

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт электронного обучения
Направление подготовки 38.03.01 Экономика
Кафедра экономики

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

Тема работы
Социально- экономическое развитие муниципального образования на примере Онгудайского района Республики Алтай УДК 332.14.025.12(571.151)

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
3-ЗБ2Б1	Добаков Ырыс Алексеевич		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
доцент кафедры экономики	Варлачева Наталия Валерьевна	к.э.н.		

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Экономики	Барышева Галина Анзельмовна	Доктор экономических наук		

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт электронного обучения
Направление подготовки 38.03.01 Экономика
Кафедра экономики

УТВЕРЖДАЮ:

Зав. кафедрой

(Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

Бакалаврской работы

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
З-ЗБ2Б1	Добаков Ырыс Алексеевич

Тема работы:

Социально- экономическое развитие муниципального образования на примере Онгудайского района Республики Алтай	
Утверждена приказом директора 28.02.2017 №1367/с	
Срок сдачи студентом выполненной работы:	

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

<p>Исходные данные к работе</p> <p>(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).</p>	<p>Материалы преддипломной практики, формы отчетности МО «Огундайский район», учебная литература и периодические издания в области экономических наук.</p>
<p>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</p> <p>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</p>	<p>- определить сущность и полномочия местного самоуправления согласно российскому законодательству;</p> <p>- изучить понятие и содержание экономической основы местного самоуправления;</p> <p>- рассмотреть понятие и цели социально – экономической политики местного самоуправления;</p> <p>- представить особенности управления Онгудайского района;</p> <p>- оценить современное состояние социально – экономического развития Онгудайского района;</p> <p>- осуществить анализ доходов и расходов МО «Онгудайский район»;</p> <p>- рассмотреть совершенствование системы бюджетирования как основы социально-экономического развития муниципального образования;</p> <p>- представить совершенствование основ управления муниципального образования «Онгудайский район».</p>
<p>Перечень графического материала</p> <p>(с точным указанием обязательных чертежей)</p>	
<p>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</p> <p>(с указанием разделов)</p>	
<p>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</p>	

Задание выдал руководитель:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
доцент кафедры экономики	Варлачева Наталия Валерьевна	к.э.н.		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
3-3Б2Б1	Добаков Ырыс Алексеевич		

Реферат

Выпускная квалификационная работа 87 с., 2 рис., 8 табл., 40 источников, 2 прил.

Ключевые слова: местное самоуправление, управление муниципальным образованием, социально-экономическая политика

Объектом исследования является муниципальное образование «Онгудайский район» Республики Алтай.

Целью данной работы является осуществление оценки социально-экономического развития муниципального образования на примере Онгудайского района Республики Алтай.

Представленная работа состоит из введения, четырех глав, заключения.

В процессе исследования проводилась оценка роли и полномочий местного самоуправления в социально – экономическом развитии муниципального образования, осуществлен анализ социально – экономического развития Онгудайского района, предложены Пути совершенствования социально – экономического развития и управления муниципальным образованием на примере МО «Онгудайский район».

Содержание

Введение.....	7
1 Роль и полномочия местного самоуправления в социально – экономическом развитии муниципального образования	10
1.1 Сущность и полномочия местного самоуправления согласно российскому законодательству	10
1.2 Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления	14
1.3 Понятие и цели социально – экономической политики местного самоуправления	21
2. Анализ социально – экономического развития Онгудайского района	26
2.1 Особенности управления Онгудайского района	26
2.2 Современное состояние социально – экономического развития Онгудайского района.....	31
2.3 Анализ доходов и расходов МО «Онгудайский район»	44
3 Пути совершенствования социально – экономического развития и управления муниципальным образованием на примере МО «Онгудайский район».....	57
3.1 Совершенствование системы бюджетирования как основа социально-экономического развития муниципального образования	57
3.2 Совершенствование основ управления муниципальным образованием «Онгудайский район»	61
4 Социальная ответственность	68
Заключение	79
Список литературы	81
Приложение А	86
Приложение Б.....	87

Введение

В настоящее время наблюдается переосмысление сути управления социально-экономическим развитием. При установлении стратегических целей развития государства в целом и конкретных территорий приходит осознание потребности ориентироваться на нужды человека, его интересы и мнения. Вследствие чего повышается значение органов местного самоуправления в ходе социально-экономического развития. Необходимо их активное участие в управлении данным процессом как равноправный партнер с органами государственной власти.

Реальное осуществление новых подходов к управлению на местном уровне затрудняется рядом факторов. Во многих муниципальных образованиях не в полной степени применяется организационно-управленческий потенциал, имеются существенные резервы увеличения эффективности управления местным развитием. Ряд муниципальных образований не используют технологии стратегического планирования. В разработанных планах и программах развития целевые ориентиры нередко не соответствуют действительным нуждам местного населения. Некоторые планы и программы развития, созданные местными организациями, не включают проработанный механизм выполнения, что приводит к появлению противоречий в комплексе целей и недостаточной обеспеченности средствами процесса управления развитием. В ситуации значительного роста количества муниципальных образований, уменьшения местных налогов и сборов и снижения доходной части местных бюджетов, проблема эффективного применения собственного потенциала развития является весьма актуальной. Поэтому органам местного самоуправления необходимы инструментарии самоконтроля эффективности управленческой деятельности.

Социально-экономическое развитие муниципального образования представляет собой управляемый процесс качественной трансформации социальной и экономической областей, не ухудшающим состояние

окружающей среды, а также вызывающим улучшение качества жизни граждан. В качестве основного показателя и ключевой цели социально-экономического развития понимается улучшение качества жизни граждан, при этом трансформации в экономической области выступают как средства достижения указанной цели.

Для решения указанных проблем и оптимизации системы и процесса управления местным развитием требуется комплексная диагностика ключевых направлений и последствий управленческой деятельности, что определяет актуальность создания инструментария оценки качества и эффективности управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

Проблемы развития муниципальных образований стали привлекать внимание ученых относительно недавно. Однако актуальность данного направления привела к созданию достаточно обширного спектра подходов к толкованию сущности развития и инструментов его организации.

Целью данной работы является осуществление оценки социально-экономического развития муниципального образования на примере Онгудайского района Республики Алтай.

Указанная цель будет достигнута посредством решения следующих задач:

- определить сущность и полномочия местного самоуправления согласно российскому законодательству;
- изучить понятие и содержание экономической основы местного самоуправления;
- рассмотреть понятие и цели социально – экономической политики местного самоуправления;
- представить особенности управления Онгудайского района;
- оценить современное состояние социально – экономического развития Онгудайского района;

- осуществить анализ доходов и расходов МО «Онгудайский район»;
- рассмотреть совершенствование системы бюджетирования как основы социально-экономического развития муниципального образования;
- представить совершенствование основ управления муниципального образования «Онгудайский район».

Предметом работы выступает социально- экономическое развитие муниципального образования, объектом – муниципальное образование «Онгудайский район» Республики Алтай.

1 Роль и полномочия местного самоуправления в социально – экономическом развитии муниципального образования

1.1 Сущность и полномочия местного самоуправления согласно российскому законодательству

В РФ понятие «муниципальное образование» было введено впервые Гражданским кодексом РФ [1]. В статье 124 ГК РФ [1] муниципальные образования понимаются как субъекты гражданского права. Также законодатель обозначил территории, на которых могут быть сформированы муниципальные образования. К ним причислены городские, сельские поселения и пр.

Законодатель определил, что муниципальные образования выступают в отношениях, регламентируемых гражданским законодательством, на тождественных правах с физическими и юридическими лицами. К ним употребляют нормы, устанавливающие участие юридических лиц в отношениях, регламентируемых гражданским законодательством.

Что подразумевает то, что муниципальное образование обладает статусом юридического лица.

Российское законодательство до сих пор пока еще не установило признаки публичного юридического лица, к которым относится муниципальное образование как территориальная организация.

В статье 125 ГК РФ [1] устанавливается, что от имени муниципальных образований своими действиями могут покупать и реализовывать имущественные права и обязанности органы местного самоуправления.

В то же время, законодатель указанным и остановился. Ни муниципальные образования, ни органы местного самоуправления не входят в гл. 4 части первой ГК РФ [1], которая именуется «Юридические лица». Очевидна явная неопределенность касательно муниципальных образований и их органов в Гражданском кодексе РФ [1]. Несмотря на то, что они равные

участники гражданских правоотношений, они не названы юридическими лицами, а лишь приравнены к ним.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5] также не именуется муниципальное образование юридическим лицом и не формулирует непосредственно признаков публичного юридического лица. Однако в целом подобные признаки в данном Законе [5] присутствуют.

Юридическим лицом понимается муниципальное образование, которое имеет муниципальную собственность, местный бюджет, органы местного самоуправления, может получать и осуществлять посредством органов местного самоуправления: имущественные права, отвечать по своим обязательствам собственным имуществом, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Разумеется, что основная часть действий осуществляется посредством органов местного самоуправления, т.е. посредством сформированного аппарата.

Понятие местного самоуправления сравнительно недавно появилось в современной российской политической терминологии. Первый раз фраза «местное самоуправление» как официальный юридический термин применялась в Законе от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».

В обыденном осмыслении под местным самоуправлением обычно понимается система решения вопросов обеспечения ежедневных потребностей граждан.

Местное самоуправление выступает ключевым компонентом демократического государственного устройства. В том числе - это неотъемлемая компонента общегосударственной системы сдержек и противовесов. Зачастую данная система рассматривается только как механизм взаимоотношений Президента и Парламента России (либо их

аналогов на уровне субъектов Федерации), предоставляющей возможность согласовывать потребности разнообразных политических сил, находящихся у власти. Однако наравне с комбинацией разнообразных интересов на государственных уровнях Российской Федерации, субъектов Федерации требуется комбинация потребностей государственных и потребностей каждого обособленно взятого города, поселка, деревни, каждой каким-либо образом отделенной населенной территории. Функцию выразителя подобных интересов и должно реализовывать местное самоуправление. Чтобы эта функция выполнялась эффективно, у местного самоуправления необходимо существование полномочий на независимое решение вопросов защиты потребностей жителей, определенных фактом совместного нахождения на соответствующей территории (вопросов местного значения), а кроме того полномочий на участие в разработке решений органов государственной власти, касающихся интересов населения территории местного самоуправления. Органы местного самоуправления должны реализовывать задачи местного значения, формировать условия для обеспечения ежедневных потребностей граждан, однако это и есть выполнения одного из основных прав личности и гражданина, предоставляющих демократическими странами, - права на достойную жизнь. Соответственно, местное самоуправление не только соперник, но и сообщник государственной власти, а эффективное местное самоуправление избавляет органы государственной власти от «текучки», предоставляет возможность сосредоточиться на решении общегосударственных проблем, содействует совершенствованию государственного управления.

Полномочия местного самоуправления - это установленные законом права по решению вопросов местного значения, реализуемые населением либо непосредственно, либо через образуемые им органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов.

Полномочия местного самоуправления реализуются в интересах местного населения и включают следующие виды правомочий [18, с. 70].

1. В области организации местного самоуправления:

- оформление устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, публикация муниципальных правовых актов;

- становление официальных символов муниципального образования;

- учреждение муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

- организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы.

2. В экономической сфере:

- осуществление международных и внешнеэкономических связей;

- по управлению муниципальной собственностью;

- по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

- регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и др.

3. В сфере развития инфраструктуры:

- разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

- в сфере водоснабжения и водоотведения, по организации теплоснабжения и др.

Помимо установленных законом собственных полномочий, органы местного самоуправления реализуют отдельные полномочия, делегированные федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (с обеспечением финансовых основ реализации указанных полномочий).

1.2 Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления

Экономическая основа местного самоуправления выступает одним из ключевых фундаментальных компонентов местного самоуправления. Необходимо отметить, экономическая основа непосредственно сопряжена с численностью населения и территориальным базисом местного самоуправления. Существование данных трех компонентов в их тесной

диалектической связи выступает ключевым условием, обеспечивающим действительную гарантию зарождения и развития местного самоуправления.

Вопрос о зарождении и развитии экономического базиса местного самоуправления в России имеет свою историю [33, с. 198].

Крайне важным выступает этап формирования местного самоуправления, который можно датировать концом 80-х - началом 90-х годов 20 века. Он непосредственно сопряжен с экономическими и политическими трансформациями, осуществлявшимися в нашей стране и обществе. Во всех этих трансформациях была заложена концепция децентрализации власти. А так как власть базируется на экономическом фундаменте, требовалось пересмотреть вопросы собственности и финансовых средств, определить их наилучшее соотношение между центральными и местными органами власти.

Согласно ст. 23 Закона РСФСР «О собственности в РСФСР» муниципальная (коммунальная) собственность была свойственна лишь районам, городам и формирующим их административно-территориальным образованиям. Область и край совсем не рассматривались как субъекты муниципального имущества. Что касалось города и района, то законодатель причислял к ним такие разновидности собственности, как активы органов власти и местного самоуправления, ресурсы местного бюджета и внебюджетных фондов, жилищный фонд, нежилые помещения, объекты инженерной инфраструктуры и пр.

Следующий этап формирования экономической основы местного самоуправления был менее успешным.

Ничего значимого не предложили Законы РСФСР «О взаимоотношениях Советов народных депутатов и исполнительных органов в период проведения экономической реформы», «О дополнительных полномочиях местных Советов народных депутатов в условиях перехода к рыночным отношениям», «О местном самоуправлении в РСФСР».

Данные законодательные акты России были еще менее действенными, чем Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Практически они перечеркнули нормы о повышении финансовой основы местных бюджетов первичного уровня, ухудшив их положение сравнительно с тем, что было установлено Законом СССР.

Нахождение способов разработки понятия об экономической базе местного самоуправления на указанном не был окончен.

Федеральный закон от 12 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» зафиксировал состав экономической базы без каких-либо значительных новаций.

Последствием этого стало то, что местное самоуправление не получило необходимой власти и до 2006 г. не действовало касательно осуществления компетенции, несмотря на то что в 2003 г. был принят еще один Закон и внесены в него дополнения в 2014 г. Законом N 136-ФЗ.

Понятие экономического базиса местного самоуправления необходимо определять через комплекс общественных отношений, формирующихся в местном самоуправлении.

Местное самоуправление как публичная власть характеризуется своими признаками, в том числе и экономической ориентированности. По природе своей данные признаки являются группой общественных отношений. Не выступают исключением и признаки экономической ориентированности. Они формируют группу экономических отношений.

Местная публичная власть осуществляется посредством комбинации административных и экономических способов управления. Соответственно, ей свойственны управленческие отношения административного и экономического характера. При этом экономическим отношениям отведена основная роль.

Формирующиеся управленческие отношения при осуществлении местной публичной власти представляют собой комплекс разнообразных отношений, включающих компоненты и основных, и надстроечных отношений.

То есть экономический базис местного самоуправления является комплексом регулируемых нормами права отношений, существующих вследствие деятельности граждан, проживающих в границах муниципального образования, и органов местного самоуправления по созданию, управлению, владению, применению и распоряжению муниципальной собственностью, проведению налоговой и финансовой политики для реализации задач местного значения. Подобное толкование понятия экономической базы местного самоуправления свойственно англосаксонской концепции. Обусловлено это тем, что экономические отношения распространяются лишь на сферы местного значения.

Вообще всякая форма собственности есть общественное отношение, которому свойственны материальный субстрат и волевое представление, это отношение субъекта к вещи. Соответственно, муниципальная собственность и местные финансы, выступая компонентами экономической основы, представляют собой комплекс общественных отношений. Из этого следует, что и экономический базис, формируемый этими компонентами, представляет собой комплекс общественных отношений.

Согласно ст. 49 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (2003 г.) «экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований».

Также в соответствии с ч. 1 ст. 50 в собственности муниципальных образований может быть имущество, используемое для реализации

конкретных государственных полномочий органами местного самоуправления.

Содержание экономического базиса говорит о том, что она включает несколько категорий общественных отношений: отношений муниципальной собственности; финансовых отношений; отношений, складывающиеся касательно имущества, находящегося в государственной собственности и предоставленного в управление органам местного самоуправления. Указанные и прочие отношения указаны в ст. ст. 49 - 51 Федерального закона «Об общих принципах организации...».

Необходимо учесть, что Закон в любом случае непосредственно увязывает отношения касательно имущества и местных финансов. Из этого следует, что экономическая деятельность характеризуется тесной обусловленностью с финансовой деятельностью органов местного самоуправления. Данная связь имеет взаимообусловленный характер. Формирование муниципальной и прочих форм собственности, в частности, в виде предприятий, формирует условия для увеличения источников доходов местного бюджета. Муниципальные предприятия могут быть реализованы, предоставлены в управление, их площади сданы в аренду. Все доходы направляются в местный бюджет.

Рост доходной части бюджета предоставляет возможность повысить расходы на формирование муниципальной собственности в виде объектов, а кроме того, изготавливаемой продукции и пр.

Муниципальная собственность осуществляет воздействие на состояние местного бюджета разнообразно. Во-первых, она может содействовать формированию доходной части бюджета, во-вторых - она требует затрат на ее содержание. Обусловлено это тем, что некоторые объекты муниципальной собственности не генерируют доход. В частности, объекты здравоохранения, образования, культуры, т.е. бюджетные учреждения, а кроме того, муниципальные предприятия пассажирского

транспорта, жилищное хозяйство нередко убыточны и требуют значительных затрат, чтобы действовать. Разумеется, эти объекты не выступают источниками доходов.

В целях покрытия затраты на данные и прочие области деятельности, требуется изыскивать финансовые средства. Наиболее разумный выход заключается в формировании сбалансированной структуры объектов муниципальной и прочей собственности на территории муниципального образования. В целях получения экономической независимости требуется формирование прибыльных муниципальных предприятий и организаций. Естественно, нельзя исключать и прочие организационно-правовые формы организаций. Однако каждый собственник должен иметь свою собственность. Лишь тогда можно полагать на независимость функционирования и на эффективное достижение целей. Муниципальная власть не выступает исключением, она имеет для этого возможности. Данную задачу можно решить посредством таких серьезных экономических способов: регулирования отношений муниципальной собственности, приватизации, инвестиционной деятельности, организация объектов прочих форм собственности.

Регламентирование отношений муниципальной собственности подразумевает комбинацию действий по ее созданию в форме объектов и получению от нее доходов в местный бюджет. По содержанию муниципальной и прочих форм собственности можно прогнозировать состояние местного бюджета. Положительного, устойчивого состояния местного бюджета можно добиться лишь при наличии достаточного объема муниципальной и прочих форм собственности, генерирующих доход.

Одним из методов, посредством которого можно стабилизировать экономический базис местного самоуправления, выступает приватизация муниципальной собственности, которая должна стать не кампанией, как это было осуществлено в РФ в 1990-х годах, когда почти все более либо менее

прибыльные организации были реализованы по минимальным ценам, а мероприятием, направленным на пополнение местного бюджета. На реализацию следует определять лишь объекты убыточной области. В частном секторе данные объекты обычно становятся объектами, дающими доход в местный бюджет. За счет данных средств можно создавать бюджет развития, формировать муниципальную собственность, расширять область производства и предоставления услуг.

Инвестиции выступают одной из форм мобилизации финансовых ресурсов на формирование объектов производственного назначения и области услуг на территории муниципального образования. Особенно это значимо в обстоятельствах, когда местные бюджеты фактически не способны выделить финансовые средства на развитие производства и области услуг. При этом следует мобилизовать ресурсы не только российских, но и зарубежных инвесторов.

Ключевым фактором становления и укрепления экономической базы местного самоуправления выступает развитие предпринимательской, коммерческой деятельности.

Учреждение коммерческих предприятий на территории муниципальных образований - абсолютно достижимая задача. Органы местного самоуправления способны развернуть данный процесс и даже регулировать его. Регулирование это может заключаться, в частности, в том, чтобы предложить льготы тем видам организаций, которые занимаются изготовлением материальных ресурсов. Им можно дешевле сдать землю в аренду либо производственные площади, если они наличествуют, предложить льготы по налоговым и неналоговым платежам. Необходимо предоставить возможность желающим учреждать подобные предприятия, стабилизировать их, а потом через некоторое время получить от них в бюджет надлежащие средства.

Решать данные задачи с применением предлагаемых инструментов необходимо с учетом законодательства.

Значимо принятие нормативных правовых актов субъектов РФ, регламентирующих: порядок формирования муниципальной собственности, ее приватизацию, управление и распоряжение муниципальной собственностью; регламент передачи имущества субъектов РФ в муниципальную собственность; инвестиционную деятельность.

На федеральном уровне необходимо решить задачу о принятии закона о разделении собственности на федеральную, субъектов РФ и муниципальную.

Во время осуществления экономических реформ в РФ были приняты отдельные нормативные акты, однако они формируют несвязанный массив документов, не осуществляющий системный подход к решению проблемы.

1.3 Понятие и цели социально – экономической политики местного самоуправления

Муниципальная социально-экономическая политика является важнейшим компонентом комплекса местного самоуправления. Местная социально-экономическая политика есть взаимосогласованный комплекс социальных, экономических, экологических целей и установок (ориентиров), а также методов их достижения, формирование и практическое осуществление которых производится самим местным сообществом и органами самоуправления. При формировании и претворении в жизнь местной социально-экономической политики рекомендуется использовать программно-целевой подход, который позволяет достичь имеющихся целей, конечных результатов с наименьшими расходами, устранить ведомственную разобщенность, консолидировать интересы.

Основная и итоговая цель муниципальной социально-экономической политики – улучшение качества жизни населения, формирующего местное сообщество, и повышение его вклада в развитие всего общества.

Ключевыми элементами местной социально-экономической политики выступают социальная, экономическая, экологическая, научно-инновационная и прочие типы местной политики.

В муниципальной социальной политике основной ориентир – улучшение качества жизни граждан, формирующих местное сообщество. Это, в первую очередь, уровень, образ и длительность жизни этого населения. Наиболее важным для местной экономической политики выступает эффективность управления местным хозяйством и повышение на данном базисе бюджетных и внебюджетных доходов, требующихся для реализации местных задач, сопряженных с совершенствованием качества жизни населения.

Определенный состав и наполнение целей социально-экономической политики обусловлены потребностями в социально-экономических трансформациях, учетом объективных экономических законов, развивающихся закономерностей, существующих возможностей и методов достижения целей. При формировании и практической реализации местной социально-экономической политики рекомендуется также использовать следующие принципы: целенаправленности, эффективности, оптимальности и многовариантности, системности и комплексности.

В настоящее время местные власти реализуют независимую экономическую политику, ориентированную на поддержку малого предпринимательства и мобилизацию новых инвестиций. Муниципальную экономическую политику можно понимать как совокупность мер, реализуемых органами местной власти или при ее участии, нацеленных на увеличение экономического потенциала территории и увеличение эффективности его применения, повышение конкурентоспособности

местных организаций. Итоговой целью местной экономической политики выступает улучшение качества жизни – достижение эффективной занятости и формирование стабильной налоговой основы для местного бюджета, позволяющей осуществлять требующиеся социальные программы. Ключевая задача местной экономической политики – формирование благоприятного климата для развития экономики.

Процесс разработки местной политики состоит в составлении альтернатив-сценариев экономического развития. На каждом уровне планируются те функции, которые должны быть на нем реализованы.

Главные направления экономической политики:

- содействие начинающему малому бизнесу. Предоставление помощи местному бизнесу подразумевает реализация актуальной политики размещения производства;

- мобилизация компаний и внешних инвестиций;

- содействие внутренним инвестициям;

- благоприятствование инновациям, распространению передовых технологий и улучшению качества.

Выделяют несколько видов муниципальной экономической политики, дифференцируемые по объекту воздействия. Виды местной экономической политики показаны в таблице 1.

Таблица 1 - Типы местной экономической политики

Капитал	Привлечение местного капитала, ориентирована на межрегиональное перемещение капитала, мобилизацию инвестиций, работу с инвесторами.
Рабочая сила	Поддержание местного квалификационного потенциала в результате обучения, образования и повышения квалификации, ориентирована на улучшение качества трудовых ресурсов, снижение риска иммиграции высокообразованных кадров.
Нововведения	Оптимизация локальной передачи знаний, создание учреждений, содействующих появлению нововведений, стимулирование их использования в

	экономике
Технология	Оптимизация внутригородской передачи технологических знаний, создание учреждений, занимающихся разработкой технологий, ориентирована на формирование благоприятного инновационного климата.
Коммуникации	Развитие, усиление и упрочнение внутригородских межотраслевых связей, их оптимизация даст толчок экономическому развитию.
Экономическая среда	Применение местных предпосылок для формирования местной экономической среды, ориентирована на формирование благоприятного предпринимательского климата, надежной инфраструктуры.
Предприятия определенного размера и фазы развития	Формирование условий для появления новых, содействие развитию существующих мелких и средних предприятий. Учреждение сопутствующих производств для крупных компаний, устанавливающих структуру в городе.

Указанные в таблице 1 виды местной экономической политики не бывают в чистом виде. Для каждой территории и этапа ее экономического развития находится рациональная комбинация тех или иных типов, что формирует задачу разработки определенной местной экономической политики.

Муниципальная социальная политика - обширная совокупность специфических условий (цивилизационная специфика, национальные и культурные традиции, доминирующие религиозные и управленческие каноны и пр.).

Структура местной социальной политики должна быть строго установлена. Если принять во внимание необходимость ориентированности социальной политики на повышение качества жизни населения соответствующей территории, то содержание местной социальной политики состоит в таких направлениях:

- политика улучшения уровня жизни населения;

- политика обеспечения здоровья и продолжительности срока активной жизнедеятельности населения;
- политика стимулирования здорового образа жизни населения.

2. Анализ социально – экономического развития Онгудайского района

2.1 Особенности управления Онгудайского района

Онгудайский район образован в 1921 году. Районный центр село Онгудай, основанное в 1626 году. Район граничит со всеми остальными, кроме Майминского и Турочакского районов. Онгудайский район это не только географический, но также историко-археологический, культурно-духовный центр Алтая, где расположены древнейшие сокровищницы, в том числе курганные комплексы пазырыкской эпохи.

Муниципальное образование «Онгудайский район» наделено статусом муниципального района Законом Республики Алтай от 13.01.2005 № 10-РЗ «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ».

Официальное полное наименование муниципального образования - муниципальное образование «Онгудайский район» Республики Алтай. Сокращенное наименование - МО «Онгудайский район» (далее по тексту также – район, муниципальный район или муниципальное образование).

Муниципальное образование «Онгудайский район» является составной частью Республики Алтай, Российской Федерации.

Границы муниципального образования «Онгудайский район» и статус его как муниципального образования установлены Законом Республики Алтай от 13.01.2005 № 10-РЗ «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ».

Административным центром муниципального района является село Онгудай.

Муниципальное образование «Онгудайский район» включено в государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законодательством.

Структуру органов местного самоуправления муниципального района образуют:

1) Представительный орган муниципального образования – Совет депутатов района (аймака) муниципального образования «Онгудайский район» Республики Алтай. Сокращенное наименование – Совет депутатов Онгудайского района (аймака) далее – (Совет депутатов района (аймака));

2) Глава муниципального образования - Глава района (аймака) муниципального образования «Онгудайский район» Республики Алтай. Сокращенное наименование – Глава Онгудайского района (аймака) далее – (Глава района (аймака));

3) Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - Администрация района (аймака) муниципального образования «Онгудайский район» Республики Алтай. Сокращенное наименование - Администрация Онгудайского района (аймака) далее – (Администрация района (аймака));

4) Контрольно - счетный орган муниципального образования - Контрольно-счетная палата муниципального образования «Онгудайский район».

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются Уставом в соответствии с законом Республики Алтай.

Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета района.

Органы местного самоуправления района не входят в систему органов государственной власти Республики Алтай.

Наделение органов местного самоуправления муниципального района отдельными государственными полномочиями Российской Федерации

осуществляется федеральными законами и законами Республики Алтай, отдельными государственными полномочиями Республики Алтай - законами Республики Алтай.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счёт предоставляемых бюджету района субвенций из соответствующих бюджетов. Совет депутатов района (аймака) вправе по представлению Главы Администрации района (аймака) принять решение о дополнительном использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств органов местного самоуправления для осуществления переданных государственных полномочий.

Совет депутатов района (аймака) является постоянно действующим коллегиальным представительным органом муниципального района и подотчетен населению.

Совет депутатов района (аймака) состоит из 18 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий Совета депутатов района (аймака) и его депутатов – 5 лет. Установленный срок полномочий не может быть изменен в течение текущего срока полномочий.

Расходы на обеспечение деятельности Совета депутатов района (аймака) предусматриваются в бюджете района отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Местонахождение Совета депутатов района (аймака): Республика Алтай Онгудайский район село Онгудай, ул. Советская 78.

Совет депутатов района (аймака) осуществляет контроль за соблюдением на территории района положений настоящего Устава, принимаемых Советом депутатов района (аймака) нормативных решений, исполнением бюджета района, программ развития муниципального района,

за деятельностью Администрации района (аймака) и Главы Администрации района (аймака) по решению вопросов местного значения.

Совет депутатов района (аймака), осуществляя контрольные функции, не вправе вмешиваться в финансово-хозяйственную и исполнительно-распорядительную деятельность Администрации района (аймака), структурных подразделений Администрации района (аймака).

Глава района (аймака) является высшим должностным лицом муниципального района и наделяется Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения муниципального района.

Глава района (аймака) избирается Советом депутатов района (аймака) из своего состава на первой организационной сессии Совета депутатов района (аймака) соответствующего созыва, и исполняет полномочия председателя Совета депутатов района (аймака) с правом решающего голоса.

Администрация района (аймака) является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом муниципального района, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Администрация района (аймака) подотчетна Совету депутатов района (аймака) по вопросам его компетенции и государственным органам по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами или законами Республики Алтай.

Администрацией района (аймака) руководит на принципах единоначалия Глава Администрации района (аймака), назначаемый на должность по контракту.

Администрация района (аймака) осуществляет исполнительные и распорядительные функции в целях организации выполнения нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Алтай, решений Совета депутатов района (аймака), постановлений Главы района (аймака),

исполняющего полномочия председателя Совета депутатов района (аймака), постановлений и распоряжений Администрации района (аймака), обеспечивая при этом законные права и интересы всего населения и отдельных граждан в муниципальном районе, органов местного самоуправления.

Администрация района (аймака) осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления муниципального района, если иное не установлено федеральными законами или законами Республики Алтай, предусматривающими наделение органов местного самоуправления муниципального района отдельными государственными полномочиями.

Администрация района (аймака) обладает правами юридического лица и действует на основании настоящего Устава.

Администрация района (аймака), как юридическое лицо, действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Расходы на обеспечение деятельности Администрации района (аймака) осуществляются в соответствии с бюджетной сметой.

Местонахождение Администрации района (аймака): Республика Алтай, Онгудайский район, с. Онгудай, ул. Советская, 78.

В состав Администрации района (аймака) входят:

- 1) Глава Администрации района (аймака);
- 2) первый заместитель Главы Администрации района (аймака);
- 3) заместители Главы Администрации района (аймака);
- 4) управляющий делами Администрации района (аймака);
- 5) структурные подразделения Администрации района (аймака).

Отраслевые (функциональные) органы Администрации района (аймака) осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность в определенной сфере управления районом.

Отраслевые (функциональные) органы Администрации района (аймака) самостоятельно решают вопросы управления, отнесенные к их ведению, руководят подчиненными им предприятиями, учреждениями и организациями при строгом соблюдении гарантий самостоятельности этих предприятий, учреждений и организаций, установленных законодательством.

2.2 Современное состояние социально – экономического развития Онгудайского района

Площадь территории района составляет 11 696 кв. км. (12,6 % от площади республики).

По итогам 2016 года среднегодовая численность постоянного населения Онгудайского района составляет 14333 человек. В районе 10 сельских администраций, и 30 населенных пунктов.

В структуре экономики района преобладает сельское хозяйство, строительство, сектор услуг (торговля, транспорт, гостиницы, связь, финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом).

Основным направлением развития сельского хозяйства является животноводство. Посевная площадь района составляет 14576 га, что составляет 13,2% от всех посевных площадей республики.

По состоянию на 01.01.2017 г. на территории МО «Онгудайский район» зарегистрировано 746 субъектов малого и среднего предпринимательства (в предшествующем году 725 ед.). Рост обусловлен тем, что данные за 2016 год были получены из сплошного статистического обследования.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек составляет 520,47 ед.

Структура субъектов малого и среднего предпринимательства по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли и сельскому хозяйству в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала является наиболее предпочтительной для предпринимательства.

Малый бизнес обладает большими потенциалом роста производства товаров и услуг, играет важную роль в решении экономических и социальных задач: увеличение налоговой базы; создание новых рабочих мест: насыщен не потребительского рынка товарами и услугами.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малых предприятий снизилась на 86,6%. или на 247 человек и составила 38 человек. Снижение числа работников малых предприятий обусловлено снижением их количества и оборотов.

Среднесписочная численность (без внешних совместителей) средних предприятий осталась неизменной и составила 158 человек.

Среднесписочная численность (без внешних совместителей) крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций составила 2601 человек, что на 8.41% ниже, чем в 2015 году. На итоги 2015 года повлияло методика расчета на основе данных сплошного статистического наблюдения за деятельностью СМСП.

Удельный вес среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной Численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций составил 7,43%. что ниже уровня прошлого года на 47,6%. Снижение обусловлено внесением изменений итогов 2015 года в связи с методикой расчета на основе данных сплошного статистического наблюдения за деятельностью СМСП.

В МО «Онгудайский район» объем инвестиций в основной капитал за 2016 год составил по организациям, не относящимся к субъектам малого

предпринимательства, (крупные и средние организации) - 184 910 тыс. руб. (44,2 % к 2015 года в сопоставимых ценах). Из них инвестиции в основной капитал:

- за счет бюджетных средств 61 134 тыс. руб. (26,5 % к 2015 году в текущих ценах);

- за счет внебюджетных источников 123 776 тыс. руб. (63.7% к 2015 году в текущих ценах), на душу населения 8636 тыс. руб. (64% к 2015 году).

Основными причинами снижения бюджетных инвестиций являются:

- в сфере транспорта и связи: строительство пешеходного моста через реку Катунь в районе урочища реки Урсул, расходы на мероприятия по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения (2015 г. - 184 570 тыс. руб. 2016 г. - 4 695 тыс. руб.. 2.6%) - в связи с завершением строительства в 2015 году мостового перехода через реку Катунь на автомобильной дороге «Черга-Беш-Озек-Усть-Кан-Талда-Карагай-граница Казахстана с подъездом Талда-Тюнгур (природный парк «Белуха» км. 168 -км 170»;

- в производстве и распределение электроэнергии, газа и воды: внешнее электроснабжение жилого микрорайона «Южный» в с. Онгудай и реконструкция водопровода в с. Купчегень (2015 г. 7137тыс. руб. 2016 г. 5268 тыс. руб. 73,81%) - в связи с завершением в 2015 году строительства скважины в с.Чуй-Озы.

Но вместе с этим по нескольким разделам наблюдается рост бюджетных инвестиций:

- в сфере образования:

- МБОУ «Еловская СОШ», МБОУ «Онгудайская СОШ» (2015 г. - 24 865 тыс. руб.. 2016 г. - 39 358 тыс. руб.. 160.9%) в связи с вводом в эксплуатацию здания МБОУ «Еловская СОШ», пополнением фондов школьных библиотек, приобретением оборудования и инвентаря школами муниципального района;

- в сфере сельского и лесного хозяйства: СПК «Теньгинский», АУРЛ «Онгудай лес» (2015 г. -42,9 тыс. руб., 2016 г. - 5 943 тыс. руб., 13853,14%) в связи с приобретением в 2016 году этими организациями оборудования и производственного и хозяйственного инвентаря.

Причинами снижения внебюджетных инвестиций являются: в сфере гостиничного и ресторанного бизнеса были сокращены объемы инвестиций ООО «Алтайское подворье».

Одновременно с этим в сфере оптовой и розничной торговли наблюдается рост: строительство магазина «Мария-Ра», приобретение оборудования ООО «Горно-Алтайск Нефтепродукт» и ООО «Розница К-1» (2016 г. 22 921 тыс. руб., в 2015 г. инвестиций нет).

Реализуются инвестиционные проекты, ставшие победителями и дипломантами в Ярмарке инвестиционных проектов Республики Алтай в 2015, 2016 годах:

- ООО «Горно-Алтай Фарм» (Организация расширения действующего бизнеса по переработке и производству бадов (мумиё, каменное масло, сера, живица и кедровое масло);

- ИП Науменко Н.В. (Организация мини-завода для производства сококонцентратов и пищевых продуктов с добавленной пользой из растительного сырья).

На Инвестиционном портале Республики Алтай для поиска инвесторов размещены инвестиционные проекты и площадки:

- ИП Глава КФХ Еликова Раиса Романовна «Розлив и упаковка молочной продукции»;

- ИП Ильдина Галина Кулеровна, социальная гостиница «Илыумен»;

- ИП Тимофеева Эркелей Мироновна, организация базы отдыха «Эркелей»;

- ООО «Горно-Алтай Фарм» организация расширения действующего бизнеса по переработке и производству БАДов (мумие, каменное масло, сера, живица и кедровое масло).

В 2017 году реализовываются или планируются к реализации крупные инвестиционные проекты:

- реконструкция водопровода с. Купчегень;
- солнечная электростанция в с. Онгудай.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального района в 2016 г. составила 18.778% (в 2015 г. 18.778%). Данный показатель по сравнению с 2015 годом не изменился.

Причинами, сдерживающими увеличение показателя являются:

- отсутствие или недостаток у населения денежных средств на оформление земель (межевание, паспортизацию и другие мероприятия).
- отсутствие актуализации базы данных электронной похозяйственного учета по земельному налогу, где предусматривается сверка данных похозяйственного учета сельских поселений со сведениями земельной кадастровой палаты.

На территории района в составе агропромышленного комплекса функционируют: 353 крестьянско-фермерских хозяйства (в 2015 г - 344) 3 СПоКа и 6022 (в 2015 г. - 5809) личных подсобных хозяйства, также 22 сельхозпредприятия, относящиеся к малым предприятиям, из них прибыльных предприятия 21 единица, соответственно доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе составляет 95,45%.

По сравнению с 2015 годом общее количество сельскохозяйственных организаций увеличилось на 3 единицы (2015 г - 19 ед.). Число прибыльных организаций так же увеличилось на 3 единицы. Рост числа сельскохозяйственных организаций связан с увеличением размера оказываемой государственной поддержки в рамках реализации

госпрограммы Республики Алтай «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1 января 2017 года составляет – 181,0 км, в сравнении с 2015 г. данный показатель не изменился. На плановый период данный показатель не изменился, так как не ожидается увеличения протяженности дорог общего пользования местного значения.

Из-за недостаточного финансирования ремонта все 100% дорог местного значения, не отвечают нормативным требованиям. И 2010 году на содержание и ремонтные работы было направлено из местного бюджета 4 096,23 тыс. рублей. Средства, в том числе из республиканского бюджета в размере 174,36 тыс. руб. в основном направлены на расчистку снега в зимнее время, которого в 2016 г выпало больше нормы. Также проводился ямочный ремонт, грейдерование. Осуществлены мероприятия, направленные на улучшение технических характеристик автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на сумму 120,11 тыс. руб. На сумму 2 526,19 тыс. руб. из местного бюджета и 560,00 тыс. руб. из республиканского бюджета проведен ремонт и расчистка снега внутри поселковых дорог в населенных пунктах района, а также мостов местного значения.

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного сообщения с районным центром, в общей численности населения района (14339 человек на начало 2016 г.) в 2016 году составило 2,4 %. Без регулярного сообщения остаются такие населенные пункты как с. Инегеш. с количеством жителей 116 человек и с. Большой Яломан - 232 человека. Численность населения, проживающего в населенных пунктах, имеющих регулярное автобусное сообщение, с административным центром составила 13991 человек. На снижение значений данного показателя может повлиять активность субъектов предпринимательской деятельности,

которые будут заниматься услугами по перевозке пассажиров. В настоящее время население данных поселений пользуется услугами частных (неофициальных) извозчиков.

По итогам 2016 года наблюдается рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы:

- работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений на 624,2 руб. (10715,4 руб. в 2016 году);

- муниципальных общеобразовательных учреждений на 489.5 руб. (15691.10 руб. в 2016 году);

- учителей муниципальных общеобразовательных учреждений на 676.57 (20 959,10 руб. в 2016 году);

- муниципальных учреждений культуры и искусства на 36.9 руб. (14869.3 руб. в 2016 году);

- муниципальных учреждений физической культуры и спорта на 16448.10 руб. (23092,3 руб. в 2016 году). Значительный рост размера заработной платы работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта связан с тем, что в 2016 году данной категории работников назначены дополнительные стимулирующие выплаты.

По итогам 2016 г. заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций составила 19 132,3 руб., что на 414 руб. превышает уровень 2015 г.

По итогам 2016 года доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услуги по их содержанию муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет составила 59,92%. Как альтернативная мера предоставления услуг дошкольного образования функционировало 14 групп кратковременного пребывания на 146 детей.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей

численности детей в возрасте 1-6 лет, составила 17.31 %. К уровню 2015 года наблюдается снижение на 1,08 %.

Для сокращения очереди была открыта ясельная группа в детском саду «Орешек» с. Онгудай.

Общая численность детей в возрасте 1 - 6 лет составила 1779 человек.

В 2016 году не было муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находились бы в аварийном состоянии или требовали капитального ремонта.

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников по итогам предыдущего года составило 2,44%. Не справились и не получили аттестат о среднем общем образовании 2 выпускника.

Прогноз на 2017 год составлен по результатам проведения пробных репетиционных экзаменов по форме и материалам ЕГЭ по математике базового уровня и русскому языку в 11 классах, которые проводились в марте 2016 года и по результатам ЕГЭ 2016 г - 2 человека.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений не изменилась по сравнению с прошлым годом и составляет – 35,714 % или 5 школ: Онгудайская СОШ, Каракольская СОШ, Шашикманская СОШ, Еловская СОШ, Ининская СОШ.

На территории района зарегистрировано 14 ед. общеобразовательных учреждений, из них общеобразовательных школ (СОШ) -10 ед., основных школ - 4 (ООШ). Плановые показатели остаются на уровне 2015 г.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных

учреждений, в 2016 г. составила -14,29%. Требуется капитальный ремонт (реконструкция) здания Нижне-Таллинской СОШ, Иодринской НОШ, Бочинской СОШ, Озернинской ООШ, К-Кобинской НОШ, Б-Яломанской НОШ, М-Ининской НОШ, Инегеньской НОШ, Каярлыкской НОШ, вечерней школы.

В 2016 году в 2 школах была завершена реконструкция здания Еловской СОШ и произведен ремонт спортзала Н-Талдинской средней школы.

Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, составила в 2016 г. 1837 детей или 78,74 % (в 2015г.-1608 или 70,526 %). Положительная динамика по данному показателю сложилась за счет проведения в общеобразовательных учреждениях мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, а так же за счет увеличения спортивных секций.

Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося составили 85982 тыс.руб. (в 2015г.- 86880 тыс. руб.). Уменьшение на 2,902 тыс. руб. связано с тем, что в 2016 году расчеты по расходам на общее образование проведены отдельно от расходов на дошкольное образование. Т.е. в предыдущие годы в расчетах на общее образование числились расходы на дошкольное образование, за счет которых данный показатель увеличивался.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на общее образование составил в 2016г.- 200597,100 тыс. руб. (в 2015 г. – 198087,00 тыс. руб.) Расходы на общее образование в 2016 году увеличились на 2510,10 тыс. руб. в связи с увеличением фонда оплаты труда из-за повышения минимального размера оплаты труда с 6204 рублей до 7500 тыс. рублей.

Общая численность детей в возрасте 5-18 лет в 2016 году составила 3212 чел. Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой, в общей численности детей данной возрастной группы, составила 90,63% (в 2015г.-89,76%). Наблюдается рост на 0,9 %, связанный с тем, что в 2015 году в данный показатель входило количество детей, получавших услуги только трех организаций дополнительного образования, таких как: детско-юношеская спортивная школа с. Онгудай (ДЮСШ) и центр детского творчества, в 2016 году включили количество детей, занимающихся в детской школе искусств и в кружках общеобразовательных учреждений.

Детско-юношеская спортивная школа (ДЮСШ) представлена следующими видами спортивных секций: борьба самбо и дзюдо, греко-римская борьба, футбол, волейбол, ручной мяч, лыжные гонки, бокс, гиревой спорт. Центр детского творчества (ЦДТ) представлен в целом по району с размещением по сельским школам творческих объединений (кружков) в количестве - 16 ед. Предметом деятельности центра детского творчества являются воспитание и обучение детей: реализация образовательных программ дополнительного образования детей по направлениям: эколого-биологическое, туристико-краеведческое. художественно-эстетическое, спортивное.

В целях общей поддержки развития системы дополнительного образования в районе в 2016 г. были разработаны и профинансированы муниципальные программы. Однако, проведенных мероприятий недостаточно. Полноценному развитию системы дополнительного образования препятствуют все те же существующие проблемы, требующие решения на муниципальном и возможно на региональном уровне:

- недостаточное материально-техническое оснащение учреждений (изношенность и недостаточное количество музыкальных инструментов,

недостаток сценических костюмов, спортивной форменной одежды и спортивного инвентаря. слабое оснащение учебно-наглядными материалами и т.д.);

- недостаточность переподготовки преподавательского состава;

- ограниченность участия в мероприятиях, проводимых на региональном и федеральном уровне из-за недостаточности финансирования.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры и муниципальном районе от нормативной потребности по итогам 2010 года составил: клубами и учреждениями клубного типа: 114,300% (в 2015г. - 113.606%). Фактически в районе работали 25 клубных учреждений, с неизменным количеством посадочных мест - 2246 ед. (в 2015г. - 2246).

На 2017-2019гг. показатель запланирован на уровне 2016 года библиотеками: 111,765% (в 2015г. 79,167%). Фактически в районе за 2016 год функционировало 19 библиотек (в 2015г. 19 библиотек).

По паркам культуры и отдыха нулевые показатели, так как в муниципальном образовании парков культуры и отдыха нет.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в 2016г. составила 38,298%. К уровню прошлого юла показатель увеличился на 4,244%.

Количество муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии, составило 18 единиц, что на 2 единицы больше, чем в 2015 году. Общее количество муниципальных учреждений культуры в 2016г. - 47 единиц (в т.ч. 25 учреждений клубного типа, МБУ «ОРКДЦ» - 2 музея, 19 библиотек).

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя составила в 2016г. – 19,884 кв.м. (в 2015 г. - 19,527 кв.м.), темп роста 101,8%. Причины увеличения показателя в 2016г. - это снижение численности постоянного населения на конец юла и увеличение площади всего жилищного фонда на конец года.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, составила в 2016 г.- 42,217 га (в 2015г.- 38,851 га).

Увеличение на 3,366 га объясняется тем, что в 2016 г. общая площадь предоставленных земельных участков для индивидуального жилищного строительства составила 14,67 га. В прогнозном периоде 2017-2019 гг. площадь предоставляемых земельных участков планируется уменьшить из-за отсутствия свободных земельных участков.

В районе отсутствуют земельные участки, по которым разрешения на строительство не было получено.

Всего в районе 11 единиц многоквартирных домов. Общее количество многоквартирных домов по муниципальному району, управление которыми осуществляют собственники помещений, составило 9 единиц, в 2015 г - 7 единиц. Количество многоквартирных домов, управление которыми осуществляются товариществом собственников жилья составило в 2016 году - 2 ед. (на 3 единицы меньше чем, в 2015г.) Сокращение количества ТСЖ (товариществ собственников жилья) связан с окончанием проведения капитального ремонта МКД в Онгудайском районе в рамках реализации муниципальной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Онгудайском районе на 2012-2014 годы». Из 5 МКД, участвовавших в данной программе и управление которыми осуществлялось ТСЖ, (что являлось обязательным условием для участия в данной программе) собственники 3 МКД деятельность ТСЖ прекратили.

Численность населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном 2016 году, составила 11 человек, в том числе:

- в рамках реализации Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы на период до 2020 года» - 6 человек;

- в рамках реализации Федеральной целевой программы «Жилище» подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» - 2 человека;

- обеспечения жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Федеральным законом №5-ФЗ от 12.01.1995 г «О ветеранах» - 2 человека (вдовы);

- обеспечения жильем отдельных категорий граждан в соответствии с Федеральным законом N 181-ФЗ от 24.11.1995 "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" - 1 человек (инвалид).

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений Налоговых и неналоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) по итогам 2016г. составила 38,808 %. в 2015 г. - 47,621%. По сравнению с 2015 годом произошло снижение на 7.2 % по следующим причинам.

1. Снижение налогооблагаемой базы по МДФЛ в связи с сокращением, численности работников Межрайонной ИФНС № 2 по РА в результате реорганизации и окончанием работ подрядных организаций по проведению капитального ремонта дорог и мостов на территории района.

2. Уменьшение налогооблагаемой базы ООО «Алтайское подворье» (снижение налога на имущество на 1 157.300 тыс. руб.).

3. Уменьшение суммы ЕИВД по причине вычета сумм страховых взносов от суммы налога на доходы, подлежащей к уплате налогоплательщиками. Согласно письму Минфина России от 26.01.16 № 03-11-09/2852 с 01.01. 2016 года налогоплательщики, применяющие 1.11ВД. вправе уменьшить сумму единого налога на вмененный доход на сумму уплаченных (в пределах исчисленных сумм) в данном налоговом периоде страховых взносов. В результате чего бюджет недополучил 908 тыс. руб.

4. Уменьшение поступлений земельного налога в результате реоформления земельных участков крестьянских хозяйств в собственность пайщиков - физических лиц, у которых снижена ставка по налогу.

Кроме того, неналоговые доходы уменьшились по причине снижения поступлений в виде штрафов, платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В муниципальном образовании просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) не имеется.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления составил в 2016г.- 42 153.620 тыс. руб. (в 2015г.- 46 067.100 тыс. руб.). Было снижение на 3013,48 тыс. руб., связанное с оптимизацией расходов бюджета.

За 2016г. расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования составили 2 941,010, в 2015 году -3 201,105, снижение на 8%. Плановые объемы расходов составлены в сторону снижения в 2017г.

2.3 Анализ доходов и расходов МО «Онгудайский район»

Развитие любого муниципального образования зависит от полученных им доходов, которые через их расходование и направляются на развитие этого муниципального образования.

Осуществим анализ плановых доходов Онгудайского района на 2017 г на основе решения «О бюджете муниципального образования «Онгудайский район» на 2017год и на плановый период 2018-2019 годов».

Таблица 2 – Укрупненная структура доходов МО «Онгудайский район» на 2017 год

Наименование показателя	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.	92546,52	22,2
Налоговые доходы:	85440,07	20,5
- НДФЛ	41111,01	9,9
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	4250,00	1,0
- Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	7486,65	1,8
- Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	6551,41	1,6
- единый сельскохозяйственный налог	2178,30	0,5
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	24	0,0
- налог на имущество организаций	23783,70	5,7
- налог на добычу полезных ископаемых	55,00	0,0
Неналоговые доходы	7106,45	1,7
- государственная пошлина	1839,00	0,4
- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	2136,98	0,5
- плата за негативное воздействие на окружающую среду	105,47	0,0
- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1325,00	0,3
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах.	22,00	0,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в т.ч.	323701,85	77,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:	323701,85	77,8
- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	124945,80	30,0
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	36775,97	8,8
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	161994,13	38,9
- иные межбюджетные трансферты	90,00	0,0

- прочие безвозмездные поступления	10,00	0,0
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	114,05	0,0
Доходы бюджета - Всего	416248,37	100,0

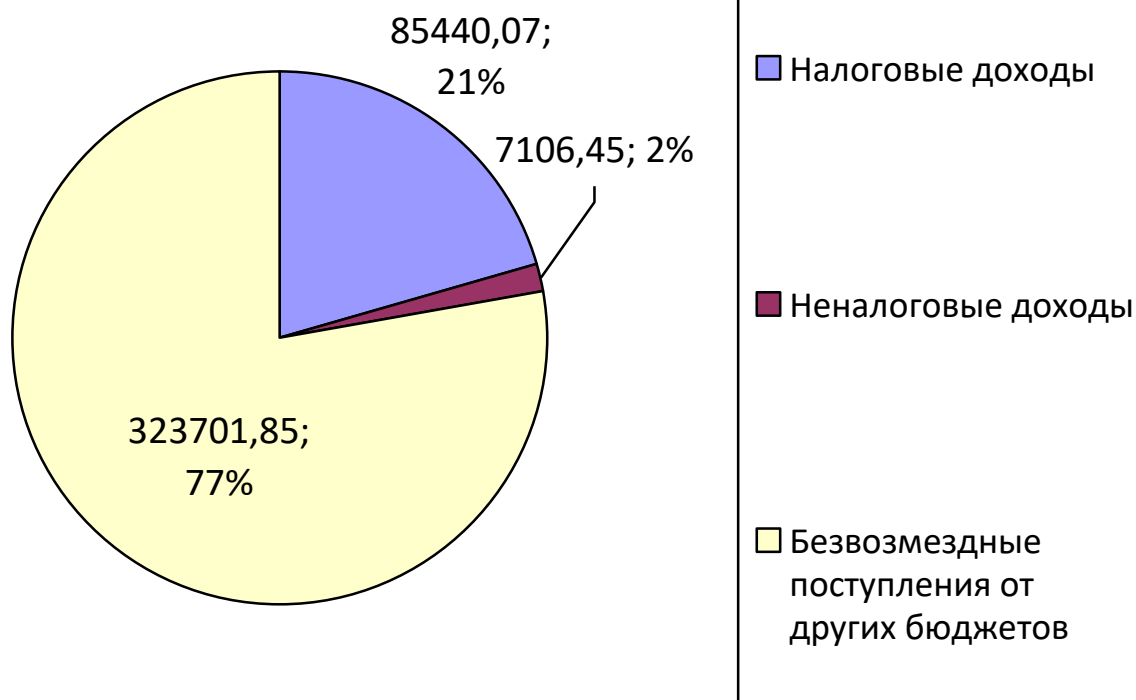


Рисунок 2.1 – Укрупненная структура плановых доходов МО «Онгудайский район» на 2017 год

По данным, представленным в таблице 2.6, видно, что общая величина доходов на 2017 г. запланирована в размере 416,25 млн. руб. Причем в структуре доходов преобладают «безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 323701,85 тыс. руб., или 77,8%. Соответственно доля налоговых и неналоговых доходов составляет 22,2%, в том числе доля неналоговых доходов всего 1,7%.

На рисунке 2.2 представлена структура налоговых доходов МО «Онгудайский район» на 2017 год. Среди налоговых доходов преобладает

налог на доходы физических лиц (НДФЛ): 41111,01 тыс. руб., или 47% от налоговых доходов (9,9% от общей суммы запланированных доходов).

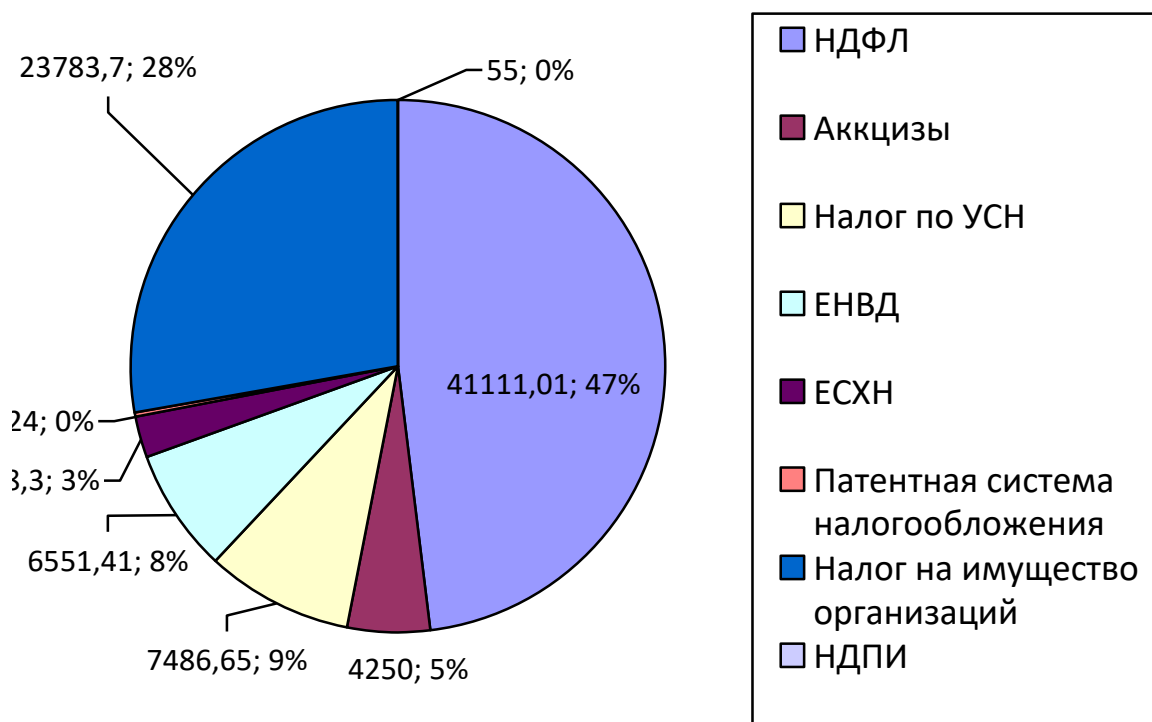


Рисунок 2.2 – Структура налоговых доходов МО «Онгудайский район» на 2017год

В составе налоговых доходов доля:

- налога на имущество организаций составляет 28% (5,7% от общей величины запланированных доходов);

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), составляет 9% (1,8% от общей величины запланированных доходов);

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД) составляет 8% (1,6% от общей величины запланированных доходов).

Неналоговые доходы (общая сумма 7106,45 тыс. руб.) представлены: государственной пошлиной (1839,00 тыс. руб., или 0,4% от общей суммы запланированных доходов); доходами, получаемыми в виде арендной за передачу в возмездное пользование муниципального имущества (2136,98 тыс. руб., или 0,5% от общей суммы запланированных доходов). Кроме того, на 2017 г. запланирована реализация муниципальной собственности по цене 1,33 млн. руб., что должно принести в бюджет МО «Онгудайский район» 0,3% дохода.

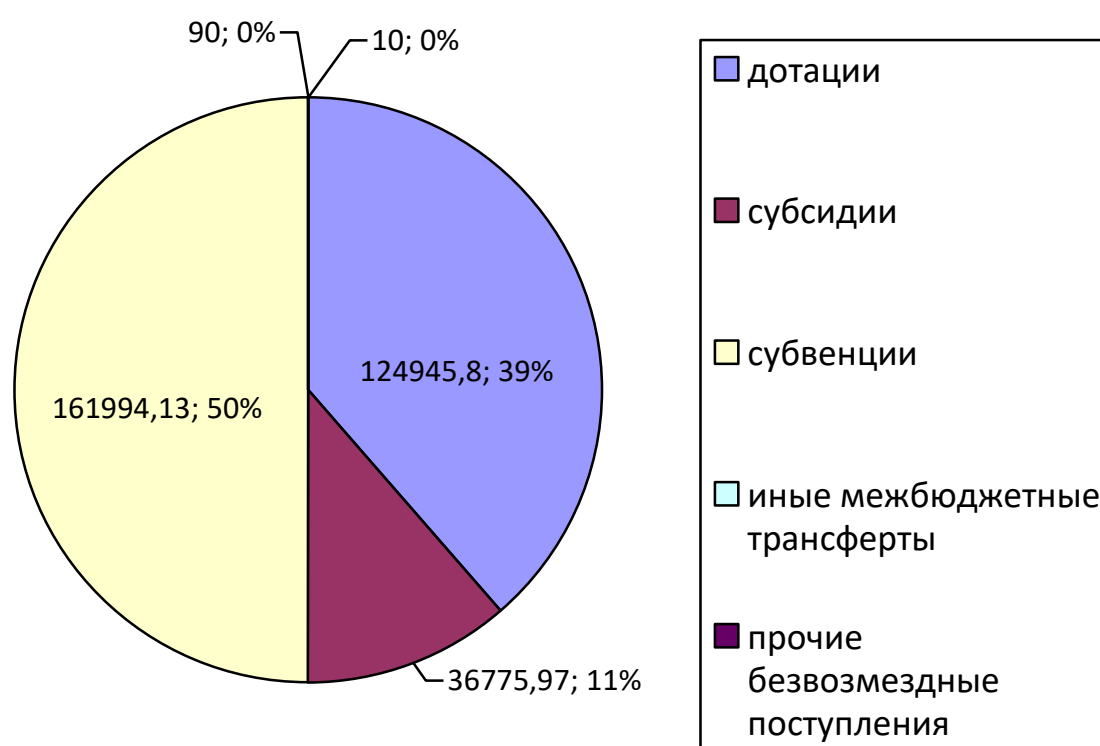


Рисунок 2.3 – Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Половину запланированных на 2017 г. безвозмездных поступлений составляют субвенции (161994,13 тыс. руб., или 38,9% от общей суммы доходов). Субвенции – это межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе для финансового обеспечения

расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении органами государственной власти переданных им полномочий. Подлежат возврату в случае их нецелевого использования, а также неиспользования в установленные сроки, могут использоваться только на осуществление определенных целевых расходов.

Большую часть субвенций формируют субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (156915,50 тыс. руб., или 96,9%). В частности субвенции предоставляются на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (через Министерство образования и науки Республики Алтай) в размере 146342,60 тыс.руб.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации предусматриваются в составе федерального бюджета и распределяются между субъектами Российской Федерации в соответствии с единой методикой, утверждаемой Правительством Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса. Доля дотаций составляет 39% от общего размера безвозмездных поступлений (124945,80 тыс. руб., или 30,0% от общей суммы доходов).

Субсидии – это межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе для софинансирования расходных обязательств Российской Федерации, возникающих в ходе осуществления органами государственной власти своих полномочий. Подлежат возврату в случае их нецелевого использования, а также неиспользования в

установленные сроки. Доля субсидий составляет 11% общего размера безвозмездных поступлений (36775,97 тыс. руб., или 8,8% от общей суммы доходов).

Субсидии МО «Онгудайский район» предоставлены в т.ч на:

- реализацию федеральных целевых программ (например, на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» запланирована субсидия в размере 3435,00 тыс. руб.);

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований (в том числе, субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального комплекса» государственной программы Республики Алтай «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса» в размере 5635,60 тыс. руб.);

- субсидии бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства (в размере 180,00 тыс. руб.) и др.

Таким образом, можно заключить, что МО «Онгудайский район» весьма зависимо от внешнего финансирования.

Большинство мероприятий в комплексных планах муниципального образования осуществляется с привязкой к республиканским и федеральным целевым программам (т.е. с учетом программно-целевого места их финансирования), а также в соответствии с возложенными полномочиями на органы местного самоуправления.

Основной целью социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район» на 2017 год является формирование условий для дальнейшего раскрытия экономического

потенциала, необходимого для успешной реализации среднесрочных и долгосрочных перспективных планов муниципального образования. Укрепление базы для развития сельского хозяйства, предпринимательства и туризма.

Исходя из цели, поставлены следующие задачи:

1. формирование условий для развития ключевых отраслей экономики (сельское хозяйство, туризм и промышленность);
2. обеспечение роста доходной части бюджета и увеличение эффективности расходования бюджетных средств;
3. содействие развитию малого предпринимательства во всех отраслях экономики;
4. развитие внешних связей;
5. повышение инвестиционной привлекательности МО в сфере туризма, и перерабатывающего производства сельхозпродукции;
6. формирование условий для развития сети услуг населению;
7. мобилизация населения к развитию муниципального образования;
8. создание новой социальной позиции у каждого жителя района, направленной на развитие самодеятельности и частной инициативы;
9. снижение уровня безработицы.

Осуществим оценку запланированных расходов МО «Онгудайский район» в разрезе муниципальных программ (таблица 3).

Таблица 3 – Структура плановых расходов МО «Онгудайский район» на 2017 г. в разрезе муниципальных программ

Код МП	Наименование муниципальной программы	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %
01	Муниципальная программа «Развитие экономического потенциала и предпринимательства МО «Онгудайский район»	40468,92	9,7
02	Муниципальная программа «Социальное развитие муниципального	297571,33	71,5

	образования «Онгудайский район»		
03	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и имуществом муниципального образования «Онгудайский район»	47847,41	11,5
04	Муниципальная программа «Развитие систем жизнеобеспечения и повышение безопасности населения муниципального образования «Онгудайский район»	30142,83	7,2
05	Муниципальная программа «Противодействие коррупции на территории муниципального образования «Онгудайский район»	36,00	0,0
	Итого	416066,49	100,0

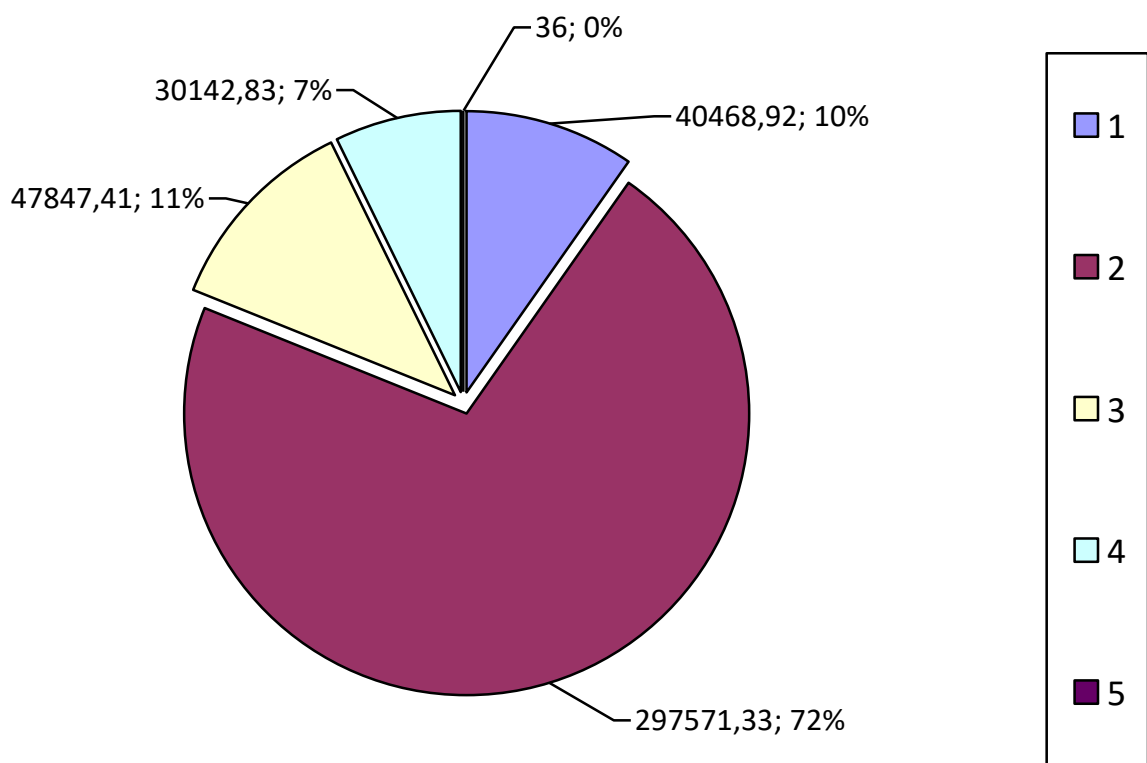


Рисунок 2.4 - Структура плановых расходов МО «Онгудайский район» на 2017 г. в разрезе муниципальных программ

По данным, представленным в таблице 2.2 и на рисунке 2.4, видно, что в составе расходов преобладают расходы на муниципальную программу «Социальное развитие муниципального образования «Онгудайский район» - 297571,33 тыс. руб., или 71,5%.

Доля расходов по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами и имуществом муниципального образования «Онгудайский район» составляет 11,5% (47847,41 тыс. руб.).

На муниципальную программу «Развитие экономического потенциала и предпринимательства МО «Онгудайский район» выделено 40468,92 тыс. руб., или 9,7% от общей суммы расходов.

На муниципальную программу «Противодействие коррупции на территории муниципального образования «Онгудайский район» выделено всего 36 тыс. руб., составляет сотую долю процента.

Таким образом, основные расходы МО «Онгудайский район» связаны с финансированием социального развития района.

Далее рассмотрим структуру расходов на 2017 г. в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета.

Таблица 4 – Структура плановых расходов на 2017 г. в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета

Наименование показателя	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %
Общегосударственные вопросы	28362,57	6,7
Национальная оборона	480,60	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2927,71	0,7
Национальная экономика	23986,92	5,7
Жилищно- коммунальное хозяйство	35704,24	8,4
Охрана окружающей среды	50,00	0,0
Образование	265980,03	62,8
Культура и кинематография	24705,00	5,8
Здравоохранение	240,00	0,1
Социальная политика	9335,69	2,2
Физическая культура и спорт	1299,00	0,3

Средства массовой информации	1607,94	0,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	200,00	0,0
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	28569,85	6,7
Итого	423449,65	100,0



Рисунок 2.5 - Структура плановых расходов на 2017 г. в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета

По данным, представленным в таблице 2.3 и на рисунке 2.5 видно, что в составе плановых расходов на 2017 г. в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета наибольший удельный вес занимают

расходы на образование - 265980,03 тыс. руб., или 62,8%. Доля расходов на ЖКХ составляет 8,4% (35704,24 тыс. руб.), на общегосударственные вопросы – 6,7% (28362,57 тыс. руб.), на культуру и кинематографию – 5,8%.

Таким образом, доходы МО «Онгудайский район» позволяют покрыть преимущественно основные, первоочередные расходы. Например, в состав расхода на образование входят расходы на выплаты по оплате труда работников Отдела образования МО «Онгудайский район».

Однако следует отметить, что, несмотря на скудное финансирование, в районе осуществляется капитальное строительство муниципальной собственности.

Таблица 5 – Оценка бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Онгудайский район» на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности на 2017год

Наименование показателя	Сумма, тыс. руб.			Удельный вес местного бюджета, %
	за счет субсидий и иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Алтай	за счет местного бюджета	Всего	
1 Муниципальная программа «Развитие экономического потенциала и предпринимательства МО «Онгудайский район»	15589,70	3387,20	18976,90	17,8
Подпрограмма «Развитие конкурентоспособной экономики»	15589,70	3387,20	18976,90	17,8
- реконструкция водопровода в с Купчегень Онгудайского района Республики Алтай	15589,70	1732,20	17321,90	10,0
- реконструкция водопровода в с Малый Яломан Онгудайского района Республики Алтай, в т.ч. ПИР	0,00	375,00	375,00	100,0
- полная средняя школа на 260 уч-ся с интернатом на 80 мест в	0,00	1280,00	1280,00	100,0

с.Иня Онгудайского района Республики Алтай				
2 Муниципальная программа «Развитие систем жизнеобеспечения и повышение безопасности населения муниципального образования «Онгудайский район»	5635,60	1307,75	6943,35	18,8
Подпрограмма «Развитие инфраструктуры района»	5635,60	1307,75	6943,35	18,8
- внешнее электроснабжение жилого микрорайона «Южный» в с. Онгудай Онгудайского района (1-я очередь), (2-я очередь)	5635,60	1007,75	6643,35	15,2
- водопровод с Онгудай Онгудайского района (Проектно-изыскательские работы)	0,00	300,0	300,0	100,0
ИТОГО	21225,30	4694,95	25920,25	18,1

По данным, представленным в таблице 5 видно, что капитальное строительство (реконструкция) объектов муниципальной собственности в 2017 г. будет происходить преимущественно за счет субсидий и иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Алтай: доля местного бюджета в финансировании составит 18,1% от общей суммы расходов (4694,95 тыс. руб.). При этом не которые объекты будут профинансированы полностью из местного бюджета (в частности реконструкция водопровода в с Малый Яломан Онгудайского района Республики Алтай, в т.ч. ПИР). Другие будут профинансированы преимущественно за счет субсидий. В частности реконструкция водопровода в с Купчегень Онгудайского района Республики Алтай будет профинансирована из местного бюджета на всего на 10%, остальное из субсидий.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что социально-экономическое развитие муниципального образования происходит в «Онгудайский район» условиях острой нехватки ресурсов.

3 Пути совершенствования социально – экономического развития и управления муниципальным образованием на примере МО «Онгудайский район»

3.1 Совершенствование системы бюджетирования как основа социально-экономического развития муниципального образования

Эффективное управление муниципальными финансами должно быть приоритетом бюджетной политики, что обусловлено задачей по сохранению сбалансированности бюджета муниципального образования «Онгудайский район» (далее - бюджет района) в сложившихся экономических условиях.

Практика планирования бюджетных ассигнований бюджета района, должна базироваться на принципах результативного управления деятельностью исполнительных органов местного самоуправления, которые охватывают все направления планирования расходов, включая:

- установление муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) исключительно на услуги и работы, предусмотренные ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования «Онгудайский район»;

- определение финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- осуществление муниципальных закупок для муниципальных нужд с учетом установленных муниципальным образованием правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- безусловное финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств; оказание мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости; повышение результативности предоставления субсидий из бюджета района посредством мониторинга достижения показателей результативности их предоставления;

- обоснованное принятие новых расходных обязательств, включая социальные расходы, при условии роста доходов бюджета района;

- создание условий по улучшению инвестиционного климата в муниципальном образовании «Онгудайский район».

На постоянной основе необходимо осуществлять контроль за соблюдением требований федерального и республиканского законодательства, включая особенности, связанные с предоставлением финансовой помощи из республиканского бюджета, в том числе:

- исполнение плана мероприятий по увеличению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района;

- соблюдение условий соглашений о предоставлении бюджету района межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, заключенных с республиканскими органами исполнительной власти.

В области финансовых взаимоотношений с бюджетами сельских поселений в среднесрочной перспективе должна быть обеспечена преемственность с направлениями бюджетной политики предыдущих лет, с ориентацией на:

- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, в том числе за счет проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений;

- организацию методологической помощи по осуществлению бюджетного процесса в контексте эффективности бюджетных расходов.

Необходимо повышение качества и результативности контрольных мероприятий, осуществляемых главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета и органами муниципального финансового контроля.

В числе Основных направлений необходимо обеспечить совершенствование мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных, в том числе:

- своевременное и качественное наполнение сведениями государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», ведение реестра участников и не участников бюджетного процесса муниципального образования «Онгудайский район», а также ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования «Онгудайский район»;

- в рамках повышения доступности и качества услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, следует обеспечить размещение в полном объеме информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru);

- информирование населения муниципального образования «Онгудайский район» о бюджетировании в доступной для восприятия форме, что в совокупности с мероприятиями в сфере повышения бюджетной грамотности будет способствовать повышению уровня открытости сведений о бюджете.

В рамках развития результативного бюджетирования следует проработать единые подходы к подготовке проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Онгудайский район» в части финансово-экономического обоснования предлагаемых к реализации решений, в том числе, по введению новых или увеличению действующих расходных обязательств, с усилением ответственности главных распорядителей средств бюджета района. Одним из ключевых направлений бюджетной политики муниципального образования «Онгудайский район»

является проведение взвешенной долговой политики с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. В этой связи, обеспечение сохранения уровня муниципального долга муниципального образования «Онгудайский район» и расходов на его обслуживание на безопасном уровне для бюджета района, как и в предыдущие годы, должно являться стратегической задачей исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования «Онгудайский район».

При исполнении бюджета района, в первоочередном порядке средства направляются на покрытие следующих расходов:

1) оплата труда с начислениями на нее работников бюджетной сферы муниципального образования;

2) приобретение медикаментов и продуктов питания для муниципальных учреждений образования;

3) исполнение судебных решений;

4) мероприятия по подготовке к зимнему периоду объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства

5) оплата коммунальных услуг

6) содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них

Комплексная реализация всех вышеперечисленных направлений ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Онгудайский район», что, в свою очередь, способствует достижению основной цели социально-экономического развития: повышение уровня и качества жизни населения муниципального образования «Онгудайский район»

3.2 Совершенствование основ управления муниципального образования «Онгудайский район»

Цель оптимизации и развития базиса местного самоуправления - увеличение эффективности решения задач местного значения, причисленных к функциям органов местного самоуправления.

Ключевыми задачи политики в сфере развития местного самоуправления:

- создание финансово-экономической основы местного самоуправления,

- формирование принципов взаимодействия органов муниципальной власти и органов местного самоуправления, в том числе обеспечения выполнения конкретных полномочий;

- создание муниципальной собственности как ключевой компоненты финансово-экономической основы местного самоуправления;

- разделение полномочий и надлежащих материальных и финансовых средств между органами муниципальной власти и органами местного самоуправления;

- формирование бюджетов поселений для компенсации минимально требующихся бюджетных расходов, определяемых исходя из нормативов минимальной бюджетной обеспеченности, с учетом особенностей поселений;

- реализация предоставления органам местного самоуправления материальных и финансовых ресурсов, требующихся для осуществления данными органами отдельных полномочий, которыми они наделяются.

В целях чего следует реализовать:

- правовое регулирование предоставления гарантий финансовой независимости местного самоуправления;

- создание и выполнение программ социально-экономического развития муниципальных образований;

- бюджетное и налоговое регулирование, дающее возможность реализовать сбалансированные минимальные местные бюджеты, сформировать факторы для совершенствования налоговой основы муниципальных образований;

- подготовку и повышение квалификации персонала для местного самоуправления;

- информационное содействие местному самоуправлению.

Ключевой целью выступает увеличение эффективности управления муниципальной собственностью.

Задачи:

- применение всех муниципальных ресурсов как инструмента для мобилизации инвестиций в реальный сектор экономики;

- повышение доходов бюджета посредством эффективного управления муниципальным имуществом и формирования рынка недвижимости, главным образом, рынка земли.

Для реализации поставленных задач следует осуществить:

- принятие программы приватизации с установлением списка приватизируемых объектов;

- установление критериев оценки эффективности управления муниципальным имуществом (активами);

- создание механизма опубликования сведений о приватизируемых активах, об активах, которые могут быть переданы в аренду, доверительное управление, включая собственность, находящуюся в компетенции муниципальных предприятий и учреждений;

- увеличение эффективности функционирования муниципальных унитарных предприятий и реализация перечисления в бюджет компоненты их прибыли.

Ключевое место имеют муниципальные правовые акты, которые могут быть отменены либо их действие может быть приостановлено

органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) надлежащий муниципальный правовой акт, судом; а касательно, регулирующей некоторых государственных полномочий, предоставленных им федеральными законами и законами области, - уполномоченным органом государственной власти РФ, уполномоченным органом государственной власти области.

Следует указать на то, что существует несоответствие существующих нормативных актов федеральным законам. Муниципальный законодатель в обстоятельствах безусловной недостаточности норм регулирования, определенной в федеральном законе, определил весьма широкий правовой коридор регулирования территориальной организации самоуправления.

Следует отметить, что нормы ст. 57 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», позволяющие компенсировать пробел в праве при отсутствии законодательства субъекта РФ правовыми нормами устава муниципального образования, не дают возможность обеспечить реализацию принципа законности, адекватность устава законодательству субъекта РФ. Временное правовое регулирование отношений, определенных ст. 57 Федерального закона, следует производить в переходных положениях устава.

Существенный объем регулирования реализуется в уставе. С учетом законодательства субъекта РФ при этом соотношения объема регулирования между уставом муниципального образования и законами субъекта РФ в Федеральном законе строго не установлено. В различных субъектах РФ различно подходят к вопросу соотношения правового регулирования ключевых задач местного самоуправления.

Недостатки законодательства в области местного самоуправления вызваны целым перечнем причин, среди которых ключевая - отсутствие цельной системы государственного территориального управления, нет строгого разделения полномочий между органами государственной власти и

органами местного самоуправления, внутренняя нескладность и несистемность федерального и локального законодательства о местном самоуправлении.

Для успешной деятельности каждый из звеньев власти должен иметь точное понимание о сфере своих полномочий и адекватных им обязанностях, ответственности за состояние дел в той либо иной сфере. Таким образом осуществляется распределение полномочий между всеми уровнями территориального управления в государстве. В то же время строго фиксировать за органами местного самоуправления конкретный определенный объем полномочий нежелательно. Муниципальное образование имеет значительные различия по экономическому потенциалу, инфраструктуре, персоналу, по этой причине состав полномочий по решению задач местного значения, который способны взять на себя те либо другие органы местного самоуправления всегда будет не одинаковыми. При установлении компетенции муниципального образования следует обязательно принимать во внимание местные условия.

При разграничении полномочий важно установить наилучшее решение касательно того, какую компетенцию необходимо делегировать на принципе исключительного исполнения, а для какой определить общую ответственность различных звеньев управления. С позиции увеличения эффективности управления следует стремиться к тому, чтобы во всех сферах отношений, в которых обязательна общая ответственность между различными звеньями управления устанавливался участник, координирующий усилия органов власти различного уровня по решению общей проблемы.

Закон об общих принципах организации местного самоуправления не включает специальные нормы о разграничении задач причисленных к функциям местного самоуправления между районами и расположенными на их территории населенными пунктами. Согласно конституционному праву

РФ населенные пункты как муниципальные образования выступают независимыми субъектами местного самоуправления по отношению к районам. В то же время вследствие отсутствия требуемых административных и финансовых средств расположенные на территории районов муниципальные образования зачастую не способны реализовать все задачи причисленные к их ведению. По этой причине появляется объективная потребность такого разграничения полномочий между районами и муниципальными образованиями, которое дало возможность бы обеспечить устойчивое выполнение задач. Это вероятно, если муниципальным образованиям, расположенным на территории районов делегируются лишь те полномочия, которые органы местного самоуправления способны эффективно решать с учетом своего организационно-управленческого и финансового потенциала. За субъектами РФ в законодательстве зафиксировано право принятия законодательного акта о разграничении полномочий между районами и расположенными на их территории населенными пунктами в соответствии с организационно-управленческими и финансовыми средствами соответствующих образований.

Передача полномочий осуществляется с учетом задач социально-экономического развития муниципального образования «Онгудайский район». Делегируемые полномочия не должны формировать барьеры для решения муниципальными органами власти задач местного значения либо ухудшать социально-экономическое положение муниципального образования. Функции могут делегироваться лишь при существовании фактических возможностей для их реализации органами местного самоуправления.

При передаче государственных функций органам местного самоуправления МО «Онгудайский район» проект закона должен предварительно направляться представительным органам надлежащих муниципальных образований для согласования и мотивированного

заклучения. Протест органов местного самоуправления касательно характера состава передаваемых функций и порядка их финансирования подлежат изучению в комиссиях представительных органов государственной власти.

Поэтапно должны создаваться и новые формы взаимодействия муниципальных органов МО «Онгудайский район»: учреждение совместных временных и постоянных рабочих органов; совместная разработка и выполнение планов и программ. Для координации усилий по защите прав органов местного самоуправления и увеличения эффективности взаимодействия с органами государственной власти муниципальные образования консолидируются в союзы и ассоциации. В последнее время в РФ учреждены общероссийские межрегиональные и региональные специфичные объединения муниципальных образований. Ряд положительных результатов, полученных в процессе муниципальной реформы в значительной степени стали результатом совместной работы таких объединений.

Кроме того, следует:

- сформировать правовые возможности для учреждения малыми муниципальными образованиями консолидированных администраций для экономии затрат на управление;
- сформировать условия для межмуниципальной кооперации в решении совместных задач;
- увеличить эффективность инструментов государственного контроля и надзора за функционированием органов местного самоуправления на предмет соблюдения ими законодательства и реализации государственных функций;
- усилить публичный контроль за функционированием местного самоуправления, увеличив значимость представительных органов и сформировав определенные механизмы выполнения ответственности местной власти перед гражданами;

- предоставить возможность создания бюджетов более высоких территориальных уровней управления из целевых отчислений из бюджетов нижестоящего уровня на решение общих задач муниципалитетов, а кроме того, за счет целевых ресурсов, направляемых из федерального и региональных бюджетов на реализацию государственных полномочий.

Предлагаемые меры положительно зарекомендовали себя в иностранной практике. Некоторые элементы уже применяются в РФ, в то же время, по мнению экспертов, лишь их комплексное и широкое распространение может дать явный эффект. Выполнение должно базироваться на федеральном правовом регулировании, так как сопряжено с реализацией задач упрочнения государственности, создания факторов для долгосрочного экономического роста.

4 Социальная ответственность

Задание для раздела «Социальная ответственность»

Студенту

Группа	ФИО
3-3Б2Б1	Добаков Ырыс Алексеевич

Институт	Институт электронного обучения	Кафедра	Экономика
Уровень образования	Бакалавр	Направление	38.03.01 Экономика

Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»

1. Описание рабочего места (рабочей зоны, технологического процесса, используемого оборудования) на предмет возникновения:

- вредных проявлений факторов производственной среды (метеоусловия, вредные вещества, освещение, шумы, вибрация, электромагнитные поля, ионизирующие излучения)
- опасных проявлений факторов производственной среды (механической природы, термического характера, электрической, пожарной природы)
- негативного воздействия на окружающую природную среду (атмосферу, гидросферу, литосферу)
- чрезвычайных ситуаций (техногенного, стихийного, экологического и социального характера)

Угрозу для пользователя компьютера представляют электромагнитные поля. Как показали результаты многочисленных научных работ, монитор ПК является источником: - электростатического поля; - слабых электромагнитных излучений в низкочастотном и высокочастотном диапазонах (2 Гц - 400 кГц); - рентгеновского излучения; - ультрафиолетового излучения; - инфракрасного излучения; - излучения видимого диапазона.

Неподвижная напряженная поза оператора, в течение длительного времени прикованного к экрану монитора, приводит к усталости и возникновению болей в позвоночнике, шее, плечевых суставах, а также развивается мышечная слабость и происходит изменение формы позвоночника.

Постоянные пользователи ПК чаще и в большей степени подвергаются психологическим стрессам, функциональным нарушениям центральной нервной системы, болезням сердечно-сосудистой системы.

<p>2. Список законодательных и нормативных документов по теме</p>	<p>Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 03.06.2003 N 118 (ред. от 21.06.2016) "О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03" (вместе с "СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03. 2.2.2. Гигиена труда, технологические процессы, сырье, материалы, оборудование, рабочий инструмент. 2.4. Гигиена детей и подростков. Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 30.05.2003)</p> <p>"МР 2.2.9.2311-07. 2.2.9. Состояние здоровья работающих в связи с состоянием производственной среды. Профилактика стрессового состояния работников при различных видах профессиональной деятельности. Методические рекомендации" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ от 18.12.2007) (вместе с "Методикой психической саморегуляции")</p> <p>"ТОИ Р-45-084-01. Типовая инструкция по охране труда при работе на персональном компьютере" (утв. Приказом Минсвязи РФ от 02.07.2001 N 162)</p>
<p>Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке</p>	
<p>1. Анализ факторов внутренней социальной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принципы корпоративной культуры исследуемой организации; - системы организации труда и его безопасности; - развитие человеческих ресурсов через обучающие программы и программы подготовки и повышения квалификации; - системы социальных гарантий организации; - оказание помощи работникам в критических ситуациях. 	<p>Социальная политика предприятия направлена на:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение безопасных условий труда и высокого уровня социально-бытовых условий; • Стабильность заработной платы; • Предоставление оплачиваемых отпусков, охраны труда и т.д.; • безопасность труда; • стабильность заработной платы; • страхование сотрудников; • Обеспечение социальной защищенности персонала.
<p>2. Анализ факторов внешней социальной ответственности:</p>	<p>Т.к. Администрация МО «Онгудайский район» является органом власти, то вся ее деятельность направлена на повышение</p>

<p>- содействие охране окружающей среды;</p> <p>- взаимодействие с местным сообществом и местной властью;</p> <p>- спонсорство и корпоративная благотворительность;</p> <p>- ответственность перед потребителями товаров и услуг (выпуск качественных товаров);</p> <p>- готовность участвовать в кризисных ситуациях и т.д.</p>	<p>социальной защищенности населения муниципального образования. Администрация МО «Онгудайский район» разрабатывает и реализует программы по повышению социальной защищенности населения, а также воплощает принцип открытости: на сайте Администрации выкладывается информация о ее деятельности, в т.ч. сведения о доходах и расходах муниципальных служащих и членов их семей.</p>
<p><i>3. Правовые и организационные вопросы обеспечения социальной ответственности:</i></p> <p>- анализ правовых норм трудового законодательства;</p> <p>- анализ специальных (характерные для исследуемой области деятельности) правовых и нормативных законодательных актов;</p> <p>- анализ внутренних нормативных документов и регламентов организации в области исследуемой деятельности.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • анализ правовых норм трудового законодательства; • анализ внутренних нормативных документов и регламентов организации в области исследуемой деятельности.
<p>Перечень графического материала:</p>	
<p><i>При необходимости представить эскизные графические материалы к расчётному заданию (обязательно для специалистов и магистров)</i></p>	
<p>Дата выдачи задания для раздела по линейному графику</p>	

Задание выдал консультант:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Старший преподаватель	Феденкова Анна Сергеевна			

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
3-3Б2Б1	Добаков Ырыс Алексеевич		

Традиционно термин «корпоративная социальная ответственность» в наиболее широком понимании устанавливает то, что крупный бизнес по своей сути имеет существенные социальные обременения и потому должен участвовать в общественном развитии. Такое достаточно широкое толкование социальной ответственности приводит к неутрачивающим дискуссиям по поводу содержания и границ социально ориентированной деятельности бизнеса. Как отмечают многие исследователи, различия в подходах к определению и пониманию корпоративной социальной ответственности во многом обусловлены разными стратегическими целями, экономическими интересами, сложившимися национально-культурными стандартами социальной ответственности и специфическими для конкретной компании социальными и экономическими рисками. Сложность и многообразие внешнего окружения, в котором функционируют корпорации, приводят к большой вариативности реализуемых социальных проектов. В то же время реальные практики свидетельствуют о начавшемся процессе регламентации и институционализации КСО как в России, так и за рубежом. Произошло формирование, а затем и закрепление новых формальных и неформальных правил, этических норм ведения социально ответственного бизнеса на основе принципов устойчивого развития.

К основным направлениям институционализации КСО можно отнести:

- принятие нормативно-правовых актов, кодексов корпоративного поведения и профессиональной этики, регулирующих вопросы ответственности компании;
- разработку и принятие международных (Global Reporting Initiative) и российских стандартов оценки и отчетности по КСО;
- формирование институциональных структур, как в России, так и за рубежом, для продвижения принципов КСО;

- подготовку, сертификацию и аккредитацию специалистов в области КСО;
- концептуализацию принципов КСО в программных документах общественных организаций, профессиональных объединений, саморегулируемых организаций и др.;
- мониторинг рейтингов (ренкингов) компаний по КСО, значимых для имиджа бизнеса, его репутации и преимуществ на рынке.

Таблица 6 – Стейкхолдеры администрации МО «Онгудайский район»

Прямые стейкхолдеры	Косвенные стейкхолдеры
1 Сотрудники администрации	1 Средства массовой информации
2 Органы государственной власти	2 Деловые партнеры и поставщики
3 Население МО «Онгудайский район»	

Специфичность состава стейкхолдеров администрации МО «Онгудайский район» определяется целью ее существования, т.е. управление МО «Онгудайский район» для повышения социально-экономической защищенности его населения.

Поэтому ключевым прямым стейкхолдером выступает население МО «Онгудайский район».

Так как администрация МО «Онгудайский район» является частью системы органов власти, то прочие органы власти, в том числе республиканские и федеральные являются прямыми стейкхолдерами.

Кроме того, в администрации работают конкретные люди, в том числе от профессионализма и морально-этических качеств зависит эффективность деятельности администрации.

Также необходимо отметить, что деятельность администрации направлена на взаимодействие как со средствами массовой информации

(которые информируют население о деятельности администрации), так и с деловыми партнерами и поставщиками, которые на основе заключенных контрактов предоставляют необходимые услуги и реализуют товары.

Таблица 7 – Структура программ КСО

Наименование мероприятия	Элемент	Стейкхолдеры	Сроки реализации мероприятия	Ожидаемый результат от реализации мероприятия
Соблюдение законодательства о труде РФ, заработная плата и социальный пакет, обеспечение безопасных условий труда	Социальное поведение	Сотрудники администрации	2013-2018 гг.	Мотивация персонала, эффективное выполнение своей работы
Соблюдение законодательства РФ и Республики Алтай	Социальное поведение	Органы государственной власти	2013-2018 гг.	Деятельности администрации будет отвечать целям ее создания
Реализация социальных программ.	Социальные инвестиции	Население МО «Онгудайский район»	2013-2018 гг.	Рост удовлетворенности населения, рост социальной защищенности населения.
Выкладывание на сайт установленной законом информации, интервью	Социальное поведение	Средства массовой информации	2013-2018 гг.	СМИ будут формировать реальный взгляд на деятельность администрации
Осуществление открытой закупочной деятельности в	Социальное поведение	Деловые партнеры и поставщики	2013-2018 гг.	Отсутствие коррупции, одинаковые условия для

соответствии с законодательством РФ	поведение			доступа к госзаказам для всех организаций
-------------------------------------	-----------	--	--	---

Постановлением №697 от 15.12.2015 г. утверждена муниципальная программа «Социальное развитие МО «Онгудайский район» на 2013-2018 года».

Администратор программы: Отдел образования Администрации МО «Онгудайский район».

Соисполнители программы: Отдел образования Администрации МО «Онгудайский район» МБУК «Онгудайская центральная межпоселенческая библиотека», Отдел культуры, спорта и туризма Администрации МО «Онгудайский район», МБУ «Онгудайский районный культурно-досуговый центр», Отдел архитектуры и строительства Администрации МО «Онгудайский район».

Стратегическая задача, на реализацию которой направлена программа: повышение благосостояния и обеспечение благоприятных условий жизни населения.

Цель программы: социальное развитие.

- развитие культуры, спорта молодежной политики;
- развитие образования;
- развитие систем социальной поддержки.

Целевые показатели программы:

- удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры (культурного обслуживания);
- удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %;
- доля детей, охваченных образовательными программами дошкольного образования в общей численности детей от 3 до 7 лет, %;

- доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений;

- доля детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования в общей численности детей и молодежи 5-18 лет;

- доля муниципальных образовательных учреждений, соответствующих санитарным нормам и требованиям, в общей численности муниципальных образовательных учреждений;

- доля молодых людей, участвующих в реализации молодежной политики Онгудайского района в общей численности молодежи в районе.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы.

В результате реализации программы к концу 2018 года будут достигнуты следующие показатели:

- удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры - 65%;

- увеличение числа детей привлекаемых к участию в спортивных мероприятиях не менее 30%;

- охват детей от 3 до 7 лет образовательными программами дошкольного образования в муниципальном образовании - 100%;

- выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен - 95%;

- увеличение доли детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования в общей численности детей и молодежи 5-18 лет, до 75 %;

- 45% муниципальных образовательных учреждений, соответствующих санитарным нормам и требованиям.

В настоящее время в Онгудайском районе сложилась тенденция развития комплекса социальной поддержки граждан, нацеленная на снижение социальной напряженности, решение наиболее острых проблем социально не защищенных групп населения: старшего поколения, семей с детьми и граждан с инвалидностью. Одной из стратегических целей социальной политики является повышение адресности социальной помощи. Администрация района старается охватить все сферы жизнедеятельности жителей района, выделяя денежные средства из муниципального бюджета на указанные цели.

Реализация на территории Онгудайского района таких направлений как повышение качества жизни малообеспеченных групп населения, решение социальных проблем пенсионеров, малообеспеченных семей с детьми, оптимизация социальной поддержки граждан с инвалидностью, осуществляется в соответствии с принимаемыми муниципальными программами.

В рамках подпрограммы «Развитие систем социальной поддержки» предполагается достичь:

- оптимизацию социально-экономического положения граждан старшего поколения, инвалидов, семей с детьми, несовершеннолетних, попавших в сложную жизненную ситуацию (%) - 5%;
- охват пожилых людей соц. услугами на дому и в социально-значимых мероприятиях (численность) -1300 человек;
- улучшение эффективности расходования бюджетных ресурсов на социальную поддержку граждан (%) -100%;
- рост числа оказываемых социальных услуг, гражданам, попавшим в сложную жизненную ситуацию (количество) - 8%;
- эффективность системы взаимодействия органов власти и общественных организаций (%) - 100%;
- смягчение социальной напряженности в обществе (%) -10%.

В ходе выполнения программ был выполнен ряд мероприятий:

- по смягчению социальной напряженности в обществе;
- улучшению уровня и качества жизни малообеспеченных слоев населения, повышение объема и улучшение качества социальных услуг, оказываемых старшему поколению, гражданам с инвалидностью и семьям, имеющим несовершеннолетних детей;
- по улучшению эффективности реабилитации граждан с инвалидностью, формированию системы взаимодействия органов власти и общественных организаций по проблемам граждан с инвалидностью;
- усилению стабильности семьи инвалида и семьи, воспитывающего ребенка-инвалида, адаптации инвалидов в обществе;
- реабилитация детей-инвалидов средствами физической культуры и спорта;
- осуществлению активной муниципальной политики в интересах граждан с инвалидностью, как составной части общества.

Анализ выполненных мероприятий демонстрирует, что были созданы основы современных систем социальной адаптации граждан с ограниченными возможностями, эффективно действует система мероприятий, нацеленных на улучшение материального благополучия пожилых граждан, семей имеющих детей, граждан с инвалидностью.

Таблица 8 – Затраты на мероприятия социального развития

№	Мероприятие	Единица измерения	Цена, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.
1	Подпрограмма «Развитие культуры, спорта, молодежной культурного наследия и библиотечного дела»	тыс. руб.	65169,66	65169,66
2	Подпрограмма «Развитие образования»	тыс. руб.	1376946,9	1376946,9
3	Подпрограмма «Развитие систем социальной поддержки населения»	тыс. руб.	5987,04	5987,04

4	Обеспечивающая подпрограмма «Повышение эффективности муниципального управления Отдела образования Администрации МО «Онгудайский район».	тыс. руб.	17138,25	17138,25
5	Обеспечивающая подпрограмма «Повышение эффективности муниципального управления в Отделе культуры, спорта, молодежной политики и туризма Администрации МО «Онгудайский район».	тыс. руб.	2610,78	2610,78
	Итого Программа «Социальное развитие МО «Онгудайский район» на 2013-2018 года»,	тыс. руб.	942744,78	942744,78

По данным, представленным в таблице 4.3 видно, что в рамках Программы «Социальное развитие МО «Онгудайский район» на 2013-2018 года» больше всего средств будет потрачено на развитие образования в районе.

Таким образом, можно заключить, что деятельность администрации МО «Онгудайский район» отвечает целям своей деятельности, в районе осуществляются инвестиции в его социальное развитие.

Заключение

Муниципальные образования выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на тождественных правах с физическими и юридическими лицами. К ним употребляются нормы, устанавливающие участие юридических лиц в отношениях, регламентируемых гражданским законодательством. При этом преобладающая часть действий муниципального образования осуществляется посредством органов местного самоуправления, т.е. посредством формируемого аппарата.

Экономическая база местного самоуправления есть комплекс регулируемых нормами права отношений, формирующихся в ходе деятельности граждан, проживающих в границах муниципального образования, и органов местного самоуправления по созданию, управлению, владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, реализации налоговой и финансовой политики для решения проблем местного значения.

Муниципальное образование «Онгудайский район» наделено статусом муниципального района Законом Республики Алтай от 13.01.2005 № 10-РЗ «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ».

Администрация района (аймака) является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом муниципального района, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Онгудайский район образован в 1921 году. Районный центр село Онгудай, основанное в 1626 году. Площадь территории района составляет 11 696 кв. км. (12,6 % от площади республики). По итогам 2016 года среднегодовая численность постоянного населения Онгудайского района

составляет 14333 человек. В районе 10 сельских администраций, и 30 населенных пунктов.

В структуре экономики района преобладает сельское хозяйство, строительство, сектор услуг (торговля, транспорт, гостиницы, связь, финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом).

В 2017 году реализовываются или планируются к реализации крупные инвестиционные проекты: реконструкция водопровода с. Купчегень; солнечная электростанция в с. Онгудай.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1 января 2017 года составляет – 181,0 км. Из-за недостаточного финансирования ремонта все 100% дорог местного значения, не отвечают нормативным требованиям.

По итогам 2016 г. заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций составила 19 132,3 руб., что на 414 руб. превышает уровень 2015 г.

Удельный вес муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых характеризуются аварийным состоянием либо необходимостью капитального ремонта, в общем числе муниципальных общеобразовательных учреждений, в 2016 г. составил -14,29%.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (кроме поступлений налоговых и неналоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общей величине собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) по итогам 2016г. составила 38,808 %. в 2015 г. - 47,621%. По сравнению с 2015 годом произошло снижение на 7,2 %.

Таким образом, перед МО «Онгудайский район» остро стоит проблема социально- экономического развития.

Список литературы

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс]
2. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2016) [Электронный ресурс]
3. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) [Электронный ресурс]
4. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) [Электронный ресурс]
5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]
6. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 30.06.2016) «О муниципальной службе в Российской Федерации» [Электронный ресурс]
7. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» [Электронный ресурс]
8. Федеральный закон от 03.12.2011 N 392-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]
9. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс]
10. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]

11. Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2015 N 167 (ред. от 28.11.2016) "Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» [Электронный ресурс]

12. Устав муниципального образования «Онгудайский район» республики Алтай

13. Постановление №48 от 29.01.2016 года «О мерах по реализации решения Совета депутатов района (аймака) «О бюджете муниципального образования «Онгудайский район»

14. Постановление №259 от 24.08.2016 года «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования «Онгудайский район» на 2017-2019 годы»

15. Решение №23/2 от 27 декабря 2016 года «О бюджете муниципального образования «Онгудайский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

16. Безруков А.В. Конституционное право России. М.: Юстицинформ, 2015. 304 с.

17. Баженова О.И. Об участии муниципальных образований в управлении развитием территории в контексте реформы городских округов // Конституционное и муниципальное право. 2015. N 3. с. 49 – 55

18. Благов Ю.В. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы конституционности // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 12. с. 69 - 71

19. Борисова М.В. Экономический механизм развития сельской социальной инфраструктуры региона / М. В. Борисова. Ульяновск: УлГТУ, 2011. 78 с.
20. Бялкина Т.М. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения на современном этапе муниципальной реформы // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 5. с. 69 - 73
21. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. М.: Юстицинформ, 2012. 680 с.
22. Вершило Т.А. К вопросу об устойчивости бюджетной системы как основы финансовой безопасности государства // Финансовое право. 2016. N 8. с. 14 - 18
23. Кардашова И.Б. Общественная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2016. N 11. с. 21 – 25
24. Коленченко И.А. Управление социально-экономическим развитием сельских территорий / Автореферат диссертации. М., 2014. 25 с.
25. Кондратьев Д.А. Понятие и сущность социально-экономического развития муниципального образования [Электронный ресурс] // URL: <http://www.e-rej.ru/upload/iblock/d60/d6070e962dd403f72e4ce030a3ffd250.pdf> (дата обращения 23.05.2017)
26. Конституционное право Российской Федерации / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. М.: Статут, 2014. 391 с.
27. Лебедев Ю.А., Летягина Е.Н., Козлова Ю.С. Комплексный анализ промышленного производства как средство повышения эффективности социально-экономического развития муниципального образования // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 5. с. 44 - 47

28. Майборода В.А. Профилактика земельных споров как элемент стратегического планирования развития муниципального района // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 4. с. 25 - 29
29. Поветкина Н.А. Финансовая устойчивость Российской Федерации. Правовая доктрина и практика обеспечения: монография / под ред. И.И. Кучерова. М.: ИЗиСП, КОНТРАКТ, 2016. 344 с.
30. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. М.: Юриспруденция, 2015. 448 с.
31. Потапов М.Г. Регион - субъект федерации: проблемы понимания и соотношения // Вестник Омской юридической академии. 2016. № 3. с. 17 - 22
32. Правовое обеспечение государственного управления и исполнительная власть: учебник для магистров / Э.П. Андрюхина, И.В. Ахрем, Н.Н. Бакурова и др.; под ред. С.А. Старостина. М.: Проспект, 2017. 336 с.
33. Социально-экономические процессы и явления устойчивого развития территорий России в условиях глобальных изменений: коллективная монография / под общ. ред. Н.Н. Нестеровой. Елец: Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина, 2015. 285 с.
34. Сюсюра Д.А. Программно-целевое управление социальным развитием села: монография. М.: Издательский дом «Финансы и Кредит», 2007. 160 с.
35. Тулина Д.В. Показатели развития в стратегии муниципального образования // Государственное управление. 2015. №2. с.13-17
36. Управление государственной и муниципальной собственностью: право, экономика, недвижимость и природопользование: монография / А.И. Галкин, С.Г. Еремин, Г.М. Кадырова и др.; под ред. С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной, С.Г. Еремина. М.: Юстицинформ, 2014. 336 с.

37. Шаховская Л.С., Полякова Т.В. Специфика разработки стратегии развития муниципальных образований в малых городах России // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. 2011. №5. с. 91-95

38. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации. - М.: Статут, 2017. 624 с.

39. Шматова Е.С. Роль муниципальной собственности в социально-экономическом развитии муниципального образования // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. N 10. с. 26 - 29

40. Экономический анализ финансово - хозяйственной деятельности. /Под общ. ред. М.В. Мельник; Финансовая Академия при Правительстве РФ. М.: Экономистъ, 2014. 320 с.

41. Экономический анализ хозяйственной деятельности: Учебник Э.А, Маркарьян, Г.П. Герасименко, С.Э. Маркарьян. Ростов н/Д: Феникс, 2015. 560 с.

Приложение А



Рисунок П1 – МО «Онгудайский район»

Приложение Б

к решению "О бюджете муниципального образования "Онгудайский район" на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (в редакции решения сессии от 30.03.2017г №24-2)

Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования "Онгудайский район" на реализацию муниципальных программ на 2017год

тыс.рублей

Код МП	Наименование муниципальной программы	2017г	изменения	итого с изменениями
01	Муниципальная программа "Развитие экономического потенциала и предпринимательства МО "Онгудайский район"	22 887,55	17 581,36	40 468,92
02	Муниципальная программа" Социальное развитие муниципального образования "Онгудайский район"	294 178,31	3 393,02	297 571,33
03	Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами и имуществом муниципального образования "Онгудайский район"	47 863,80	-16,39	47 847,41
04	Муниципальная программа "Развитие систем жизнеобеспечения и повышение безопасности населения муниципального образования "Онгудайский район"	24 118,80	6 024,04	30 142,83
05	Муниципальная программа "Противодействие коррупции на территории муниципального образования "Онгудайский район"	36,00	0,00	36,00
Итого		389 084,46	26 982,03	416 066,49