

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт социально – гуманитарных технологий

Направление подготовки 38.05.02 «Таможенное дело»

Кафедра истории и философии науки и техники

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема работы
«Меры по оптимизации взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД» УДК 339.543+339.52

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
О-11911	Борисов Евгений Владимирович		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Котов Антон Сергеевич	Кандидат исторических наук		

Рецензент

Должность	ФИО	Подпись	Дата
Начальник отдела кадров Томской таможни	Юров Андрей Николаевич		

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Зав. кафедрой истории и философии науки и техники	Трубникова Наталья Валерьевна	Д.и.н., профессор		

Томск – 2017 г.

Планируемые результаты обучения по ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
<i>Профессиональные компетенции</i>		
P1	Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК -5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимаемых пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13,14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК -23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления	Требования ФГОС (ПК- 29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P7	Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4,5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»



Институт социально – гуманитарных технологий
Направление подготовки 38.05.02 «Таможенное дело»
Кафедра истории и философии науки и техники

УТВЕРЖДАЮ:

Зав. кафедрой

_____ Трубникова Н.В.

(Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ

на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

дипломной работы

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
О-11911	Борисову Евгению Владимировичу

Тема работы:

«Меры по оптимизации взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД»

Утверждена приказом директора (дата, номер)

От 5.02.2017

Срок сдачи студентом выполненной работы:	5.06.2017
--	-----------

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ;

<p>Исходные данные к работе</p> <p><i>(наименование объекта исследования или проектирования;</i></p> <p><i>производительность или нагрузка; режим работы</i></p> <p><i>(непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид</i></p> <p><i>сырья или материал изделия; требования к продукту,</i></p> <p><i>изделию или процессу; особые требования к особенностям</i></p> <p><i>функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в</i></p> <p><i>плане безопасности эксплуатации, влияния на</i></p> <p><i>окружающую среду, энергозатратам; экономический</i></p> <p><i>анализ и т. д.).</i></p>	<p>Объект исследования – взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД</p> <p>Предмет исследования – механизмы сотрудничества таможенных органов и участников ВЭД</p> <p>Цель исследования – выявление эффективных механизмов взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.</p>
<p>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</p> <p><i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в</i></p> <p><i>рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования;</i></p> <p><i>содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной</i></p> <p><i>работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i></p>	<p>1) Проанализировать нормативно-правовую базу, регулирующую взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД;</p> <p>2) выявить основные механизмы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД;</p> <p>3) определить особенности сотрудничества таможенных органов и участников ВЭД;</p> <p>4)изучить международный опыт взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД;</p> <p>5) рассмотреть практику применения основных механизмов взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.</p>
<p>Перечень графического материала</p> <p><i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i></p>	<p>В работе необходимо представить:</p> <p>Рисунки:</p> <p>Приложение:</p>

Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы <i>(с указанием разделов)</i>	
Раздел	Консультант
1.1. Нормативно-правовое и организационно-управленческое обеспечение взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.	Котов А.С.
2.1. Формы и механизмы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД	Котов А.С.
2.1. Международная практика оптимизации взаимодействия таможни и бизнеса	Котов А.С.
2.2. Современные формы взаимодействия таможни и участников ВЭД в свете теоретических подходов	Котов А.С.
Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:	
1.1. Нормативно-правовое и организационно-управленческое обеспечение взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.	На русском языке
1.2. Формы и механизмы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД	На русском языке
2.1. Международная практика оптимизации взаимодействия таможни и бизнеса	На русском языке
2.2. Современные формы взаимодействия таможни и участников ВЭД в свете теоретических подходов	На русском языке
Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику	1.09.2016

Задание выдал руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Котов Антон Сергеевич	Кандидат исторических наук		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
О-11911	Борисов Евгений Владимирович		

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа 78 с, 62 источника.

Ключевые слова: взаимодействие, ФТС, таможенные органы, участники ВЭД, государственно-частное партнерство, оптимизация.

Объектом исследования является отношения таможенных органов и участников ВЭД.

Цель работы - определение основных форм сотрудничества таможенных органов и участников ВЭД и обосновать их значимость.

Работа посвящена мерам по оптимизации взаимодействия таможенных органов РФ и участников ВЭД. В работе рассмотрена нормативно-правовая база, регулирующая действия и возможности таможни по налаживанию такого взаимодействия. Кроме того представлены формы взаимодействия и их реализация на территории РФ, а также рассмотрен международный опыт взаимодействия таможни и бизнеса.

Предложения и выводы позволяют определить наиболее эффективные пути развития отношений таможенных органов и участников ВЭД, формы и методы взаимодействия для обеспечения развития национальной и экономической безопасности РФ.

Abstract

Graduation thesis 78 p, 62 source.

Key words: cooperation, Federal customs service, customs authorities, traders, public-private partnership, optimization.

The object of study is the relations of customs authorities and traders.

The purpose of work - determination of the main forms of cooperation between customs authorities and participants of foreign trade activities and justify their importance.

The work is devoted to measures to optimize the interaction between the customs authorities of the Russian Federation and the participants in the foreign economic activity. In work, the author considers legal framework regulating the actions and possibilities of customs to establish such an interaction. In addition, the forms of interaction and their implementation on the territory of the Russian Federation are presented, as well as the international experience of interaction between customs and business.

Suggestions and insights allow you to determine the most effective ways of development of relations of customs bodies and participants of foreign economic activities, forms and methods of interaction for the development of national and economic security of the Russian Federation.

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ТЕКСТЕ

ТК – Таможенный Кодекс

ТС – Таможенный Союз

РФ – Российская Федерация

ВК – валютный контроль

ФТС – Федеральная таможенная служба

ФЗ – Федеральный закон

ГЧП – государственно-частное партнерство

ВЭД – внешнеэкономическая деятельность

ТО – таможенные органы

Оглавление

Введение.....	11
Глава 1. Нормативно-правовое и организационно-управленческое обеспечение взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.	17
Глава 2. Формы и механизмы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД	34
2.1 Международная практика оптимизации взаимодействия таможни и бизнеса.....	36
2.2. Современные формы взаимодействия таможни и участников ВЭД в свете теоретических подходов.....	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	66

Введение

В сегодняшней экономической ситуации, в условиях роста товарооборота, увеличения внешних угроз, а также необходимость в защите национальной экономики проявляют у общества и государства запрос в более эффективной работе таможенных органов. Для этого необходимо принять такие меры:

- повысит информатизацию и автоматизацию таможенных процедур,
- увеличить оперативность реагирования,
- повысить результативность и эффективности работы,
- освоить новые методы и формы оперативной деятельности.¹

Внедрение вышеописанных мер положительно повлияют на эффективность взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

В настоящих условиях работы таможенных структур они взаимодействуют с различными государственными органами, системами и инфраструктурами – участниками регулирования ВЭД, а также с различными категориями ВЭД-участников. В ходе такого взаимодействия, становятся явными интересы различных сторон. Например, стремление получить максимум собираемых таможенных налогов и пошлин одних и понести минимум затрат других. Такое положение дел непосредственно влияет на взаимоотношения, которые порой носят кардинально противоположный характер. Помимо этого, необходимо учитывать разные правовые и организационные формы участников ВЭД.

При рассмотрении взаимодействия между участниками ВЭД и таможенными органами, необходимо обратить внимание на нормативно-правовое и организационно-управленческое обеспечение самой системы таможенных органов РФ. Эффективность и результативность работы управленческой системы Таможенной службы напрямую влияет на

¹ Попова Д.А. Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза // Молодой ученый. — 2014. — №14. — С. 175-177.

результативность работы таможни в долгосрочной перспективе. Результативность работы таможенных служб определяется в первую очередь по доступности и качеству предоставляемых этой службой услуг населению и насколько при этом соблюдаются все нормы таможенного законодательства. Кроме того, работа таможенных органов РФ и их администрирование должны соответствовать международным нормам и способствовать увеличению доверия между участниками внешнеэкономических процессов и делать работу таможенных структур более прозрачными.

Для того чтобы определить меры по оптимизации взаимодействия таможни и участников ВЭД, необходимо определиться с тем, какие на данный момент существуют формы и методы взаимодействия.

Отправной точкой здесь может стать международный опыт по оптимизации взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Подробное рассмотрение теоретического уже наработанного материала позволит выявить, какие формы существуют вообще и затем сравнить имеющиеся формы с уже известными. Данный подход открывает возможность развития форм взаимодействия. Кроме того, обобщенный опыт, охватывающий формы и методы взаимодействия, показывает преимущества и недостатки тех или иных решений, что позволяет уже на стадии рассмотрения целесообразности применения форм взаимодействия принять решение об их применении.

Объект исследования: взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД;

Предмет исследования: механизмы сотрудничества таможенных органов и участников ВЭД;

Цель работы: Выявление эффективных механизмов взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД;

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- проанализировать нормативно-правовую базу, регулиующую взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД;

- выявить основные механизмы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД;

- определить особенности сотрудничества таможенных органов и участников ВЭД;

- изучить международный опыт взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД;

- рассмотреть практику применения основных механизмов взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Практическая значимость: выявление эффективных механизмов взаимодействия также повышает практическую значимость данной работы, которая предоставляет конкретные механизмы и формы для развития околотаможенной инфраструктуры и способствующие повышению эффективности выстраивания отношений бизнеса и таможни с учетом соблюдению безопасности.

Методология исследования.

В данной работе использовались общенаучные методы познания: анализ, описание и объяснение. А также специальные:

- методы нормативно-правового анализа, которые использовались при изучении нормативно-правовой базы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД;

- статистические методы, которые позволили выявить эффективность некоторых механизмов взаимодействия.

Структура: Данная работа состоит из введения, основной части, заключения и списка используемой литературы.

Тема повышения эффективности взаимодействия таможи и бизнеса не является новой. За последние несколько лет было подготовлено множество научных трудов и защищено несколько диссертационных исследований².

Основной упор делается на систематизацию накопленного опыта, что пополняет багаж представлений о формах. Между тем в условиях изменяющегося законодательного поля такой подход не может закончиться каким-то итоговым, законченным и исчерпывающим списком механизмов. Как следствие, требуется постоянное обращение к наработанным практикам взаимодействия и их оценке с правовой точки зрения, их эффективности с точки зрения развития ВЭД.

В статье Н.С. Зражаева «Совершенствование теоретического положения по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД в рамках Таможенного Союза»³ рассмотрены наиболее эффективные направления в развитии сотрудничества таможенных органов и участников ВЭД, что позволило

Кроме того, в научной работе М.В. Апостолова «План действий по улучшению ВЭД»⁴ определена стратегия по оптимизации таможенной политики, которая легла в основу данной работы.

В исследовании С.А.Халипина «Концептуальные аспекты обеспечения транспарантности таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации в условиях развития интеграционных процессов»⁵ определена ключевая роль государства в обеспечении правового взаимодействия с участниками ВЭД.

² Арский А.А. механизм взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности с использованием услуг транспортно-логистических компаний // Диссертация на соискание уч. степени кандидата эк.наук./ Арский А.А. – М., 2011. – 154с.

³ Зражаев Н.С. Совершенствование теоретического положения по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД в рамках Таможенного Союза / Современная наука : актуальные проблемы теории и практики. – 2015. №01-02.

⁴ Апостолов, М. План действий по улучшению ВЭД / М. Апостолов // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2013. № 11. – С. 20-22.

⁵ С.А. Хапилин Концептуальные аспекты обеспечения транспарантности таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации в условиях развития интеграционных

Во введении представлена актуальность темы, определен объект и предмет исследования, поставлена его цель и задачи, произведена характеристика используемых источников литературы.

В основной части рассмотрены особенности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, изучены основные формы взаимодействия, проведен анализ международной практики взаимодействия, проанализирована нормативно-правовая база, регулирующая взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Первая глава посвящена правовым основам взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. Рассмотрена организационно-управленческая структура ФТС России, определены элементы, которые осуществляет сотрудничество с участниками ВЭД. Определены уровни взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Вторая глава посвящена теоретическому описанию взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. Рассмотрен мировой опыт применения механизмов взаимодействия, выявлены преимущества данных моделей.

В заключении представлены результаты исследования, подтверждающие значимость данного исследования – необходимость развития механизмов взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

В списке источников и литературы представлены научные публикации различных авторов, затрагивающих данную тему, также представлены законодательные акты и регулирующие вопросы взаимодействия.

Источниками исследования послужили законодательные акты, такие как Таможенный кодекс Таможенного союза, федеральные законы, относящиеся к источникам регулирования данной тематики, а также научные

публикации различных авторов, статьи в периодических изданиях, посвященных данной тематике.

В настоящее время в Российской Федерации существует обширная законодательная база, которая регулирует отношения между таможенной службой и участниками ВЭД. Так один из них – ФЗ о государственно–частном, которые регулирует взаимодействие таможенных органов и представителей бизнес сообщества в разработке и реализации проектов по созданию объектов таможенной инфраструктуры.

Глава 1. Нормативно-правовое и организационно-управленческое обеспечение взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

При рассмотрении взаимодействия между участниками ВЭД и таможенными органами, необходимо обратить внимание на нормативно-правовое и организационно-управленческое обеспечение самой системы таможенных органов РФ. Эффективность и результативность работы управленческой системы Таможенной службы напрямую влияет на результативность работы таможни в долгосрочной перспективе. Результативность работы таможенных служб определяется в первую очередь по доступности и качеству предоставляемых этой службой услуг населению и насколько при этом соблюдаются все нормы таможенного законодательства. Кроме того, работа таможенных органов РФ и их администрирование должны соответствовать международным нормам и способствовать увеличению доверия между участниками внешнеэкономических процессов и делать работу таможенных структур более прозрачными.

Для начала рассмотрим организационно-управленческую структуру ФТС, чтобы выявить, какие структурные уровни ответственны за взаимодействие и каковы их полномочия. Представление о структуре в целом, если воспринимать ее как систему, позволяет понять, на что она нацелена и есть ли в рамках данной организации внутренние механизмы, способствующие или препятствующие развитию взаимодействия.

Для выявления особенностей сотрудничества таможенных органов и участников ВЭД необходимо рассмотреть управленческие функции в таможенной системе и процесс их реализации на местах. Чтобы проанализировать особенности реализации управленческих функций в таможенных органах необходимо рассмотреть структуру и систему таможенных органов РФ.

ФТС - федеральная таможенная служба занимается реализацией функций по нормативно-правовому регулированию и выработке государственной политики в области таможенного дела, а также обеспечивает единое применение таможенного законодательства РФ всеми таможенными структурами на территории России.

ФТС Российской Федерации, это федеральный орган исполнительной власти, руководство которым осуществляется Российским Правительством. Федеральная таможенная служба по согласованию с правительством РФ определяет полномочия и функции для региональных таможенных управлений, таможен и постов.

Право создавать отдельные или специальные таможенные структуры с определенными полномочиями, отдельными функциями или операциями принадлежит Центральному аппарату ФТС.

Свою деятельность Российские Таможенные органы осуществляют на основе таких принципов:

- Единство центрального управления систем и органов.
- Законность.
- Равенство всех перед законом.
- Соблюдение прав и свобод и уважение к лицам, участвующим в ВЭД.
- Компетентность и профессионализм.
- Открытость действий должностных лиц.
- Ясность требований при прохождении таможенного контроля.
- Доступ к информации по правилам прохождения контроля для участников ВЭД.
- Единообразии при осуществлении таможенных действий применительной практики.
- Недопустимости возложения на участников ВЭД неоправданных расходов и издержек.

– Использование в работе современных коммуникационных и информационных технологий.

– Совершенствование системы прохождения таможенного контроля и процедур.

Использование опыта и прогрессивных методов иностранных государств в администрировании.

Функции таможенных органов определяются нормативно – правовой базой, в которой строго определены все полномочия таможенных органов: совершенствование с последующей реализацией методов исполнения таможенных операций и контроля, создание благоприятных условий с целью ускорения товарооборота, ввозимого и вывозимых товаров; поддержка развития внешнеэкономических связей учреждений, компаний, субъектов РФ и граждан; взыскание таможенных сборов и пошлин, контроль за правильностью их расчета, и своевременности уплаты, при необходимости принудительное взыскание сборов и пошлин; предоставление информации и консультация граждан в сфере таможенного дела; проведение НИОКР в области таможенного дела⁶. Данные функции реализуются в процессе взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД и направлены на оптимизацию внешнеторговой деятельности.

Организационная структура таможенных органов представляет собой совокупность различных подразделений и структур, совместно составляющих таможенные органы, а также форму распределения между ними функция и порядок подчинения.

Взаимодействие с участниками ВЭД непосредственно осуществляют подразделения по связям с общественностью, контролю таможенной стоимости, оперативно-розыскное подразделение, подразделение

⁶ Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 N 311-ФЗ (последняя редакция) // URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/ (дата обращения 11.04.2017).

таможенных платежей, подразделение таможенного контроля после выпуска товаров.

Реализация функций таможенной структуры во многом зависит от того насколько эта структура устойчива и жестка. При жестких структурах таможенных органов, подразделения функционируют в строго заданных параметрах. Поэтому, таможенные органы с устойчивой и узкоспециализированной структурой должны создаваться тогда, когда из функции определены заранее.

Основы организации и управления таможенными органами определены в ФЗ «О таможенном регулировании РФ» и Таможенном кодексе Таможенного союза.

Согласно 3 статье ФЗ №311 «О таможенном регулировании РФ»⁷ общим руководством таможенным делом в России занимается Правительство РФ. Непосредственная реализация задач в таможенной области возложена на уполномоченный орган федеральной исполнительной власти в области таможни - Федеральная таможенная служба.

Согласно статье 10 Федерального закона №311⁸ к таможенным органам относятся такие структуры:

- уполномоченный в области таможенного дела федеральный орган исполнительной власти;
- управления региональными таможнями;
- непосредственно таможни;
- таможенные посты.

Необходимость в совершенствовании в работе таможенных органов России, прежде всего, связана с упрощением порядка проведения

⁷ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 27 ноября 2010 г. // <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 03.02.2017).

⁸ Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 N 311-ФЗ (последняя редакция) // URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/ (дата обращения 11.04.2017).

таможенных процедур и операций.⁹ Совершенствование данного порядка будет способствовать сокращению расходов участников ВЭД через повышение качества таможенных услуг, предоставляемых государством.

В зависимости от политики, реализуемой Правительством РФ в сфере таможенного дела, список функций, которые осуществляют таможенные органы, может меняться и корректироваться.

Ряд последовательных этапов, связанных с реформированием таможенной области в целом, включает в себя создание единой системы таможенных органов РФ. Территориальное размещение таможенных органов и структура их деятельности, были сформированы под влиянием различных факторов, таких как: политические, географические условия, социальные и экономические факторы.

Исследуя отношения между таможенными органами и участниками ВЭД, можно выделить следующие уровни, на которых происходит взаимодействие:

Есть уровень ЕАЭС, который выполняет функции по развитию и укреплению экономик государств-членов Союза и продвижение совместно произведенной продукции. Для этого страны-участники Союза разрабатывают механизмы для выхода на рынки третьих стран. Применение таких форм сопровождения экспортеров как лизинг; развитие информационной и консультативной поддержки экспортеров стран ЕАЭС; создаются совместные дилерские и сервисные центры, центры технической поддержки и союзы национальных компаний по сбыту продукции; государства члены Союза способствуют укреплению и созданию новых каналов сотрудничества торговых представителей государств-членов ЕАЭС. То есть страны участницы ЕАЭС, при реализации своей политики, считают

⁹ П.П. Баранов Политико-правовые формы взаимодействия гражданского общества и государства // Философия права. – 2007. – 4. – С. 139-142.

необходимым участие частного сектора экономики для развития эффективного экономического пространства.¹⁰

Есть уровень ФТС, одной из функций которой является содействие развитию внешней торговли и участникам ВЭД и бизнес сообществу. Для реализации этой функции был создан отдел по работе с участниками ВЭД и бизнес сообществом. Отдел сотрудничества выполняет функции по обеспечению деятельности Экспертно-консультативного совета по реализации таможенной политики при ФТС России; методическое обеспечение деятельности консультативных советов по работе с участниками ВЭД при региональных таможенных управлениях; организацию и проведение мероприятий (встреч, совещаний, конференций, «круглых столов» и других подобных мероприятий) с участием руководства ФТС России, экспертов таможенных органов и представителей деловых кругов (российских и иностранных), участвует в разработке проектов нормативных правовых документов ФТС России, затрагивающих интересы бизнес - сообщества. Данные функции способствуют укреплению связей с бизнес сообществом и нуждаются в дальнейшем развитии.¹¹

Есть уровень РТУ, на котором взаимодействие с участниками ВЭД происходит путем реализации функций по информированию и консультированию заинтересованных лиц, в том числе через средства массовой информации; прием жалоб, обращений граждан и принятие по ним решений; выявление потребностей таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в обеспечении объектами таможенной инфраструктуры. Реализация этих форм обеспечивает учет интересов участников ВЭД в деятельности таможенных органов.

¹⁰ Столбовская А. Г. Евразийский экономический союз: социально-экономический потенциал ЕАЭС // Молодой ученый. — 2015. — №24. — С. 587-592.

¹¹ Об отделе сотрудничества с участниками ВЭД и иностранными инвесторами [Электронный ресурс] // официальный сайт Федеральной таможенной службы / URL: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11345&Itemid=2059 (дата обращения 20.04.2017).

Есть уровень таможи и таможенного поста, на котором взаимодействие осуществляется через консультирование и информирование участников ВЭД; рассмотрение жалоб и принятие по ним решений; взаимодействие с участниками ВЭД через средства массовой информации. Также таможенные посты и таможи выполняют поставленные вышестоящими таможенными органами задачи в области международного сотрудничества.¹²

Таким образом, взаимодействие осуществляется на наднациональном, национальном и внутреннем уровне. Из этого следует, что в целом, система таможенных органов испытывает необходимость в установлении партнерских отношений с бизнес сообществом для эффективного развития таможенной политики.

Рассмотрим нормативно - правовую базу, регулирующую отношения между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности.

Основополагающим документом о взаимодействии таможенных органов и участников ВЭД является разработанная Всемирной Торговой Организацией Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур.¹³

Целью конвенции является упрощение перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, сокращение времени осуществления таможенных процедур, а также минимизация издержек, как для государства, так и для участников ВЭД. Для достижения этих целей

¹² Задачи и функции региональных таможенных управлений и таможен [Электронный ресурс] // официальный сайт Федеральной таможенной службы / URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=16989&Itemid=2350 (дата обращения 01.04.2017).

¹³ "Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур" (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999). URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=106124> (дата обращения 14.03.2017)

таможенным органам необходимо наладить эффективное сотрудничество с представителями бизнес сообщества. 14

Для этого Всемирной таможенной организацией в 2005 году были приняты Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли. Одним из принципов Рамочных стандартов устанавливается взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД. Данный принцип способствует созданию партнерских отношений между государством и бизнес сообществом.

Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли являются эффективным механизмом взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Одним из принципов Рамочных стандартов является сотрудничество таможенных органов и бизнес сообщества. Таможня работает с теми организациями, которые стали уполномоченными экономическими операторами и предоставляет им определенные льготы (преференции). Таможенные органы предъявляют ряд требований, которыми должна обладать организация: наличие плана обеспечения безопасности с учетом оценки угроз на всем пути движения товаров, способность принять меры по недопущению попадания в международную цепь поставок грузов с нарушениями или без соответствующих документов; обеспечение безопасности зданий и сооружений, используемых в качестве погрузочных или складских площадок; безопасность контейнеров и грузов, средств транспорта, проверка персонала и защита информационных систем.¹⁵

Такое сотрудничество позволяет распределять риски между партнерами, позволяя обеспечить безопасность грузов и контейнеров в пунктах загрузки, а также по всему пути движения товара.

¹⁴ В.Н. Ионычева Взаимодействие таможенных служб зарубежных стран с участниками внешнеторговой деятельности / Право и современные государства. – 2012. - №6. - С. – 38-45.

¹⁵ Е.А. Халина / Рамочные стандарты безопасности как залог упрощения мировой торговли в деятельности всемирной таможенной организации / Законность и правопорядок в современном обществе. – 2012. - №9. - С. 115-121.

Данный вид сотрудничества наделяют обе стороны определенными обязательствами и преимуществами. Для таможенных органов это наблюдается в минимизации и передаче рисков своим партнерам, тем самым уделяя больше внимания обеспечению безопасности непосредственно на границе. Для участников ВЭД это может быть ускорение таможенного оформления, а также возможность обсуждения с ТО совместных выгод: сокращение издержек на всей цепи поставок, повышение репутации организации, расширение деловых возможностей, более полное понимание таможенных требований и более тесный контакт между УЭО и таможенной администрацией.¹⁶

Также УЭО имеют ряд преимуществ:

1. УЭО имеет право осуществлять временное хранение товаров на своей территории, при этом не являясь включенным в реестр владельцев складов временного хранения; это право способствует увеличению рабочих мест, позволяет снимать часть рисков с государства.

2. Возможность выпуска товаров до подачи таможенной декларации; данная привилегия становится еще более значимой для фирм, которые занимаются скоропортящимися товарами и товарами быстрого обращения.

3. Отсутствие ограничений по декларированию отдельных категорий товаров; использование этого преимущества дает возможность УЭО увеличить ассортимент и объем своих товаров, что в свою очередь влияет на снижение внутренних цен и положительно влияет на национальную экономику.

4. Возможность проводить таможенные операции с товарами, находящимися на территории УЭО; при этом у УЭО появляется больше возможности принятия самостоятельных решений;

¹⁶ Галоян А.Д. Основные направления совершенствования административно-правового статуса уполномоченного экономического оператора / Галоян А.Д., Чекушкин Е.В., Трубицын К.В., Ткачев В.К.// Управление инвестициями и инновациями.- 2016.- №3.- С.18-23.

5. Возможность проводить таможенные операции с товарами, следующими в адрес УЭО, при их ввозе на территорию РФ;¹⁷

6. УЭО имеет право на выпуск товаров до подачи таможенной декларации. Это способствует увеличению товарооборота. Осуществление данной функции возможно при предоставлении следующих документов:

а) коммерческих и иных документов, содержащих сведения об отправителе и получателе товаров, стране отправления и назначения товаров, наименование, описание, классификационный код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности на уровне не менее первых четырех знаков, количество, вес брутто и стоимость товаров;

б) обязательства в письменной форме о подаче им таможенной декларации и представлении необходимых документов и сведений не позднее десятого числа месяца, следующего за месяцем выпуска товаров, содержащие сведения о целях использования товаров и таможенной процедуре, под которую помещаются товары;

в) документов и сведений, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, за исключением случаев, когда такие документы могут быть предоставлены на дату подачи таможенной декларации.¹⁸

Данный статус присваивается путем включение организации в специальный реестр УЭО, который ведется уполномоченными органами в государствах-членах Таможенного Союза и публикуется не реже одного раза за квартал.

Статус УЭО признается страной, на территории которой он был принят. Данный факт затрудняет работу УЭО, поскольку ограничивает его мобильность, например: если УЭО зарегистрирован в только России, то ввоз товаров осуществляется только через РФ. Так, товар из Китая, выгоднее

¹⁷ Е.А. Халина / Рамочные стандарты безопасности как залог упрощения мировой торговли в деятельности всемирной таможенной организации / Законность и правопорядок в современном обществе. – 2012. - №9. - С. 115-121.

¹⁸ Об утверждении формы Обязательства о подаче таможенной декларации и представлении необходимых документов и сведений : Приказ ФТС России от 05.09.2006 года // <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 11.02.2017.).

ввозить через территорию Казахстана, где российский УЭО не сможет функционировать.

Для внесения в реестр УЭО организация должна соответствовать ряду требований:

1) УЭО должен быть способен осуществить уплату таможенных платежей, на сумму не менее одного миллиона евро;

2) УЭО обязан осуществлять свою деятельность не менее одного года;

3) неимение задолженностей по уплате таможенных платежей и налогов;

4) отсутствие правонарушений в области таможенного дела;

5) отсутствие фактов привлечения в течение 1 (одного) года до обращения в таможенный орган к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела, определенные законодательством государств - членов таможенного союза;

6) УЭО должен обладать специальной системой учета товаров, чтобы обеспечить возможность сравнения сведений, предоставляемых таможенным органам при осуществлении таможенных операций;

7) обеспечение следования другим условиям, предусмотренных таможенным законодательством¹⁹.

Эти требования выступают гарантом того, что организация в своей деятельности будет поддерживать и обеспечивать соблюдения таможенного законодательства.

Данный вид сотрудничества направлен на обеспечение безопасного функционирования международной цепи поставок товаров, сокращение правонарушений в области таможенного дела, а также минимизации издержек для государства и его партнеров.

¹⁹Таможенный кодекс Таможенного союза // (приложение к договору о ТК ТС, принятому решением Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества)
URL:http://base.garant.ru/12171455/1/#block_1000#ixzz2zGBYksev (дата обращения 23.04.2017)

Основным документом, регулирующим деятельность таможенных органов при реализации государственной политики, является Таможенный Кодекс Таможенного Союза²⁰. Непосредственное взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД регулируется 2 и 3 главой ТК ТС. В 3 главе обозначены субъекты внешнеэкономической деятельности, а именно: таможенный представитель, таможенный перевозчик, владелец склада временного хранения, владелец таможенного склада, владелец магазина беспошлинной торговли, уполномоченный экономический оператор. Также в 3 главе приписаны права и обязанности субъектов, а также условия, при которых возможно осуществление своей деятельности. 2 глава ТК ТС посвящена консультированию участников ВЭД в области таможенного законодательства, а также информированию об изменениях и принятии новых законов и правовых актов.²¹

Взаимодействие таможенных органов и бизнес сообщества предусмотрено Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года.²² Стратегия развития таможенной службы до 2020 года в первую очередь направлена на обеспечение экономической безопасности страны. Основными направлениями в развитии таможенной службы являются:

1. Осуществление фискальной функции;
2. Организация правоохранительной деятельности;

²⁰ Таможенный кодекс Таможенного союза // приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 нояб. 2009 г. № 17: (с изм. и доп. от 10.10.2010 г.) // URL: http://base.garant.ru/12171455/1/#block_1000#ixzz2zGBYksev (дата обращения 23.04.2017)

²¹ Таможенный кодекс Таможенного союза // приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 нояб. 2009 г. № 17: (с изм. и доп. от 10.10.2010 г.) // URL: http://base.garant.ru/12171455/1/#block_1000#ixzz2zGBYksev (дата обращения 23.04.2017)

²² Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р (ред. от 15.04.2014) <О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года> // URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140447/

3. Повышение качества предоставляемых услуг в сфере таможенного дела;

4. Развитие международного сотрудничества и участие в интеграционных процессах;

5. Создание эффективной инфраструктуры в приграничных зонах, которое предусматривает участие представителей бизнес - сообщества.

Последний принцип способствует увеличению спектра предоставляемых таможенных услуг, увеличению товарооборота, а также сопутствуется коммерческой выгодой для участников ВЭД.

Правовые отношения между таможенными органами и участниками ВЭД, регулируются Федеральным законом от 27.11. 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».²³

Закон о таможенном регулировании занимает центральное место в правовом обеспечении таможенного контроля. Законом определяется и иерархия нормативно-правовых актов России в области таможенного регулирования, а также формулируются общие принципы перемещения транспортных средств и товаров через таможенную границу. Этим законом установлены особенности таможенного регулирования в РФ, согласно положениям законодательства Таможенного союза и содержит положения, которые отражают отсылочные нормы ТК ТС в отношении сотрудничества.

В законе о таможенном регулировании обозначены принцип деятельности таможенных органов, их обязанности, функции, ответственность и правомочия. В законе включены положения, регулирующие применение спецсредств физической силы, определяющие размещения объектов таможенных органов и методы обеспечения их деятельности. Законом предусмотрены нормы, которые регулируют взаимоотношения между таможенными органами и участниками ВЭД, а

²³ Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 N 311-ФЗ (последняя редакция) // URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/ (дата обращения 11.04.2017).

также с лицами, осуществляющими деятельность в таможенной сфере. Определяется законодательством и условия исключения или включения в реестры таможенных перевозчиков, представителей, владельцев таможенных складов и складов временного хранения, владельцев магазинов беспошлинной торговли.²⁴

Законом о таможенном регулировании преследовались определенные цели:

- обеспечение выполнения РФ международных договоров, которые составляют договорную и правовую базу ТС в рамках ЕЭС, решений органов ТС в сфере таможенного регулирования и таможенного дела;
- при осуществлении внешней торговли обеспечение экономической безопасности РФ;
- улучшение государственного управления в сфере таможенного дела;
- соблюдения законных интересов и прав лиц, которые осуществляют ввоз или вывоз товаров в Российскую Федерацию или из нее;
- соблюдение интересов и прав лиц, задействованных в таможенной сфере, а также лиц, владеющих, использующих и распоряжающихся товарами, ввезенными в РФ или вывозимыми из РФ;
- создание условий для развития ВЭД, инфраструктуры в сфере таможенного дела.

Эффективным регулятором сотрудничества государства и представителями бизнес сообщества является Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные

²⁴ Бакаева О.Ю. Правовые аспекты таможенного администрирования: понятие и признаки // Государство и право. 2009. N 11. С. 94 - 98.

акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ (последняя редакция).²⁵ Он демонстрирует заинтересованность государства в таком институте и задает общий тон развития его, таким образом, может учитываться и в отношении деятельности таможенных органов.

ФЗ принят Государственной Думой РФ 1 июля 2015 года и одобрен Советом Федерации 8 июля 2015 года.

Данный закон регулирует взаимодействие государства и представителей частного сектора экономики при реализации совместных общественно значимых проектов. Взаимодействие осуществляется на основе заключенного соглашения или договора, в котором указаны права и обязанности сторон, порядок и сроки исполнения. Выбор партнера осуществляется на конкурсной основе.

Проект реализуется путем подачи предложения о его реализации, в котором указывается вся необходимая информация о проекте:

- 1) представление проекта и обозначение его роли;
- 2) определение целей и задач, которые будет выполнять проект;
- 3) информация об органе государственной власти, который будет осуществлять непосредственное взаимодействия;
- 4) примерный проект соглашения, который соответствует всем норма таможенного законодательства;
- 5) определение срока завершения проекта;
- 6) прогнозирование объемов прибыли для каждой стороны;
- 7) примерная оценка объемов финансирования каждой из сторон соглашения;
- 8) определение возможных рисков при реализации проекта;
- 9) определение эффективности и преимуществ проекта;

²⁵ Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ // URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/ (дата обращения 08.03.2017.)

10) иные определенные Правительством Российской Федерации сведения.²⁶

В течение 90 дней со дня подачи предложения, государственные органы должны решить, стоит ли использовать проект. Для этого они передают его специалистам и экспертам для определения степени его эффективности. Если проект признан годным, то его отправляют на реализацию, если нет – решение об отказе направляется инициатору проекта с объяснением причины.

При принятии закона или нормы, таможенные органы учитывают интересы бизнес сообщества, для того, чтобы не нанести вред отечественному производителю. Данный принцип основывается на статье 53 Федерального закона «О таможенном регулировании в РФ»²⁷ от 27.11.2010 г. №311-ФЗ, в котором указана степень участия деловых кругов:

1) участие в разработке законодательных норм и правовых актов в сфере таможенного дела, а также актов Таможенного союза;

2) представители деловых кругов могут участвовать в анализе различных экономических и финансовых показателей, с целью выявления их особенностей и внесения рекомендаций;

3) оценивание деятельности таможенных органов в области таможенного администрирования;

4) создание рекомендаций для таможенных органов по развитию сферы таможенного дела;

5) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными

²⁶ Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ // URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/ (дата обращения 08.03.2017.)

²⁷ Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 N 311-ФЗ (последняя редакция) // URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/ (дата обращения 11.04.2017.)

нормативными правовыми актами Российской Федерации формы такого участия.²⁸

Данный вид взаимодействия проходит в форме консультаций, порядок которых описан в Приказе ФТС России от 03.05.2012 №858 «Об утверждении Порядка проведения консультаций с общероссийскими некоммерческими организациями при разработке проектов нормативных правовых актов ФТС России, устанавливающих порядок и технологии совершения таможенных операций, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации, их декларированием и выпуском, определяющих условия деятельности уполномоченных экономических операторов и иных лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела».

²⁸ Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 N 311-ФЗ (последняя редакция) // URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/ (дата обращения 11.04.2017).

Глава 2. Формы и механизмы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД

В настоящих условиях осуществления таможенной деятельности взаимодействие осуществляется не только с государственными структурами, но и с различными категориями участников ВЭД. Взаимодействие подразумевает «регламентированное согласование деятельности обеих сторон и направлено на повышение эффективности внешней торговли»²⁹.

В сотрудничестве таможенных органов и участников, стороны преследуют разные цели. Для таможенных органов целью является обеспечение национальной безопасности и выполнение фискальной функции, а для участников ВЭД – сокращение издержек при пересечении таможенной границы и сокращение времени на проведение таможенных процедур. Также имеется общая цель – минимизация издержек таможенных органов и участников ВЭД в процессе осуществления таможенных процедур и соблюдение норм таможенного законодательства.³⁰

Некоторые исследователи отношений таможенных органов и участников ВЭД (Шкуренко Е.К.³¹, Зражаев Н.С.³²) считают методически правильным произвести выделение уровней взаимодействия, увязанные соответственно уже рассмотренной в первой главе структуре ФТС: Центральный аппарат ФТС, РТУ, таможни, таможенные посты. По их

²⁹ Зражаев Н.С. Совершенствование теоретического положения по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД в рамках Таможенного союза / Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики. – 2015, №01-02. – С. 8-12. URL: <http://www.nauteh-journal.ru/index.php/ru/---ep15-01/1396-a> (дата обращения 11.02.2017).

³⁰ Шкуренко Е.К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля товаров : автореф. дис. на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Е.К. Шкуренко. – М., 2012. – С. 3-29.

³¹ Шкуренко Е.К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля товаров : автореф. дис. на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Е.К. Шкуренко. – М., 2012. – С. 3-29.

³² Зражаев Н.С. Совершенствование теоретического положения по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД в рамках Таможенного союза / Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики. – 2015, №01-02. – С. 8-12. URL: <http://www.nauteh-journal.ru/index.php/ru/---ep15-01/1396-a> (дата обращения 11.02.2017).

мнению, на каждом из уровней наблюдается специфика взаимодействия. Так, на уровне ЕАЭС работает законотворческий уровень, проводятся консультации с участниками ВЭД; на уровне ФТС также разрабатываются законодательные акты и обеспечивается соблюдение таможенного законодательства; на уровне РТУ организовывается деятельность таможенных органов по сотрудничеству с участниками ВЭД; таможи анализируют информацию, поступающую с таможенных постов, на которых осуществляются операции по выпуску товаров.

Для того чтобы определить меры по оптимизации взаимодействия таможи и участников ВЭД, необходимо определиться с тем, какие на данный момент существуют формы и методы взаимодействия.

Отправной точкой здесь может стать международный опыт по оптимизации взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

2.1 Международная практика оптимизации взаимодействия таможни и бизнеса

Международная практика предусматривает множество моделей взаимодействия, однако лучшие модели представлены тремя направлениями: американская, шведская и сингапурская модели взаимодействия таможенных служб и участников внешнеэкономической деятельности. Исходя из выводов международных экспертов, использование указанных моделей повлияло на ВВП страны и увеличило его рост на 20 процентов в странах, их использующих.³³

Рассмотрим указанные модели подробнее.

Взаимодействие на основе государственно - частного партнерства можно заметить на примере Великобритании. Отношения между государством и бизнесом направлены на повышение привлекательности отечественного бизнеса и повышением конкурентоспособности на мировом рынке.

Государство и бизнес сообщество совместно разрабатывают план реализации таможенной политики. Для этого была создана специальная служба (Large Business Service – LBS), которая осуществляет взаимодействие с крупными фирмами и организациями. Ее главной задачей является содействие таможенным органам и участникам ВЭД в предотвращении правонарушений в области таможенного дела. В состав службы входят бухгалтеры, специалисты по налогам и аудиторы.³⁴

Для создания обратной связи с участниками ВЭД в Великобритании проводятся специальные формы, на которых обсуждаются различные

³³ Кнобель, А. Ю. Мировой опыт торгово-экономического сотрудничества крупных интеграционных объединений и территориально удаленных экономик, А.Ю. Кнобель // Евразийская интеграция. 2013. № 2. (19). – С. 7-20.

³⁴ Мельникова А. Государственно-частное партнерство в таможенной сфере: опыт Великобритании / Таможенное дело и ВЭД: сборник докладов участников СНИЛ «Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности». – 2013. – С. 168-175.

проблемы в области таможенного дела. Это делается для того, чтобы сократить уровень административной нагрузки и документооборота.³⁵

Сингапурская модель взаимодействия впервые применена в 1987 году и смогла показать свою работоспособность и эффективность. Данная модель представляет собой систему Единого электронного окна TradeNet. Особенностью указанной системы является взаимодействие участников внешнеэкономической деятельности с соответствующим органом государственной власти, уполномоченным на то. Так, вся информация поступает в указанный орган и далее передается таможенной, санитарной, ветеринарной службам, направляется налоговым и банковским органам.

Система единого окна направлена на упрощение процедуры прохождения таможенного контроля участниками внешнеэкономической деятельности и облегчение работы соответствующих таможенных органов. Это проявляется в экономии субъектами внешнеэкономической деятельности времени и иных ресурсов, что позволяет увеличить оборот товара и ускорить всю деятельность. В свою очередь государство организует эффективную систему деятельности, направленную на обеспечение экономики государства и позволяет увеличить приток средств в бюджет государства благодаря активизации субъектов внешнеэкономической деятельности, вызванную увеличением товарооборота.

Рассматриваемым целям взаимодействия также способствует эффективная система оповещения участников внешнеэкономической деятельности органами таможенного контроля по различным вопросам и размещение указанной информации на сайте в сети Интернет. При необходимости субъект внешнеэкономической деятельности имеет возможность получить требуемую информацию на сайте уполномоченного органа (например, сведения о порядке перемещения товара через границу и

³⁵ Мельникова А. Государственно-частное партнерство в таможенной сфере: опыт Великобритании / Таможенное дело и ВЭД: сборник докладов участников СНИЛ «Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности». – 2013. – С. 168-175.

тому подобное). Помимо этого, в Сингапуре существует и игровое приложение, позволяющее в доступной форме изучить правила перемещения товаров через таможенную границу. Правильное восприятие участниками внешнеэкономической деятельности таможенных правил позволяет снизить количество нарушений таможенного законодательства, возникающих по причине непонимания таких процедур и правил. Благодаря такой системе, установление необходимого уровня взаимодействия между таможенными органами и субъектами внешнеэкономической деятельности позволяет закрепить партнерские отношения.³⁶

Шведская модель взаимодействия характеризуется тем, что как и в Сингапуре, в ней организована система Единого окна. В то же время все взаимодействие осуществляется непосредственно через таможенную службу. Сведения субъектов внешнеэкономической деятельности подаются в таможенный орган, который при необходимости передает их в другие органы государственной власти. Кроме того, особенностью шведской модели взаимодействия является возможность предоставления таможенной декларации с помощью мобильного телефона, путем направления соответствующего сообщения.

Специфика модели, действующей в США в общих чертах схожа с рассмотренными ранее моделями взаимодействия (система единого окна, единый уполномоченный орган), однако и имеет свои особенности.

Оптимизация таможенного оформления товаров и транспортных средств достигается путем создания электронного описания товаров, которые планируют перемещать через таможенную границу. Таким образом, Соединенные Штаты Америки пошли путем оцифровывания всех данных, связанных с товаром, его перемещением и маршрутом следования до пункта разгрузки с последующей транспортировкой на территорию государства.

³⁶ Овсянникова О.А., Европейский зарубежный опыт управления таможенными услугами, геополитический журнал // Российская таможенная академия, 3(15). 2016.

Указанные данные обрабатываются и формируются Центром обработки данных таможенной службы США. Данные о товаре предоставляются перевозчиком, представителем, государственными органами, банками и иными лицами. В указанный Центр предоставляется и декларация на товары (в электронном варианте).

Центр обработки данных по итогам представленной информации принимает решение, о котором сообщается на пункте пропуска, в результате Центр обработки данных одновременно занимается и оформлением товаров, планируемых к перемещению через таможенную границу и производством таможенного контроля. Решение, принятое по итогам обработки информации, сообщается субъектам внешнеэкономической деятельности в пункте назначения при востребовании товаров. Для завершения таможенного оформления часть товаров (около 40 процентов) направляется внутрь страны в зависимости от воли получателя.

В большинстве случаев получатели товара действуют через таможенного представителя.

Таможенным представителем может быть физическое или юридическое лицо, которое получило лицензию на осуществление данного вида деятельности. В обязанности таможенного представителя входит подготовка и представление требуемых документов и сведений (в отдельных случаях и для иных органов, помимо таможенной службы).³⁷

Кроме вышеуказанного, таможенный представитель обеспечивает взаимодействие субъекта внешнеэкономической деятельности и органа таможенного контроля по вопросам легализации товаров, оплаты обязательных сборов и пошлин, иных платежей, занимается подготовкой разрешительных документов.

³⁷ Овсянникова О.А., Европейский зарубежный опыт управления таможенными услугами, геополитический журнал // Российская таможенная академия, 3(15). 2016.

Американская модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД характеризуется эффективностью применения элементов околотаможенной инфраструктуры, развитие которой облегчает работу участников таможенных отношений.

Инвойс (таможенная декларация и электронная информация о товаре) разработанный при помощи системы связи и обработки данных – Automated Commercial System (ACS) преобразовывается в специальный формат, применяемый таможенной службой.

В числе пользователей данной автоматизированной системы можно выделить таможенных представителей, грузоперевозчиков, банки, органы государственной власти и прочие.

Данная система предусматривает возможность направления таможенным органам решений, принимаемых другими органами, которые связаны с прохождением декларации.

Кроме того, американская модель взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности предусматривает возможность выпуска товаров до оплаты соответствующих таможенных платежей (с последующей оплатой в течение десяти дней). Контроль и время поступления указанных платежей производится автоматически компьютерной системой.

В целях приема, передачи, а также создания электронного описания грузов применяются специальные (выделенные) и общие линии связи.

Все субъекты, использующие в своей работе автоматизированную коммерческую систему, обладают своей системой кодирования и защиты системы, которая сертифицируется таможенной службой. Таким образом, доступ к данной системе организован на подобающем уровне и исключает возможность несанкционированного вмешательства.

Контроль таможенными органами США товаров, пересекающих таможенную границу и принятие ими решений можно разделить на соответствующие уровни:

I уровень представляет собой автоматический централизованный контроль соответствующей системой (участие человека на данном уровне не предполагается);

II уровень предполагает претворение решений, принятых на I уровне местными органами таможенной службы децентрализованно;

III уровень предполагает производство детального анализа оцифрованной информации о ввозимом товаре;

IV уровень предусматривает отбор товара среди всего потока товаров, направленный на определение характера деятельности практических работников на местном уровне;

V уровень составляет конкретную систему отбора товаров:

1) первый отбор (в зависимости от вида товара) производится с использованием компьютерных технологий для сортировки на две группы: товары, которые затрагивают интересы государства; иные товары. По результатам такого контроля принимается одно из решений:

- пропуск товара;
- уточнение данных по документам, в случае, если не предоставлены все требуемые документы;
- досмотр товаров.

2) второй отбор составляет повторную проверку электронных данных на ввозимые товары. Производится Центром обработки данных таможенной службы США централизованно.

В среднем время, затраченное на проведение таможенного контроля, составляет десять минут.

Зеленый коридор по-американски - это технологическая разработка Border Release Screening and Selectivity (BRASS), которая дает возможность

осуществлять таможенный контроль импортных товаров за 50-10 секунд. Условия для осуществления такой технологии следующие:

- 1) получатель груза должен быть готов к возможности осуществления в его отношении полного таможенного оформления и таможенного контроля;
- 2) наличие не менее 50 отправок в год;
- 3) отсутствие нарушений в области других контролирующих органов;
- 4) соблюдение повторения характеристик товаров, особенно в пункте определения таможенной стоимости.

Явным преимуществом технологии с использованием системы BRASS является использование штрих-кода и принятие быстрого и правильного решения в пункте пропуска таможенной службой США.

Штрих-код – это специальный знак, который имеет 14 символов, букв и цифр, которые зашифрованы в 4 опознавательные группы:

- первые четыре знака – сведения о производителе товара;
- вторые четыре знака – информация об импортере товара;
- следующие три знака - код ввозного файла;
- последние 3 знака - особый код отправки.

Штрих-код создается таможенным представителем и повторяет основные характеристики и признаки товара. Нанесение штрих-кода осуществляется специальным устройством, который можно использовать в любом удобном для этого месте.

Принципиальная схема производства таможенных процедур с использованием системы BRASS следующая:

1. Участник ВЭД, ответственный за импорт предъявляет таможенному органу инвойс, с нанесенным штрих-кодом, а также другие необходимые документы.

2. При помощи специального устройства таможенные органы считывают информацию со штрих-кода.

3. При помощи автоматизированной системы осуществляется расшифровка штрих-кода и сравнивает полученные данные с данными в электронной системе. Параллельно происходит сопоставление с критериями контроля (прежде всего 42 национальных критерия).

4. В течение 10 секунд автоматизированная системы принимает решение, которое может быть положительным или отрицательным. Если решение положительное, то в таком случае товар считается оформленным правильно, со всем соблюдением таможенных условий; Если решение отрицательное, тогда товар должен пройти несколько дополнительных процедур для подтверждения его легальности. Решение принимается путем проставление специального штампа, который наносится на инвойс специальным техническим устройством. Данная процедура является обязательным условием исполнения всеми участниками транспартировки (особенно перевозчиком).³⁸

Таким образом, главную роль в области ускорения таможенного оформления и таможенного контроля играет полная автоматизация и информатизация всего технологического процесса. Также накопление и использование опыта прошлых лет необходимо для определения товаров, и участников ВЭД, которые не соответствуют критериям контроля и создают угрозу для национальной безопасности.

Итак, организация процесса таможенного оформления и таможенного контроля в США позволяет быстро и эффективно проводить проверку товара в автоматическом режиме, что положительно сказывается на ситуации на границе. Указанный опыт целесообразно использовать для совершенствования взаимодействия в процессе таможенного оформления и таможенного контроля товаров в Российской Федерации.

³⁸ Овсянникова О.А., Европейский зарубежный опыт управления таможенными услугами, геополитический журнал // Российская таможенная академия, 3(15). 2016.

Успешными примерами применения партнерских взаимодействий государства и частного сектора стали транспортные проекты:

- Великобритания – туннель Rail Link, отдельные линии метрополитена в Лондоне;

- Нидерланды – высокоскоростная магистраль HSL Zuid, расширение самого крупного европейского порта Входа Мира в Роттердаме;

- Франция – высокоскоростная железная дорога Наймс-Монтпелье, здания Paris' Tribunal de Grande Instance (Франция), Дижонский гибридный автобусный проект; высокоскоростная железнодорожная магистраль Ним-Монтпелье; железно- дорожная линия Перпиньян-Фигейрос;

- Дания–Швеция – железнодорожная линия Oresund;

- Австралия – Сиднейский портовый туннель;

- Канада – мост Конфедерации; - Германия-Польша – аэропорты в Гамбурге и Варшаве;

- Бельгия – Гентская дорога R4 и др.

Данные объекты являются частью транспортно - логистической инфраструктуры, деятельность которой направлена на ускорение перемещения товаропотока, а следовательно развитию национальной экономики.

При этом лидерами в использовании механизма ГЧП в транспортной отрасли признаются Франция и Великобритания, имеющие наиболее высокие объемы инвестирования на условиях ГЧП. В этих странах исследователи находят прямую зависимость между состоянием транспортной системы и экономическим развитием этих стран, что, на наш взгляд, подтверждает тезис взаимосвязи условий и институционального уровня развития государственно-частного партнерства с комплексным территориальным развитием. В мировой практике накоплен большой опыт развития транспортных и сервисных комплексов в структуре приграничных кластеров и пунктов пропуска через государственную границу. Примерами двух

моделей ГЧП в данной сфере могут служить логистический и торговый центры в Финляндии вблизи пункта пропуска Ваалимаа (Финляндия) – «Торфяновка» (Россия), комплекс с гостиницей, магазином 98 Территория новых возможностей. Вестник ВГУЭС. 2016. №4 беспошлинной торговли и помещениями для таможенников и пограничников на границе Турции и Ирана, которые были построены за счет частных инвесторов. Таких примеров можно привести множество, но основной вопрос заключается в преимуществах подобного партнерства.³⁹

³⁹ Гомилевская Г.А. Возможности государственно-частного партнерства при создании и развитии приграничных кластеров на примере кластера «Джалинда» в Амурской области / Г.А. Гомилевская, В.С. Сокун// Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2016. №4. С. 92–109.

2.2. Современные формы взаимодействия таможи и участников ВЭД в свете теоретических подходов

Подробное рассмотрение теоретического уже наработанного материала позволит выявить, какие формы существуют вообще и затем сравнить имеющиеся формы с уже известными. Данный подход открывает возможность развития форм взаимодействия. Кроме того, обобщенный опыт, охватывающий формы и методы взаимодействия, показывает преимущества и недостатки тех или иных решений, что позволяет уже на стадии рассмотрения целесообразности применения форм взаимодействия принять решение об их применении.

В настоящее время по современным исследованиям В.В. Горовенко,⁴⁰ С.П. Жданов⁴¹, П.П. Баранов⁴², В.М. Юрицин⁴³, Л.А. Кроузер⁴⁴ можно выделить такие формы взаимодействия как: государственно-частное партнерство, лоббизм, решение конфликтов, информационное взаимодействие, проведение совместных семинаров.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – это форма взаимодействия, при которой государство приглашает к сотрудничеству представителей частного бизнеса для реализации совместных проектов и достижения общественно-значимых целей. Процесс сопровождается получением определенной выгоды для обеих сторон. Для государства, в лице таможенных органов, это проявляется в повышении эффективности и качестве предоставляемых таможенных услуг, связанные с таможенным

⁴⁰ В.В. Горовенко Концессионное соглашение и соглашение ГЧП как договорные формы ГЧП / В.В. Горовенко, Д.А.Самолов// Академический вестник. – 2014. - №4(30). – С. 69-75.

⁴¹ С.П. Жданов к вопросу о лоббизме и лоббистской деятельности/ С.П. Жданов, Н.В. Кузнецова // Вестник Костромского государственного университета. – 2016. - №2. – С. 273-276.

⁴² П.П. Баранов Политико-правовые формы взаимодействия гражданского общества и государства // Философия права. – 2007. – 4. – С. 139-142.

⁴³ В.М. Юрицин Совершенствование взаимодействия таможи и бизнеса путем снижения конфликтности отношений / 2011. - №3. – С.11-17.

⁴⁴ Кроузер Л.А. Основы конфликтологии / Л.А. Кроузер. – М: Светляночка.– «Искусство конфликта». – 1999. – С. 192.

оформлением и таможенным контролем, а для бизнеса это коммерческая выгода.

Данный вид сотрудничества является относительно новым явлением в отечественной экономике. Взаимодействие государства и частного сектора считается одним из перспективных направлений в решении различных экономических вопросов и характеризуется неразвитой законодательной базой и недостаточно проработанной теоретической и практической технологией.

Соглашение о ГЧП по своему характеру схоже с концессионным соглашением. Основное различие наблюдается в составе участников, обладанием права собственности и требованиям к объектам соглашения. Данная форма сотрудничества является не постоянной и заканчивается после реализации проекта.⁴⁵

Сторонами в концессионном соглашении являются государство и индивидуальный предприниматель или юридическое лицо. Процесс имеет гражданско – правовой характер. Взаимодействие сторон регулируется Федеральным законом от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О концессионных соглашениях".⁴⁶ Согласно данному закону государство предоставляет возможность бизнес - сообществу создавать и реконструировать за свой счет объекты соглашения, затем использовать их для своей деятельности на определенный срок. В качестве объекта могут выступать различные элементы транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры.

Таможенные органы и частный бизнес совместно осуществляют реализацию проектов по строительству транспортно-логистических комплексов, которые способны обеспечить предоставление услуг более высокого качества и расширение их спектра. Такое сотрудничество действует

⁴⁵ В.В. Горовенко Концессионное соглашение и соглашение ГЧП как договорные формы ГЧП / В.В. Горовенко, Д.А.Самолов// Академический вестник. – 2014. - №4(30). – С. 69-75.

⁴⁶ Федеральный закон "О концессионных соглашениях" от 21.07.2005 N 115-ФЗ (последняя редакция) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/ (дата обращения 03.04.2017).

на основе соглашений, договоров, аренды, концессий и регулируется ФЗ №225 от 30.12.1995 «О соглашениях о разделе продукции»⁴⁷, №115-ФЗ от 21.07.2005 «О концессионных соглашениях» (в ред. 30.12.2015) и п. 1 ст. 1027 ГК РФ «Договор коммерческой концессии». Согласно этим документам стороны делят между собой доли инвестиций и результат реализации проекта. Результатом такого проекта для государства является проведение таможенного контроля на более высоком уровне, используя ресурсы комплекса, а для партнеров это оказание услуг складирования, хранения, транспортировка и других услуг на коммерческой основе и возможность управления, а также получения в перспективе данного комплекса в собственность.

Концессионное соглашение, прежде всего, преследует цель эффективного финансового управления объектами, находящимися в государственной собственности, что немаловажно при создании и развитии инфраструктурных проектов как социальной, так и коммерческой направленности. В международной практике различают несколько типов концессионных соглашений: BOT (Build–Operate–Transfer) – «Строительство – управление – передача». Представители частного бизнеса осуществляют строительство и эксплуатацию объекта в определенный срок, чаще всего на праве собственности, после чего отдают его в собственность государства. ВТО (Build–Transfe –Operate) – «Строительство – передача – управление». Представители частного сектора занимается строительство объекта, затем передает его в собственность государства, а государство позволяет ему использовать объект по своему назначению. BOO (Build – Own – Operate) – «Строительство – владение – управление». Представитель частного сектора осуществляет строительство объекта с дальнейшей эксплуатацией и правом собственности на определенный срок. BOOT (Build – Own – Operate –

⁴⁷Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" от 30.12.1995 N 225-ФЗ (последняя редакция) // URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8816/ (дата обращения 13.05.2017).

Transfer) – «Строительство – владение – управление – передача» – Частный сектор строит и эксплуатирует объект на праве собственности на определенный срок, после чего отдает его в собственность государства. ВВО (Buy – Build – Operate) – «Покупка – строительство – управление» – представители частного бизнеса осуществляют реконструкцию или расширение объекта, после чего государство продает объект с целью эффективного управления.⁴⁸

В 2012 году на территории приграничных регионов Российской Федерации была запущена работа десяти таможенно-логистических терминалов, всего функционировало 37 ТЛТ. Это способствовало увлечению объему декларирования на 22%, в сравнении с 2011 годом. Создание совместных проектов позволяет повысить качество предоставляемых таможенных услуг, сокращает издержки государства и участников ВЭД, а также обеспечивает сокращение времени проведения таможенных услуг.

Примером таких проектов является открытие в 2009 году складского комплекса в г.Домодедово в зоне деятельности Подольской таможни, таможенного поста «Павловский». В данном проекте приняли участие ФТС России, объединенный логистический Холдинг «STS Logistics –РЛС» и всероссийский таможенный брокер «Zolla.ru». Данный комплекс предоставляет широкий выбор складских услуг и позволяет использовать для хранения своих грузов складские комплексы класса «А».⁴⁹

На таможенных постах в автомобильных пунктах пропуска на границе с Азербайджаном существенно возросла нагрузка в связи с ростом автомобильных перевозок из Ирана и Азербайджана в Россию, иные страны

⁴⁸ Гомилевская Г.А. Возможности государственно-частного партнерства при создании и развитии приграничных кластеров на примере кластера «Джалинда» в Амурской области / Г.А. Гомилевская, В.С. Сокун// Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2016. №4. С. 92–109.

⁴⁹ Гомилевская Г.А. Возможности государственно-частного партнерства при создании и развитии приграничных кластеров на примере кластера «Джалинда» в Амурской области / Г.А. Гомилевская, В.С. Сокун// Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2016. №4. С. 92–109.

ЕАЭС, страны Европы. Помимо оптимизации форм таможенного контроля в рамках СУР, требуется развитие инфраструктуры пунктов пропуска на перспективном направлении региональной торговли со странами Закавказья и Передней Азии. Содействие в решении данной проблемы может оказать бизнес сообщество, путем предоставления инвестиций на контрактной основе.⁵⁰

ГЧП позитивно влияет на развитие таможенной политики и национальной экономики. В результате сотрудничества государства и частного сектора повышается качество производства товаров, услуг, растет конкурентоспособность отечественного производителя и национального продукта.

Реализуя свои права в таможенной сфере, участники ВЭД используют такую форму взаимодействия как лоббизм.

экономические лоббисты – корпорации и различные промышленные организации⁵¹.

Экономические лоббисты преследуют следующие цели:

- 1) получение государственного заказа и выгоды от его реализации;
- 2) право на занятие конкретной деятельностью, налоги, квоты, лицензии;
- 3) (не) принятие (не) выгодного законопроекта;
- 4) признание отрасли приоритетной и следующее из этого льготное налогообложение, отсутствие штрафных санкций за экологические правонарушения.⁵²

Можно выделить два типа лоббизма: законный, то есть легальное воздействия на власть, например взнос денег на избирательную кампанию, и

⁵⁰ Сайт Федеральной таможенной службы [электронный ресурс] : проекты ФТС России. - 28.04.2017. customs.ru (дата обращения 26.05.2017).

⁵¹ Сморгун Л.В. Государственное управление и политика: учеб. пособие. – СПб.: изд-во С. Петерб. ун-та, 2002. – 202-205 с.

⁵² С.П. Жданов к вопросу о лоббизме и лоббистской деятельности/ С.П. Жданов, Н.В. Кузнецова // Вестник Костромского государственного университета. – 2016. - №2. – С. 273-276.

незаконный, который действует в обход законов путем дачи взятки или подкупа.⁵³

Лоббизм дает возможность осуществлять контроль над деятельностью государственных органов управления и обеспечивает реализацию и защиту прав граждан.

Также, взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД проходит на основе совместного принятия законодательных актов и норм учетом интересов друг друга. При таком взаимодействии каждая сторона извлекает для себя выгоду. Для таможенных органов, как представителей государственной власти, это проявляется в развитии национальной экономики, а для участников ВЭД это ясность в понимании закона.

Открытость государства к правовому сотрудничеству с обществом характеризует его не как подчиняющее и контролирующее, а как транспарантное и готовое к изменениям. Данный факт показывает, насколько государство действительно служит обществу и способствует преодолению отчуждения государства от общества⁵⁴. Для поддержания транспарантности государству необходимо обеспечить прозрачность организации и деятельности бюрократического аппарата, а также наличие эффективности в его работе.

Обеспечение транспарантности таможенного регулирования предполагает необходимость соблюдения следующих принципов:

- принципа информационной открытости – обеспечение предоставления своевременной и понятной информации о работе таможенных органов; отсутствие ограничений в доступе информации о деятельности таможенных органов; сведения должны быть открытыми,

⁵³ С.П. Жданов к вопросу о лоббизме и лоббистской деятельности/ С.П. Жданов, Н.В. Кузнецова // Вестник Костромского государственного университета. – 2016. - №2. – С. 273-276.

⁵⁴ П.П. Баранов Политико-правовые формы взаимодействия гражданского общества и государства // Философия права. – 2007. – 4. – С. 139-142.

общедоступной и достоверной; информация должна быть удобной для поиска и использования;

- принципа понятности – информация о целях, задачах и результатах деятельности таможенных органов должна быть простой и доступной для восприятия обществом;

- принципа вовлеченности гражданского общества – Наличие возможности участия граждан, общественных групп, предпринимательских объединения в разработке и принятии управленческих решений; учет интереса граждан и создание условий для информирования и построения определенного диалога;

- принципа подотчетности – общедоступность информации о деятельности таможенных органов, с учетом запросов граждан; создания условий для осуществления гражданами контроля над деятельностью таможенных органов⁵⁵.

Данный вид взаимодействия способствует снижению рисков судебного обжалования принятых актов, предотвращению принятия неэффективных правовых актов, ликвидации административных барьеров для участников ВЭД и повышает прозрачность процесса таможенного регулирования.

Еще одной формой взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД является информационное сопровождение. Таможенные органы информируют участников ВЭД об определенных изменениях в требованиях таможенного законодательства. Данный процесс проводится через коммуникационные каналы и за счет транспарантности таможенной системы.

Существует несколько направлений информационного взаимодействия таможенных органов:

Взаимодействие через средства массовой информации. Должностные лица таможенных органов выступают с докладами на телевидении, радио, а

⁵⁵ В.М. Юрицин Совершенствование взаимодействия таможни и бизнеса путем снижения конфликтности отношений / 2011. - №3. – С.11-17.

также в печатных СМИ. Также ФТС имеет официальное издание бюллетень «Таможенные ведомости» и журнал «Таможня», в которых информируют участников ВЭД о применении различных положений, о внесении изменений в законодательные акты, а также о проделанной работе и о том, что еще предстоит сделать.

Информационное взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД наблюдается в участии в переговорах ФТС с другими участниками ВЭД. Так, 25 сентября 2012 года был запущен Проект, направленный на упрощение технологии перемещения транспортных средств международной перевозки на МАПП Куничина Гора – Койдула. В проекте определена технология взаимодействия сотрудников таможенного поста МАПП Куничина Гора Псковской таможни и Псковского акцизного таможенного поста Центральной акцизной таможни, в зоне деятельности которого находится СВХ «Миком», обеспечивающий соблюдение регований и условий современной логистики и позволяющий государственным органам осуществлять необходимый контроль при минимизации затруднений для бизнес-операций.

Одним из ведущих партнеров Федеральной таможенной службы в этом проекте является Ассоциация европейского бизнеса, которая принимала участие в переговорах с участниками внешнеэкономической деятельности и способствовала развитию отношений с другими участниками ВЭД, а именно с грузовладельцами. Данный проект направлен на минимизацию издержек для государства и участников ВЭД, а также на уменьшения времени, которое требуется на перемещение товаров при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза.⁵⁶

Взаимодействие через обжалование решений таможенных органов. Данный процесс регулируется гл. 3 ФЗ «О таможенном регулировании в

⁵⁶ М.В. Балашова развитие государственно-частного партнерства в таможенно-логистической сфере / Балашова М.В., Л.И. Воронина // Фундаментальные исследования. – 2016. - №2(часть2).- С. 337-341.

РФ».⁵⁷ Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁵⁸ и Административным регламентом Федеральной таможенной службы по исполнению государственной функции организации приема граждан, обеспечения своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятия по ним решений и направления ответов заявителям в установленный законодательством РФ срок, утвержденным приказом ФТС России от 10.09.2009 № 1660. Таможенные органы реагируют на поступающие обращения граждан и принимают соответствующее решение по ликвидации проблемной ситуации. Обращения и жалобы направлены на защиту прав и интересов участников ВЭД, а также на разъяснение таможенного законодательства.

При реализации таможенной политики, таможенные органы осуществляют взаимодействие с участниками ВЭД через проведение различных семинаров, советов и собраний, которые организовывались в помощь участникам ВЭД. Это делается для того, чтобы участники ВЭД могли лучше ориентироваться в таможенном законодательстве, совместно с таможенными органами решать проблемы его практического применения, содействовать развитию торговли и бизнеса, снимать вопросы до того, как они превратятся в предметы спора. Примером проведения семинаров и собраний является Владимирская таможня, в рамках которой таможенные органы разъясняют участникам ВЭД о новшествах в таможенном администрировании. На собраниях также может присутствовать эксперты в определенной для предоставления разъяснений и рекомендаций.⁵⁹

⁵⁷ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 27 ноября 2010 г. // <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 03.02.2017).

⁵⁸ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : фед. Закон Рос. Федерации 02 мая 2006 года. - №59. <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 22.02.2017).

⁵⁹ Сергеева М.И. Взаимодействие участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами: проблемы и пути совершенствования / дипломная работа // М.И. Сергеева . – Владимирский государственный университет. – 2016. – С.28-29. URL : <http://ui.vlsu.ru/media/files/%D0%A1%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B5%D0%B5%D0%B2%D0%B0.pdf> (дата обращения 05.05.2017).

Также, таможенные органы и представители бизнес сообщества проводят встречи и заседания. Для этой цели в 1996 году был создан Консультативный совет по таможенной политике. Целью создания Совета является упрощение таможенных процедур, сокращение времени проведения таможенных операций и ускорение товаропотока. Деятельность совета регулируется Приказом ФТС России от 14 июня 2007г. №725 «Об утверждении Положения и Регламента работы Общественно-Консультативного совета по таможенной политики при ФТС России».⁶⁰ В состав Совета входят 17 представителей таможенных органов и 35 представителей деловых кругов, а также могут присутствовать представители других федеральных органов исполнительной власти.

Собрание Совета проводится по необходимости, но не реже одного раза в месяц. На заседании с докладом выступает представитель таможенных органов, бизнеса и других федеральных органов исполнительной власти. В докладе оглашаются результаты предыдущих заседаний или обозначает новые вопросы, необходимые для рассмотрения. Решение принимается общим согласием. Важно отметить, что решение принимается при наличии не менее половины членов Совета, и не менее половины представителей бизнес сообщества.

Ярким примером консультативного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД служит Благовещенская таможня. При таможне работает Консультативный совет, а также рабочая группа по координации действий при оформлении товаров и транспортных средств.⁶¹

В эти организационные формы координации действий по информированию и сотрудничеству с участниками ВЭД вошли представители контрольных органов, торгово-промышленной палаты и

⁶⁰ Об утверждении Положения и Регламента работы Общественно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России : Приказ Федеральной таможенной службы от 14 июня 2007 г. № 725/ <http://www.garant.ru/> (дата обращения 01.06.2017)

⁶¹ И. Бобрикова Благовещенская таможня и бизнес: эффективное партнерство / Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2010.- №2(51). – С.100-101.

бизнеса. Участникам ВЭД, таможенным брокерам, владельцам складов временного хранения, таможенным перевозчикам даются консультации и разъяснения положений Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров, в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации; по изменениям, внесенным в Таможенный кодекс РФ, касающимся уплаты таможенных платежей, по Таможенному кодексу таможенного союза. Рассматриваются конкретные вопросы, касающиеся проблем, препятствующих эффективной работе участников ВЭД, таможенных брокеров, владельцев СВХ, таможенных перевозчиков, а также даются консультации по электронному декларированию через интернет.

Все подразделения таможни постоянно проводят профилактическую работу среди участников ВЭД и физических лиц по предупреждению нарушений таможенных правил. В 2009 г. по различным нарушениям возбуждено 24 уголовных дела, зарегистрировано 678 дел об административных правонарушениях, включая и нарушения физическими лицами. Суммы наложенных взысканий составили более 16 млн р.

Таким образом, таможней создаются все предпосылки для увеличения количества участников внешнеэкономической деятельности, наращивания объемов экспорта и импорта товаров, перечисления таможенных платежей в доходную часть российского бюджета.⁶²

Подобный вид взаимодействия, как совместное принятие решений в области таможенного дела, положительно влияет на деятельность таможенных органов и участников ВЭД, так как он происходит в виде диалога между государством и бизнесом. Решения принимаются с учетом интересов обеих сторон. Результатом такого диалога является продвижение национального продукта, устранение определенных административных

⁶² И. Бобрикова Благовещенская таможня и бизнес: эффективное партнерство / Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2010.- №2(51). – С.100-101.

барьеров, усваивание норм таможенного законодательства, которые становятся прозрачными и понятными, а также происходит обеспечение этих норм. Участниками консультаций, кроме таможенных органов, являются Торгово-Промышленная палата РФ, Общероссийская общественная организация «Российский союз промышленников и предпринимателей», Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» и Общероссийской общественной палатой организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».⁶³

Данная форма взаимодействия делает предсказуемой деятельность таможенной политики и облегчает деятельность участников ВЭД.

При взаимодействии таможенных органов и участников ВЭД возникают различные противоречия, в результате которых происходит столкновение интересов государства и частного сектора экономики.

Конфликт способствует появлению новых типов взаимодействия и стимулирует создание новых норм и правил.

Л. А. Кроузер выделяет три основных способа, посредством которых конфликт связывает взаимодействующих соперников:

- 1) он создает или изменяет общие нормы (право, обычаи), необходимые для регулирования взаимоотношений;
- 2) применение новых законов влечет за собой развитие институциональных структур, целью которых является усиление этих новых законов и правил; конфликтующие стороны при относительном равенстве

⁶³ Об утверждении порядка проведения консультаций с общероссийскими некоммерческими организациями при разработке проектов нормативных правовых актов ФТС России, устанавливающих порядок и технологии совершения таможенных операций, связанных с ввозом товаров в российскую федерацию и вывозом товаров из российской федерации, их декларированием и выпуском, определяющих условия деятельности уполномоченных экономических операторов и иных лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела : приказ ФТС России от 03 мая 2012 года №858. / <http://legalacts.ru/> (дата обращения 05.04.2017).

сил предпочитают, чтобы соперник имел подобную же структуру организации, для того чтобы достигнуть единых способов борьбы;

3) конфликт заставляет соперников и общество в целом осознанно взглянуть на нормы и правила, потенциал которых оставался до его появления не раскрытым; конфликт делает возможной оценку сравнительных сил и служит, таким образом, балансирующим механизмом, способствующим укреплению и поддержанию сообществ.⁶⁴

Возможность управления конфликтом реализуется при условии, когда стороны идут на встречу друг другу. Участники конфликта принимают точку зрения друг друга и пытаются найти решение, которое бы устроило обе стороны. При таком сценарии обе стороны остаются в выигрыше. Но данный способ требует наличие время и наличие доверия с обеих сторон.

Метод управления конфликтами, применяя форму сотрудничества и партнерства, способствует принятию оптимального решению вопроса. Решение конфликта другими методами ограничивает конфликт или откладывает его на время.

При решении конфликтов, используя формы партнерства и сотрудничества, вырабатывается новый вариант решения, которое не совпадало с позицией обеих сторон, но каждая сторона может считать его своим. Данный метод требует много времени, но он в состоянии полностью ликвидировать конфликтную ситуацию. Многие детали в процессе обсуждения проблемы становятся малозаметными или исчезают.⁶⁵

В ходе применения отечественными органами таможенного контроля международных нормативных правовых договоров, национальных концепций возникает большое количество неразрешенных вопросов в области налаживания внешней торговли. Такие вопросы без взаимодействия

⁶⁴ Кроузер Л.А. Основы конфликтологии / Л.А. Кроузер. – М: Светляночка.– «Искусство конфликта». – 1999. – С. 192.

⁶⁵ Кроузер Л.А. Основы конфликтологии / Л.А. Кроузер. – М: Светляночка.– «Искусство конфликта». – 1999. – С. 192.

таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности не могут быть урегулированы. Особую ценность данная проблема представляет в свете интеграционных процессов Российской Федерации.

В подобных условиях представляется немаловажным использование и внедрение зарубежного опыта, основанного на международной практике, рекомендациях по взаимодействию таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности, что в свою очередь будет способствовать торговле и обеспечивать требуемый уровень экономической безопасности Российской Федерации.

Кроме того, при использовании зарубежного опыта немаловажным представляется использование только положительного опыта иностранных государств в рамках взаимодействия таможенной службы и субъектов внешнеэкономической деятельности.

Далее рассмотрим Электронное декларирование как активный вид взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов. Данная технология облегчает процесс перемещения товаров через таможенную границу, путем сокращения времени на проведение таможенных процедур и таможенного контроля.

Датой начала освоения новой для России таможенной технологии – электронного декларирования, считается ноябрь 2003 года. Эта технология является ведущей в лучших таможенных администрациях мира, где в электронном виде оформляется 98-99% грузов.⁶⁶

Электронное декларирование - это процесс, предусматривает передачу таможенному органу всех документов, в которых содержится информация о товарах и транспортных средствах, подлежащих таможенному оформлению, в установленном систематизированном виде. Исходя из этих сведений,

⁶⁶ Малышенко, Ю. В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография / Ю.В. Малышенко – Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2012. – 234 с.

содержащихся более чем в 11-ти документах, таможенный брокер может заранее, до прихода транспортного средства на таможенный терминал, подготовить электронную ГТД (ЭГТД).⁶⁷

Если при фактической проверке сведения о товаре соответствуют предварительно высланным документам, и при условии, если отправитель не сведения в номенклатуре товаров и их количестве, то по прибытии товаров таможенная декларация считается практически заполненной. Остается только указать сведения о транспортном средстве и выслать уполномоченному таможенному сотруднику. Сотрудник таможни проверяет полученные сведения и принимает решение о выпуске товаров соответствии с заявленным таможенным режимом. Надо отметить, что в этом процессе используются документы в электронном виде, которые носят как долгосрочный характер, например - контракт, так и документы только на данную поставку - инвойс, упаковочный лист, сертификат и т.д. Наиболее выгодно применение электронного декларирования при перемещении товаров по долгосрочным контрактам, а также оформление деклараций с большим количеством наименований товаров.

Электронное декларирование при таможенном оформлении товаров в настоящее время является наиболее перспективным направлением развития таможенных органов. Главное его преимущество очевидно, как для таможенной службы, так и для бизнеса: это безбумажная технология, позволяющая упростить и ускорить таможенное оформление, минимизировать накладные расходы. Новая технология не только существенно сокращает время таможенного оформления товаров, но и создает более выгодные условия для крупных, добросовестных участников ВЭД, так как позволяет совершать таможенное оформление товаров без

⁶⁷ Малышенко, Ю. В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография / Ю.В. Малышенко – Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2012. – 234 с.

посещения таможенных органов. Кроме того, именно данная форма подачи документов для таможенного оформления в настоящее время стала признанным форматом электронного обмена, одобренным Всемирной таможенной организацией.

В настоящее время 161 таможенный орган России имеет достаточную техническую оснащенность для осуществления электронного декларирования. В Хасанской таможне новая технология применяется на таможенном посту Морской порт Зарубино, который включен в Перечень таможенных органов, оформляющих товары и транспортные средства в электронном виде.

Таможенное оформление с применением электронного декларирования стартовало в Зарубино в 2007 году, тогда за год оформлено всего 3 ЭГТД (1 в режиме «импорт» и 2 в режиме «экспорт»). Номенклатуру оформленных товаров составили автомобили и лесоматериалы. С начала 2008 года оформлено уже 12 электронных деклараций. Из них в режиме «импорт» 4 ЭГТД, в режиме «экспорт» 8 ЭГТД; по номенклатуре - автомобили и рыбопродукция.

Следует отметить, что организацию работы с внедрением электронного декларирования могут позволить себе крупные участники внешнеэкономической деятельности, те, кто имеет необходимые финансовые средства на организацию электронного канала. Первым из таких таможенных брокеров в Хасанском районе стал ООО «Ростек-ДВ-Сервис». В настоящее время заниматься электронным декларированием также выразили желание и другие участники ВЭД: ИП Пак, ООО «Звезда Востока», ООО «Рубикон», ООО «Примрыбмаркет» и некоторые физические лица. Для лучшей организации работы и ускорения процесса таможенного оформления путем электронного декларирования на таможенном посту Морской порт Зарубино решается вопрос об увеличении количества таможенных инспекторов, имеющих доступ к электронному декларированию.

Принцип «одного окна» в Российской Федерации является неким подобием европейского «единого окна». В Европе при реализации указанного принципа гармонизируется состав документов и сведений, создается единый документ для всех государственных контрольных органов, документы принимают все контрольные службы из единого окна и данные из единого окна используются всеми службами. В то время как в Российской Федерации одновременно с электронным вариантом сохраняется бумажный документооборот, и в одном окне работает только одна служба.

Для реализации указанного принципа требуется провести анализ и гармонизацию сведений, внесение изменений и дополнений в действующее законодательство Российской Федерации в сфере таможенного регулирования, доработка программного обеспечения и технических средств. Из этого следует, что его реализации предоставит возможность ускорения процесса перемещения грузов и транспортных средств через таможенную границу, увеличить уровень доверия к предоставляемым сведениям, повысить результативность системы управления рисками, сделать более простым и понятным информационное взаимодействие, уменьшить временные и материальные издержки, а также минимизировать документооборот в бумажном виде. Осуществление взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности необходимо на всех стадиях осуществления таможенного контроля.

До пересечения границы ТС — это предварительное информирование, консультирование, круглые столы, на границе — удаленный выпуск, осуществление таможенного контроля, таможенные операции, списание платежей, после пересечения границы — круглые столы, подтверждение выполнения обязательств. При взаимодействии таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности должны применяться информационные технологии, которые дадут возможность уменьшить

влияние субъектных факторов, и, в частности, искоренить коррупционную составляющую.⁶⁸

⁶⁸ Малышенко, Ю. В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография / Ю.В. Малышенко – Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2012. – 234 с.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В сегодняшней экономической ситуации, в условиях роста товарооборота, увеличения внешних угроз, а также необходимость в защите национальной экономики проявляют у общества и государства запрос в более эффективной работе таможенных органов. Для этого необходимо принять такие меры:

Внедрение вышеописанных мер положительно повлияют на эффективность взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Важно отметить, что эффективное взаимодействие таможенных служб и участников ВЭД напрямую зависит от управленческой системы самой таможенной службы. Кроме того, работа таможенных органов РФ и их администрирование должны соответствовать международным нормам и способствовать увеличению доверия между участниками внешнеэкономических процессов и делать работу таможенных структур более прозрачными.

Исследуя отношения между таможенными органами и участниками ВЭД, можно выделить следующие уровни, на которых происходит взаимодействие: уровень ЕАЭС, ФТС, РТУ, таможни и таможенные посты. Из этого следует, что в целом, система таможенных органов испытывает необходимость в установлении партнерских отношений с бизнес сообществом для эффективного развития таможенной политики.

Анализ отношений таможенных органов и участников ВЭД позволяет определить основные формы их взаимодействия:

- государственно–частное партнерство, которое проявляется в совместной реализации социально значимых проектов;
- информационное взаимодействие – форма, при которой таможенные органы информируют участников ВЭД об изменениях в таможенном законодательстве и проводят консультации по разъяснению правовых норм;

- организация семинаров, советов и собраний, на которых решается практическое применения таможенного законодательства;

Эффективность взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД можно наблюдать на примере Благовещенской таможни. При таможне работает Консультативный совет, а также рабочая группа по координации действий при оформлении товаров и транспортных средств. Участникам ВЭД, таможенным брокерам, владельцам складов временного хранения, таможенным перевозчикам даются консультации и разъяснения положений Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров, в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации; по изменениям, внесенным в Таможенный кодекс РФ, касающимся уплаты таможенных платежей, по Таможенному кодексу таможенного союза.

В 2012 году в приграничных регионах Российской Федерации были введены в эксплуатацию 10 таможенно-логистических терминалов, всего функционировало 37 ТЛТ. Объемы декларирования на них увеличились на 22 % по сравнению с 2011 годом. Создание совместных проектов позволяет повысить качество предоставляемых таможенных услуг, сокращает издержки государства и участников ВЭД, а также обеспечивает сокращение времени проведения таможенных услуг.

Проведя данное исследование можно сделать вывод об эффективности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в развитии национальной экономики, которое проявляется в создании новых рабочих мест, увеличении товарооборота, а соответственно и процветание национального производителя.

Таким образом, проведя данное исследование, можно сделать вывод о том, что взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД является важным элементом в развитии внешней экономической деятельности любого государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Нормативно-правовые источники

1. "Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур" (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999). URL:
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=106124>
(дата обращения 14.03.2017).
2. Таможенный кодекс Таможенного союза // приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 нояб. 2009 г. № 17: (с изм. и доп. от 10.10.2010 г.) // URL:
http://base.garant.ru/12171455/1/#block_1000#ixzz2zGBYksev (дата обращения 23.04.2017)
3. Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ // URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/ (дата обращения 08.03.2017.)
4. Федеральный закон "О концессионных соглашениях" от 21.07.2005 N 115-ФЗ (последняя редакция) // URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/ (дата обращения 03.04.2017).
5. Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 N 311-ФЗ (последняя редакция) // URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/ (дата обращения 11.04.2017).

6. Федеральный закон "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" от 08.12.2003 N 164-ФЗ (последняя редакция) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/ (дата обращения 11.04.2017)
7. Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.2006 N 59-ФЗ (последняя редакция) // URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/ (дата обращения 16.05.2017).
8. Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" от 30.12.1995 N 225-ФЗ (последняя редакция) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8816/ (дата обращения 13.05.2017).
9. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 N 809 (ред. от 01.07.2016) "О Федеральной таможенной службе" (вместе с "Положением о Федеральной таможенной службе") // URL : (дата обращения 11.04.2017).
10. Приказ ФТС РФ от 06.02.2007 N 168 "Об утверждении Порядка предоставления должностным лицам таможенных органов доступа к ресурсам центральной базы данных Единой автоматизированной информационной систем // URL: <http://www.tks.ru/docs/10029561> (дата обращения 11.05.2017)
11. Приказ ФТС РФ от 05.09.2006 N 842 "Об утверждении формы Обязательства о подаче таможенной декларации и представлении необходимых документов и сведений" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.09.2006 N 8282) // URL : <http://www.tks.ru/news/law/2006/09/19/0014> (дата обращения 22.05.2017)
12. Приказ Федеральной таможенной службы от 14 июня 2007 г. № 725 "Об утверждении Положения и Регламента работы Общественно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России" //

URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/683045/> (дата обращения 11.04.2017).

13. Приказ ФТС России от 03.05.2012 N 858 "Об утверждении Порядка проведения консультаций с общероссийскими некоммерческими организациями при разработке проектов нормативных правовых актов ФТС России, устанавливающих порядок и технологии совершения таможенных операций, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, их декларированием и выпуском, определяющих условия деятельности уполномоченных экономических операторов и иных лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела" (Зарегистрировано в Минюсте России 24.05.2012 N 24309) // URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_130320/ (дата обращения 22.05.2017).
14. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р (ред. от 15.04.2014) <О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года> // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140447/ (дата обращения 11.04.2017).
15. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р (ред. от 15.04.2014) <О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года> // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140447/

2. Литература

16. Агамагомедова С.А. Соотношение понятий "таможенный контроль" и "таможенная услуга" // Таможенное дело. 2013. - N 3. - С. 2-7

17. Апостолов М.В. План действий по улучшению ВЭД / М. Апостолов // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. - 2013. - № 11. - С. 20-
18. Апостолов, М. План действий по улучшению ВЭД / М. Апостолов // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2013. № 11. – С. 20-22.
19. Арский А.А механизм взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности с использованием услуг транспортно-логистических компаний // Диссертация на соискание уч.степени кандидата эк.наук./ Арский А.А. – М., 2011. – 154с.
20. Балашова М.В. Развитие государственно-частного партнерства в таможенно-логистической сфере / Балашова М.В., Л.И. Воронина // Фундаментальные исследования. – 2016. - №2(часть2).- С. 337-341.
21. Баранов П.П. Политико-правовые формы взаимодействия гражданского общества и государства // Философия права. – 2007. – 4. – С. 139-142.
22. Бобрикова И.В. Благовещенская таможня и бизнес: эффективное партнерство / Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2010.- №2(51). – С.100-101.
23. Борисов С.М. Таможенный союз: совместное взимание ввозных таможенных пошлин // Деньги и кредит.- 2013.- №8.- С. 31-33.
24. Васильева М.В. Национальные интересы : приоритеты и безопасность / Васильева М.В. Кутырев Е.А.// Приоритеты России. – 2015. - №24. – С.3.
25. Галоян А.Д. Основные направления совершенствования административно-правового статуса уполномоченного экономического оператора / Галоян А.Д., Чекушкин Е.В., Трубицын К.В., Ткачев В.К.// Управление инвестициями и инновациями.- 2016.- №3.- С.18-23.

26. Гомилевская Г.А. Возможности государственно-частного партнерства при создании и развитии приграничных кластеров на примере кластера «Джалинда» в Амурской области / Г.А. Гомилевская, В.С. Сокун// Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2016. №4. С. 92–109.

27. Горовенко В.В. Концессионное соглашение и соглашение ГЧП как договорные формы ГЧП / В.В. Горовенко, Д.А.Самолов// Академический вестник. – 2014. - №4(30). – С. 69-75.

28. Громенко О.А. Формализация взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД / Громенко О.А., Бойко А.П. // Вестник МГОУ. Серия «Экономика». - № 3. - 2008. - М.: Изд-во МГОУ. – С. 9-10.

29. Ершов А.Д. Информационно-экономические модели управления в таможенном деле / А.Д.Ершов, П.С. Копонаева // СПб. : Знание. – 2002. – С.14-15.

30. Жданов С.П. к вопросу о лоббизме и лоббистской деятельности/ С.П. Жданов, Н.В. Кузнецова // Вестник Костромского государственного университета. – 2016. - №2. – С. 273-276.

31. Задачи и функции региональных таможенных управлений и таможен [Электронный ресурс] // официальный сайт Федеральной таможенной службы / URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=16989&Itemid=2350 (дата обращения 01.04.2017).

32. Зражаев Н.С. Совершенствование теоретического положения по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД в рамках Таможенного Союза / Современная наука : актуальные проблемы теории и практики. – 2015. №01-02.

33. Иванов В.Н. Необходимость использования коммуникационной модели ВЭД мира при проектировании таможенной службы / В.Н. Иванов, В.Б. Кухаренко, Л.А. Лозбенко. – М.: РИО РТА, 2000. – С. 27-33.

34. Ионычева В.Н. Взаимодействие таможенных служб зарубежных стран с участниками внешнеторговой деятельности / Право и современные государства. – 2012. - №6. - С. – 38-45.
35. Кнобель, А. Ю. Мировой опыт торгово-экономического сотрудничества крупных интеграционных объединений и территориально удаленных экономик / А.Ю. Кнобель // Евразийская интеграция.- 2013. -№ 2. (19). – С. 7-20.
36. Козловский А. Ю. Некоторые аспекты защиты интеллектуальной собственности оперативно-розыскными подразделениями таможенных органов: Материалы докладов научно-практической конференции. - М.: РИО РТА, 2012. — С. 103 — 124.
37. Кроузер Л.А. Основы конфликтологии / Л.А. Кроузер. – М: Светляночка.– «Искусство конфликта». – 1999. – С. 192.
38. Макарова, Г. В. Электронный документооборот как основа развития таможенных операций / Г.В. Макарова // Российский внешнеэкономический вестник. – 2014. – № 1. – С. 71-81.
39. Малышенко, Ю. В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография / Ю.В. Малышенко – Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2012. – 155-160 с.
40. Мельникова А. Государственно-частное партнерство в таможенной сфере: опыт Великобритании / Таможенное дело и ВЭД: сборник докладов участников СНИЛ «Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности». – 2013. – С. 168-175.
41. Нестеров А.В. О понятии администрирования в административном праве // Административное и муниципальное право. 2012. N 3. С. 68 - 72.
42. Об отделе сотрудничества с участниками ВЭД и иностранными инвесторами [Электронный ресурс] // официальный сайт Федеральной

таможенной службы / URL:
http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11345&Itemid=2059 (дата обращения 20.04.2017).

43. Павлов П. В. Особые административно-правовые режимы осуществления внешнеторговой деятельности: проблемы и перспективы: монография. / П.В. Павлов – М.: Норма, 2012. – 234-235.

44. Попова Д. А. Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза // Молодой ученый. — 2014. — №14. — С. 175-177.

45. Попова Д.А. Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза // Молодой ученый. — 2014. — №14. — С. 175-177.

46. Попова Д.А. взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза // Молодой ученый. — 2014. — №14. — С. 175-177.

47. Сайт Федеральной таможенной службы [электронный ресурс] : проекты ФТС России. - 28.04.2017. customs.ru (дата обращения 26.05.2017).

48. Сморгун Л.В. Государственное управление и политика: учеб. пособие. – СПб.: изд-во С. Петерб. ун-та, 2002. – 202-205 с.

49. Столбовская А. Г. Евразийский экономический союз: социально-экономический потенциал ЕАЭС // Молодой ученый. — 2015. — №24. — С. 587-592.

50. Сырых В. М. Материалистическая теория права: Избранное. М.: РАП, 2011. - С. 1255.

51. Таможенная политика и таможенные службы зарубежных стран: Информационно-справочное пособие / Под общ. ред. Т.Ф. Цеханович, Н.Г.Кудряшова. – Мн.: БГУ, 2012. – 137 с.

52. Халина Е.А. / Рамочные стандарты безопасности как залог упрощения мировой торговли в деятельности всемирной таможенной

организации / Законность и правопорядок в современном обществе. – 2012. - №9.- С. 115-121.

53. Хапилин С.А. Концептуальные аспекты обеспечения транспарантности таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации в условиях развития интеграционных процессов [электронный ресурс] / Инженерный вестник Дона. – 2014. - №2. – Режим доступа iv.don.ru (дата обращения 30.01.2015.)

54. Ходанов А.И. Законодательное обеспечение борьбы с контрабандой культурных ценностей // Юридические науки. — 2013. № 5, — 102 с.

55. Ходанов А.И. Законодательное обеспечение борьбы с контрабандой культурных ценностей // Юридические науки. — 2013. № 5, - 130 с.

56. Чувахина, Л. Г. Таможенный союз и ВТО: российские реалии / Л.Г. Чувахина // Финансовый журнал. – 2013. – № 1. – С. 39-50.

57. Шамрай, Ю. Ф. Внешнеэкономическая платформа конкурентоспособности национальной экономики России / Ю.Ф. Шамрай // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. – 2010. – № 6 (49). – С. 224-240.

58. Шимко П. Д. Международная экономика: учебное пособие / Шимко П. Д., Н. И. Диденко; под ред. Шимко П. Д. – М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2010. – 333-344 с.

59. Шкуренко Е.К. Концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности // Инициативы XXI века. М., 2012. № 1. С. 49-53.

60. Шкуренко Е.К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля товаров: дис. кандидата экономических наук: 08.00.05 / Шкуренко Евгения Константиновна; - Москва, 2013.- С. 155.156.

61. Шкуренко Е.К. Формирование сетевой модели взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности // Экономика таможенного дела: вчера, сегодня, завтра: сборник материалов научно-практической конференции. М., 2012. С. 78 - 85.

62. Шохин С. О. Проблема научного осмысления таможенных правоотношений / С.О. Шохин // Таможенное дело. – 2014. – № 3. – С. 34-36.

63. Юрицын В.М. Совершенствование взаимодействия таможни и бизнеса путем снижения конфликтности отношений / 2011. - №3. – С.11-17.