

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования

**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**



Институт социально – гуманитарных технологий
Направление подготовки 38.05.02 «Таможенное дело»
Кафедра истории и философии науки и техники

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема работы
«Развитие механизмов и принципов «единого окна» в таможенной сфере: международная и российская практика»

УДК 339.543

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
11912	Аполонская Карина Владимировна		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Агеева Вера Валентиновна	Кандидат исторических наук		

Рецензент

Должность	ФИО	Подпись	Дата
И.о. директора ООО «ВЭД Лидер»	Рыбалов Сергей Александрович		

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Зав. кафедрой истории и философии науки и техники	Трубникова Наталья Валерьевна	Д.и.н., профессор		

Томск – 2017 г.

Планируемые результаты обучения по ООП

Код рез ульт ата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованн х сторон
<i>Профессиональные компетенции</i>		
Р1	Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК -5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13,14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК -23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня,

		Томский таможенный пост
Р6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления	Требования ФГОС (ПК- 29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р7	Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4,5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост



Институт социально – гуманитарных технологий
 Направление подготовки 38.05.02 «Таможенное дело»
 Кафедра истории и философии науки и техники

УТВЕРЖДАЮ:
 Зав. кафедрой
Трубникова Н.В.
 (Ф.И.О.)

 (Подпись) _____
 (Дата)

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

дипломной работы

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
11921	Аполонской Карине Владимировне

Тема работы:

«Развитие механизмов и принципов «единого окна» в таможенной сфере: международная и российская практика»	
Утверждена приказом директора (дата, номер)	

Срок сдачи студентом выполненной работы:	
--	--

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ;

<p>Исходные данные к работе</p> <p><i>(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).</i></p>	<p>Объект исследования – принципы и технологии реализации, а также успешно апробированные национальные модели «единого окна» в таможенной сфере.</p> <p>Предмет исследования – нормативно-правовые и функциональные особенности разработки и внедрения национальных систем "единого окна" в мировой практике, а также проекты внедрения механизмов "единого окна" в странах ЕАЭС.</p> <p>Цель исследования - выявление особенностей функционирования систем «единого окна» в передовых странах с последующим их анализом и интерпретацией в отношении разрабатываемых проектов «единого окна» в Российской Федерации и других странах-участницах ЕАЭС; оценка степени готовности проектов, определение проблемных областей и перспектив внедрения механизма «единого окна» в национальные экономики стран-участниц ЕАЭС.</p>
--	---

<p>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</p> <p><i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i></p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) Проанализировать основные нормативно-правовые документы, принятые международным сообществом с целью упрощения и унификации процедуры внедрения механизма «единого окна» в национальную экономику; 2) Рассмотреть национальные системы "единого окна" в странах с развитой экономикой, в частности правовые и институциональные основы создания, современные оценки эффективности применения "единого окна" участниками ВЭД; 3) Определить цели, концептуальные основы и правовое обеспечение внедрения "единого окна" в таможенную практику стран-участниц ЕАЭС; 4) Выявить и систематизировать условия и факторы, определяющие эффективность разработки и внедрения национальной системы «единого окна»; 5) Провести сравнительный анализ стандартных моделей построения «единого окна» с учетом их организационно-технических, структурных и функциональных особенностей; 6) Представить комплексную характеристику национальных систем «единого окна» в таможенной практике Швеции, Нидерландов и США, включая анализ принципов функционирования и достигнутых результатов применения. 7) Охарактеризовать организационные ресурсы и технико-технологические возможности внедрения «единого окна» в России, а также условия и перспективы успешной реализации российской национальной модели «единого окна»; на основе выявленных характеристик – оценить степень готовности РФ к внедрению механизма «единого окна» в национальную экономику; 8) Проанализировать проекты по созданию механизма «единого окна» в Российской Федерации, в том числе: подходы к реализации данных проектов, достигнутые результаты и отличительные черты российских национальных проектов "единого окна" в сравнении с международным опытом; 9) Рассмотреть опыт разработки и подходы к реализации "единого окна" в странах-участницах ЕАЭС: Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Армения и Кыргызской Республике. 10) Разработать практические рекомендации по созданию и внедрению механизма «единого окна» в Российской Федерации и ЕАЭС, с учетом международного опыта.
--	--

<p>Перечень графического материала (с точным указанием обязательных чертежей)</p>	<p>В работе необходимо представить:</p> <p>Таблицы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Динамика роста пользователей системы АКС; 2. Импортные декларации, отбираемые для таможенного досмотра грузов на основе анализа рисков; 3. Экспортные декларации, отбираемые для таможенного досмотра грузов на основе анализа рисков; 4. Изменение среднего времени таможенного оформления в пунктах пропуска на границе; 5. Среднее время таможенного оформления, исчисляемое с момента подачи таможенной декларации до выдачи разрешения на выпуск; 6. Результаты опроса участников ВЭД; 7. Результаты опроса участников таможенных органов; 8. Отличия механизма «одного окна» от «единого окна»; 9. Обобщение разработанных практических рекомендаций по созданию и внедрению механизма «единого окна» в РФ; <p>Приложения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Схема организационного механизма, обеспечивающего реализацию плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности; 2. Сетевой график реализации плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности; 3. Модели «единых окон», прописанные в Рекомендации № 33 СЕФАКТа ООН 4. Комбинация национальных «единых окон» государств-членов Таможенного союза и регионального «единого окна» 5. Схема информационного обмена посредством портала «Морской порт»
<p>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы (с указанием разделов)</p>	
<p>Раздел</p>	<p>Консультант</p>

1.1. Нормативно-правовые акты, изданные Центром ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН)	Агеева В.В.
1.2 Национальные системы «единого окна» в странах с развитой экономикой: правовые и институциональные основы создания; оценка эффективности применения «единого окна» участниками ВЭД	Агеева В.В.
1.3 Механизм «единого окна» как инструмент экономической интеграции стран-участниц ЕАЭС: цели, концептуальные основы и правовое обеспечение внедрения «единого окна» в таможенную практику	Агеева В.В.
2.1 Анализ условий и факторов, определяющих эффективность разработки и внедрения системы «единого окна»	Агеева В.В.
2.2 Стандартные модели построения «единого окна»: сравнительный анализ организационно-технических возможностей, структурных и функциональных особенностей	Агеева В.В.
2.3 Международная практика применения «единого окна» в таможенной сфере: комплексная характеристика системы, принципы функционирования и достигнутые результаты	Агеева В.В.
3.1 Степень готовности РФ к внедрению механизма «единого окна» в национальную экономику: анализ организационных ресурсов и технико-технологических возможностей; условия и перспективы успешной реализации российской национальной модели «единого окна».	Рыбалов С.А.
3.2 Проекты по созданию механизма «единого окна» в Российской Федерации: анализ подходов к реализации и достигнутых результатов; отличительные черты национальных проектов «единого окна» в сравнении с международным опытом	Рыбалов С.А.
3.3 Механизм «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС: разработка, практический опыт и подходы к реализации «единого окна» в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Армения и Кыргызской Республике	Агеева В.В.
3.4 Разработка практических рекомендаций по созданию и внедрению механизма «единого окна» в Российской Федерации и в ЕАЭС с учетом международного опыта	Агеева В.В.
Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:	

	1.1. Нормативно-правовые акты, изданные Центром ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН)
	1.2 Национальные системы «единого окна» в странах с развитой экономикой: правовые и институциональные основы создания; оценка эффективности применения «единого окна» участниками ВЭД
	1.3 Механизм «единого окна» как инструмент экономической интеграции стран-участниц ЕАЭС: цели, концептуальные основы и правовое обеспечение внедрения «единого окна» в таможенную практику
	2.1 Анализ условий и факторов, определяющих эффективность разработки и внедрения системы «единого окна»
	2.2 Стандартные модели построения «единого окна»: сравнительный анализ организационно-технических возможностей, структурных и функциональных особенностей
	2.3 Международная практика применения «единого окна» в таможенной сфере: комплексная характеристика системы, принципы функционирования и достигнутые результаты
	3.1 Степень готовности РФ к внедрению механизма «единого окна» в национальную экономику: анализ организационных ресурсов и технико-технологических возможностей; условия и перспективы успешной реализации российской национальной модели «единого окна».
	3.2 Проекты по созданию механизма «единого окна» в Российской Федерации: анализ подходов к реализации и достигнутых результатов; отличительные черты национальных проектов «единого окна» в сравнении с международным опытом
	3.3 Механизм «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС: разработка, практический опыт и подходы к реализации «единого окна» в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Армения и Кыргызской Республике
	3.4 Разработка практических рекомендаций по созданию и внедрению механизма «единого окна» в Российской Федерации и в ЕАЭС с учетом международного опыта

Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику	
---	--

Задание выдал руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Агеева Вера Валентиновна	Кандидат исторических наук		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
11921	Аполонская Карина Владимировна		

ОТЗЫВ

на выпускную квалификационную работу
студента гр. 11921
Томского политехнического университета
Аполонской Марины Владимировны

На тему: Развитие механизмов и принципов «единого окна» в таможенной сфере: международная и российская практика

Актуальность темы определяется необходимостью восполнить пробел, имеющийся в современной отечественной научной литературе в освоении передового международного опыта разработки и практической реализации моделей «единого окна».

Оригинальность текста работы согласно системе «Антиплагиат» составляет **96%**

Достоинства работы. Практическая значимость исследования определяется возможностью использования полученных научных результатов в области интерпретации, оценки и сравнительного анализа современной российской программы внедрения механизмов и принципов «единого окна» в таможенную практику. Опора на широкий круг англоязычных нормативных и статистических источников позволила выпускнице разработать комплекс интересных и практически значимых рекомендаций в данной сфере. Поставленные задачи выполнены в полном объеме, выводы автора являются логичными и обоснованными.

Недостатки: Отличительной чертой выполненной работы является повышенный уровень сложности текста, насыщенность узкопрофильными терминами и специализированной информацией, не ориентированной на широкий круг читателей, незнакомых с заявленной темой. Данная особенность не умаляет заслуг автора, а скорее подчеркивает глубину проработки темы и высокий уровень квалификации.

В процессе выполнения выпускной квалификационной работы

Аполонская К.В. продемонстрировала навыки работы с иностранными источниками, свободное владение английским языком, умение квалифицированно систематизировать большой объем нормативно-правовой, статистической информации, а также высокую мотивацию, трудолюбие и заинтересованность в исследовании выбранной темы.

По календарному рейтинг-плану студент набрал 40 баллов из 40.

Считаю, что выпускная квалификационная работа заслуживает оценки «Отлично», а студент Аполонская Марина Владимировна присвоения квалификации специалиста по направлению подготовки «Таможенное дело».

Руководитель выпускной квалификационной работы:

К.и.н., доцент каф. ИФНТ
должность, ученое звание

_____ Агеева В.В.
подпись Фамилия И.О.

РЕЦЕНЗИЯ

на бакалаврскую работу/дипломную работу (проект)/магистерскую диссертацию

Студент	Аполонская Карина Владимировна
---------	--------------------------------

Направление / специальность	38.05.02 «Таможенное дело»
-----------------------------	----------------------------

Кафедра	Истории и философии науки и техники	Институт	Социально - гуманитарных технологий
---------	-------------------------------------	----------	-------------------------------------

Тема работы	
«Развитие механизмов и принципов «единого окна» в таможенной сфере: международная и российская практика»	

Работа выполнена в соответствии с заданием и в полном объеме.

Рецензируемая работа содержит три главы.

В первой главе/разделе рассмотрены/представлены/описаны и т.д.:

Рассмотрены основные нормативно-правовые документы, принятые международным сообществом с целью упрощения и унификации процедуры внедрения механизма «единого окна» в национальную экономику, а также правовые и институциональные основы создания национальных систем «единого окна» в странах с развитой экономикой.

Также проведен анализ нормативно-правовых источников, регулирующих область разработки и внедрения механизма «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС.

Во второй главе/разделе рассмотрены/представлены/описаны и т.д.:

Проведен анализ условий и факторов, определяющих эффективность разработки и внедрения системы «единого окна». Рассмотрены стандартные модели построения механизма «единого окна», признанные международным сообществом.

Представлены и описаны национальные модели «единых окон», функционирующие в таких развитых странах, как Швеция, Нидерланды и США.

В третьей главе/разделе рассмотрены/представлены/описаны и т.д.:

Посвящена анализу состояния проектов по созданию «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС. В заключительном параграфе представлен ряд рекомендаций, разработанных с целью устранения барьеров, препятствующих созданию и внедрению механизма «единого окна» в РФ и странах-участницах ЕАЭС, с учетом международного опыта.

Оценка работы рецензентом в целом (указывается мнение рецензента о работе в целом: степень раскрытия тематики, актуальность, практическая значимость и т.д., дается оценка достижения каждого из запланированных результатов обучения по образовательной программе. Необходимо указать недостатки и замечания работы):

Аполонская Карина Владимировна в своей работе провела комплексный анализ системы «единого окна» в таможенной сфере. Тема исследования очень актуальна, так как обусловлена современной тенденцией в таможенном администрировании к упрощению процессов взаимодействия контрольных ведомств и участников ВЭД при перемещении товаров через таможенную границу.

Большое внимание в работе уделено анализу нормативно-правовых источников, принятых международным сообществом и регулирующих область создания, внедрения и применения механизма «единого окна».

Важное внимание также отводится рассмотрению и описанию организационных и технико-

технологических особенностей функционирования систем «единого окна» в странах с развитой экономикой.
 Главное место в исследовании отведено анализу текущего состояния проектов по созданию механизма «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС.
 По итогам исследования был разработан ряд рекомендаций, имеющих практическую значимость.
 Студенткой было обработано большое количество материала как на русском, так и на английском языках, что свидетельствует о том, что тема была тщательно изучена и раскрыта в полном объеме.
 Работа выполнена качественно и оставляет хорошее впечатление после ознакомления. Существенных недостатков не имеет. Интересно было бы также узнать прогноз автора в отношении перспектив и сроков внедрения регионального механизма «единого окна» в ЕАЭС.
 Считаю, что данная работа заслуживает оценки отлично. Аполонской Карине Владимировне может быть присвоена квалификация «специалист» по специальности «Таможенное дело».

Выполненная работа может быть признана законченной квалификационной работой, соответствующей всем требованиям, а ее автор,

Аполонская К.В.

заслуживает оценки:

отлично

и присуждения степени/квалификации бакалавра/специалиста/магистра по:

направление / специальность «Таможенное дело»

Рецензент:
 И.о. директора
 ООО «ВЭД Лидер»



/ Рыбалов
 Сергей Александрович

«08» 06 2017 г.

Реферат

Выпускная квалификационная работа 170 страниц, 9 таблиц, 100 источников, 5 приложений

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, таможенное администрирование, механизм «единого окна», таможенное дело, гармонизация и унификация таможенного законодательства

Объектом исследования являются принципы и технологии реализации, а также успешно апробированные национальные модели «единого окна» в таможенной сфере.

Целью работы является выявление особенностей функционирования систем «единого окна» в передовых странах с последующим их анализом и интерпретацией в отношении разрабатываемых проектов «единого окна» в Российской Федерации и других странах-участницах ЕАЭС; оценка степени готовности проектов, определение проблемных областей и перспектив внедрения механизма «единого окна» в национальные экономики стран-участниц ЕАЭС.

В процессе исследования проводился анализ организационно-технических возможностей, структурных и функциональных особенностей систем «единого окна», апробированных в развитых странах, а также анализ текущего состояния проектов по реализации механизма «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС.

В результате исследования были выявлены особенности функционирования систем «единого окна» в таких странах, как Швеция, Нидерланды и США; определено состояние проектов по внедрению «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС; разработан ряд рекомендаций по устранению барьеров, мешающих реализовать принцип «единого окна» в РФ и странах-участницах ЕАЭС с учетом международного опыта.

Областью применения является сфера внешнеэкономической деятельности, таможенное администрирование, ведомственное взаимодействие, банковский контроль.

Практическая значимость работы заключается в возможности использования ее результатов как в практике таможенных органов с целью улучшения процессов таможенного администрирования и межведомственного взаимодействия, так и в учебном процессе по специальности «Таможенное дело».

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

1. AGS – система «единого окна» в Нидерландах
2. EDI - Electronic Data Interchange (с англ. – электронный обмен данными)
3. IT – Information Technology (с англ. – информационная технология)
4. ITDS - International Trade Data Service (с англ. – международная торговая информационная система)
5. MSW - Maritime Single Window (с англ. – морское единое окно)
6. OFTP - The Odette File Transfer Protocol (с англ. – протокол передачи информации)
7. TID - Swedish Customs Internet Declaration (с англ. - Шведское таможенное интернет-декларирование)
8. XML - eXtensible Markup Language (с англ. – расширяемый язык разметки)
9. АКС – Автоматизированная Коммерческая Среда (на англ. – ACE (Automated Commercial Environment))
10. ВИППРОГ – сетевая систем таможенных органов в Нидерландах
11. ВТамО – Всемирная таможенная организация
12. ВТО – Всемирная торговая организация
13. ВТС – Виртуальная таможенная служба
14. ВЭД – внешнеэкономическая деятельность
15. ГАТТС – Генеральное соглашение о тарифах и торговле
16. ГТД – грузовая таможенная декларация
17. ГТО – государственные контролирующие организации
18. ГТЦ - Германское общество международного сотрудничества
19. ДЕВИ - документ единой входящей информации
20. ДТ – декларация на товары
21. ЕАИС - Единая автоматизированная информационная системы
22. ЕАЭС – Евразийский экономический союз
23. ЕС – Европейский Союз

24. ЕЭК – Европейская экономическая комиссия
25. ИАТА – Международная ассоциация воздушного транспорта
26. ИИСВВТ – интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли
27. ИКТ – информационно-коммуникационные технологии
28. ИС – информационная система
29. ИУЛЦ – информационно-управляющий логистический центр
30. Карнет АТА – международный документ, заменяющий таможенную декларацию
31. Конвенция МДП – Таможенная конвенция о международной перевозке
32. КПС – комплекс программных средств
33. КР – Кыргызская Республика
34. МБРР - Международный банк реконструкции и развития
35. МИАИС – межведомственная интегрированная автоматизированная информационная система
36. МПО – Международное почтовое отправление
37. НАСТД - Национальная автоматизированная система электронного декларирования
38. НКУТТП – национальный комитет по упрощению торговых и транспортных процедур
39. ООН – Организация Объединённых Наций
40. ПДС – пакет электронных данных
41. РА – Республика Армения
42. РБ – Республика Беларусь
43. РГПМТ/ГТД 15 – Рабочая группа по процедурам международной торговли СЕФАКТ ООН
44. РК – Республика Казахстан
45. РФ – Российская Федерация
46. СДМТ - Системы данных о международной торговле

47. СЕФАКИ ООН – Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям
48. СМИ – средства массовой информации
49. СМЭВ - Система межведомственного электронного взаимодействия
50. США – Соединенные Штаты Америки
51. ТАИС - Таможенная автоматизированная информационная система
52. ТК ТС – Таможенный кодекс Таможенного союза
53. ТНВЭД – товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности
54. УИН – уникальный идентификационный номер
55. ФАСЕТ - группа по разработке перспективной Автоматизированной Коммерческой Среды
56. ФЗ – федеральный закон
57. ФСБ – Федеральная служба безопасности
58. ФТС – Федеральная таможенная служба
59. ЦТОГ – Центр таможенной очистки грузов
60. ЭДИФАКТ (на англ. EDIFACT) – правила ООН для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте
61. ЭДТ – электронная декларация на товары
62. ЮНСИТРАЛ – Комиссия по праву международной торговли
63. ЮСАИД - Агентство международного развития США

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	20
Глава 1 Нормативно-правовое регулирование применения системы «единого окна» в таможенной области	31
1.1 Нормативно-правовые акты, изданные Центром ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) ..	31
1.2 Национальные системы «единого окна» в странах с развитой экономикой: правовые и институциональные основы создания; оценка эффективности применения «единого окна» участниками ВЭД	37
1.3 Механизм «единого окна» как инструмент экономической интеграции стран-участниц ЕАЭС: цели, концептуальные основы и правовое обеспечение внедрения «единого окна» в таможенную практику.....	44
Глава 2 Механизмы организации и функционирования системы «Единого окна»: зарубежный опыт.....	57
2.1 Анализ условий и факторов, определяющих эффективность разработки и внедрения системы «единого окна»	57
2.2 Стандартные модели построения «единого окна»: сравнительный анализ организационно-технических возможностей, структурных и функциональных особенностей	63
2.3 Международная практика применения «единого окна» в таможенной сфере: комплексная характеристика системы, принципы функционирования и достигнутые результаты	66
2.3.1 Практика применения «единого окна» в Швеции.....	67
2.3.2 Механизм «единого окна» в Нидерландах.....	72
2.3.3 Соединенные Штаты Америки и единая информационная база	81
Глава 3 Проекты по созданию механизма «единого окна» в Российской	

Федерации: анализ подходов к реализации и достигнутых результатов; отличительные черты национальных проектов «единого окна» в сравнении с международным опытом.....	90
3.1 Степень готовности РФ к внедрению механизма «единого окна» в национальную экономику: анализ организационных ресурсов и технико-технологических возможностей; условия и перспективы успешной реализации российской национальной модели «единого окна».	90
3.2 Проекты по созданию механизма «единого окна» в Российской Федерации: анализ подходов к реализации и достигнутых результатов; отличительные черты национальных проектов «единого окна» в сравнении с международным опытом.....	107
3.2.1 Проект по созданию Межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системе	107
3.2.2 Система межведомственного электронного взаимодействия как прототип национального механизма «единого окна» в РФ	112
3.2.3 Проект по созданию регионального механизма «единого окна» - интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза	116
3.3 Механизм «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС: разработка, практический опыт и подходы к реализации «единого окна» в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Армения и Кыргызской Республике	128
3.4 Разработка практических рекомендаций по созданию и внедрению механизма «единого окна» в Российской Федерации и в ЕАЭС с учетом международного опыта	139
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	149
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ	157

<i>I Литература:</i>	157
<i>II Нормативно-правовые и информационно-аналитические источники:</i> .	159
Приложение А	174
Приложение Б	175
Приложение В	181
Приложение Г	183
Приложение Д	184

ВВЕДЕНИЕ

Активное взаимодействие стран с открытой экономикой на мировой арене в последние десятилетия стало объективным следствием начавшейся еще в прошлом веке международной экономической интеграции.

Сегодня поступления от внешней торговли являются основным источником дохода бюджета многих стран. Осознание мировым сообществом того факта, что административные барьеры, которые устанавливаются суверенными государствами с целью защиты собственного рынка и населения, значительно замедляют процессы внешнеторгового обмена, дало толчок для сотрудничества стран в области унификации и гармонизации торговых и таможенных процедур.

Первым международным документом, принятым по согласованию большинства сторон, стала Киотская конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года. Конвенция заложила мощную правовую основу для осуществления эффективного таможенного администрирования в странах-участницах. В частности, глава 7 «Применение информационных технологий» документа создала предпосылки для автоматизации процессов таможенного администрирования и электронного обмена информацией между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности как одного из способов повышения эффективности работы таможенных органов.

Идея создания «Электронной таможни» была с энтузиазмом воспринята международным сообществом, и в 80-ые годы многие страны начали внедрять в свои национальные экономики технологию электронного декларирования товаров. Первые страны, которые осуществили переход к электронному документообороту, были Сингапур, Швеция, США и другие.

2000-ые годы ознаменовались созданием и внедрением в таможенное администрирование революционной технологии – механизма «единого окна», позволяющего участнику ВЭД предоставлять таможенным органам и другим

контрольным органам торговые сведения и информацию однократно через единый пропускной канал с целью выполнения регулирующих требований, что, в свою очередь, значительно ускоряет процесс таможенной очистки грузов в пунктах пропуска через границу и увеличивает товарооборот между странами.

Европейской экономической комиссией ООН было установлено, что сокращение срока совершения экспортно-импортных операций на один день приводит к росту международной торговли на 4%.

В 2005 году Центром по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) была разработана Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна» для улучшения эффективности обмена информацией между торговыми организациями и государственными органами. В документе содержатся практические советы странам, планирующим применение данной передовой технологии.

Передовые страны, которые в свое время выступали пионерами применения электронного декларирования, перевели функционирование своих таможенных служб и других контрольных органов в новый режим. Внедрение механизма было по достоинству оценено и со стороны участников ВЭД. Одной из первых стран, внедривших механизм «единого окна» в свою экономику как приоритетное средство борьбы с экономическим кризисом, стал Сингапур, где запуск системы был осуществлен в 1989 году. В последующем Швеция, Нидерланды, США, Маврикий, Южная Корея и ряд других стран также приобщились к этому опыту.

Положительные итоги использования системы «единого окна» в развитых странах вызвали интерес и у других стран мирового сообщества. В странах-участницах Евразийского экономического союза 29 мая 2014 года Высшим Евразийским экономическим советом было принято Решение № 68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности», что стало

свидетельством того, что правительства участвующих сторон изъявили свою политическую волю к созданию механизма «единого окна» на пространстве интеграционного объединения. В Решении предусматривается создание региональной интегрированной информационной системы на базе объединения национальных информационных сегментов стран-участниц ЕАЭС. Согласно сетевому плану мероприятий, запуск регионального механизма «единого окна» должен быть осуществлен к 2020 году. Однако на сегодняшний день запустить национальный информационный сегмент удалось лишь Киргизии.

Невыполнение сетевого плана мероприятий в странах-участницах ЕАЭС, которое проявляется в отсутствии законодательных инициатив и технологической базы вызывает интерес со стороны экспертного сообщества.

В этой связи **актуальность проблемы исследования** обусловлена необходимостью поиска путей преодоления барьеров, мешающих реализовать принцип «единого окна» странам-участницам ЕАЭС, в частности, Российской Федерации.

Объектом исследования являются принципы и технологии реализации, а также успешно апробированные национальные модели «единого окна» в таможенной сфере.

Предмет исследования - нормативно-правовые и функциональные особенности разработки и внедрения национальных систем "единого окна" в мировой практике, а также проекты внедрения механизмов "единого окна" в странах ЕАЭС.

Целью настоящего исследования является выявление особенностей функционирования систем «единого окна» в передовых странах с последующим их анализом и интерпретацией в отношении разрабатываемых проектов «единого окна» в Российской Федерации и других странах-участницах ЕАЭС; оценка степени готовности проектов, определение проблемных областей и перспектив внедрения механизма «единого окна» в национальные экономики стран-участниц ЕАЭС.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие *задачи*:

- 1) Проанализировать основные нормативно-правовые документы, принятые международным сообществом с целью упрощения и унификации процедуры внедрения механизма «единого окна» в национальную экономику;
- 2) Рассмотреть национальные системы "единого окна" в странах с развитой экономикой, в частности правовые и институциональные основы создания, современные оценки эффективности применения "единого окна" участниками ВЭД;
- 3) Определить цели, концептуальные основы и правовое обеспечение внедрения "единого окна" в таможенную практику стран-участниц ЕАЭС;
- 4) Выявить и систематизировать условия и факторы, определяющие эффективность разработки и внедрения национальной системы «единого окна»;
- 5) Провести сравнительный анализ стандартных моделей построения «единого окна» с учетом их организационно-технических, структурных и функциональных особенностей;
- 6) Представить комплексную характеристику национальных систем «единого окна» в таможенной практике Швеции, Нидерландов и США, включая анализ принципов функционирования и достигнутых результатов применения.
- 7) Охарактеризовать организационные ресурсы и технико-технологические возможности внедрения «единого окна» в России, а также условия и перспективы успешной реализации российской национальной модели «единого окна»; на основе выявленных характеристик – оценить степень готовности РФ к внедрению механизма «единого окна» в национальную экономику;
- 8) Проанализировать проекты по созданию механизма «единого окна» в Российской Федерации, в том числе: подходы к реализации данных проектов,

достигнутые результаты и отличительные черты российских национальных проектов "единого окна" в сравнении с международным опытом;

9) Рассмотреть опыт разработки и подходы к реализации "единого окна" в странах-участницах ЕАЭС: Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Армения и Кыргызской Республике.

10) Разработать практические рекомендации по созданию и внедрению механизма «единого окна» в Российской Федерации и ЕАЭС, с учетом международного опыта.

Степень изученности проблемы. Общетеоретические и практические вопросы разработки и внедрения механизма «единого окна» недостаточно освещены в научной литературе и информационно-аналитическом поле.

Научные публикации Акбулатовой А.Р.¹, Майструка Е.В.², Дроздовой С.А.³ и научные статьи Варгунина В.И. и Шишкиной С.Н.⁴, Володина А.Б. и Галайя А.Г.⁵ позволили изучить научный подход к организации и функционированию механизма «единого окна», выявить его роль и значение в системе таможенного администрирования, рассмотреть перспективы дальнейшего развития и т.д.

¹ Единое окно – ключ к эффективному взаимодействию в таможенных органах // В Сборнике: Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. Материалы Региональной научно-практической интернет-конференции. Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления (Улан-Удэ). 2015. 3-5 с.

² Таможенное администрирование и направления его совершенствования в рамках механизма «единое окно» // В Сборнике: Общество, Экономика и Право. Материалы международной научной конференции. Москва. 2016. 7-12 с.

³ Создание и функционирование механизма «единое окно»: перспективы и развитие института таможенного декларирования // В Сборнике: Инновационное развитие юридической науки как фактор укрепления российской государственности. Материалы III Межрегиональной научно-практической конференции посвященной 20-летию Конституции Российской Федерации. Сибирская академия государственной службы. Под редакцией Омелехина Н.В., Дорожинской Е.А. 2014. 157-165 с.

⁴ «Единое окно» как фундаментальная основа упрощения пересечения границ и оформления пропуска импорта, экспорта и транзита // Наука и образование транспорту. 2013. № 1. 68-69 с.

⁵ Подходы к созданию автоматизированной информационной системы «единое окно» // Бюллетень транспортной информации. 2015. № 5. 12-16 с.

Научные публикации и статьи Бонадаренко А.В. и Рыбальченко Н.К.⁶, Бормотовой Е.Г. и Липатовой Н.Г.⁷, Мажейко Е.И.⁹, Еркебаевой З.С.¹⁰, Скибы В.Ю., и Стрекалова С.В.¹¹ позволили изучить принципы и подходы к разработке и функционированию систем «единого окна» за рубежом, разобраться с организационными и технико-технологическими особенностями национальных механизмов «единого окна».

С практикой реализации принципа «единого окна» в Евразийском экономическом союзе позволили познакомиться работы Гомалева А.О.¹², Щербы Л.М. и Щербы М.И.¹³, Ермаковой В.В.¹⁴.

Основу дипломного исследования составили нормативно-правовые акты международного, регионального и национального уровня.

К числу важнейших нормативно-правовых источников международного уровня можно отнести Рекомендации СЕФАКТа ООН, которые позволили разобраться с основной терминологией, затрагивающей сферу «единого окна», понять принцип его функционирования, а также ознакомиться с основными подходами к построению системы «единого окна».

⁶ Развитие межгосударственного информационного взаимодействия в сфере внешней торговли на основе интероперабельности национальных «единых окон» // Микроэкономика. 2015. № 1. 47-51 с.

⁷ Совершенствование таможенного контроля: международный опыт реализации принципа «единое окно» // Вестник Российской таможенной академии. 2014. № 2. 19-25 с.

⁸ Международный опыт реализации принципа «единое окно» при таможенном контроле // В Сборнике: Совершенствование системы информационно-технического взаимодействия таможенных органов с внешними системами. Материалы межвузовской молодежной научно-практической конференции кафедры информатики и информационных таможенных технологий. Российская таможенная академия. Под редакцией Никитченко И.И. 2014. 3-9 с.

⁹ Успехи внедрения концепции «единое окно» в Сингапуре // В Сборнике: Проблемы теории и практики современной науки. Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции. Нефтекамск. Под общей редакцией Вострецова А.И. 2016. 75-78 с.

¹⁰ Практика функционирования автоматизированной коммерческой среды США («единое окно») // В Сборнике: «Основные направления развития таможенного дела в условиях членства России во Всемирной торговой организации». Российская таможенная академия. Под редакцией Чечеватова В.С., Черныш А.Я. 2014. 103-106 с.

¹¹ Скиба В.Ю., Стрекалов С.В. Реализация концепции «единого окна» в Европейском союзе и странах Азиатско-Тихоокеанского региона: организационный и финансовый аспекты // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. № 3(76). 32-44 с.

¹² «Перспективы развития «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности государств-членов Таможенного союза в условиях становления Евразийского экономического союза // Инновационная наука. 2015. № 12. 89-92 с».

¹³ Реализация принципов маркетинга государственных услуг в сфере таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. № 4(25). 101-106 с.

¹⁴ О подходе к созданию информационного пространства Таможенного союза, сформированного в рамках ЕврАзЭС // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 3. 284-289 с.

Региональными нормативно-правовыми актами в таможенной сфере, оказавшими большое влияние на исследование, следует назвать различные Решения Евразийской Экономической Комиссии и Таможенного Союза, которые определяют специфику единообразного подхода к построению «единого окна» на уровне государств – участников ЕАЭС. К числу таких относятся «Решение № 68»¹⁵, которое закрепило основные векторы развития механизма «единого окна» в ЕАЭС, «Решение № 19»¹⁶, которое утвердило график реализации основных мероприятий по развитию механизма «единого окна» в ЕАЭС, а также «Соглашение О ИИСВВТ Таможенного союза»¹⁷.

Важными национальными нормативно-правовыми актами, принятыми в США, стали Закон США «О безопасности и отчетности каждого порта» от 2006 года¹⁸ и Указ Президента США № 13659 «Об упорядочивании процессов импорта и экспорта для американского бизнеса» от 2014 года¹⁹, которые позволили ознакомиться с американской концепцией построения системы «единого окна».

В Российской Федерации были приняты следующие законодательные акты, благодаря которым нам удалось изучить российский опыт внедрения механизма «единого окна»: «Концепция о МИАИС»²⁰, «Положение «О единой

¹⁵ «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/Pages/mdsw.aspx

¹⁶ «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/»

¹⁷ «Соглашение «О создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза» от 21 сентября 2010 года [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // <http://www.eurasiancommission.org/docs/Download.aspx?IsDlg=0&ID=3070&print=1>»

¹⁸ The Security and Accountability for Every Port Act of 2006 (or SAFE Port). Public Law 109–347. URL: <https://www.congress.gov/109/plaws/publ347/PLAW-109publ347.pdf>

¹⁹ Executive Order. Streamlining the Export/Import Process for America’s Businesses. URL: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/02/19/executive-order-streamlining-exportimport-process-america-s-businesses>

²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 4 мая 2008 г. № 622-р «О концепции создания межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Информационно-правовой портал «Гарант.Ру» // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12060284/>

системе межведомственного электронного взаимодействия»²¹, «Постановление Правительства Российской Федерации № 561²², «Федеральный закон РФ № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» от 13.07.2015»²³.

Национальные законодательные акты, принятые в странах-участницах ЕАЭС: «Концепция системы «Единое окно по экспортно-импортным операциям» и План по реализации Концепции создания интеграционной информационной системы «Единое окно по экспортно-импортным операциям»²⁴ принятые в Республике Казахстан, «Концепция внедрения механизма «единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики и План мероприятий по реализации Концепции»²⁵ позволили лучше разобраться с организационными, структурными и функциональными особенностями механизмов «единого окна», внедренных на их территории.

Значительное влияние на проведение настоящего исследования оказали Интернет – ресурсы.

²¹ «Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «Гарант» // <http://base.garant.ru/199319/#friends> (дата обращения 26.05.2017)

²² «Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации» // <http://pravo.gov.ru/laws/acts/39/535449.html> (дата обращения 26.05.2017)

²³ «Федеральный закон "О свободном порте Владивосток" от 13.07.2015 N 212-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182596/» (дата обращения 26.05.2017)

²⁴ «Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 июля 2011 года № 771 «О Концепции создания интеграционной информационной системы "Единое окно по экспортно-импортным операциям" и утверждении Плана по реализации Концепции создания интеграционной информационной системы "Единое окно по экспортно-импортным операциям" в Республике Казахстан на 2011-2013 годы» [Электронный ресурс]: Информационно-правовая база «Tengri News» // <https://tengrinews.kz/zakon/>» (дата обращения 26.05.2017)

²⁵ «Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 июня 2008 года N 315 «О Концепции внедрения принципа "единого окна" в сфере внешней торговли Кыргызской Республики» [Электронный ресурс]: Официальный сайт Центра единого окна // <http://trade.kg/images/upload/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%B4%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%20%20%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%BA%D0%BD%D0%B0%20%20%D0%B2%20%D1%81%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D1%88%D0%BD%D0%B5%D0%B9%20%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B8%20%D0%9A%D0%A0.pdf>» (дата обращения 26.05.2017)

Одним из них стала справочно-правовая система «КонсультантПлюс»,²⁶ которая позволила изучить различные нормативно – правовые акты, которые охватывают все аспекты ведения таможенного дела.

Главным источником в практическом плане стали сайты таможенных служб Швеции²⁷, Нидерландов²⁸, США²⁹ и РФ³⁰, где опубликованы технические и функциональные особенности систем «единого окна», отчеты о проделанной работе и первых итогах использования механизма, а также планируемые доработки и модернизация систем.

Немаловажную роль в исследовании также сыграли таможенные информационные серверы «TKS.RU»³¹ и АЛЬТА-СОФТ³², откуда нам удалось узнать актуальные экспертные мнения по поводу реализации проектов «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС.

При написании дипломной работы использовались следующие *методы*:

1) сравнительный анализ, позволивший выявить и определить организационно-технические, структурные и функциональные особенности моделей «единого окна», адаптированных под национальную экономику в той или иной стране;

2) метод систематизации, который позволил «разделить» структурные элементы нормативно-правовых актов на части (главы, разделы, параграфы, пункты) и вычленив основную информацию касательно принципов функционирования механизма «единого окна», выгод от его использования, сроков и стадий его реализации и т.д; детально представить принципы функционирования систем «единых окон» в передовых странах и в странах-участницах ЕАЭС; скомпилировать всю информацию, полученную в ходе исследования, и разработать ряд рекомендаций, способствующих скорейшему развитию системы «единого окна» в Российской Федерации.

²⁶ <http://www.consultant.ru>

²⁷ <http://www.tullverket.se/>

²⁸ <https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontenten/belastingdienst/customs/>

²⁹ <https://www.cbp.gov/>

³⁰ <http://www.customs.ru/>

³¹ <http://www.tks.ru>

³² <https://www.alta.ru/>

3) статистический метод, благодаря которому удалось в количественном и качественном выражениях рассмотреть динамику пользователей систем электронного декларирования и «единого окна» в разных странах;

4) метод системного анализа, позволивший рассмотреть и изучить создание и внедрение моделей «единого окна» в контексте национальных особенностей страны;

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и приложений.

В первой главе исследуются основные нормативно-правовые акты, разработанные мировым сообществом с целью облегчения и унификации процессов разработки и внедрения механизма «единого окна». Изучается опыт передовых стран в создании системы «единого окна». Анализируется нормативно-правовая база, созданная в рамках Евразийского экономического союза, а также рассматриваются законодательные инициативы по созданию передовой технологии на национальном уровне в странах-участницах ЕАЭС.

Вторая глава посвящена изучению международного опыта в области разработки и внедрения механизма «единого окна». Определяются условия и факторы, которые необходимо учитывать перед началом работы по созданию «единого окна». Рассматривается «единое окно» в Швеции, функционирующее на базе таможенной службы. Выявляются и устанавливаются принципы и особенности функционирования «единого окна» в Нидерландах. Изучается процесс создания механизма в Соединенных Штатах Америки.

В третьей главе проведен анализ текущего состояния Проектов по созданию «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС. Выявлены предпосылки для внедрения передовой системы в Российской Федерации. Определены и изучены первые попытки, обернувшиеся неудачей, по внедрению механизма. Рассмотрены Проекты «единых окон» в странах-участницах ЕАЭС. Даны практические рекомендации по поводу процесса

создания «единого окна» в Российской Федерации с учетом международного передового опыта.

Практическая значимость результатов, полученных в ходе исследования, обусловлена возможностью их дальнейшего использования в практике таможенных органов с целью улучшения процессов таможенного администрирования, а также в учебном процессе по специальности «Таможенное дело». Выводы и рекомендации автора могут быть использованы при формировании национальной Концепции механизма «единого окна» в Российской Федерации.

Таким образом, в ходе исследования планируется раскрыть сущность и значение механизма «единого окна» в таможенном администрировании; рассмотреть основные нормы международного права, регулирующие данную сферу; изучить организационно-технические, структурные и функциональные особенности моделей «единого окна», функционирующих в передовых странах мира; проанализировать текущее положение Проектов по созданию систем «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС, разработать практические рекомендации по устранению барьеров, препятствующих внедрению национального механизма «единого окна» на основе международного опыта.

Глава 1 Нормативно-правовое регулирование применения системы «единого окна» в таможенной области

В главе будут рассмотрены основные документы, принятые международным сообществом для построения и внедрения механизма «единого окна», а также наиболее успешные примеры реализации национальных моделей «единого окна»; проанализировано правовое состояние и степень разработки механизма в странах-участницах ЕАЭС.

1.1 Нормативно-правовые акты, изданные Центром ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН)

В данном параграфе будут рассмотрены положения основных нормативно-правовых актов, разработанных СЕФАКТом ООН и призванных помочь странам при построении и внедрении механизма «единого окна».

Серьезным барьером для развития международной торговли в наши дни является процесс подготовки и представления государственным органам в регулирующих целях документов, касающихся импорта, экспорта и транзита, так как «зачастую их необходимо направлять через целый ряд различных учреждений, использующих свои собственные конкретные системы и образцы бумажных документов»³³, что, в свою очередь, приводит к значительным издержкам – временным и финансовым.

Устранить данный «административный» барьер можно при помощи создания механизма «единого окна». СЕФАКТом ООН (Центром ООН по упрощению торговых процедур и электронным деловым операциям) был разработан ряд Рекомендаций (№4, № 18, № 33, № 34, №35) в которых закрепляются базисные принципы по созданию и внедрению механизма

³³ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заключена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd35» (дата обращения 14.05.2017)

«Единого окна». СЕФАКТ ООН основное внимание уделяет вопросам унификации торговых процессов, процедур и информационных потоков.

Основополагающим документом является «Рекомендация № 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна» для улучшения эффективного обмена информацией между торговыми организациями и государственными органами»³⁴.

Документ состоит из двух частей и пяти приложений. В первой части обозначается сфера охвата Рекомендации № 33, обосновывается целесообразность создания и внедрения «единого окна», а также использования уже имеющихся международных стандартов в данной области.

Вторая часть посвящена руководящим принципам создания механизма «единого окна» и рассмотрению возможных моделей его функционирования. В ней более подробно излагаются выгоды для обеих сторон, приводятся примеры иных услуг, возможных для оказания по линии «единого окна», перечисляются практические меры по проектированию и внедрению механизма.

В приложении А приводятся примеры существующих «единых окон» в мире и выделяются их особенности. В приложении Б перечисляются практические шаги по планированию процесса внедрения системы «единого окна». Приложение В носит прикладной характер и описывает основные компоненты технико-экономического обоснования проекта «единого окна» в таможенном администрировании. В приложении Г и Д приводятся перечни имеющихся средств для оказания помощи по внедрению системы «единого окна» и указателей дополнительной справочной информации.

Согласно Рекомендации, «под «единым окном» понимается механизм, позволяющий сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять государственным органам стандартизованную информацию и

³⁴ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf» (дата обращения 14.05.2017)

документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита, и получать ответ в максимально короткий срок»³⁵.

«Механизм «единого окна» призван ускорить и упростить информационные потоки между трейдерами и государственными органами»³⁶, непосредственно задействованными в трансграничной торговле, а также помочь правительствам улучшить управление рисками, повысить уровень безопасности и увеличить государственные доходы. Трейдеры при использовании такого механизма получают доступ к актуальной торговой информации и выигрывают от транспарентного и предсказуемого толкования и применения правил, что приводит их к увеличению производительности и росту конкурентоспособности.

Перед началом работы необходимо провести масштабное исследование на предмет технико-экономического обоснования проекта, определить и оценить его потенциальную сферу охвата, величину и характер спроса на предоставляемые услуги; проанализировать требования к данным и правовые вопросы, а также вопросы, касающиеся этапов реализации проекта, издержек, схем финансирования и т.д. СЕФАКТ ООН настоятельно рекомендует странам, планирующим внедрить механизм «единого окна», обращаться к международным стандартам в данной области и опыту стран, уже внедривших данный механизм.

В качестве дополнения к Рекомендации № 33 была разработана «Рекомендация № 35»³⁷. Рекомендация охватывает ряд вопросов, касающихся гармонизации национального законодательства, достоверности, качества,

³⁵ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заключена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf (дата обращения 14.05.2017)

³⁶ См. там же

³⁷ «Рекомендация 35 «Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле» (Заключена в Женеве в декабре 2010 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // https://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec35/Rec35_ECE_TRADE_401_EstablishingLegalFrameworkforSingleWindow_R.pdf (дата обращения 14.05.2017)

защиты и архивирования данных, поступающих в электронную базу, права интеллектуальной собственности на базу данных, арбитражного урегулирования споров в случае возникновения конфликтных ситуаций и др.

Помимо этого, в Рекомендации приводится контрольный перечень вопросов для деятельности «единого окна», который может возникнуть при создании национального или регионального механизма. Немаловажными являются ссылки на другие законы, которые могут понадобиться при построении системы «единого окна». В частности, сюда относятся следующие международные акты: «Конвенция ООН об использовании электронных сообщений в международных договорах»³⁸ (2005 год), «Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле»³⁹ (1996 год), «Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях»⁴⁰ (2001 год), «Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТС)»⁴¹ и др.

Еще одним инструментом для практической реализации механизма «единого окна» является «Рекомендация № 34 «Упрощение и стандартизация данных для международной торговли»»⁴². Она была разработана СЕФАКТом ООН с целью гармонизации и унификации набора данных, предоставляемого трейдерами государственным ведомствам. В документе предлагается четырехступенчатый план, описывающий то, каким образом информационные

³⁸ «Конвенция ООН об использовании электронных сообщений в международных договорах (Принята резолюцией 60/21 Генеральной Ассамблеи от 23 ноября 2005 года) [Электронный ресурс]: Справочная конвенций и соглашений ООН // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/elect_com.shtml» (дата обращения 13.05.2017)

³⁹ «Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле (Принят 12 июня 1996 года) [Электронный ресурс]: Материалы с сайта Комиссии ООН по праву международной торговли // http://www.uncitral.org/uncitral/ru/uncitral_texts/electronic_commmcomm/1996Model.html» (дата обращения 13.05.2017)

⁴⁰ «Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях (Принят 5 июля 2001 года) [Электронный ресурс]: Материалы с сайта Комиссии ООН по праву международной торговли // http://www.uncitral.org/uncitral/ru/uncitral_texts/electronic_commerce/2001Model_signatures.html» (дата обращения 13.05.2017)

⁴¹ Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) (Заключено 30.10.1947 года) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=163022> (дата обращения 13.05.2017)

⁴² «Рекомендация 34 «Упрощение и стандартизация данных для международной торговли» (Заключена в Женеве в феврале 2011 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec34/ECE_TRADE_400_DataSimplificationand_Rec34R.pdf» (дата обращения 13.05.2017)

требования правительства могут быть упрощены и стандартизированы.

На первом этапе рекомендуется произвести сбор данных с целью составления национального перечня торговых данных, запрашиваемых правительственными структурами у участников ВЭД. В перечень также должны быть включены информация и сведения, предоставляемые на электронных носителях.

На втором этапе следует произвести идентификацию собранных данных и сведений: указать названия, определения и форму представления каждого элемента данных.

На третьем этапе необходимо провести анализ потребности в информации и в элементах данных с целью установления степени их важности и возможности демонстрации их использования.

На заключительном этапе требуется согласовать проанализированную информацию и сведения и подготовить консолидированный перечень фундаментальных торговых данных.

Итогом должен стать упрощенный процесс обмена информацией между участниками ВЭД и ведомственными учреждениями, исключающий избыточность и дублирование элементов данных.

В «Рекомендации №4 «Национальные органы по упрощению процедур торговли»»⁴³ содержится обращение к правительствам о том, что предварять запуск «единого окна» в стране должен процесс создания национального единого органа, ответственного за проведение переговоров между гос. органами и бизнес-структурами, а также представителями околотаможенной инфраструктуры: банками, перевозчиками, экспедиторами, таможенными представителями и т.д.

Национальный орган по упрощению торговли может функционировать в форме Национального комитета по упрощению торговых и транспортных

⁴³ «Рекомендация 04 «Национальные органы по упрощению процедур торговли» (Заключена в Женеве в октябре 2001 года) [Электронный ресурс]: Профессиональная справочная система «Техэксперт» // <http://www.cntd.ru/458204337.html> (дата обращения 12.05.2017)

процедур (НКУТТП). Таким образом, НКУТТП должен стать межучрежденческим форумом, где участники внешней торговли страны могут представлять свои проблемы и находить взаимоприемлемые решения на основе согласия и консенсуса⁴⁴. В Рекомендации приводится подробный перечень лиц, которые должны представлять свои интересы в Комитете; оговаривается их количественный состав, функциональный диапазон, программа работы и др. Отдельным абзацем обозначен вопрос, касающийся финансирования деятельности Комитета. Финансовая база должна быть прочной и осуществляться по скользящей схеме, предусматривающей периоды финансирования не менее трех-пяти лет. Источниками денежных средств могут выступать как взносы в натуральной и денежной форме государственных учреждений, так и финансовые взносы учреждений частного сектора.

Перед созданием НКУТТП необходимо провести массовую информационно-просветительную кампанию в форме семинаров, рабочих совещаний и «круглых столов» в соответствующих секторах экономики. В целях делегирования ряда полномочий и достижения наибольшей эффективности следует открыть дочерние подразделения Комитета в регионах (субрегиональные комитеты), а также наладить механизм взаимодействия периферии с центром.

В «Рекомендации № 18 «Меры по упрощению международной торговли»»⁴⁵ перечисляются практические меры, к которым странам, планирующим внедрить механизм «единого окна», необходимо обратиться. Все меры разбиты на четыре больших группы:

- 1) торговые меры;
- 2) меры, касающиеся международных платежей;

⁴⁴«Рекомендация 04 «Национальные органы по упрощению процедур торговли» (Заключена в Женеве в октябре 2001 года) [Электронный ресурс]: Профессиональная справочная система «Техэксперт» // <http://www.cntd.ru/458204337.html> (дата обращения 13.05.2017)

⁴⁵«Рекомендация 18 «Меры по упрощению процедур международной торговли» (Заключена в Женеве в 2001 году) [Электронный ресурс]: Профессиональная справочная система «Техэксперт» // <http://www.cntd.ru/458204339.html> (дата обращения 13.05.2017)

3) меры, связанные с официальным контролем;

4) меры, касающиеся транспорта.

Торговые меры направлены на унификацию внешнеторговой документации и других внешнеторговых операций согласно международным стандартам. Меры второй и третьей группы направлены на развитие предсказуемой и транспарентной внешней торговли. Последняя группа мер направлена на упрощение контроля транспортных средств, используемых для перевозки грузов.

Вышеупомянутые рекомендации не являются безусловными инструкциями для построения механизма «единого окна», однако служат практическими инструментами, способными облегчить процесс построения и внедрения системы «единого окна». Обращаясь к положениям разработанных рекомендаций, можно добиться обеспечения реализации комплексного подхода при создании и внедрении механизма «единого окна».

На сайте Европейской Экономической Комиссии ООН приводится перечень иных нормативно-правовых источников, которые также могут быть полезны при работе над «единым окном». В частности, Комиссия призывает обращаться при необходимости к компендиуму ВТамО по «единому окну», типовым законам ЮНСИТРАЛ по электронной торговле и электронной подписи, конвенции ООН об использовании электронных сообщений в международных договорах, Киотской конвенции, репозиторию формуляров ООН и практических примеров ЕЭК по «единому» и др.

1.2 Национальные системы «единого окна» в странах с развитой экономикой: правовые и институциональные основы создания; оценка эффективности применения «единого окна» участниками ВЭД

В данном параграфе будут рассмотрены наиболее успешные примеры внедрения национальных «единых окон».

Согласно отчету Всемирного Банка под названием «Trading Across

Borders, 2012» из 150 исследованных экономик мира только 49 внедрили систему «единого окна». Из них только 20 интегрированы с межведомственными учреждениями. Остальные 29 пока что функционируют в режиме «одного окна»⁴⁶. Исследование также показало, что в основном адаптируют модели «единых окон» страны с развитыми экономиками. Однако ряд стран из Африки, Азии и Латинской Америки также успешно внедрили механизм «единого окна» в свои экономики.

По мнению Рабочей группы по процедурам международной торговли, наибольшую известность получили сингапурская, американская и шведская модели «единого окна».

Сингапур. Первой страной, которая внедрила модель «единого окна» стал Сингапур⁴⁷. В середине 1980-х годов страна испытывала экономический спад. Правительством было принято решение создать мощный Экономический комитет для установления причин кризиса и выработки путей его преодоления. Правительством также было отдано распоряжение по ускорению использования ИКТ в целях повышения торговой конкурентоспособности⁴⁸.

С 1986 года в стране началась массовая работа по созданию национального «единого окна» TradeNet⁴⁹. Был создан Исполнительный Комитет, курируемый Торговым ведомством, для контроля за реализацией проекта, Проектный Комитет на базе IT-ведомства и учреждены 3 рабочие группы, отвечающие за морскую, воздушную и государственную сферы. «В марте 1988 года была создана компания Singapore Network Services Pte Ltd, в дальнейшем переименованная в CrimsonLogic, для разработки и управления

⁴⁶ Jonathan Koh Tat Tsen. Ten years of single window implementation: Lessons learned for the future. URL: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/Trade_Facilitation_Forum/BkgrdDocs/TenYearsSingleWindow.pdf (дата обращения 20.04.2017)

⁴⁷ Скиба В.Ю., Стрекалов С.В. Реализация концепции «единого окна» в Европейском союзе и странах Азиатско-Тихоокеанского региона: организационный и финансовый аспекты // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. № 3(76). 32-44 с.

⁴⁸ См. там же

⁴⁹ См. там же

системой TradeNet»⁵⁰.

В октябре того же года был запущен пилотный проект TradeNet. Система прошла успешную апробацию, и в 1989 года в стране была введена обязательная подача таможенных деклараций в электронном виде через TradeNet. На сегодняшний день TradeNet обеспечивает трейдерам 24 часовой доступ к системе электронной передачи торговых данных. В нее интегрированы 35 правительственных учреждений. В среднем обработка сведений занимает у системы 3 минуты.

Внедренная система стала пользоваться спросом и за пределами страны: она была закуплена Ганой и рядом других стран и в дальнейшем адаптирована к внутренним потребностям данных экономик⁵¹.

США. История создания «единого окна» в США начинается с принятия закона «О безопасности и отчетности в портах»⁵² в 2006 году, который впервые закрепил концепцию электронного сбора и обработки международных торговых данных различными федеральными ведомствами.

В разделе 405 Закона «Международная торговая информационная система» говорится о необходимости создания электронной торговой системы обмена данными (International Trade Data Service - ITDS). Контроль за реализацией данного проекта, в соответствии с Законом, был возложен на Секретаря казначейства США.

Целью создания ITDS (далее - Система) является устранение избыточных информационных требований для эффективного регулирования торговых потоков и соблюдения законодательства и положений по международной торговле.

Управление Системой возлагается на таможенную и пограничную

⁵⁰ Sathasivam K. The single Electronic Window – Singapore’s TradeNet – Scope of Services and Pricing Model. URL: <http://www.carecprogram.org/uploads/events/2009/Single-Window-Workshop/Day2-TradeNet.pdf> (дата обращения 22.04.2017)

⁵¹ Скиба В.Ю., Стрекалов С.В. Реализация концепции «единого окна» в Европейском союзе и странах Азиатско-Тихоокеанского региона: организационный и финансовый аспекты // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. № 3(76). 32-44 с.

⁵² The Security and Accountability for Every Port Act of 2006 (or SAFE Port). Public Law 109–347. URL: <https://www.congress.gov/109/plaws/publ347/PLAW-109publ347.pdf> (дата обращения 22.04.2017)

службу США. В ее обязанности входит сбор и распределение стандартных электронных данных, касающихся импорта и экспорта, между всеми ведомствами, участвующим в регулирующих процессах.

На Секретаря казначейства, помимо контрольных функций за исполнением проекта, также возлагается ответственность за проведение консультаций и переговоров между гос. учреждениями и трейдерами по вопросам унификации торговых требований и процедур.

Ответственность по сбору и стандартизации требований возлагается на Межведомственный руководящий комитет. Комитет обязан проводить проверки на факт совместимости и непротиворечивости торговых данных требованиям Всемирной таможенной организации и Всемирной торговой организации. Секретарь Казначейства является главой Комитета. В состав Комитета должны входить глава Управления Конгресса США по бюджету и главы ведомств, интегрированных в Систему.

В конце каждого налогового года Президент обязан предоставлять отчет Сенату и Палате представителей о (об):

- 1) статусе реализации Системы;
- 2) степени участия федеральных ведомств в Системе;
- 3) оставшихся барьерах на пути присоединения любого ведомства;
- 4) согласованности Системы с действующими стандартами, установленными ВТамО, ВТО;
- 5) рекомендациях по техническим и другим усовершенствованиям Системы;
- 6) статусе разработки, внедрения и управления Системы в пределах таможенной и пограничной службы США.

Вторым шагом на пути внедрения «единого окна» в США стал Указ Президента Барака Обамы «Об упорядочивании процессов импорта и экспорта для американского бизнеса» (Указ № 13659)⁵³ от 2014 года. В указе

⁵³ Executive Order. Streamlining the Export/Import Process for America's Businesses. URL: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/02/19/executive-order-streamlining-exportimport-process-america-s-businesses> (дата обращения 22.04.2017)

устанавливается предельный срок внедрения Системы – декабрь 2016 года⁵⁴.

Помимо этого, настоящим документом закрепляется приоритет электронного документооборота, и устанавливается юридический паритет бумажных и электронных носителей, а также учреждается новый вспомогательный орган – Пограничный межведомственный исполнительный совет в целях координации работы контролирующих ведомств с пограничными властями для ускорения цепи поставок через границу.

Практическое воплощение Системы реализуется в США посредством внедрения Автоматизированной Коммерческой Среды (в англ. варианте – ACE) – передовой торговой обрабатывающей системы, разработанной Департаментом национальной безопасности США⁵⁵, принципы и механизмы работы которой будут рассмотрены в следующей главе.

Сегодня в стране осуществляется несколько экспериментов, связанных с оформлением в электронной форме документов, необходимых для соблюдения таможенных формальностей, по результатам которых будет принято решение о вводе в эксплуатацию системы ACE. На данный момент воплощение концепции «единого окна» пока что насчитывает порядка 400 различных возможных форм⁵⁶.

В результате опросов первых пользователей ACE было установлено, что существенно сократилось время обработки деклараций. До применения ACE в основном превалировала бумажная подача деклараций, и в случае внесения коррективов в краткие декларации таможенная и пограничная служба должна была проверить их перед выпуском. Если проверка не была осуществлена, то декларация автоматически отклонялась. Теперь же, благодаря ACE, если инспекторы игнорируют поправки или ничего не предпринимают, то краткая

⁵⁴ Executive Order. Streamlining the Export/Import Process for America's Businesses. URL: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/02/19/executive-order-streamlining-exportimport-process-america-s-businesses> (дата обращения 22.04.2017)

⁵⁵ Single window issue paper. URL: <https://www.cbp.gov/sites/default/files/documents/COAC%20ACE%20Single%20Window%20Issue%20Paper%20Public-Final.pdf> (дата обращения 22.04.2017)

⁵⁶ Скиба В.Ю., Стрекалов С.В. Реализация концепции «единого окна» в Европейском союзе и странах Азиатско-Тихоокеанского региона: организационный и финансовый аспекты // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. № 3(76). 32-44 с.

декларация считается выпущенной. С применением АСЕ также сократились транспортные сборы, печатные и другие административные издержки⁵⁷.

Пользователи также отметили, что увеличилась прозрачность таможенных данных: компании могут отслеживать содержимое каждой партии груза, его текущее местоположение и статус отгрузки. Они также могут пользоваться отчетами АСЕ для целей аудита. Данные отчеты помогают компаниям просматривать информацию об оплате, количестве груза, соблюдении норм законодательства и др.

Опция отслеживания грузов через Систему позволяет компаниям сократить транспортные издержки. Это происходит в результате того, что компании теперь точно знают, когда необходимо направлять перевозчиков на границу. Исчезла необходимость платить за их проживание и другие расходы в случае задержки груза.

Еще одним существенным преимуществом использования АСЕ является возможность периодической оплаты пошлин и налогов, а не каждый раз за отдельную партию товара, как это было до внедрения АСЕ. За счет этого сокращается время обработки платежей и ускоряется поток поставок⁵⁸.

Швеция. В Швеции создание «единого окна» стало результатом начавшейся компьютеризации таможенной службы в 1988 году⁵⁹. Первоначально Таможенная информационная система (Customs Information System) использовалась для оформления экспортных перевозок и направления соответствующих статистических данных в Статистическое управление Швеции в электронном виде. Остальные документы предоставлялись на бумажных носителях. В последствии к Системе присоединились Национальное налоговое управление Швеции, «Совет по сельскому хозяйству

⁵⁷ Benefits that enterprises gain from Automated Commercial Environment US. URL: <http://globletrade.services/blog/2016/10/3/benefits-that-enterprises-gain-from-automated-commercial-environment-us> (дата обращения 19.04.2017)

⁵⁸ См. там же

⁵⁹Wicktor Mats. Introduction of Single Window and practice. URL: <http://www.umsl.edu/~naumannj/Geography%20PowerPoint%20Slides/nortnort%20europe/Swedish%20Trade%20Facilitation.pdf> (дата обращения 24.04.2017)

Швеции и Национальный совет по торговле»⁶⁰. Была обеспечена поэтапная автоматизация оформления экспортных, транзитных и импортных таможенных деклараций в формате XML и EDIFACT и других таможенных процедур⁶¹. «Сегодня концепция «единого окна» реализуется посредством использования таких технологий, как ЭДИФАКТ, Интернет и сотовая связь»⁶².

С технической точки зрения, в Швеции до сих пор не существует системы «единого окна». Вместо этого есть целый ряд технических возможностей, позволяющих участникам ВЭД подавать информацию один раз для использования ее разными государственными органами⁶³.

В настоящее время в стране реализуется еще один проект по внедрению концепции «единого окна» - Maritime Single Window (MSW). С целью реализации директивы ЕС 2010/65 по вопросам формальностей для морских судов таможня Швеции, Морская администрация Швеции, Служба береговой охраны Швеции и Агентство транспорта Швеции приступили к внедрению портала Морского Единого окна⁶⁴. Через портал предоставляются уведомления о прибытии судов, краткие декларации о товарах, а также информация об экипаже, припасах и декларации о безопасности. В дальнейшем планируется также направлять решения через систему⁶⁵. На сегодняшний день портал функционирует в тестовом режиме.

Опыт передовых стран может быть взят за основу при построении национальных «единых окон» в странах-участницах ЕАЭС. Модели, функционирующие в Сингапуре и США, характеризуются системностью

⁶⁰ Wicktor Mats. Introduction of Single Window and practice. URL: <http://www.umsl.edu/~naumannj/Geography%20PowerPoint%20Slides/nortnort%20europe/Swedish%20Trade%20Facilitation.pdf> (дата обращения 24.04.2017)

⁶¹ Скиба В.Ю., Стрекалов С.В. Реализация концепции «единого окна» в Европейском союзе и странах Азиатско-Тихоокеанского региона: организационный и финансовый аспекты // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. № 3(76). 32-44 с.

⁶² См. там же, где и 60

⁶³ Johan Ponten. Single Window – Best Practice and the Way Forward. URL: https://www.uncitral.org/pdf/english/colloquia/EC/Ponten_SW_Best_PracticP_and_the_Way_Forward.pdf (дата обращения 20.04.2017)

⁶⁴ New procedures for fairway dues declarations and notification of the need for pilotage. URL: <http://www.sjofartsverket.se/en/Single-Window/> (дата обращения 22.04.2017)

⁶⁵ См. там же, где и 63

подхода при внедрении: в странах параллельно развивалась правовая и институциональная основа для создания и функционирования механизма «единого окна». Шведская же модель состоит из ряда технических возможностей, которые существенно облегчают жизнь участникам внешнеэкономической деятельности.

Слепо перенять и внедрить опыт уже функционирующих национальных «единых окон», на наш взгляд, представляется малоэффективным, так как при построении механизма необходимо учитывать национальную специфику. Однако, учитывая некоторую схожесть США и России, разумно при создании национального «единого окна» обращаться больше к американскому опыту построения, чем к опыту других передовых стран.

1.3 Механизм «единого окна» как инструмент экономической интеграции стран-участниц ЕАЭС: цели, концептуальные основы и правовое обеспечение внедрения «единого окна» в таможенную практику

В данном параграфе будет проанализировано правовое состояние и степень разработки механизма в странах-участницах ЕАЭС.

В Евразийском экономическом союзе для регулирования процессов создания национальных «единых окон» в Российской Федерации, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Армения и Кыргызской Республике Высшим Евразийским экономическим советом было принято «Решение № 68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности»»⁶⁶ от 29 мая 2014 года.

Согласно документу, механизм «единого окна» рассматривается как инструмент интеграции национальных экономик стран-участниц ЕАЭС.

⁶⁶ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/Pages/mdsw.aspx (дата обращения 10.04.2017)

«Одной из основных задач функционирования Таможенного союза и Единого экономического пространства и перехода к следующему этапу интеграции – Евразийскому экономическому союзу является усиление национальной конкурентоспособности государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках глобальной экономики»⁶⁷. Усилить национальную конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность государств-членов, а также построить эффективную систему регулирования, координации и контроля внешнеэкономической деятельности, по мнению авторов документа, можно в том числе и при помощи применения механизма «единого окна»⁶⁸.

«Одним из основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД является сближение подходов по развитию национальных механизмов «единого окна». В рамках работы по данному направлению требуется унифицировать в государствах-членах государственные процедуры, связанные с ВЭД, а также стандартизировать документы, необходимые для ее осуществления»⁶⁹.

«Работа по внедрению и развитию национальных механизмов «единого окна» должна проводиться с опорой на опыт Всемирной таможенной организации и Рекомендаций Европейской экономической комиссии ООН»⁷⁰.

«В целях развития национальных механизмов «единого окна» необходимо обеспечить консолидацию усилий и согласованность действий государственных органов, бизнес-сообществ и участников ВЭД. Для этого в каждом государстве требуется:

определить уполномоченный государственный орган, ответственный за реализацию национального механизма «единого окна»;

разработать и обеспечить принятие концепции развития механизма

⁶⁷ «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/Pages/mdsw.aspx (дата обращения 22.04.2017)

⁶⁸ См. там же

⁶⁹ См. там же

⁷⁰ См. там же

«единого окна»;

оптимизировать процедуры взаимодействия государственных органов, регулирующих ВЭД, как между собой, так и с участниками ВЭД;

обеспечить учет инициатив бизнес-сообществ и участников ВЭД, преждевременно согласованных с уполномоченным государственным органом»⁷¹.

Помимо вышеперечисленного, стороны должны обеспечить взаимное признание электронных документов, необходимых для осуществления ВЭД. Для этого государствам-членам требуется провести унификацию «состава сведений, включаемых в электронные документы, необходимые для осуществления ВЭД»⁷², а также сформировать правовые и организационно-технические основы для взаимного признания и использования электронных документов.

Информационное взаимодействие государственных органов и участников ВЭД должно обеспечиваться за счет соответствующей информационно-технической основы. Авторы документа считают, что целесообразно обеспечить указанное информационное взаимодействие с помощью применения технической инфраструктуры интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли, в рамках работы над которой уже был принят ряд основополагающих нормативных документов.

Реализация Основных направлений развития механизмов «единого окна» должна быть осуществлена посредством принятия Плана мероприятий по реализации Основных направлений, проект которого должен быть разработан до 25 декабря 2014 года.

Для реализации Основных направлений необходима координация действий государственных органов государств-членов, регулирующих ВЭД. «Органом, ответственным на межгосударственном уровне за реализацию

⁷¹ «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/Pages/mdsw.aspx» (дата обращения 22.04.2017)

⁷² См. там же

Основных направлений, является Евразийская экономическая комиссия, в полномочия которой входит разработка совместно с правительствами государств-членов Плана мероприятий, а также осуществление мониторинга и координации работ, проводимых на национальном уровне»⁷³.

«План мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности был утвержден 8 мая 2015 года Решением № 19 Высшего евразийского экономического совета»⁷⁴. «План является продолжением проводимой в государствах-членах ЕАЭС политики по совершенствованию системы регулирования ВЭД, внедрению современных информационных технологий для упрощения процедур международной торговли»⁷⁵.

В Решении определяется цель и задачи реализации Плана: на выходе должна быть сформирована организационно-правовая и техническая основа «для создания условий развития и сближения национальных механизмов «единого окна», а также организации их взаимодействия на наднациональном уровне»⁷⁶.

Дается определение и приводится описание эталонной модели национального механизма «единого окна». Под эталонной моделью понимается «инструмент упрощения процедур международной торговли с целью оптимизации государственных процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью, и создания условий для осуществления электронных операций и электронной коммерции»⁷⁷. Она представляет из себя инновационный трансграничный интеллектуальный механизм, который

⁷³ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/Pages/mdsw.aspx (дата обращения 22.04.2017)

⁷⁴ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/» (дата обращения 22.04.2017)

⁷⁵ См. там же

⁷⁶ См. там же

⁷⁷ См. там же

позволяет заинтересованным лицам получать комплекс услуг для совершения экспортных, импортных и трансграничных операций в ходе взаимодействия с государственными и (или) уполномоченными организациями государств-членов»⁷⁸.

Эталонная модель строится на международных стандартах, разработанных ВТамО, и рекомендациях ООН и учитывает опыт создания и внедрения механизмов «единого окна» в передовых странах. Характеризуется однократным представлением документов или сведений, предоставлением широкого спектра услуг, интеллектуальным механизмом, гибкостью и прозрачностью предоставляемых услуг, обеспечением различных уровней информационного взаимодействия пользователей, высокой степенью доверия.

Эталонную модель должны использовать государственные органы государств-членов, организации, уполномоченные на выдачу разрешительных документов (торгово-промышленные палаты, органы по сертификации и др.), заинтересованные лица: юридические лица, индивидуальные предприниматели, таможенные представители и перевозчики, владельцы складов временного хранения и другие. В приложении № 1 к Плану приводится структура, в соответствии с которой целесообразно создавать эталонную модель.

В Плане еще раз оговаривается, что «информационное взаимодействие в рамках функционирования национальных механизмов «единого окна» государственных органов и уполномоченных организаций государств-членов должно осуществляться с использованием интегрированной информационной системы ЕАЭС»⁷⁹.

«План мероприятий разработан на 6-летний период, с 2015 года по 2020

⁷⁸ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/ (дата обращения 22.04.2017)

⁷⁹ См. там же

год включительно и подразумевает четыре этапа реализации»⁸⁰:

«Подготовительный этап;

Этап разработки;

Этап реализации;

Этап мониторинга и оценки достигнутых результатов»⁸¹.

«На подготовительном этапе планируется определить организационный механизм выполнения Плана, а также провести анализ текущего состояния проектов по внедрению национальных «единых окон», установить необходимые организационно-правовые, технологические и технические требования по созданию национальных механизмов «единого окна», произвести оценку возможных финансовых затрат на реализацию проекта и др. По итогам анализа должны быть сформированы заключения по созданию и (или) развитию национальных механизмов «единого окна»»⁸².

Этап разработки включает в себя подготовку предложений по оптимизации государственных процедур, связанных с ВЭД, унификации состава сведений, включаемых в электронные документы, а также разработку и принятие решений и рекомендаций по развитию и сближению национальных механизмов «единого окна», корректировке законодательства и др.

На этапе реализации должны быть приняты «решения по внедрению или развитию национальных механизмов «единого окна», обеспечению надлежащего информационного взаимодействия посредством интегрированной системы, а также реализован комплекс организационно-технологических, правовых и технических мероприятий по взаимному признанию, унификации, стандартизации и гармонизации электронных документов. Этап также включает популяризацию проекта в СМИ, а также посредством проведения открытых дискуссий, семинаров, конференций и

⁸⁰ «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/» (дата обращения 22.04.2017)

⁸¹ См. там же

⁸² См. там же

т.д.»⁸³.

«Этап мониторинга и оценки достигнутых результатов подразумевает постоянное осуществление анализа достигнутых результатов на основе системы установленных целевых индикаторов и показателей и подготовку на его основе предложений о внесении изменений в настоящий план»⁸⁴.

Оценка выполнения Плана мероприятий будет производиться на основе двухуровневой системы показателей: показателей результативности и эффективности. К первой группе показателей относятся:

«1) доля выполненных мероприятий от общего количества мероприятий, предусмотренных Планом;

2) доля мероприятий, выполненных своевременно, от общего количества мероприятий, срок выполнения которых наступил»⁸⁵.

Показателями второй группы являются:

«1) доля необходимых участнику ВЭД для трансграничного перемещения товаров документов, представляемых в электронном виде;

2) предельное время прохождения государственных процедур, связанных с ВЭД;

3) доля участников ВЭД, оценивающих качество предоставляемых услуг, как удовлетворительное, от общего количества участников;

4) уменьшение объема административных услуг»⁸⁶.

Показатели эффективности подлежат ежегодной ревизии со стороны Комиссии.

В Плате также освещается организационный вопрос, обеспечивающий реализацию перечисленных мероприятий. На наднациональном уровне предусмотрен следующий механизм:

⁸³ «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/» (дата обращения 22.04.2017)

⁸⁴ См. там же

⁸⁵ См. там же

⁸⁶ См. там же

Совет Комиссии ведает стратегическими и системными вопросами реализации Плана. Коллегия Комиссии принимает решения и рекомендации, а также образует рабочую группу по реализации Плана. «Рабочая группа обеспечивает общую координацию и мониторинг исполнения Плана, осуществляет разработку проектов ежегодных детализированных планов и рассматривает отчеты об исполнении Плана»⁸⁷.

«На национальном уровне создается уполномоченный государственный орган, ответственный за реализацию Основных направлений и мероприятий, установленных Планом»⁸⁸. Национальный орган с целью координации выполнения Плана может осуществлять координацию действий с рабочей группой ЕАЭС. Более наглядно механизм взаимодействия национальных органов с наднациональными представлен в Приложении А.

В документе также приводится «сетевой график реализации плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности»⁸⁹ (Приложение Б).

Анализ графика показал, что в 2015 году должна быть проделана в основном подготовительная работа. В частности, страны должны согласовать терминологию и подходы, разработать методики оценки состояния «единого окна», провести анализ состояния развития национальных механизмов «единого окна», собрать и обобщить полученные результаты, «определить приоритетные направления сближения подходов по развитию национальных механизмов «единого окна»»⁹⁰; проанализировать документы и сведения, необходимые для осуществления ВЭД, провести их унификацию и гармонизацию и т.д.

⁸⁷ «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/» (дата обращения 22.04.2017)

⁸⁸ См. там же

⁸⁹ См. там же

⁹⁰ См. там же

В 2016 году должна быть проделана большая работа по разработке и утверждению детального описания функций и архитектуры эталонной модели национального «единого окна», а в дальнейшем по его внедрению и оптимизации.

«В 2017-2018 годах планируется переход к электронному документообороту, унификация взаимодействия заинтересованных лиц и государственных органов в рамках национальных механизмов «единого окна», оптимизация процедур межведомственного взаимодействия, а также оптимизация и реализация общих процессов в рамках Союза»⁹¹.

В последние 2 года реализации графика планируется усовершенствовать вышеперечисленное, а также активно популяризировать механизм «единого окна» посредством работы со СМИ, организацией открытых дискуссий, семинаров, конференций; подготовить итоговый отчет по проделанной работе.

Первые итоги по выполнению сетевого графика позволяют сделать вывод о том, что работа по реализации механизма «единого окна» осуществляется с опозданием от установленных дат. По словам Мукай Кадыркулова⁹², члена Коллегии по таможенному сотрудничеству Евразийской экономической комиссии, к концу 2016 году Комиссии удалось реализовать мероприятия подготовительного этапа. Согласно графику, данные мероприятия необходимо было выполнить уже к концу 2015 года. Министр также озвучил, что в 2017 году будет разработана эталонная модель национального механизма «единого окна», которая станет ориентиром для стран Союза при дальнейшем развитии национальных «единых окон».

Согласно графику, «разработку и утверждение детального описания функций и архитектуры эталонной модели национального механизма

⁹¹ «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/» (дата обращения 22.04.2017)

⁹² Мукай Кадыркулов: «В ЕАЭС завершается подготовительный этап по внедрению механизма «единого окна» [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // <http://eec.eaeunion.org/ru/nae/news/Pages/01-12-2016-9.aspx> (дата обращения 28.05.2017)

«единого окна» планировалось осуществить еще в 2016 году»⁹³.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что работа по разработке и внедрению механизма «единого окна» осуществляется с опозданием в один год.

Несмотря на отсутствие эталонной модели механизма «единого окна», разработанной и закреплённой на межгосударственном уровне, страны пытаются разработать и внедрить собственные модели «единого окна» с учетом экономических особенностей развития.

Пострановой анализ показал, что на сегодняшний день из все стран Союза ближе всех к созданию и внедрению механизма национального «единого окна» находится Республика Казахстан.

В РФ отсутствуют гос. программа реализации механизма «единого окна», единый орган, уполномоченный осуществлять прием данных от участников ВЭД и передавать их другим государственным контролирующим организациям (ГКО), а также необходимый набор стандартизированных документов, передаваемый участниками ВЭД в ГКО и сам единый пропускной канал – система передачи данных.

В Республике Беларусь отрегулирован канал межведомственного обмена информацией, а также обмен информацией между государственными органами и участниками ВЭД, создана платформа для осуществления электронного декларирования, однако отсутствуют какие-либо законодательные разработки механизма национального «единого окна» в таможенном администрировании.

В Республике Казахстан выполнено уже два главных условия, необходимых для построения механизма «единого окна»: в стране разработана национальная программа реализации механизма «единого окна», а также существует потенциальный единый орган, который бы мог стать помощником

⁹³ «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/ (дата обращения 22.04.2017)

при обмене информацией участников ВЭД и государственных контролирующих органов.

Создание и внедрение механизма «единого окна» - это очень сложный, ресурсозатратный и трудоемкий процесс, требующий комплексного подхода. На момент внедрения в стране должна быть сформирована прочная правовая и институциональная база, выбраны надежные источники финансирования и т.д. Однако функционирующие механизмы национальных «единых окон» доказывают, что несомненно цель оправдывает средства.

«Единое окно» существенно сокращает временные и финансовые издержки, ускоряет движение экспортных и импортных потоков, создает условия для совершения транспорентных сделок и другое. Опыт внедрения передового механизма в развитых странах иллюстрирует все вышеперечисленное.

Странам, которые только приступают к созданию «единого окна», следует обращаться к успешному опыту внедрения развитых стран, четко понимая то, что национальная специфика в данном вопросе играет не последнюю роль.

В данной главе нами были проанализированы основные нормативно-правовые акты, которые были разработаны мировым сообществом специально в целях упрощения создания механизма «единого окна». Нами было установлено, что основополагающим документом является Рекомендация № 33 СЕФАКТа ООН, которая закрепляет основную терминологию, принципы и модели «единого окна». Помимо данного документа, Центр ООН по упрощению торговли и электронным деловым операциям разработал ряд других рекомендаций, которые непосредственно затрагивают вопросы создания единого органа, ответственного за сбор и обработку информации и сведений; гармонизации национального законодательства и торговых сведений и др. Поэтому странам, желающим перенять передовой опыт, необходимо приступать к построению механизма с опорой на уже имеющуюся нормативно-правовую базу.

Нами также были рассмотрены процессы внедрения самых передовых систем «единого окна», существующих на сегодняшний день в мире. Мировым сообществом признано, что к таковым относятся сингапурская, американская и шведская модели, которые принципиально отличаются друг от друга. Первые две при своем построении опираются на комплексный подход, а последняя модель представляет из себя перечень технических возможностей, предоставленных участникам ВЭД. Выявить, какая из них является эффективнее, достаточно сложно, потому что каждая имеет свою специфику и обслуживает разное количество трейдеров. Странам, которые хотят перенять опыт построения «единого окна» у развитых стран, необходимо установить экономическую и политическую ситуацию, существующие в стране на момент внедрения механизма. Пошагово изучить этапы создания и имплементации, оценить риски, которые могут возникнуть в процессе реализации и др.

Странам-участница ЕЭАС необходимо создать прочную правовую систему, которая бы служила фундаментом при построении «единого окна». На сегодняшний день в Союзе нет эталонной модели «единого окна», нарушается срок выполнения мероприятий по ее разработке, и существует ряд других сопутствующих проблем. Однако даже без наличия единого образца страны пытаются вести работу по созданию национальных «единых окон».

Пока что в данной сфере преуспел Казахстан. Сегодня там уже имеется ряд нормативно-правовых актов, регулирующих данную отрасль таможенного дела, а также создан единый орган, ответственный за сбор, распространение и хранение информации. В остальных странах активные действия по разработке концепции пока что не предпринимаются.

В научных кругах до сих пор идут споры о том, как именно должен проходить процесс имплементации: сверху – создание наднациональной системы изначально, а затем внедрение по странам, либо же снизу – сперва внедрить в каждой стране Союза, а уже затем объединить их посредством передовой информационной системы. Ситуация также осложняется

кризисным положением во многих странах Союза, что в свою очередь, затрудняет финансирование разработок. Однако несмотря на не очень позитивные промежуточные итоги, работа по данному направлению ведется, что уже является немаловажным.

Глава 2 Механизмы организации и функционирования системы «Единого окна»: зарубежный опыт

В главе будут проанализированы условия и факторы, которые необходимо брать в расчет при внедрении механизма «единого окна», рассмотрены основные выгоды, которые получают государство и трейдеры от данного механизма, описаны стандартные модели «единых окон», обозначенные в Рекомендации № 33 СЕФАКТ ООН, изучен передовой опыт функционирования механизма в таких странах как Швеция, Нидерланды, США.

2.1 Анализ условий и факторов, определяющих эффективность разработки и внедрения системы «единого окна»

В параграфе будут проанализированы основные условия и факторы, которые необходимо учитывать стране, планирующей внедрить механизм «единого окна» в свою экономику.

Процесс разработки и внедрения системы «единого окна» предваряет тщательный анализ условий и факторов внутренней и внешней среды, влияющих на конечный результат. Установить исчерпывающий перечень условий и факторов в данной области достаточно сложно в силу разного уровня развития стран.

Однако, несмотря на это, Рабочей группе по процедурам международной торговли СЕФАКТ ООН (РГПМТ/ГТД 15) удалось установить 12 универсальных факторов успеха, которые необходимо принимать к сведению странам, планирующим внедрить механизм «единого окна»⁹⁴:

⁹⁴ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf (дата обращения 01.05.2017)

- 1) Политическая воля;
- 2) Сильное головное учреждение;
- 3) Партнерство между государством и торговыми кругами;
- 4) Четкое определение границ и целей проекта;
- 5) Удобство использования и доступность;
- 6) Благоприятная правовая среда;
- 7) Международные стандарты и рекомендации;
- 8) Определение возможных препятствий;
- 9) Финансовая схема;
- 10) Платежная составляющая;
- 11) Реклама и маркетинг;
- 12) Стратегия распространения информации⁹⁵.

Факторы, перечисленные в Рекомендации, расположены в произвольном порядке, поэтому могут быть ранжированы по-другому в зависимости от национальных особенностей. Ознакомимся с содержанием каждого из факторов более подробно.

Первый фактор, обозначенный в Рекомендации, гласит, что для создания механизма «единого окна» у правительства и деловых кругов должно быть наличие сильной политической воли, мобилизация которой должна происходить путем распространения четкой и объективной информации о целях, последствиях, выгодах и возможных препятствиях, встречающихся при реализации проекта.

Второй фактор связан с наличием в стране головной организации, наделенной достаточными ресурсами и полномочиями, которая бы инициировала проект и наблюдала за ходом его разработки на различных этапах. В организации обязательно должен быть активный сотрудник, выступающий в роли пропагандиста и защитника проекта.

⁹⁵ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заключена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unec.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf» (дата обращения 01.05.2017)

Согласно третьему фактору, разработка и реализация проекта должны происходить при непосредственном сотрудничестве государственных учреждений с торговым сообществом, членам которых необходимо принимать участие на всех этапах реализации проекта.

В четвертом пункте обозначается необходимость рассматривать «единое окно» как неотъемлемый элемент общенациональной стратегии, направленный на повышение эффективности торговых процедур, а также говорится о том, что грамотная постановка целей и задач существенно облегчит управление проектом на разных этапах его реализации.

Следующий фактор отмечает удобство использования системы и ее доступность для пользователей. Пользователи должны быть снабжены всеобъемлющими инструкциями по эксплуатации и практическими руководящими принципами. Приветствуется создание «справочного стола» - механизма, предоставляющего консультационные услуги, а также служащего средством обратной связи. На начальном этапе внедрения также может понадобиться организация специальных учебных курсов и т.д.

Конструкция системы «единого окна» должна быть адаптирована к реальному технологическому потенциалу страны и учитывать будущие технологические изменения.

Шестой пункт перечня охватывает правовые вопросы. Так, согласно Рекомендации, следует определить и тщательно проанализировать соответствующие законы и нормативные ограничения. В частности, сложности могут возникнуть в части предоставления электронных данных и использования системы электронных подписей, а также в связи с делегированием части полномочий головной организации.

Пункт седьмой перечня факторов гласит о том, что в целях совместимости национального «единого окна» с другими международными системами и прикладными механизмами при разработке и внедрении необходимо использовать международные стандарты и рекомендации.

Пункт 8 – Определение возможных препятствий – описывает возможные

трудности претворения проекта в связи с наличием противников механизма в виду больших издержек на реализацию. В таком случае, в Рекомендации дается совет, согласно которому, издержки необходимо анализировать в разрезе будущих суммарных выгод.

В девятом пункте затрагивается вопрос финансирования проекта. В Рекомендации говорится, что финансовая схема должна быть определена на как можно раннем этапе. Возможны три варианта инвестиций в проект: государственное финансирование, частное либо смешанное.

Десятый фактор «Платежная составляющая» направлен на включение в механизм «единого окна» такой опции, как уплата государственных акцизов, налогов, пошлин и других сборов. Однако добавление данной услуги в систему влечет дополнительные затраты на обеспечение безопасности, поэтому данный момент также необходим проработать на начальных этапах реализации проекта.

Последние два фактора затрагивают вопросы рекламы и маркетинга, а также стратегию распространения информации. Рекламную кампанию должны осуществлять представители государственных структур и бизнеса, которые имеют отношение к системе. Следует обнародовать четкий график осуществления мероприятий, чтобы потенциальные пользователи могли планировать свои смежные операции и инвестиции.

Стратегия распространения информации о проекте должна строиться с позиции «обещай меньше, делай больше», чтобы не обманывать ожидания потенциальных пользователей системы.

Акцент в процессе пропагандистской деятельности следует сделать на преимуществах от использования механизма «единого окна». Во второй части Рекомендации в пункте 4⁹⁶ приводится перечень выгод, получаемых сторонами от использования передового механизма обмена информацией.

⁹⁶ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf (дата обращения 01.05.2017)

Рассмотрим выгоды, которые приносит «единое окно» для государства. В первую очередь, «единое окно» является средством обеспечения взаимодействия межведомственных структур при обмене торговой информацией, необходимой для выполнения контрольных функций. Поэтому, используя ««единое окно» как единый пропускной канал, можно создать более эффективные системы для ускоренного и более точного апробирования и распространения информации среди всех контролирующих структур»⁹⁷.

Помимо этого, благодаря «единому окну» можно улучшить процесс управления рисками, что позволит повысить безопасность и эффективность торговых процедур. Внедрение такой услуги как осуществление платежей по линии «единого окна» обеспечит государственным органам и учреждениям быстрые и четкие выплаты, причитающиеся им в связи с осуществлением действий с товарами. ««Единое окно», являясь информационной базой и предполагающее представление свежей информации о тарифных ставках и о других нормативно-правовых и процедурных требованиях, позволит сократить непреднамеренные ошибки, совершаемые трейдерами при таможенном оформлении, и повысить степень соблюдения торгового законодательства»⁹⁸. Использование передового механизма также влечет за собой экономию людских и финансовых ресурсов, что позволяет переориентировать их на выполнение более актуальных и важных функций.

Тезисно резюмировать выгоды для государства можно следующим образом:

- «1) Более эффективное и рациональное распределение ресурсов;
- 2) Устранение проблемы недополучения доходов (и зачастую их увеличение);
- 3) Более строгое выполнение требований торговыми предприятиями;
- 4) Повышение безопасности;

⁹⁷ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unec.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf» (дата обращения 01.05.2017)

⁹⁸ См. там же

5) Повышение добросовестности и транспарентности»⁹⁹.

Выгоды для представителей бизнес-сообщества следующие. Являясь единым пропускным каналом, «единое окно» позволяет трейдерам однократно представлять всю необходимую информацию и документацию всем государственным органам, которые осуществляют контроль в отношении экспортных, импортных и транзитных сделок. Это, в свою очередь, позволяет ускорить проведение таможенной очистки, благодаря чему сокращаются сроки поставки. «Единое окно» повышает транспарентность и предсказуемость действий как контролирующих органов, так и лиц частного сектора, что приводит к ограничению возможностей для коррупции. Постоянно обновляющаяся информация в системе «единого окна» позволяет представителям бизнеса отслеживать обновления тарифных ставок и другие изменения в законодательстве.

В общем виде выгоды можно представить так:

- «1) Снижение расходов благодаря уменьшению издержек;
- 2) Ускорение таможенной очистки и получения разрешения на отгрузку;
- 3) Предсказуемое применение и разъяснение правил;
- 4) Повышение эффективности и рационального распределения ресурсов;

5) Повышение транспарентности»¹⁰⁰.

Механизм «единого окна» - это необходимый атрибут всякого государства, которое хочет быть успешным во внешней торговле. Необходимость обуславливается эволюцией форм внешней торговли и ускорением товарооборота. Не удивительно, что страны, шагающие в ногу со временем, уже внедрили этот механизм в свою национальную экономику и сейчас пожинают плоды, так как выгоды для обеих сторон, участвующих в торговле, очевидны.

⁹⁹ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf (дата обращения 01.05.2017)

¹⁰⁰ См. там же

Нами были проанализированы основные условия и факторы, которые необходимо учитывать для того, чтобы успешно реализовать механизм «единого окна».

Факторы, перечисленные в Рекомендации №33, не являются исчерпывающими. Поэтому стране, планирующей перейти на механизм «единого окна», следует тщательно изучить экономическую и политическую обстановку и принять к сведению обстоятельства, которые возникают в силу национальной специфики, чтобы минимизировать риск неудачи и сделать имплементацию «единого окна» максимально эффективной.

2.2 Стандартные модели построения «единого окна»: сравнительный анализ организационно-технических возможностей, структурных и функциональных особенностей

В параграфе будут рассмотрены основные модели «единого окна», описанные в Рекомендации №33.

Подходов к построению «единого окна» великое множество, однако в ходе обзора ныне действующих систем «Рабочей группой по процедурам международной торговли (РГПМТ/ГТД 15) были выделены три основные модели»¹⁰¹.

Стоит отметить, что, не смотря на имеющиеся стандарты в данной области, на практике системы могут различаться в зависимости от специфических требований и условий страны внедрения. Построение и реализация механизма должны происходить при тесном сотрудничестве государственных и бизнес-структур. «Единое окно» не обязательно требует внедрения и применения передовых информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

¹⁰¹ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf (дата обращения 01.05.2017)

Первая модель подразумевает функционирование «единого окна» на базе единого органа. Суть данной модели заключается в следующем: единый орган получает информацию в бумажном или электронном варианте, а затем распространяет ее среди государственных контролирующих структур. В обязанности такого органа также входит координация «мер контроля в целях предупреждения возникновения ненужных препятствий в логистической цепочке¹⁰²».

Данная модель была апробирована и успешно функционирует в Швеции. Единым органом, который положен в основу механизма, является таможня. Национальное налоговое управление, Статистическое управление, Совет по сельскому хозяйству и Национальный совет по торговле передали ей часть своих полномочий. Поэтому, помимо всего прочего, шведская таможня ответственна за сбор НДС по импорту, ведение торговой статистики, а также лицензирование импорта.

Для большей наглядности в Приложении В приведены модели функционирования «единого окна», прописанные в Рекомендации № 33 СЕФАКТа ООН.

В основу второй модели положена единая автоматизированная система для сбора и распространения информации. Система может быть как государственной, так и частной. В рамках такого механизма происходит интеграция процессов электронного сбора, использования и распространения данных, касающихся трансграничной торговли. Посредством такой системы трейдеры единожды предоставляют стандартные данные, а система сама обрабатывает и распространяет их учреждениям, заинтересованным в той или иной сделке. Возможны несколько вариаций такой модели¹⁰³:

- 1) Интегрированная система: данные обрабатываются в рамках системы.
- 2) Интерфейсная система или децентрализованная. В данном случае

¹⁰² «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unec.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf (дата обращения 01.05.2017)

¹⁰³ См. там же

обработкой торговых данных занимается соответствующее учреждение, которому их перенаправляет система.

3) Комбинация первой и второй систем.

Для наглядности в Приложении В также приведен рисунок.

Данная модель была положена в основу построения «единого окна» в США. Если быть точнее, то «единым окном», проводником информации, там является специально разработанная программа, которая связывает трейдеров и соответствующих государственных органов.

В основу третьей модели положена «автоматизированная информационно-операционная система, посредством которой трейдер может представлять торговые документы различным государственным органам для обработки и подтверждения методом однократной записи. Ответ от государственных органов поступает непосредственно на компьютер трейдера. Такая система на сегодняшний день используется в Сингапуре и Маврикии»¹⁰⁴.

Помимо этого, посредством системы можно производить оплату таможенных платежей и другие транзакции. См. Приложение В. Внедрение «единого окна», базирующегося на единой информационно-операционной системе, не возможно без согласования основного набора данных, необходимых для контрольных целей.

Выбор модели, на основе которой будет базироваться механизм «единого окна», зависит от конкретной страны и ее ресурсно-технического потенциала. Наименьших затрат требует первая модель, вторая и третья подразумевают создание специальной информационно-технической платформы на базе IT-технологий.

Нами были рассмотрены основные модели «единого окна», прописанные в Рекомендации № 33 и успешно функционирующие в развитых

¹⁰⁴ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заключена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unec.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf (дата обращения 01.05.2017)

странах.

Стоит отметить, что модель, изначально заложенная в основу системы «единого окна» с течением времени в силу объективных обстоятельств может видоизменяться. Так, например, изначально США строили свое национальное «единое окно» на базе единой автоматизированной системы для сбора, распространения и хранения информации, но в дальнейшем, в силу усовершенствования услуг, предоставляемых по линии «единого окна», им пришлось неоднократно ее модернизировать. К примеру, предоставление услуги автоматического выпуска деклараций требует более совершенной технологии обработки информации, чего не могла обеспечить автоматизированная система, так как не была предназначена для дачи оперативных ответов. Поэтому на сегодняшний момент в США успешно функционирует автоматизированная информационно-операционная система, которая способна давать ответ без обработки данных таможенным инспектором.

Опыт США свидетельствует о том, что возможна эволюция модели «единого окна» в процессе ее функционирования. Поэтому странам, планирующим внедрить «единое окно» и не располагающим при этом достаточным количеством ресурсов, следует начать с моделей, которые не требуют капитальных вложений в инфраструктуру, таких как, например, модель «единого окна», функционирующая на базе таможенных органов.

2.3 Международная практика применения «единого окна» в таможенной сфере: комплексная характеристика системы, принципы функционирования и достигнутые результаты

В параграфе будут рассмотрены принципы функционирования «единых окон» в передовых странах мира, а также выявлены первые итоги их использования.

2.3.1 Практика применения «единого окна» в Швеции

Шведский механизм «единого окна», известный под названием «Виртуальная таможенная служба» (далее - ВТС)¹⁰⁵, предоставляет трейдерам возможность подачи таможенных деклараций и получения импортных и экспортных лицензий, а также лицензий на стратегическую продукцию посредством электронных средств.

Разработчики проекта «Виртуальная таможенная служба» преследовали цель создания механизма, функционирующего 24 часа в сутки 7 дней в неделю и доступного любому желающему¹⁰⁶. Проект был успешно реализован. На сегодняшний день пользователям системы предоставляется широкий спектр услуг по линии «единого окна».

Однако с технической точки зрения, в Швеции до сих пор не существует системы «единого окна». Вместо этого есть целый ряд технических возможностей, позволяющих участникам ВЭД подавать информацию один раз для использования ее различными государственными органами¹⁰⁷.

Электронное декларирование в Швеции стало доступным уже в 90-ые. Сегодня 90% всех деклараций предоставляется посредством электронного канала связи. Обработка деклараций производится при помощи автоматической системы очистки. Статистика свидетельствует, что на 70% поданных деклараций ответ приходит в течение 3 минут¹⁰⁸.

Процесс внедрения «Виртуальной таможенной службы» начался в феврале 2002 года. Система электронного документооборота была создана в соответствии со Стандартом ООН¹⁰⁹ для электронного обмена данными в

¹⁰⁵ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заключена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf (дата обращения 01.05.2017)

¹⁰⁶ См. там же

¹⁰⁷ Johan Ponten. Single Window – Best Practice and the Way Forward. URL: https://www.uncitral.org/pdf/english/colloquia/EC/Ponten_SW_Best_PracticP_and_the_Way_Forward.pdf (дата обращения 20.04.2017)

¹⁰⁸ См. там же, где и 105

¹⁰⁹ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заключена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению

управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ ООН). «Виртуальная таможенная служба» функционирует на базе OFTP2. OFTP2 - одна из самых известных платформ для обмена информацией между трейдерами. Первая версия OFTP вышла в 1986 году, вторая – в 2009 году¹¹⁰.

Главным органом, ответственным за проведение работы, была назначена шведская таможня. В разработке проекта «единого окна» наряду с государственными органами приняли участие и сами трейдеры. Будущие пользователи системы были включены в процесс разработки с самых первых этапов. К настоящему моменту более 500 трейдеров являются частыми пользователями услуг, предоставляемых по линии «единого окна».

«Система в полном объеме финансируется за счет государственных средств, и все услуги предоставляются бесплатно»¹¹¹.

В силу стратегии, ориентированной на пользователя, в краткосрочной перспективе было решено сделать акцент на индивидуальные потребности участников. Поэтому на сегодняшний день воспользоваться услугами «Виртуальной таможенной службы» могут следующие клиентские группы: частые трейдеры, не частые трейдеры, граждане, студенты, представители СМИ. В долгосрочной перспективе разработчики преследовали цель создания системы, позволяющей контролировать цепи поставок товаров посредством использования электронных средств связи без привязки к определенному месту.

Стать пользователем «Виртуальной таможни» просто: для этого необходимо зарегистрироваться в системе «Моя таможенная служба». При регистрации пользователь получает личный логин путем смс-уведомления, который в дальнейшем использует для авторизации в системе. Точно такая же

процедур торговли // http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf
(дата обращения 01.05.2017)

¹¹⁰ Automotive Supply Chain Best Practices. OFTP2 Explained. URL: <https://ru.scribd.com/document/344119023/Odette-Oftp2-Explained> (дата обращения 19.04.2017)

¹¹¹ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf
(дата обращения 01.05.2017)

процедура предусмотрена при отправке электронных деклараций. Данный механизм позволяет трейдерам вести торговлю вне зависимости от времени и места нахождения. «Он может быть также дополнительно состыкован с системой деловых операций трейдера и позволяет автоматически обновлять информацию, хранимую в системе, с учетом изменений обменных курсов, тарифных кодов и ставок пошлин»¹¹².

Системой предусмотрено совершение более 100 различных операций на таких языках, как шведский, русский, турецкий, финский, немецкий, французский и другие. В сумме их насчитывается 10 штук. Таким образом, на сообщение, отправленное на испанском языке, ответ пользователю будет дан тоже на испанском языке.

Уникальной также является услуга, которая предоставляется по линии шведского «единого окна» - выпуск таможенными служащими телевизионных программ, посвященных теме «единого окна» на шведском и английском языках.

В настоящий момент «к системе подключены Таможенное управление Швеции, Совет по сельскому хозяйству Швеции, Национальный совет по торговле, Национальная инспекция по стратегической продукции, полиция, Национальная налоговая администрация, а также Статистическое управление Швеции»¹¹³.

Приоритетным направлением использования системы «единого окна» является предоставление электронных деклараций через сервис «Таможенное интернет-декларирование». Данная услуга очень привлекательна и используется главным образом мелкими и средними фирмами, так как является рентабельной и не требует вложений в обеспечение инфраструктуры.

При подаче таможенной декларации при помощи «Виртуальной таможенной службы» декларант получает ответ уже через 90 секунд. Если

¹¹² «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unec.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf (дата обращения 01.05.2017)

¹¹³ См. там же

обработка декларации занимает более длительный срок, трейдера информируют путем отправки электронных сообщений.

Отправить декларации в таможенные органы декларант может через следующие системы: EDI (Electronic Data Interchange)¹¹⁴ – Электронный обмен данными или TID (Swedish Customs Internet Declaration)¹¹⁵ – Шведское таможенное интернет-декларирование.

Официальный сайт таможенной службы Швеции tullverket.se¹¹⁶ сообщает, что первая система – EDI – подходит для отправки большого количества деклараций, в то время как вторая система – TID – адаптирована для трейдеров с небольшим количеством деклараций.

Основные разработчики программного обеспечения на базе системы EDI также представлены на официальном сайте таможенной службы Швеции¹¹⁷. Это ASSIST4 Customs Integration, Butterfly, Butterfly Vision, CIS Tull, Cis Tull ASP и другие. Декларант может обзавестись одним из них, чтобы отправлять в таможенные органы электронные декларации.

Идея электронного декларирования поощряется со стороны министра финансов и министра торговли Швеции, и ожидается, что услугой будут пользоваться более чем 100 мелких и средних компаний. В ближайшее время планируется создать зеленый коридор для компаний, торгующих с Россией. Аккредитованным шведским компаниям будет предоставлен упрощенный порядок пересечения границы на основе использования сервиса «Таможенное интернет-декларирование».

Помимо этого, пользователь «Виртуальной таможенной службы» может создать свою собственную электронную «Таможенную службу», состоящую

¹¹⁴ Sweden – Import and export declarations. URL: <http://logent.se/en/services/customs/import-and-exportdeclarations-se/> (дата обращения 24.04.2017)

¹¹⁵ См. там же

¹¹⁶ Submitting electronic export declarations. URL: <http://www.tullverket.se/en/business/exportinggoodsfromswedentocountriesoutsidetheeu/submittingelectronicexportdeclarations.4.7df61c5915510cfe9e75f33.html> (дата обращения 24.04.2017)

¹¹⁷ EDI systems, list of approved systems. URL: <http://www.tullverket.se/en/business/guidelinesforelectroniccustomstransactions/edisystemsapprovedbyswedishcustoms.4.7df61c5915510cfe9e76596.html> (дата обращения 20.04.2017)

из таможенных операций и процедур, необходимых для его вида деятельности. Например, трейдер, занимающийся экспортом древесины, посредством данной услуги может получать обновления, касающиеся только интересующей его отрасли.

Пользователям системы шведского «единого окна» предлагается возможность бесплатного прохождения различных тренировочных модулей, адаптированных под их потребности. Кроме этого, они могут общаться с другими трейдерами на базе «Электронного диалога».

Исследования показали, что с внедрением «Виртуальной таможенной службы» улучшилось качество заполнения регистрируемых деклараций. Немалая заслуга в этом отведена круглосуточной кол-службе, обратившись в которую участник ВЭД может в режиме реального времени получить консультацию.

««Виртуальная таможенная служба» является наглядным примером того, какой должна быть таможенная служба в 21 веке. 80% опрошенных, использующих систему «единого окна», считают, что «Виртуальная таможенная служба» позволяет экономить время, 54% - позволяет сберегать денежные средства, 72% отмечают высокую гибкость действий, 65% указывают, что качество и оперативность обслуживания повысились»¹¹⁸.

Относительно новым также является проект шведской таможни онлайн-регистрации домашних животных, валюты и оружия для жителей Евросоюза.

Зарегистрироваться в системе можно со смартфона или компьютера. При регистрации пользователь получает регистрационный номер (например, ML86025142). Затем можно беспрепятственно пересекать границу, выбрав зеленый или синий коридор. Таможенный инспектор может провести проверку. В таком случае необходимо будет предоставить присвоенный регистрационный номер и другие требуемые документы¹¹⁹.

¹¹⁸ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заключена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf (дата обращения 20.04.2017)

¹¹⁹Online registration simplifies for travellers. URL:

Несомненно данная услуга позволяет физическим лицам существенно экономить время при перемещении через таможенную границу. Однако на данный момент она доступна только гражданам Европейского союза. Поэтому остальным путешественникам необходимо проходить стандартную процедуру таможенного контроля на границе.

Таким образом, шведское «единое окно» позволяет трейдерам пользоваться передовыми услугами при совершении торговых операций без ограничения по времени и месту расположения, экономить как денежные, так и временные ресурсы, а также иметь постоянный доступ к единой информационной базе и следить за изменениями, происходящими в таможенном деле.

Стоит отдельно отметить услугу, предоставляющую гражданам Евросоюза онлайн-регистрацию, домашних животных, валюты и оружия. Данный опыт несомненно демонстрирует то, каким образом еще можно использовать «единое окно». Опыт применения «единого окна» не только по отношению к юридическим лицам, но и к физическим мог бы быть заимствован при построении наднационального механизма в ЕАЭС, чтобы облегчить процесс перемещения граждан в рамках Союза.

2.3.2 Механизм «единого окна» в Нидерландах

С 2004 года по недавнее время функции «единого окна» выполняла система «Sagitta Entry System»¹²⁰. Однако, согласно последним данным, в стране была проведена масштабная работа по переработке системы «Sagitta Entry System». Таможенная служба Нидерландов¹²¹ информирует, что работа над новой системой под названием «AGS declaration system» (далее - AGS) к

<http://www.tullverket.se/en/aboutcustoms/media/pressreleasearchive/news/onlineregistrationsimplifiesfortravellers.53505c0ef15ad0f786642de.html> (дата обращения 20.04.2017)

¹²⁰Sagitta Entry – Air. URL: https://download.belastingdienst.nl/douane/docs/sagitta_entry_air_do1521z81fdeng.pdf (дата обращения 22.04.2017)

¹²¹ AGS declaration system. URL: https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontenten/belastingdienst/customs/reference_books_and_other_information/ags/ags (дата обращения 19.04.2017)

настоящему моменту завершена. Сегодня декларант может воспользоваться следующими версиями системы AGS 1 и 2 – хранение и обработка импортных деклараций. Интенсивная работа проводится по внедрению AGS 3, отвечающую за выпуск экспортных деклараций. Однако пока что нет статистической информации, иллюстрирующей первые результаты ее использования.

Планируется также создать AGS 4, посредством которой можно будет отправлять таможенным органам уведомления, производить автоматический выпуск импортных деклараций и другое.

Согласно данным компании Langdon¹²², специализирующейся на разработке высококлассных, многофункциональных систем управления долговыми обязательствами, AGS – это не просто обновленная Sagitta, это совершенно новая система отчетности, которая позволяет пользователю воспользоваться широким спектром уникальных возможностей¹²³.

Таким образом, на сегодняшний день обработка импортных деклараций совершается посредством новой системы - AGS 1 и 2, а экспортных – посредством системы Sagitta. Обратимся к истокам создания механизма «единого окна» в Нидерландах.

До 2004 года функции «единого окна» были возложены на сетевую систему таможенных органов - ВИППРОГ, имеющую ограниченный спектр действия в аэропорту Схипхол.

«ВИППРОГ была призвана скоординировать работу таможенных служб и авиакомпаний. Информация в ВИППРОГ поступала от частной системы коллективного обслуживания «Каргонаут», которую конкретная авиакомпания уполномочивала передать сведения таможенным органам. Таможня, за предоставляемые ей услуги, платила компании комиссию в порядке покрытия технико-эксплуатационных расходов по использованию

¹²² Introducing Langdon Systems – The duty management specialists. URL: <http://langdonsystems.nl/about-us/> (дата обращения 20.04.2017)

¹²³ Developing the perfect AGS solution. URL: <http://langdonsystems.nl/ags/> (дата обращения 19.04.2017)

системы коллективного обслуживания»¹²⁴.

Механизм «единого окна» построен на сотрудничестве с другими функциональными учреждениями, поэтому в 1994 году был создан «центр таможенной очистки грузов» (ЦТОГ). «В основу построения ЦТОГ было заложено соглашение между таможенной и десятью другими функциональными учреждениями и торговыми предприятиями. К числу других функциональных учреждений относятся марехауссе (иммиграционное управление), Инспекция по медико-санитарной помощи, различные подразделения Главной инспекции по транспорту, общественным работам и водопользованию, Инспекция по охране здоровья и ветеринарному надзору, Национальная инспекционная служба животноводства и мясных продуктов, а также служба фитосанитарного контроля. ЦТОГ управляется таможенной»¹²⁵.

Вышеуказанные учреждения доводят до сведения таможни существующие факторы риска, с учетом которых таможня анализирует предоставленную информацию и направляет ее в другие учреждения, которые в свою очередь уведомляют таможенные органы о своем желании проинспектировать грузы. Если груз хотят проинспектировать несколько контролирующих учреждений, то ЦТОГ координирует проведение совместных инспекций. Данный механизм позволяет избежать ненужные задержки в логистическом процессе.

На голландские таможенные органы, помимо сбора таможенных пошлин, также возложены функции по контролю за импортом и экспортом, а также транзитной перевозкой грузов. В этой связи они применяют различные запреты, ограничения или меры по контролю за некоторыми товарами, в частности, за лекарствами, оружием, отходами, предметами культурного наследия, видами флоры и фауны, которые находятся под угрозой исчезновения. Данные функции были переданы таможенным органам в 1996

¹²⁴ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unec.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf (дата обращения 19.04.2017)

¹²⁵ См. там же

году в результате подписания меморандумов о взаимопонимании с различными министерствами или правоохранительными органами.

«Данные механизмы позволяют торговым компаниям пользоваться такими преимуществами, как менее длительные задержки в области материально-технического обеспечения воздушных перевозок и сокращение расходов по персоналу благодаря предоставлению кратких деклараций и других документов»¹²⁶. В свою очередь, таможенным органам это позволяет более эффективно осуществлять контроль в отношении грузов.

Проект ВИППРОГ, имевший локальный охват, и «центр таможенной очистки грузов» были первыми шагами в Голландии по внедрению «единого окна». Следующим этапом стало создание общенациональной автоматизированной системы «Sagitta Entry System»¹²⁷. Основная идея внедрения такой системы – возможность подачи декларантами кратких деклараций до прибытия грузов в аэропортах и морских портах.

1 января 2004 года Система была введена в оборот, однако имела на первых порах только морской спектр действия. Позднее, в 2008 году она была модернизирована и стала функционировать также в аэропортах.

Sagitta Entry System была внедрена в следующих международных аэропортах, помимо Схипхола: Роттердамский аэропорт, аэропорт Эйнховена, Маастрихтский аэропорт и Гронингенский аэропорт Элде.

Таможня сформулировала ряд основных принципов для развития и применения системы «Sagitta Entry».

1) Информация о транспортных средствах и товарах должна предоставляться **в электронном виде**;

2) Процесс прибытия и специальная проверка трансграничных перемещений требуют **представления предварительной информации о**

¹²⁶ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf (дата обращения 13.05.2017)

¹²⁷ Sagitta Entry – Air. URL: https://download.belastingdienst.nl/douane/docs/sagitta_entry_air_do1521z81fdeng.pdf (дата обращения 22.04.2017)

товарах, подлежащих разгрузке. Это относится как к информации о товарах, ввозимых из-за пределов Европейского сообщества, так и для собственных, а также пустых контейнеров и реэкспортируемых товаров из Нидерландов различными транспортными средствами.

3) После прибытия самолета статус предоставленной предварительной информации изменяется на краткую декларацию посредством объявления ответственности. Заявление об ответственности упорядочивается для авторизации в системе Sagitta Entry. Предоставленная информация повторно используется там, где это возможно, при условии соблюдения всех соответствующих правовых положений. Данные не нужно повторно отправлять для краткой декларации.

4) Если декларант предпочитает оформление в письменном виде, то очистка будет выполняться дольше. Декларант, подающий декларацию, должен сообщить информацию в таможенную службу и очистить транспортное средство и груз. Письменная краткая декларация будет обработана при въезде транспортного средства. Отбор товаров для проверки будет производиться вручную. Декларанту не будет предоставлено разрешение на разгрузку товара до завершения процесса отбора.

Краткая декларация подается человеком, который ввозит товары на таможенную территорию ЕС. При перевозке товаров воздушным транспортом, ответственным является капитан корабля. В качестве альтернативы подать краткую декларацию может лицо, ответственное за перевозку грузов после въезда на таможенную территорию. Законодательство также предусматривает, что люди сами могут представлять себя, чтобы завершить действия и формальности, предусмотренные законом.

Иностранные авиалинии часто оказываются незнакомы с европейским и голландским таможенным законодательством и сталкиваются с проблемой заполнения предусмотренных актов и формальностей. Они могут получить выгоду от представления своих интересов авиаперевозчиком при предоставлении предварительной информации и/или заполнении кратких

деклараций.

Sagitta Entry System привнесла изменения в процесс очистки товаров, перемещаемых воздушным способом. Теперь процесс прибытия состоит из следующих шагов:

- 1) Уведомление таможенных органов о перевозке;
- 2) Предоставление предварительной информации о товарах;
- 3) Выбор формы таможенного контроля;
- 4) Уведомление о прибытии самолета;
- 5) Подача краткой декларации.

Шаг №1. Перед входом на борт самолета, декларант должен сообщить **идентификационный номер** судна в систему Sagitta Entry (the Call Reference Number – the CRN). Номер состоит из следующих данных:

- указание аэропорта;
- указание авиакомпании;
- номер рейса;
- дата прибытия;
- указание прибытия.

Пример идентификационного номера для рейса KLM 12345, прибывающего в Схипхол 27 июня 2007 года, с выглядит следующим образом: NLSPLKL_12345070627A¹²⁸.

Таможня использует CRN как ссылочный номер для очистки грузов. Предварительная регистрация транспорта и связанная с ним предварительная информация о прибытии товаров также должны ссылаться на этот номер.

Сообщение «уведомление о перевозке» состоит из следующих деталей:

- Регистрационный номер самолета;
- Сведения о капитане судна, экипаже и пассажирах;
- Сведения об агенте воздушных перевозок;
- Уведомление об авиакомпании (код ИАТА);

¹²⁸ Sagitta Entry – Air. URL: https://download.belastingdienst.nl/douane/docs/sagitta_entry_air_do1521z81fdeng.pdf (дата обращения 22.04.2017)

- Сведения об аэропорте отправления;
- Сведения об аэропорте прибытия;
- Маршрут перелета;
- Сведения о других перевозчиках, перевозящих груз на борту, так называемые со-погрузчики;
- Ожидаемое время прибытия¹²⁹.

Информация при необходимости может быть обновлена в системе.

Шаг №2: предоставление предварительной информации. Одной из основных характеристик системы Sagitta Entry является электронная подача предварительной информации о товарах, прибывающих в голландские аэропорты. Предварительная информация состоит из электронного манифеста с информацией о грузе на борту (Air Way Bills). Большинство авиакомпаний уже предоставляют электронные манифесты в систему «Каргонаут» до прибытия самолета в Схипхол. Каргонаут, в свою очередь, перенаправляет информацию в таможенную систему ВИППРОГ. Электронное предоставление предварительной информации до сих пор применяется не во всех основных аэропортах страны.

Таможенные органы в аэропорту должны быть проинформированы за 4 часа до прибытия рейса. Если время в пути составляет меньше, чем 4 часа, то необходимо предоставить предварительную информацию не позднее времени отправления самолета из последнего аэропорта.

Предварительная информация должна состоять из идентификационного номера и других деталей, которые содержатся в сообщении «уведомление о перевозке». В дополнение к информации, используемой для идентификации отправителя сообщения, необходимо предоставить информацию о перевозимых грузах:

- 1) Грузовую авианакладную;
- 2) Информацию о цепи поставок;

¹²⁹ Sagitta Entry – Air. URL: https://download.belastingdienst.nl/douane/docs/sagitta_entry_air_do1521z81fdeng.pdf (дата обращения 22.04.2017)

- 3) Описание товаров и по возможности код в соответствии с ГС;
- 4) Марки и номера;
- 5) Вес-брутто;
- 6) Количество упаковок;
- 7) Код обработки;
- 8) Тип и номер контейнера;
- 9) Пустые упаковки;
- 10) Таможенный статус товара;
- 11) Информацию о реэкспорте¹³⁰.

Шаг № 3. На основе предоставленной информации таможенные органы своевременно принимают решение о том, какой груз будет подлежать контролю. Помимо этого, они также определяют, какую форму контроля необходимо применить: сканирование или физический осмотр. Для некоторых видов товаров выбор формы таможенного контроля производится автоматически, что ускоряет логистический процесс.

Из поданных предварительных сведений о транспортном средстве и товаре формируется полная таможенная декларация, которая представляется в таможенный орган не позднее 24 часов после прибытия груза. В течение 20 дней с момента подачи полной декларации таможенные органы выносят свое решение о выпуске товара либо отказе в нем.

Шаг №4: уведомление о прибытии самолета. Сообщение «уведомление об обновлении транспортных средств» является ключевой точкой в системе Sagitta Entry. Когда сообщение о транспортном средстве передано, сообщения «уведомление о транспортном средстве» и «предварительная информация о товарах» закрываются. Ожидаемое время прибытия заменяется фактическим.

Это сообщение представляет собой обновленный вариант сообщения «уведомление о перевозке». Обновленное сообщение указывает фактическое время прибытия. Помимо этого, может содержать информацию о количестве

¹³⁰ Sagitta Entry – Air. URL: https://download.belastingdienst.nl/douane/docs/sagitta_entry_air_do1521z81fdeng.pdf (дата обращения 22.04.2017)

членов экипажа и пассажиров, если она была не известна до фактического прибытия самолета. На этом процедура официального уведомления о товарах завершается.

Шаг 5: подача краткой декларации. Предоставленная предварительная информация может быть заменена на краткую декларацию путем заявления об ответственности. Заявление об ответственности может быть уникальным и непрерывным. Владелец авторизации использует непрерывное заявление об ответственности с целью указания, что информация, предоставленная им, может использоваться в качестве краткой декларации. Владельцы авторизации, использующие уникальное заявление об ответственности, должны указывать для каждого «уведомления о перевозке» и сообщения о «предварительной информации», что информация может использоваться для краткой декларации. Для этого, таможня должна получить отдельное сообщение не позднее, чем через 24 часа после прибытия транспортного средства. В пределах 20 дней товары, указанные в краткой декларации, должны быть помещены под таможенную процедуру или использованы.

Если после прибытия самолета декларант получает информацию, которая изменяет краткую декларацию, то коррективы должны быть внесены в пределах установленного времени. Эти изменения должны быть внесены электронным путем при помощи обновления сообщения. Обработчик может отправить такое сообщение только в том случае, если его уполномочила авиакомпания.

Анализ голландского опыта показал, что на сегодняшний день в стране функционируют две системы, выполняющие функции «единого окна» - «Sagitta Entry System» и AGS 1 и 2, которые ускоряют очистку грузов в аэропортах и морских портах. Имеется ряд проектов по расширению возможностей механизма. На данном этапе в основу модели положена единая автоматизированная система сбора, распространения и хранения информации. Однако из дальнейших планов по усовершенствованию механизма «единого окна», в частности, речь идет о создании AGS 4, следует, что в скором времени

страна перейдет на автоматизированную информационно-операционную систему.

Приоритетной функцией, осуществляемой посредством системы «единого окна», является подача предварительной информации, а в последующем краткой декларации об импортируемых грузах. Предварительное информирование позволяет таможенным органам заранее установить потенциальный риск нарушения таможенного законодательства, выбрать наиболее эффективную форму контроля и после прибытия груза провести таможенный контроль в отношении груза в максимально короткий срок, что, в свою очередь, позволяет декларантам сэкономить время и деньги.

Опыт использования системы «единого окна» в Голландии мог бы быть чрезвычайно полезен для нашей страны, так как в последнее время она стремительно пытается внедрить процедуру предварительного информирования у себя.

2.3.3 Соединенные Штаты Америки и единая информационная база

Процессу создания «Единого окна» в Соединенных Штатах уделяется особое внимание. В начале 90-х была образована специальная целевая группа – группа по разработке перспективной автоматизированной коммерческой среды (ФАСЕТ), которая подготовила концепцию Системы данных о международной торговле (далее - СДМТ). «Целями деятельности ФАСЕТ было изучение государственных процедур обработки данных о международной торговле и формулирование рекомендаций в отношении автоматизации таможенной службы»¹³¹.

По итогам работы группы было принято решение создать Бюро по проекту СДМТ, которое состояло из таможенных органов, участвующих

¹³¹ «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf» (дата обращения 13.05.2017)

правительственных учреждений, государственных надзорных органов и персонала подрядчиков (консультантов). Бюро по проекту СДМТ были проведены широкомасштабные консультации с представителями правительственных учреждений и торговых кругов.

Первоначально деятельность Бюро была сконцентрирована на проведении обзора процедур и информационных потребностей правительственных учреждений. «При помощи обследований и опросников были рассмотрены все формы, которые подлежали заполнению торгующей стороной по требованию правительственных организаций, и составлен перечень элементов данных, собираемых торговыми учреждениями. Перечень свидетельствовал об избыточности и дублировании данных и насчитывал порядка 300 форм, включающих в себя около 3000 полей данных»¹³².

«В последствии был проведен анализ и согласование, в ходе чего СДМТ удалось разработать стандартный набор данных, включающий в себя менее 200 элементов данных»¹³³.

После переговоров с торговыми кругами членами Бюро было подготовлено предварительное технико-экономическое обоснование СДМТ, куда «были включены такие элементы, как концепция операций, анализ затрат и результатов, управление конфигурацией, модели данных, процессы, автоматизация деловых процедур, стандарты, техническая инфраструктура и модели ссылок, а также функциональные потребности пользователей»¹³⁴.

«Одновременно с этим в США осуществлялась разработка новой таможенной автоматизированной системы под названием «Автоматизированная коммерческая среда» (далее АКС). Первоначально высказывались мнения, что АКС и СДМТ конкурируют друг с другом. В конечном итоге произошло слияние двух проектов, и СДМТ стала частью

¹³² «Рекомендация 33 «Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна»» (Заклучена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf» (дата обращения 13.05.2017)

¹³³ Automated Commercial Environment Features (ACE) Features. URL: <https://www.cbp.gov/trade/ace/features> (дата обращения 19.04.2017)

¹³⁴ См. там же, где и 132

АКС»¹³⁵.

При разработке АКС участники Бюро придерживались 8 руководящих принципов создания «единого окна», изложенных в Рекомендации №33 СЕФАКТА ООН. В итоге на выходе разработчикам удалось создать одну из самых передовых систем обмена информацией в мире.

Как же выглядит Автоматизированная Коммерческая Среда сегодня?

АКС находится на стадии перехода от пилотного проекта к повсеместно используемому механизму «единого окна».

Планируется, что АКС станет связующим звеном между Таможенной и пограничной службой США, участниками правительствующих учреждений с одной стороны и трейдерами с другой. АКС была спроектирована, чтобы предоставить трейдерам упрощенный процесс представления информации и взаимодействия с контролирующими учреждениями¹³⁶.

Согласно последним статистическим данным, представленным на сайте Таможенной и пограничной службы США, «единое окно» позволяет сократить время ожидания на сухопутной границе и в грузовых портах на 33%, а также в 68 раз быстрее обрабатывать однократные и длительные таможенные закладные. Помимо этого, «единое окно» позволяет сократить бумажный документооборот до 300 автоматических форм, а также сэкономить 1,5 млн долларов ежегодно посредством электронного представления экспортных лицензий¹³⁷.

Работа по созданию АКС ведется с 2003 года. В 2013-2014 годах в стране велись разработки программного обеспечения для использования функциональных возможностей АКС.

В феврале 2014 года Президент США Барак Обама подписал указ «Об упрощении экспортных и импортных процедур», согласно которому переход

¹³⁵ Automated Commercial Environment Features (ACE) Features. URL: <https://www.cbp.gov/trade/ace/features> (дата обращения 19.04.2017)

¹³⁶ The ACE Basics. URL: https://www.cbp.gov/sites/default/files/assets/documents/2016-Aug/ACE%20Basics%20August%202016_0.pdf (дата обращения 24.04.2017)

¹³⁷ Realizing the Single Window. URL: <https://www.cbp.gov/sites/default/files/assets/documents/2017-Mar/ACE%20Realizing%20the%20Single%20Window%20Infographic.pdf> (дата обращения 22.04.2017)

на АКС должен быть осуществлен к 31 декабря 2016 года. Согласно указу, использование АКС должно быть обязательным при совершении всех внешнеторговых сделок на любом виде транспорта. Внедрение АКС должно полностью искоренить бумажный документооборот в стране.

Таможенная и пограничная служба впервые выполнили обязательный переход на АКС 1 мая 2015 года, когда было введено обязательное использование АКС для подачи электронных импортных деклараций¹³⁸.

Подача экспортных деклараций через АКС должна была начаться весной 2016 года¹³⁹. Однако данных, свидетельствующих о реализации проекта в срок пока что нет в свободном доступе. Последний отчет был опубликован 17 августа 2016 года¹⁴⁰.

АКС позволяет участникам ВЭД загружать информацию, доступную всем правительственным учреждениям, единожды в систему и получать максимально быстрый ответ.

К АКС подключены 47 федеральных агентств: Сельскохозяйственная маркетинговая служба, Ветеринарная и Фитосанитарные службы, Бюро торговли и безопасности, Национальная рыбацкая служба, Бюро транспортной статистики, Федеральное дорожное и авиационное управления и многие другие¹⁴¹.

Зарегистрировавшись в системе, участник ВЭД получает возможность загружать файлы прямо на портал, отправлять электронные декларации, предоставлять информацию о транспортных компаниях, отправлять предварительное уведомление о прибытии транспортного средства, получать информацию о стоимости перевозки, параметрах контейнера, получать разъяснения таможенных органов, редактировать декларации, делать их

¹³⁸Fiscal Year 2016 Report to Congress. URL: https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/Customs%20and%20Border%20Protection%20-%20Automated%20Commercial%20Environment%20-%20FY%202016%2C%20First%20and%20Second%20Quarters_0.pdf (дата обращения 20.04.2017)

¹³⁹ См. там же

¹⁴⁰ См. там же

¹⁴¹ Automated Commercial Environment Features (ACE) Features. URL: <https://www.cbp.gov/trade/ace/features> (дата обращения 19.04.2017)

копии, рассчитывать и уплачивать пошлины и налоги, получать лицензии и т.д.¹⁴².

На сегодняшний момент существует два способа передачи данных таможенным органам: посредством Электронного Информационного Обмена (далее - ЭИО) или напрямую через АКС. Между этими системами налажена синхронизация, поэтому при подаче документов через ЭИО, они автоматически отражаются в АКС.

Согласно налоговому отчету, предоставленному заместителем комиссара Таможенной и пограничной службы США Кевином МакАлинаном¹⁴³, в период с сентября 2015 по март 2016 года отмечался рост пользователей системы АКС. Для наглядности ниже представлена таблица, взятая из налогового отчета 2016 перед Конгрессом¹⁴⁴.

Таблица 1 – Динамика роста пользователей системы АКС

	Сентябрь 2015	Март 2016
Число пользователей АКС	96,000	120,000
Процент пользователей от числа зарегистрированных в системе, осуществивших вход в АКС	8,3%	42,1%
Краткие декларации, поданные в АКС	67%	84%
Число топ-200 основных поставщиков, которые сделали хотя бы один вход в АКС	124	169
Число топ-200 основных поставщиков, которые подали хотя бы одну краткую декларацию в АКС	183	190

¹⁴² Fiscal Year 2016 Report to Congress. URL: https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/Customs%20and%20Border%20Protection%20-%20Automated%20Commercial%20Environment%20-%20FY%202016%2C%20First%20and%20Second%20Quarters_0.pdf (дата обращения 20.04.2017)

¹⁴³ См. там же

¹⁴⁴ См. там же

Из данных таблицы следует, что с сентября 2015 по март 2016 к системе присоединилось еще 24 пользователя. Значительно увеличилась посещаемость системы – на 33,8%. Подача кратких деклараций посредством системы также повысилась. Выросло количество основных топ-200 поставщиков, которые стали пользоваться услугами АКС.

Данные таблицы позволяют сделать вывод о том, что популярность и востребованность системы АКС растет, однако не очень стремительными темпами.

В планах к 2026 году завершить работу над АКС и поддерживать ее эксплуатацию.

Пользователи АКС отмечают следующие преимущества от применения системы¹⁴⁵:

1. Упрощение подачи данных посредством автоматизации процессов. Раньше при ручном заполнении деклараций, когда компании хотели внести коррективы, сотрудники Таможенной и пограничной службы должны были проверить их до выпуска декларации. Если сотрудник не делал этого, декларация отклонялась. Сейчас же посредством АКС, если сотрудник таможенных органов игнорирует поправки или ничего не предпринимает, то они считаются одобренными. Помимо этого, автоматизированные процессы сокращают расходы на курьерскую доставку, печать и другие административные расходы.

2. Улучшение безопасности торговли. АКС способствует полной прозрачности таможенных данных, делая трансграничную торговлю более безопасной. Компании могут легко отслеживать содержимое каждой партии, текущее местоположение груза и место его назначения. Они также могут генерировать отчеты АКС и архивировать их для целей аудита. Эти отчеты позволяют компаниям просматривать информацию о платежах,

¹⁴⁵ Benefits that enterprises gain from Automated Commercial Environment US. URL: <http://globletrade.services/blog/2016/10/3/benefits-that-enterprises-gain-from-automated-commercial-environment-us> (дата обращения 19.04.2017)

количестве импорта, просматривать соответствия, уровень соответствия, расхождения и другую важную информацию онлайн.

3. Быстрая доставка. Благодаря возможности отслеживать местоположение груза, компании знают точно, когда необходимо отправить своего перевозчика на границу. Водителям больше не нужно долго ждать прибытие груза (могут сэкономить 3-4 часа в день), а компаниям не нужно платить за их проживание и другие расходы во время привала. Чем быстрее доставка, тем удовлетвореннее клиент.

4. Периодические платежи. Функция периодических платежей в АКС – это еще один плюс для многих компаний. Теперь вместо того, чтобы каждый раз уплачивать налоги и пошлины, компании могут совершать периодические оплаты. Это сокращает время обработки платежа и упрощает доставку грузов.

Анализ информации о функционировании «единого окна» в США свидетельствует о том, что в США до сих пор продолжается масштабная работа по проекту, несмотря на то, что дедлайн был назначен на 31 декабря 2016 года. До сих пор не налажен канал связи экспортеров с таможенными органами по линии «единого окна». В настоящий момент часть функций осуществляется в пилотном режиме. Однако пользователи, приобщившиеся к системе, отмечают ряд преимуществ от ее использования. Статистические данные, представленные в анализе, отмечают положительную динамику применения системы в ведении внешней торговли фирмами, однако количество пользователей оставляет желать большего.

В данной главе нами были рассмотрены универсальные факторы и условия, которые необходимо учитывать странам, планирующим внедрить механизм «единого окна». К ним относятся: 1) политическая воля, 2) сильное головное учреждение, 3) партнерство между государством и торговыми кругами, 4) четкое определение границ и целей проекта, 5) удобство использования и доступность, 6) благоприятная правовая среда, 7) международные стандарты и рекомендации, 8) определение возможных препятствий, 9) финансовая схема, 10) платежная составляющая, 11) реклама

и маркетинг, 12) стратегия распространения информации. Установленные факторы могут быть учтены в разной степени. К примеру, в США особое внимание уделяется диалогу правительственных структур с бизнесом. В Швеции – удобству использования и доступности системы, в Голландии – четкому определению границ и целей проекта.

Однако данный перечень не является исчерпывающим, и странам также необходимо учитывать специфические факторы, обусловленные национальными особенностями.

При разработке самой модели системы необходимо обращаться к опыту международного сообщества, в частности, к Рекомендации №33. Было установлено, что сегодня возможны 3 различные вариации системы «единого окна», которые могут положены в основу национального механизма: 1) «единое окно» на базе единого органа, 2) «единое окно» на базе единой автоматизированной системы сбора, распространения и хранения информации, 3) «единое окно» на базе автоматизированной информационно-операционной системы. Выбор модели должен быть сделан также с учетом национальных особенностей страны. Анализ международной практики показал, что зачастую модель «единого окна» в процессе функционирования может значительно видоизменяться в силу новых вызовов, обусловленных временем. В частности, в США автоматизированная система была несколько раз модернизирована и сейчас представляет из себя информационно-операционную систему.

Международная практика свидетельствует, что страны затрачивают на процесс разработки и внедрения «единого окна» порядка 10 лет. Так, развитые страны, в частности, Швеция, Нидерланды и США, начали переход к системе «единого окна» в начале 2000-х годов. Однако до сих пор завершить работу над проектом многим не удалось. США, например, планируют полностью реализовать проект к 2026 году. В основу «единых окон» названных стран положены принципиально разные модели. Так, в Швеции механизм «единого окна» реализуется на базе таможни (сервис «Виртуальная таможенная

служба)), в Нидерландах - на базе единой автоматизированной системы «AGS», в США – автоматизированной информационно-операционной системы АКС (Автоматизированная Коммерческая Среда). Данные различия обусловлены объективными причинами – ресурсным потенциалом стран, географической протяженностью, спросом пользователей и т.д. Однако, не смотря на модификации систем, выгоды от применения «единого окна» являются одинаковыми для всех: сокращение бумажного документооборота, ускорение таможенного контроля и оформления на границе, транспарентность действий контролирующих органов и трейдеров, экономия временных и денежных ресурсов и т.д.

Проведенный анализ показал, что процедура внедрения и применения механизма «единого окна» достаточно дорогостоящая и длительная, однако это именно тот случай, когда цель оправдывает средства, о чем свидетельствуют опросы представителей торговой среды и статистические данные исследуемых стран.

«Единое окно» - это совершенно новый подход к ведению международной торговли, который не только позволяет сократить временные и финансовые издержки как государства, так и трейдеров, но и повысить статус и престиж страны на международной арене.

Глава 3 Проекты по созданию механизма «единого окна» в Российской Федерации: анализ подходов к реализации и достигнутых результатов; отличительные черты национальных проектов «единого окна» в сравнении с международным опытом

В данной главе будет рассмотрен процесс внедрения и современное состояние электронного декларирования в Российской Федерации, проанализированы уже предпринимавшиеся попытки по разработке и применению механизма «единого окна» на национальном уровне, оценено текущее состояние проектов по реализации «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС, разработаны практические рекомендации по устранению барьеров, препятствующих внедрению механизма «единого окна» в Российской Федерации, подведен общие итоги по исследованию.

3.1 Степень готовности РФ к внедрению механизма «единого окна» в национальную экономику: анализ организационных ресурсов и технико-технологических возможностей; условия и перспективы успешной реализации российской национальной модели «единого окна».

В данном параграфе будут рассмотрены предпосылки для внедрения механизма «единого окна» в Российской Федерации.

Внедрение механизма «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС является одним из приоритетных векторов развития альянса, так как ныне действующая схема информационного взаимодействия участников ВЭД и контролирующих государственных органов далека от идеала и создает дополнительные барьеры при ведении взаимной и внешней торговли.

Анализ международной ситуации показал, что в основу механизма «единого окна» положен электронный документооборот. Поэтому странам, планирующим внедрить его в свою национальную экономику, сперва следует создать надежную платформу для электронного обмена документами между

контролирующими органами и участниками ВЭД.

Для того, чтобы оценить степень готовности Российской Федерации к внедрению «единого окна», мы решили проанализировать нынешнее состояние электронного декларирования в стране.

В Российской Федерации «с 31 октября 2003 года по 30 июня 2013 года реализовывался проект «Модернизация информационной системы таможенных органов» (далее - Проект) в соответствии с Соглашением о займе 4689 между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития (МБРР)»¹⁴⁶. «Общий объем финансирования Проекта составил 187,2 млн. долларов США. Работа в рамках проекта велась по 4 основным направлениям»¹⁴⁷:

- «1. Совершенствование порядка работы таможенных органов;
2. Организационная структура и управление;
3. Информационные технологии;
4. Управление Проектом»¹⁴⁸.

Реализация комплекса мероприятий по каждому из направлений позволила на выходе значительно обновить и усовершенствовать таможенное законодательство, автоматизировать большинство процессов таможенного дела, а также ввести в эксплуатацию систему управления рисками для проведения более эффективного таможенного оформления и контроля, запустить ведомственные удостоверяющие центры, обеспечивающие возможность широкого внедрения электронного декларирования, разработать и внедрить в опытную эксплуатацию компоненты Единой автоматизированной информационной системы (далее - ЕАИС)¹⁴⁹ и другое.

¹⁴⁶ «Проект модернизации информационной системы представлен общественности [Электронный ресурс]: Официальный сайт Федеральной таможенной службы // http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4694» (дата обращения: 13.12.2015)

¹⁴⁷ «Итоги реализации проекта «Модернизация информационной системы таможенных органов» [Электронный ресурс]: Сайт Федеральной таможенной службы // http://www.customs.ru/index.php?Itemid=1871&id=18644&option=com_content&view=article» (дата обращения 26.05.2017)

¹⁴⁸ См. там же

¹⁴⁹ Об итогах исполнения проекта Международного банка реконструкции и развития «Модернизация информационной системы таможенных органов» [Электронный ресурс]: Сайт Федеральной таможенной

Одним словом, были созданы все предпосылки для внедрения и успешного применения электронного декларирования.

В отчете Всемирного банка ««О завершении и результатах Проекта» в главе 3 «Оценка конечных результатов Проекта»¹⁵⁰ содержатся числовые значения, которые позволяют оценить достигнутые результаты в области развития таможенной службы. Нами были проанализированы следующие показатели:

- «1) Количество импортных деклараций, отбираемых для таможенного досмотра грузов на основе анализа рисков;
- 2) Количество экспортных деклараций, отбираемых для таможенного досмотра грузов на основе анализа рисков;
- 3) Среднее время таможенного оформления в пунктах пропуска на границе;
- 4) Среднее время таможенного оформления, исчисляемое с момента подачи таможенной декларации до выдачи разрешения на выпуск груза»¹⁵¹.

Помимо этого, нами были проанализированы ответы участников ВЭД и таможенных органов, данные ими в ходе опроса на предмет улучшения качества таможенного администрирования.

Значение первого показателя - количество импортных деклараций, отбираемых для таможенного досмотра грузов на основе анализа рисков, представлено ниже в таблице.

Таблица 2 – Импортные декларации, отбираемые для таможенного досмотра грузов на основе анализа рисков¹⁵²

службы // http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18591:-----1----r&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения 02.05.2017)

¹⁵⁰ Отчет о завершении и результатах проекта «Модернизация таможенных органов». [Электронный ресурс]: Электронная база данных документов // <http://nethash.ru/otchet--icr00002946-otchet-o-zavershenii-i-rezuleтатаh-proekta.html> (дата обращения 02.05.2017)

¹⁵¹ «Итоги реализации проекта «Модернизация информационной системы таможенных органов» [Электронный ресурс]: сайт Федеральной таможенной службы // http://www.customs.ru/index.php?Itemid=1871&id=18644&option=com_content&view=article» (дата обращения 26.05.2017)

¹⁵² См. там же, где и 150

2003		2006		К окончанию срока проекта		Вывод
Исходное значение	30 проценто в	Фактическое значение:	16,2 процента	Фактическое значение:	4,8 процента	
		Целевое значение:	<23 проценто в	Целевое значение:	<10 проценто в	<i>Значительно е превышение целевого значения</i>

В 2003 году процент отбираемых для контроля деклараций был равен 30. Промежуточный итог, подведенный в 2006 году, показал, что за 3 года показатель снизился до 16,2% (сокращение на 12,8%). К концу реализации Проекта удалось добиться снижения показателя до 4,8%, что в 6 раз меньше первоначального показателя (сокращение процента отбираемых деклараций на 25,2%). Помимо этого, данные таблицы свидетельствуют, что фактические значения значительно превышают целевые значения, которые планировалось достичь. Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что система управления риском, существенно повысила эффективность таможенного контроля.

Оценка числа экспортных деклараций, отбираемых для таможенного досмотра грузов с использованием подхода, основанного на анализе рисков, также свидетельствует об улучшении качества таможенного контроля.

Таблица 3 – Экспортные декларации, отбираемые для таможенного досмотра грузов на основе анализа рисков¹⁵³

2003		2006		К окончанию срока проекта		Вывод
Исходное значение	15 проценто в	Фактическое значение:	3,4 процента	Фактическое значение:	3,0 процента	
		Целевое значение:	<12 проценто в	Целевое значение:	<8 проценто в	<i>Значительно е превышение целевого значения</i>

¹⁵³ Отчет о завершении и результатах проекта «Модернизация таможенных органов». [Электронный ресурс]: Электронная база данных документов // <http://nethash.ru/otchet--icr00002946-otchet-o-zavershenii-i-rezulezatah-proekta.html> (дата обращения 02.05.2017)

Данные таблицы свидетельствуют, что процесс модернизации таможенных органов и внедрение системы управления рисками позволили сократить процент экспортных деклараций, отбираемых для таможенного досмотра грузов на 12% в 2013 году по сравнению с 2003 годом.

При оценке такого параметра, как среднее время таможенного оформления и пропуска на границе были получены следующие результаты. Ознакомиться с ними можно в приведенной ниже таблице.

Таблица 4 – Изменение среднего времени таможенного оформления в пунктах пропуска на границе¹⁵⁴

2003		2006		К окончанию срока проекта		<i>Вывод</i>
Исходное значение	45 мин	Фактическое значение:	30 мин (сокращение на 33 процента)	Фактическое значение:	18,3 мин (сокращение на 60 процентов)	
		Целевое значение:	Сокращение на 7 процентов	Целевое значение:	Сокращение на 10 процентов	<i>Значительно превышение целевого значения</i>

Таким образом, среднее время таможенного оформления в силу автоматизации ряда процессов таможенных органов на момент окончания проекта составило 18,3 мин, что на 26,7 мин меньше, чем в 2003 году на момент начала реализации проекта. Фактическое время таможенного оформления превысило целевое значение в 5 раз.

При анализе среднего времени таможенного оформления, исчисляемого с момента подачи таможенной декларации до выдачи разрешения на выпуск груза, были получены следующие результаты.

Таблица 5 – «Среднее время таможенного оформления, исчисляемое с момента подачи таможенной декларации до выдачи разрешения на выпуск груза»¹⁵⁵

¹⁵⁴ Отчет о завершении и результатах проекта «Модернизация таможенных органов». [Электронный ресурс]: Электронная база данных документов // <http://nethash.ru/otchet--icr00002946-otchet-o-zavershenii-i-rezulezatah-proekta.html> (дата обращения 02.05.2017)

¹⁵⁵ См. там же

2003		2006		К окончанию срока проекта		<i>Вывод</i>
Исходное значение	40 часов (пять 8-часовых рабочих дней)	Фактическое значение:	8 часов (сокращение на 80 процентов)	Фактическое значение:	6,6 часа (сокращение на 83 процента)	
		Целевое значение:	Сокращение на 25 процентов	Целевое значение:	Сокращение на 50 процентов	<i>Значительное превышение целевого значения</i>

В 2003 году декларанту требовалось 5 рабочих дней для того, чтобы осуществить выпуск товаров. Однако ситуация кардинально изменилась в связи с реформой таможенного администрирования. К 2013 году время таможенного оформления, исчисляемое с момента подачи таможенной декларации до выдачи разрешения на выпуск груза, составило 6,6 часа. Таким образом, количество времени, необходимое для выпуска было сокращено на 83%.

Числовые показатели, представленные в таблицах, позволяют сделать вывод о том, что реформа таможенной службы значительно сократила время обработки информации таможенными органами.

Во время реализации Проекта также осуществлялся учет мнений участников ВЭД относительно таможенных нововведений. Динамика их ответов представлена ниже в таблице.

Таблица 6 – Результаты опроса участников ВЭД¹⁵⁶

<i>Участники ВЭД</i> Вопрос: «Ответ» (в процентах от числа респондентов)	2006	2008-2009	2010	2011	2012
<i>Общее впечатление от таможенного администрирования: «положительное или скорее [в определенной степени] положительное»</i>			70	82	93

¹⁵⁶ Отчет о завершении и результатах проекта «Модернизация таможенных органов». [Электронный ресурс]: Электронная база данных документов // <http://nethash.ru/otchet--icr00002946-otchet-o-zavershenii-i-rezuleтатаh-proekta.html> (дата обращения 02.05.2017)

Участники ВЭД Вопрос: «Ответ» (в процентах от числа респондентов)	2006	2008-2009	2010	2011	2012
<i>Тенденции в качестве работы таможенных органов: «в лучшую сторону»</i>	29	42	30	45	53
<i>Использование системы электронного декларирования при таможенном оформлении грузов: «Да»</i>		18	25	67	87
<i>Влияние практики электронного декларирования на процесс таможенного оформления: «упрощает или скорее [несколько] упрощает»</i>	44	58	54	76	81
<i>Программное обеспечение для оформления таможенной документации: «удобное»</i>	63	59	63	84	89
<i>Модернизация информационной системы таможенных органов упрощает процедуры таможенного оформления грузов: «в значительной степени»</i>	24	24	20	42	67
<i>Модернизация информационной системы таможенных органов способствует повышению прозрачности таможенного администрирования: «в значительной степени»</i>	15	22	18	36	49

Анализ ответов показал положительную динамику отзывов участников ВЭД с 2006 по 2012 годы. Большой процент респондентов к концу реализации Проекта отметил общее впечатление от таможенного администрирования как положительное. Примечателен также процент участников ВЭД в 2012 году, которые используют электронное декларирование при таможенном оформлении (87% респондентов). 81% опрошенных считает, что электронное декларирование упрощает процесс таможенного оформления. Высок также процент тех, кто считает, что программное обеспечение для таможенного оформления удобное. Однако ряд вопросов, в частности, тенденции в качестве работы таможенных органов «в лучшую сторону», а также повышение прозрачности в силу модернизации информационной системы таможенных органов остались без должного внимания респондентов.

В целом изложенное выше позволяет сделать вывод о том, что в стране

была проведена масштабная работа по модернизации таможенной службы, которая создала благоприятные условия для внедрения и повсеместного применения электронного декларирования.

Таможенные органы, в свою очередь, тоже были опрошены. Ответы представлены в таблице ниже.

Таблица 7 – Результаты опроса участников таможенных органов¹⁵⁷

<i>Должностные лица и оперативные сотрудники таможенных органов</i> Вопрос: «Ответ» (в процентах от числа респондентов)	2006	2008-2009	2010	2011	2012
<i>Модернизация информационной системы таможенных органов и электронный документооборот: «упрощают или скорее [незначительно] упрощают» процедуры таможенного оформления</i>	60	60	74	80	85
<i>Эффективность обучения: «Прошел/прошла обучение, и оно очень помогло»</i>		15	17	15	38
<i>Технологическая оснащенность: «Высокая»</i>	26	34	24	28	45
<i>Программное обеспечение для подготовки таможенной документации: «удобное»</i>	23	27	25	24	30

Согласно данным таблицы, большой процент (85%) таможенных служащих считает, что модернизация информационной системы таможенных органов и электронный документооборот упрощают процедуры таможенного оформления. Однако процент тех, кто удовлетворен эффективностью обучения, технологической оснащенностью и программным обеспечением для подготовки таможенной документации достаточно низок и насчитывает меньше половины респондентов.

Модернизация таможенной службы позволила успешно внедрить технологию электронного декларирования в стране, значительно ускорить процесс таможенного оформления и получить положительный отзыв участников ВЭД о системе таможенного администрирования в целом. Однако

¹⁵⁷ Отчет о завершении и результатах проекта «Модернизация таможенных органов». [Электронный ресурс]: Электронная база данных документов // <http://nethash.ru/otchet--icr00002946-otchet-o-zavershenii-i-rezuleatah-proekta.html> (дата обращения 02.05.2017)

к концу реализации Проекта в стране остался ряд нерешенных вопросов. В первую очередь, это вопросы, связанные с недостаточной подготовкой таможенных служащих для выполнения ряда функций по таможенному оформлению с применением технологии электронного декларирования. Во-вторых, это плохая технологическая оснащенность рабочих мест и неудобное для пользования программное обеспечение для подготовки таможенной документации.

В отчете ФТС «Текущее состояние электронного декларирования в Российской Федерации» сообщается, что в 2009 году доля электронных деклараций на товары (далее - ЭДТ) в общем массиве деклараций на товары (далее - ДТ) составляла 9,12%, а в 2013 году стала составлять 98,26%. Таким образом, можно констатировать, что уже к 2013 году стране практически удалось перейти на полное электронное декларирование¹⁵⁸.

Законом «О таможенном регулировании в РФ» была установлена обязательность применения электронного декларирования при таможенном оформлении с 1 января 2014 года (ст. 322 п. 4)¹⁵⁹. Таким образом, в стране была ликвидирована законодательная предпосылка для подачи документов в бумажной форме при таможенном декларировании.

Последние данные, размещенные на сайте ФТС, свидетельствуют о том, что «99,99% всех деклараций на товары направляются в таможенные органы в

¹⁵⁸ Текущее состояние электронного декларирования в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/%D0%94%D0%A2%D0%98%20\(%D0%A1%D0%B0%D0%B9%D1%82.%20%D0%92%D0%B0%D0%B6%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F.%20%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8B.%20%D0%92%D1%8B%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D0%B0%20%D0%A2%D0%A1-2013.%202013.10.24.%20%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F.%204-%D0%A4%D0%A2%D0%A1%20%D0%A0%D0%A4\).pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/%D0%94%D0%A2%D0%98%20(%D0%A1%D0%B0%D0%B9%D1%82.%20%D0%92%D0%B0%D0%B6%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F.%20%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8B.%20%D0%92%D1%8B%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D0%B0%20%D0%A2%D0%A1-2013.%202013.10.24.%20%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F.%204-%D0%A4%D0%A2%D0%A1%20%D0%A0%D0%A4).pdf) (дата обращения 30.05.2017)

¹⁵⁹ Федеральный закон от 27.11.2010 года N 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/ (дата обращения 30.05.2017)

электронной форме через сеть интернет»¹⁶⁰.

«По состоянию на 1 марта 2017 года, таможенными органами было оформлено 574.558 деклараций на товары, из них 574.497 – в электронной форме»¹⁶¹.

Однако осуществить переход на 100% электронный документооборот до сих пор не удалось. Процесс затормаживают следующие объективные факторы: обязательность оформления и представления отдельных документов на бумажных носителях, в частности, сертификатов о происхождении товаров, конвенции МДП и т.д., невозможность использования хозяйствующими субъектами единой электронной подписи во взаимодействии со всеми органами исполнительной власти¹⁶² и другое.

Правительством РФ также был установлен перечень товаров, таможенных процедур, а также случаев, при которых декларирование по желанию декларанта может осуществляться в письменной форме. Письменная форма допускается в следующих случаях:

- 1) сведения о товарах отнесены к государственной тайне;
- 2) товары помещаются под процедуры:
 - А) «уничтожения в соответствии с главой 42 ТК ТС»¹⁶³;
 - Б) «отказа в пользу государства в соответствии с главой» 43 ТК ТС¹⁶⁴;
 - В) специальную таможенную процедуру¹⁶⁵;
- 3) в случаях:
 - А) декларирования товаров, пересылаемых в МПО;
 - Б) декларирования товаров отдельными категориями иностранных лиц;

¹⁶⁰ Таможенная сфера России: электронное декларирование с января по март 2017 года – 99,99% [Электронный ресурс]: сайт Федеральной таможенной службы // http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24907:-----2017---9999&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения 30.05.2017)

¹⁶¹ См. там же

¹⁶² Электронное декларирование: состояние и проблемы [Электронный ресурс]: Портал для декларантов и участников ВЭД «Альта-Софт» // https://www.alt.ru/expert_opinion/25370/ (дата обращения 27.05.2017)

¹⁶³ Таможенный кодекс Таможенного союза. Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 года № 17: (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_94890/ (дата обращения 27.05.2017)

¹⁶⁴ См. там же

¹⁶⁵ См. там же

В) декларирования товаров с использованием в качестве декларации на товары карнета АТА, транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов;

Г) декларирования товаров в соответствии со статьей 217 ФЗ от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹⁶⁶.

Анализ текущего положения в стране показал, что электронное декларирование вытеснило бумажную форму подачи документов при таможенном оформлении. Сегодня 99,99% всех таможенных деклараций подается в электронном виде.

Выпуск импортных деклараций, согласно Таможенному кодексу Таможенного союза, «должен быть завершен не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации. Выпуск товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, помещаемых под таможенную процедуру экспорта либо временного вывоза, должен быть завершен не позднее 4-х часов с момента регистрации декларации на товары»¹⁶⁷.

«По состоянию на 1 ноября 2016 года время выпуска деклараций при импорте в среднем составляет 1 час 44 мин., а при экспорте – 51 мин. Количество документов при импорте составляет 6, при экспорте – 4»¹⁶⁸.

Таким образом, реальная обстановка свидетельствует о том, что электронное декларирование успешно применяется в стране. Фактическое время обработки таможенных деклараций намного меньше времени, установленного в таможенном законодательстве.

¹⁶⁶ «Федеральный закон от 27.11.2010 года N 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/» (дата обращения 27.05.2017)

¹⁶⁷ «Таможенный кодекс Таможенного союза. Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 года № 17: (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_94890/» (дата обращения 27.05.2017)

¹⁶⁸ «Электронное декларирование – основа электронной таможни [Электронный ресурс]: Портал для декларантов и участников ВЭД «Альта-Софт» // <https://www.alt.ru/news/49933/>» (дата обращения 27.05.2017)

На конференции в Москве с 28-29 ноября 2016 года, организованной Евразийской экономической комиссией и Всемирной таможенной организацией, «Электронное декларирование – основа электронной таможни, взгляд из настоящего в будущее» были обозначены основные векторы развития таможенной службы РФ в рамках концепции «Электронная таможня»¹⁶⁹:

- «1) электронное декларирование;
- 2) предварительное информирование;
- 3) удаленная оплата таможенных платежей;
- 4) система регистрации данных об уполномоченных экономических операторах;
- 5) электронный документооборот»¹⁷⁰.

По направлению «электронное декларирование» в ближайшие годы планируется внедрить в практику работы таможенных органов технологию автоматической регистрации подаваемых в электронной форме деклараций на товары и их последующего автоматического выпуска. Помимо этого, ведется активная работа по электронному декларированию транзита.

Предварительному информированию также отводится особое внимание. Предварительное информирование о товарах, ввозимых автомобильным транспортом, стало обязательным с 17 июня 2012 года. Процедура введена в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 899 "О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом".

Для товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, предварительное информирование стало обязательным с 1 октября 2014 года – «решение Евразийской экономической комиссии № 196 от 17 сентября 2013 года «О введении обязательного предварительного информирования о

¹⁶⁹ «Электронное декларирование – основа электронной таможни [Электронный ресурс]: Портал для декларантов и участников ВЭД «Альта-Софт» // <https://www.alt.ru/news/49933/>» (дата обращения 27.05.2017)

¹⁷⁰ См. там же

товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом»¹⁷¹.

С 1 октября 2016 в свободном порту Владивосток было введено обязательное информирование о грузах, перевозимых морским транспортом, в соответствии со «ст. 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»¹⁷². Во всех остальных российских портах участники ВЭД пока что предоставляют информацию о ввозимых грузах в добровольном порядке¹⁷³.

С 1 апреля 2017 года было введено обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом («Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 1 декабря 2015 года №158»¹⁷⁴).

Согласно заявлению ФТС, при отсутствии расхождений в данных, предоставленных в предварительном уведомлении, и данных, содержащихся в транспортных и товаросопроводительных документах, процесс оформления груза занимает не более 15 минут¹⁷⁵.

Актуальным также остается вопрос о моментальной оплате таможенных платежей в процессе таможенного декларирования – технологии, позволяющей производить удаленную оплату непосредственно из системы Альта-ГТД с помощью платежных карт без использования терминалов¹⁷⁶.

Итогом конференции стало «признание важности таких элементов как

¹⁷¹ «Решение Евразийской экономической комиссии от 17 сентября 2013 года № 196 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом» [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // <http://www.eurasiancommission.org/ru/Lists/EECDocs/635151118000847728.pdf>

¹⁷² «Федеральный закон "О свободном порте Владивосток" от 13.07.2015 N 212-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182596/ (дата обращения 26.05.2017)

¹⁷³ См. там же

¹⁷⁴ «Предварительное информирование о товарах, ввозимых воздушным транспортом, становится обязательным [Электронный ресурс]: Таможенный портал «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/practicum/2017/02/20/01>» (дата обращения 26.05.2017)

¹⁷⁵ Электронное предварительное информирование [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба. Личный кабинет участника ВЭД // <https://edata.customs.ru/FtsPersonalCabinetWeb/Services/About/Eps> (дата обращения 27.05.2017)

¹⁷⁶ Электронное декларирование – основа электронной таможни [Электронный ресурс]: Портал для декларантов и участников ВЭД «Альта-Софт» // <https://www.alt.ru/news/49933/> (дата обращения 27.05.2017)

электронная таможня и электронное декларирование для успешного функционирования механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД»¹⁷⁷.

Результаты проведенного нами анализа на предмет готовности страны к внедрению механизма «единого окна» позволяют сделать вывод о том, что на сегодняшний момент в стране имеется мощная технологическая база, которая может быть использована в качестве основы для внедрения передовой технологии информационного взаимодействия между участниками ВЭД и контролирующими органами.

Однако для успешного внедрения механизма национального «единого окна» должен выполняться и ряд других условий, перечень которых нами был установлен в предыдущей главе:

- 1) Наличие сильной политической воли;
- 2) Наличие головного учреждения;
- 3) Партнерство между государством и бизнесом;
- 4) Четко определенные границы и цели проекта;
- 5) Удобство использования и доступность системы;
- 6) Благоприятная правовая среда;
- 7) Следование международным стандартам и рекомендациям;
- 8) Определение возможных препятствий;
- 9) Наличие надежной финансовой схемы;
- 10) Платежная составляющая в системе;
- 11) Реклама и маркетинг;
- 12) Стратегия распространения информации.

Поэтому нами было принято решение проанализировать выполнение данных условий внутри страны.

В результате анализа нам удалось установить наличие стремления государственных органов к созданию и внедрению механизма «единого окна».

¹⁷⁷ Электронное декларирование – основа электронной таможни [Электронный ресурс]: Портал для декларантов и участников ВЭД «Альта-Софт» // <https://www.alt.ru/news/49933/> (дата обращения 27.05.2017)

Бизнес-сообщество, высказывая свою позицию по данному вопросу, констатирует, что необходимость внедрения данного механизма очевидна и что в стране имеются весомые предпосылки для этого.

На сегодняшний день руководящие принципы по организации механизма «единого окна» изложены в Решении Высшего евразийского экономического совета «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности».

В документе также прописывается, что «на национальном уровне в государствах-членах должны создаваться координирующие (совещательные) органы, уполномоченные на реализацию настоящего плана, в состав которых должны быть включены руководители государственных органов, а также представители бизнес-сообщества. Указанные органы должны обеспечивать государственным органам представление предложений по созданию и развитию национального механизма «единого окна» в рамках реализации плана, принятого на наднациональном уровне»¹⁷⁸.

В феврале 2016 года на информационно-правовом портале ГАРАНТ.РУ был размещен «Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О реализации основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности»»¹⁷⁹. Готовый вариант Постановления был опубликован 12 мая 2017 года – «Постановление Правительства Российской Федерации № 561 «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности»»¹⁸⁰. Таким образом, можно

¹⁷⁸ «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/» (02.05.2017)

¹⁷⁹ «Проект Постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2016 года «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». [Электронный ресурс]: Информационно-правовой портал «Гарант.Ру» // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56560034/>» (02.05.2017)

¹⁸⁰ «Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации» //

констатировать факт начала работы по построению механизма «единого окна» на национальном уровне.

Согласно Постановлению, «координирующие функции по реализации плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности и организация работы возлагаются на рабочую группу по созданию и развитию национального сегмента Российской Федерации международных информационных систем развития цифровой экономики при подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции»¹⁸¹.

Уполномоченным органом Российской Федерации по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД назначается Министерство экономического развития Российской Федерации¹⁸².

«За технико-технологическое обеспечение межведомственного электронного взаимодействия информационных систем уполномоченных органов ответственно Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Ответственность за информационную безопасность возлагается на Федеральную службу безопасности Российской Федерации. Органом, ответственным за организацию межведомственной координации и взаимодействия по вопросам технической защиты информации, является Федеральная служба по техническому и экспортному контролю»¹⁸³.

Границы и цели Проекта зафиксированы в «Решении Высшей евразийской комиссии от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в

<http://pravo.gov.ru/laws/acts/39/535449.html><http://pravo.gov.ru/laws/acts/39/535449.html>» (02.05.2017)

¹⁸¹ «Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации» // <http://pravo.gov.ru/laws/acts/39/535449.html><http://pravo.gov.ru/laws/acts/39/535449.html>» (02.05.2017)

¹⁸² См. там же

¹⁸³ См. там же

системе регулирования внешнеэкономической деятельности»¹⁸⁴. Однако в рамках национального законодательства данный аспект остается не закрепленным.

Анализ условий 5-12 показал, что на национальном уровне они до сих пор остаются не урегулированными. Так, в стране до сих пор не утверждена эталонная модель «единого окна», отсутствуют источники и схема его финансирования, а также не выработана стратегия распространения информации.

Таким образом, резюмируя всю вышеизложенную информацию, мы приходим к следующему:

1. Российской Федерации удалось успешно внедрить электронное декларирование – 99,99% всех таможенных деклараций подается в электронном виде. Это свидетельствует о том, что канал электронного взаимодействия между участниками ВЭД и таможенными служащими налажен и продуктивно функционирует.

2. В стране начала формироваться правовая база для внедрения и функционирования механизма «единого окна» - принято Постановление Правительства Российской Федерации № 561 «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности».

Однако данных действий, принятых со стороны Правительства пока что не достаточно для полной реализации Проекта, так как в стране до сих пор не принята эталонная модель «единого окна», отсутствуют каналы финансирования Проекта, нет единой стратегии распространения информации. Поэтому сегодняшнюю ситуацию в стране можно охарактеризовать как начальный этап работы по внедрению механизма «единого окна».

¹⁸⁴ «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/» (02.05.2017)

3.2 Проекты по созданию механизма «единого окна» в Российской Федерации: анализ подходов к реализации и достигнутых результатов; отличительные черты национальных проектов «единого окна» в сравнении с международным опытом

В данном параграфе будут рассмотрены предпринятые попытки по внедрению механизма «единого окна» в Российской Федерации.

В Российской Федерации предпринималось 3 попытки по созданию национального механизма «единого окна».

С 2008-2010 гг. реализовывался проект по внедрению Межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы (далее - МИАИС). В 2011 году был запущен проект по созданию Системы межведомственного электронного взаимодействия (далее - СМЭВ). В 2010 г. началась разработка по созданию национального сегмента Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли (далее - ИИСВВТ).

3.2.1 Проект по созданию Межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системе

Работа по созданию МИАИС велась в рамках «Концепции создания Межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года №622-р»¹⁸⁵. Основной целью внедрения системы было «обеспечение информационного взаимодействия контрольных органов и участников ВЭД в пунктах пропуска через государственную границу РФ»¹⁸⁶.

¹⁸⁵ «Распоряжение Правительства РФ от 4 мая 2008 г. № 622-р «О концепции создания межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации». [Электронный ресурс]: Информационно-правовой портал «Гарант.Ру» // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12060284/>» (28.04.2017)

¹⁸⁶ См. там же

Планировалось оснастить пункты пропуска всеми средствами для предоставления контрольным органам необходимой информации в электронном виде, чтобы они, в свою очередь, могли, не покидая рабочих мест, принимать эффективные меры по поводу проведения таможенного контроля¹⁸⁷. Помимо этого, в ходе Проекта планировалось добиться:

«1. Организации работы контрольных органов по принципам «одного окна» (однократное представление информации о пассажирах и товарах) и «одной остановки» (интегрированный государственный контроль);

2. Перевода в электронную форму межведомственного документооборота;

3. Обеспечения информационного взаимодействия контрольных органов за счет применения информационных и телекоммуникационных технологий и использования имеющих юридическую силу документов, передаваемых в электронной форме;

4. Исключения субъективизма при принятии должностными лицами контрольных органов решений по вопросам, связанным с пересечением государственной границы Российской Федерации;

5. Обеспечения защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации»¹⁸⁸.

В основу создания МИАИС были положены следующие принципы:

1. Предварительное обеспечение всех контрольных органов необходимыми и достаточными данными о грузах, товарах, животных, перемещаемых через государственную границу и лицах, ее пересекающих, в электронной форме;

2. Автоматизация технологических схем пропуска через

¹⁸⁷ Межведомственная интегрированная автоматизированная информационная система (МИАИС) – ключевой элемент нового облика пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс]: Сайт Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации // <http://test183.artwell.ru/ru/node/3318> (дата обращения 26.05.2017)

¹⁸⁸ Опыт создания и перспективы совершенствования МИАИС [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/inftech/docs_pr/conf/Documents/p16.pdf (дата обращения 02.05.2017)

государственную границу Российской Федерации;

3. Использование существующих информационных систем (ЕАИС Таможенных органов, «Каскад», и т.п.) и ресурсов (каналов передачи данных, оборудования и т.п.);

4. Автоматизация технологических схем в железнодорожных, воздушных, морских пунктах пропуска в том числе операторами станций, аэро- и морских портов в соответствии с требованиями контрольных органов.

Государственным заказчиком-координатором Проекта являлось Мининформсвязи России¹⁸⁹. Органом, ответственным за проведение работ, в соответствии с Положением о МИАИС, утвержденным «постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. №1057»¹⁹⁰, было назначено Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации («Росграница»).

Календарный план работ по созданию МИАИС был утвержден «приказом №23 Минкомсвязи России от 11 февраля 2008 года»¹⁹¹. «Согласно плану, к 2010 году предусматривалось завершение технического проектирования МИАИС, а к 2011 году – оснащение пунктов пропуска»¹⁹².

«Финансирование Проекта осуществлялось за счет средств федерального бюджета в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)»»¹⁹³.

Казалось бы, организационный подход при создании МИАИС являлся правильным. Однако анализ механизма работы МИАИС показал, что в основу

¹⁸⁹ «Распоряжение Правительства РФ от 4 мая 2008 г. № 622-р «О концепции создания межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации». [Электронный ресурс]: Информационно-правовой портал «Гарант.Ру» // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12060284/>»

¹⁹⁰ «Постановление Правительства РФ от 29.12.2008 № 1057 (ред. от 28.04.2016) «Об утверждении Положения о межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системе федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83857/»

¹⁹¹ Михайленко М.А. Повышение конкурентоспособности грузовых авиаперевозок в России [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/inftech/docs_pr/conf/Documents/v29.pdf (дата обращения 28.05.2017)

¹⁹² См. там же, где и 191

¹⁹³ См. там же, где и 189

были заложены совершенно отличные от «единого окна» принципы – «Одного окна» (One Window, англ.) и «Одной остановки» (One Stop, англ.). Согласно механизму «одного окна», при пересечении сухопутной границы автомобильным транспортом водитель передает все необходимые для контроля документы в одно физическое окно, за которым находится сотрудник одного контролирующего органа. Последующие проверки в отношении лица не совершаются.

Помимо иных принципов, заложенных в основу создания механизма, в рамках работы по Проекту не были поставлены задачи гармонизации и устранения избыточности и дублирования данных, представленных в торговых документах. А также был ограничен доступ участников ВЭД к системе.

Таким образом, заложенный в основу Систему механизм «одного окна», не в полной мере соответствует моделям «Единого окна», прописанным в Рекомендации 33. Отличия механизма «одного окна» от «единого окна» представлены в таблице ниже.

Таблица 8 – Отличия механизма «одного окна» от «единого окна»¹⁹⁴

«ОДНО ОКНО»	«ЕДИНОЕ ОКНО»
«1. Нестандартное нововведение, отсутствующее в международной практике»	«Регламентируется международными нормативно-правовыми актами: Рекомендации ЕЭК ООН №33, №34, №35»
«2. Объем предоставляемых для контроля документов остается прежним»	«Гармонизируется состав документов и сведений. Создается единый перечень»
«3. Документы принимает одна контрольная служба через одно	«Документы принимают все контрольные службы из единого

¹⁹⁴ Хотько А.Н. Проект ИИСВВТ, концепция «единого окна» и гармонизация данных [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/SiteAssets/secondconference/session4/%D0%A5%D0%BE%D1%82%D1%8C%D0%BA%D0%BE%20%D0%95%D0%AD%D0%9A%20%D0%A1%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F%204.pdf> (дата обращения 30.05.2017)

окно»	окна»
«4. В одном окне работает одна контрольная служба»	«В едином окне работают все контрольные службы» ¹⁹⁵

Данные таблицы свидетельствуют, что механизм «одного окна» является нестандартным нововведением для международного сообщества. В отличие от «единого окна» в «одном окне» количество документов и набор торговых сведений остаются не стандартизированными. Документы принимаются и обрабатываются одной контрольной службой – таможенной, в то время как в «едином окне» доступ к предоставляемым документам имеют все государственные контрольные органы.

«Федеральным законом № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам РФ»»¹⁹⁶ «таможенным органам были в полном объеме переданы полномочия по осуществлению транспортного контроля, а также полномочия по проверке документов в отношении подконтрольных товаров для осуществления санитарно-карантинного, ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ. Данные изменения были внедрены в технологию таможенного контроля, чтобы избежать повторных проверок разными контролирующими органами и тем самым сократить время прохождения таможенного контроля»¹⁹⁷.

Однако ожидаемых результатов это нововведение не принесло. Согласно результатам опроса, «проведенного информационно-аналитическим изданием ПРОВЭД в 2012 году, динамика очередей в автомобильных пунктах пропуска после введения обязательного предварительного информирования и передачи контрольных функций таможене не изменилась, а ожидание, как и

¹⁹⁵ «Одно окно» - принцип работы на границе [Электронный ресурс]: Сайт Сибирского таможенного управления // http://stu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12160:l-r---&catid=4:news&Itemid=136 (дата обращения 02.05.2017)

¹⁹⁶ «Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29.12.2015 № 394-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191294/ 02.05.2017)

¹⁹⁷ См. там, где и 195

прежде, составило 1,5-2 часа»¹⁹⁸.

Таким образом, проект создания и внедрения «одного окна» в РФ не увенчался успехом. Однако относиться к данному нововведению столь категорично не стоит. Проект по внедрению МИАИС является большим опытом для Российской Федерации, который может быть использован в дальнейшей для создания и внедрения механизма «единого окна». В частности, стоит отметить подход к организации работы, который с точки зрения положений Рекомендации №33, является правильным. В стране:

1. Была принята Концепция создания МИАИС – выполнение условия 1 «наличие политической воли» в стране;
2. Определен ответственный орган – Росграница – выполнение условия 2 «головное учреждение»;
3. Определены источники финансирования Проекта – государственный бюджет – условие 9 «финансовая схема»;
4. Четко сформулированы цели и сроки реализации Проекта – условие 4 «определение границ и целей Проекта».

3.2.2 Система межведомственного электронного взаимодействия как прототип национального механизма «единого окна» в РФ

Принципиально отличной системой, работа над которой началась в 2011 году, стала Система межведомственного электронного взаимодействия. Концепция Системы межведомственного электронного взаимодействия была одобрена «Постановлением Правительства Российской Федерации № 478 от 15 июня 2009 года»¹⁹⁹, а положение о СМЭВ было утверждено

¹⁹⁸ Одно окно» - неверный принцип, который не работает [Электронный ресурс]: Справочно-правовой портал «ТКС.RU» // <http://www.tks.ru/news/nearby/2012/11/23/0007> (дата обращения 02.05.2017)

¹⁹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 478 «О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет» (с изменениями от 16 июня 2010 года) (утратило силу с 10.11.2011) [Электронный ресурс]: Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс» // <http://docs.cntd.ru/document/902161861> (дата обращения 05.05.2017)

«Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 года № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»»²⁰⁰.

«Целью создания СМЭВ, согласно Постановлению № 697, является технологическое обеспечение информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также в иных случаях»²⁰¹.

Системой предусмотрено решение следующих задач:

«1) обеспечение исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

2) обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе с использованием универсальной электронной карты и федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг»;

3) обеспечение информационного взаимодействия в электронной форме при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций²⁰²».

Таким образом, по линии СМЭВ передаются запросы, иные документы и сведения, необходимые для получения государственных и муниципальных услуг, а также происходит обмен сообщениями между органами и организациями, информационные системы которых подключены к системе взаимодействия. Помимо этого, посредством СМЭВ можно следить о ходе выполнения запросов о предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Анализ каталога подключенных к Системе органов выявил, что на

²⁰⁰ Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «Гарант» // <http://base.garant.ru/199319/#friends> (дата обращения 05.05.2017)

²⁰¹ См. там же

²⁰² См. там же

сегодняшний момент через портал «Госуслуги»²⁰³ «4 категории лиц – граждане, юридические лица, предприниматели и иностранные граждане – напрямую могут связаться с 29 министерствами»²⁰⁴. В их числе: Министерство энергетики РФ, Министерство здравоохранения РФ, Министерство культуры РФ, Министерство образования и науки РФ, Министерство транспорта РФ, Министерства финансов РФ и другие. Особый интерес для нас представляет Министерство финансов РФ, так как, согласно «Указу Президента РФ «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» от 15 января 2016 года»²⁰⁵, Федеральная таможенная служба находится в его ведении.

Услуги, которые предоставляет Федеральная таможенная служба на портале «Госуслуги» следующие:

«1) Ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности;

2) Информирование об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

3) Принятие предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

4) Выдача и отзыв квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям;

5) Принятие предварительного решения о стране происхождения товара»²⁰⁶.

В своем интервью журналу «Таможенное регулирование. Таможенный контроль» №11-12/15 начальник Главного управления информационных

²⁰³ <https://www.gosuslugi.ru/>

²⁰⁴ См.там же

²⁰⁵ Указ Президента РФ «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» от 15 января 2016 года [Электронный ресурс]: Сайт Кремля РФ // <http://www.kremlin.ru/acts/news/51175> (дата обращения 05.05.2017)

²⁰⁶ См. там же, где и 203

технологий ФТС России Руслан Нажимов и первый заместитель начальника Центрального информационно-технического таможенного управления Денис Терещенко заявляют о том, что «ФТС России проводит активную работу по организации электронного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти»²⁰⁷. «По линии СМЭВ ФТС взаимодействует в электронном виде примерно с 25 ведомствами, у которых она может получить информацию, о выдаваемых ими документах. Таким образом, декларанты избавляются от необходимости предоставления в таможенные органы тех документов, которые они получили в этих ведомствах (например, лицензии Минпромторга, декларации соответствия, выдаваемые Росаккредитацией). Эти документы инспектор в процессе совершения таможенных операций может запросить в соответствующем органе исполнительной власти и в режиме времени, близкому к реальному (1-2 минуты), получить в электронном виде»²⁰⁸. Со слов Нажимова и Терещенко, «ежедневно таможенные органы формируют около 30 тысяч запросов на получение таких сведений. В свою очередь, ФТС такжеставляет определенную информацию для заинтересованных министерств и ведомств. В инфраструктуре СМЭВ у ФТС имеются свои собственные сервисы, по которым она в режиме времени, близком к реальному, предоставляет запрашиваемую информацию»²⁰⁹.

Однако данная опция, которая стала возможной благодаря внедрению СМЭВ, не может рассматриваться в качестве каркаса для построения «единого окна», так как отсутствует единая база, из которой все заинтересованные ведомства могли бы получать всю необходимую информацию. На практике информационный обмен документами между ведомствами в рамках СМЭВ лишь сократил перечень документов, которые декларанты должны

²⁰⁷ Интервью и.о. начальника Главного управления информационных технологий ФТС России Руслана Нажимова и первого заместителя начальника Центрального информационно-технического таможенного управления Дениса Терещенко журналу «Таможенное регулирование. Таможенный контроль» (№11-12/2015) [Электронный ресурс]: Сайт Федеральной таможенной службы // http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22300:-1-r-11-122015-&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830 (дата обращения 26.05.2017)

²⁰⁸ См. там же

²⁰⁹ См. там же

предоставлять таможенным органам при таможенном оформлении грузов.

Анализ функциональных особенностей СМЭВ позволяет сделать вывод о том, что в стране сегодня успешно осуществляется взаимодействие государственных органов друг с другом, а также с населением посредством электронного канала связи.

Опыт создания и внедрения СМЭВ свидетельствует о том, что в стране могут успешно реализовываться другие проекты по взаимодействию государства и населения. Помимо этого, при создании «единого окна» могут быть использованы подходы к организации работы по проекту, которые применялись при разработке СМЭВ.

3.2.3 Проект по созданию регионального механизма «единого окна» - интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза

Проект по созданию регионального механизма «единого окна» начал реализовываться в странах-участницах ЕАЭС с 21 сентября 2010 года, когда в Москве было подписано соглашение ««О создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза» Правительством Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»²¹⁰.

Согласно документу, «Интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли Таможенного (далее – ИИСВВТ) союза является организационной совокупностью территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем государственных органов, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю,

²¹⁰ «Соглашение «О создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза» от 21 сентября 2010 года [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // <http://www.eurasiancommission.org/docs/Download.aspx?IsDlg=0&ID=3070&print=1>» (дата обращения 05.05.2017)

объединяемых интеграционными сегментами»²¹¹.

Посредством внедрения ИИСВВТ должны быть созданы условия для:

«1) межведомственного информационного обмена данными и электронными документами;

2) эффективного регулирования внешней и взаимной торговли на таможенной территории Таможенного союза и Единого экономического пространства;

3) осуществления таможенного, налогового, транспортного и других видов контроля на базе информационно-коммуникационных технологий»²¹².

ИИСВВТ не предназначена для замены национальных информационных систем, а наоборот, предоставляет правила и механизмы для межгосударственной интеграции информационных систем и информационных ресурсов.

Планировалось реализовать проект до 2012 года. «К апрелю 2011 года была разработана структурная схема будущей ИИСВВТ, которая была представлена на международном семинаре в Евразийской Экономической Комиссии. Схема включала комбинацию национальных «единых окон» государств-членов Таможенного союза и регионального «единого окна»»²¹³.

См. Приложение Г.

В сентябре 2011 года существовал план запуска пилотной системы «единого окна» на базе транспортного узла в порту Усть-Луга. С этой целью «между Секретариатом Комиссии Таможенного Союза и ОАО «РЖД» были подписаны Меморандум о совместном развитии механизма «единого окна» и

²¹¹ «Соглашение «О создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза» от 21 сентября 2010 года [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // <http://www.eurasiancommission.org/docs/Download.aspx?IsDlg=0&ID=3070&print=1>» (дата обращения 05.05.2017)

²¹² Хотько А.Н. Проект ИИСВВТ, концепция «единого окна» и гармонизация данных [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/SiteAssets/secondconference/session4/%D0%A5%D0%BE%D1%82%D1%8C%D0%BA%D0%BE%20%D0%95%D0%AD%D0%9A%20%D0%A1%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F%204.pdf> (дата обращения 30.05.2017)

²¹³ «Одно окно» - неверный принцип, который не работает [Электронный ресурс]: Справочно-правовой портал «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/news/nearby/2012/11/23/0007> (дата обращения 02.05.2017)

Протокол к Меморандуму о пилотном проекте ИИСВВТ на основе «единого окна» в информационно-управляющем логистическом центре Октябрьской железной дороги (ИУЛЦ ОЖД)»²¹⁴. «Информационно-управляющая система (ИУЛЦ) должна была обеспечить интеграцию информационных систем организаций, осуществляющих деятельность на территории морского порта, государственных учреждений, выполняющих контрольные функции в морском порту, а также информационный обмен с зарубежными транспортными узлами и международными системами обмена информацией о перевозках»²¹⁵.

«Проект должен был быть запущен в первом полугодии 2012 года. В Правительстве РФ для этих целей было запрошено финансирование под построение интеграционного сегмента, национального российского сегмента и эксплуатационные расходы в течение 3 лет»²¹⁶. «Однако с преобразованием Комиссии Таможенного союза в Евразийскую экономическую комиссию и рядом последующих процессов по реорганизации административного аппарата комиссии про пилотный проект ИИСВВТ в ИУЛЦ ОЖД на основе механизма «единого окна» было благополучно забыто. Однако из бюджета в 2015 году была выделена сумма в размере 1 млрд 296 млн рублей на построение «единого окна»»²¹⁷.

На этом амбициозные планы по внедрению национального сегмента «единого окна» были приостановлены.

Работа над Проектом возобновилась после принятия «Решения Высшим Евразийским экономическим советом 29 мая 2014 года № 68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования

²¹⁴ Механизм «единого окна» - по-прежнему далекая мечта [Электронный ресурс]: Логистический портал «Logirus» // http://logirus.ru/articles/interview/tri_plana_togo_kto_ranshe_sdokhnet.html (дата обращения 26.05.2017)

²¹⁵ Усть-Лужский железнодорожный узел [Электронный ресурс]: Агентство строительных новостей «АСН инфо» // <https://asninfo.ru/magazines/html-version/2-lo/8314-ust-luzhskiy-zheleznodorozhnyy-uzel> (дата обращения 30.05.2017)

²¹⁶ Механизм «единого окна» - по-прежнему далекая мечта [Электронный ресурс]: Логистический портал «Logirus» // http://logirus.ru/articles/interview/tri_plana_togo_kto_ranshe_sdokhnet.html (дата обращения 26.05.2017)

²¹⁷ Одно окно» - неверный принцип, который не работает [Электронный ресурс]: Справочно-правовой портал «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/news/nearby/2012/11/23/0007> (дата обращения 02.05.2017)

внешнеэкономической деятельности»²¹⁸. В Решении говорится о том, что странам-участницам необходимо сблизить подходы по развитию национальных механизмов «единого окна» посредством применения международной терминологии и руководящих принципов, проведения анализа государственных процедур и технологий, связанных с ВЭД, а также актов законодательства в каждом государстве-члене.

Для развития национальных механизмов «единого окна» странам требуется:

- «1) Определить уполномоченный государственный орган, ответственный за реализацию национального механизма «единого окна»;
- 2) Обеспечить принятие концепции развития механизма «единого окна»;
- 3) Оптимизировать процедуры взаимодействия государственных органов между собой и с участниками ВЭД;
- 4) Обеспечить учет предложений бизнес-сообществ и участников ВЭД»²¹⁹.

Помимо этого, странам-участницам «необходимо провести работу по взаимному признанию электронных документов, необходимых для осуществления ВЭД, а также организовать информационное взаимодействие на базе технической инфраструктуры ИИСВВТ»²²⁰.

В «Плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, принятого Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19»²²¹, в «разделе VI. Информационное

²¹⁸ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/Pages/mdsw.aspx (дата обращения 05.05.2017)

²¹⁹ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/Pages/mdsw.aspx (дата обращения 05.05.2017)

²²⁰ См. там же

²²¹ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/ (дата обращения 05.05.2017)

взаимодействие в рамках функционирования национальных механизмов «единого окна»²²² фиксируется, что «информационное взаимодействие в рамках функционирования национальных механизмов «единого окна» государственных органов и уполномоченных организаций государств-членов осуществляется с использованием интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза»²²³.

Таким образом, в 2014-2015 годах в рамках функционирующего на тот момент Таможенного союза закладываются наднациональные основы для разработки и внедрения регионального и национального механизма «единого окна».

В сентябре 2014 года на международном семинаре в Евразийской Экономической Комиссии Марио Апостолов, региональный советник ЕЭК ООН, представил 2 варианта возможной архитектуры будущей ИИСВВТ. «Первая из них предусматривает реализацию только национальных «единых окон» в форме 3-х национальных сегментов, расположенных отдельно от ИИСВВТ. В данной модели ИИСВВТ выступает уже не в роли «единого окна», а в роли механизма для сопряжения национальных информационных систем таможенных органов в целях обмена разрешительными документами»²²⁴. «Во второй модели сопряжение национальных систем «единого окна» планируется реализовать на базе «позвоночника»²²⁵.

В своем докладе от 2015 года «Владимир Коростелов, директор проекта Single Window «Группы Экспресс»»²²⁶, сообщает, что «при обсуждении проекта ИИСВВТ реализация «единого окна» уже не упоминается, а

²²² «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/ (дата обращения 05.05.2017)

²²³ «Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/ (дата обращения 05.05.2017)

²²⁴ Вечные перспективы построения российского механизма «единого окна» [Электронный ресурс]: Таможенный портал «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/news/nearby/2015/03/31/0003> (дата обращения 26.05.2017)

²²⁵ См. там же

²²⁶ См. там же

вовлечение участников ВЭД в ИИСВВТ находится под вопросом»²²⁷.

Ссылаясь на классическую теорию электронного обмена данными, Владимир Коростелов в своем докладе также говорит о том, что «более логичным при построении интегрированной информационной системы Таможенного союза было бы разработать одно «единое окно» для всех стран Союза вместо разнородных проектов создания множества национальных «единых окон»»²²⁸.

«Пока что ИИСВВТ на региональном уровне используется для обмена разрешительными документами между системами национальных таможенных органов, и доступ участников ВЭД к ней запрещен»²²⁹.

«Соглашение о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза, вступившее в действие 21 сентября 2010 года»²³⁰ обязывает страны-участницы создать национальные сегменты ИИСВВТ.

А.И. Илькив, заместитель Генерального директора Научно-исследовательского института средств автоматизации, в своей статье «О подходах к применению механизмов «единого окна» в МИАИС Российской Федерации»²³¹ «предлагает развивать механизм национального «единого окна» в Российской Федерации на базе МИАИС»²³². Для начала он предлагает внести ряд поправок в законодательные акты о Системе, чтобы согласовать их с нормами регионального законодательства. В частности, он предлагает «избавиться в документах о МИАИС от таких архаичных терминов, как

²²⁷ Вечные перспективы построения российского механизма «единого окна» [Электронный ресурс]: Таможенный портал «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/news/nearby/2015/03/31/0003> (дата обращения 26.05.2017)

²²⁸ См. там же

²²⁹ См. там же

²³⁰ Соглашение «О создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза» от 21 сентября 2010 года [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // <http://www.eurasiancommission.org/docs/Download.aspx?IsDlg=0&ID=3070&print=1> (дата обращения 26.05.2017)

²³¹ Илькив А.И. О подходах к применению механизмов «единого окна» в МИАИС Российской Федерации [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/inftech/docs_pr/conf/Documents/v16.pdf (дата обращения 26.05.2017)

²³² См. там же

«таможенное оформление», «таможенные режимы» и др»²³³. «Помимо этого, необходимо произвести корректировку задач, прописанных в Концепции о МИАИС, а также принципов, которые положены в основу МИАИС – «одного окна» и «одной остановки»²³⁴.

«Особое внимание следует уделить вопросу гармонизации и устранению избыточности и дублирования торговых данных, предоставляемых участником ВЭД государственным контрольным органам, а также возможности доступа участников ВЭД к системе»²³⁵.

Таким образом, переработанная Концепции о МИАИС могла бы быть положена в основу национального законодательства о создании механизма «единого окна».

Единым органом, ответственным за реализацию Проекта, могла бы стать Федеральная таможенная служба. Данную точку зрения разделяет «студентка факультета таможенного дела Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии Д.В. Попова. В своем исследовании «Состояние модели «Единого окна» в Таможенном союзе»²³⁶ она приходит к этому заключению. Рассматривая варианты создания «единого окна», она приходит к выводу, что «на данном этапе возможен лишь вариант его создания государственными органами»²³⁷.

Варианты проектов создания «единого окна», предлагаемые экспертами, разрабатываемыми данную проблему, сводятся к тому, что в стране должна быть проделана масштабная работа по модернизации МИАИС. В основу национального механизма «единого окна» в Российской Федерации должна быть заложена модель «единого окна» на базе таможенного органа.

²³³ Илькив А.И. О подходах к применению механизмов «единого окна» в МИАИС Российской Федерации [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/inftech/docs_pr/conf/Documents/v16.pdf (дата обращения 26.05.2017)

²³⁴ См. там же

²³⁵ См. там же

²³⁶ Попова Д.В. Состояние модели «Единого окна» в Таможенном союзе [Электронный ресурс]: Сетевое издание "Электронно-библиотечная система издательства "Интермедия" // http://www.intermedia-publishing.ru/ENZhM/Popov_SingleVindow.pdf (дата обращения 05.05.2017)

²³⁷ См. там же

На сегодняшний день механизм «единого окна» применяется в свободном порте Владивосток. На территории свободного порта находится 14 пунктов пропуска: 1 воздушный, 6 морских, 4 автомобильных и 3 железнодорожных. Основное внимание уделяется морским перевозкам. Регулирует деятельность порта «Федеральный закон «О свободном порте Владивосток» от 13.07.2015 №212-ФЗ»²³⁸

Согласно п. 2 ст. 22 ФЗ №212, «таможенные органы осуществляют санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный контроль (надзор) товаров и транспортных средств в пунктах пропуска свободного порта Владивосток»²³⁹.

Согласно п. 4 ст. 22 того же ФЗ, «в пунктах пропуска свободного порта Владивосток при осуществлении таможенного и иных видов контроля реализуется механизм «единого окна» путем представления в таможенный орган перевозчиком, лицом, действующим от его имени, или иным заинтересованным лицом, имеющим право распоряжаться грузами, товарами, всех документов и сведений, для осуществления таможенного, транспортного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного контроля (надзора)»²⁴⁰.

Механизм «единого окна» реализуется на базе КПС «Морской порт» - программного средства, доступного для всех участников взаимодействия. Подключиться к нему может любой желающий участник, имеющий доступ в интернет. Ключевым моментом в КПС «Морской порт» является предварительное информирование таможенных органов перевозчиком или заинтересованным лицом. Во время информирования таможенных органов сведения подаются в объеме транзитной декларации или декларации на товары. Подав сведения в нужном объеме, лицо получает уникальный идентификационный номер (УИН), который оно сообщает перевозчику,

²³⁸ Федеральный закон "О свободном порте Владивосток" от 13.07.2015 N 212-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182596/ (дата обращения 15.05.2017)

²³⁹ См. там же

²⁴⁰ См. там же

который, с свою очередь, должен прикрепить его к соответствующему коносаменту и в составе остальных документов и сведений подать в таможенный орган для оформления прибытия судна. К тем, кто намерен избежать процедуру предварительного информирования, планируется применять систему управления рисками.

При помещении товаров под определенную таможенную процедуру заинтересованное лицо должно еще раз подать те же самые документы в таможенный орган, так как юридический статус предварительной информации и декларации разный. Таким образом, получается, что не соблюдается основное условие функционирования «единого окна» - подача сведений и информации один раз.

Участник ВЭД может также пройти процедуру предварительного информирования через личный кабинет, зарегистрированный на портале ФТС или программах типа «Альты», «Сигмы», СТМ и прочих.

Изданное в сентябре 2016 года «Распоряжение Правительства №1981-р»²⁴¹ обязало ФТС России, ФСБ России, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Росморречфлот обеспечить использование КПС «Морской порт» для получения и использования сведений о лицах, транспортных средствах, грузах, товарах и животных при осуществлении контроля в морских пунктах пропуска.

Первые результаты опроса показали, что «лишь половина заинтересованных лиц подает предварительную информацию в таможенные органы»²⁴². «На деле же в ведомствах до сих пор существует бумажный документооборот и дублирование его в ведомственных электронных системах»²⁴³. Поэтому говорить о фактической реализации механизма «единого окна» в свободном порте Владивосток еще слишком рано. Схема

²⁴¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.09.2016 № 1981-р [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации» // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201609220002> (дата обращения 15.05.2017)

²⁴² Чему нас учит свободный порт? [Электронный ресурс]: Портал ПРОВЭД // <http://m.proved-partner.ru/custom-house/national/37871-chemu-nas-uchit-svobodnyu-popt.html> (дата обращения 31.05.2017)

²⁴³ См. там же

информационного обмена посредством портала «Морской порт» представлена в Приложении Д.

«КПС «Морской порт» с февраля 2014 года также используется в Новороссийской таможне на базе Новороссийского юго-восточного таможенного поста (Южное таможенное управление)»²⁴⁴.

«В Дальневосточном таможенном управлении, помимо г. Владивосток, (морской порт «Владивосток», таможенный пост «Морской порт Владивосток» Владивостокской таможни), КПС «Морской порт» также используется в г. Находка (морской порт «Восточный», таможенный пост «Восточный» Находкинской таможни)»²⁴⁵.

«В Северо-Западном таможенном управлении пилотный проект «Морской порт» был внедрен в г. Калининград (морской порт «Калининградский морской порт», таможенный пост «Морской порт Калининград им. Н.С. Хазова» Калининградской таможни), п. Усть-Калуга (ОАО «Лесной Терминал «Фактор» Кингисеппский район Ленинградской области», морской порт «Усть-Луга», таможенный пост «Усть-Лужский таможенный пост» Кингисеппской таможни)»²⁴⁶.

Анализ первых итогов использования КПС «Морской порт» выявил следующие преимущества:

- «1) проведение всех операций при помощи одного программного средства;
- 2) искоренение бумажного документооборота;
- 3) автоматическое ведение журналов;
- 4) взаимодействие государственных контрольных органов в режиме он-лайн;
- 5) возможность он-лайн мониторинга процессов оформления,

²⁴⁴ Портал «Морской порт» - действенное межведомственное информационное общение [Электронный ресурс]: Сайт Федеральной таможенной службы // http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19376:-1-r-&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения 26.05.2017)

²⁴⁵ См. там же

²⁴⁶ См. там же

разгрузки/погрузки морских судов в морском порту;

б) сокращение времени простоя морского судна в порту за счет подачи предварительной информации;

7) освобождение участника ВЭД от необходимости подачи одних и тех же документов каждому контрольному органу;

8) ведение единой базы данных»²⁴⁷.

Обзор применения портала «Морской порт» на таможенном посту Морской порт Калининград им. Н.С. Хазова показал следующие результаты. За время работы портала было:

«1) подано и обработано 588 ПИТ (предварительная информация о товарах);

2) зарегистрировано 1049 заявок на судозаходы;

3) подано и обработано 259 предварительных ПДС (пакет электронных документов и сведений);

4) подан и обработан 231 окончательный ПДС;

5) сформировано и закрыто 218 судовых дел (прибытие и убытие);

6) подано и внесено 12554 информации о контейнерах»²⁴⁸.

«Порядка 40% судовых агентов участвуют в эксперименте (9 судовых агентов). В 2016 году количество судовых агентов увеличилось до 10. В январе 2017 года КПС был внедрен на таможенных постах Балтийск и Светлый»²⁴⁹.

Таким образом, на сегодняшний момент механизм «единого окна» для морских пунктов пропуска внедряется в 6 городах: Владивосток, Находка, Калининград, Балтийск, Светлый, Новороссийск и п. Усть-Луга.

Однако внедрению механизма не предшествовало принятие общенациональной концепции по созданию и внедрению системы «единого окна», не был назначен ответственный за реализацию проекта орган на

²⁴⁷ Портал «Морской порт» - действенное межведомственное информационное общение [Электронный ресурс]: Сайт Федеральной таможенной службы // http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19376:1-r-&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения 26.05.2017)

²⁴⁸ КПС «Портал «Морской порт»: тоги опытной эксплуатации» [Электронный ресурс]: Таможенный портал «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/02/02/0006> (дата обращения 27.05.2017)

²⁴⁹ См. там же

национальном уровне. Поэтому говорить о комплексном подходе в реализации системы «единого окна» пока что рано.

Стоит отметить и ряд нюансов, непосредственно связанных с функционированием «единого окна». Предварительная информация до сих пор не признается равной по юридическому статусу декларации на товары. Поэтому участник ВЭД должен повторно предоставлять сведения и информацию о товарах в таможенные органы при помещении их под определенную таможенную процедуру. Что свидетельствует о нарушении однократного представления данных в единый пропускной канал.

Вопрос о количестве контролирующих ведомств, имеющих доступ к системе, также остается открытым. Пока что получить сведения и информацию о товарах могут лишь ФТС, ФСБ, Россельхознадзор, Роспотребнадзор и Росморречпорт. Поэтому работа по данному направлению должна выстраиваться с позиции увеличения числа контролирующих органов, подключенных к системе.

Помимо этого, следует устранить проблему бумажного документооборота, до сих пор существующего внутри ведомств, чтобы наладить оперативный обмен сведениями и информацией непосредственно между самими контролирующими органами.

Анализ текущих проектов по внедрению «единого окна» позволяет сделать вывод о том, что практическая реализация механизма ведется с гораздо большим опережением, нежели работа по созданию мощной правовой базы, которая должна быть заложена в основу создания системы. Поэтому следует брать в расчет, что последующая работа по созданию нормативно-правовых документов должна будет строиться с учетом уже функционирующих механизмов «единого окна» и не должна идти в разрез с ними.

3.3 Механизм «единого окна» в странах-участницах ЕАЭС: разработка, практический опыт и подходы к реализации «единого окна» в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Армения и Кыргызской Республике

В данном параграфе будет рассмотрен опыт стран-участниц ЕАЭС по внедрению механизма «единого окна» в свои национальные экономики.

Республика Беларусь. В Республике Беларусь автоматизация процессов государственных органов была проведена в рамках реализации «государственной программы информатизации Республики Беларусь на 2003-2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь», утвержденной Советом Министров 27 декабря 2002 года»²⁵⁰.

Автоматизация процессов таможенных органов была произведена посредством внедрения единой автоматизированной системы таможенных органов в рамках работы по Программе «Создание единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства на 2003-2005 годы»²⁵¹.

В дальнейшем в рамках выполнения «задания №28 Государственной программы «Электронная Беларусь» и с целью модернизации единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в мае 2008 года была запущена пилотная зона Национальной автоматизированной системы электронного декларирования (далее - НАСТД)»²⁵².

²⁵⁰ «Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2002 г. № 1819 «О Государственной программе информатизации Республики Беларусь на 2003-2005 годы и на перспективу до 2010 года "Электронная Беларусь"» [Электронный ресурс]: Информационный портал «Бусел» // <http://www.busel.org/texts/cat9ul/id5vwhyuf.htm> (дата обращения 27.05.2017)

²⁵¹ «Постановление Совета Министров Союзного государства от 30 декабря 2002 г. № 51 О Программе "Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства" на 2003-2005 годы [Электронный ресурс]: Информационно-справочный портал «Юридическая консультация» // http://spravka-jurist.com/base/part-aq/tx_xswsje.htm (дата обращения 27.05.2017)

²⁵² Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.03.2011 № 384 «Об утверждении национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы» [Электронный ресурс]: Официальный сайт электронного правительства Белоруссии «E-gov.by» // <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/programma-elektronnaya-belarus/nacionalnaya-programma-uskorenno-go-razvitiya-uslug-v-sfere-informacionno-kommunikacionnykh-technologij-na-20112015-gody> (дата обращения 27.05.2017)

«По состоянию на 1 ноября 2009 года уже более 75% экспортных отправок оформлялось с применением электронных таможенных документов»²⁵³. «В июле 2010 года в системе электронного декларирования была начата регистрация импортных статистических деклараций и периодических статистических деклараций в виде электронного документа. Процесс совершенствования процедуры электронного декларирования продолжался, и к сентябрю 2013 года таможенными органами был осуществлен поэтапный переход на автоматическую регистрацию деклараций на товары программным комплексом НАСТД без участия должностных лиц таможенных органов»²⁵⁴. В сентябре 2014 года таможенные органы Республики Казахстан приступили к экспериментам по автоматическому выпуску экспортных деклараций. С сентября 2016 года такие же эксперименты стали проводиться по отношению к импортным декларациям.

«Таможенные органы Республики Беларусь сообщают, что на начало 2016 года 97 % от всех экспортных и 94% импортных поставок совершались с применением при выпуске товаров электронной таможенной декларации»²⁵⁵.

В рамках реализации Программы «Электронная Беларусь» была внедрена Автоматизированная система управления процессами контроля в автодорожном пункте пропуска, базирующаяся на принципе «интегрированного управления границей»

Также «была создана информационная система учета движения таможенных платежей, предназначенная для автоматизированного формирования и ведения лицевых счетов субъектов ВЭД, расчета и анализа таможенной задолженности, контроля своевременности и полноты зачисления в бюджет государства сумм платежей, взимаемых таможенными органами»²⁵⁶.

²⁵³ История создания и внедрения системы НАСТД [Электронный ресурс]: Официальный сайт таможенных органов Республики Беларусь // http://www.customs.gov.by/ru/history_nastd-ru/ (дата обращения 27.05.2017)

²⁵⁴ См. там же

²⁵⁵ См. там же

²⁵⁶ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.03.2011 № 384 «О национальной программе ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы» [Электронный ресурс]: Официальный сайт электронного правительства Белоруссии «E-gov.by» // <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/programma-elektronnaya-belarus/nacionalnaya-programma-uskorenogo-razvitiya-uslug-v-sfere-informacionno-kommunikacionnyh-texnologij-na-20112015-gody> (дата обращения 27.05.2017)

Существенным шагом на пути объединения информационных ресурсов различных контролирующих ведомств стала реализация «Государственной программы создания интегрированной телекоммуникационной сети Государственного таможенного комитета и Государственного пограничного комитета, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2004 г. № 1397»²⁵⁷.

С 2011-2015 годы в рамках «Подпрограммы «Электронная таможня»²⁵⁸ велась работа по:

- «1) Созданию и внедрению многофункционального WEB-портала таможенных органов и участников ВЭД;
- 2) Созданию и внедрению системы электронного предварительного декларирования;
- 3) Обеспечению развития и совершенствованию системы электронного предварительного информирования;
- 4) Обеспечению развития и совершенствования систем анализа и управления рисками на этапах таможенного оформления и посттаможенного контроля;
- 5) Обеспечению развития и совершенствованию системы учета движения таможенных платежей;
- 6) Созданию и внедрению системы учета и контроля финансовых гарантий;
- 7) Созданию и внедрению системы мониторинга и управления таможенной деятельностью, обеспечения информационно-аналитической поддержки принятия решений;

²⁵⁷ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2004 г. №1397 "Об утверждении Государственной программы создания совместной интегрированной телекоммуникационной сети Государственного таможенного комитета и Государственного комитета пограничных войск на 2004 - 2006 годы" [Электронный ресурс]: Право Республики Беларусь // <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/org507/sbor4/text3806.htm> (дата обращения 27.05.2017)

²⁵⁸ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.03.2011 № 384 «О национальной программе ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы» [Электронный ресурс]: Официальный сайт электронного правительства Белоруссии «E-gov.by» // <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/programma-elektronnaya-belarus/nacionalnaya-programma-uskorenogo-razvitiya-uslug-v-sfere-informacionno-kommunikacionnyh-texnologij-na-20112015-gody> (дата обращения 27.05.2017)

8) Разработке и реализации системного проекта модернизации информационной коммуникационной инфраструктуры таможенных органов в целях повышения эффективности и качества предоставляемых информационных услуг заинтересованным лицам, обеспечения интеграции с государственными информационными ресурсами министерств и ведомств»²⁵⁹.

Особый интерес для нас представляет первое направление «Создание и внедрение многофункционального WEB-портала таможенных органов и участников ВЭД». В самой программе не дается подробное описание того, как должен функционировать механизм. Анализ других нормативно-правовых актов также не дал положительных результатов. Однако на новостном сайте CARGONEWS²⁶⁰ в статье «Беларусь. Таможня и бизнес обсудили условия работы в ЕАЭС, «принцип резидентства» и ход реализации проекта «Электронная таможня»» говорится о том, что «создание WEB-портала для взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД позволит получать on-line разрешения на определенные операции с товаром, организовать работу по расчетам с таможенными органами, подавать декларации и предварительную информацию, представлять в электронном виде необходимую таможенным органам отчетность, быть в курсе об этапах и стадиях рассмотрения поданных электронных документов, направлять электронные обращения и получать ответы на них»²⁶¹.

Таким образом, ссылаясь на описание механизма, представленного новостным порталом CARGONEWS, мы можем констатировать, что в Республике Беларусь на национальном уровне декларируется необходимость внедрения системы «единого окна».

Анализ-нормативно правовой среды Республики Беларусь не позволил

²⁵⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.03.2011 № 384 «О национальной программе ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы» [Электронный ресурс]: Официальный сайт электронного правительства Белоруссии «E-gov.by» // <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/programma-elektronnaya-belarus/nacionalnaya-programma-uskorennogo-razvitiya-uslug-v-sfere-informacionno-kommunikacionnykh-texnologij-na-20112015-gody> (дата обращения 27.05.2017)

²⁶⁰ Беларусь. Таможня и бизнес обсудили условия работы в ЕАЭС, «принцип резидентства» и ход реализации проекта «Электронная таможня» [Электронный ресурс]: Новостной портал CargoNews // <http://www.cargonews.lt/aktualii/belarusj-tamozhnya-i-biznes-obsudili-us/> (дата обращения 27.05.2017)

²⁶¹ См. там же

установить наличие других документов, регулирующих данную сферу.

Таким образом, на сегодняшний день в стране отсутствует централизованный подход к организации работы по внедрению механизма «единого окна».

Республика Казахстан. Информатизация таможенных органов в Республике Казахстан началась в 1996 году, когда была создана общая концепция развития таможенной службы, где информатизации было отведено ключевое место. Работа по созданию Таможенной автоматизированной информационной системы (далее - ТАИС) велась с 1997 по 2001 годы.

А вот процесс внедрения системы электронного декларирования товаров затянулся до наших дней. «С 2004 по 2010 годы в стране использовался комплекс электронного декларирования «Web-декларант» для формирования копий электронных таможенных документов и доставки сформированных электронных копий таможенных документов в таможенные органы для таможенного оформления»²⁶².

«Пилотные испытания по внедрению новой системы, предназначенной для электронного декларирования - Информационной системы «АСТАНА-1», начались в июле 2016 года. Промышленная эксплуатация ИС «АСТАНА-1» запланирована на 1 июля 2017 года»²⁶³.

Республика Казахстан одновременно с внедрением системы электронного декларирования планирует запустить механизм «единого окна».

«Концепция создания интегрированной информационной системы «Единое окно по экспортно-импортным операциям» и План по реализации Концепции создания интеграционной информационной системы «Единое окно по экспортно-импортным операциям» в Республике Казахстан были

²⁶² «Приказ председателя агентства таможенного контроля Республики Казахстан от 15 сентября 2004 года №385 о внедрении в эксплуатацию комплекса электронного декларирования "Web-декларант" в департаментах таможенного контроля и таможнях агентства таможенного контроля республики Казахстан [электронный ресурс]: информационно-справочный портал «СоюзПравоИнформ» // http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=27020»

²⁶³ О запуске «пилотной программы» электронного декларирования товаров ИС «АСТАНА-1» [Электронный ресурс]: Официальный сайт Министерства финансов Республики Казахстан // <http://kgd.gov.kz/ru/video/o-zapuske-pilotnoy-programmy-elektronnogo-deklarirovaniya-tovarov-astana-1> (дата обращения 28.05.2017)

утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 3 июля 2011 года №771»²⁶⁴.

Концепцией предусматривалось «введение «единого окна» в 2011-2013 годах»²⁶⁵. В документе назначается государственный орган, ответственный за реализацию Плана, проводится анализ текущей ситуации в стране, устанавливаются цели и задачи реализации механизма, рассматривается модель «единого окна», определяются предварительные сроки реализации Проекта, описывается ожидаемый результат, а также раскрываются основные принципы и общие подходы развития ИС «Единое окно». В Плана по реализации Концепции устанавливаются точные сроки осуществления мероприятий.

Согласно Концепции, «органом, ответственным за реализацию Проекта, было назначено Министерство финансов Республики Казахстан»²⁶⁶. ««Модель реализации ИС «Единое окно» подразумевает наличие документа единой входящей информации (далее - ДЕВИ), в котором систематизированы все сведения и информация, необходимые для выдачи разрешительных документов государственных кодов в зависимости от кода ТНВЭД товара, и который участник ВЭД направляет в ИС «Единое окно». Система, в свою очередь, направляет ДЕВИ в министерства и ведомства для получения различных разрешений, выдаваемых в электронной форме, которые впоследствии будут использоваться заинтересованными государственными органами, в том числе и таможенными, самостоятельно»²⁶⁷. «По результатам рассмотрения ДЕВИ ИС Единое окно выдает положительный или отрицательный ответ с указанием причин отказа по выпуску товара в рамках

²⁶⁴ Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 июля 2011 года № 771 «О Концепции создания интеграционной информационной системы "Единое окно по экспортно-импортным операциям" и утверждении Плана по реализации Концепции создания интеграционной информационной системы "Единое окно по экспортно-импортным операциям" в Республике Казахстан на 2011-2013 годы» [Электронный ресурс]: Информационно-правовая база «Tengri News» // https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/hozyaystvennaya_deyatelnost/id-P1100000771/ (дата обращения 10.05.2017)

²⁶⁵ См. там же

²⁶⁶ См. там же

²⁶⁷ См. там же

заявленной таможенной процедуры. Представление бумажных носителей документов при этом не требуется»²⁶⁸.

Согласно первоначальному Плану реализации Концепции, ИС «Единое окно» должно было быть внедрено к концу 2013 года. Однако осуществить задуманное в срок не удалось.

Согласно последним данным, размещенным на новостных порталах, в частности на TKS.RU²⁶⁹, «внедрение принципа «единого окна» при прохождении таможенных процедур экспортерами и импортерами запланировано на 1 июля 2017 года. Введение данного механизма является одной из задач 38 шага плана нации «100 конкретных шагов»²⁷⁰.

Анализ текущего состояния механизма «единого окна» в Республике Казахстан показал, что в стране на законодательном уровне созданы предпосылки для внедрения «единого окна», а также посредством разработки ДЕВИ решен вопрос с однократным представлением стандартизированных сведений и информации контрольным органам. Немаловажным является также тот факт, что при построении механизма был использован международный опыт разработки системы «единого окна» - «в Казахстане модель ИС Единое окно основывается на принципах шведской модели с элементами сингапурской модели» (п. 3, р. 1).

Таким образом, на сегодняшний день Республика Казахстан находится ближе всех к внедрению механизма «единого окна» из стран Таможенного союза.

Республика Армения. Процесс внедрения механизма «единого окна» в Республике Армения начался в 2009 году. На первых порах велась масштабная

²⁶⁸ Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 июля 2011 года № 771 «О Концепции создания интеграционной информационной системы "Единое окно по экспортно-импортным операциям" и утверждении Плана по реализации Концепции создания интеграционной информационной системы "Единое окно по экспортно-импортным операциям" в Республике Казахстан на 2011-2013 годы» [Электронный ресурс]: Информационно-правовая база «Tengri News» // https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/hozyaystvennaya_deyatelnost/id-P1100000771/ (дата обращения 10.05.2017)

²⁶⁹ Казахстан. Новые правила на таможне [Электронный ресурс]: Таможенный портал «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/news/nearby/2016/10/28/0002/print> (дата обращения 10.05.2017)

²⁷⁰ См. там же

работа анализу законодательных и нормативных актов, сбору данных, идентификации вовлеченных государственных ведомств и данных, применяемых ими в информационных системах. В 2011 году был выбран ответственный за Проект орган – Министерство финансов, а также была осуществлена гармонизация и унификация требований согласно международным стандартам. В 2013 году была разработана и внедрена информационная система «единого окна» в сфере предоставления сертификатов для лекарств и лекарственных средств и обеспечено их представление исключительно в электронном виде в портале «единого окна».

Ключевые шаги по работе в данном направлении были сделаны в 2014 году, когда был принят «Указ президента РА «О внедрении концепции «единого окна»» в применяемых процедурах на пропускных пунктах государственной границы Республики Армения», а также Решение правительства РА от 11.12.2014 г. по утверждению «Плана мероприятий на 2015-2017 гг, направленного на внедрение механизма «единого окна»» в применяемые органами государственного управления процедуры на пропускных пунктах государственной границы Республики Армения»²⁷¹.

«На 2015-2017 годы были запланированы создание рабочей группы, разработка структуры, принципов функционирования и архитектуры системы «единого окна», а также внедрение, мониторинг и оценка пилотного проекта внедрения системы «единого окна»»²⁷².

Однако реализация пилотного Проекта предусматривает предоставление крайне узкого перечня услуг по линии «единого окна»:

«1) учет почтовых посылок, пересылаемых международными почтовыми и курьерскими отправлениями;

2) регистрация налогоплательщиков;

²⁷¹ Хачатрян Линна. Процесс развития системы «единого окна» внешней торговли РА [Электронный ресурс]: Официальный сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/SiteAssets/roundtables/RA/1_2_%D0%A5%D0%B0%D1%87%D0%B0%D1%82%D1%80%D1%8F%D0%BD_%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%B5%20%D0%95%D0%9E%20%D0%B2%20%D0%A0%D0%90.pdf (дата обращения 30.05.2017 (дата обращения 10.05.2017)

²⁷² См. там же

2) выдача разрешения государственной службой пищевой безопасности РА в сфере таможенного регулирования и администрирования, санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля;

4) предоставление сертификатов для лекарств и лекарственных средств, ввозимых в РА»²⁷³.

В своем докладе во время проведения круглого стола по вопросам реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД в г. Ереван, Армения, Линна Хачатрян²⁷⁴ обозначает ряд проблем и рисков, которые на данный момент мешают внедрению механизма «единого окна»:

- «1) Отсутствие конкретных источников финансирования Проекта;
- 2) Сжатые сроки реализации Плана;
- 3) Недостаточное развитие информационных и коммуникационных технологий участников ВЭД;
- 4) Ментальные барьеры у участников процесса;
- 5) Неполноценная законодательная база»²⁷⁵.

В целом же, анализ ситуации в Армении наталкивает на мысль о том, что в стране ведется работа по созданию «одного окна», нежели «единого окна». Во-первых, данную мысль подтверждает тот факт, что механизм планируется использовать в пограничных пунктах пропуска. Во-вторых, число контролируемых ведомств, подключенных к системе, и услуг, предоставляемых по линии «единого окна» свидетельствует о том, что участнику ВЭД придется также непосредственно представлять документы и в другие регулирующие органы для того, чтобы оформить товар в соответствии с заявленной процедурой.

Кыргызская Республика. Проект «Концепции внедрения механизма

²⁷³ Хачатрян Линна. Процесс развития системы «единого окна» внешней торговли РА [Электронный ресурс]: Официальный сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/SiteAssets/roundtables/RA/1_2_%D0%A5%D0%B0%D1%87%D0%B0%D1%82%D1%80%D1%8F%D0%BD_%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%B5%20%D0%95%D0%9E%20%D0%B2%20%D0%A0%D0%90.pdf (дата обращения 30.05.2017)

²⁷⁴ См. там же

²⁷⁵ См. там же

«единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики»²⁷⁶ «был разработан группой экспертов при поддержке Германского общества международного сотрудничества (ГТЦ) и Агентства международного развития США (ЮСАИД) и утвержден постановлением Правительства КР от 19 июня 2008 года №315»²⁷⁷.

План мероприятий по реализации Концепции был утвержден 4 февраля 2009 года. Ответственным за внедрение системы органом стал Центр «единого окна» в сфере внешней торговли при Министерстве экономики Кыргызской Республики, созданный 27 августа 2009 года в соответствии с постановлением Правительства КР №359. На Центр были возложены обязанности по созданию и развитию системы «единого окна», а также предоставление услуг и обеспечение надлежащего функционирования системы «единого окна» при осуществлении предтаможенных процедур в сфере импортно-экспортной деятельности для участников ВЭД.

«Презентация информационной системы «единого окна» в сфере внешней торговли «Tulpar system» состоялась 12 сентября 2012 года»²⁷⁸.

На сегодняшний день к Системе подключены:

- 1) Министерство экономики КР;
- 2) Государственное агентство связи при Правительстве КР;
- 3) Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения;
- 4) Государственная налоговая служба при Правительстве КР;

²⁷⁶ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 июня 2008 года N 315 «О Концепции внедрения принципа "единого окна" в сфере внешней торговли Кыргызской Республики» [Электронный ресурс]: Официальный сайт Центра единого окна // [http://trade.kg/images/upload/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%20%20%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%BA%D0%BD%D0%B0%20%20%D0%B2%20%D1%81%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D1%88%D0%BD%D0%B5%D0%B9%20%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B8%20%D0%9A%D0%A0.pdf](http://trade.kg/images/upload/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%B4%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%20%20%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%BA%D0%BD%D0%B0%20%20%D0%B2%20%D1%81%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D1%88%D0%BD%D0%B5%D0%B9%20%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B8%20%D0%9A%D0%A0.pdf) (дата обращения 10.05.2017)

²⁷⁷ См. там же

²⁷⁸ В Кыргызстане запускается система «единого окна» во внешней торговле [Электронный ресурс]: Ведущее информационное агентство Кыргызстана «K-News» // <http://knews.kg/2012/09/v-kyrgyzystane-zapuskaetsya-sistema-edinogo-okna-vo-vneshney-torgovle/> (дата обращения 26.05.2017)

5) Государственное агентство автомобильного и водного транспорта при Министерстве транспорта и коммуникаций КР;

6) Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения КР;

7) Торгово-промышленная палата РК;

8) Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР;

9) Бишкекский центр испытаний, сертификации и метрологии центра по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики КР;

10) Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве КР;

11) Республиканский центр сертификации в строительстве при государственном агентстве архитектуры строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР.

На сайте «Tulpar system» имеется подробная инструкция по эксплуатации системы для участников ВЭД, желающих приобщиться к передовому опыту и совершать быструю очистку грузов.

Таким образом, в рамках Системы на сегодняшний день можно получить 33 разрешительных документа, необходимых для осуществления внешнеторговых операций. Таможенные органы РК не подключены к системе. Поэтому говорить о полной реализации принципа «единого окна» в РК в данном случае пока что рано. Однако несмотря на это, РК сегодня является первой страной в ЕАЭС, которая перешла к внедрению механизма «единого окна» в свою национальную экономику.

3.4 Разработка практических рекомендаций по созданию и внедрению механизма «единого окна» в Российской Федерации и в ЕАЭС с учетом международного опыта

В данном параграфе будут разработаны практические рекомендации по устранению барьеров, препятствующих внедрению механизма «единого окна» в Российской Федерации.

В ходе анализа текущего состояния механизма «единого окна» в Российской Федерации нами было выявлено, что в настоящий момент:

- 1) 99,99% всех таможенных деклараций подается в электронном виде;
- 2) активна внедрена и используется технология обязательного предварительного информирования таможенных органов о прибытии грузов для автомобильных, железнодорожных, воздушных и морских (только в г. Владивосток) перевозок, что, в свою очередь, значительно сокращает время таможенной очистки в пунктах пропуска на границе;

- 3) в стране началась работа по созданию национальной законодательной базы, регулирующей правоотношения субъектов в процессе создания «единого окна»: в частности, было принято «Постановление Правительства Российской Федерации № 561 «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности»²⁷⁹, в соответствии с которым, была образована рабочая группа по созданию и развитию национального сегмента Российской Федерации международных информационных систем развития цифровой экономики при подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, а также определены государственные органы, ответственные за реализацию Проекта -

²⁷⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации» // <http://pravo.gov.ru/laws/acts/39/535449.html> (дата обращения 10.05.2017)

Министерство экономического развития Российской Федерации.
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю;

4) в 6 городах: Владивосток, Находка, Калининград, Балтийск, Светлый, Новороссийск и п. Усть-Луга в пилотном режиме осуществляется использование КПС «Морской порт», функционирующий по принципу «единого окна».

Таким образом, из представленного выше следует, что в Российской Федерации в настоящее время успешно используются отдельные элементы механизма «единого окна», однако отсутствует комплексный подход к организации работы по данному направлению.

До сих пор остается нерешенным вопрос по поводу выбора эталонной модели, на базе которой будет строиться национальный механизм «единого окна». Отсутствует четкая схема финансирования Проекта и график его реализации. Не проведена масштабная работа по созданию стандартизированного электронного документа, содержащего все необходимые торговые сведения и информацию, которую участник ВЭД должен предоставлять контролирующим органам с целью выполнения регулирующих требований. Не привлеченным к разработке механизма «единого окна» остается бизнес-сообщество страны, а также не налажены каналы связи для распространения объективной информации о предстоящем нововведении и ряд других проблем.

С целью решения оставшихся вопросов и осуществления комплексного подхода к разработке системы «единого окна» нами было принято решение **разработать ряд рекомендаций**, базирующихся на опыте передовых стран по внедрению данного механизма и интерпретируемых в отношении Российской Федерации с учетом ее национальных особенностей. Каждая конкретная рекомендация будет направлена на решение той или иной проблемы.

1) **Отсутствие Концепции по созданию механизма «единого окна»**, которая бы устанавливала цели и границы Проекта, прописывала эталонную

модель системы «единого окна», устанавливала выгоды от внедрения данного принципа, определяла основных участников системы и критические факторы рисков при реализации Проекта и другое.

Принятое на сегодняшний день «Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года № 561 «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности»²⁸⁰ не может рассматриваться в качестве данной Концепции, так как основной целью данного документа является установление регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и организаций при реализации Основных направлений развития механизма "единого окна" в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, одобренных «Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 68 "Основные направления развития механизма "единого окна" в системе регулирования внешнеэкономической деятельности"»²⁸¹.

В частности, в Постановлении за определенным органом власти закрепляется ряд обязанностей, таких как описание государственных процедур, связанных с ВЭД, подготовка перечня документов и сведений, необходимых для осуществления государственных функций, подготовка предложений по унификации состава сведений и другое. Результаты анализа информации будут представлены Министерству экономического развития РФ, которое, в дальнейшем подведет итоги и вынесет новые повестки работы.

Реализация обязанностей государственными органами РФ в соответствии с постановлением очень напоминает собой деятельность Бюро по проекту СДМТ в США, которая на первых порах заключалась в проведении

²⁸⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации» // <http://pravo.gov.ru/laws/acts/39/535449.html><http://pravo.gov.ru/laws/acts/39/535449.html>

²⁸¹ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/Pages/mdsw.aspx

обзора государственных процедур и информационных потребностей правительственных учреждений.

Данное сходство, на наш взгляд, не является совпадением, а скорее заимствованием РФ передового американского опыта. Что, на наш взгляд, является правильным.

Разработка же Концепции по созданию национального механизма «единого окна» в Российской Федерации должна происходить с учетом опыта Казахстана и Киргизии в данной области. Мы считаем, в основу построения должна быть положена структура документа, разработанного в Киргизии. Документ состоит из 9 основных разделов и регулирует все процессы создания механизма. Однако основным недостатком Концепции, разработанной в Киргизии, по нашему мнению, является отсутствие детального описания эталонной модели, что создает значительные сложности для дальнейшей работы по созданию информационной архитектуры для будущей системы. Поэтому в части, регулирующей выбор модели будущей системы, мы призываем обратиться к опыту Казахстана. В Концепции создания интеграционной информационной системы «единое окно по экспортно-импортным операциям» в РК говорится о том, что построение системы будет производиться с учетом опыта Швеции и Сингапура; описывается технологический процесс работы участника ВЭД с системой «единого окна», а также обозначается необходимость заполнения на входе документа единой входящей информации (ДЕВИ). Помимо описательной части, в документе имеется целый раздел, посвященный основным принципам и общим подходам развития механизма «единого окна», что, на наш взгляд, могло бы быть тоже заимствовано при разработке национальной Концепции РФ.

Таким образом, мы считаем, что компилирование отдельных положений Концепций, разработанных на территории стран-участниц ЕАЭС, в национальный документ РФ помогло бы гораздо быстрее решить обозначенную нами проблему. Однако при разработке национального документа необходимо брать в расчет тот факт, что сегодня в нескольких

морских портах уже функционирует принцип «единого окна». Таким образом, положения Концепции не должны идти вразрез с существующими Проектами, а должны, наоборот, создавать прочную почву для их дальнейшего развития.

2) **Отсутствие эталонной модели для построения системы «единого окна».** Анализ трех моделей «единого окна», описанных в Рекомендации №33 показал, что самой не затратной из всех является модель №1, функционирующая на базе единого органа, как правило, таможенной службы.

Сегодня данный механизм успешно используется в Швеции. В свое время он также применялся в Нидерландах, однако эволюция системы привела к тому, что сегодня в стране функционирует автоматизированная информационно-операционная система.

Анализ текущего положения в стране, который дал положительные итоги по использованию электронного декларирования и предоставлению предварительной информации, позволяет сделать вывод о том, в стране хорошо развит канал электронного взаимодействия между участниками ВЭД и таможенными органами. Поэтому разумно было бы предположить, что изначально модель российского механизма «единого окна» могла бы функционировать на базе таможенной службы. Таможня могла бы стать связующим звеном, распространяющим сведения и информацию от участников ВЭД среди остальных контролирующих ведомств, принимающих участие в регулировании внешней торговли, как это происходит в Швеции. И вместо предоставления от них ответа в форме выдачи лицензий или других разрешительных документов.

По мере развития механизма могло бы произойти изменение модели, находящейся в основе системы. Однако стоит отметить, что использование автоматизированной информационно-операционной системы возможно лишь при наличии стандартизированного пакета документов, что подразумевает под собой проведение масштабного анализа запрашиваемых контролируемыми органами документов.

Как было установлено из предыдущего пункта, работа по данному направлению уже ведется в нашей стране, однако, как показывает международная практика, это достаточно трудоемкий процесс, требующий значительных временных затрат.

Реализация Проекта национального «единого окна» нам представляется возможной до начала 2019 года, так как предельный срок построения регионального механизма, установленный в Решении ЕЭК, определяется 2020 годом.

3) **Отсутствие стандартизированного набора данных, предоставляемых в систему участником ВЭД.** В США работа по созданию механизма «единого окна» началась именно с обработки сведений и информации, требуемых государственными контролирующими органами с трейдеров. В результате удалось сократить число запрашиваемых элементов с участника ВЭД с 3000 до 200 и таким образом избежать многократного дублирования торговых данных.

В Российской Федерации начало работы по данному направлению ознаменовало принятие Постановления Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года № 561 «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» неоднократно упомянутого нами выше. Однако данный факт свидетельствует лишь о том, что страна находится на начальном этапе внедрения механизма. Помимо этого, в документе не оговариваются сроки, к которым должна завершиться работа по анализу государственных процедур и торговых данных, запрашиваемых контрольными органами.

Мы считаем, что в дополнение к документу от 12 мая 2017 года № 561 должен быть принят План реализации запланированных мероприятий, устанавливающий предельные сроки для всех исполнительных органов власти, принимающих участие в работе, а также закреплены конкретные формы отчетности о проделанных шагах.

В Казахстане стандартизированный набор данных, предоставляемых в систему, планируется запустить в форме документа единой входящей информации (ДЕВИ). Реализация механизма в стране должна осуществиться в июле 2017 года. Поэтому после запуска Проекта, мы предлагаем рабочей группе по созданию и развитию национального сегмента Российской Федерации международных информационных систем развития цифровой экономики при подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции проанализировать принцип работы данного элемента в системе «единого окна» в Казахстане.

4) **Не определены источники финансирования Проекта.** Анализ текущего состояния развития «единого окна» в России выявил, что бизнес-сообщество сегодня не готово взять на себя ответственность по финансированию Проекта. Отчасти данная ситуация сложилась в силу того, что в стране не отрегулированы каналы распространения адекватной информации о механизме, а также в силу национальной специфики, ведь Российской Федерации присуще централизованное планирование действий государством. Поэтому в силу данных обстоятельств, нам представляется вполне очевидным, что Проект должен финансироваться из средств государственного бюджета. Такая схема финансирования на сегодняшний день существует в Швеции и США, а вот для Нидерландов характерен государственно-частный принцип со-финансирования системы. В результате анализа реализации Проекта в Киргизии также было установлено, что Проект полностью финансируется за счет средств государства.

Однако при выборе данного способа финансовой поддержки Проекта стоит брать во внимание высокий уровень коррупционной составляющей, присутствующей в экономике нашей страны. Поэтому мы считаем, что для преодоления данного барьера должна быть создана специальная рабочая группа, которая бы осуществляла мониторинг за движением денежных

средств, выделяемых Правительством и предоставляла ему ежеквартальные отчеты об истраченных средствах.

5) *Не установлены надежные каналы распространения информации о механизме «единого окна».* Стратегия рекламно-пропагандистской деятельности, маркетинга и коммуникаций должна осуществляться как на национальном уровне, так и на региональном – в рамках Евразийского экономического союза. В основу распространения информации может быть положен опыт США, где основным способом взаимодействия государственных органов и трейдеров является проведение рабочих совещаний по ряду вопросов, выносимых на повестку дня. В частности, проводятся рабочие совещания по тематическому охвату будущей информационной системы, бюджету и т.д.

В Российской Федерации, где пока что отсутствует канал сотрудничества государственных органов и участников ВЭД, нам представляется возможным взаимодействие обозначенных субъектов в рамках проведения различных конференций и семинаров. В частности, на региональном уровне в ЕАЭС регулярно проводятся данные мероприятия с участием докладчиков из разных стран. Однако анализ таких субъектов показал, что данная сфера до сих пор остается закрытой и «элитарной». Необходимо привлекать как можно больше рядовых участников ВЭД, использующих в своей деятельности такие элементы «единого окна», как электронное декларирование и предварительное информирование, к участию в обсуждении. А для привлечения данных категорий лиц к участию сперва необходимо повысить их общий уровень осведомленности о механизме «единого окна». Данную задачу, нам представляется возможным решить при помощи распространения информации через СМИ, в частности телевидение и газетные издания.

Также полезным в данной области был бы опыт Швеции, где основная часть функций по распространению информации возложена на таможенную службу, которая, в свою очередь, выпускает различные обучающие ролики,

доступные пользователям сети Интернет и проводит различные тренинги для участников ВЭД по пользованию системой.

б) **Отсутствие юридической силы у предварительной информации, предоставляемой участниками ВЭД.** Технология предварительного информирования сегодня используется в качестве средства, позволяющего значительно ускорить процесс таможенного оформления грузов в пунктах пропуска через таможенную границу. Однако до сих пор юридической силой данная информация не обладает. Таможенник использует полученные сведения и информацию от участников ВЭД лишь для выбора адекватной формы таможенного контроля и по факту предъявления товаров на месте требует представления транспортных и товаросопроводительных документов у заинтересованного лица.

Опыт применения предварительного информирования в Нидерландах показывает, что можно обойтись и без фактического предъявления полного пакета документов в таможенные органы. Информация, которая изначально декларируется участником ВЭД в «едином окне», при фактическом прибытии груза в таможенный орган меняет свой статус в системе на краткую декларацию, и предоставление транспортных и товаросопроводительных документов уже не требуется.

Поэтому мы предлагаем рабочей группе по созданию и развитию национального сегмента Российской Федерации международных информационных систем развития цифровой экономики при подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции полностью пересмотреть подход к применению технологии предварительного информирования на территории страны с учетом опыта Нидерландов в данной сфере.

Таким образом, решение проблем, обозначенных выше, с опорой на международный опыт, на наш взгляд, позволит эффективно и в максимально короткий срок разработать и запустить Проект национального информационно сегмента ИИСВВТ в Российской Федерации.

С целью систематизации разработанных нами рекомендаций ниже вашему вниманию представлена таблица.

Таблица 9 – Обобщение разработанных практических рекомендаций по созданию и внедрению механизма «единого окна» в РФ

Опыт страны/критерий для сравнения	Швеция	Нидерланды	США	Казахстан	Киргизия
1. Разработка Концепции				+	+
2. Разработка эталонной модели системы	+	+			
3. Разработка стандартизованного набора документов			+	+	
4. Источники финансирования	+		+		+
5. Стратегия и каналы распространения информации	+		+		
6. Наделение юридической силой		+			

предваритель- ной информации					
------------------------------------	--	--	--	--	--

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе работы автором было установлено, что механизм «единого окна» позволяет сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять государственным органам стандартизированную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита²⁸², и получать ответ в максимально короткий срок. «Единое окно» существенно сокращает временные и финансовые издержки, ускоряет движение экспортных и импортных потоков, создает условия для совершения транспортных сделок и другое.

Однако создание и внедрение такого механизма - это очень сложный, ресурсозатратный и трудоемкий процесс, требующий комплексного подхода. На момент внедрения в стране должна быть сформирована прочная правовая и институциональная база, выбраны надежные источники финансирования, определены цели и сроки реализации Проекта и т.д. Странам, которые только приступают к созданию «единого окна», следует обращаться к успешному опыту внедрения развитых стран, четко понимая то, что национальная специфика в данном вопросе играет не последнюю роль.

Международным сообществом с целью облегчения и унификации процессов разработки и внедрения механизма «единого окна» в национальные экономики различных стран был разработан ряд документов.

Основополагающим в данной отрасли является Рекомендация № 33 СЕФАКТа ООН, которая закрепляет основную терминологию, принципы и модели «единого окна». Помимо данного документа, Центр ООН по упрощению торговли и электронным деловым операциям разработал ряд других рекомендаций, которые непосредственно затрагивают вопросы создания единого органа, ответственного за сбор и обработку информации и сведений; гармонизации национального законодательства и торговых

²⁸² <http://www.cntd.ru/458204334.html>

сведений и др. Поэтому странам, желающим перенять передовой опыт, необходимо приступить к построению механизма с опорой на уже имеющуюся нормативно-правовую базу.

Экспертным большинством признано, что образцовыми моделями являются сингапурская, американская и шведская системы «единого окна», которые принципиально отличаются друг от друга. Первые две при своем построении опираются на комплексный подход, а последняя модель представляет из себя перечень технических возможностей, предоставленных участникам ВЭД.

Странам, которые хотят перенять опыт построения «единого окна» у развитых стран, необходимо установить экономическую и политическую ситуацию, существующие в стране на момент внедрения механизма. Пошагово изучить этапы создания и имплементации, оценить риски, которые могут возникнуть в процессе реализации и др.

Странам-участницам ЕЭАС необходимо создать прочную правовую систему, которая бы служила фундаментом при построении «единого окна». На сегодняшний день в Союзе нет эталонной модели «единого окна», нарушается срок выполнения мероприятий по ее разработке, и существует ряд других сопутствующих проблем. Однако даже без наличия единого образца страны пытаются вести работу по созданию национальных «единых окон».

Разработке модели «единого окна» должен предшествовать тщательный анализ условий и факторов, которые значительно влияют на результативность Проекта. В частности, странам, планирующим внедрить данный механизм в свою национальную экономику следует учитывать наличие сильной политической воли, головного учреждения, диалога между государственными структурами и бизнесом, четкой схемы реализации Проекта, стратегии распространения информации и другое.

В основу системы «единого окна» может быть положена одна из трех моделей, закрепленных в руководящем документе: 1) «единое окно» на базе единого органа, 2) «единое окно» на базе единой автоматизированной системы

сбора, распространения и хранения информации, 3) «единое окно» на базе автоматизированной информационно-операционной системы. Выбор модели должен быть осуществлен с учетом национальных особенностей страны.

Анализ международной практики показал, что зачастую модель «единого окна» в процессе функционирования может значительно видоизменяться в силу новых вызовов, обусловленных временем.

Международная практика свидетельствует, что страны затрачивают на процесс разработки и внедрения «единого окна» порядка 10 лет. Так, развитые страны, в частности, Швеция, Нидерланды и США, начали переход к системе «единого окна» в начале 2000-х годов. Однако до сих пор завершить работу над проектом многим не удалось. США, например, планируют полностью реализовать проект к 2026 году.

В основу «единых окон» названных стран положены принципиально разные модели. Так, в Швеции механизм «единого окна» реализуется на базе таможни (сервис «Виртуальная таможенная служба»), в Нидерландах - на базе единой автоматизированной информационно-операционной системы «AGS», в США – автоматизированной информационно-операционной системы АКС (Автоматизированная Коммерческая Среда). Данные различия обусловлены объективными причинами – ресурсным потенциалом стран, географической протяженностью, спросом пользователей и т.д.

Однако, не смотря на модификации систем, выгоды от применения «единого окна» являются одинаковыми для всех: сокращение бумажного документооборота, ускорение таможенного контроля и оформления на границе, транспарентность действий контролирующих органов и трейдеров, экономия временных и денежных ресурсов и т.д.

Анализ текущего положения в странах-участницах ЕАЭС показал, что в Республике Казахстан, Республике Армения, Кыргызской Республике уже сформирована нормативно-правовая база, что свидетельствует о наличии сильной политической воли правительствующих структур. В Республике Казахстан Концепция создания интегрированной информационной системы

«Единое окно по экспортно-импортным операциям» и План по реализации Концепции создания интеграционной информационной системы «Единое окно по экспортно-импортным операциям» в Республике Казахстан были утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 3 июля 2011 года №771. Первоначально внедрить механизм «единого окна» планировалось к концу 2013 года, однако реализовать Проект в срок не удалось. Запуск системы, согласно последним сведениям, должен быть осуществлен с 1 июля 2017 года.

В Республике Армения процесс формирования законодательной базы, по регулированию создания системы «единого окна» начался в 2009 году, однако Проект до сих пор не реализован в силу ряда нерешённых вопросов. Более детальный анализ планируемых действий в РА привел нас к мнению о том, что в стране планируется запустить механизм «одного окна», который принципиально отличается от «единого окна».

Реализация Проекта по созданию системы «единого окна» началась в 2008 году с принятия Концепции внедрения механизма «единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики, разработка которой поддерживалась со стороны Германского общества международного сотрудничества (ГТЦ) и Агентства международного развития США (ЮСАИД). Презентация информационной системы «единого окна» в сфере внешней торговли «Tulpar system» состоялась 12 сентября 2012 года. На сегодняшний день к системе подключены порядка 10 ведомств. Посредством нее можно получить 33 разрешительных документа, необходимых для осуществления внешнеторговых операций.

В Республике Беларусь нам не удалось выявить признаки ведения работы по данному направлению.

В Российской Федерации был предпринят ряд попыток с 2008 года по созданию национального механизма «единого окна», однако ни одна из них не увенчалась успехом. Ряд экспертов в данной отрасли считают, что национальный информационный сегмент в рамках исполнения Решения № 68

«Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» от 29 мая 2014 года необходимо создавать на базе системы МИАИС. Однако данное мнение остается не подкрепленным на законодательном уровне.

Несмотря на отсутствие должной правовой базы на сегодняшний день в стране уже запущен ряд пилотных проектов по внедрению системы «единого окна» КПС «Морской порт» в таких городах, как Владивосток, Находка, Калининград, Балтийск, Светлый, Новороссийск и п. Усть-Луга.

12 мая 2017 года было принято Постановление Правительства Российской Федерации № 561 «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности», в соответствии с которым, была образована рабочая группа по созданию и развитию национального сегмента Российской Федерации международных информационных систем развития цифровой экономики при подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, а также определены государственные органы, ответственные за реализацию Проекта - Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю.

Данный шаг со стороны Правительства свидетельствует о том, что в стране начинается работа по созданию национального механизма «единого окна».

С целью преодоления Российской Федерацией отставания от своих партнеров по Евразийскому экономическому союзу и выведения таможенного администрирования нами был разработан ряд практических рекомендаций. В частности, мы предлагаем разработать Концепцию по созданию национального механизма «единого окна» в Российской Федерации должна происходить с учетом опыта Казахстана и Киргизии в данной области. В основу документа следует заложить структуру документа, принятую в

Киргизии, а в части описания модели «единого окна» мы предлагаем обратиться к опыту Казахстана.

Построение эталонной модели, на наш взгляд, должно происходить по примеру Швеции, где механизм «единого окна» функционирует на базе таможенных органов.

Работа по стандартизации набора торговых данных должна осуществляться с учетом опыта США в данной сфере. Принятие Постановления Правительства Российской Федерации № 561 «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» стало первым шагом на пути к успеху по данному направлению. Однако в документе не оговариваются сроки, к которым должна завершиться работа по анализу государственных процедур и торговых данных, запрашиваемых контрольными органами.

Поэтому мы предлагаем в дополнение к документу от 12 мая 2017 года № 561 разработать План реализации запланированных мероприятий, устанавливающий предельные сроки для всех исполнительных органов власти, принимающих участие в работе, а также закреплены конкретные формы отчетности о проделанных шагах.

Финансирование Проекта, по нашему мнению, должно осуществляться за счет средств федерального бюджета.

С целью распространения объективной информации о работе механизма, а также популяризации его среди обычного населения мы предлагаем активно использовать средства массовой информации и ресурсы таможенных органов.

В части усовершенствования технологии предоставления предварительной информации о товарах и транспортных средствах мы предлагаем обратиться к опыту Нидерландов и наделить ее должной юридической силой.

По нашему мнению, данные меры способны ускорить процесс реализации Проекта по созданию национального информационного сегмента ИИСВТ в РФ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

I Литература:

1. Акбулатова А.Р. Единое окно – ключ к эффективному взаимодействию в таможенных органах // В Сборнике: Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. Материалы Региональной научно-практической интернет-конференции. Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления (Улан-Удэ). 2015. 3-5 с.

2. Бонадаренко А.В., Рыбальченко Н.К. Развитие межгосударственного информационного взаимодействия в сфере внешней торговли на основе интероперабельности национальных «единых окон» // Микроэкономика. 2015. № 1. 47-51 с.

3. Бормотова Е.Г., Липатова Н.Г. Международный опыт реализации принципа «единое окно» при таможенном контроле // В Сборнике: Совершенствование системы информационно-технического взаимодействия таможенных органов с нешними системами. Материалы межвузовской молодежной научно-практической конференции кафедры информатики и информационных таможенных технологий. Российская таможенная академия. Под редакцией Никитченко И.И. 2014. 3-9 с.

4. Бормотова Е.Г., Липатова Н.Г. Совершенствование таможенного контроля: международный опыт реализации принципа «единое окно» // Вестник Российской таможенной академии. 2014. № 2. 19-25 с.

5. Володин А.В., Галай А.Г. Подходы к созданию автоматизированной информационной системы «единое окно» // Бюллетень транспортной информации. 2015. № 5. 12-16 с.

6. Гомалеев А.О. Перспективы развития «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности государств-членов

Таможенного союза в условиях становления Евразийского экономического союза // Инновационная наука. 2015. № 12. 89-92 с.

7. Дроздова С.А. Создание и функционирование механизма «единое окно»: перспективы и развитие института таможенного декларирования // В Сборнике: Инновационное развитие юридической науки как фактор укрепления российской государственности. Материалы III Межрегиональной научно-практической конференции посвященной 20-летию Конституции Российской Федерации. Сибирская академия государственной службы. Под редакцией Омелехина Н.В., Дорожинской Е.А. 2014. 157-165 с.

8. Ермакова В.В. О подходе к созданию информационного пространства Таможенного союза, сформированного в рамках ЕврАзЭС // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 3. 284-288 с.

9. Илькив А.И. О подходах к применению механизмов «единого окна» в МИАИС Российской Федерации [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/inftech/docs_pr/conf/Documents/v16.pdf

10. Мажейко Е. И. Успехи внедрения концепции «единое окно» в Сингапуре // В Сборнике: Проблемы теории и практики современной науки. Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции. Нефтекамск. Под общей редакцией Вострецова А.И. 2016. 75-78с.

11. Майструк Е.В. Таможенное администрирование и направления его совершенствования в рамках механизма «единое окно» // В Сборнике: Общество, Экономика и Право. Материалы международной научной конференции. Москва. 2016. 7-12 с.

12. Попова Д.В. Состояние модели «Единого окна» в Таможенном союзе [Электронный ресурс]: Сетевое издание "Электронно-библиотечная система издательства "Интермедия" // http://www.intermedia-publishing.ru/ENZhM/Popov_SingleVindow.pdf

13. Практика функционирования автоматизированной коммерческой среды США («единое окно») // В Сборнике: Основные направления развития таможенного дела в условиях членства России во Всемирной торговой организации. Российская таможенная академия. Под редакцией Чечеватова В.С., Черныш А.Я. 2014. 103-106 с.

14. Скиба В.Ю., Стрекалов С.В. Реализация концепции «единого окна» в Европейском союзе и странах Азиатско-Тихоокеанского региона: организационный и финансовый аспекты // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2016. № 3(76). 32-44 с.

15. Щерба Л.М., Щерба М.И. Реализация принципов маркетинга государственных услуг в сфере таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. № 4(25). 101-106 с.

II Нормативно-правовые и информационно-аналитические источники:

1. Нормативно-правовые акты:

1.1. Международные:

16. «Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947)» (Заключено 30.10.1947 года) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=16302>

17. Конвенция ООН об использовании электронных сообщений в международных договорах (Принята резолюцией 60/21 Генеральной Ассамблеи от 23 ноября 2005 года) [Электронный ресурс]: Справочная конвенций и соглашений ООН // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/elect_com.shtml

18. Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле (Принят 12 июня 1996 года) [Электронный ресурс]: Материалы с сайта Комиссии ООН по

праву международной торговли //
http://www.uncitral.org/uncitral/ru/uncitral_texts/electronic_commmcomm/1996Model.html

19. Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях (Принят 5 июля 2001 года) [Электронный ресурс]: Материалы с сайта Комиссии ООН по праву международной торговли //
http://www.uncitral.org/uncitral/ru/uncitral_texts/electronic_commerce/2001Model_signatures.html

20. Рекомендация 04: Национальные органы по упрощению процедур торговли (Заключена в Женеве в октябре 2001 года) [Электронный ресурс]: Профессиональная справочная система «Техэксперт» //
<http://www.cntd.ru/458204337.html>

21. Рекомендация 18: Меры по упрощению процедур международной торговли (Заключена в Женеве в 2001 году) [Электронный ресурс]: Профессиональная справочная система «Техэксперт» //
<http://www.cntd.ru/458204339.html>

22. Рекомендация 33: Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна» (Заключена в Женеве в июле 2005 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли //
http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf

23. Рекомендация 35: Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле (Заключена в Женеве в декабре 2010 года) [Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли //
https://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec35/Rec35_EC_E_TRADE_401_EstablishingLegalFrameworkforSingleWindow_R.pdf

24. Рекомендация 34: Упрощение и стандартизация данных для международной торговли (Заключена в Женеве в феврале 2011 года)

[Электронный ресурс]: Практическое руководство по упрощению процедур торговли // http://www.unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec34/ECE_TRAD E_400_DataSimplificationand_Rec34R.pdf

1.2. Региональные:

25. Таможенный кодекс Таможенного союза. Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27.11.2009 года № 17: (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_94890/

26. Соглашение «О создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза» от 21 сентября 2010 года [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // <http://www.eurasiancommission.org/docs/Download.aspx?IsDlg=0&ID=3070&print=1>

27. Решение Евразийской экономической комиссии от 17 сентября 2013 года № 196 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом» [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // <http://www.eurasiancommission.org/ru/Lists/EECDocs/635151118000847728.pdf>

28. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/Pages/mdsw.aspx

29. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 19 «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37712/

1.3. Национальные:

30. The Security and Accountability for Every Port Act of 2006 (or SAFE Port). Public Law 109–347. URL: <https://www.congress.gov/109/plaws/publ347/PLAW-109publ347.pdf>

31. Executive Order. Streamlining the Export/Import Process for America’s Businesses. URL: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/02/19/executive-order-streamlining-exportimport-process-america-s-businesses>

32. Федеральный закон от 27.11.2010 года N 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/

33. Федеральный закон "О свободном порте Владивосток" от 13.07.2015 N 212-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182596/

34. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29.12.2015 № 394-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191294/

35. Указ Президента РФ «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» от 15 января 2016 года [Электронный ресурс]: Сайт Кремля РФ // <http://www.kremlin.ru/acts/news/51175>

36. Постановление Совета Министров Союзного государства от 30 декабря 2002 г. № 51 О Программе "Создание Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства" на 2003-2005 годы [Электронный ресурс]: Информационно-справочный портал «Юридическая консультация» // http://spravka-jurist.com/base/part-aq/tx_xswsje.htm

37. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2002 г. № 1819 «О Государственной программе информатизации Республики Беларусь на 2003-2005 годы и на перспективу до 2010 года "Электронная Беларусь"» [Электронный ресурс]: Информационный портал «Бусел» // <http://www.busel.org/texts/cat9ul/id5vwhyuf.htm>

38. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2004 г. №1397 "Об утверждении Государственной программы создания совместной интегрированной телекоммуникационной сети Государственного таможенного комитета и Государственного комитета пограничных войск на 2004 - 2006 годы" [Электронный ресурс]: Право Республики Беларусь // <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/org507/sbor4/text3806.htm>

39. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 июня 2008 года N 315 «О Концепции внедрения принципа "единого окна" в сфере внешней торговли Кыргызской Республики» [Электронный ресурс]: Официальный сайт Центра единого окна // <http://trade.kg/images/upload/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D0%B4%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%20%20%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%BA%D0%BD%D0%B0%20%20%D0%B2%20%D1%81%D1%84%D0%B5%D1%80>

%D0%B5%20%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D1%88%D0%BD%D0%B5%D0%B9%20%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B8%20%D0%9A%D0%A0.pdf

40. Постановление Правительства РФ от 29.12.2008 № 1057 (ред. от 28.04.2016) «Об утверждении Положения о межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системе федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации». [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «КонсультантПлюс» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83857/

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 478 «О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет» (с изменениями от 16 июня 2010 года) (утратило силу с 10.11.2011) [Электронный ресурс]: Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс» // <http://docs.cntd.ru/document/902161861>

42. Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: Справочно – правовая система «Гарант» // <http://base.garant.ru/199319/#friends>

43. Проект Постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2016 года «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». [Электронный ресурс]: Информационно-правовой портал «Гарант.Ру» // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56560034/>

44. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.03.2011 № 384 «О национальной программе ускоренного развития услуг в

сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы» [Электронный ресурс]: Официальный сайт электронного правительства Белоруссии «E-gov.by» // <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/programma-elektronnaya-belarus/nacionalnaya-programma-uskorennogo-razvitiya-uslug-v-sfere-informacionno-kommunikacionnyx-texnologij-na-20112015-gody>

45. Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 июля 2011 года № 771 «О Концепции создания интеграционной информационной системы "Единое окно по экспортно-импортным операциям" и утверждении Плана по реализации Концепции создания интеграционной информационной системы "Единое окно по экспортно-импортным операциям" в Республике Казахстан на 2011-2013 годы» [Электронный ресурс]: Информационно-правовая база «Tengri News» // <https://tengrinews.kz/zakon/>

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации» // <http://pravo.gov.ru/laws/acts/39/535449.html><http://pravo.gov.ru/laws/acts/39/535449.html>

47. Распоряжение Правительства РФ от 4 мая 2008 г. № 622-р «О концепции создания межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации». [Электронный ресурс]: Информационно-правовой портал «Гарант.Ру» // <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12060284/>

48. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.09.2016 № 1981-р [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал правовой информации «Государственная система правовой информации» // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201609220002>

49. Приказ председателя агентства таможенного контроля Республики Казахстан от 15 сентября 2004 года №385 о внедрении в эксплуатацию комплекса электронного декларирования "Web-декларант" в департаментах таможенного контроля и таможенных агентства таможенного контроля республики Казахстан [электронный ресурс]: информационно-справочный портал «СоюзПравоИнформ» // http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=27020

2. Информационно-аналитические ресурсы:

50. AGS declaration system. URL: https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontenten/belastingdienst/customs/reference_books_and_other_information/ags/ags (дата обращения 19.04.2017)

51. Automated Commercial Environment Features (ACE) Features. URL: <https://www.cbp.gov/trade/ace/features> (дата обращения 19.04.2017)

52. Automotive Supply Chain Best Practices. OFTP2 Explained. URL: <https://ru.scribd.com/document/344119023/Odette-Oftp2-Explained> (дата обращения 19.04.2017)

53. Benefits that enterprises gain from Automated Commercial Environment US. URL: <http://globletrade.services/blog/2016/10/3/benefits-that-enterprises-gain-from-automated-commercial-environment-us> (дата обращения 19.04.2017)

54. Developing the perfect AGS solution. URL: <http://langdonsystems.nl/ags/> (дата обращения 19.04.2017)

55. EDI systems, list of approved systems. URL: <http://www.tullverket.se/en/business/guidelinesforelectroniccustomstransactions/edisystemsapprovedbyswedishcustoms.4.7df61c5915510cfe9e76596.html> (дата обращения 20.04.2017)

56. Fiscal Year 2016 Report to Congress. URL: https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/Customs%20and%20Border%20Protection%20-%20Automated%20Commercial%20Environment%20-%20FY%202016%20C%20First%20and%20Second%20Quarters_0.pdf (дата обращения 20.04.2017)

57. Introducing Langdon Systems – The duty management specialists. URL: <http://langdonsystems.nl/about-us/> (дата обращения 20.04.2017)

58. Johan Ponten. Single Window – Best Practice and the Way Forward. URL: https://www.uncitral.org/pdf/english/colloquia/EC/Ponten_SW_Best_PracticP_and_the_Way_Forward.pdf (дата обращения 20.04.2017)

59. Jonathan Koh Tat Tsen. Ten years of single window implementation: Lessons learned for the future. URL: https://www.unece.org/fileadmin/DAM/trade/Trade_Facilitation_Forum/BkgrdDocs/TenYearsSingleWindow.pdf (дата обращения 20.04.2017)

60. New procedures for fairway dues declarations and notification of the need for pilotage. URL: <http://www.sjofartsverket.se/en/Single-Window/> (дата обращения 22.04.2017)

61. Realizing the Single Window. URL: <https://www.cbp.gov/sites/default/files/assets/documents/2017-Mar/ACE%20Realizing%20the%20Single%20Window%20Infographic.pdf> (дата обращения 22.04.2017)

62. Sagitta Entry – Air. URL: https://download.belastingdienst.nl/douane/docs/sagitta_entry_air_do1521z81fdeng.pdf (дата обращения 22.04.2017)

63. Sathasivam K. The single Electronic Window – Singapore’s TradeNet – Scope of Services and Pricing Model. URL: <http://www.carecprogram.org/uploads/events/2009/Single-Window-Workshop/Day2-TradeNet.pdf> (дата обращения 22.04.2017)

64. Single window issue paper. URL:
<https://www.cbp.gov/sites/default/files/documents/COAC%20ACE%20Single%20Window%20Issue%20Paper%20Public-Final.pdf> (дата обращения 22.04.2017)
65. “Single Window” System for Import and Export Clearance – U.S. Government Nearing Completing of Migration to Automated Commerce Environment by December 31 st. URL:
<http://www.natlawreview.com/article/single-window-system-import-and-export-clearance-us-government-nearing-completing> (дата обращения 24.04.2017)
66. Submitting electronic export declarations. URL:
<http://www.tullverket.se/en/business/exportinggoodsfromswedentocountriesoutsidetheeu/submittingelectronicexportdeclarations.4.7df61c5915510cfe9e75f33.html>
(дата обращения 24.04.2017)
67. Submitting electronic export declarations. URL:
<http://www.tullverket.se/en/business/exportinggoodsfromswedentocountriesoutsidetheeu/submittingelectronicexportdeclarations.4.7df61c5915510cfe9e75f33.html>
(дата обращения 24.04.2017)
68. Sweden – Import and export declarations. URL:
<http://logent.se/en/services/customs/import-and-exportdeclarations-se/> (дата обращения 24.04.2017)
69. The ACE Basics. URL:
https://www.cbp.gov/sites/default/files/assets/documents/2016-Aug/ACE%20Basics%20August%202016_0.pdf (дата обращения 24.04.2017)
70. Wicktor Mats. Introduction of Single Window and practice. URL:
<http://www.umsl.edu/~naumannj/Geography%20PowerPoint%20Slides/nortnort%20europe/Swedish%20Trade%20Facilitation.pdf> (дата обращения 24.04.2017)
71. Беларусь. Таможня и бизнес обсудили условия работы в ЕАЭС, «принцип резидентства» и ход реализации проекта «Электронная таможня» [Электронный ресурс]: Новостной портал CargoNews // <http://www.cargonews.lt/aktualii/belarusj-tamozhnya-i-biznes-obsudili-us/> (дата обращения 26.05.2017)

72. В Кыргызстане запускается система «единого окна» во внешней торговле [Электронный ресурс]: Ведущее информационное агентство Кыргызстана «K-News» // <http://knews.kg/2012/09/v-kyrgyzstane-zapuskaetsya-sistema-edinogo-okna-vo-vneshney-torgovle/> (дата обращения 26.05.2017)

73. Вечные перспективы построения российского механизма «единого окна» [Электронный ресурс]: Таможенный портал «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/news/nearby/2015/03/31/0003> (дата обращения 26.05.2017)

74. Интервью и.о. начальника Главного управления информационных технологий ФТС России Руслана Нажимова и первого заместителя начальника Центрального информационно-технического таможенного управления Дениса Терещенко журналу «Таможенное регулирование. Таможенный контроль» (№11-12/2015) [Электронный ресурс]: Сайт Федеральной таможенной службы // http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22300:1-r-11-122015-&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830 (дата обращения 26.05.2017)

75. История создания и внедрения системы НАСТД [Электронный ресурс]: Официальный сайт таможенных органов Республики Беларусь // http://www.customs.gov.by/ru/history_nastd-ru/ (дата обращения 27.05.2017)

76. Итоги реализации проекта «Модернизация информационной системы таможенных органов» [Электронный ресурс]: сайт Федеральной таможенной службы // http://www.customs.ru/index.php?Itemid=1871&id=18644&option=com_content&view=article (дата обращения 26.05.2017)

77. Казахстан. Новые правила на таможне [Электронный ресурс]: Таможенный портал «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/news/nearby/2016/10/28/0002/print> (дата обращения 26.05.2017)

78. КПС «Портал «Морской порт»: тоги опытной эксплуатации» [Электронный ресурс]: Таможенный портал «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/02/02/0006> (дата обращения 27.05.2017)

79. Межведомственная интегрированная автоматизированная информационная система (МИАИС) – ключевой элемент нового облика пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс]: Сайт Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации // <http://test183.artwell.ru/ru/node/3318> (дата обращения 26.05.2017)

80. Механизм «единого окна» - по-прежнему далекая мечта [Электронный ресурс]: Логистический портал «Logirus» // http://logirus.ru/articles/interview/tri_plana_togo_kto_ranshe_sdokhnet.html (дата обращения 26.05.2017)

81. Михайленко М.А. Повышение конкурентоспособности грузовых авиаперевозок в России [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/inftech/docs_pr/conf/Documents/v29.pdf (дата обращения 28.05.2017)

82. Мукай Кадыркулов: «В ЕАЭС завершается подготовительный этап по внедрению механизма «единого окна». [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // <http://eec.eaeunion.org/ru/nae/news/Pages/01-12-2016-9.aspx> [Дата обращения 23.02.2016] (дата обращения 28.05.2017)

83. О запуске «пилотной программы» электронного декларирования товаров ИС «АСТАНА-1» [Электронный ресурс]: Официальный сайт Министерства финансов Республики Казахстан // <http://kgd.gov.kz/ru/video/o-zapuske-pilotnoy-programmy-elektronnogo-deklarirovaniya-tovarov-astana-1> (дата обращения 28.05.2017)

84. Об итогах исполнения проекта Международного банка реконструкции и развития «Модернизация информационной системы

таможенных органов» [Электронный ресурс]: Сайт Федеральной таможенной службы //

http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18591:-----1----r&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения 02.05.2017)

85. «Одно окно» - неверный принцип, который не работает [Электронный ресурс]: Справочно-правовой портал «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/news/nearby/2012/11/23/0007> (дата обращения 02.05.2017)

86. «Одно окно» - принцип работы на границе [Электронный ресурс]: Сайт Сибирского таможенного управления //

http://stu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12160:1-r---&catid=4:news&Itemid=136 (дата обращения 02.05.2017)

87. Опыт создания и перспективы совершенствования МИАИС [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/inftech/docs_pr/conf/Documents/p16.pdf (дата обращения 02.05.2017)

88. Портал «Морской порт» - действенное межведомственное информационное общение [Электронный ресурс]: Сайт Федеральной таможенной службы //

http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19376:-1-r-&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения 26.05.2017)

89. Предварительное информирование о товарах, ввозимых воздушным транспортом, становится обязательным [Электронный ресурс]: Таможенный портал «TKS.RU» // <http://www.tks.ru/practicum/2017/02/20/01> (дата обращения 26.05.2017)

90. Проект модернизации информационной системы таможенных органов представлен общественности [Электронный ресурс]: Сайт Федеральной таможенной службы //

http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4694 (дата обращения 27.05.2017)

91. Таможенная сфера России: электронное декларирование с января по март 2017 года – 99,99% [Электронный ресурс]: сайт Федеральной таможенной службы // http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24907:-----2017---9999&catid=40:2011-01-24-15-02-45 (дата обращения 30.05.2017)

92. Текущее состояние электронного декларирования в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/%D0%94%D0%A2%D0%98%20\(%D0%A1%D0%B0%D0%B9%D1%82.%20%D0%92%D0%B0%D0%B6%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F.%20%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE-%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8B.%20%D0%92%D1%8B%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D0%B0%20%D0%A2%D0%A1-2013.%202013.10.24.%20%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F.%204-%D0%A4%D0%A2%D0%A1%20%D0%A0%D0%A4\).pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/%D0%94%D0%A2%D0%98%20(%D0%A1%D0%B0%D0%B9%D1%82.%20%D0%92%D0%B0%D0%B6%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F.%20%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE-%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8B.%20%D0%92%D1%8B%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D0%B0%20%D0%A2%D0%A1-2013.%202013.10.24.%20%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F.%204-%D0%A4%D0%A2%D0%A1%20%D0%A0%D0%A4).pdf) (дата обращения 30.05.2017)

93. Усть-Лужский железнодорожный узел [Электронный ресурс]: Агентство строительных новостей «АСН инфо» // <https://asninfo.ru/magazines/html-version/2-lo/8314-ust-luzhskiy-zheleznodorozhnyu-uzel> (дата обращения 30.05.2017)

94. Федеральная таможенная служба. [Электронный ресурс]: Портал государственных услуг // <https://www.gosuslugi.ru/> (дата обращения 30.05.2017)

95. Хачатрян Линна. Процесс развития системы «единого окна» внешней торговли РА [Электронный ресурс]: Официальный сайт Евразийской экономической комиссии // http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/SiteAssets/roundtables/RA/1_2_%D0%A5%D0%B0%D1%87%D0%B0%D1%82%D1%80%D1%8F%D0%BD_%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%B5%20%D0%95%D0%9E%20%D0%B2%20%D0%A0%D0%90.pdf (дата обращения 30.05.2017)

96. Хотько А.Н. Проект ИИСВВТ, концепция «единого окна» и гармонизация данных [Электронный ресурс]: Сайт Евразийской экономической комиссии // <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/SiteAssets/secondconference/session4/%D0%A5%D0%BE%D1%82%D1%8C%D0%BA%D0%BE%20%D0%95%D0%AD%D0%9A%20%D0%A1%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F%204.pdf> (дата обращения 30.05.2017)

97. Чему нас учит свободный порт? [Электронный ресурс]: Портал ПРОВЭД // <http://m.proved-partner.ru/custom-house/national/37871-chemu-nas-uchit-svobodnuu-port.html> (дата обращения 31.05.2017)

98. Электронное декларирование – основа электронной таможи [Электронный ресурс]: Портал для декларантов и участников ВЭД «Альта-Софт» // <https://www.altar.ru/news/49933/> (дата обращения 27.05.2017)

99. Электронное декларирование: состояние и проблемы [Электронный ресурс]: Портал для декларантов и участников ВЭД «Альта-Софт» // https://www.altar.ru/expert_opinion/25370/ (дата обращения 27.05.2017)

100. Электронное предварительное информирование [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба. Личный кабинет участника ВЭД // <https://edata.customs.ru/FtsPersonalCabinetWeb/Services/About/Eps> (дата обращения 27.05.2017)

Приложение А

(обязательное)

Схема организационного механизма, обеспечивающего реализацию плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности



Приложение Б

(обязательное)

Сетевой график реализации плана мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности

№	Мероприятие	2015 год				2016 год				2017 год				2018 год				2019 год				2020 год			
		I	I	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
1.1	Сравнение терминов, используемых в описании механизма «единого окна» в законодательстве государств-членов и международной практике		A																						
1.2	Согласование подходов государств-членов к моделированию и анализу государственных процедур и бизнес-процессов, связанных с внешнеэкономической деятельностью		A	D																					
1.3	Разработка методики оценки состояния развития национальных механизмов «единого окна»			A	D																				
1.4	Проведение анализа состояния развития национальных механизмов «единого окна» в соответствии с разработанной методикой				A/ D	A	A	D																	
1.5	Сбор и обобщение результатов оценки состояния развития национальных механизмов «единого окна». Разработка заключений по каждому государству-члену				A/ D	A	A	D																	

№	Мероприятие	2015 год				2016 год				2017 год				2018 год				2019 год				2020 год			
		I	I	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
	по оптимизации государственных процедур и бизнес-процессов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, а также по развитию национальных механизмов «единого окна»																								
1.6	Разработка и утверждение детального описания функций и архитектуры эталонной модели национального механизма «единого окна», перечня государственных процедур и услуг, охватываемых такой эталонной моделью, с учетом наднационального сегмента				B	B	B		D																
1.7	Разработка, внедрение и оптимизация национальных механизмов «единого окна»				B	B	B	B	B/D	B/C	B/C	B/C	B/C/D	B/C	B/C	C	C/D	C	C	C	D				
2.1	Определение приоритетных направлений сближения подходов по развитию национальных механизмов «единого окна»			A	B/D																				
2.2	Оценка и мониторинг развития национальных механизмов «единого окна», подготовка рекомендаций по внесению необходимых изменений в работу национальных механизмов «единого окна» с учетом пункта 1.5 настоящего графика									D				D				D				D			
2.3	Внесение изменений в функционирование национальных механизмов «единого окна» в соответствии с рекомендациями									D				D				D				D			

№	Мероприятие	2015 год				2016 год				2017 год				2018 год				2019 год				2020 год			
		I	I	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
3.1	Анализ документов и сведений, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности, и оценка необходимости внесения изменений в акты, входящие в право Союза, и законодательство государств-членов с целью унификации и гармонизации сведений из документов		A	A	A/D																				
3.2	Унификация и гармонизация сведений из документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности, а также содержащихся в электронных документах, оформляемых на территории Союза, в целях их взаимного признания			A	B/D	B	B	B	B/D	B	B	B/C	B/C/D	B/C	B/C	B/C	C/D	C	C	C	C/D	C	C		D
3.3	Переход на оформление уполномоченными органами государств-членов и использование электронных документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности			B	B/D	C	C	C	C/D	C	C	C	C/D	C	C	C	C/D	C	C	C	C/D	C	C		D
3.4	Использование сведений из документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности на территории Союза, выданных уполномоченными органами государств, не являющихся государствами-членами					B	B	B	C/D	C	C	C	C/D	C	C	C	C/D	C	C	C	C/D	C	C		D

№	Мероприятие	2015 год				2016 год				2017 год				2018 год				2019 год				2020 год			
		I	I	III	IV	I	II	III	IV																
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
3.5	Обеспечение уникальной идентификации субъектов внешнеэкономической деятельности			B	B/D	B	B	B/C	B/D	C	C	C	C/D												
4.1	Унификация процедур взаимодействия заинтересованных лиц и государственных органов в рамках национальных механизмов «единого окна»			A/B	B/C	D/B	B/C	B/C	B/C																
4.2	Оптимизация процедур межведомственного взаимодействия в рамках национальных механизмов «единого окна»			A/B	B/C	D/B	B/C	B/C	B/C																
4.3	Оптимизация и реализация общих процессов в рамках Союза, задействованных в функционировании национальных механизмов «единого окна»			A/B	B/C	D/B	B/C	B/C	B/C																
4.4	Упрощение процедур использования национальных механизмов «единого окна» хозяйствующими субъектами			A	D		A	A	D		A	A	D		A	A	D		A	A	D		A	A	D
4.5	Формирование и развитие единой системы нормативно-справочной информации Союза, необходимой для функционирования национальных механизмов «единого окна»			B	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C	C
5.1	Разработка глоссария терминов, используемых при реализации Основных			B	B/D																				

№	Мероприятие	2015 год				2016 год				2017 год				2018 год				2019 год				2020 год			
		I	I	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
	направлений																								
5.2	Ведение (актуализация) глоссария терминов, используемых при реализации Основных направлений					C	C	C	C/D	B	B/C	C	C/D	C	C	C	C/D	B	B/C	C	C/D	C	C		D
6.1	Разработка и утверждение организационной структуры механизма управления			A/B/C	D																				
6.2	Создание рабочей группы по реализации плана мероприятий			A/B/C	D																				
6.3	Определение государствами-членами уполномоченных органов, ответственных за реализацию Основных направлений			A/B/C	D																				
6.4	Создание государствами-членами координирующих (совещательных) органов (советов, комиссий) по реализации плана мероприятий			A/B/C	D																				
6.5	Совершенствование организационной структуры механизма управления								D	B	B	B	D	B	B	B	D	B	B	B	D				
7.1	Популяризация механизма «единого окна»: работа со СМИ, организация открытых дискуссий, семинаров, конференций по реализации Основных направлений и плана мероприятий		C	C	D	C	C	C	C/D	C	C	C	C/D	C	C	C	C/D	C	C	C	C/D	C	C	C	C/D

№	Мероприятие	2015 год				2016 год				2017 год				2018 год				2019 год				2020 год			
		I	I	III	IV	I	II	III	IV																
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
7.2	Подготовка и публикация отчетов о проделанной работе по реализации Основных направлений и плана мероприятий				С		С		С		С		С		С		С		С		С		С		С

Примечание. В настоящем графике используются следующие обозначения:

«А» – подготовительный этап;

«В» – этап разработки;

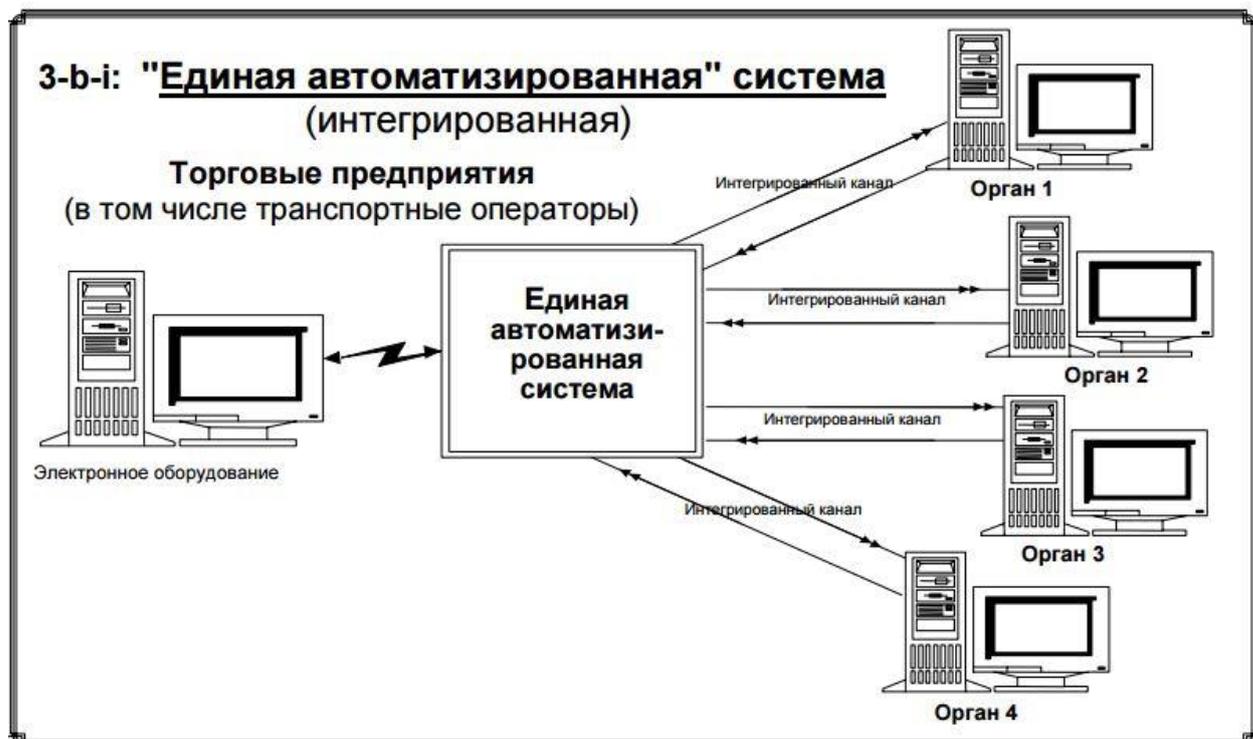
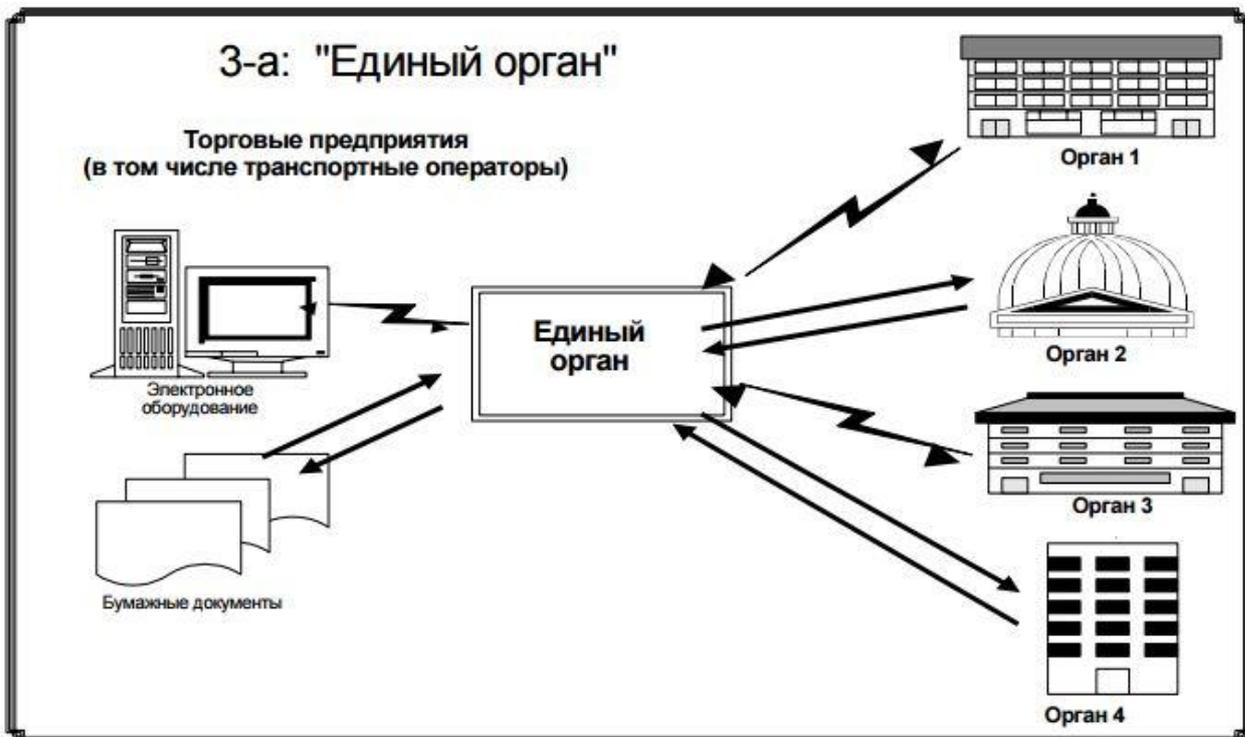
«С» – этап реализации;

«D» – этап мониторинга и оценки достигнутых результатов.

Приложение В

(обязательное)

Модели «единых окон», прописанные в Рекомендации № 33 СЕФАКТа ООН

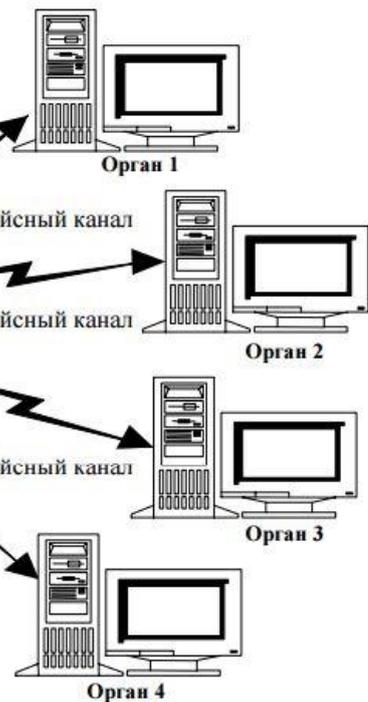


3-b-ii: "Единая автоматизированная" система (интерфейсная)

Торговые предприятия
(в т.ч транспортные операторы)



Интерфейсный канал

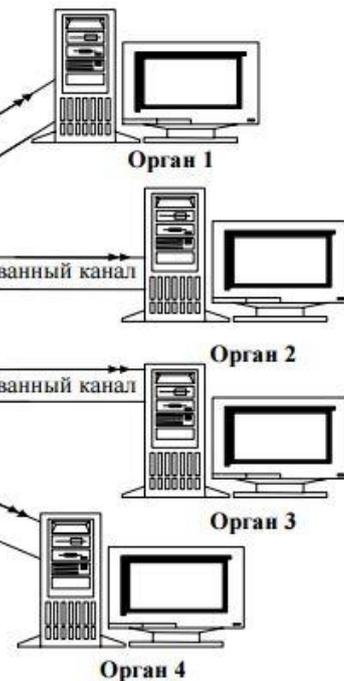


3-с: "Автоматизированная информационно-операционная" система

Торговые предприятия
(в том числе транспортные операторы)



Интегрированный канал



Приложение Г

(обязательное)

Комбинация национальных «единых окон» государств-членов Таможенного союза и регионального «единого окна»



Приложение Д

(обязательное)

Схема информационного обмена посредством портала «Морской порт»

