

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Институт природных ресурсов  
Направление подготовки 21.03.02 Землеустройство и кадастры  
Кафедра гидрогеологии, инженерной геологии и гидрогеоэкологии

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

Тема работы
<b>Повышение эффективности государственного контроля за использованием земель (на примере Томской области)</b>

УДК 332.334.4.025.13:349.415(571.16)

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2У31	Смирнова Анастасия Юрьевна		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент кафедры ГИГЭ	Базавлук Владимир Алексеевич	к.т.н., доцент		

**КОНСУЛЬТАНТЫ:**

По разделу «Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Старший преподаватель кафедры ЭПР	Кочеткова Ольга Петровна			

По разделу «Социальная ответственность»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Ассистент кафедры ЭБЖ	Кырмакова Ольга Сергеевна			

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:**

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Зав.каф. ГИГЭ	Гусева Н.В.	к.г.-м.н.		

Томск – 2017 г.

## ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ПРОГРАММЕ

Код результата	Результат обучения
<i>Общекультурные компетенции</i>	
P1	Способность использовать основы философских знаний для формирования мировоззренческой позиции; анализировать основные этапы и закономерности исторического развития общества для формирования гражданской позиции.
P2	Способность использовать основы экономических и правовых знаний в различных сферах деятельности.
P3	Способность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач межличностного и межкультурного взаимодействия.
P4	Способность к самоорганизации и самообразованию; работать в команде, толерантно воспринимая социальные и культурные различия.
P5	Способность использовать методы и средства физической культуры для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности; использовать приемы первой помощи, методы защиты в условиях чрезвычайных ситуаций.
<i>Общепрофессиональные компетенции</i>	
P6	Способность осуществлять поиск, хранение, обработку и анализ информации из различных источников и баз данных, представлять ее в требуемом формате с использованием информационных, компьютерных и сетевых технологий.
P7	Способность использовать знания о земельных ресурсах для организации их рационального использования и определения мероприятий по снижению антропогенного воздействия на территорию; применять знания современных технологий проектных, кадастровых и других работ, связанных с землеустройством.
<i>Профессиональные компетенции</i>	
P8	Способность применять знание законов страны для правового регулирования земельно-имущественных отношений, контроль за использованием земель и недвижимости; использовать знания для управления земельными ресурсами, недвижимостью, организации и проведения кадастровых и землеустроительных работ.
P9	Способность использовать знания нормативной базы и методик разработки проектных решений в землеустройстве и кадастрах; осуществлять мероприятия по реализации проектных решений по землеустройству и кадастрам.
P10	Способность проведения и анализа результатов исследований в землеустройстве и кадастрах; участия во внедрении результатов исследований и новых разработок.
P11	Способность изучения научно-технической информации, отечественного и зарубежного опыта использования земли и иной недвижимости.
P12	Способность использовать знание современных технологий сбора, систематизации, обработки и учета информации об объектах недвижимости, современных географических и земельно-информационных системах (ГИС и ЗИС).
P13	Способность использовать знания о принципах, показателях и методиках кадастровой и экономической оценки земель и других объектов недвижимости.
P14	Способность использовать знания современных технологий при проведении землеустроительных и кадастровых работ, технической инвентаризации объектов капитального строительства, мониторинга земель и недвижимости.

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
 федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
 высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
 ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт природных ресурсов  
 Направление подготовки 21.03.02 Землеустройство и кадастры  
 Кафедра гидрогеологии, инженерной геологии и гидрогеоэкологии

УТВЕРЖДАЮ:  
 Зав. кафедрой  
 \_\_\_\_\_ Гусева Н.В.  
 (Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

**ЗАДАНИЕ**  
**на выполнение выпускной квалификационной работы**

В форме:

<b>БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ</b>
----------------------------

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>
2У31	Смирновой Анастасии Юрьевне

Тема работы:

<b>Повышение эффективности ведения контроля за использованием земель в России (на примере Томской области)</b>	
Утверждена приказом директора (дата, номер)	2065/С, 28.03.2017

Срок сдачи студентом выполненной работы:

--	--

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:**

<b>Исходные данные к работе</b>	Объект исследования – земельные отношения в России. Учебная и научная литература, нормативные документы, опубликованная литература, электронные ресурсы.
<b>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Анализ теоретических основ действующего российского законодательства по использованию и охране земель.</li> <li>2. Исследование зарубежного опыта проведения земельного контроля.</li> <li>3. Анализ статистических данных земельных правонарушений в Томской области за 2012-2016 гг.</li> <li>4. Предложения мероприятий для повышения эффективности деятельности земельного контроля.</li> </ol>

<b>Перечень графического материала</b>	1. Проект планировки и межевания территории кадастрового квартала 70:21:0200021 г.Томска. 2. Вариант выявления самозахваченных земель с использованием космоснимков в кадастровом квартале 70:21:0200021 г.Томска.
--	---

<b>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</b>	
<b>Раздел</b>	<b>Консультант</b>
Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение	Кочеткова Ольга Петровна
Социальная ответственность	Кырмакова Ольга Сергеевна

<b>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</b>	
---	--

**Задание выдал руководитель:**

<b>Должность</b>	<b>ФИО</b>	<b>Ученая степень, звание</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
Доцент кафедры ГИГЭ	Базавлук В.А.	к.т.н., доцент		

**Задание принял к исполнению студент:**

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
2У31	Смирнова Анастасия Юрьевна		

**ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА  
«ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ, РЕСУРСОЭФФЕКТИВНОСТЬ И РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ»**

Студенту:

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>
2У31	Смирновой Анастасии Юрьевне

<b>Институт</b>	<b>ИПР</b>	<b>Кафедра</b>	<b>ГИГЭ</b>
<b>Уровень образования</b>	Бакалавриат	<b>Направление/специальность</b>	21.03.02 Землеустройство и кадастры

**Исходные данные к разделу «Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение»:**

1. <i>Стоимость ресурсов научного исследования (НИ): материально-технических, энергетических, финансовых, информационных и человеческих</i>	Стоимость материальных ресурсов определялась по средней стоимости по г. Томску Оклады в соответствии с окладами сотрудников НИ ТПУ
2. <i>Нормы и нормативы расходования ресурсов</i>	Премияльный коэффициент 30%; Коэффициент доплат и надбавок 20%; коэффициент дополнительной заработной платы 12%; Коэффициент, учитывающий накладные расходы 16%; Районный коэффициент 13%
3. <i>Используемая система налогообложения, ставки налогов, отчислений, дисконтирования и кредитования</i>	Коэффициент отчислений на уплату во внебюджетные фонды 27,1 %

**Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:**

1. <i>Оценка коммерческого потенциала, перспективности и альтернатив проведения НИ с позиции ресурсоэффективности и ресурсосбережения</i>	SWOT-анализ.
2. <i>Планирование и формирование бюджета научных исследований</i>	Формирование плана и графика разработки: -определение структуры работ; - определение трудоемкости работ; Формирование бюджета затрат на научное исследование: - материальные затраты; -заработная плата (основная и дополнительная); - отчисления на социальные цели; - накладные расходы. Расчет срока окупаемости проекта.

<b>Дата выдачи задания для раздела по линейному графику</b>	
---	--

**Задание выдал консультант:**

<b>Должность</b>	<b>ФИО</b>	<b>Ученая степень, звание</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
Старший преподаватель кафедры ЭПР	Кочеткова Ольга Петровна			

**Задание принял к исполнению студент:**

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
2У31	Смирнова Анастасия Юрьевна		

## ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

Студенту:

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>
2у31	Смирновой Анастасии Юрьевне

<b>Институт</b>	<b>ИПР</b>	<b>Кафедра</b>	<b>ГИГЭ</b>
<b>Уровень образования</b>	Бакалавриат	<b>Направление/специальность</b>	21.03.02 Землеустройство и кадастры

<b>Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:</b>	
<i>1. Характеристика объекта исследования (вещество, материал, прибор, алгоритм, методика, рабочая зона) и области его применения</i>	1. Объектом исследования являются земельные отношения в России. Предмет исследования – земельные правонарушения.
<b>Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:</b>	
<p><b>1.Производственная безопасность</b></p> <p><i>1.1. Анализ выявленных вредных факторов при разработке и эксплуатации проектируемого решения в следующей последовательности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– физико-химическая природа вредности, её связь с разрабатываемой темой;</li> <li>– действие фактора на организм человека;</li> <li>– приведение допустимых норм с необходимой размерностью (со ссылкой на соответствующий нормативно-технический документ);</li> <li>– предлагаемые средства защиты;</li> <li>– (сначала коллективной защиты, затем – индивидуальные защитные средства).</li> </ul> <p><i>1.2. Анализ выявленных опасных факторов при разработке и эксплуатации проектируемого решения в следующей последовательности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– механические опасности (источники, средства защиты);</li> <li>– термические опасности (источники, средства защиты);</li> <li>– электробезопасность (в т.ч.статическое электричество, молниезащита – источники, средства защиты).</li> </ul>	<p><b>1.1</b> Необходимо проанализировать вредные факторы проектируемой производственной среды:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Отклонение показателей микроклимата в помещении.</li> <li>– Отклонение показателей микроклимата на открытом воздухе.</li> <li>– Недостаточная освещенность рабочего места.</li> <li>– Действие шума на организм человека.</li> <li>– Отклонения показателей микроклимата.</li> <li>– Монотонный режим работы.</li> <li>– Превышение уровней электромагнитных и ионизирующих излучений.</li> </ul> <p><b>1.2.</b>Необходимо проанализировать опасные факторы проектируемой производственной среды:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Электрический ток</li> <li>– Пожарная опасность.</li> </ul>
<p><b>2.Экологическая безопасность:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– защита селитебной зоны</li> <li>– анализ воздействия объекта на атмосферу (выбросы);</li> <li>– анализ воздействия объекта на гидросферу (сбросы);</li> <li>– анализ воздействия объекта на литосферу (отходы);</li> <li>– разработать решения по обеспечению экологической безопасности со ссылками на НТД по охране окружающей среды.</li> </ul>	<p>Необходимо рассмотреть мероприятия по охране окружающей среды, предусмотренные действующим природоохранным законодательством</p>

<p><b>3.Безопасность в чрезвычайных ситуациях:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– перечень возможных ЧС при разработке и эксплуатации проектируемого решения;</li> <li>– выбор наиболее типичной ЧС;</li> <li>– разработка превентивных мер по предупреждению ЧС;</li> <li>– разработка действий в результате возникшей ЧС и мер по ликвидации её последствий.</li> </ul>	<p>Наиболее вероятной ЧС, которая может возникнуть в помещении при работе за ПЭВМ –пожар. Необходимо предусмотреть ряд профилактических мероприятий технического, эксплуатационного и организационного характера.</p>
<p><b>4.Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– специальные (характерные при эксплуатации объекта исследования, проектируемой рабочей зоны) правовые нормы трудового законодательства;</li> <li>– организационные мероприятия при компоновке рабочей зоны.</li> </ul>	<p>Необходимо рассмотреть специальные правовые нормы трудового законодательства, а также мероприятия при компоновке рабочей зоны.</p>

Дата выдачи задания для раздела по линейному графику	
--	--

**Задание выдал консультант:**

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Ассистент	Кырмакова О.С.			

**Задание принял к исполнению студент:**

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2у31	Смирнова Анастасия Юрьевна		

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Институт природных ресурсов  
Направление подготовки (специальность) 21.03.02 Землеустройство и кадастры  
Уровень образования Бакалавриат  
Кафедра гидрогеологии, инженерной геологии и гидрогеоэкологии  
Период выполнения (осенний/весенний семестр 2016/2017 учебного года)

Форма представления работы

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

(бакалаврская работа, дипломный проект/работа, магистерская диссертация)

**КАЛЕНДАРНЫЙ РЕЙТИНГ-ПЛАН  
выполнения выпускной квалификационной работы**

Срок сдачи студентом выполненной работы:

Дата контроля	Название раздела (модуля) / вид работы (исследования)	Максимальный балл раздела (модуля)
19.05.2017	Разработка пояснительной записки ВКР	50
25.05.2017	Разработка графической части ВКР	30
01.06.2017	Устранение недостатков	20

Составил преподаватель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент кафедры ГИГЭ	Базавлук В.А.	к.т.н., доцент		

**СОГЛАСОВАНО:**

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Зав.каф. ГИГЭ	Гусева Н.В.	к.г.-м.н.		



## **РЕФЕРАТ**

Выпускная квалификационная работа содержит 70 стр., 12 рисунков, 14 таблиц, 4 приложения.

Ключевые слова: ответственность, контроль, государственный, земельный, нарушения, требования, законодательство, мероприятия, эффективность.

Объектом исследования является земельный контроль.

Цель работы – разработка мероприятий для повышения эффективности ведения земельного контроля в России с учетом зарубежного опыта.

В процессе выполнения выпускной квалификационной работы был проведен анализ теоретических основ земельного законодательства России, исследован зарубежный опыт ведения земельного контроля, а также была проанализирована статистика земельных правонарушений по Томской области за 2012-2016 годы.

В результате исследования были предложены мероприятия для повышения эффективности деятельности земельного контроля.

Область применения: деятельность Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области.

## **ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ, НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ**

В данной работе применены следующие термины с соответствующими определениями:

**Административное обследование земельного участка:** Визуальное обследование инспекторами земельного участка по его внешним границам для выявления признаков нарушения земельного законодательства, допущенных при использовании конкретного земельного участка.

**Государственный земельный контроль:** Деятельность должностных лиц в области земельных отношений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований земельного законодательства.

**"Дорожная карта":** План мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, направленное на повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

**Земельный конфликт:** Социальный факт, в котором участвуют как минимум две стороны и источником которого являются разные интересы, касающиеся права собственности на землю, права пользования земельным участком, извлечения дохода из данного земельного участка и др.

В данной работе используются следующие сокращения:

**ГК РФ** – гражданский кодекс Российской Федерации.

**ЕГРН** – единый государственный реестр недвижимости.

**ЗК РФ** – земельный кодекс Российской Федерации.

**КоАП РФ** – кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.

**РФ** – Российская Федерация.

**УК** – уголовный кодекс.

**ФЗ** – федеральный закон.

**ФГИС ЕГРН** - федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра недвижимости. .

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	13
1 АНАЛИЗ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ОСНОВ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ ЗЕМЕЛЬ.....	14
1.1 Обзор литературы и земельного законодательства России по использованию и охране земель.....	14
1.2 Система контроля за использованием и охраной земель .....	16
1.3 Нарушения в области земельного законодательства: виды, причины возникновения и ответственность за совершение .....	19
2 ИССЛЕДОВАНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ПРОВЕДЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ .....	22
2.1 Система земельных отношений в зарубежных странах.....	22
2.2 Земельные конфликты за рубежом.....	25
2.3 Ответственность за земельные правонарушения в зарубежных странах .....	27
3 АНАЛИЗ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ДИНАМИКИ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ 32	
3.1 Анализ динамики земельных правонарушений в использовании земель.....	32
4 ПРЕДЛОЖЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ .....	37
5 ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ, РЕСУРСОЭФФЕКТИВНОСТЬ И РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ.....	41
5.1 Оценка коммерческого потенциала и перспективности проведения научных исследований с позиции ресурсоэффективности и ресурсосбережения.....	41
5.1.1 SWOT - анализ.....	41
5.2. Планирование научно-исследовательских работ.....	42
5.2.1 Структура работ в рамках научного исследования .....	42
5.2.2 Определение трудоемкости выполнения работ .....	43
5.2.3 Разработка графика проведения научного исследования .....	44
5.3.Бюджет научно-технического исследования .....	44
5.3.1 Расчет материальных затрат .....	44
5.3.2 Расчет затрат на специальное оборудование для научных (экспериментальных) работ .....	45
5.3.3 Основная заработная плата исполнителей темы.....	45

5.3.4	Дополнительная заработная плата исполнителей темы.....	47
5.3.5	Отчисления во внебюджетные фонды .....	48
5.3.6	Накладные расходы.....	48
5.3.7	Формирование бюджета затрат научно-исследовательского проекта .....	49
6	СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.....	50
6.1	Анализ вредных факторов проектируемой производственной среды.....	50
6.1.1	Отклонение показателей микроклимата в помещении .....	50
6.1.2	Отклонение показателей микроклимата на открытом воздухе.....	51
6.1.3	Недостаточная освещенность рабочего места .....	52
6.1.4	Действие шума на организм человека .....	53
6.1.5	Монотонный режим работы.....	53
6.1.6	Превышение уровней электромагнитных и ионизирующих излучений....	53
6.2	Анализ опасных факторов проектируемой производственной среды.....	54
6.2.1	Электрический ток .....	54
6.2.2	Пожарная безопасность .....	55
6.3	Экологическая безопасность.....	56
6.3.1	Охрана окружающей среды .....	56
6.4	Безопасность в чрезвычайных ситуациях.....	56
6.5	Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности .....	57
6.5.1	Специальные (характерные для проектируемой рабочей зоны) правовые нормы трудового законодательства .....	58
6.5.2	Организационные мероприятия при компоновке рабочей зоны .....	59
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	60
	СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СТУДЕНТА.....	61
	СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	62
	ПРИЛОЖЕНИЯ.....	68

## **ВВЕДЕНИЕ**

Земельные участки являются объектами недвижимого имущества и гражданского оборота, и именно они занимают главное место среди объектов недвижимости. Следовательно, для обеспечения стабильности в обществе, а также для экономического и социального развития страны необходима правильная государственная политика при определении правового статуса каждого земельного участка.

Противоречивость и неполнота правовой базы, недостатки государственного регулирования земельных отношений стали причиной невыполнения требований земельного законодательства. Из дня в день происходят незаконные захваты земельных участков, нецелевое использование земель согласно видам разрешенного использования, нарушается законодательство об охране и рациональном использовании земель, растет число незаконных построек.

Из-за неэффективной работы государственного земельного контроля, а также из-за проблемного состояния правовой базы в сфере земельных отношений деятельность государственного контроля по использованию земель испытывает потребность в разработке новых и эффективных приемов, методов устранения и сокращения правонарушений в сфере землепользования.

Объектом исследования является земельный контроль.

Предмет исследования – земельные правонарушения.

Цель работы – разработка мероприятий для повышения эффективности земельного контроля.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

1. Проанализировать земельное законодательство России с целью выявления условий возникновения земельных правонарушений;
2. Исследовать зарубежный опыт проведения земельного контроля;
3. Выявить динамику земельных правонарушений в Томской области;
4. Предложить мероприятия для повышения эффективности деятельности земельного контроля.

# **1 АНАЛИЗ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ОСНОВ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ ЗЕМЕЛЬ**

## **1.1 Обзор литературы и земельного законодательства России по использованию и охране земель**

В процессе работы над раскрытием темы были использованы нормативно-правовые акты РФ, научные статьи в периодических изданиях, учебно-методическая литература.

Проблема эффективного землепользования территории поселений поставлена и решена С.М.Дегтяревым и Т.И.Гуляевой [1]. В данной работе авторами было предложено следующее: создать и провести систему наблюдений и контроля за использованием и состоянием земель для своевременного предупреждения и выявления данных изменений, их оценки и возможности устранения негативных последствий неправильного землепользования в целом в России и в регионах, в частности. По мнению авторов, в настоящее время проблема эффективного землепользования не решена из-за отсутствия достоверной информации о состоянии земель и ее использовании.

По мнению А.А.Варламова [2] рациональное использование земли есть ничто иное, как наиболее эффективное ее использование (с точки зрения обеспечения потребностей государства и общества) с учетом конкретных природных, экономических, социальных и политических условий в соответствии с объективно существующими принципами взаимодействия природы и общества.

Обратимся к статье Хатутаева В.У. и Федосовой Д.В. [3]. По мнению авторов, административно-правовое принуждение являясь разновидностью государственного принуждения играет очень важную роль для охраны и использования земель. Но для эффективного административно-правового принуждения необходимо усовершенствовать законодательство об административных правонарушениях Российской Федерации и ее субъектов.

По мнению С.А.Боголюбова [4], без регулярного разноуровневого контроля за использованием и охраной земель физическими, юридическими, долж-

ностными лицами действие организационно-правового механизма обеспечения требований земельного законодательства и провозглашение гарантий земельных прав не принесут ожидаемых результатов. Данное правовое регулирование, в первую очередь, должно обеспечиваться путем принятия федеральных законов.

Исследуя сущность контрольной деятельности как функции управления Ю.А. Тихомиров [5] обратил внимание на то, что эффективность земельного контроля обеспечивается большим количеством факторов, и прежде всего его систематичностью, направленностью, прочной правовой базой, действенностью осуществления мер.

По мнению Н.П. Поставной [6], совершенствование правового регулирования деятельности государственного земельного контроля создает условия обеспечения ее эффективности. И для сохранения земли как природного ресурса, как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства необходимо организовать на территории муниципальных образований действенный муниципальный земельный контроль.

По мнению Григорова В.Т., существует несколько причин и условий, побуждающих возникновение административных нарушений земельного законодательства. Среди них в первую очередь необходимо назвать не столько пробелы в действующем земельном законодательстве об охране земель, сколько недостаточность практики осуществления правосудия. «Очень часто причиненный ущерб занижается из-за неприменения такс и утвержденных экономических методик причиненного ущерба» – пишет Григоров [7].

Существуют разные мнения о том, какие меры необходимо предпринять для повышения эффективности деятельности государственного земельного контроля. Так, например, по мнению И.В.Веселкова [8] эффективность контроля за использованием земель определяется в первую очередь качеством составления планов проверок, т.е. чем тщательнее составлен план проверок, тем эффективнее будут сами проверки.

К нормативно-правовым актам, касающихся проблемы государственного земельного контроля относятся:

- «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред.от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ.в силу с 01.01.2016);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 22.11.2016);
- Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 25.06.2012 N 93-ФЗ (действующая редакция, 2016);
- Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 N 218-ФЗ;
- Федеральный закон «О землеустройстве» от 18.06.2001 года №78-ФЗ (с изм.01.01.2016);
- Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 N 294-ФЗ (действующая редакция, 2016).

Таким образом, после рассмотрения литературы и нормативно правовой базы можно определить теоретические предпосылки в формировании путей повышения эффективности использования земель.

## **1.2 Система контроля за использованием и охраной земель**

Земельный вопрос во все времена требовал повышенного внимания со стороны государственной власти. Ведь Россия является крупнейшим государством в мире по площади земель (1712,52 млн. га) [9] – большая часть из которых занята землями лесного фонда, а также предприятий, организаций и граждан, занимающихся сельскохозяйственным производством (рисунок 1). Остальные земли заняты землями населенных пунктов, промышленности, транспорта, природоохранного, оборонного и иного назначения. Следовательно, большому



количеству людей принадлежат на праве собственности земельные участки различных категорий и различного назначения, которые они используют для извлечения собственной выгоды, но земля, в свою очередь, является ценным ресурсом, теряющим свой потенциал при нерациональном использовании. Исходя из этого законодательством РФ были установлены нормы пользования землей, и каждому земельному участку приписано свое целевое назначение и разрешенное использование, которое не должно быть нарушено. И именно государство следит за целевым и рациональным использованием земель посредством специальных контролирующих органов, вне зависимости от права собственности на земельный участок. Данный контроль производится муниципальными образованиями.

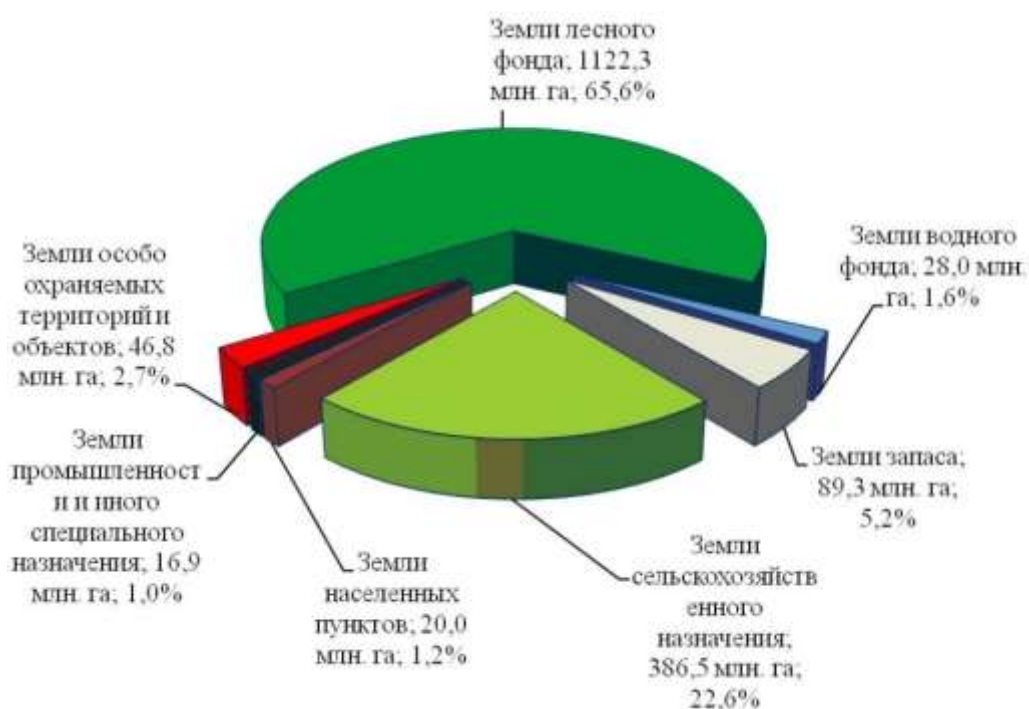


Рисунок 1 – Диаграмма распределения земель по категориям в РФ (2016 г.) [9]

Существует несколько видов земельного контроля [10]:

1. Государственный земельный контроль. Осуществляется федеральными органами исполнительной власти и заключается в предупреждении, выявлении и пресечении нарушений земельного законодательства РФ собственниками, землевладельцами, землепользователями, а также арендаторами зе-

мельных участков. Данный контроль охватывает все земли РФ независимо от их целевого назначения.

2. Муниципальный земельный контроль. Осуществляется органами местного самоуправления и заключается в предупреждении, выявлении и пресечении нарушений земельного законодательства собственниками, землевладельцами, землепользователями, а также арендаторами земельных участков. Данный контроль распространяется только на территории муниципального образования и осуществляется в соответствии с федеральным и региональным законодательством, в порядке, предусмотренном нормативными актами органов местного самоуправления.

3. Общественный земельный контроль. Осуществляется гражданами, общественными объединениями, иными негосударственными некоммерческими организациями для наблюдения за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также для общественной проверки и анализа актов, издаваемых данными органами и решений, принимаемых ими.

При переходе России к рыночной экономике роль государственного земельного контроля за охраной и использованием земель возросла во много раз. Земельное законодательство предоставляет землепользователям и землевладельцам, а также собственникам и арендаторам достаточно широкие права по использованию земель. Но в то же время данная деятельность не должна наносить ущерб окружающей среде и не должна нарушать интересы других лиц. Государственное регулирование земельных отношений строиться на принципе «собственность обязывает», а не только состоит из запретов.

Обеспечение рационального и эффективного землепользования путем регулирования земельных отношений, применения способов организации и управления использованием земельных ресурсов – это основная цель землепользования. Понятие «землепользование» есть не что иное, как пользование землей в установленном законом порядке или система многоцелевого и непре-

рывного использования земель обществом и методов управления этим процессом.

### **1.3 Нарушения в области земельного законодательства: виды, причины возникновения и ответственность за совершение**

Согласно Конституции РФ, земля используется и охраняется государством как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории [11].

В свою очередь, земельное правонарушение есть ничто иное, как противоправное деяние (действие или бездействие), которое направлено против существующего земельного строя, установленного Конституцией РФ.

Основные виды земельных правонарушений в области государственного земельного контроля (согласно Кодексу об административных правонарушениях (КоАП РФ)) представлены в приложении А.

Основными статьями КоАП РФ [12], по которым составлялись протоколы об административных правонарушениях в период с 2012-2016 гг. являются:

- 1) статья 7.1 «Самовольное занятие земельного участка»;
- 2) статья 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный контроль»;
- 3) статья 19.4.1 «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица»;
- 4) статья 8.8 «Использование земельного участка не по целевому назначению»;
- 5) статья 20.25 «Неуплата административного штрафа».

Процентное соотношение выявленных в 2012-2016 гг. земельных правонарушений представлено в виде круговых диаграмм в приложении Б и в виде столбчатых диаграмм в приложении В. В соответствии с ними, лидирующее положение по статьям КоАП РФ за совершенные в 2012-2016 гг. правонарушения занимает статья 7.1 «Самовольное занятие земельного участка» (приложения Б и В).

За данное правонарушение законом предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, то для граждан он исчисляется в размере от 1 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 5 тысяч рублей; а для юридических лиц - от 2 до 3 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 100 тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, то он назначается для граждан в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей; а для юридических лиц - от 100 тысяч до 200 тысяч рублей [12].

За порчу земель также предусмотрена уголовная ответственность [13]. Так, согласно ст. 254 УК РФ, к уголовно наказуемым относятся такие виды деятельности землепользователей и землевладельцев, как отравление почв ядохимикатами, удобрениями и т.д., повлекшее вред здоровью человека и окружающей среды. В зависимости от степени тяжести совершенного действия наказание может быть выражено или в денежном эквиваленте (до двухсот тысяч рублей), или лишением права занимать определенные должности, или исправительными работами, а в случае, если данное деяние повлекло за собой смерть человека –до пяти лет лишения свободы. Уголовной ответственности также подлежит государственная регистрация незаконных сделок с земельными участками (ст.170 УК РФ), которая подразумевает под собой 3 аспекта:

1. Регистрация незаконной сделки с земельным участком [14], когда отсутствуют достаточные правовые основания для предания юридической силы данной сделке.
2. Искажение учетных записей ЕГРН (Единый государственный реестр недвижимости), то есть их несоответствие фактической информации.
3. Занижение кадастровой стоимости земельного участка, что влечет за собой уменьшение налога или арендной платы.

Согласно ст.75 ЗК РФ [10], дисциплинарная ответственность за земельные правонарушения подразумевает под собой юридическую ответственность должностных лиц за совершение проступков, связанных с их трудовой деятель-

ностью. Должностные лица несут дисциплинарную ответственность в случае ненадлежащего исполнения ими своих должностных обязанностей. Это может быть замечание, выговор или увольнение по соответствующим основаниям.

Для того, чтобы вышеперечисленные нарушения не происходили в Росреестре действует специальный отдел – государственный земельный контроль [9].

Под государственным земельным контролем согласно ст.71 ЗК РФ [10] понимается деятельность должностных лиц в области земельных отношений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований земельного законодательства.

Целью государственного земельного контроля является сохранение земли как природного ресурса, а также как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства. Основная задача государственного земельного контроля – обеспечение соблюдения гражданами, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами требований земельного законодательства в целях эффективного и рационального использования земель [16].

Предметом государственного земельного контроля является проверка использования земельных участков и объектов недвижимости по назначению и в соответствии с законодательством РФ [16]. В результате проведенных проверок происходит информирование уполномоченных органов о земельных правонарушениях.

Условия возникновения земельных правонарушений есть ничто иное как обстоятельства, которые оказывают благотворное влияние на возникновение земельных правонарушений и их развитие. В практике земельных правонарушений понятие «причина» и «условие» взаимосвязаны. Так, например, недостаток земельных участков в определенном районе – это причина, толкающая людей на самовольный захват земельных участков. А условие – это ненадлежащий земельный контроль.

## **2 ИССЛЕДОВАНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ПРОВЕДЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

### **2.1 Система земельных отношений в зарубежных странах**

Земельные правоотношения за рубежом разнообразны и имеют свои специфические особенности, которые обусловлены историческими, социально-экономическими, природными и иными факторами. Так в развитых зарубежных странах роль государства в регулировании земельных правоотношений весьма велика – это связано с тем, что земля является ограниченным средством производства и нуждается в эффективном использовании [18].

Законодательное регулирование земельных отношений в европейских странах достаточно стабильно и находится на относительно высоком уровне. Во всех европейских странах конституционный закон защищает частную собственность, и принудительное изъятие земельного участка может происходить только в общественных интересах и с адекватной компенсацией землевладельцу [18].

В Европейских странах существуют две различные системы, которые относятся к земельному праву [19]. Первая группа правовых систем, которая встречается в большинстве европейских стран, придерживается традиции гражданского права. Здесь существует такое понятие, как право собственности, которое является полным вещным правом и подразумевает под собой то, что на один объект может быть только одно право собственности. Собственность может быть совместной, но она не может быть разделена на различные права собственности. Вторая группа правовых систем придерживается традиции общего права. Такие страны, как Великобритания (Англия, Уэльс и Северная Ирландия) и Республика Ирландия используют вторую группу правовых систем. В этих странах владельцем земель может быть только Корона. Все остальные граждане имеют землю во владение от Короны, что с точки зрения традиций гражданского права подразумевает принижение прав граждан по отношению к собственности. Земельное владение определяется как способ удержания земли.

Подобные права на землю называются именными. Формы имений подчинены определенным стандартам, с одним отличием – сроком владения.

Наиболее распространенной формой земельных отношений является «фригольд» – безусловное право собственности, не ограниченное временными рамками и представляющее собой экономический и правовой эквивалент собственности в гражданском праве [19]. «Лизгольд» – право собственности, ограниченное определенными временными рамками. Так же очень важным отличием между традициями гражданского и общего права является широкое использование и распространение трастов (доверительной собственности) в традициях общего права. Трасты – это инструменты в общем праве, не имеющие прямого аналога в гражданском праве, имеющие многие функции в сделках с землей. Трасты подразумевают наличие трех сторон: доверитель, который передает свое имение доверенному лицу в пользу выгодоприобретателя, то есть по закону собственником является доверенное лицо, а по капиталу – выгодоприобретатель [19].

В настоящее время при регистрации земли в каждом европейском государстве функционирует система кадастрового учета [20]. Право на землю передается между сторонами согласно правилам передачи права собственности. В зависимости от правовой базы, это будет договор купли-продажи и дополнительные надлежащие правовые требования, такие как регистрация, функцией которой является обеспечение безопасности и определенного обоснования для приобретения, пользования и распоряжения правами на землю [20]. Во всех европейских государствах есть компетентные национальные ведомства, предназначенные для регистрации прав собственности и взимания платы за землю. В большинстве случаев два ведомства являются ответственными за земельную собственность – кадастровая служба и земельный регистр. Кадастровая служба уполномочена выполнять техническое картографирование и межевание. В свою очередь земельный регистр ответственен за регистрацию прав собственности на землю. Функции этих двух ведомств четко разграничиваются законом соответствующей страны [20].

Кадастровая служба состоит из кадастровых карт и кадастрового реестра [20]. Кадастровая карта – это важнейший компонент кадастра, являющийся юридическим и пространственным документом, который показывает положение границ кадастрового участка. Кадастровые карты обслуживаются геодезистами или кадастровыми инженерами и включают информацию: 1) о границах земельного участка; 2) о сервитутах; 3) об уникальном идентификационном номере земельного участка. В свою очередь, кадастровый реестр содержит непространственную информацию о земельном участке – площадь территории, официальная цена участка, права держателя и др. В европейских странах существует два основных типа кадастровых реестров –осуществляющих регистрацию реальных прав на землю либо осуществляющих регистрацию документов [20].

Во многих европейских странах (Германия, Польша, Испания, Словения, Австрия, Франция, Люксембург, Дания) кадастры являются отдельными ведомствами. В остальных странах кадастровая служба и земельный регистр являются отдельными отраслями, формирующими части одного агентства, которое называется «Земельное агентство» (Италия) или «Земельная информационная система» (Швеция, Финляндия). Функции кадастровой съемки и регистрации титулов, в системе общего права, объединены в единый реестр[20].

В настоящее время в европейских странах широко используются электронные технологии для хранения и обработки регистрационных данных. Многие органы управления земельными ресурсами предоставляют свои услуги через онлайн-системы. Внедрение таких инструментов электронного правительства, как электронные кадастры, электронные реестры и электронные акты передачи собственности, обеспечивают прозрачность и легкий доступ общественности к информации о земельных участках [2].

Базовый принцип европейских стран – обеспечение прав на свободное перемещение людей, капитала, товара. Так как число трансграничных сделок с земельными участками в Европе увеличивается, требуется наличие унифицированной системы регистрации. Для этого была введена Постоянная комиссия по



кадастру в Европе, которая координирует европейские кадастры и их использование, а также была создана Европейская единая земельная информационная служба, которая объединяет компьютеризированную информацию о земле нескольких европейских стран [21]. Но правовой статус данной информации в разных странах не равноценен. Особое внимание специалистов направлено на земельные конфликты по вышеперечисленным схемам земельных отношений в зарубежных странах.

## **2.2 Земельные конфликты за рубежом**

Во всех европейских странах системами регистрации обеспечивается разный уровень правовой уверенности. Регистрация и реестр титулов не могут полностью гарантировать фактический правовой статус многих земельных участков, несмотря на то, что реестр титулов обеспечивает достаточно высокий уровень безопасности.

Типичными земельными конфликтами в Европе являются конфликты между отдельными сторонами (например, между владельцами соседних земельных участков), наследственные конфликты между родственниками и другие споры по использованию данного земельного участка. Все эти конфликты решаются в судебном порядке. Основной причиной земельных конфликтов в европейских странах являются недостатки в системе управления и контроля земельными ресурсами. [22].

Незаконные сделки, которые затрагивают права на землю, могут проводиться различными способами, с целью нарушения юридических и законных прав землевладельцев, продавцов, покупателей, кредиторов, правительственных учреждений, арендаторов, наследников. Мошенничество с землей – это искажение, введение в заблуждение одной из сторон для проведения незаконной сделки с земельными участками в пользу другой стороны и в ущерб другим [22].

Махинации с регистрацией земельного участка происходят, если мошеннику удастся внести определенные изменения в земельный реестр с помощью

незаконных действий для получения финансовой выгоды. Достоверной статистики, касающейся земельных махинаций в Европе, нет. Институциональные изменения опасны в плане возникновения земельных конфликтов. Например, в Великобритании наблюдается тенденция к увеличению числа мошеннических действий с землей, что является результатом изменений, которые произошли в Земельном регистре [22]. Также доступность электронной информации о земельных участках и внедрение интернет-услуг, можно рассматривать как фактор увеличения числа земельных правонарушений и махинаций. Земельный регистр всегда выдавал традиционные бумажные земельные сертификаты, имеющие соответствующие водяные знаки и производящиеся для любой сделки с землей. В настоящее время Земельный регистр уполномочен выдавать только копии реестров по завершении регистрации, и официальные копии титулов находятся в свободном доступе в электронном виде. Поэтому Земельный регистр стал базой данных для решения вопросов, связанных с регистрацией сделок с уже зарегистрированной землей как в электронном виде, так и на бумажном носителе [22].

В странах Европы существует ряд определенных мер для выявления и предотвращения нарушений земельного законодательства. Для этого органы власти используют процедуры проверки и контроля для профилактики земельных правонарушений. Дополнительным проверкам подвергаются запросы, которые подают частные лица в тех юрисдикциях, в которых данные запросы разрешены. Технические меры обеспечения безопасности подразумевают защиту сетевого соединения, контроль доступа с установлением личности пользователя, использование электронных подписей для проверки подлинности личности и др. Особое внимание касаются вопросы, связанные с ответственностью за совершение земельных правонарушений в зарубежных странах более подробно.

### **2.3 Ответственность за земельные правонарушения в зарубежных странах**

Ответственность за земельные правонарушения в зарубежных странах определяется и регламентируется по-разному.

В уголовном кодексе (УК) Испании уголовная ответственность предусмотрена при продаже, обмене или залоге уже проданного, обремененного или заложенного участка либо при заключении противоправных сделок во вред третьим лицам [23]. В УК Испании есть раздел XVI – «О преступлениях, связанных с управлением территориями и защитой исторического наследия и окружающей среды». В главе III данного раздела, которая называется «О преступлениях против естественных ресурсов и окружающей среды» в ст. 325 предусматривается следующее наказание – тюремное заключение на срок от шести месяцев до четырех лет. Если нарушитель спровоцирует или прямо либо косвенно осуществит излучение, проливание, облучение, извлечение или экскавацию, снос, шум, вибрацию, излияние или хранение в атмосфере, земле, недрах или наземных, морских или грунтовых водах загрязняющих веществ – он будет наказан штрафом на сумму от восьми до двадцати четырех месячных заработных плат и лишением права заниматься определенной профессией или деятельностью на срок от одного года до трех лет. В главе IV «О преступлениях, связанных с охраной флоры и фауны» данного раздела предусматривает ответственность за вред, причиненный флоре или фауне [23]. Таким образом, уголовный кодекс Испании предусматривает уголовную ответственность как за умышленные деяния, так и за вред, причиненный по неосторожности земле, как объекту экосистемы, независимо от того, какие последствия могут наступить в результате данных нарушений.

Уголовно-правовые запреты, которые устанавливают ответственность за совершение земельных правонарушений содержатся как в уголовном кодексе Германии, так и во многих других законодательных актах, например, в настоящее время исчерпывающее уголовно-правовое регулирование в Германии проводится в соответствии с Основным законом [24]. То есть если какой-то запрет

отсутствует в УК, это не означает, что данное деяние не несет уголовной ответственности.

Такого понятия, как «имущественные преступления» нет в уголовном кодексе Германии или в других законодательных актах, но есть такое определение, как «имущественные деликты». В свою очередь, имущественные преступления регламентируются уголовно-хозяйственным правом Германии [24]. Как было отмечено выше, хозяйственные преступления находятся вне германского уголовного кодекса и рассматриваются как часть уголовного права, которая находится в развитии. К данным хозяйственным преступлениям применим «Закон о дальнейшем упрощении хозяйственного уголовного права» (в редакции от 3 июня 1975 г. с последними изменениями от 27 июня 1993 г.) [24]. Уголовный кодекс Германии только в 29 разделе «Преступные деяния против окружающей среды» предусматривает ответственность за загрязнения почв и за угрозу нуждающейся в защите территории. Наказание предусмотрено для тех граждан, которые, нарушая административно-правовые обязанности, вносят в почву вещества, допускают их проникновение или выпускают такие вещества в почву способом, который может причинить вред здоровью другого человека, животным, растениям или другим предметам, имеющим значительную стоимость.

Если сравнивать уголовное право РФ с уголовным правом Германии, можно сказать, что преступления против собственности в отечественном УК охватывает более узкий круг деяний, чем имущественные преступления согласно уголовному праву Германии. В свою очередь развитие уголовного кодекса Германии будет продолжаться и в дальнейшем. Главная цель данного развития – защита личности и ее основных прав и свобод от преступных посягательств с учетом правовых принципов государства.

Уголовный кодекс Австрии содержит раздел, который называется «Общепасные преступные деяния и преступные деяния против окружающей среды», и в 180 и 181 параграфах данного раздела предусмотрена ответственность за умышленное причинение вреда окружающей среде [25]. То есть при нарушении

нии правового предписания или административного установления, а также при загрязнении окружающей среды правонарушителя лишают свободы на срок до трех лет или денежным штрафом в размере до 360 дневных ставок. Также в части 2 приводится ответственность для правонарушителей, которые нарушают правовое предписание или административное установление на протяжении длительного времени [25].

Глава 12 уголовного кодекса Швеции «О преступлениях, причиняющих ущерб» предусматривает наказание лицу, повреждающему или разрушающему недвижимое имущество другого лица, в виде штрафа или тюремного заключения на срок не более шести месяцев. Если данный имущественный ущерб незначителен, то согласно статье 2, это преступление рассматривается как мало-значительное и назначается штраф [26].

Обратимся к законодательству Республики Польша [27]. После вступления в законную силу нового уголовного кодекса 1 января 1998 г. изменилась как политическая, так и экономическая система Польши. Большое число правовых принципов и норм были сформулированы в Конституции Республики Польша. В уголовном кодексе закреплена равная охрана всех форм собственности. В главе, касающейся хозяйственных преступлений, было введено 12 новых статей, которые направлены на защиту земельных рыночных отношений. В главе XXXVI «Преступления против хозяйственного оборота», говорится, что дела о предусмотренных в них земельных преступлениях возбуждаются по жалобе потерпевшей стороны [27].

Обратимся к законодательной базе Японии. Согласно А.А. Пионтковскому, при составлении законодательной базы Японии, руководителями использовался принцип: «Народ не должен знать законов, но лишь подчиняться им» [28]. Современное законодательство Японии, которым регулируются вопросы, связанные с земельными отношениями, включает [28]:

- 1) уголовный кодекс;
- 2) специальные уголовные законы (существует более 30);

3) уголовно-правовые нормы неуголовного законодательства (их число велико, они рассредоточены по различным отраслям права – конституционного, гражданского, уголовно-исполнительного и административного);

4) нормативные акты местного значения (содержатся во многих актах хозяйственного законодательства).

В уголовном кодексе Японии есть статья 235-II «Незаконный захват недвижимой собственности», которая гласит, что лицо, незаконно захватившее недвижимую собственность другого лица наказывается лишением свободы с принудительным физическим трудом на срок до десяти лет [29].

Что касается законодательства Китайской Народной Республики в сфере земельных правонарушений, согласно главе 6 статьи 410 уголовного кодекса Китайской Народной Республики «Должностные преступления», работник государственных органов, незаконно занявший землю или незаконно по низкой стоимости пустивший на продажу право владения государственными землями, злоупотребив своими должностными полномочиями, наказывается лишением свободы на срок до трех лет; если же при таких же обстоятельствах был причинен особо крупный ущерб государственным или коллективным интересам наказание составит от трех до семи лет лишения свободы [30].

Уголовное законодательство зарубежных стран также предусматривает ответственность за самовольный захват земельных участков, нарушение порядка землепользования, уничтожение, изменение, повреждение или фальсификацию межевых знаков. Так, согласно уголовному кодексу Бельгии и Нидерландов, при уничтожении и изменении межевых знаков, правонарушителю грозит наказание в виде штрафа или лишения свободы сроком до двух лет.

Если сравнивать уголовное законодательство России со стороны земельных правонарушений и уголовное законодательство зарубежных стран, можно отметить, что уголовные кодексы этих стран не содержат специальных статей, предусматривающих юридическую ответственность за регистрацию незаконных сделок с землей, в то время как в России незаконная регистрация сделок

регулируется ст.170 УК РФ, данное нарушение в европейских странах носит характер должностного преступления и регулируется законодательством.

Таким образом, исходя из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что как в России, так и в зарубежных странах существует проблема, связанная с земельными правонарушениями. Согласно проведенному анализу нормативно-правовой базы вышеперечисленных государств, отмечается, что система земельных отношений и решений земельных споров в России и Европе отличаются. В европейских странах разработано три типа систем регистрации земельных участков, в основе которого лежит тщательно продуманное законодательство, обеспечивающее высокий уровень правовой защищенности владельцев земельных участков и способствующее сокращению земельных споров. И именно уголовное законодательство большинства стран Европы предусматривает установление ответственности за земельные правонарушения. В то время как в России ответственность за большинство земельных правонарушений регулируются административным законодательством (КоАП РФ).

### **3 АНАЛИЗ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ДИНАМИКИ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **3.1 Анализ динамики земельных правонарушений в использовании земель**

В современных условиях из-за большой антропогенной нагрузки на земельные ресурсы, а также из-за изменений в структуре землепользования создаются и проводятся системные наблюдения и контроль за состоянием и использованием земель. Данные наблюдения направлены на своевременное предупреждение и выявление изменений, их оценки и возможности устранения негативных последствий неправильного землепользования как в целом в России, так и в Томской области в частности.

В настоящее время, согласно существующему законодательству РФ, государственный земельный контроль осуществляется тремя специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти [9]:

1. Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр);
2. Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор);
3. Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор) и их территориальными органами.

Росреестр уполномочен осуществлять государственный земельный контроль за соблюдением требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка, о недопущении использования земельного участка не по целевому назначению и др.

Россельхознадзор уполномочен осуществлять государственный земельный контроль за соблюдением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от эрозии и др.



И, наконец, Росприроднадзор уполномочен осуществлять государственный земельный контроль за соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых и др.

Анализ деятельности государственных инспекторов Росреестра по охране и использованию земель за период 2012-2016 гг. приведен в таблице 1.

Таблица 1 – Основные показатели государственного земельного контроля по Томской области в период 2012-2016 гг. [31-35]

Показатель	Год				
	2012	2013	2014	2015	2016
Количество инспекторов, ед.	33	33	32	29	28
Количество проверок всего ед.	2027	2247	2187	2495	3052
Количество плановых проверок, ед.	1409	1572	1430	1688	1398
Количество внеплановых проверок, ед.	618	675	757	807	1654
Выявлено нарушений, ед.	779	691	850	1237	1351
Устранено нарушений, ед.	376	347	310	359	823
Привлечено к административной ответственности, лиц	572	533	620	691	484
Сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	1088,3	1492	1772,2	4476,2	4449,4
Сумма взысканных штрафов, тыс.руб	721	1206,5	1365,3	2503,5	2921,1

На основании данных, представленных в таблице 1 были построены диаграммы для анализа показателей государственного земельного контроля.

Обращаясь к рисунку 2 следует отметить, что в 2013 году наблюдается незначительный всплеск общего количества проверок, что связано с увеличением количества обращений физических и юридических лиц.



Рисунок 2 – Динамика количественного изменения общего числа проверок, а также выявленных и устраненных нарушений в период с 2012-2016 гг.

В 2015 и 2016 годах отмечается всплеск общего количества проверок, что связано непосредственно с изменением отдельных положений законодательства о государственном земельном контроле, которые расширяют перечень оснований для проведения внеплановых проверок. А именно – введение в 2015 году понятия «административное обследование земельного участка», которое подразумевает под собой визуальное общее обследование земельного участка по его внешним границам и получение инспекторами необходимой документальной информации об объекте проверки официально и в установленном порядке. В результате анализа полученных сведений, при выявлении признаков нарушения земельного законодательства составляется акт административного обследования, который является основанием для проведения внеплановой выездной проверки.

Как видно из рисунка 3, количественный состав плановых проверок с 2012 по 2013 гг. и с 2014 по 2015 гг. увеличивается, а с 2013 по 2014 гг. и с 2015 по 2016 гг.- уменьшается. Это связано с тем, что каждый из территориальных

органов Росреестра самостоятельно разрабатывает план ежегодных проверок в соответствии с утверждённым приказом Росреестра. Плановым проверкам подлежат юридические лица и индивидуальные предприниматели [36]. Данные плановые проверки подлежат согласованию с органами прокуратуры. Основанием для проведения плановой проверки того или иного юридического лица или индивидуального предпринимателя является истечение трех лет со дня государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица, а также окончание проведения последней плановой проверки индивидуального предпринимателя и ли юридического лица [36].



Рисунок 3 – Динамика количественного изменения плановых и внеплановых проверок

Как видно из рисунка 4, сумма наложенных и взысканных штрафов в 2015-2016 гг. резко увеличивается. Это непосредственно связано с вступлением в силу с 20.03.2015 года Федерального закона от 08.03.2015 № 46-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях», в котором значительно увеличены штрафы за земельные правонарушения.



Рисунок 4 – Динамика суммарного количества взысканных и наложенных штрафов

Как видно из рисунка 5, ежегодное изменение количества лиц, привлеченных к административной ответственности не имеет жесткой зависимости от числа государственных инспекторов. Так в 2014 и 2015 годах количество лиц, привлеченных к административной ответственности увеличилось на фоне снижения числа инспекторского состава.



Рисунок 5 – Динамика количественного изменения инспекторского состава, а также лиц, привлеченных к административной ответственности

#### **4 ПРЕДЛОЖЕННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

Анализ статистических данных государственного земельного контроля по Томской области за 2012-2016 гг. выявил необходимость в принятии мер по повышению его эффективности.

Под эффективностью земельного контроля подразумевается достижение органами государственного контроля показателей, характеризующих улучшение состояния исполнения гражданами, индивидуальными предпринимателями, должностными и юридическими лицами требований земельного законодательства [15]. К данным показателям относятся данные о:

- 1) количестве проверок;
- 2) количестве составленных протоколов;
- 3) количестве выявленных нарушений;
- 4) количестве выданных предписаний;
- 5) сумме предъявленных штрафов (тыс.руб.);
- 6) сумме взысканных штрафов (тыс.руб.);
- 7) отношении суммы взысканных штрафов к сумме предъявленных;
- 8) количестве устраненных нарушений;
- 9) ежегодном плане проведения проверок.

Данные, приведенные выше на рисунке 7, показывают ежегодный стабильный рост количества выявленных нарушений, который происходит по причинам, приведенным в главе 1 данной работы.

Следовательно, были предложены мероприятия по устранению данных причин, и как следствие, приводящие к повышению эффективности деятельности государственного земельного контроля. К данным мероприятиям относятся:

1. *Улучшить качественный уровень информирования населения о требованиях земельного законодательства.*

Так, проанализировав данные аналитических справок о результатах работы Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и

картографии по Томской области за 2012- 2016 гг. [31-35], можно сказать, что в среднем Управлением было осуществлено 5 выступлений на телевидении, 5 – на радио и около 22 публикаций в СМИ в год по вопросам, касающимся деятельности государственного земельного контроля, что является недостаточным и не очень эффективным.

2. *Повысить грамотность населения в правовых земельных вопросах* организовав проведение дней консультаций, «круглых столов», дней открытых дверей, семинаров и т.д.

3. Предусмотреть государственную регистрацию предписаний об устранении земельных правонарушений, которые выдаются инспекторами государственного земельного контроля правообладателям земельных участков по результатам проведенных проверок *для совершенствования процедуры устранения земельных правонарушений.*

Как видно из рисунка 2, сумма устраненных нарушений меньше суммы выявленных, в то время как данные цифры должны быть сопоставимыми. Это связано с тем, что согласно КоАП РФ, при выявлении земельного правонарушения правообладателю выносится не только штраф, но и предписание об устранении выявленного нарушения. При невыполнении в течении определенного времени данного предписания, нарушителю снова выносится штраф, но уже в большем объеме и предписание об устранении земельного нарушения, вследствие чего данный процесс растягивается.

4. *Для более эффективного составления планов проверок* предлагается использование существующих геоинформационных систем.

По состоянию на 2017 год такими возможностями обладает АИС «ГКН» (Автоматизированная информационная система государственного кадастра объектов недвижимости), которая представляет собой учетную систему, используемую для ведения государственного кадастра. Сегодня АИС «ГКН» постепенно заменяется «ФГИС ЕГРН» (федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра недвижимости) - данная система находится в режиме покомпонентного ввода.

5. Улучшить деятельность органов государственного земельного контроля путем сосредоточения составления всех планов проверок в едином центре на базе одной из трех существующих служб.

Существующая модель ведения государственного земельного контроля представлена на рисунке 11.



Рисунок 11 – Существующая информационная модель ведения государственного земельного контроля [40]

Так, обращаясь к п. 53 раздела III распоряжения Правительства РФ от 01.04.2016 № 559-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в РФ на 2016–2017 годы» [39] можно сделать вывод о том, что в июне 2017 гг. планируется представление доклада в Правительство РФ, содержащего предложения по сокращению и объединению контрольных и надзорных органов по сферам деятельности с целью их оптимизации и исключению повторяющихся функций. Таким образом, в случае с государственным земельным контролем напрашивается аналогичное решение.

Также предлагается законодательное закрепление обязательность исполнения плановых проверок и ответственность за их неисполнение. Предлагаемая

информационная модель ведения государственного земельного контроля – на рисунке 12.



Рисунок 12 – Предложенная информационная модель ведения государственного земельного контроля



## **5 ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ, РЕСУРСОЭФФЕКТИВНОСТЬ И РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ**

На современном этапе возможность повсеместного внедрения научного исследования зависит не только от дополнительных возможностей, которые предоставляет данное открытие и которые достаточно проблематично оценить на первых этапах жизненного цикла, но в большей степени определится коммерческой привлекательностью для целевой аудитории, новыми перспективами в области ресурсосбережения и ресурсоэффективности. Оценка экономической ценности разработки является необходимым условием при поиске источников финансирования для проведения научного исследования и коммерциализации его результатов. Это важно для разработчиков, которые должны представлять состояние и перспективы проводимых научных исследований.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

- оценка коммерческого потенциала и перспективности проведения научных исследований;
- определение возможных альтернатив проведения научных исследований, отвечающих современным требованиям в области ресурсоэффективности и ресурсосбережения;
- планирование научно-исследовательских работ;
- определение ресурсной (ресурсосберегающей), финансовой, бюджетной, социальной и экономической эффективности исследования.

**5.1 Оценка коммерческого потенциала и перспективности проведения научных исследований с позиции ресурсоэффективности и ресурсосбережения.**

### **5.1.1 SWOT - анализ**

**SWOT** – это анализ комплексного характера, предназначенный для исследования внешней и внутренней среды научно-исследовательского проекта [41].

1. *Сильные стороны.* Сильные стороны – это факторы, характеризующие конкурентоспособную сторону научно-исследовательского проекта.

2. *Слабые стороны.* Слабость – это недостаток, упущение или ограниченность научно-исследовательского проекта, которые препятствуют достижению его целей.

3. *Возможности.* Включают в себя любую ситуацию, которая может оказать благоприятное влияние в настоящем или будущем и возникающая в условиях окружающей среды проекта.

4. *Угроза* представляет собой любую нежелательную ситуацию, тенденцию или изменение в условиях окружающей среды проекта.

Таблица 2 – Итоговая матрица SWOT-анализа

<b>Сильные стороны работы:</b> С1.Возможность применения проекта. С2.Социальная значимость проекта. С3.Развитие инфраструктуры города.	<b>Слабые стороны работы:</b> Сл1. Проблемы правового регулирования.
<b>Возможности:</b> В1.При эффективном внедрении подхода, распространение данного метода по территории РФ.	<b>Угрозы:</b> У1.Изменение законодательства.

Анализируя полученную интерактивную матрицу проекта, видим, что преимущественны сильные стороны проекта. Поэтому нет необходимости в проведении стратегических изменений.

## **5.2. Планирование научно-исследовательских работ**

### **5.2.1 Структура работ в рамках научного исследования**

Планирование комплекса предполагаемых работ осуществляется в следующем порядке [41]:

- определение структуры работ в рамках научного исследования;
- определение участников каждой работы;
- установление продолжительности работ;
- построение план-графика, отражающего временные рамки научного

исследования.

Для выполнения научных исследований формируется рабочая группа, в состав которой могут входить научные сотрудники и преподаватели, инженеры, техники и лаборанты, численность групп может варьироваться. По каждому виду запланированных работ устанавливается соответствующая должность исполнителей.

Порядок составления этапов и работ, распределение исполнителей по данным видам работ приведен в таблице 3.

Таблица 3 – Перечень этапов, работ и распределение исполнителей

Основные этапы	№ раб.	Содержание работ	Должность исполнителя
Разработка технического задания	1	Составление и утверждение технического задания	Руководитель
Выбор направления исследований	2	Подбор и изучение материалов по теме	Инженер
	3	Выбор направления исследований	Руководитель, инженер
	4	Календарное планирование работ по теме	Руководитель
Теоретические и экспериментальные исследования	5	Проведение теоретических расчетов и обоснований	Инженер
	6	Разработка методики проведения экспериментов	Руководитель, инженер
	7	Построение моделей и проведение экспериментов	Инженер
	8	Сопоставление результатов экспериментов с теоретическими исследованиями	Руководитель, инженер
Обобщение и оценка результатов	9	Оценка эффективности полученных результатов	инженер
	10	Определение целесообразности проведения ОКР	инженер

### 5.2.2 Определение трудоемкости выполнения работ

Трудовые затраты в большинстве случаев образуют основную часть стоимости разработки, поэтому важным моментом является определение трудоемкости работ каждого из участников научного исследования.

### 5.2.3 Разработка графика проведения научного исследования

Все рассчитанные значения сведены в таблицу 4

Таблица 4 – Временные показатели проведения научного исследования

Название работы	Трудоёмкость работ			Исполнители	Продолжительность работ, рабочих дней	Продолжительность работ, календарных дней
	$t_{\min}$ , чел-дни	$t_{\max}$ , чел-дни	$t_{\text{ож}}$ , чел-дни			
Составление и утверждение технического задания	1	3	1,8	Руководитель	1,8	3,3
Подбор и изучение материалов по теме	3	5	2,8	Инженер	3,8	7,0
Выбор направления исследований	1	2	0,7	Руководитель, инженер	0,7	1,3
Календарное планирование работ по теме	0,5	1	0,7	Руководитель	0,7	1,3
Проведение теоретических расчетов и обоснований	1	3	2,8	Инженер	1,8	3,3
Разработка методики проведения экспериментов	1	2	1,4	Руководитель, инженер	0,7	1,3
Построение моделей и проведение экспериментов	30	90	60	Руководитель, инженер	30	55,3

### 5.3. Бюджет научно-технического исследования

#### 5.3.1 Расчет материальных затрат

Материальные затраты, необходимые для данной разработки, заносятся в таблицу 5.

Таблица 5 – Материальные затраты

Наименование	Единица измерения	Количество	Цена за ед., руб.	Затраты на материалы, (З <sub>м</sub> ), руб.
Картридж	шт.	3	2888,00	8 664,00
Заправка картриджа цветные	шт.	10	1600,00	16 000,00
Комплектующие и запчасти к ПК	шт.	20	200,00	4 000,00
Прочее	шт.	1	10000,00	10 000,00
Итого				<b>38 664</b>

### 5.3.2 Расчет затрат на специальное оборудование для научных (экспериментальных) работ

Все расчеты по приобретению спецоборудования и оборудования, имеющегося в организации, но используемого для каждого исполнения конкретной темы, сводятся в таблице 6.

Таблица 6. - Расчет бюджета затрат на приобретение спецоборудования для научных работ

Наименование оборудования	Кол-во единиц оборудования	Цена единицы оборудования, руб.	Общая стоимость оборудования, руб.
Лабораторное оборудование	1	165000,00	165 000,00
Персон компьютер	10	35000,00	350 000,00
Ксерокс	1	40000,00	40 000,00
Сканер	1	6000,00	24 000,00
Итого			<b>579 000</b>

### 5.3.3 Основная заработная плата исполнителей темы

Действительный годовой фонд рабочего времени научно-технического персонала, рабочих дней (таблица 7).

Таблица 7 – Баланс рабочего времени

Показатели рабочего времени	Руководитель	Инженер	Исследователь
Календарное число дней	365	365	365
Количество нерабочих дней			
- выходные дни	117	117	117
- праздничные дни			
Потери рабочего времени			
- отпуск	50	50	50
- невыходы по болезни			
Действительный годовой фонд рабочего времени	198	198	198

В данный тип расходов вносится основная заработная плата научных работников, участвующих в выполнении исследования. Величина расходов пропорциональна трудоемкости каждой из работ, выполняемой сотрудником, времени выполнения данной работы и действующей системы окладов и тарифных ставок. Также учитывается ежемесячная премия в размере 20 –30 % от тарифа или оклада. Расчет данного типа расходов сводится в таблицу 8.

Общее значение выплачиваемой работнику заработной платы включается в себя значение основной заработной платы и дополнительной [41]:

$$Z_{зп} = Z_{осн} + Z_{доп} \quad (2)$$

где  $Z_{осн}$  – основная заработная плата;

$Z_{доп}$  – дополнительная заработная плата (12-20 % от  $Z_{осн}$ ).

Основная заработная плата ( $Z_{осн}$ ) руководителя от предприятия рассчитывается по следующей формуле:

$$Z_{осн} = Z_{дн} \cdot T_p \quad (3)$$

где  $Z_{осн}$  – основная заработная плата одного работника;

$T_p$  – продолжительность работ, выполняемых научно-техническим работником, раб. дн.;

$Z_{дн}$  – среднедневная заработная плата работника, руб.

Среднедневная заработная плата рассчитывается по формуле:

$$Z_{дн} = \frac{Z_m \cdot M}{F_{\phi}} = \frac{24000 \cdot 10,4}{219} = 1139,73 \text{руб} \quad (4)$$

где  $Z_m$  – месячный должностной оклад работника, руб.;

$M$  – количество месяцев работы без отпуска в течение года:

при отпуске в 24 раб. дня  $M = 11,2$  месяца, 5-дневная неделя;

при отпуске в 48 раб. дней  $M = 10,4$  месяца, 6-дневная неделя;

$F_d$  – действительный годовой фонд рабочего времени научно-технического персонала, раб. дн. (таблица 6).

Месячный должностной оклад работника:

$$Z_m = Z_{TC} \cdot (1 + k_{np} + k_d) \cdot k_p = 24000 \cdot (1 + 0,3 + 0,2) \cdot 1,3 = 46800 \text{ руб} \quad (5)$$

где  $Z_{TC}$  – заработная плата по тарифной ставке, руб.;

$k_{np}$  – премиальный коэффициент, равный 0,3;

$k_d$  – коэффициент доплат и надбавок составляет 0,2;

$k_p$  – районный коэффициент, равный 1,3 (для Томска).

Расчёт основной заработной платы приведён в таблице 8

Таблица 8 – Расчёт основной заработной платы

Исполнители	$Z_{TC}$ , руб.	$k_{np}$	$k_d$	$k_p$	$Z_m$ , руб	$Z_{дн}$ , руб.	$T_p$ , раб. дн.	$Z_{осн}$ , руб.
Руководитель	72000	0,3	0,4	1,3	140400	3419,18	90	307726
Инженер	24000	0,3	0,4	1,3	46800	1139,73	60	68384
ИТОГО								376110

### 5.3.4 Дополнительная заработная плата исполнителей темы

Затраты данного типа включают в себя доплаты за отклонение от нормальных условий труда, а также выплат, связанных с обеспечением гарантий и компенсаций (при исполнении государственных и общественных обязанностей, при совмещении работы с обучением, при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и т.д.).

Расчет дополнительной заработной платы ведется по следующей формулам:

$$Z_{дон} = k_{дон} \cdot Z_{осн} = 0,12 \cdot 307726 = 36927 \text{ руб}$$

$$Z_{дон} = k_{дон} \cdot Z_{осн} = 0,12 \cdot 68384 = 8206 \text{ руб}$$

где  $k_{дон}$  – коэффициент дополнительной заработной платы (на стадии проектирования принимается равным 0,12 – 0,15).

Таблица 9 – Расчёт дополнительной заработной платы

Исполнители	З <sub>доп</sub> ,рублей
Руководитель	36 927
Инженер	8206
Итого, З <sub>доп</sub>	45 133

### 5.3.5 Отчисления во внебюджетные фонды

В данной статье расходов отражаются обязательные отчисления по установленным законодательством Российской Федерации нормам органам государственного социального страхования (ФСС), пенсионного фонда (ПФ) и медицинского страхования (ФФОМС) от затрат на оплату труда работников.

Величина отчислений во внебюджетные фонды определяется исходя из следующей формулы:

$$Z_{внеб} = k_{внеб} \cdot (Z_{осн} + Z_{доп}) = 0,271 \cdot (307726 + 36927) = 93401 \text{ руб}$$

$$Z_{внеб} = k_{внеб} \cdot (Z_{осн} + Z_{доп}) = 0,271 \cdot (68384 + 8206) = 20756 \text{ руб}$$

где  $k_{внеб}$  – коэффициент отчислений на уплату во внебюджетные фонды (пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования и пр.) – 27,1%.

Отчисления во внебюджетные фонды представляем в таблице 10:

Таблица 10 – Отчисления во внебюджетные фонды

Исполнитель	Основная заработная плата, руб.	Дополнительная заработная плата, руб.
Руководитель проекта	307726	36927
Инженер	68384	8206
Коэффициент отчислений во внебюджетные фонды	0,271	
<b>Итого</b>		
Руководитель	93401	
Инженер	20756	
Итого	114157	

### 5.3.6 Накладные расходы

Под данным типом расходов необходимо подразумевать иные затраты организации, которые не попали в вышеприведенные статьи расходов, такие как: печать и ксерокопирование материалов исследования, оплата услуг связи,



электроэнергии, почтовые и телеграфные расходы, размножение материалов и т.д. Их величина определяется по следующей формуле:

$$Z_{накл} = (\text{сумма статей } 1 \div 7) \cdot k_{нр} = (Z_{спец} + Z_{осн} + Z_{доп} + Z_{внеб}) \cdot 0,16 = \\ = (617664 + 376110 + 45133 + 114157) \cdot 0,16 = 184490 \text{ руб}$$

где  $k_{нр}$  – коэффициент, учитывающий накладные расходы – 16%.

### 5.3.7 Формирование бюджета затрат научно-исследовательского проекта

Рассчитанные выше величины затрат всех типов для данного научно-исследовательского проекта позволят сформировать комплексный бюджет, который будет использован как минимальное значение затрат на разработку данного проекта и который необходимо будет обосновать при подписании договора с заказчиком. Разработанный бюджет научно-исследовательского проекта приведен в таблице 11:

Таблица 11 – Расчет бюджета затрат НТИ

Наименование статьи	Сумма, руб.	%
1. Затраты на специальное оборудование для научных работ и материальные затраты	617664	44,79
2. Затраты по основной заработной плате исполнителей темы	376110	29,09
3. Затраты по дополнительной заработной плате исполнителей темы	45133	3,49
4. Отчисления во внебюджетные фонды	114157	8,84
5. Накладные расходы	178304	13,79
6. Бюджет затрат НТИ	1292704	100

В ходе выполнения данной части выпускной работы была доказана конкурентоспособность данного технического решения в сравнении с другими перспективами, был произведен SWOT-анализ, планирование, которое ограничило выполнение работы в 84 дня. Также был посчитан бюджет НТИ равный 1292 тыс. руб, основная часть которого приходится на затраты на специальное оборудование для научных работ – 44,79%.

## 6 СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

В процессе выполнения данной работы, большая часть работ – это обработка статистической отчетности, касающейся земельных правонарушений в Томской области и работа с документацией. Данный вид работ выполняется в помещении, сидя за компьютером.

Уровень работоспособности человека напрямую зависит от условий труда. В таблице 12 приведены основные элементы производственного процесса, формирующие опасные и вредные факторы (согласно ГОСТ 12.0.003 - 74) [43].

Таблица 12- Основные элементы производственного процесса [43]

Этапы работ	Наименование запроектированных работ и параметров производства	Факторы (ГОСТ 12.0.003-74 ССБТ с измен.1999 г.)		Нормативный документ
		Вредные	Опасные	
1.Полевой	Исследование территории	1.Отклонение показателей микроклимата на открытом воздухе.	1.Пожароопасность	ГОСТ 12.1.004-91 [47] ГОСТ 12.0.003-74 [43]
2.Камеральный	1.Аналитические исследования: Компьютерная камеральная обработка результатов исследования на ЭВМ	1.Отклонение показателей микроклимата в помещении. 2.Недостаточная освещенность рабочей зоны. 3.Монотонный режим работы. 4.Электромагнитное излучение. 5.Шум	1.Электрический ток 2.Пожароопасность	ГОСТ 12.1.004-91[47] СанПиН 2.2.4.548-96 [44] ГОСТ 12.0.003-74 [43]

### 6.1 Анализ вредных факторов проектируемой производственной среды

#### 6.1.1 Отклонение показателей микроклимата в помещении

Микроклиматические условия, соответствующие допустимым значениям, обеспечивают общее и локальное ощущение теплового комфорта, не вызывают отклонений в состоянии здоровья, создают предпосылки для высокого уровня работоспособности и являются предпочтительными на рабочих местах [44].

Параметры микроклимата в помещении должны соответствовать оптимальным нормам микроклимата (таблица 2). Проводимые работы можно отнести к категории 1а, так как это легкая физическая работа, производимая сидя и не требующая физического напряжения. Интенсивность энергозатрат достигает до 120 ккал/ч.

Таблица 13 – Оптимальные нормы микроклимата [44]

Период года	Температура, С	Относительная влажность, %	Скорость движения воздуха, м/сек
1	2	3	4
Холодный	22-24	40-60	0,1
Тёплый	23-25	40-60	0,2

Для устранения снижения работоспособности в неблагоприятных условиях должно быть сокращено время работы. Если в помещении высокая температура, необходимо охладить воздух в помещении. Следовательно, для благоприятного условия работы необходимо учесть все факторы влияния на работоспособность человека, его самочувствие и здоровье.

### **6.1.2 Отклонение показателей микроклимата на открытом воздухе**

В летний период для предупреждения перегревания работающих на открытой территории используется спецодежда из воздухо- и влагопроницаемых тканей, материалов с высокими отражающими свойствами, а также организуется отдых в санитарно-бытовых помещениях с оптимальным микроклиматом, который может быть обеспечен путем использования кондиционеров или систем охлаждения. Важное значение имеют мероприятия, направленные на повышение сопротивляемости организма к тепловому воздействию, включая и адаптацию к этому фактору.

При работе на открытой территории в зимний период высока вероятность обморожений, затрудняется использование средств индивидуальной защиты (обмерзание респираторов при дыхании), профилактические мероприятия предусматривают использование, в первую очередь, спецодежды, обуви, головных уборов и перчаток, теплозащитные свойства которых должны соответствовать метеорологическим условиям, тяжести выполняемой работы. Регламенти-

руются время непрерывного пребывания на холоде и перерывы на отдых в санитарно-бытовых помещениях, которые входят в рабочее время. Эти помещения дополнительно оборудуются устройствами для обогрева рук и ног, а также приспособлениями для просушивания спецодежды, обуви и рукавиц. Для предупреждения обмерзания респираторов применяются устройства для подогревания вдыхаемого воздуха [44].

### **6.1.3 Недостаточная освещенность рабочего места**

Освещение рабочего места – важнейший фактор создания нормальных условий труда. Помещения с ПК должны иметь естественное и искусственное освещение. Естественное освещение для данного помещения должно осуществляться через окна. В качестве источников искусственного освещения рекомендуется пользоваться люминесцентными лампами типа ЛБ40, которые попарно объединяются в светильники, мощность каждой составляет 40 Вт [45].

Нормы освещенности рабочих мест, помещений, территорий устанавливаются СНиП 23-05-95 «Строительные нормы и правила. Нормы проектирования. Естественное и искусственное освещение» [45]. СНиП разделяет все работы по разрядам и подразрядам зрительных работ, дает их характеристики и устанавливает нормы освещенности. В таблице 14 приведены показатели норм освещенности офисных помещений.

Таблица 14 – Нормы освещенности офисных помещений [45]

Вид помещения	Норма освещенности согласно СНиП, Лк
Офис общего назначения с использованием компьютеров	200-300
Офис большой площади со свободной планировкой	400
Офис, в котором осуществляются чертежные работы	500

Недостаток освещения рабочего места вызывает повышенное утомление и способствует развитию близорукости, а также вызывают апатию и сонливость, а в некоторых случаях способствует развитию чувства тревоги. Избыток освещения снижает зрительные функции, приводит к перевозбуждению нервной

системы, уменьшает работоспособность, нарушает механизм сумеречного зрения.

#### **6.1.4 Действие шума на организм человека**

Использование компьютерной техники сопровождается значительным уровнем шума и вибрации, отрицательно сказывающихся на состоянии самочувствия работников [46]. С точки зрения безопасности труда шум и вибрация – одни из наиболее распространенных вредных производственных факторов на производстве.

Источником шума в рабочей зоне являются аппаратные средства ПК: системный блок, сканер, принтер, графопостроитель (плоттер), звуковые колонки, наушники. Вредное воздействие шума на организм человека выражается в нарушении деятельности нервной системы, снижении болевой чувствительности, изменении сосудистого давления, а также состава и свойств крови.

#### **6.1.5 Монотонный режим работы**

Работа за компьютером характеризуется значительным умственным напряжением и нервно-эмоциональной нагрузкой работника, высокой напряженностью зрительной работы и достаточно большой нагрузкой на мышцы рук при работе с клавиатурой. В процессе работы с компьютером необходимо соблюдать правильный режим труда и отдыха.

Согласно СанПиН 2.2.2.542-96 [47] длительность работы для инженеров не более 6 часов. Для обеспечения оптимальной работоспособности и сохранения здоровья профессиональных пользователей должны устанавливаться регламентированные перерывы в течение рабочего дня. После каждого часа работы за компьютером следует делать перерыв на 5-10 минут и необходимые упражнения для глаз и для всего тела.

#### **6.1.6 Превышение уровней электромагнитных и ионизирующих излучений**

Электромагнитное поле создается магнитными катушками отклоняющей

системы, находящимися около цокольной части электронно-лучевой трубки монитора [47]. Электромагнитное поле обладает способностью биологического, специфического и теплового воздействия на организм человека.

В настоящее время разработаны документы, регламентирующие правила пользования дисплеями. Среди наиболее безопасных выделяются компьютеры с жидкокристаллическими экранами и мониторы с установленной защитой по методу замкнутого круга. Для снижения воздействия дисплеев рекомендуется работать на дисплеях с защитными экранами и фильтрами.

Ионизирующее излучение создается от высоковольтных элементов схемы дисплея и электронно-лучевой трубки.

Известно, что максимальная напряженность электрической составляющей электромагнитного поля достигается на коже дисплея [47]. Для того, чтобы снизить напряженность необходимо периодически удалять пыль с поверхности монитора сухой хлопчатобумажной тканью.

## **6.2 Анализ опасных факторов проектируемой производственной среды**

### **6.2.1 Электрический ток**

Источниками поражения током являются: электрические провода, электрические машины (электроприводы вспомогательных устройств, обогревательных элементов, работающих от электричества) [47].

Электрический ток, проходя через организм человека, оказывает на него сложное действие, включая термическое, электролитическое и биологическое.

Безопасность при работе обеспечивается применением различных технических и организационных мер [47]:

- установка оградительных устройств;
- изоляция токопроводящих частей и её непрерывный контроль; согласно ПУЭ сопротивление изоляции должно быть не менее  $0,5 - 10 \text{ Ом} \cdot \text{м}$ ;
- защитное заземление, использование знаков безопасности и предупреждающих плакатов.

На местах работ, опасных по поражению электрическим током, должны быть вывешены плакаты и знаки безопасности. Опасным напряжением для человека является 42 В, а опасным током – 0,01 А [48].

### **6.2.2 Пожарная безопасность**

Одной из наиболее важных задач пожарной защиты является защита помещений от разрушений и обеспечение их достаточной прочности в условиях воздействия высоких температур при пожаре. Здания, в которых предусмотрено размещение компьютерной техники, должны быть 1 и 2 степени огнестойкости.

Пожары в компьютерном помещении представляют особую опасность, так как сопряжены с большими материальными потерями. Источниками загорания могут быть электрические схемы от ПЭВМ, приборы, применяемые для технического обслуживания, устройства электропитания, кондиционирования воздуха, где в результате различных нарушений образуются перегретые элементы [47].

К средствам тушения пожара, предназначенным для локализации небольших возгораний, относятся пожарные стволы, внутренние пожарные водопроводы, огнетушители, сухой песок, асбестовые одеяла и т. п.

В здании пожарные краны установлены в коридорах, на площадках лестничных клеток и входов. Вода используется для тушения пожаров во всех помещениях, однако применение воды в местах нахождения компьютерной техники, помещениях измерительных приборов ввиду опасности повреждения или полного выхода из строя дорогостоящего оборудования возможно в исключительных случаях, когда пожар принимает угрожающе крупные размеры. При этом количество воды должно быть минимальным, а компьютерные устройства необходимо защитить от попадания воды.

Для тушения пожаров на начальных стадиях широко применяются огнетушители [48]. В помещениях с компьютерной техникой целесообразнее применять углекислотные огнетушители, достоинством которых является высокая эффективность тушения пожара, сохранность электронного оборудования, ди-

электрические свойства углекислого газа, что позволяет использовать эти огне-тушители даже в том случае, когда не удастся обесточить электроустановку сразу.

При возникновении возгорания необходимо немедленно отключить, оборудование, обесточить электросеть за исключением осветительной сети, сообщить о пожаре всем работающим и приступить к тушению очага возгорания имеющимися средствами пожаротушения [48].

### **6.3. Экологическая безопасность**

#### **6.3.1 Охрана окружающей среды**

Обеспечение экологической безопасности на территории РФ, формирование и укрепление экологического правопорядка основаны на действии Федерального закона «Об охране окружающей среды» [49]. Закон содержит свод правил по охране окружающей природной среды в новых условиях хозяйственного развития и регулирует природоохранительные отношения в сфере всей природной среды.

Перед началом работ должно быть изучено фоновое состояние окружающей среды и произведена оценка воздействия на нее предстоящими работами. По этим результатам определяют наименее устойчивые к техногенному воздействию экосистемы, а также оптимальные сроки проведения полевого периода.

К основным мероприятиям по охране воздушной среды относятся: планировочные, технологические и специальные мероприятия, направленные на сокращение объемов выбросов и снижение их приземных концентраций.

Для охраны и рационального использования водных ресурсов, а также предотвращения загрязнения поверхностных и подземных вод района размещения проектируемого объекта при разработке подраздела должен определяться режим его водопотребления и водоотведения.

### **6.4 Безопасность в чрезвычайных ситуациях**

Наиболее типичной ЧС в помещении, при работе за компьютером, является пожар.



Согласно Нормам пожарной безопасности 105-03 рабочее помещение относится к категории Д, т.к. горючие газы, легковоспламеняющиеся жидкости, которые могут образовывать взрывоопасные смеси, горючие пыли или волокна в помещении не находятся. Пожарная безопасность объекта должна обеспечиваться системами предотвращения пожара и противопожарной защиты, в том числе организационно-техническими мероприятиями.

Пожары в компьютерном помещении представляют особую опасность, потому что сопряжены с большими материальными потерями. Источниками пожаров могут быть электрические схемы от ПЭВМ, прибор, применяемый для технических обслуживаний, устройств электропитаний, кондиционирований воздушных потоков, в результате различных нарушений образуются перегретые элементы [48].

Технические противопожарные мероприятия обеспечивают: эвакуацию людей и оборудования; оснащение помещения современными автоматическими средствами сигнализации; устройство автоматических стационарных систем тушения пожаров.

Так же в каждой организации ежегодно должны проводиться профилактические мероприятия, связанные с проверкой средств пожаротушения (огнетушители, шланги и т.д.), проведение инструктажа по технике безопасности, и проведение учебных тревог.

## **6.5 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности**

Задачами трудового законодательства являются создание правовых условий для защиты интересов всех сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений, в том числе по следующим направлениям [50]:

- организация безопасного труда;
- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников;
- социальное партнерство, ведение коллективных переговоров, заключение коллективных договоров и соглашений;

- участие работников и профессиональных союзов в установлении благоприятных и безопасных условий труда и применении трудового законодательства;
- ответственность работодателей и работников в сфере труда;
- надзор и контроль (в том числе профсоюзный) за соблюдением трудового законодательства (включая законодательство о безопасности);
- разрешение трудовых споров.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 37), Федеральным законом «Об основах охраны труда в РФ» (ст. 8) каждый работник имеет право на безопасные и безвредные условия труда или на отказ от выполнения работы в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья [50].

#### **6.5.1 Специальные (характерные для проектируемой рабочей зоны) правовые нормы трудового законодательства**

Для обеспечения безопасности работы при проектировании, существуют специальные правовые нормы трудового законодательства. В них указываются все правила и требования, которые направлены на обеспечение безопасности среды на месте работы, а также на избежание чрезвычайных ситуаций и на сохранение трудоспособности рабочего.

Среди множества существующих нормативных документов, следует выделить главные, которые использовались при написании раздела "Социальная ответственность":

1. СанПиН 2.2.4.548 – 96. Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений. М.: Минздрав России, 1997 [44];
2. ГОСТ 12.1.038 – 82 ССБТ. Электробезопасность. Предельно допустимые уровни напряжений прикосновения и токов [47];
3. ГОСТ 12.2.032 – 78 ССБТ. Рабочее место при выполнении работ сидя. Общие эргономические требования [51];

Данные нормативные документы обязательно должны использоваться при организации работы на предприятии, так как безопасность является самой важной и неотъемлемой частью трудовой деятельности.

### **6.5.2 Организационные мероприятия при компоновке рабочей зоны**

Рабочие места с ПЭВМ при выполнении работы, требующей значительного умственного напряжения или высокой концентрации внимания, рекомендуется изолировать друг от друга перегородками высотой 1,5-2,0 м [49].

Конструкция рабочего стола должна обеспечить оптимальное размещение на рабочей поверхности используемого оборудования с учетом его количества и конструктивных особенностей, характера выполняемой работы. Поверхность рабочего стола должна иметь коэффициент отражения 0.5 -0.7[51].

Конструкция рабочего стула (кресла) должна обеспечивать поддержание рациональной рабочей позы при работе на ПК, позволять изменять позу с целью снижения статического напряжения мышц шейно- плечевой области и спины для предупреждения развития утомления. Тип рабочего стула (кресла) следует выбирать с учетом роста пользователя, характера и продолжительности работы за компьютером. Экран видеомонитора должен находиться от глаз пользователя на расстоянии 600 - 700 мм, но не ближе чем 500 мм, с учетом размеров алфавитно-цифровых знаков и символов [50].

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы был проведен анализ действующего российского законодательства по использованию и охране земель, рассмотрены основные виды нарушений в области земельного законодательства и выявлены причины их возникновения, определена ответственность за его нарушение.

Исследован зарубежный опыт проведения земельного контроля в таких странах как Испания, Германия, Австрия, Швеция, Япония, КНР и др., касающийся системы земельных отношений, наиболее часто встречающихся земельных конфликтов и ответственности за нарушения земельного законодательства в зарубежных странах.

Проведен анализ статистических данных земельных правонарушений в Томской области за 2012-2016 гг. В ходе анализа статистических данных, был составлен прогноз выявленных земельных правонарушений на двухлетнюю перспективу - (2017-2018 гг.), который выявил дальнейший рост земельных правонарушений и необходимость проведения определенных мероприятий для их предотвращения

В результате выполнения данной работы были предложены мероприятия для повышения эффективности деятельности земельного контроля.

## СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СТУДЕНТА

1. Смирнова А.Ю. Предложения по стратегическому направлению развития Тагульского нефтяного месторождения в Арктической зоне Красноярского края/ А.Ю. Смирнова// Материалы Международного научного симпозиума имени академика М.А.Усова «Проблемы геологии и освоения недр». – 2016.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Дегтярев С. М. Проблемы эффективного землепользования региона/ С. М. Дегтярев, Т.И. Гуляева// Вестник ОГАУ. – Орел, 2009. – №4.– С.21-25.
2. Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 N 1 (ред. от 15.12.2016) «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре»/ [Электронный ресурс] – режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173212/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173212/). Дата обращения: 07.03.2017 г.
3. Хатуаев В.У. Административная ответственность за земельные правонарушения в системе мер государственного принуждения /В.У. Хатуаев, Д.В. Федосова // Вестник ВИ МВД России. – Воронеж, 2011. – №1.– С.14-15.
4. Боголюбов С.А. Земельное право: учеб. Пособ. / С. А. Боголюбов, Е. А. Галиновска – 2-е изд. испр. и доп. – Москва: ТК Велби, 2008. – С.199-207.
5. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: полный курс. – М.: МГУ, 2008 [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=20025516>. Дата обращения: 15.03.2017 г.
6. Поставная Н.П. Проблемы совершенствования правового обеспечения организации муниципального земельного контроля в РФ // Известия ОГАУ. – Орел, 2013. – №12. – С.253 -260.
7. Варламов А. А. Земельный кадастр: учебное пособие. Том 2 / А.А. Варламов, А. В. Севостьянов. – Москва: КолоСС, 2004. – С. 528 -537.
8. Веселков И.В. Государственный контроль за использованием и охраной земель // Вестник Росреестра. – Москва, 2011. – № 3 (9). – С.67.
9. Официальный портал Росреестра / [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/activity/gosudarstvennyu-nadzor/gosudarstvennyu-zemelnyu-kontrol-nadzor/>. Дата обращения: 22.11.2016 г.
10. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016 / [Электронный ресурс] – режим доступа:

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=183052>. Дата обращения: 14.11.2016 г.

11. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 2003 г. (ред. от 21.07.2014) / [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=2875>. Дата обращения: 14.11.2016 г.

12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 22.11.2016) / [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=196337>. Дата обращения: 02.02.2017 г.

13. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) / [Электронный ресурс] – режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/). Дата обращения: 25.04.2017 г.

14. Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 N 218-ФЗ / [Электронный ресурс] – режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182661](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182661). Дата обращения: 08.02.2017 г.

15. Административный регламент Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по исполнению Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора от 20 июля 2015 г. N 486 / [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/activity/gosudarstvennyu-nadzor/gosudarstvennyu-zemelnyu-kontrol-nadzor/>. Дата обращения: 19.04.2017 г.

16. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 25.06.2012 N 93-ФЗ (действующая редакция, 2016) / [Электронный ресурс] – режим доступа:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_131588/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131588/). Дата обращения: 18.03.2017 г.

17. Григоров В.Т. Конституционные основы и современные проблемы правового регулирования земельных отношений в России // Вестник Иркутского государственного технического университета. — Иркутск, 2013. — №3(74). — С.168-172.

18. Батычко В.Т. Земельное право в вопросах и ответах // Вестник ТИ-УиЭ. – Таганрог, 2007. – №7. – С.216-219.

19. Zavenberger J. A Systems approach to Land Registration and Cadastre. // Nordic Journal of Surveying and Rea. Estate Research, 2004 / [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.eurocadastre.org/pdf/tuladharm.pdf/>. Дата обращения: 24.03.2017 г.

20. Ploeger H., Van Loenen B. Harmonization of land Registry in Europe // GIM International. 2005 / [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://journal.fi/njs/article/view/41503/>. Дата обращения: 24.03.2017 г.

21. Wehrmann B. Land Conflicts: a practical guide to dealing with land disputes. Eschborn, 2008 / [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://www.giz.de/fachexpertise/downloads/Fachexpertise/giz2008-en-land-conflicts.pdf> /. Дата обращения: 24.03.2017 г.

22. Гостев А.А. Уголовно-правовое регулирование ответственности за регистрацию незаконных сделок с землей: Диссертация канд. юрид. наук. –М.: МГУ, 2012. – С.27-28.

23. Кузнецова Н.Ф. Уголовное законодательство Испании // Ф. Кузнецовой, Ф. М. Решетникова. – М.: КолоСС, 1998. – С.103-115.

24. Жалинский, А. Э. Современное немецкое уголовное право. – М.: Велби: Проспект, 2006. [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://www.hse.ru/org/persons/69011>. Дата обращения: 24.03.2017 г.

25. Серебренникова А.В. Уголовное законодательство Австрии. – М.: МАКС Пресс, 2001 / [Электронный ресурс] – режим доступа:



<https://lawbook.online/ugolovnoe-pravo-ross-kniga/bibliograficheskiy-spisok-normativno-28326.html>. Дата обращения: 24.03.2017 г.

26. Беляев С.С. Уголовное законодательство Швеции. – М.: КолоСС, 1999 / [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=23069588>. Дата обращения: 25.03.2017 г.

27. Селезнев А.А. Уголовная ответственность по законодательству Республики Польша. – М.: Тесей, 1998 / [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=12892230>. Дата обращения: 25.03.2017 г.

28. Пионтковский А. Л. Уголовная политика Японии. – М.: Сов. законодательство, 1996 / [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=19078941>. Дата обращения: 25.03.2017 г.

29. Коробеев А.И. Особенности уголовного кодекса Японии. – СПб.: Юрид. Центр Пресс, 2002 / [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25437593>. Дата обращения: 25.03.2017 г.

30. Филин М.В. Наказания по уголовному кодексу КНР: виды и порядок их назначения / М.В. Филин, В.А.Широков// Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. – 2009. – № 2 (17). – С. 113-116.

31. Ткачев А.И. Аналитическая справка о результатах работы Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области в сфере государственного земельного надзора за 12 месяцев 2012 года / А.И.Ткачев. –Томск: 2012. – 27 с.

32. Ткачев А.И. Аналитическая справка о результатах работы Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области в сфере государственного земельного надзора за 12 месяцев 2013 года / А.И.Ткачев. –Томск, 2013. – С.12-21.

33. Ткачев А.И. Аналитическая справка о результатах работы Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области в сфере государственного земельного надзора за 12 месяцев 2014 года / А.И.Ткачев. –Томск, 2014. – С.18-29.

34. Ткачев А.И. Аналитическая справка о результатах работы Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области в сфере государственного земельного надзора за 12 месяцев 2015 года / А.И.Ткачев. –Томск, 2015. – С.12-21.

35. Ткачев А.И. Аналитическая справка о результатах работы Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области в сфере государственного земельного надзора за 12 месяцев 2016 года / А.И.Ткачев. –Томск, 2016. – С.14-25.

36. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 N 294-ФЗ (действующая редакция, 2016) / [Электронный ресурс] – режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_83079/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/). Дата обращения: 12.03.2017 г.

37. Царенко А.А. Планирование использования земельных ресурсов с основами кадастра: учеб. Пособ. / А.А.Царенко, И.В.Шмитд - М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – С.400-401.

38. Приказ «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения» от 26.12.2014 № 852 / [Электронный ресурс] – режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_175349/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_175349/). Дата обращения: 12.04.2017 г.

39. Постановление об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016–2017 годы / [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://government.ru/media/files/NROI44AcOc0Q5b4AVomtiUgrukltSe0f.pdf>. Дата обращения: 19.04.2017 г.

40. Пархоменко И. В. Информационная модель государственного земельного надзора // Изв. вузов. Геодезия и аэрофотосъемка. –Москва, 2015. – № 5/С. – С. 96-97.

41. Видяев И.Г. Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение: учеб. Пособ./ И.Г. Видяев, Г.Н. Серикова, Н.А. Гаврикова. ТПУ. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2014. – С.36.
42. Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение: Метод. указания / Г.Ю. Боярко, О.В. Пожарницкая. В.Б. Романюк, А.А. Вазим, И.В. Шарф, М.Р. Цибульникова, О.В. Вединская и др.–ТПУ. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2017. – С.163-188.
43. ГОСТ 12.0.003-74.ССБТ. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация.
44. СанПиН 2.2.4.548-96. Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений.
45. СНиП 23-05-95. Строительные нормы и правила. Нормы проектирования. Естественное и искусственное освещение.
46. ГОСТ 12.1.003 – 83. ССБТ. Шум. Общие требования безопасности.
47. ГОСТ 12.1.038 – 82 ССБТ. Электробезопасность. Предельно допустимые уровни напряжений прикосновения и токов.
48. ГОСТ 12.1.004-91.ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования.
49. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / [Электронный ресурс] – режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823). Дата обращения: 11.03.2017 г.
50. ГОСТ 12.0.230-2007 ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования.
51. ГОСТ 12.2.032 – 78 ССБТ. Рабочее место при выполнении работ сидя. Общие эргономические требования.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение А

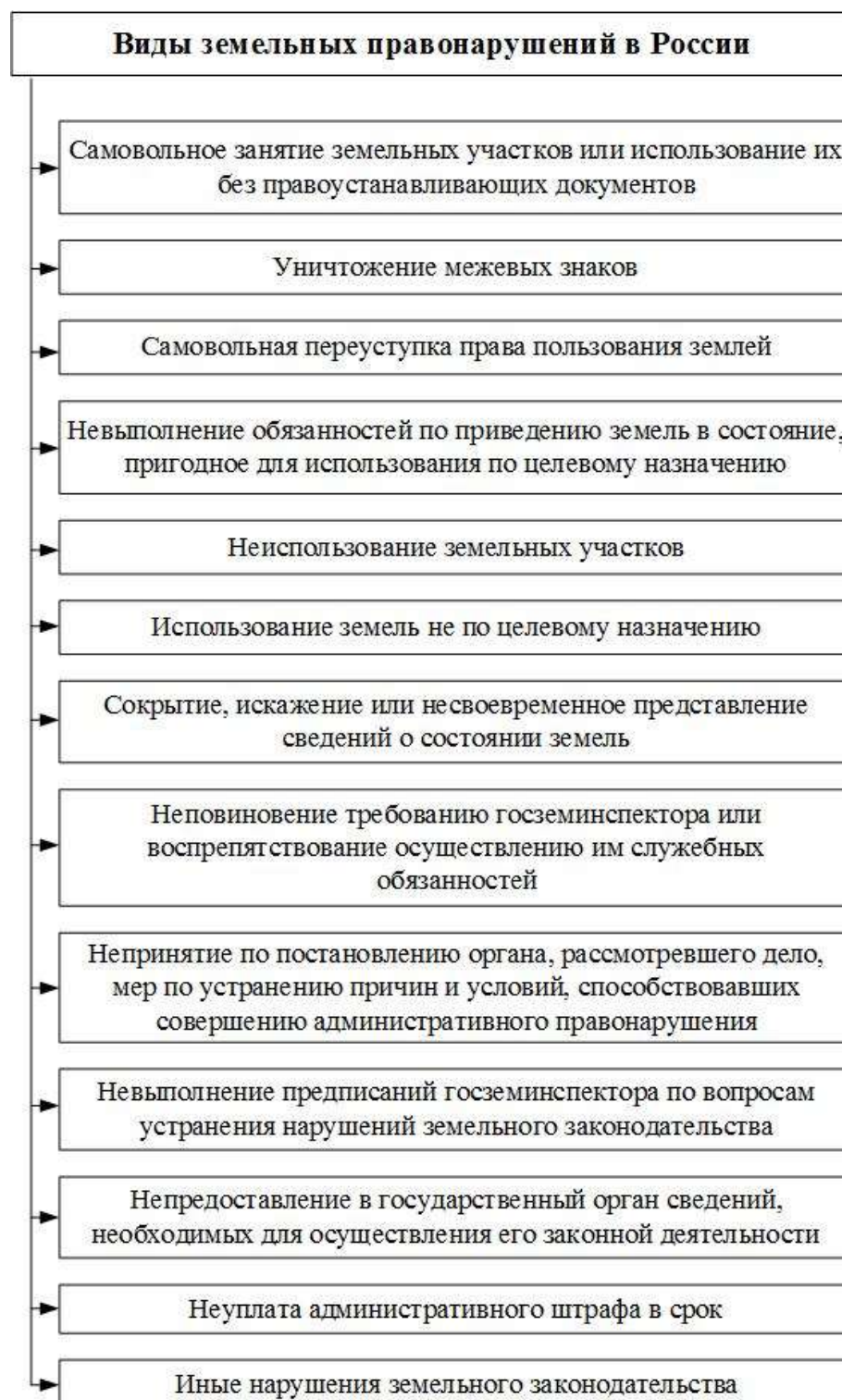


Рисунок А – Основные виды земельных правонарушений в России [12]

## Приложение Б

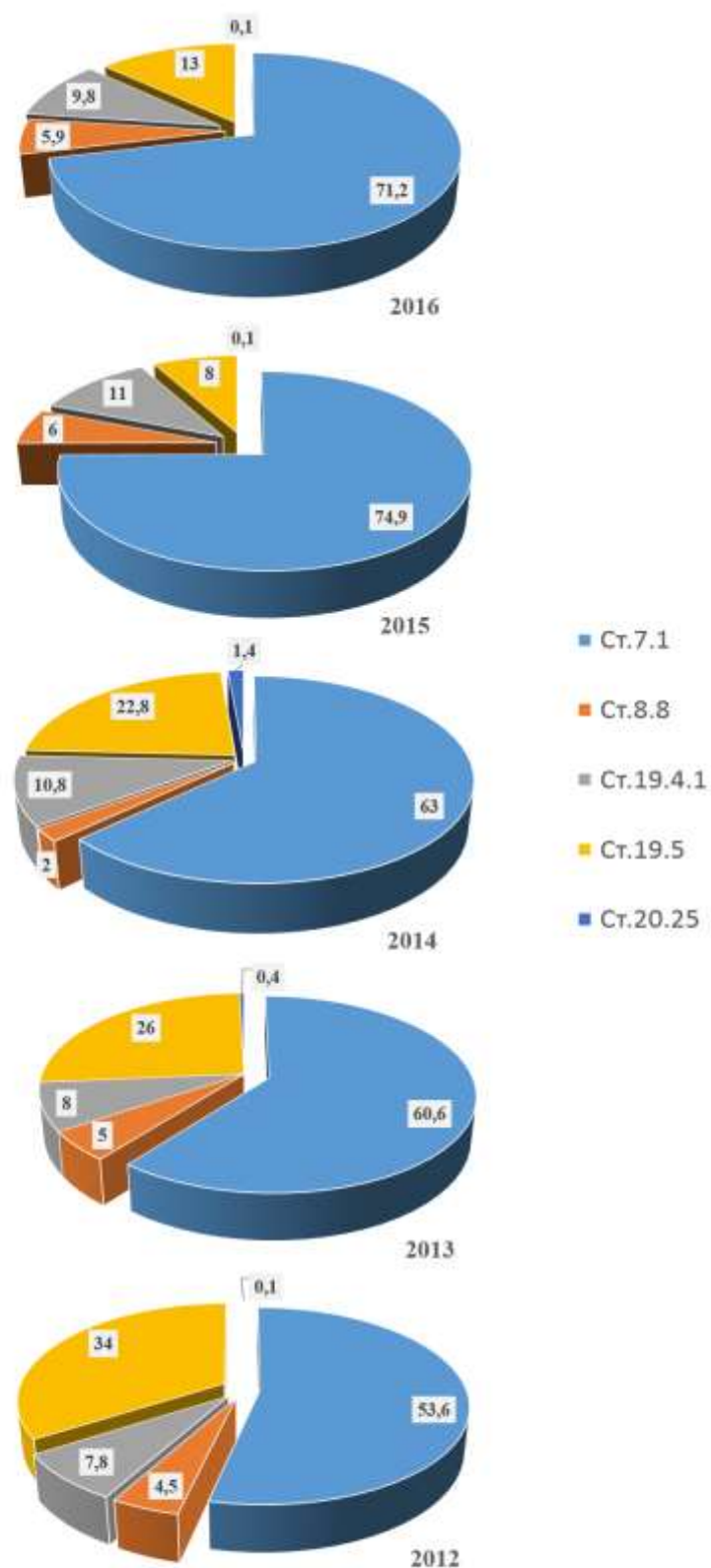


Рисунок Б – Процентное соотношение выявленных в 2012-2016 гг. земельных правонарушений по статьям КоАП РФ

## Приложение В

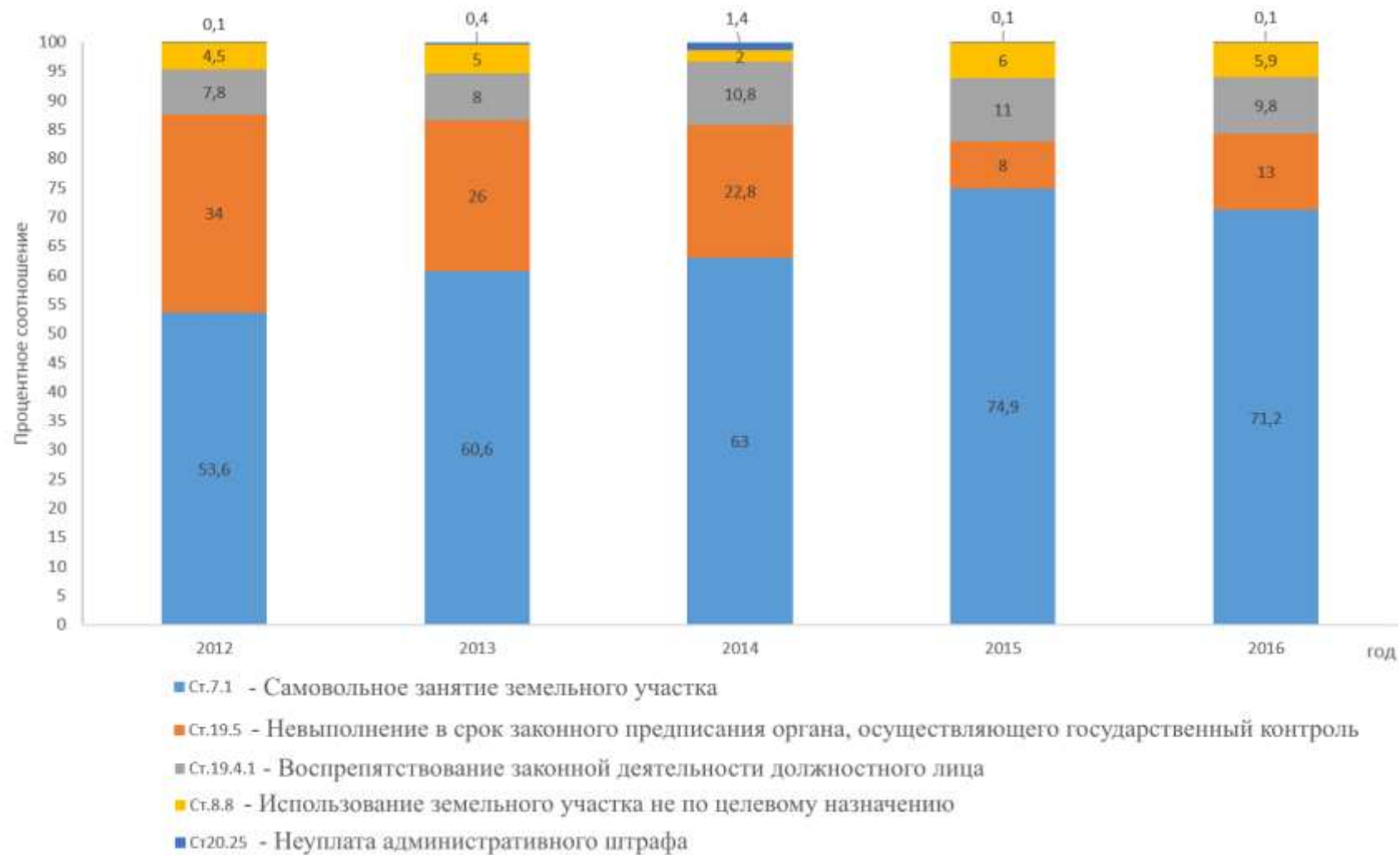


Рисунок В – Процентное соотношение выявленных в 2012-2016 гг. земельных правонарушений