

МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ЖИВОТНОВОДСТВА

А.Е. Каташова

Научный руководитель профессор О.А. Пасько

Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия

В июне 2019 года в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – Кодекс) внесены изменения в части расширения содержания некоторых статей. Ранее привлечение к ответственности по нарушениям в области обращения с отходами возможно было по статье 8.2 Кодекса. В данном случае определение вида отходов не являлось обязательным. При этом в перечне законодательных актов, которые содержат обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), не предусматривает привлечение к ответственности отдельно по направлению «отходы животноводства». Внесенные изменения расширили содержание статьи 8.2, в том числе по вопросу обращения с отходами животноводства. Однако на сегодняшний момент в Томской области нет практики привлечения к административной ответственности по ч. 7 ст. 8.2, поэтому сделать фактический вывод об эффекте правоприменительной практики возможно после появления конкретных примеров административных дел.

Эффективная работа новых законодательных норм требует времени для накопления опыта их применения, а также принятия общей позиции, согласно которой будут действовать не только суды и контролирующие органы, но и общественные объединения, коммерческие организации и граждане.

Цель – определение механизмов регулирования отношений, возникающих при обращении с отходами животноводства, которые включают в себя их образование, транспортировку, захоронение и утилизацию.

Задачи:

1. Выделить основных участников природоохранной деятельности в области обращения с отходами животноводства на основе опыта соседних регионов.

2. Охарактеризовать механизмы природоохранной деятельности данных участников.

3. Определить ключевые показатели каждого механизма, исходя из наибольшего эффекта при охране окружающей среды.

К решению выявленных проблем регионы подходят хоть и согласно одинаковому законодательству, но с разными механизмами и результатами. Каждый из субъектов, который был использован в анализе, имеет свой набор инструментов и мер для предотвращения и устранения нарушений природоохранного, земельного и другого законодательства при обращении с отходами животноводства. Один из способов – организация общественных объединений. В случае, когда проблема не решается долгое время, а также при расширении ее географии, свою работу начинают общественные объединения и активные жители. Самая масштабная организация в решении вопросов населения на территории Российской Федерации – Общероссийский народный фронт. Это общественное движение, которое было создано в 2011 году по инициативе президента Российской Федерации Владимира Путина. Также властью создаются совещательные органы и собрания, выполняющие роль круглого стола, где каждый может высказать свои предложения, после чего принимается общее решение, которым руководствуются при решении поставленного вопроса. Среди собраний в регионах встречались межведомственная функциональная группа, комиссия и рабочая группа.

Главные функции в природоохранной деятельности выполняют прокуратура и органы государственной власти. Прокуратура делится по субъектам и муниципальным образованиям, а органы государственной власти на федеральные и региональные, к примеру Управление Росприроднадзора и Россельхознадзора, ведомственные Департаменты. При этом за каждым из органов закреплено определенное направление деятельности.

С целью сопоставить и выявить особенности каждого участника природоохранной деятельности составлена сравнительная таблица, содержащая уровень участника, его функции и та мера воздействия, которая может быть им выбрана для устранения вреда окружающей среде.

Таблица

Характеристика участников природоохранной деятельности

Орган (организация)	Уровень	Функции	Мера воздействия
Прокуратура	Федеральный, региональный, муниципальный	– надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов; – возбуждение дел.	Требование, протест, предостережение Не рассматривают дела самостоятельно
Управление Россельхознадзора	Федеральный	–надзор в сфере ветеринарии, обеспечения плодородия почв, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения) и т.д.; – взыскание штрафов и предъявление исков на возмещение ущерба; – возбуждение и рассмотрение дел.	Составление протоколов и рассмотрение дел в отношении объектов, подлежащих федеральному надзору Надзор на землях сельскохозяйственного назначения

Управление Росприроднадзора	Федеральный	– надзор в сфере природопользования; – организация проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований; – возбуждение и рассмотрение дел.	Составление протоколов и рассмотрение дел в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному надзору
Органы исполнительной власти субъекта	Региональный	– осуществление регионального государственного экологического надзора; – возбуждение и рассмотрение дел.	Составление протоколов и рассмотрение дел в отношении объектов, подлежащих региональному государственному надзору
Общественные объединения	Региональный, локальный	– контроль за исполнением указов и поручений главы государства; – проведение форумов, собраний, конференций; – выступления и публикация в СМИ.	Привлечение внимания специалистов с помощью официальных заявлений, жалоб, репортажей, публикаций в СМИ

Из таблицы видно, что каждый участник в решении поставленной проблемы имеет свои характерные несовершенства. Так, федеральные и региональные органы не имеют права проводить проверку в отношении региональных и федеральных объектов соответственно. Следовательно, полный охват хозяйствующих субъектов возможен только при совместной работе данных органов. Полномочия прокуратуры в данном вопросе значительно шире. При этом рассмотрение дел необходимо переадресовывать в органы федерального и регионального надзора. Работа общественных объединений позволяет собрать полную информативную базу для привлечения виновных лиц к ответственности. Такая информация имеет большое значение в работе органов федерального и регионального надзора, так как проведение проверок и выезд данными структурами осуществляется в строго регламентированных случаях. Так, общественное объединение в Ленинградской области давно выработали систему при работе с органами власти. Активисты формируют пакет документов, который содержит фото, видео, координаты и другую информацию, которая будет необходима при проведении проверки. Стоит также отметить, что органы исполнительной власти субъекта и Управление Росприроднадзора осуществляют надзор за соблюдением природоохранного законодательства в отношении всех компонентов природы, тогда как деятельность Управления Россельхознадзора ограничена охраной земель сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, каждый из участников природоохранной деятельности наделен определенными полномочиями, которые так или иначе ограничивают его сферу деятельности. Комплексная работа всех участников способна компенсировать выявленные ограничения в деятельности. Также введение общественных инспекторов по охране окружающей среды может наделить члена общественной организации особыми правами, так как результаты общественного экологического контроля, представленные в органы государственной власти, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению.

Литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019). – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
2. Об утверждении положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327. – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
3. Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2004 № 370 [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400. – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
4. О прокуратуре Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1. – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».