

На основании данных освоенности земель было выделено 4 группы районов по степени освоенности. Данные приводятся в таблице 1. Больше количество районов входят в группу с процентом освоенности земель от 46 до 55 %.

Как отмечалось выше, большое влияние на освоенность земель оказывает количество сельского населения.

В силу большей разреженности сельского населения можно выявить закономерности освоения сельского пространства.

Таблица 1

Группировка районов Минской области по степени освоенности земель

Группы по освоенности	Кол-во районов в группе	%
До 45	6	28,6
46-55	7	33,3
56-65	5	23,8
Более 65	3	14,3
Итого:	21	100

На 1 января 2014 г. численность населения Минской области составило 1402701 человек, из которых 607114 человек проживают в сельской местности. Как показывают статистические данные численность сельского населения как в целом по республике, так и по Минской области постоянно уменьшается. Современное состояние демографической ситуации характеризуется естественной убылью населения, обусловленной устойчивым снижением рождаемости и ростом смертности, ухудшением возрастной структуры и, как следствие, демографическим старением населения. Внутренние миграционные потоки в основном направлены из сельской местности в городскую, в результате чего село ежегодно теряет до 1,5 % численности своего населения.

Как показали расчеты, в перспективе продолжится тенденция сокращения численности сельского населения.

Согласно прогнозу, в 2012-2020 годах число жителей увеличится в единственном Минском районе на 10,7 % и составит 158 тыс. человек, сейчас численность сельского населения данного района составляет 156 тыс. человек. Снижение численности населения в сельских районах экономисты объясняют, и тем фактором, что денежные доходы домашних хозяйств в городах и поселках городского типа значительно выше, чем в сельских населенных пунктах.

Таким образом, можно отметить, что динамики численности сельского населения, характер его расселения, оказывают существенное влияние на сельскохозяйственную освоенность территории. После проведения регрессионного анализа был получен коэффициент детерминации, равный 0,65 т.е. в 65 % случаев изменения количества сельского населения приводят к изменению освоенности земель.

Литература

1. Помелов А.С. Структурирование земельных ресурсов и регулирование землепользования в Беларуси/ А.С.Помелов. – Минск: РУП «БелНИЦзем», 2013. – 528 с.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА ПЛОЩАДОК РАЗМЕЩЕНИЯ СНЕГА С УЛИЦ ГОРОДА НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ТОМСКА

Н.С. Ушакова

Научный руководитель профессор О.А.Пасько

Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия

Наиболее распространенным методом снегоудаления в Томске является его механизированный сбор с автомобильных дорог и пешеходных тротуаров с последующим вывозом и складированием на специально отведенных площадках – снежных отвалах. Данные площадки должны быть оборудованы подъездными путями, освещением, бытовыми помещениями и ограждением. После снеготаяния они должны быть очищены от мусора и благоустроены эксплуатирующими их организациями [4].

В ходе проведенных исследований установлено, что реализуемый в городе Томске способ удаления снега оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду. Так, ввиду отсутствия надлежащего обустройства снежных отвалов, в частности, оборудования их природоохранными сооружениями, таяние снега, собранного с автомобильных дорог и пешеходных тротуаров, приводит к захламлению территории снежного отвала и загрязнению почвы вредными веществами.

Целью данной работы являлось выявление причин отсутствия надлежащего обустройства снежных отвалов и нахождение путей их устранения на примере г. Томска.

Для ее достижения решены следующие задачи:

1. Изучить действующее законодательство Российской Федерации;

2. Рассмотреть варианты решения проблем снегоудаления;
3. Сделать выводы;
4. Предложить пути решения проблемы.

Действующее законодательство Российской Федерации. При изучении действующего законодательства было установлено, что ни одним Федеральным законом не регламентированы отношения в сфере утилизации снежных масс с городских улиц и обустройства снежных отвалов.

Организация вывоза снега и льда с автомобильных дорог и тротуаров отнесена к благоустройству территории поселения.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение правил благоустройства территории поселения относится к вопросам местного значения поселения (в нашем случае - Администрация Города Томска) [11].

Согласно утвержденным постановлением администрации г. Томска «Правилам благоустройства территории муниципального образования «Город Томск» вывоз снега и льда с автомобильных дорог общего пользования местного значения, территорий общего пользования городского округа, внутриквартальных проездов и иных объектов благоустройства муниципального образования «Город Томск» осуществляется на специально подготовленные площадки. Место размещения указанных площадок в установленном порядке согласовывается с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, по Томской области, а также определяется и организуется с учетом конкретных местных условий, исключая при этом возможность отрицательного воздействия на окружающую среду [4].

Места расположения специализированных площадок определяются до 1 сентября уполномоченным органом администрации Города Томска, осуществляющим управленческие функции в области городского хозяйства, по согласованию с администрациями районов Города Томска и уполномоченным органом администрации, осуществляющим управленческие функции в области охраны окружающей среды, и утверждаются муниципальным правовым актом администрации Города Томска [4].

Иные требования к обустройству снежных отвалов действующим законодательством не определены.

В свою очередь, площадь ежегодно отводимых для организации снежных отвалов земель неуклонно растет.

Например, на осенне-зимний период 2012-2013 гг. общая площадь выделенных земель составила 11,29 га [8], на 2013-2014 гг. - 19,31 га [6, 7], на 2014-2015 гг. – площадь официально выделенных земельных участков для размещения снега - 15,51 га, информация по неоформленным территориям, не была предоставлена, однако, известно, что данные территории, например, территория по адресу: ул. Ивановского - ул. Высоцкого площадью 0,81 га и некоторые другие, в зимний период эксплуатировались [5, 9, 10].

Для заполнения образовавшегося нормативно-правового вакуума некоторые ученые и проектировщики предлагают отвести снег, собираемый с улиц городов, к отходам 4 класса опасности и, назвав площадки для его складирования снежными полигонами, применять по отношению к данным полигонам нормативные документы, разработанные для полигонов ТБО, в частности, «Инструкцию по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов» [3].

Варианты решения проблем снегоудаления. Согласно определению, приведенному в ст. 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом [13]. Снег – это агрегатное состояние воды, а не вещество или предмет, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления. Даже снег, загрязненный опасными отходами и химическими веществами, нельзя считать отходом ввиду того, что вода – не отход, а природный ресурс. А природные ресурсы не предназначены для удаления, как отходы, а подлежат охране, воспроизводству и рациональному использованию, что является необходимым условием обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности [12].

Почему же использование термина «снежный полигон» в настоящий момент неприемлемо?

Если провести аналогию с законодательством РФ в области обращения с отходами производства, то полигоны относятся к объектам размещения отходов, которые, в свою очередь, являются специально оборудованными сооружениями, предназначенными для размещения отходов и включающими в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов. Объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов [13]. В свою очередь, размещение отходов – хранение и захоронение отходов [13].

Хранение отходов – складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения [13].

Захоронение отходов – изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду [13].

Из приведенных определений следует, что говоря о полигонах, мы имеем ввиду территорию, предназначенную для постоянного или, по крайней мере, очень длительного (более 11 месяцев) нахождения на ней отходов.

Снег же имеет свойство таять, предоставляя возможность для расчистки территории от мусора и утилизации его в соответствии с законодательством.

В ходе проведенных наблюдений установлено начало эксплуатации снежного отвала - ноябрь – декабрь и время полного таяния снега – июль - август (что составляет срок не более 11 месяцев).

Так что, если уж и проводить аналогию, то складирование снега на снежном отвале ближе к накоплению отходов - временному складированию отходов в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования [13].

Проанализировав сложившуюся ситуацию и опыт коллег в решении данного вопроса, можно сделать вывод о том, что на данный момент не представляется возможным привести обустройство снежных отвалов к действующему законодательству. Необходима разработка, утверждение и введение в действие новых нормативно-правовых актов.

В работе над вопросом создания нормативно-правового документа, регламентирующего отношения в сфере снегоудаления, мы руководствовались статьей первой «Земельного кодекса Российской Федерации», которой определен основной принцип земельного законодательства - приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде [1].

Согласившись с выводом коллег о возможности применения по отношению к площадкам складирования снега нормативных документов, разработанных для полигонов ТБО, в частности, «Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов» [2], требования, установленные настоящей инструкцией, были приняты за основу нового нормативно-правового документа.

Был разработан Временный порядок по выбору места расположения, обустройству, эксплуатации и выводу из эксплуатации территорий временного размещения снега (далее - Порядок).

Данный Порядок разработан в соответствии с федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением администрации Города Томска от 26.01.2011 № 55 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Томск», иными правовыми актами Российской Федерации и Томской области, а также муниципальными правовыми актами муниципального образования «Город Томск» и направлен на регулирование отношений по выбору места расположения, обустройству, эксплуатации и выводе из эксплуатации территорий временного размещения снега на территории муниципального образования «Город Томск», совершенствование муниципального управления в сфере организации снежных отвалов, создания комфортных и безопасных условий проживания населения, обеспечения сохранения благоприятной окружающей среды на территории муниципального образования «Город Томск», эффективного использования земельных ресурсов.

Порядком устанавливаются основные принципы выбора места расположения, обустройства, эксплуатации и вывода из эксплуатации территорий временного размещения снега на территории муниципального образования «Город Томск» в целях совершенствования муниципального управления в сфере организации снежных отвалов, создания комфортных и безопасных условий проживания населения, обеспечения благоприятной окружающей среды на территории муниципального образования «Город Томск».

На данный момент Порядок находится на утверждении в полномочном органе администрации г. Томска. И уже включен в Правила благоустройства территории муниципального образования «Город Томск», утвержденные постановлением администрации г. Томска.

Литература

1. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 28.12.2013) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный.
2. «Инструкция по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов» (утв. Минстроем России 02.11.1996) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный.
3. Лобкина В.А., Генсировский Ю.В. Проблемы размещения снежных полигонов на урбанизированных территориях (на примере г. Южно-Сахалинск) – Вестник Дальневосточного отделения Российской академии наук – Владивосток, 2012 - № 3. – С. 97-102.
4. Постановление администрации Города Томска от 26.01.2011 № 55 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования "Город Томск"» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный.
5. Постановление администрации г. Томска от 16.01.2015 № 80-з «О предоставлении управлению дорожной деятельности, благоустройства и транспорта администрации Города Томска в постоянное (бессрочное) пользование земельных участков по адресам: г. Томск, Кузовлевское тепличное хозяйство, 24, г. Томск, ул. Лесная 2-я, 75/5, г. Томск, пос. Хромовка, 35/2, г. Томск, ул. Мостовая, 40а, г. Томск, тракт Московский, 102/1 для размещения объектов санитарной очистки территорий (снеготвалов)».
6. Распоряжение администрации г. Томска от 14.10.2013 № р 1080 «Об организации уборки территории муниципального образования «Город Томск» от снега в осенне-зимний период 2013-2014 гг.».
7. Распоряжение администрации г. Томска от 04.12.2013 № р 1244 «О внесении изменений в распоряжение администрации г. Томска от 14.10.2013 № р 1080 «Об организации уборки территории муниципального образования «Город Томск» от снега в осенне-зимний период 2013-2014 гг.».

8. Распоряжение администрации г. Томска от 11.10.2012 № р 950 «Об организации уборки территории муниципального образования «Город Томск» от снега в осенне-зимний период 2012-2013 гг.» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный.
9. Распоряжение управления дорожной деятельности, благоустройства и транспорта администрации г. Томска от 19.01.2015 № 1/1 «Об организации снежных отвалов».
10. Распоряжение управления дорожной деятельности, благоустройства и транспорта администрации г. Томска от 22.01.2015 № 1/2 «Об организации снежных отвалов».
11. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный.
12. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный.
13. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный.

ПЕРЕВОД ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ КАТЕГОРИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ЗЕМЛИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Е.В. Фролкина

Научный руководитель профессор О.А.Пасько

Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия

В настоящее время практически все земельные участки отнесены к определенным категориям по целевому назначению. Однако в связи с развитием городской инфраструктуры, вызванной с ростом городов, строительства новых дорог и коммуникаций наблюдается изменение целевого назначения уже утвержденных категорий земель в иные. Порой это касается и особо ценных плодородных земель сельскохозяйственного назначения, что вызывает большую тревогу.

Нормы права, которые регулируют вопросы, связанные с переводом земель, содержатся в ряде нормативно правовых актов, таких как: земельный, лесной, водный и градостроительный кодексы, Федеральный закон № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» [1] и другие. При осуществлении перевода земель из одной категории в другую возникают правовые отношения, которые связаны с изменением правового режима использования земель, вместе с чем, появляется необходимость в неоднократном обращении к законам, нормативно-правовым актам, различным письмам Минэкономразвития. И при их применении на практике возникают некоторые вопросы, которые будут рассмотрены в данной работе.

Целью данного исследования стало выявление недостатков федерального закона № 172-ФЗ, которые позволяют осуществлять перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

1. Проанализировать динамику изменения земельного фонда более, чем за 20 лет на примере Томской области;
2. Дать количественную оценку процессам изменения площадей сельскохозяйственного назначения;
3. Выявить пробелы в законодательстве, способствующие развитию этих негативных процессов.

Анализ состояния земельного фонда Томской области за период с 1990 по 2013 г.г. (табл.1) выявил изменение площадей разных категорий земель Томской области при стабильном уровне общего земельного фонда, который не меняется с 1990 г. По информации на 2013 г. основная часть территории области была занята землями лесного фонда (91 %). Земли сельскохозяйственного назначения составляли 6,4 %, земли запаса – 1,6 %, земли населенных пунктов – 0,4 %, земли промышленности ... и иного специального назначения – 0,2 %, земли водного фонда – 0,4 % (табл.1).

Таблица 1

Динамика изменения земель Томской области за период с 1990 по 2013 г.г. (тыс. га)

год	Земли с.х. назначения		Земли нас. пунктов		Земли промышл.		Земли лесного фонда		Земли водного фонда		Земли запаса	
	Тыс.га	%*	Тыс.га	%*	Тыс.га	%*	Тыс.га	%*	Тыс.га	%*	Тыс.га	%*
1990	3579,5	11	288,3	0,92	181,2	0,58	26705	85	171,4	0,55	685,1	2,18
1992	3129	10	753,6	2,4	139,9	0,44	26633,9	85	139,8	0,44	605,3	1,93
1994	2814	9	923,9	2,94	86	0,27	26664,1	85	138,3	0,44	811,3	2,58
1996	2701,6	9	922,4	2,93	52,3	0,17	26667,9	85	137,55	0,44	926,6	2,95
1998	2640,8	8	918,5	2,92	80,8	0,26	26718,1	85	140,1	0,45	943,2	3
2000	2647,6	8	913,2	2,92	81,6	0,26	26714,9	85	141,5	0,45	941,7	3
2005	3391,1	11	130,8	0,42	51,3	0,16	26737,3	85	141,5	0,45	987,1	3,14
2008	3477,9	11	133	0,42	48,3	0,15	26735,5	85	141,5	0,45	902,9	2,87
2009	3474,8	11	136,2	0,43	49	0,16	26734,7	85	141,5	0,45	902,9	2,87
2010	2020,6	6	136,1	0,43	49,3	0,16	28597,9	91	141,5	0,45	493,7	1,57
2011	2020	6	136,6	0,43	49,7	0,16	28597,9	91	141,5	0,45	903,4	2,87
2012	2019,7	6	136,8	0,43	50,1	0,16	28597,9	91	141,5	0,45	493,1	1,57
2013	2019,7	6	136,8	0,43	50,1	0,16	28597,9	91	141,5	0,45	493,1	1,57

Примечание * % - процент от земельного фонда Томской области [2 - 6]