

После перезахоронения участникам и гостям «Вахты памяти» организаторы представили историческую реконструкцию сражения на Карельском фронте в 1944 году.

18 августа «Вахта Памяти-2014» закончилась, но только официально. Неофициально поисковики работают круглый год – ищут информацию о бойцах из своих областей, помогают родственникам отыскать близких.

Источники.

1. Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki> [интернет ресурс]
2. Режим доступа: <http://bibliotekar.ru/encW/100/86.htm> [интернет ресурс]
3. Режим доступа: <http://lurkmore.to> [интернет ресурс]

Проблемы противодействия терроризму и роль силовых структур России в проведении контртеррористических операций

А.А. Корниенко, д.филос.н., профессор, зав. каф. философии,
Национальный исследовательский Томский политехнический университет
634050, Россия, г. Томск, пр-т Ленина, 30.;

В.А. Пономарёв, доц. каф. ГОИЯ,
Юргинский технологический институт (филиал) ТПУ
652055, Россия, Кемеровская обл., г. Юрга, ул. Ленинградская, 26, тел. 8-923-616-57-13
E-mail: PWA13@mail.ru

На рубеже XX–XXI вв. значительно возросла степень опасности террористических вызовов. Терроризм стал представлять собой серьёзнейшую угрозу национальной безопасности отдельных государств (в том числе, России) и международной безопасности в целом. Главные задачи террористов известны: это осуществление масштабных разрушений, сопровождающихся как можно большим количеством человеческих жертв, создание атмосферы напряжённости и страха в обществе и оказание тем самым давления на органы государственной власти и местного самоуправления с целью принятия нужных террористам решений [1. С. 101].

В Российской Федерации (далее – РФ) терроризм стал также инструментом негативного воздействия на основы конституционного строя страны и нарушения её территориальной целостности. Это наглядно показали события в Северо-Кавказском регионе (1994-1996 гг. и 1999-2001 гг.), которые были инспирированы международными террористическими организациями и политическими кругами ряда зарубежных стран.

Террористическая угроза и её распространение обусловила необходимость принятия в 2006 г. комплекса адекватных контрмер и создания принципиально новой общегосударственной системы противодействия терроризму.

Прежде всего, это было сделано на законодательном уровне. Принятые Федеральным закон «О противодействии терроризму» (далее – ФЗ) [2] и Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» (далее – Указ) [3] во многом способствовали в дальнейшем успешному выполнению поставленных задач силами и средствами контртеррора.

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму был образован Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК) [3. П. 1], а для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе Комитета образован Федеральный оперативный штаб (далее – ФОШ) [3. П. 4а].

В соответствии с данным Указом для организационного и материально-технического обеспечения деятельности НАК и ФОШ в составе Федеральной службы безопасности РФ создан аппарат Комитета [3. П. 11а].

В субъектах РФ образованы и приступили к работе в новом правовом формате антитеррористические комиссии (далее – АТК), которые возглавили высшие должностные лица субъектов РФ, также были созданы оперативные штабы, руководителями которых определены начальники территориальных органов безопасности [3. П. 3].

Особо необходимо отметить принятое Правительством РФ Постановление [4], которым утверждены три положения, регламентирующие порядок применения оружия и боевой техники Вооружёнными Силами РФ для устранения угрозы террористического акта или его пресечения в воздушной среде, во внутренних водах, территориальном море, на континентальном шельфе РФ и подводной среде, а также при участии в проведении контртеррористической операции. В Постановлении детально регламентирован порядок привлечения Вооружённых Сил к проведению контртеррористических операций.

На заседаниях Комитета рассматриваются следующие вопросы: о закрытых административно-территориальных образованиях; об объектах критической инфраструктуры; о складах оружия и боеприпасов; о создании системы контроля за передвижением автотранспортных средств на территории РФ с использованием аппаратно-программных комплексов их идентификации по государственным регистрационным знакам и т.д.

В целом, усилия Комитета направлены на комплексное решение трёх основных задач: предупреждение терроризма, борьбу с ним, минимизацию и ликвидацию последствий террористических актов [5. С. 332].

На основании вышеизложенного, можно утверждать, что в России была создана законодательная основа проведения единой государственной политики противодействия терроризму.

В настоящее время особо остро ставится вопрос о необходимости совершенствования системы реагирования на угрозы террористического характера, в том числе в части оповещения населения.

Силовые методы решения данной проблемы могут лишь временно локализовать конкретную угрозу совершения террористических актов. Этому свидетельствует международный и отечественный опыт противодействия терроризму. До тех пор, пока существует система воспроизводства инфраструктуры терроризма с его ключевыми звеньями: идеологией терроризма и экстремизма, её вдохновителями и носителями, каналами распространения указанной идеологии и лицами, поддающимися под её влияние, такие угрозы современному обществу будут сохраняться.

В целом, на государственном уровне противодействие идеологии терроризма и экстремизма осуществляется в РФ ещё не столь эффективно, как того требует современная обстановка. Об этом можно судить по конкретным реалиям жизни: бандподполье не снижает активности по рекрутированию в свои ряды новых членов, в частности в субъектах РФ Южного федерального округа. Это достигается за счёт молодёжи, недовольной сложной социально-экономической ситуацией и подвергшейся целенаправленной идеологической обработке на основе идей религиозного экстремизма [6. С. 56].

Сегодня экстремизм как деструктивное явление становится одной из наиболее актуальных проблем не только для РФ, но и для всего мирового сообщества. Современная цивилизация уже несколько раз недооценила серьёзность угрозы данного явления и расплачивалась за это ценой множества человеческих жизней [7. С. 3].

Терроризм, как политика, основанная на систематическом применении террора, во всех его проявлениях является в настоящее время действенным инструментом в руках деструктивных элементов (экстремистских и террористических организаций).

В связи с этим, в рамках противодействия терроризму в РФ особое внимание уделяется патристическому воспитанию молодёжи, нацеленности на неприятие ею идеологии насилия, религиозной и национальной нетерпимости.

В 2000-х гг. последовательно развивалось международное антитеррористическое сотрудничество с зарубежными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

В связи с этим, необходимо отметить, что в последнее время основные усилия НАК и ФОШ сосредоточены на реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности противодействия террористическим вызовам и угрозам, в том числе по: борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ как основных средств совершения диверсионно-террористических актов и мерах по совершенствованию системы контроля за их хранением, транспортировкой и расходованием на предприятиях и в организациях; выявлению, предупреждению и пресечению угроз терроризма в непосредственных местах функционирования специальных объектов (пунктов управления государством и Вооружёнными Силами РФ) и их окружении; пресечению международного наркотрафика как источника финансирования терроризма; профилактике террористических угроз и дополнительных мерах по обеспечению антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей.

Война с террором необычная. Она не похожа на те войны, которые вели государства друг с другом на протяжении веков.

В связи с тем, что в ней задействованы ограниченные контингенты воюющих, её называют «малой» войной. Более точным, на наш взгляд, может быть название «асимметричная война». Асимметрия здесь в несопоставимой мощи противников. С одной стороны, это современные армии развитых государств мира. Они оснащены самыми последними образцами вооружений, военной техники, электронных средств, которые позволяют обнаруживать и уничтожать военные объекты и живую силу противника, даже не вступая с ним в непосредственный контакт, а это многократно уменьшает человеческие потери. С другой стороны, небольшие вооружённые формирования, которые зачастую состоят из гражданских лиц, постоянно меняющих свою дислокацию: для ударов противника они малоуязвимы. Их вооружение обычно состоит из автоматического стрелкового оружия, самодельных взрывчатых веществ и гранатомётов. Исключение составляют многочисленные боевые формирования организаций «Хезболлах», «Хамас» и ИГИЛ, на вооружении которых имеются, как показали последние события, не только артиллерийские системы, но и ракетные установки.

Чаще всего террористическая организация состоит из немногочисленной группы гражданских лиц, идеологически и политически мотивированных на борьбу с внутренними и внешними врагами. Это группа оперативников, планирующих и готовящих террористические акты. Она разворачивает свою деятельность в среде, благоприятной для вербовки исполнителей этих акций, преимущественно из числа молодёжи, из-за её неудовлетворенности своим социальным положением, а также используя такие её психологические состояния, как внушаемость, быстрая возбудимость, агрессия и т.д. [1. С. 276-277].

Первыми слово «война» в борьбе против террора использовали США. Произошло это после известных событий 11 сентября 2001 г. Вероятно, что к такому выводу американцы пришли под воздействием того шока, который они испытали в результате серии террористических атак. Ответ американцев не мог быть меньшим, чем объявление войны террору во всём мире. То есть во главу угла борьбы с международным терроризмом ставились военные средства.

Опыт борьбы с терроризмом накопленный ранее, в том числе и в других странах, оказался востребованным теперь, когда ни одна страна не застрахована от террористических атак, независимо от того, действует на её территории террористическая организация или нет.

По мнению экспертов из разных стран, необходимо создавать особые подразделения, которые будут нацелены исключительно на борьбу с терроризмом. Они должны состоять из специалистов, которые знают военное дело и обладают умением использования специальных методов. Эти формирования должны быть компактными по численности, обладать мобильными средствами для молниеносной переброски в любую самую труднодоступную и отдалённую часть страны. Также они должны быть «натасканными» на борьбу против «городских» террористов, а это означает, что доскональное знание приёмов, тактики, используемой ими, может сослужить им хорошую службу. Самое главное заключается в том, что спецслужбы должны ориентироваться в своей работе на предупреждение или упреждение террористических актов. Добиться решения этой задачи можно в том случае, если они будут обладать исчерпывающей информацией о террористической организации: её структуре, численном составе, целях, используемой тактике и её особенностях. Всё это требует узкой специализации и концентрации внимания подразделений только на антитеррористической борьбе.

Военные и специальные методы борьбы с терроризмом обычно используются для разрушения организационной структуры террористической группы, уничтожения лагерей и баз, где происходит подготовка террористов, ликвидации её руководящего ядра, в которое входят оперативники и идеологи. Но, как показала практика, одних этих мер явно недостаточно, чтобы справиться с этой проблемой. На место уничтоженных или схваченных террористов приходят новые люди, которые действуют ещё более жёстко, изобретательно и активно [1. С. 283-284].

Исключительно военными средствами невозможно решить эту проблему. Это известно из уроков антитеррористических кампаний. Использование военной силы эффективно лишь в случаях, когда атакуется территория, на которой размещаются базы и лагеря террористов. Но военные удары перестают приносить пользу, как только террористы растворяются среди населения. Здесь на первый план выходят «мягкие» методы противодействия терроризму, которые состоят в устранении корней терроризма: внешних, внутренних, культурных, политических, социальных и экономических.

Осуществление противодействия терроризму на основных направлениях требует определённой организации задействованных в решении его задач, сил и средств, что достигается разработкой и

использованием соответствующих организационных форм антитеррора. Наиболее универсальными из их числа являются такие формы, как антитеррористические действия, мероприятия и операции.

По своему характеру основные формы противодействия терроризму могут относиться к следующим основным видам государственной деятельности, которые используются для решения задач в области противодействия терроризму: к военной, информационно-пропагандистской, контрразведывательной, оперативно-розыскной, правоохранительной, разведывательной и др.

В РФ основными субъектами использования указанных выше методов являются специальные подразделения МЧС, органов безопасности и внутренних дел, а также специальные подразделения Вооружённых Сил России. Важное место в системе минимизации ущерба от террористических акций и ликвидации их последствий занимает деятельность общих и отраслевых органов исполнительной власти по: медицинской и материальной поддержке лиц, пострадавших от террористических акций (направление нуждающихся в медицинской помощи в учреждения здравоохранения, осуществление материальной помощи и выплаты компенсации лицам, непосредственно пострадавшим от террористических акций, потерявшим кормильцев и т.д.); нормализации общественно-психологической обстановки в местах совершения террористических акций, на объектах их устремлений и в их окружении (распространение информации об имевших место террористических акций, их последствиях, принятых мерах, оказание морально-психологической реабилитации, нуждающимся в помощи лицам).

Существенные изменения масштабов и характера террористической опасности в мире, в том числе и в России, потребовали, как известно, пересмотра роли и значения в борьбе с терроризмом спецслужб и правоохранительных органов – ранее почти единственных субъектов противодействия данной угрозе.

В настоящее время основные субъекты общегосударственной системы противодействия терроризму представляют федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие борьбу с терроризмом в составе: Федеральной службы безопасности РФ; Министерства внутренних дел РФ; Службы внешней разведки РФ; Федеральной службы охраны РФ; Министерства обороны РФ; Министерства финансов РФ (Федеральная служба по финансовому мониторингу) и Компетенций федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом.

Федеральная служба безопасности РФ является в системе федеральных органов исполнительной власти головным субъектом, осуществляющим борьбу с терроризмом: представляет ежегодный доклад Президенту РФ о состоянии борьбы с терроризмом, а также осуществляет текущее информирование Президента РФ и Правительства РФ об угрозах терроризма; координирует работу по разработке эффективных форм и методов борьбы с терроризмом; организует взаимодействие между субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом, в том числе с международными организациями, спецслужбами и правоохранительными органами иностранных государств [8. С. 237].

Органы федеральной службы безопасности также непосредственно осуществляют борьбу с терроризмом, в том числе с международной террористической деятельностью, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проводят предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях террористического характера, а также разрабатывают, организуют и реализуют иные меры по противодействию терроризму.

Министерство внутренних дел РФ в пределах его компетенции осуществляет борьбу с терроризмом посредством проведения оперативно-розыскных и силовых мероприятий, в том числе при проведении контртеррористической операции; осуществляет меры по поддержанию особых правовых режимов, применяемых в соответствии с настоящим Федеральным законом для защиты от террористических угроз, предоставляет необходимые для этого силы и средства, а также обеспечивает их эффективное использование. Во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности органы внутренних дел участвуют также в организации и реализации иных мер противодействия терроризму [8. С. 237].

Служба внешней разведки РФ и другие органы внешней разведки РФ осуществляют борьбу с терроризмом путём сбора информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций, а также посредством обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, их сотрудников и членов семей указанных сотрудников [8. С. 238].

Федеральная служба охраны РФ осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов [8. С. 238].

Министерство обороны РФ осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения защиты от террористической деятельности находящихся на вооружении или сохранении вооружения,

боеприпасов и взрывчатых веществ, объектов Вооружённых Сил РФ, а также организует подготовку и использование сил и средств, необходимых для пресечения террористических акций в воздушном пространстве и территориальных водах РФ, проведении контртеррористических операций на военных объектах и в случае возникновения масштабных террористических угроз безопасности государства [8. С. 238].

Министерство финансов РФ (Федеральная служба по финансовому мониторингу) осуществляет борьбу с финансированием терроризма и реализует функции уполномоченного органа в сфере противодействия финансированию терроризма.

В целом, нормативных документах РФ, в частности, в ФЗ указаны силы и средства, привлекаемые для проведения контртеррористических операций, а также их состав и органы управления [2. Ст. 15].

Таким образом, существенные изменения масштабов и характера террористической опасности в мире, в том числе и в России, потребовали пересмотра роли и значения в борьбе с терроризмом всех силовых структур РФ: спецслужб и правоохранительных органов – ранее почти единственных субъектов противодействия данной угрозе, а также – войсковых подразделений.

В РФ проводится большая работа по совершенствованию правового регулирования в области противодействия экстремизму и терроризму. Важнейшее место в данной работе занимает НАК как координатор деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также вновь созданных координирующих органов: оперативных штабов и антитеррористических комиссий в субъектах РФ.

Источники и литература.

1. Профилактика (предупреждение) экстремизма и терроризма. Методическое пособие для пропагандистов. Под общей ред. Л. Н. Панковой, Ю. В. Таранухи. – М., Университетская книга, 2010. – 312 с.
2. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изм. от 31.12.2014 г.). // СЗ РФ. 13.03.2006 г. – № 11. – Ст. 1146.; Российская газета. – 2006. – 10 марта.
3. Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (с изм. от 27.06.2014 г.). // СЗ РФ. 20.02.2006 г. – № 8. – Ст. 897.; Российская газета. – 2006. – 17 февр.
4. Постановление Правительства РФ от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»» (с изм. и доп. от 07.12.2011 г.) // СЗ РФ. 11.06.2007 г. – № 24. – Ст. 2921.; Российская газета. – 2007. – 14 июня.
5. Бошук В. А. О некоторых аспектах формирования антитеррористической политики государства // Материалы Четвёртой международной научной конференции по проблемам безопасности и противодействия терроризму. Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. 30-31 октября 2008 г. Том 1. Материалы пленарных заседаний. Материалы Первой всероссийской научно-практической конференции «Формирование устойчивой антитеррористической позиции гражданского общества как основы профилактики терроризма». – М.: МЦНМО, 2009. – 512 с. (– С. 326-334).
6. Ильин Е. П. Участие институтов гражданского общества, бизнес-структур и средств массовой информации в противодействии идеологии насилия в рамках системы противодействия терроризму // Материалы Четвёртой международной научной конференции по проблемам безопасности и противодействия терроризму. Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. 30-31 октября 2008 г. Том 1. Материалы пленарных заседаний. Материалы Первой всероссийской научно-практической конференции «Формирование устойчивой антитеррористической позиции гражданского общества как основы профилактики терроризма». – М.: МЦНМО, 2009. – 512 с. (– С. 52-64).
7. Диль В. А. Современный экстремизм и формы его преодоления: социокультурный аспект. Автореферат дисс. ... канд. филос. наук: 24.00.01. – Томск, 2013. – 19 с.
8. Метелев С. Е. Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности: Монография. – Омск, 2008. – 332 с.