

ДИНАМИКА И СТРУКТУРА ПОСТУПЛЕНИЙ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С МОМЕНТА ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

Д.И. Сафина, М.И. Коновалова

Томский политехнический университет, г. Томск
E-mail: dasha-safina@mail.ru, mayakonovalova@mail.ru
Научный руководитель: Ермушко Ж.А., канд. экон. наук, доцент

В статье проводится статистический анализ объема поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет РФ с учетом показателей структуры и динамики. Временные рамки в статье обозначены периодом с 2012 года после вступления Российской Федерации во Всемирно торговую организацию и до современного этапа развития экономики. Так же в данной статье обозначены прогнозные значения объемов таможенных платежей с 2014 по 2015 года.

Экономические интересы государства обеспечиваются в значительной степени эффективностью его фискальной политики. В этом процессе участвуют с одной стороны органы исполнительной власти РФ (ФТС, ФНС и др.), с другой – субъекты налогообложения (юридические и физические лица). Поскольку именно ФТС администрирует значительную часть доходов бюджета РФ следует уделить особое внимание всестороннему изучению объемов и структуры таможенных платежей.

Фискальная функция таможенной службы выполняется за счет взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации.

Цель данной работы – статистическое исследование изменений поступлений таможенных платежей в федеральный государственный бюджет Российской Федерации с момента вступления во Всемирную Торговую Организацию. Изучение поставленной цели потребовало решения следующих задач:

- проанализировать понятие и назначение таможенных платежей;
- рассмотреть виды таможенных платежей;
- провести анализ динамики поступления таможенных платежей в федеральный бюджет;
- выявить перспективы развития таможенных платежей в условиях членства ВТО.

Методологической основой исследования явились логический метод анализа и синтеза, методы сравнения, группировки, а так же статистический и метод прогнозирования.

Таможенные платежи – таможенная пошлина, налоги, таможенные сборы, сборы за выдачу лицензий, платы и другие платежи, взимаемые в установленном порядке таможенными органами РФ. Таможенные платежи включают различные виды таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, выплат и другие платежи, взимаемые в установленном порядке таможенными органами Российской Федерации [3, п.1/1 ст. 5].

В Российской Федерации в соответствии с ТК ТС приняты и действуют следующие виды таможенных платежей:

1. вывозная таможенная пошлина;

2. ввозная таможенная пошлина;
3. налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза;
4. акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза;
5. таможенные сборы.

Существуют также компенсационные, специальные и антидемпинговые пошлины, которые установлены в соответствии с международными договорами государств-участников ТС и взимаются в порядке, прописанным в ТК ТС для взимания ввозной таможенной пошлины.

Уплата таможенных платежей производится самим декларантом или иным заинтересованным лицом до принятия или одновременно с принятием таможенной декларации в валюте РФ или в иностранных валютах, курсы которых котируются Центральным банком РФ (исключение составляют случаи, когда такой платеж может быть уплачен только в иностранной валюте) [5, с. 33].

Согласно ст. 70 Таможенного кодекса Таможенного Союза, одним из видов таможенных платежей является таможенная пошлина. В РФ согласно статье 11 Налогового кодекса Российской Федерации таможенные пошлины признаны неналоговым доходом бюджета, в то время как в мировой практике они относятся к косвенным налогам.

Таможенная пошлина – это основной вид таможенных платежей, поскольку значительная часть таможенных процедур подразумевают ее взимание.

Таможенная пошлина – обязательный взнос (платеж), взимаемый таможенными органами РФ при ввозе товара на таможенную территорию РФ или вывозе товара с этой территории и являющийся неотъемлемым условием такого ввоза или вывоза [4, с. 121].

Основные функции таможенных пошлин:

1. Фискальная – обеспечение поступления денежных средств путем взимания таможенных пошлин в доходную часть бюджета страны.

Эта функция включает в себя пошлины от импорта и экспорта, так как именно они являются одним из основных способов пополнения государственного бюджета;

2. Протекционистская функция, с помощью которой государство защищает национальных производителей от нежелательной иностранной конкуренции изменением и контролем импортных пошлин;

3. Балансировочная связана с экспортными пошлинами, установленными с целью предотвращения нежелательного экспорта товаров, внутренние цены на которые по тем или иным причинам ниже мировых [1, с. 74].

Одной из важнейших задач таможенных органов Российской Федерации, возложенных на них государством, является формирование доходной части Федерального бюджета посредством взимания, полагающихся по закону таможенных платежей при таможенном оформлении участниками.

К примеру, в 2012 году таможенные платежи превысили план примерно на 20%, планировалось перечислить в государственный бюджет 5469 млрд., а в итоге казна пополнилась на 6579 млрд. фактически. Об этом свидетельствует статистика о деятельности ФТС РФ. Несмотря на это, наметилась небольшая тенденция к снижению превышения фактического значения платежей по сравнению с планом (после

2010 года) – это видно из динамики перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета в 2006–2014 годах – Рисунок 1.



Рис. 1. Динамика перечислений таможенных платежей в доход федерального бюджета

Если в предыдущие годы плановые значения каждый год росли в среднем на 15% (кроме кризисного 2009 г.), то в 2013 году плановое значение уменьшилось на 1,5%. Во многом это объяснялось снижением объемов экспорта и импорта, как в стоимостном, так и в физическом выражении, а также снижения ряда пошлин на некоторые товары (как условие членства в ВТО). В результате ожидания оправдались, и действительно в 2013 году платежей было собрано меньше, чем в предыдущем 2012.

В целом, динамика таможенных платежей за последние годы схожа с тенденциями в экспорте и импорте – подъем после кризиса на протяжении 2010–2012 гг. и спад в 2013 г. Это происходило на фоне уменьшения объемов внешней торговли (по сравнению с 2012 годом), начала работы ограничительных механизмов ВТО.

В соответствии с договоренностями при присоединении к ВТО, с 1 сентября 2012 года снизились ставки ввозных пошлин на ряд товаров (например, на импорт автомобилей). Протокол о присоединении России к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО вступил в силу 22 августа 2012 года. Изменения Единого таможенного тарифа (ЕТТ) стран Таможенного союза, которые заработали на следующий день, затронули около 10% импортных пошлин (из примерно 11 тысяч). По расчетам, при переходе на новую редакцию ЕТТ средневзвешенная ставка ввозной таможенной пошлины уменьшилась с 9,6% до 7,5–7,8%. По прогнозам экспертов, подобное снижение должно было на 5% снизить общую сумму полученных за 2013 год таможенных платежей. Таким образом, все эти факторы в разной степени повлияли на собираемость таможенных платежей.

Пополнение доходной части федерального бюджета является одной из основных задач таможенных органов. В 2012 году сумма доходов, учтенная по доходным

статьям федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности во исполнение Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (без учета авансовых платежей и денежных залогов), составила 6581,0 млрд. рублей или 100,4 % от прогнозируемой суммы, что на 630,5 млн. рублей или на 10,6 % больше по сравнению с 2011 годом [2].

Сбор таможенных платежей обеспечивается таможенными органами за счет эффективно организованного администрирования импорта, а именно НДС, ввозные таможенные пошлины, акцизы и прочие денежные средства, которые поступают в процессе внешнеэкономической деятельности.

Вывозные пошлины играют значительную роль в структуре таможенных платежей, (Рисунок 2. – структура таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет в 2012 году) на долю которых в общей совокупности приходится более 60 %.

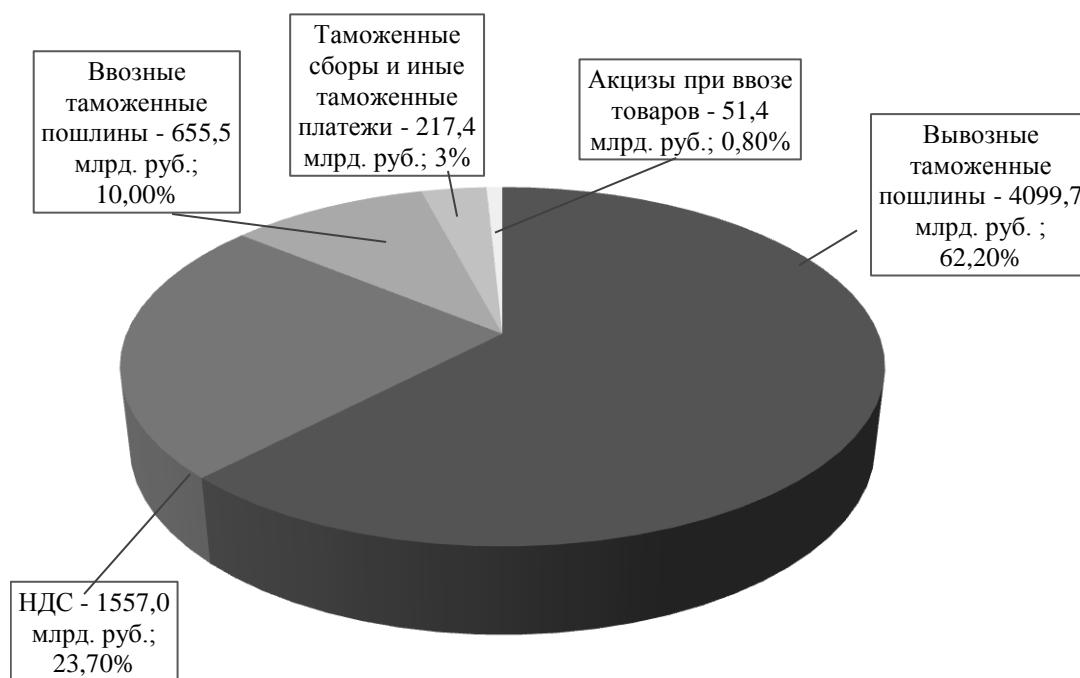


Рис. 2. Структура таможенных платежей, перечисленных в Федеральный бюджет в 2012 г.

Доля платежей в структуре бюджета в 2013 году немного снизилась по сравнению с 2012 годом. Это обусловлено тем, что при планировании бюджета изначально делался акцент на возможное снижение доходов от внешнеэкономической деятельности из-за изменения цен на нефть и вступления в силу ряда механизмов ВТО. В результате приоритет был отдан другим видам доходов бюджета.

Аналогичную ситуацию можно увидеть в 2009 году, когда снижение доходов, администрируемых таможенными органами произошло вместе со снижением их доли в бюджете. Из-за того, что внешнеэкономическая деятельность в принципе была нестабильной, и товарные потоки резко снизились, эту нехватку восполняли с помощью других видов налогов.

В 2013 г. на 5,2% уменьшилась вывозная таможенная пошлина, на 2,2% – таможенные сборы. Ввозная таможенная пошлина увеличилась на 4%, акцизы на 0,2% и на 3,3% больше НДС. Другими словами, компенсировать недобор в бюджет, связанный с присоединением к ВТО призвано увеличение доли других таможенных платежей. Значимую долю доходов государственного бюджета в 2013–2015 годах будут составлять доходы от уплаты налога на добавленную стоимость (31,9 %, 33,4 %, 34,3 %), таможенных пошлин (34,2 %, 32,4 %, 32,2 %), налога на добычу полезных ископаемых (18,3 %, 18,3 %, 17,6 %).

Таким образом, за 2013 год объем собранных таможенных платежей был ниже показателя предыдущего года, тем не менее, сбор превысил плановые показатели к середине года, и план был скорректирован. Фактически по данным ФТС к 27 декабря 2013 года в федеральный бюджет поступило 6504,58 млрд. рублей. Апо прогнозаму установленная сумма дохода составляла 6460 млрд. рублей. При этом, основными факторами, повлиявшими на результат, были изменения в стоимости нефти и ставках пошлин, как ввозных, так и вывозных, а также изменения структуры и стоимости экспорта и импорта. Наибольший объем платежей пришелся на таможенные органы Центрального таможенного управления. Таможенные органы, часто публикуя результаты своей деятельности, отмечали, что подобные результаты были достигнуты благодаря хорошему администрированию, использованию электронного декларирования и предварительного информирования, активной правоохранительной деятельности. Но в целом, результаты каждого отдельно взятого таможенного органа и всей таможенной службы в основном зависели от структуры товаропотока.

Что касается нынешнего года, за девять месяцев 2014 года сумма доходов федерального бюджета составила 5037,25 млрд. рублей. Даже если предполагать, что за оставшийся 4 квартал 2014 года ФТС выполнит план перечисления таможенных платежей в государственный бюджет, нельзя быть уверенным, что за весь год план будет выполнен. Ведь планировалось, что за 2014 год перечисление денежных средств будет на сумму 6506,75 млрд. рублей. Следовательно, можно сделать вывод, что современная политическая ситуация в нашей стране, а именно санкции против России со стороны Запада и Европы на экспорт, являются прямой причиной снижения федерального бюджета. И даже участие России в ВТО не может спасти ситуацию.

Таможенные органы выполняют контрольные задания по объему таможенных платежей, возложенные Правительством РФ на Региональные таможенные управления. Анализируя итоги деятельности Федеральной таможенной службы в 2010–2012 годах можно сделать вывод, что плановые показатели объемов поступления таможенных платежей в федеральный бюджет на 2010, 2011 и 2012 годы перевыполнены на 172,3 млрд. руб., 1394,7 млрд. руб. и 1553,7 млрд. руб.

Уже сейчас прослеживается снижение ввозных таможенных пошлин в 2012 и 2013 года. Согласно отчету Министерства финансов, в связи со вступлением России в ВТО произошло заметное сокращение доходов казны. Из-за снижения средневзвешенных ставок ввозных таможенных пошлин, доходы федерального бюджета в 2013 г. сократились на 187,8 млрд. руб., в 2014 г. специалисты прогнозируют сокращение на 256,8 млрд. руб., а в 2015 г. – на 365,9 млрд. руб. Одновременно происходит уменьшение средних ставок вывозных таможенных пошлин, что является основной причиной сокращения доходов федерального бюджета в 2013 г. на 21,8 млрд. руб., в 2014 г. – на 33,5 млрд. руб., в будущем 2015 г. – 47,3 млрд. руб.

Также произойдет уменьшение фиксированной ставки таможенных сборов за таможенные операции при вывозе товаров, что естественным образом приведет к сокращению доходов федерального бюджета. В 2013 г. потери составили 9,3 млрд. руб., в 2014 г. – 10 млрд. руб., а в 2015 г. страна потеряет порядка 10,9 млрд. руб.

На основании проведенного анализа поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации с момента вступления России в ВТО можно сделать следующие выводы.

Вывозная таможенная пошлина и таможенные сборы снизились, тогда как ввозная таможенная пошлина, акцизы и НДС имеют тенденцию к повышению. Иначе говоря, чтобы компенсировать недобор средств государственного бюджета, который возник вследствие вступления России в ВТО, призвано увеличить размеры других таможенных платежей. Наблюдаются падение экспорта и рост импорта по причине неконкурентоспособности товаров отечественного производителя.

Учитывая политические события текущего 2014 года: санкции со стороны Запада и Европы на экспорт, можно сделать вывод, что доходы в федеральный бюджет РФ сократятся, а участие России в ВТО никак не изменит ситуацию.

Список использованной литературы.

1. Афонин П.Н. Таможенная статистика. – СПб.: Издательский центр «Интермедия», 2013. – 160 с.

2. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845 (дата обращения: 18.03.2014 г.).

3. Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-І «О таможенном тарифе» (с изменениями и дополнениями).

4. Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России: учебно-методическое пособие / В.Г. Пансков, В.В. Федоткин. – М.: Финансы и статистика; ИНФРА-М, 2008. – 236 с.

5. Романова Е.В. Таможенные платежи / Е.В. Романова. – СПб.: Питер, 2012. – 188 с.