проект федерального закона о государственном и муниципальном контроле и надзоре, который предусматривает значительную реформу надзорной деятельности. Согласно прошедшему первое чтение в Госдуме законопроекту, власти не смогут проводить проверки в отсутствие руководителей компаний и в случаях, если установить нарушение можно и без личного присутствия проверяющего на предприятии. Кроме того, документ закрепляет переход от «палочной» системы, согласно которой работа надзорных органов оценивалась только по количеству проверок и объему штрафов, к риск-ориентированному подходу.

Предприятия будут делиться на шесть классов опасности, от низкого до чрезвычайно высокого, и именно этот критерий станет основанием для определения периодичности надзора (так, для шестого, то есть самого низкорискового класса, плановых форм контроля вообще не предусмотрено).

В начале марта 2018 года Министерству экономического развития (МЭР) совместно с Генпрокуратурой было поручено подготовить поправки, которые продлят мораторий на проведение плановых проверок в отношении малого бизнеса и распространят мораторий на средний бизнес. Для продления «надзорных каникул» необходимо подготовить поправки ко второму чтению законопроекта об изменениях в 294-ФЗ о защите прав предпринимателей при осуществлении госконтроля и в статью 19 закона о лицензировании, который находится сейчас в Госдуме. В соответствии с поручением Сергея Приходько сделать это предстоит в двухнедельный срок со дня принятия этого законопроекта в первом чтении.

Эта мера должна была бы не только сохранить общий положительный эффект от моратория, но и снизить административную нагрузку на бизнес начиная с 2019 года. Некоторые надзорные органы уже отказались от плановых проверок и теперь реагируют только на факты нарушений [4].

МЧС также подготовило изменения в правила противопожарного режима, обязывающие раз в пять лет испытывать на пригодность находящиеся снаружи зданий эвакуационные лестницы. Согласно нововведениям, также будет необходимо «периодическое» освидетельствование «состояния средств спасения с высоты в соответствии с технической документацией». Помимо этого, нужно будет обеспечивать «содержание наружных пожарных и эвакуационных лестниц, а также ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время». В настоящее время испытываются только пожарные лестницы, используемые спасателями. Эвакуационные лестницы предназначены для обычных людей, которым необходимо покинуть здание в случае ЧП.

Подготовкой поправок занималась рабочая группа, в которую, помимо МЧС, вошли представители Министерства юстиции и бизнес-сообщества. В Минюсте рассказали, что ведут работу по пересмотру текущих правил противопожарной безопасности: министерство провело уже более 30 совещаний экспертных рабочих групп. Участие в работе подтвердили и в МЧС. Как уточняется в подготовленных правилах, уже сейчас «ежедневно должны быть проверены пути эвакуации людей, эвакуационные и аварийные выходы».

Поводом для ужесточения правил стал крупный пожар в торговом центре в Кемерове, жертвами которого стали 64 человека. Посетители ТЦ, по предварительным данным, не сумели воспользоваться эвакуационными лестницами, потому что ведущие к ним двери были закрыты [5].

Заключение

С одной стороны, надзорные каникулы для малого бизнеса должны вести к уменьшению числа плановых проверок, которые касаются, в основном, проверок документации по противопожарной безопасности. С другой стороны, сокращение проверок путей эвакуации, аварийных выходов и систем пожаротушения может привести к человеческим жертвам в случае чрезвычайной ситуации. Таким образом, рискориентированный подход нужно сочетать с неожиданными проверками реального состояния зданий, где организована деятельность малого бизнеса. Ответственность за выявленные неисправности должны нести как проверяющая, так и проверяемая сторона.

Список литературы:

1. BusinessMan.ru [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://businessman.ru/new-pravila-protivopozharnoj-bezopasnosti-na-predpriyatii.html>.
2. Статистика пожаров в Российской Федерации за 2017 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://wiki-fire.org/Статистика-пожаров-РФ-2017.ashx#Основные_причины_возникновения_пожаров_1.
3. Малое предприятие: критерии отнесения [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://spmag.ru/articles/maloe-predpriyatie-kriterii-otneseniya-2017>.
4. РБК [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/16/03/2018/5aaa95949a7947d00631fc6d>.
5. МЧС подготовило поправки в правила противопожарного режима [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/3585656>.