

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Институт социально-гуманитарных технологий  
Направление подготовки «Таможенное дело»  
Кафедра ИФНТ

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

<b>Тема работы</b>
<b>Теория и практика таможенного дела в Монголии</b>

УДК 339.543 (517.3)

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
11921	Дамдинпурэв Хонхонцэцэг		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент кафедры ИФНТ	Блейхер Оксана Владимировна	к.ф.н., доцент		

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:**

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
ИФНТ	Трубникова Наталья Валерьевна	Д.и.н., профессор		

Томск – 2017 г.

## Планируемые результаты обучения по ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
<i>Профессиональные компетенции</i>		
Р1	Постоянно 'повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК-5,6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей:Томская таможня
Р2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного , валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7,10,11,14, 15,16,17) Требования заинтересованных работодателей:Томская таможня,Томский таможенный пост
Р3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств, таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТНВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара.	Требования ФГОС (ПК-8,9,10, 12,19 ) Требования заинтересованных работодателей:Томская таможня,Томский таможенный пост
Р4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации,. использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных,анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13,14,37, 38,41,44 ) Требования заинтересованных работодателей:Томская таможня,Томский таможенный пост
Р5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК-23,24, 25,27,28 ) Требования заинтересованных работодателей:Томская таможня,Томский таможенный пост
Р6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельности, владеть приемами применение СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления.	Требования ФГОС (ПК-29,33,20,36 ) Требования заинтересованных работодателей:Томская таможня,Томский таможенный пост
Р7	Применять профессиональные значения для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4, 5,38,39,42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня,Томский таможенный пост

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Институт социально-гуманитарных технологий  
Направление подготовки «Таможенное дело»  
Кафедра ИФНТ

УТВЕРЖДАЮ:  
Зав. кафедрой ИФНТ  
\_\_\_\_\_ Н.В. Трубникова  
(Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

**ЗАДАНИЕ**  
**на выполнение выпускной квалификационной работы**

В форме:

дипломной работы
------------------

Студенту:

Группа	ФИО
11921	Дамдинпурэв Хонхонцэцэг

Тема работы:

Теория и практика таможенного дела в Монголии
---

Утверждена приказом директора (дата, номер)	
---	--

Срок сдачи студентом выполненной работы:	26.06.2017г.
--	--------------

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:**

<b>Исходные данные к работе</b>	Объект исследования таможенного дела в Монголии
---------------------------------	---

*(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы)*

Предмет исследования изучение работы системы таможенного регулирования на таможенном посту в целях таможенного оформления и таможенного контроля в Монголии

<p><i>(непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).</i></p>	<p>График работы. Список литературы.</p>
<p><b>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</b></p> <p><i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i></p>	<p>Раздел I. От Чайного к “Степному” пути: история и современность</p> <p>1.1. Развитие таможенного дела в Монголии</p> <p>Раздел II. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Монголии</p> <p>2.1. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Монголии</p> <p>2.2 К вопросу организации таможенного контроля товаров перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Монголии</p> <p>Раздел III .Таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования через таможенную границу Монголии авиационным транспортом</p>

	3.1. Таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования через таможенную границу Монголии автомобильным транспортом
<b>Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:</b>	

<b>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</b>	«__»_____201_г.
---	-----------------

**Задание выдал руководитель:**

<b>Должность</b>	<b>ФИО</b>	<b>Ученая степень, звание</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
Доцент кафедры ИФНТ	Блейхер Оксана Владимировна	к.ф.н., доцент		.

**Задание принял к исполнению студент:**

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
Студент 11921	Дамдинпурэв Хонхонцэцэг		.

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа 97 страниц, 5 таблиц, 52 источника, 3 приложения.

**Ключевые слова:** таможенный контроль, таможенное дело в Монголии, таможенный пост, авиационный транспорт, автомобильный транспорт.

**Объектом** исследования является современная практика таможенного оформления и таможенного контроля Монголии с другими странами и таможенное дело в Монголии

**Предмет** исследования – изучение системы таможенного регулирования на таможенном посту в Монголии.

**Цель** данной работы – исследовать таможенное законодательство и методы работы таможенных органов Монголии.

### **Задачи:**

- исследовать историю таможенного дела Монголии;
- раскрыть основные принципы работы таможенных органов в Монголии на основе изучения таможенного законодательства;
- определить место и роль в практике работы межрегиональных и приграничных таможенных постов;
- проанализировать перспективы таможенного сотрудничества Монголии с другими странами.

**Степень внедрения:** результаты работы могут быть использованы для повышения эффективности внешнеэкономической деятельности между Монголией и странами ЕАЭС.

## **СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В РАБОТЕ**

**ПП** – Пункт пропуска

**МАПП**–Многосторонний автомобильный пункт пропуска

**МНР**–Монгольская Народная Республика

**СССР**–Союз Советских Социалистических Республик

**АСИКУДА**–Автоматизированная система обработки таможенных данных

## Содержание

Введение	9
1. От чайного к “Степному” пути: история и современность	11
1.1 Развитие таможенного дела в Монголии	19
2. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Монголии	31
2.1 Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Монголии	40
2.2 К вопросу организации таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через границу Монголии	45
3. Практика работы таможенных органов на таможенных постах	51
3.1. Таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования через таможенную границу Монголии авиационным транспортом	51
3.2. Таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования через таможенную границу Монголии автомобильным транспортом	56
Заключение	83
Список использованных источников	93
Приложение	98



## **Введение**

В настоящее время таможенные органы Монголии действуют в соответствии с Таможенным Законом Монголии, а таможенное право представляет собой самостоятельную отрасль в сфере юриспруденции. Вместе с тем, существуют проблемы в организации таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств.

Принципы, заложенные в основу таможенного контроля Монголии, можно назвать общепринятым в международной практике. Например, стандартное правило 6.1 Генерального приложения к Киотской конвенции.

Порядок таможенного контроля Монголии отражает один из основополагающих стандартов Киотской конвенции, устанавливающий, что требования таможенных органов, предъявляемые при осуществлении таможенных операций и таможенного контроля, не могут служить препятствием для перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и осуществления деятельности в области таможенного дела в большей степени, чем это минимально необходимо для обеспечения соблюдения актов таможенного законодательства.<sup>1</sup>

Таможенный контроль осуществляется таможенными органами в различных формах, предусмотренных законодательством Монголии.

Объект: таможенное дело в Монголии.

Предмет: изучение системы таможенного регулирования на таможенном посту.

Цель работы – исследовать таможенное законодательство и методы работы таможенных органов Монголии.

---

<sup>1</sup> Нормативные правовые акты и документ Конституция (Основной Закон) Монголии // Государственные ведомости. Улан-Батор, 2008. №1 С.26.

Задачи:

- исследовать историю таможенного дела Монголии;
- раскрыть основные принципы работы таможенных органов в Монголии на основе изучения таможенного законодательства;
- определить место и роль и практику работы межрегиональных и приграничных таможенных постов;
- проанализировать перспективы таможенного сотрудничества Монголии с другими странами.

В работе использованы результаты научных и практических исследований:  
Хангай.Л, Субботин А.П ,Баттумур.Б, Жавзандулам Ж, Жамьян.С ,Базаров В. Б.

В результате выполнения выпускной квалификационной работы будет получен материал на русском языке, характеризующий особенности таможенного дела, на таможенном посту в аэропорте и на автомобильной дороге в Монголии.

## 1. От Чайного к “Степному” пути: история и современность

Всемирно известные торговые пути, проходящие через территорию Монголии, оказали огромное влияние на развитие внешнеэкономической деятельности, в том числе современной Монголии. Сегодняшние монголы о Шелковом пути знают намного больше, чем о Чайном. Однако, ввиду того, что Чайный путь в отличие от Шелкового, пролегал через всю Монголию, он сыграл весьма существенную роль в истории Монголии, поэтому необходимо знать историю создания Чайного пути как самобытного источника традиций и обычаев, в современности – законов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность.

История таможенного дела в Монголии начинается со времени торговли на Чайном пути. 28 августа 1689 года в остроге Нерчинск, который находился севернее нынешнего Восточного аймака Монголии, представители российской династии Романовых и маньчжурской династии Цинь подписали договор. Это был первый договор в истории взаимоотношений двух стран, который позднее стал называться как Нерчинский.

Настоящим договором была установлена общая государственная граница и достигнута договоренность об осуществлении взаимной торговли. Но, ввиду отсутствия дорог и сообщений и неопределенности некоторых положений договора, реальные условия ведения торговли были созданы только после уточнения государственной границы Буринским договором от 20 августа 1727 г. и определения основных принципов торговли Кяхтинским договором от 21 октября того же года.<sup>2</sup>

На основании этого вскоре были созданы приграничные торговые пункты: на российской стороне – Кяхта, а на другой стороне Маймачен ( Алтанбулак населённый пункт в Монголии, центр сомона Алтанбулаг аймака Сэлэнгэ.

---

<sup>2</sup> Хангай Л. От Чайного к “Степному” пути: история и современность. Улан-Батор, 2016. С. 86.

Расположен на монгольско-российской границе на асфальтированном шоссе Улан-Удэ — Улан-Батор, напротив российского города Кяхта).

И вот в течении более двухсот лет эти пункты стали основной точкой торговли между Россией и Китаем. Но с открытием Суэцкого канала в 1869 г. и началом эксплуатации Транссибирской железной дороги в 1903 г. ее значение существенно снизилась, а в связи с Синьхайской революцией в Китае 1901 гг. Первой Мировой Войной, а также Октябрьской революцией в России и Народной революцией в Монголии и вовсе упало. Тем не менее вплоть до 1927 г. торговля продолжилась в определенных масштабах.

Движение караванов из Монголии в Россию шло по следующему пути: Москва, Переславль-Залесский, Ярославль, Кострома, Вологда, Устюг Великий, Нижний Новгород, Ирбит, Соликамск, Екатеринбург, Верхотурье, Туринск, Тюмень, Тобольск, Томск, Омск, Ишим, Новосибирск, Красноярск, Канск, Енисейск, Илимск, Нижнеудинск, Иркутск, Верхнеудинск, Селенгинск, Кяхта, Сайшана, Урга, Эрн-Хото, Калган, Пекин и другие города и поселки. В Пекине действовала русская купеческая фактория, которая играла большую роль в развитии торговли..

В связи с тем, что основным товаром, провозимым через Кяхта- Маймаачен с китайской стороны был чай, торговый путь стал называться Чайным. Конечным пунктом Чайного пути, имеющего протяженность около 9 тысячи километров, явился г .Москва. Чай, выращенный и собранный в южных и центральных провинциях Китая, доставлялся в Калган, а оттуда через Замын- Уд, Чойр и Хурээ везли в Кяхту.<sup>3</sup>

Чай заворачивали в сырые шкуры домашнего скота и транспортировали караваном на вьючных верблюдах. Количество верблюдов в караване порою

---

<sup>3</sup> Субботин А.П. Чай и чайная торговля в России и других государствах. СПб, 2001. С. 122.

достигала до тысяча, каждый верблюд вез до двухсот килограммов на себе или тащил четыреста килограммов на телеге. Караван в день преодолевал расстояние в 30-40 километров. Из-за особенностей природно-климатических условий, караваны выдвигались в путь только осенью и зимой. Великую пустыню и степь между Калганом и Кяхтой они пересекали за 30-40 дней.

Помимо чая из Китая поставлялись также шелк и фарфоровые изделия. Обрато караваны везли драгоценные меха, шерстяные ткани, а впоследствии также и хлопчатобумажные ткани.

Исследователи пишут, что Кяхта была самым прибыльным направлением внешней торговли России того времени. В XIX веке Кяхта была вторым населенным пунктом после Москвы по количеству купцов-миллионеров.

Американский журналист Ж.Кеннан, побывавший в Кяхте в 1881 году, писал, что через этот торговый пункт в год проходят товары на общую сумму в 10-15 млн. Долларов США (при переводе на сегодняшний курс это огромный показатель). Кяхту середины XIX века сравнивали с Гонконгом того времени.

Говоря современным языком, пункт Кяхта-Маймачен был зоной свободной торговли. Чайный путь оказал существенное влияние на историю всей Монголии и, в особенности, ее столицы, Караванчики, много дней находившиеся в пути, обязательно останавливались на берегу Толы у подножия горы Богд, леса которой являются в самой южной части сибирской тайги. Не случайно, что именно тут был заложен Хурээ-современный Улан-батор (столица Монголии). Иными словами, место, избранное скорее караванчиками, а не ламами, впоследствии было застроено буддийскими монастырями и разрослось в город Хурээ.<sup>4</sup>

Поскольку Хурээ находился на Чайном пути-главной торговой артерии между Россией и Китаем, с 1786 года маньчжурские власти разместили там своего

---

<sup>4</sup> Жамьян С. Монголо-русские отношения и сотрудничество. Улан-Батор, 2016. С. 91.

амбана- губернатора, а открытие в 1861 году российского консульства стало подтверждением масштабов и значения населенного пункта как в пределах Внешней Монголии, так и на международной арене. Более того, Хурээ в ходе своего развития превратился не только в административный и религиозный центр Монголии, но и в крупный международный торговый центр. Именно из Хурээ товары, привозимые из России и Китая распространялись по всей Монголии.

С другой стороны, можно сказать, что монголы почти 300 лет осуществляли транзитные перевозки не только между Россией и Китаем, но и между Европой и Азией.

Современный Чайный путь это маршрут Уланбаторской железной дороги, построенной в 1947-1956 гг. в соответствии с Соглашением О сотрудничестве между МНР и СССР, заключенным в 1947 году, совпадает с маршрутом Чайного пути.

Иначе говоря, эта трансмонгольская железная дорога, как и старый Чайный путь, успешно выполняет функцию главной торговой магистрали, соединяющей не только Россию с Китаем, но и Европу с Азией. С этой железной дорогой напрямую связано и развитие современной Монголии. Дома и здания сегодняшнего Улан-батора, фабрики и заводы в Дархане, флагман монгольской индустрии- это совместный горно-обогатительный комбинат “Эрдэнэт” были возведены именно благодаря ей.<sup>5</sup>

Тут хочется более подробно рассказать о значении железной дороги. В XIX веке железные дороги оказывали влияние не только на темпы экономического развития государств, но и на их суверинитет. К примеру, в конце XIX века в Китае развитые страны на основании концессии сперва строили железную дорогу, а затем прилегающие территории превращали в зону своего влияния. В то время

---

<sup>5</sup> Отгонбаяр Г. Современный Чайный путь. Улан-Батор, 2016 .С.98.

поговаривали и о строительстве железных дорог Кяхта- Хурээ и Калган- Хурээ, но по финансовым и по другим причинам эти замыслы не были реализованы. А ведь если хотя бы одна из них была бы проложена, современный облик Монголии мог бы быть совсем иным.

В то время для обслуживания каждого километра дороги требовалось 20-25 человек. Естественно, малочисленные кочевники - монголы не могли бы выполнить эту работу, поэтому пришлось бы приглашать и заселять иностранных рабочих.

Но вследствие того, что после Второй Мировой Войны статус Монголии была подтверждена на международном уровне и страна стала соседствовать с двумя дружественными государствами, ситуация изменилась коренным образом, а Улан-Баторская железная дорога, построенная в середине прошлого века благодаря помощи СССР, принесла Монголии только прогресс.<sup>6</sup>

Наряду с железной дорогой, проложенной вдоль маршрута Чайного пути, построена и автомобильная дорога. Также рассматриваются вопрос строительства ЛЭП и газопровода по данному маршруту. Над маршрутом Чайного пути проходит и воздушная трасса, соединяющая Россию с Китаем.

В последнее время этим используемым транспортным магистралям, а также планируемыми проектами наши дали общее название “Степной Путь”. Конечно, это дела вкуса.

Что касается проекта строительства скоростной автомобильной дороги, то правительство предоставила на концессионных условиях одной отечественной компании право на ее строительство. Слышал, что по размерам инвестиций этот проект почти не уступает “Оюутолгой” в Монголии, строительство планируют начать в 2015 году и завершить в течении 3-х лет.

---

<sup>6</sup> Норжинсүрэн.С. Международное регулирование торговли. Улан-Батор, 2015.С. 192.

Отрадно, что в последнее время участились конференции и заседания российских, монгольских и китайских ученых и исследователей по вопросам Чайного пути, а туристические компании стали организовывать поездки по его маршрутам.

Подводя итоги, можно сказать, что Монголия, расположенная между Российской Федерацией, самой обширной и богатой ресурсами страной и Китайской Народной Республикой, самой густонаселенной страной с бурно развивающейся экономикой, может получить огромную экономическую выгоду от развития транспортной инфраструктуры вдоль маршрута Чайного Пути.

Наряду с геополитическим значением железных дорог нужно говорить и об ее геостратегическом значении. Сегодня действующая трансмонгольская железная дорога имеет геостратегическое значение, поскольку она соединяет между собой наших соседей.

Она не только соединяет две сверхдержавы с огромными потребительскими рынками, но и связывает экономически стремительно развивающийся Китай с Европой. Если мы сумеем в кратчайшие сроки модернизировать её, увеличить объем транзитной перевозки, то сможем укрепить наши позиции на евроазиатском пространстве и в транспортной интеграции. И тогда дивиденды от железнодорожного транспорта будут значительно больше, чем от горной промышленности.<sup>7</sup>

4 сентября 2015 года в Улан-Баторе (Монголия) руководитель ФТС России Андрей Бельянинов и руководитель ГТУ Монголии Болд Цэнгэл провели встречу с целью обсуждения дальнейших действий по укреплению сотрудничества между таможенными службами обеих стран.

---

<sup>7</sup> Жавзандулам Ж. Развитии экономики таможенного дела Улан-Батор, 2017 .С.141-145.



9 июля в 2015 года в Уфе состоялись встречи руководителя ФТС России Андрея Бельянинова с руководителем Главного таможенного управления Китая Юй Гуанчжоу и председателем Главного таможенного управления Монголии Цэнгэлом Болдом.

В ходе встреч стороны обсудили ряд актуальных вопросов взаимодействия таможенных служб трех стран.

В частности, при обсуждении с китайской стороной особое внимание было уделено запуску эксперимента по обмену информацией о товарах, перемещаемых в рамках проекта «Зеленый коридор». Добиться эффективного и бесперебойного информобмена - первоочередная задача таможенных служб России и Китая.

Кроме того, А. Бельянинов и Юй Гуанчжоу подвели промежуточные итоги проекта по взаимному признанию результатов таможенного контроля и отметили, что для его более широкого использования участниками ВЭД таможенным службам необходимо автоматизировать процесс передачи данных.

Участники встречи особо отметили возрастающую роль таможенных служб в сопряжении строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути. В рамках сближения данных стратегических инициатив руководители таможенных служб России и Китая в ближайшее время подпишут протокол по обеспечению безопасности цепи поставок контейнерных перевозок для упрощения пересечения границы в отношении товаров, следующих транзитом.

ФТС России и ГТУ КНР также договорились совместно издать книгу на русском и китайском языках «Таможенные службы России и Китая на пересечении Трансевразийского коридора и Великого Шелкового пути» и организовать фестиваль таможенных талантов и встречу ветеранов таможенных служб России и Китая.

Встреча руководителей ФТС России и ГТУ Монголии является знаковым событием для таможенных служб двух стран. Переговоры на таком уровне последний раз проводились в 2010 году.

В ходе встречи стороны обсудили состояние двустороннего сотрудничества в таких сферах как организация обмена информацией о товарах, перемещаемых между Россией и Монголией, подготовка таможенных кадров, обмен опытом специалистов-кинологов, сопоставление данных таможенной статистики, стабильное функционирование пунктов пропуска на российско-монгольской государственной границе.

По итогам переговоров руководители российской и монгольской таможенных служб подписали следующие документы, направленные на ускорение и упрощение таможенных операций:

- соглашение об обмене информацией, полученной в результате использования инспекционно-досмотровых комплексов, в целях повышения эффективности таможенного контроля;
- протокол о взаимном признании результатов таможенного контроля в отношении отдельных видов товаров;
- план стратегического партнерства на 2015 – 2019 годы.<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> Баттумур Б. Вопросы об экономике таможенного дела. Улан- Батор, 2015. С.13-15.

## 1.1 Развитие таможенного дела в Монголии

Исторические этапы развития таможенных органов в Монголии включают в себя шесть крупных периодов:

- ❖ 1921-1930 Таможенное управление Министерства финансов
- ❖ 1930-1932 Таможенное управление Министерства торговли и промышленности
- ❖ 1932-1954 Таможенное управление Министерства обороны и социальной безопасности
- ❖ 1954-1956 Таможенное управление Министерства внешней торговли и Генеральный таможенный комитет и таможенная администрация
- ❖ 1992 Государственная таможенная администрация при Кабинете министров
- ❖ С 1996 года Государственная таможенная администрация государственное–координирующее ведомство.

Внешняя среда монгольской таможни

- Государственное исполнительное агентство под руководством Финансового Министерства
- Ответственный за обеспечение таможенного законодательства, общие наложения импорт экспорт налогов, взимания пошлин, ведение торговых статистик и бороться с нарушениями таможенного законодательства
- Собирает 36% государственных доходов
- Главное управление находится в Улан-баторе и имеет 17 региональных таможенных 51 пунктах.<sup>9</sup>

Монгольская таможня имеет: Главное управление таможни Монголии

---

<sup>9</sup> Баярсайхан Д. Организационно-правовые основы таможенного дела и меры по их совершенствованию. Улан-Батор, 2006. С.28

- 9 отделов
  - Таможенная лаборатория
  - Таможенно экономический институт
  - Центр служебных собак
  - 850 таможенных работников проверяют и освобождают товары на основании законодательство
  - 35% работников в пределе с 25 до 35 лет
- 80% работников имеют высшее образование.

#### Стратегическое управление монгольской таможни

- Совершенствовать каждые 2 года
- Контролируются по отделам Общественного администрирования и управления ,
- 2006-2008 перерабатона

Профессиональное развитие персонала в Монголии рассматривается как процесс функционирования сложного организационно управленческого комплекса в целях обеспечения системы высококвалифицированными кадрами посредством: профессионального отбора и подбора , профессиональной подготовки и профессиональной оценки персонала.<sup>10</sup>

В профессиональном развитии персонала выделены две стороны:

- Профессионально-квалификационное развитие, в основном связанное с обучением и самообразованием государственных служащих, приобретением новых знаний и и нового профессионального опыта

---

<sup>10</sup> Болорчулуун Р. Практический менеджмент персонала Монголии: Улан-Батор, 2008 .С.36.

- Профессионально-должностное развитие, в основном связанное с поиском возможностей наиболее рациональной расстановки кадров, служебного выдвижения на основе использования способностей и возможностей каждого сотрудника.

Развитие персонала осуществляется только в процессе его деятельности и выражается в формировании и развитии профессионально важных качеств служащих, а реализуется в их служебном продвижении, карьерном росте. Профессиональная подготовка кадров таможенных органов является важным компонентом процесса профессионального развития персонала, и определяется как усовершенствование знаний, умений и навыков и дополнительного профессионального образования и внутриорганизационного обучения .

По данным 2012 года, 51 % должностей таможенных инспекторов занимают женщины , 83,3 % личного состава- с высшим образованием.

Главной проблемой кадровой политики таможни является правильный отбор кадров с соответствующим образованием и высоким уровнем профессиональных качеств. Критерием для отбора и оценки кадров является показатели морали, образования и профессионализма.<sup>11</sup>

Совершенствованию работы с персоналом способствует международное сотрудничество таможенной организации Монголии с таможенными администрациями других стран, приведение нормативно-правовой базы в соответствие международными требованиями.

Подписаны межправительственные договоры по вопросам сотрудничества с таможенными и иными компонентными органами 11 стран стран в том числе

---

<sup>11</sup> Батэрдэнэ Г. Служба управления персоналом Монголии: ЭКО, Улан-Батор, 2012 .С.57.

России, Республики Корея, КНР , Венгрии, Польши, Англии, Чехии , Болгарии, Турции.

Количество пограничных постов:20

Названия:

Северные пограничные посты: Цагаан нуур, Боршоо, Арцсуури, Ханх, Тэшиг, Тэс-Шарсуурь, Сухбаатар, Алтанбулаг, Ульхан, Эрэнцав.

Южные пограничные посты: Замын Ууд (постоянный);

Сезонные посты: Хавирга, Баянхошуу, Гашуунсухайт,Ширвее , Хурен, Бургастай, Байтаг, Булган (Яарант) , Даян, Ханги Мандай.

Генеральная таможенная администрация

ТАМОЖНЯ:

- Таможня Уланбатора
- Таможня международного аэропорта ЧИНГИЗ-ХАН
- Таможня Селенге
- Таможня Замын Ууд
- Таможня Дорнод
- Таможня Ховд (Булган)
- Таможня Баян-Улгий
- Таможня Умнугоби
- Таможня Орхон
- ТАМОЖЕННЫЙ ОФИС:
- Таможенный офис Дархан-Уул
- Таможенный офис Увс
- Таможенный офис Ханх
- Таможенный офис Артссуури

- Таможенный офис Сайншанд
- Таможенный офис Говь-Алтай
- Филиал таможни на международной почте
- Таможенный Офис Бичигт

#### Ресурсы

- Финансово-инвестиционный отдел Монгольской Таможни
- Планирует и проверяет употребление бюджетного расхода
- Собирают доходы и таможенные налоги
- Администрирует таможенную финансовую деятельность
- Контролирует таможенные финансовые процедуры
- Составляет и оценивает финансовых отчёты
- Создает и использует фонд таможенного развития и решает социальные вопросы <sup>12</sup>

#### Кадровые ресурсы

Таможенно и экономический институт создано в 2002 году

- Координация национального обучения
- Работает в сотрудничестве с центрами регионального обучения курсы на 2,5 года
- Бакалаврские и Магистрские степени По специальности “Внешняя Торговля и Таможенное управление”

#### Таможенный экономический институт

Научно-исследовательские работы в областях:

- Развитие таможенной политики
- Завершение работы по приведению законов в соответствии с международными стандартами

---

<sup>12</sup> Даваа Ц, Намсрай Б. Модернизации таможенного управления рисками в Монголии. Улан-Батор, 2003.С.68-71.

- Таможенный контроль, направленный на защиту здоровья и безопасности пищевых продуктов

Учебный план для таможенных работников включает:

SAFE PC, новые знания по облегчению торговли, ИТ вопросы, управления риска и Пересмотренная Киотская конвенция

Системы и процедуры

- Таможенные оформления проводятся на внутренних таможня
- Применение электронны/ бумажных и ручны процедур экспортной и импортной системы
- Таможенная инспекция производится при предъявлении товаров и документов
- Использование э-Манифеста/ подготовлено грузовыми экспедиторами и представляется в Таможню
- Внешний и внутренний транзит товаров или транспортных средств под таможенным контролем
- Осуществление автоматического управления и оценки риска<sup>13</sup>

Системы и процедуры

Отдел-Пост Таможенного Аудита Монгольской таможни

С 1999 года Показатели рисков разрабатываются своими работниками на основе информации полученных из таможен

Информационно-Коммуникационная Технология

Монгольская таможня сделала свою ИТ систему ГАМАС которая заменила АСИКУДА

- Регулирует декларациями

---

<sup>13</sup> Мэндамар Г. Таможенный контроль, и его правовое регулирование. Улан-Батор, 2002.С.264.



- Управлением риска
- Статистик
- Структура Информационной системы
- Э-Манифест
- Э-Таможня
- Таможенный почтовый ящик
- Монгольская Таможня ввело свою национальную систему, ГАМАС с 2002 года заменившая АСИКУДА для обменных систем новых разработанных автоматических данных для таможенных целей
- ГАМАС позволяет электронные оформления товара в электронном виде
- Сеть между ГУГТ и таможнями ведение торговой статистики
- Безбумажная декларированная система, онлайн оплата<sup>14</sup>

#### Морально-этические качества

- Таможенное морально-этическое качество включено в стратегическое планировании 2006 года
- Кодекс поведения для Таможенных работников включено в законе
- Декларация Аруша ВТамО-ии
- Бесплатный телефон для сообщения информации касательно Таможенных работников которые злоупотребляют властью.

В настоящее время, монгольская таможня заключила межправительственные двусторонние соглашения о взаимопомощи и сотрудничестве по таможенным вопросам с 14 стран: России, Китая, Южной Кореи, Венгрии, США, Польши, Великобритании, Казахстана, Чехии, Болгарии, Турции, Вьетнама, Украины, Киргизии.

---

<sup>14</sup> Эрдэнэчулуун Х. Батбаяр Б. Таможенная политика Монголии // Модернизация социально-экономических систем регионов: Материалы Международной научно-практической конференции. - Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2011. С.24-28.

В течение этого времени мы активно участвовали в 75/76-ой , 101/102-ой, 105/106-ой сессиях ВТамО, Конференции глав региональных таможенных администраций, заседании контактных офисов RILO, заседании региональных контрактных офисов соответственно.

#### Обеспечение исполнения таможенных положений

Руководство таможенных органов улучшило эффективность работы по борьбе с таможенными правонарушениями в Монголии.

Оно также реализует меры по обеспечению соблюдения законов Монголии, постановлений и решений Государственного парламента и Правительства, международных соглашений, договоров и конвенций, которые пописала Монголия.

Как часть реализации государственной политики на пограничных постах, некоторые ППГ на границе с Российской Федерации и КНР были перенесены ближе к границе. Также были созданы новые пограничные посты, и они были обеспечены необходимым средствами.

В результате выше упомянутой деятельности, обеспечение соблюдения таможенных положений достигло нового уровня эффективности.

#### Кинологическая служба

Кинологическая служба была создана в 1993 году. Сегодня таможня использует в своей работе немецких овчарк и спаниелей. Они обучались за границей и в Монголии.

Кинологическая служба осуществляет работу в следующих областях:

- Пресечение нелегальной перевозки наркотических и психотропных веществ
- Выявление запрещенных и ограниченных товаров в соответствии с законами Монголии

Анализ за последние 5 лет показывает, что таможенные правонарушения в основном связаны с перевозкой запрещенных и ограниченных товаров, незаконной перевозкой золота и других драгоценных металлов, драгоценных камней, шкур сурка, алкогольных напитков, табачных продуктов

Центральная лаборатория таможни

Центральная лаборатория таможни была создана приказом № 358 Генерального директора Генеральной таможенной администрации Монголии от 1 ноября 1996 г.

Основная задача Центральной лаборатории таможни—анализ импортируемых и экспортируемых товаров, пересекающих таможенную границу, и

— Определение кода ТНВЭД и места происхождения товара

— Идентификация наркотических и психотропных веществ.

Одна из задач таможни- взимание НДС и акцизных налогов; их сбор и передача в центральный бюджет в соответствии с Законом о таможне и другими связанными законами и положениями.

Некоторые товары, такие как алкогольные напитки, сигареты, пиво ,легковые автомобили, бензин и дизельное топливо- подакцизные товары.

Внешняя торговля с 72 странами

Пошлины составляют 5%

НДС-15%

1 ам.долл взнос на почтовом импорте и 6 ам.долл. на груз (cargo)

Экспортные пошлины на ограниченные к вывозу товары ( верблюжья шерсть, кашемир, козы шкуры итд).<sup>15</sup>

---

<sup>15</sup> Емельяников С.П. Российское-монгольские отношения, 2001. – М.: МО: Улсын хэвлэлийн газар, 2017. С.97.

10 апреля 2017 г. в Сочи состоялось заседание российско-монгольской рабочей группы по борьбе с таможенными правонарушениями. Российскую делегацию возглавил заместитель руководителя Федеральной таможенной службы Анатолий Серышев, монгольскую - заместитель председателя Главного таможенного управления Монголии Ё. Бат-Эрдэнэ.

Сотрудничество со странами Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона, приобретает стратегическую важность для экономики и безопасности России. Одним из факторов развития экономических связей с важнейшим геополитическим и стратегическим партнером России на Востоке - Монголией, как и с Китаем, является укрепление международного таможенного сотрудничества в правоохранительной сфере.

Выработка и эффективная реализация планов двустороннего взаимодействия на данном направлении – важная задача для обеих сторон.

Открывая заседание, заместитель руководителя Федеральной таможенной службы Анатолий Серышев отметил стремление российской стороны к решению наиболее актуальных и практических вопросов двустороннего взаимодействия. «Эта встреча нацелена выработать единый подход к решению проблем правоохранительного взаимодействия, запланировать совместные действия на перспективу, обменяться информацией по изменениях в деятельности таможенных служб России и Монголии», - подчеркнул Анатолий Серышев.

Поблагодарив за теплый прием в России, монгольские коллеги отметили назревшую необходимость расширять возможности международного таможенного сотрудничества в правоохранительной сфере. «Сегодня к вопросам борьбы с экономическими преступлениями приковано внимание на самом высоком государственном уровне», - подчеркнул глава делегации ГТУ Монголии Ё. Бат-Эрдэнэ.

Практическое взаимодействие правоохранительных блоков таможенных служб России и Монголии осуществляется в соответствии с Планом по взаимодействию ФТС России и ГТУ Монголии в области борьбы с таможенными правонарушениями на 2015 - 2017 годы.<sup>16</sup>

Российская сторона проинформировала монгольских коллег о задачах, функциях, структуре правоохранительной деятельности ФТС России, международном правоохранительном сотрудничестве, достигнутых результатах. Так, за 2016 год по материалам оперативных подразделений таможенных органов возбуждено 2048 уголовных дел, изъято из незаконного оборота 828,93 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

При перемещении товаров и транспортных средств через российско-монгольский участок таможенной границы ЕАЭС и Монголии возбуждено 8 уголовных дел и 12 дел об административных правонарушениях.

В ходе заседания участники обсудили возможности проведения совместных специальных таможенных операций, осуществления запросно-справочной работы, вопросы борьбы с контрабандой наркотиков, сотрудничества в образовательной сфере.

Особое внимание монгольской стороной было уделено опыту российской таможни в области кинологической деятельности.

Было высказано предложение активизировать взаимодействие таможенных служб России и Монголии по линии служебной кинологии, в том числе посредством обучения монгольских кинологов и служебных собак в кинологическом центре ФТС России.

Важное место в российско-монгольском таможенном сотрудничестве отводится взаимодействию региональных и территориальных таможенных

---

<sup>16</sup> Отгонболд Л. Газета “Монголия Сегодня” 10.января 2017, №1. 654. г.Улан-Батор.

органов. Приграничное таможенное сотрудничество с монгольской стороной в правоохранительной сфере осуществляется силами Сибирской оперативной таможни и сопредельных монгольских таможен.

В 2016 году российско-абхазскую границу пересекли 9 миллионов 400 тысяч человек и 1 миллион 816 тысяч транспортных средств. Гостей ознакомили с технологической схемой работы пункта пропуска, техническими средствами таможенного контроля, продемонстрировали работу мобильного инспекционно-досмотрового комплекса в ходе таможенного осмотра транспортного средства. Монгольских коллег интересовали виды и предметы выявляемых правонарушений, применение системы управления рисками.

По итогам встречи таможенные службы двух государств договорились о продолжении укрепления правоохранительного взаимодействия, в том числе между приграничными таможенными органами с целью повышения эффективности пресечения таможенных правонарушений.

Сторонами был подписан план по взаимодействию между ФТС России и ГТУ Монголии в области борьбы с таможенными правонарушениями на 2018-2019 годы.

Очередное заседание рабочей группы состоится в 2018 году в Монголии.<sup>17</sup>

---

<sup>17</sup> Перевела Оджаргал Э. Газета "Монголия Сейчас" "Экономический коридор или трехстороннее совместное соглашение июнь 2016 №006 (091) г. Улан-Батор.

## **2. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Монголии**

Таможенный контроль проводится исключительно таможенными органами в соответствии с Таможенным Законом Монголии. Он вступил в действие с 20.05.2008 года.

Статья 235 –«Таможенное оформление» означает совокупность действий, начиная с декларирования таможенным органом товаров и транспортных средств, пересекающих через таможенную границ и заканчивая разрешением таможенным органом на их выдачу, владельцу или на вывоз через таможенную границу, после проверки таможенных документов и в случае необходимости, товаров и транспортных средств и после взимания таможенных пошлин и других налогов.

Статья 219 – По процедуру « ввоз товаров » , иностранные товары ввозятся на таможенную территорию на основе таможенных документов и по наложению и уплате таможенных пошлин и других налогов.

Статья 125-131 – По процедуру « Переработка товаров внутри страны», иностранные товары, подлежащие переработке, ремонту или использованию в производстве продуктов, ввозятся на таможенную территорию на основе таможенных документов и по наложению и уплате таможенных пошлин и других налогов, с условием обратного вывоза в указанный срок.<sup>18</sup>

При необходимости, Генеральное Таможенное Управление, может продлить срок пребывания товаров на таможенной территории еще до 6 месяцев.

Статья 253 – По процедуру «временный ввоз товара, транспортного средства без изменения на таможенную территорию», иностранные товары или

---

<sup>18</sup> Таможенный Закон Монголии от 20.05.2008г №24

транспортные средства входят на таможенную территорию на основе таможенных документов и по наложению и уплате таможенных пошлин и других налогов, с условием обратного вывоза в неизменном виде и в указанный срок.

При необходимости, Генеральное Таможенное управление, согласно описанной выше, может один раз продлить срок пребывания товаров или транспортных средств на таможенной территории еще до 6 месяцев.

Статья 329 – По процедуру «Обратный ввоз товаров», товары, произведенные в Монголии вывезенные с таможенной территории, обратно ввозимые на основании таможенных документов и определении места производства, в этом случае без уплаты таможенных пошлин, и других налогов ввозятся на таможенную территорию.

Статья 145– По процедуру « Временный выпуск товаров или транспортных средств », монгольские товары или транспортные средства вывозят с таможенной территории на основе таможенных документов и по предоставлению соответствующими организациями гарантий об уплате таможенных пошлин и других налогов, с условием обратного ввоза в неизменном виде и в указанный срок.

При необходимости, таможенный орган, может один раз продлить срок пребывания товаров или транспортных средств вне таможенной территории еще до 6 месяцев. Товары или транспортные средства, временно выпущенные из таможенной территории, не используются на данный период для целей кроме тех, которые разрешены таможенным органом и не подлежат изменению кроме естественного износа.

Статья 115-118 – По процедуру « Переработка товаров за границей», монгольские товары, подлежащие переработке, ремонту или использование в производстве продуктов, вывозятся с таможенной территории на основе



таможенных документов и по предоставлению соответствующими организациями гарантий об уплате таможенных пошлин и других налогов, с условием обратного ввоза в указанный срок. При необходимости, таможенный орган, может один раз продлить срок пребывания товаров вне таможенной территории еще до 6 месяцев.

Статья 134– По процедуру « Обратный вывоз товаров » .

Иностранные товары обратно вывозятся с таможенной территории на основе таможенных документов и когда они доказаны быть иностранным, без наложения таможенных пошлин и других налогов. При обратном вывозе иностранных товаров, ввезенных на таможенную территорию для внутреннего использования, таможенные пошлины и другие налоги не возвращаются.

Статья 141-148 – По процедуру « Таможенный склад » ввезенные на таможенную территорию товары хранятся под таможенным контролем без уплаты таможенных пошлин и других налогов.

На монгольских таможенных складах разрешаются следующие операции:

- Проверка целостности товаров;
- Уход и защита товаров;
- Распаковка, сортировка, упаковка, переупаковка товаров;
- Ремонт и обслуживание товаров;
- Простая обработка товаров;
- При необходимости, ввоз на таможенную территорию образца или пробы против уплаты таможенных пошлин и других налогов
- Другие операции, уполномоченные таможенным органом.

Товары хранятся на таможенных складах до 2 лет. При необходимости таможенный орган может один раз продлить срок еще до 1 года.<sup>19</sup>

---

<sup>19</sup> Таможенный кодекс Монголии “Правительственная газета” .Улан-Батор, 2008 .№23.

Статья 149-155 – « Таможенное – гарантированное производство ». На таможенной территории таможенные гарантированные производства создаются с целью поддержания, расширения определенного направления производства наиболее важных для экономики страны и улучшения конкурентной способности определенных видов товаров на внутреннем рынке.<sup>20</sup>

В монгольских таможенных производственных зонах разрешаются следующие операции:

- Проверка целостности товаров;
- Уход и защита товаров;
- Обработка товаров;
- При необходимости, ввоз на таможенную территорию образца, то ввозится после оплаты таможенных пошлин и других налогов;
- Другие операции, уполномоченные таможенным органом.

Товары находятся на таможенных производственных зонах до 2 лет.

При необходимости, таможенный орган может один раз продлить данный срок еще до 1 года.

Статья 156-162 – «Таможенное – гарантированное выставочное место».

На таможенной территории можно создавать таможенные выставочные места для исследования новых технологий и заказа их.

На таможенном выставочном месте можно принимать следующие действия:

- проверка целостности товаров;
- уход и защита товаров;
- ремонт и обслуживание товаров;

---

<sup>20</sup> Постановление ГТУ Монголии “О таможенном контроле” 2008. № 817

- сборка ( монтаж) и разборка ( демонтаж ) товаров;
- помещения товара на выставку;
- при необходимости, ввоз на таможенную территорию образца или пробы против уплаты таможенных пошлин и других налогов;
- другие операции, уполномоченные таможенным органом.

Товары находятся на таможенных выставочных местах до окончания данных мероприятий.

Статья 79 – По процедуру «Магазин беспошлинной торговли» .

Иностранные товары, ввезенные на таможенную территорию или монгольские товары продаются в розницу физическим лицам, выезжающим за пределы таможенной территории Монголии, непосредственно в магазинах беспошлинной торговли без уплаты таможенных пошлин и других налогов.

Статья 174-179 – «Специальная таможенная зона».

С целью ускорения экономического и социального развития Монголии или развития определенной области района создаются специальная таможенная зона на таможенной территории для внедрения новых технологий, поддержания производства, торговли и услуг, создания благоприятных условий для инвестиций.

Статья 180-187 – По процедуру «Таможенный транзит» , товары или транспортные средства перемещаются с одного таможенного органа к другому таможенному органу по таможенному пути в указанный срок, в неизменном виде и без таможенных пошлин и других налогов.

Для перемещения товаров используются специально оборудованные закрытые транспортные средства. При транзите товаров или транспортных средств по

таможенной территории, в случае необходимости, таможенный орган требует от соответствующих организаций гарантии об уплате таможенных пошлин и других налогов.<sup>21</sup>

Статья 208-214 – По процедуру «Уничтожение товара».

По заключению соответствующего специализированного агентства установлена необходимость устранения товаров, которые могут оказаться вредным для общественной гигиены или здоровья или опасным для окружающей среды из за повреждения, испорченности или несоблюдения требований качества, когда они находились под таможенным контролем, то данные товары уничтожаются под контролем таможенного органа, без таможенных пошлин и других налогов и безвредным методом в окружающей среде.

При уничтожении товара, декларант сам по своему желанию или, по его просьбе, владелец товара может присутствовать.

Статья 290 – Цель таможенного контроля состоит в проверке соблюдения законности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также соблюдения условий избранного таможенного режима и осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела.

Статья 190 – Проверка документов и сведений. Проверка документов на товары и транспортные средства это одна из форм таможенного контроля и известна это как документальный контроль.

Статья 132 – Устный опрос. При проведении таможенного контроля таможенный орган и начальник таможенных органов вправе проводить устный вопрос.

---

<sup>21</sup> Таможенный Закон Монголии от 01.06.2008г №28.

Статья 133 – Получение информации и материалов.

Монгольский таможенный орган имеет право проверять владельцев товара, транспортных средств пересекающих таможенную границу и получить информацию, материалы необходимые для таможенного досмотра с соответствующих органов. Правоохранительные и налоговые органы обязаны принимать и выполнять просьбу таможенного органа, предоставлять необходимую информацию и по определенным вопросам совместно работать или оказать профессиональную помощь.

Статья 236 – Таможенное наблюдение. Визуальное наблюдение таможенных органов и начальника таможенных органов за перевозкой товаров, находящихся под таможенным контролем с применением технических средств.

Статья 249 – Таможенный осмотр товара и транспортного средства. Одна из форм проведения таможенного контроля, которая представляет собой административное действие уполномоченных должностных лиц таможенных органов, заключающееся в проверке внешнего вида товаров и транспортных средств без вскрытия грузового помещения, тары или упаковки на предмет законности их перемещения через таможенную границу и соблюдения норм таможенного законодательства.

Статья 89-90 – Личный досмотр. Если есть подозрения, что человек может провозить нелегально товар при пересечении таможенной границы, то можно производить личный досмотр.

Статья 204 – Доступ к складам и помещениям. Таможенный инспектор имеет право при предъявлении удостоверения проникать на склад, где хранятся товары в досмотр соответствии с законодательством.

Статья 139 – Таможенный контроль после таможенного оформления. Таможенный орган после таможенного оформления и разрешения на вывоз товара, транспортного средства таможенный контроль за ними может проводиться в любое время, если имеются достаточные основания полагать о наличии нарушения таможенного законодательства и проводить их повторный таможенный досмотр, перепроверять сведения, указанные в таможенной декларации, проводить досмотр в здании, на складе у получателя, владельца и получить необходимую документацию.

Статья 240 – Доставка товара под таможенным контролем.

Для того чтобы контролировать ввоз запрещенных товаров на таможенную территорию, осуществляется таможенный контроль по доставке данного товара. Инструкции по доставке товара под таможенным контролем утверждаются Правительством Монголии.<sup>22</sup>

Статья 239 – Задержание товаров и транспортных средств.

Монгольский таможенный орган имеет право задерживать товары и транспортные средства для тщательного досмотра. Задержанные товары и транспортные средства, хранятся на временном складе. Затраты связанные с задержанием товара и транспортного средства оплачивает декларант.

Статья 236 – Таможенный досмотр товара и транспортного средства.

Форма проведения таможенного контроля, которая представляет собой административное действие уполномоченных лиц таможенных органов, сводящееся к осмотру товаров и транспортных средств, при котором происходит снятие пломб, печатей и иных средств идентификации товаров, вскрытие упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства,

---

<sup>22</sup> Закон Монголии "О государственной границе" от 21.01.2010 // Государственные Ведомости, №45. С.538.

емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары.

Постановленные Генеральное Монголии №50 от 25.01.2016г.

«Таможенный контроль перемещаемых товаров и транспортных средств через таможенную границу Монголии Таможенный контроль проводить на площадке таможенного контроля».

В случае невозможности проведения таможенного контроля на таможенной площадке на основе заявления декларанта и с разрешением начальника таможенного органа контроль осуществляется на другой площадке.<sup>23</sup>

Постановление ГТУ Монголии № 817 от 12.02.2016г. «О таможенном контроле».

При отсутствии нарушения таможенный инспектор обязан произвести отметку о контроле товара по коду таможенного оформления, написать на декларации дату, поставить печать слева и справа и с его личным номером, проинформировать главного инспектора, а также написать заключение (вывод) о контроле или обнаружении нарушения законодательства. После завершения таможенного оформления главный инспектор обязан дать разрешение на выезд с таможенной площадки, оформив при этом соответствующую регистрацию.

Постановление ГТУ Монголии №817 от 12.03.2008г. «О таможенном контроле».

Товары и транспортные средства, вывозящие с таможенной территории их сопровождающие документы должны находиться под таможенным контролем до прибытия их на площадке таможенного контроля на пограничном таможенном посту.

---

<sup>23</sup> Таможенный Закон Монголии от 05.06.2010г №33.

Пограничный пост обязан регистрировать товары и транспортные средства при их поступлении на таможенную площадку, проверить соответствующие документы, пломбы, печать и иные средства идентификации товаров.

С этого момента товары и транспортные средства считаются под монгольским таможенным контролем на пограничном таможенном посту.

## **2.1. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Монголии**

В этой главе рассматриваются особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Монголии.

Таможенный контроль играет важную роль в обеспечении экономической безопасности государства, защите отечественного производства и интересов потребителей, охране окружающей среды, защите животных и растений. Вместе с тем, таможенный контроль призван создавать необходимые условия для развития международной торговли и мирового рынка.

На сегодня одной из основных функций таможенных органов Монголии является создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу.

Продолжительность таможенного контроля товаров и транспортных средств является показателем, по которому международное торговое сообщество оценивает эффективность деятельности таможенных органов. Излишняя продолжительность таможенного контроля считается дополнительным барьером в торговле, приводит к росту затрат участников внешнеэкономической деятельности. Монголия, являясь членом Всемирной таможенной организации, предпринимает важные шаги в сфере таможенного дела и для решения



вышеперечисленных вопросов стремится к внедрению современных технологий и стандартов таможенного контроля.<sup>24</sup>

В Монголии Генеральное таможенное управление является центральным органом исполнительной власти Монголии, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом Монголии.

Генеральное таможенное управление в целях повышения эффективности таможенного контроля стремится к взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности, перевозчиками и иными организациями, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли товарами, и их профессиональными объединениями.

Таможенный контроль проводится исключительно таможенными органами в соответствии с нормативно- правовыми актами.

Нормативно- правовые акты, которые регламентируют осуществление таможенного контроля в Монголии:

- Таможенный закон Монголии;
- Закон о таможенном тарифе Монголии;
- Постановления и приказы Генерального таможенного управления;
- Международные конвенции ( Киотская конвенция).<sup>25</sup>

Цель таможенного контроля Монголии состоит в проверке соблюдения законности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также соблюдения условий избранного таможенного режима и осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела.

### Субъект таможенного контроля

---

<sup>24</sup> Цагаанцоож.Ц Таможенного контроля как инструмент совершенствования таможенных операций .Улан-Батор, 2013.С. 246-251.

<sup>25</sup> Международная конвенция о гармонизации и таможенных процедур - Киотская конвенция // Сборник таможенных конвенций. Улан-Батор, 2016.С. 119

- Таможенный орган
- Участники таможенного контроля (эксперты, специалисты итд.)
- Владелец товаров и транспортных средств

Таможенный перевозчик , владелец склада и таможенный брокер.

Объект таможенного контроля:

- Товар, транспортное средство;
- Таможенная декларация и другие документы ;
- Деятельность в области таможенного дела;
- Требования и условия режима на товаров, находящихся под таможенным контролем.

Товары перемещаемые , через таможенную границу Монголии находятся под таможенным контролем:

При ввозе товаров с момента пересечения через государственную границу Монголии до разрешения таможенного органа на ввоз в таможенную территорию Монголии.

При вывозе товаров с момента прибытия на таможенную площадку пограничного таможенного органа Монголии до разрешения пограничного таможенного органа на вывоз с таможенной территории Монголии

При прямом транзите для транзитных товаров через таможенную территорию Монголии с момента пересечения государственную границу Монголии до разрешения пограничного таможенного органа на вывоз с таможенной территории Монголии.<sup>26</sup>

Товары и транспортные средства, ввезенные на таможенную территорию Монголии, считаются находящимися под таможенным контролем с момента

---

<sup>26</sup> Закон Монголии «Об авторском праве и смежных правах» (с последними изменениями от 19.06.2008 г.)

пересечения таможенной границы при их прибытии на таможенную территорию Монголии и до момента:

- Выпуска для свободного обращения ;
- Уничтожения;
- Отказа в пользу государства;
- Обращения товаров в федеральную собственность либо распоряжения или иным способом в соответствии и с главами таможенного Закона;
- Фактического вывоза товаров и транспортных средств с таможенной территории Монголии.

Пользование и распоряжение ввезенными товарами и транспортными средствами, находящимися под таможенным контролем, допускаются в порядке и на условиях, которые определены таможенным законом.

Монгольские товары и транспортные средства считаются находящимися под таможенным контролем при их вывозе с таможенной территории Монголии с момента принятия таможенной декларации или совершения действия, непосредственно направленных на вывоз товаров с таможенной территории Монголии, и до пересечения таможенной границы.

После выпуска товаров и транспортных средств таможенные органы вправе осуществлять проверку достоверности заявленных при таможенном оформлении сведений в порядке. Проверка достоверности сведений после выпуска товаров и транспортных средств может осуществляться таможенными органами в течение одного года со дня утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем.<sup>27</sup>

---

<sup>27</sup> ГТУ Монголии №50 «Таможенный контроль перемещаемых товаров и транспортных средств через таможенную границу Монголии» от 25.01.2008. г. Улан-Батор.

Обеспечение соблюдения таможенно-тарифных и нетарифных мер гарантируется посредством установления специальных административных процедур, предписаний, сведенных к основным институтам таможенного дела таможенному оформлению и таможенному контролю.

Все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю.

Выбор конкретной формы таможенного контроля осуществляется таможенными органами в соответствии с системой управления рисками, которая применяется в таможенных органах Монголии.

Таможенный контроль проводится по следующим формам:

- Доставка товара под таможенным контролем;
- Проверка документов и сведений ;
- Таможенный осмотр товара и транспортного средства;
- Таможенный досмотр товара и транспортного средства;
- Личный досмотр;
- Устный опрос;
- Доступ к складам или помещениям;
- Получение информации и материалов;
- Таможенное наблюдение;
- Задержание товаров и транспортных средств;
- Таможенный контроль после таможенного оформления.

Сегодня таможенные органы Монголии должны решить следующие задачи таможенного контроля:

- Упрощение и ускорение таможенных процедур ;
- Контроль полноты уплаты таможенных платежей и налогов ;

- Раскрытие коммерческого мошенничества, связанного с осуществлением таможенного оформления, а также случаев незаконного перемещения.

Монгольская таможенная служба в последние годы достигла конкретных результатов в направлении развития таможенного сотрудничества в рамках Всемирной таможенной организации, Всемирной торговой организации Азиатско-Тихоокеанского региона.

В результате взаимного сотрудничества с Всемирной таможенной организацией и таможенными органами в других стран монгольская таможенная служба вносит существенный вклад в экономическое развитие страны.

Монгольская таможенная служба с успехом реализует задачи, поставленные перед ней в программе деятельности Правительства.

## **2.2. К вопросу организации таможенного контроля товаров перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Монголии**

В данной главе рассматриваются таможенный контроль и таможенные режимы Монголии, проблемы при его осуществлении и перспективы их решения.

В настоящее время таможенные органы действуют в соответствии с Таможенным Законом Монголии, а таможенное право представляет собой самостоятельную отрасль в сфере юриспруденции.

Вместе с тем, существуют проблемы в организации таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств.

Принципы, заложенные в основу таможенного контроля Монголии, можно назвать общепринятым в международной практике. Например, стандартное правило 6.1 Генерального приложения к Киотской конвенции предусматривает, что все товары, ввозимые на таможенную территорию или вывозимые с нее,

независимо от того, облагаются ли они таможенными пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю.<sup>28</sup>

Причём, порядок таможенного контроля Монголии отражает один из основополагающих стандартов Киотской конвенции, устанавливающий, что требования таможенных органов, предъявляемые при осуществлении таможенных операций и таможенного контроля, не могут служить препятствием для перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и осуществления деятельности в области таможенного дела в большей степени, чем это минимально необходимо для обеспечения соблюдения актов таможенного законодательства.

Таможенный контроль осуществляется таможенными органами в различных формах, предусмотренных законодательством Монголии.

Сравнение форм таможенного контроля Монголии с формами таможенного контроля Таможенного Союза показывает, что в Монголии применяются две дополнительные формы таможенного контроля.

Таможенный контроль, сопровождает все таможенные операции и таможенные процедуры.

Товары перемещаемые, через таможенную границу Монголии находятся под таможенным контролем в следующих случаях:

- При ввозе товаров, с момента пересечения государственной границы Монголии до разрешения таможенного органа на ввоз товара на таможенную территорию Монголии ;

---

<sup>28</sup> Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур - Киотская конвенция // Сборник таможенных конвенций. Улан-Батор, 2016. С.211

- При вывозе товаров, с момента прибытия на таможенную площадку пограничного таможенного органа Монголии до разрешения пограничного таможенного органа на вывоз товара с таможенной территории Монголии ;
- При прямом транзите, для транзитных товаров через территорию Монголии с момента пересечения государственной границы Монголии до разрешения пограничного таможенного органа на вывоз товара с таможенной территории Монголии.<sup>29</sup>

В отношении товаров и транспортных средств, пересекающих таможенную границу, декларант имеет право делать выбор из разных режимов таможенных операций.

Таможенные режимы:

- Ввоз товаров ;
- Временный ввоз товара, транспортного средства без изменения на таможенную территорию ;
- Переработка товаров внутри страны ;
- Обратный ввоз товаров ;
- Таможенный транзит ;
- Перегрузка товара ;
- Временный выпуск товаров или транспортных средств ;
- Переработка товаров за границей ;
- Обратный вывоз товаров ;
- Таможенная зона ;
- Таможенное гарантированное производство ;
- Таможенное гарантированное выставочное место ;
- Таможенное гарантированная строительная площадка ;
- Специальная таможенная зона ;

---

<sup>29</sup> Улзийбаяр.С. Таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств. Улан-Батор, 2003.С .79.

- Магазин беспошлинной торговли ;
- Уничтожение товара.

При пересечении физическими лицами таможенной границы возникает множество проблем, так как при разработке нормативных актов все возникающие в жизни ситуации предусмотреть практически невозможно.

Например, при пересечении через таможенную границу товаров физическими лицами возникает ряд проблем.

Основными проблемами являются: недостоверное декларирование, уклонение от уплаты таможенных платежей вследствие перевеса товаров (по весу , по стоимости) и др.

Так из-за недостаточной информированности граждан о применении в отношении введения беспошлинного ввоза багажа весом до 18 кг было зафиксировано много нарушений.

Неинформированность граждан порождает следующую проблему – это определение таможенной стоимости товаров, предназначенных для личного пользования физических лиц.

Исследования показали, что наблюдаются случаи незаконного перемещения товаров. Формы незаконного перемещения состоят в перемещении товаров:

1. Помимо таможенного контроля ;
2. С сокрытием от таможенного контроля ;
3. С использованием поддельных документов или средств таможенной идентификации ;
4. С недекларированием или недостоверным декларированием.



Серьезной проблемой является необходимость совершенствования правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с перемещением физическими лицами через таможенную границу Монголии товаров и транспортных средств и производством при этом таможенного оформления, осуществлением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также общественных отношений, возникающих в связи с нарушением таможенных правил.

В настоящее время сложилась в многом парадоксальная ситуация, когда с одной стороны существуют регулятивные таможенные правоотношения, связанные с таможенным оформлением перемещаемых физическими лицами через таможенную границу товаров и транспортных средств, а с другой стороны, эти правоотношения слабо защищены охранительными правовыми нормами.

Необходимо внести изменения и дополнения, направленные на уточнение субъекта таможенных правоотношений, обязанного произвести декларирование товаров и транспортных средств. При этом у иных лиц, перемещающих товары и транспортные средства, и у таможенного брокера остается право выступать в качества декларантов.<sup>30</sup>

В связи с процессом глобализации и угрозой терроризма остро стоит вопрос о реорганизации методов по совершенствованию правовой среды деятельности таможенных органов Монголии, как одного из членов Всемирной таможенной организации (ВТО).

В настоящее время в таможенных органах и ГТУ Монголии в рамках плана «О развитии деятельности таможенных органов Монголии в 2011- 2016 гг». ведется большая и планомерная работа по совершенствованию системы таможенного контроля, разработке необходимых правовых и инструктивно-

---

<sup>30</sup> Приказ начальника ГТУ Монголии «Режим таможенного контроля и оформления» от 20.05.2016. №451.

методических документов. Проводимая работа положительно сказалась на деятельности таможенных органов, на уменьшение нарушений таможенного законодательства.

### 3. Практика работы таможенных органов на таможенных постах

#### 3.1. Таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования через таможенную границу монголии авиационным транспортом

Таможенное оформление - выполнение необходимых формальностей, возникающих в связи с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств, а также в случае смены таможенной процедуры.

«Таможенный контроль» в справочнике таможенных терминов Всемирной таможенной организации определяется как «меры, применяемые для обеспечения соблюдения законов и положений, исполнение которых возложено на таможенные органы».

Согласно постановлению Правительства Монголии образованному таможенному учреждению Буянт- Уха было передано единое руководство таможенными учреждениями международного аэропорта, к которым относится международный аэропорт «Чингис Хан».<sup>31</sup>

Таблица 1 –Внешнеторговый оборот в зоне деятельности Буянт- Ухаского таможенного поста за 2014-2016 гг.

Год	Товарооборот тыс.долл. США	(А) тыс.долл. США	Импорт(Б) тыс.долл. США	Индекс (А/Б)*100
2014	1347067,1	368866,3	978200,8	37,7
2015	1432758,9	387759,8	1044999,1	37,1
2016	1249174	504600,3	744873,4	67,7

<sup>31</sup> Батбаатар.Б Гаалийн эрх зүй .Улан-Батор,2015. С 12

Внешнеторговый оборот за 2016 год составил 1249174,0 тыс.долл.США, в том числе экспорт 504600,3 тыс.долл.США и импорт 744873,4 тыс.долл.США. С 2016 года начали рассчитывать цену импорта в национальной валюте (тугриках). Это вызвало значительное снижение налоговых поступлений.

Таблица 2 - Количество товаров и самолетов, пересекающих таможенную границу

Показатель	Едм.изм	2014	2015	2016
------------	---------	------	------	------

Количество товаров, перемещаемых через таможенную границу

Товары	Ввоз	Тыс.тонн	3200,1	3330,3	3417,7
	Вывоз	Тыс.тонн	267,3	308,5	248,5
	Итого	Тыс.тонн	3467,4	3638,8	3666,2

Количество перемещающихся самолетов

Самолеты	Въезд	Штук	3107	3067	2947
	Въезд	Штук	2900	3095	2952
	Итого	Штук	6007	6162	5899

Перемещение физических лиц увеличилось, в 2015 году на 3,8 % по сравнению с 2014 г, а в 2016 году уменьшилось по сравнению с 2015 на 2,1 %.

Таблица 3 – Количество перемещающихся физических лиц за 2014 – 2016 гг.

Аэропорт	2014		2015		2016	
	Въез- жающих	Въез- жающих	Въез- жающих	Въез- жающих	Въез- жающих	Въез- жающих
Буянт- Ухаа	370729	371567	383753	388463	373705	381767
Итого	742296		772216		755472	

Как видно из таблицы 4 долю применяемых форм таможенного контроля в 2014 году составляет получение объяснений 47,7 % таможенный досмотр 18,6 % таможенный осмотр 33% , личный досмотр 0,7 % .

В 2015 году составляет получение объяснений 48,7 % , таможенный досмотр 16,3 % , таможенный осмотр 34,3 % , личный досмотр 0,7. А в 2016 году составляет получение объяснений 46,2 % , таможенный досмотр 17,2 % и таможенный осмотр 35,8 % . Так как личный таможенный досмотр является исключительной формой таможенного контроля она применяется 0,8%.<sup>32</sup>

<sup>32</sup>Отчеты отдела таможенной статистики и анализа внешнеторговый оборот в зоне деятельности Буянт- Ухаского таможенного поста. Улан-Батор, 2016.

Таблица 4 – Формы таможенного контроля, применяемые в отношении физических лиц

Формы таможенного контроля	Период					
	2014г	Доля (%)	2015г	Доля (%)	2016г	Доля (%)
Получение объяснений	1451	47,7	1825	48,7	1667	46,2
Таможенный досмотр	567	18,6	609	16,3	621	17,2
Таможенный осмотр	1002	33	1286	34,3	1290	35,8
Личный таможенный досмотр	21	0,7	28	0,7	29	0,8
Всего	3041	100	3748	100	3607	100

Исходя из предоставленной таблицы, мы можем наблюдать увеличение применение таких форм контроля как таможенный досмотр, таможенный осмотр и личный таможенный досмотр в отношении физических лиц за исключением получение объяснений. В связи с увеличением перемещения физическими лицами через таможенную границу, в связи с участвовавшими случаями ввоза физическими лицами запрещенных к ввозу товаров, путем сокрытия.

На Буянт- Ухаском таможенном посту конфисковали не только товары культурной ценности, но и товары, запрещенные к провозу через границу Монголии и товары, на которые установлены количественные ограничения. Так, в данном году конфисковали такие товары, как водка, грибы дерева, корни дерева, шиповник, олени рога, каменное дерево, яйца динозавров, китайские и

монгольские монеты. Сумма штрафа равнялась 6878,52 доллар США 288.897.94 тугриков(в нас.время ).

Проблемы, возникающие при осуществлении таможенного оформления и контроля товаров в целом и в аэропорту в частности :

- Низкий уровень профессионального образования таможенных работников;
- Недостаточно оборудования для таможенного контроля;
- Недостовверное декларирование и сокрытие товаров, сращивание участников внешнеэкономической деятельности с преступным сообществом;
- Коррупционные проявления, которые сопровождают контрабандную деятельность;
- Улучшить профессиональную подготовку;
- Необходимо дальше развивать инфраструктуру на государственной границе , совершенствовать оперативно розыскную деятельность во взаимодействии с другими правоохранительные органами;
- Совершенствование законодательства в сфере таможенного дела, в том числе касающегося перемещения физическими лицами товаров для личного пользования;
- Необходимо повышать эффективность антикоррупционной работы внутри таможенных органов.<sup>33</sup>

---

<sup>33</sup> Отчеты отдела таможенной статистики и анализа Буянт- Ухаской таможни за 2014,2015,2016.

### **3.2. Таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования через таможенную границу монголии автомобильным транспортом**

Цель настоящего закона заключается в регулировании отношений, связанных с осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и груза перевозчиками, пассажирами. Грузоотправителями, грузополучателями, другими физическими и юридическими лицами в сфере автомобильного транспорта.

Если международным договором Монголии предусмотрено иное, то применяются нормы международного договора.

При осуществлении деятельности по перевозке автомобильным транспортом на территории Монголии физическими и юридическими лицами иностранных государств соблюдается законодательство данной страны, если иное не предусмотрено международным договором Монголии.

Страхование перевозок осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом, Законом о Страховании, а также на основе договоров в соответствии с ними.

Жизнь и здоровье пассажиров подлежат обязательному страхованию в соответствии с Законом о Страховании.

Обязательному страхованию подлежат гражданско-правовая ответственность перевозчика перед пассажирами за вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу при совершении поездок на автотранспортных средствах, используемых для осуществления перевозок пассажиров и багажа.<sup>34</sup>

---

<sup>34</sup> Цогтбаатар Д. Монгольская граница, правила въезда. Улан-Батор, 2003. С. 21



Цель настоящих правил заключается в регулировании отношений, связанных с перевозкой пассажиров и багажа, в определении прав и обязанностей субъектов предпринимательства, организации, юридических и физических лиц, осуществляющих автомобильные перевозки пассажиров и багажа, и субъектов предпринимательства, организаций, физических и юридических лиц, пользующихся услугами по перевозке.

Правило действует на всей территории Монголии и является обязательным для всех физических и юридических лиц, если иное не предусмотрено международными договорами Монголии.

Международные перевозки пассажира и груза осуществляются на основе соответствующих договоров и соглашений. Междугородные и местные постоянные грузоперевозки, осуществляемые через государственную границу Монголии, относятся к международным.

Общие требования, предъявляемые к техническому состоянию автотранспортных средств

Допустимые массы транспортных средств должны быть не больше нижеследующих в Монголии:

- На автотранспортные средства с двумя осями - 18 тн
- На автотранспортные средства с тремя осями - 24 тн
- На автотранспортные средства с четырьмя осями - 38 тн
- На автотранспортные средства с пятью осями - 40 тн
- На автотранспортные средства с шестью осями - 44 тн

Допустимая длина автотранспортных средств:

- На все виды транспортных средств, кроме автобусов весом выше 5 тонн с 9-ю сидениями - 12 м
  - На автобусы весом выше 5 тонн с 9-ю сидениями: - 13,7 м
  - Прицеп: - 12 м

- На тягач-автопоезд с полуприцепом: - 16,5м
- На автопоезд из грузовых автомашин и прицепов - 18,75м
- На остальные автомобильные поезда - 18,5 м

Пошлина, взимаемая на территории Монголии на использование автодорог с владельцев автотранспортных средств, проезжающих по автодорогам международного и государственного значения /в тугриках\*/

Таблица 5 – Автодороги и пошлина, взимаемая на территории Монголии

Транспорты	Легковой	Нагрузка грузового автомобиля, в тоннах			Вместимость автобуса/кол-во пассажиров/			Механизм
		До 3,5 тн	3,6-12,0 тн	Выше 13 тн	До 12	13-24	Свыше 25	
Пошлина	1000	6000	6000	8000	6000	8000	10000	1000

\* на сегодняшний день 1 рубль = 43 тугриков

#### Въезд в Монголию на личном автомобиле

Для въезда на территорию Монголию на своем автомобиле достаточно одних международных водительских прав, никаких других разрешительных документов российского ГИБДД (Государственная инспекция безопасности дорожного движения) или замены российских автомобильных номерных знаков на монгольские знаки не требуется.<sup>35</sup>

Пропуск через границу в автомобиле, которым управлял по простой письменной доверенности не может быть действительна только нотариально заверенная доверенность.

При пересечении границы данные транспортного средства вводятся в таможенной декларации владельцем и записываются в компьютерную базу данных монгольских обычаев.

<sup>35</sup> Батхишиг Г . Таможенная политика на пунктах пересечения границы: Содействие торговле и транспорту. Улан-Батор ,2012.С 48.

Автомобильные радиостанции (27 МГц), спутниковыми телефонами и GPS не запрещено (нет законов об использовании гражданских радиостанций в Монголии) - их импорт в Монголии и работать с ними разрешается.

Проблемы начинаются на Российской таможне - нужно разрешение на радиостанции, установленные на машинах. Заявить об этом на Российской таможне рекомендуется иметь сертифицированные в России приборы и указать в декларации заводские номера этих приборов, это облегчит их ввоз обратно, например, GPS, которые по действующим правилам запрещены к ввозу в Россию.

Единственное ограничение, что автомобилисты могут столкнуться, является расположение в пограничной зоне и на территории особо охраняемых природных территорий.

Передвижение в пограничной зоне с Китаем требует специального разрешения. Пограничная зона-это 30-километровая полоса земли вдоль государственной границы Монголии.

Например, для посещения пещер на плато Дарьганга, надо иметь договоренность с пограничниками, так как вход в пещеры находится в пограничной зоне. На территориях заповедников, национальных парков, есть платный режим на пребывание туристов и въезд автотранспорта. Он законодательно установлен в 1000 тугриков с машины, и 3000 тугриков с каждого лица на период до недели пребывания на особо охраняемых природных территориях.

На дорогах при въезде в город, местные налоги не взимаются, чаще всего 1000 тугриков за въезд в город (на грузовике, на маршрутку уже 6000-8000 тугриков).

Некоторые районы берут деньги за проезд по деревянным мостикам. Не рекомендуется въезжать в Монголию на автомобиле с двигателем, работающим только на А-98 бензин. 98-й бензин можно было купить только в Улан-Баторе,

рекомендуется взять запасную канистру, так как нет такого бензина далеко от Улан-Батора на АЗС.

Для перевозки домашних животных через границу, требуется ветеринарный сертификат международного образца.

Разрешен ввоз в Монголию охотничьего оружия при наличии международной лицензии и соблюдении правил ввоза охотничьего оружия.

Представитель принимающей монгольской стороны должны встретиться на границе с разрешения монгольской полиции, которому собственник заранее дает серийный номер, символ и название оружия.<sup>36</sup>

Перевозка огнестрельного оружия и газового оружия, металлоискателей, при наличии соответствующего разрешения, объявляется на таможне. Но нельзя проводить металлоискатели без разрешения на археологические раскопки.

Каких-либо ограничений для временного ввоза спортивного и экспедиционного оборудования (парашютов, разборных летать, спортивных автомобилей, снаряжения для дайвинга, каяки, горные велосипеды и т. д.), это оборудование можно ввозить в Монголию, декларируя его на таможне при въезде в страну.

Дополнение в Таможенный кодекс был принят, который предусматривает освобождение от уплаты пошлины товаров и оборудования, ввозимых в Монголию для туризма.

Запрещен ввоз наркотических, взрывчатых и ядовитых веществ, не консервированные мясные продукты. Ограничения на ввоз и вывоз валюты отсутствуют.

Границы дружественных отношений между Монголией и Россией имеют долгую историю. В настоящее время границы между Монголией и Россией

---

<sup>36</sup> Официальный сайт Консульский информационный портал России [электронный ресурс]  
URL:[http://www.kdmid.ru/docs.aspx?lst=country\\_wiki&it=/%D0%9C%D0%BE%D0%BD%D0%B3%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%8F.aspx](http://www.kdmid.ru/docs.aspx?lst=country_wiki&it=/%D0%9C%D0%BE%D0%BD%D0%B3%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%8F.aspx) [дата обращения 27.05.2017]

устанавливается на основании договора "о государственной границе между монгольского народа и СССР" 1958 года и 1976.

Монгольская Пограничная служба сотрудничает с пограничной службой Федеральной службы безопасности Российской Федерации на основе Соглашения между правительствами Монголии и Российской Федерации о сотрудничестве по пограничным вопросам от 1994 года О защите государственной границы, обмен информацией и опытом, а также подготовки специалистов.

Развитие международных автомобильных перевозок имеет следующие преимущества для Монголии:

- Полный сбор таможенных пошлин и налогов
- Не будет необходимости в досмотре транзитных товаров
- Упрощение процедур транзита посредством применения стандартизированных процедур контроля и документации
- Перевозчики из Монголии смогут сотрудничать с международными перевозчиками
- Возможность транспортировки грузов через международные границы с минимальными препятствиями
- Упрощение документации
- Не будет нужно залог на транзитных границах
- В результате развития международных перевозок, состояния дорог и дорожной инфраструктуры в Монголии будет иметь возможность для быстрого развития.
- Рост товарооборота и грузоперевозок в Монголию. Влияние на внешнеэкономическую деятельность страны.
- Сотрудничество с международными транспортными организациями приведет к развитию и обмену опытом.<sup>37</sup>

---

<sup>37</sup> Гундсамб Х. Монголо- российские отношения Улан-Батор, 2005. С.56-58.

Данные по пассажирам, транспортным средствам, грузам, пересекающим пограничные пункты Монголии на 2014 год:

Региональные таможенные управления, таможенные посты – это составная часть государственного органа, обеспечивающего исполнение таможенного законодательства, как особой функции государства.

На территории Монголии насчитывается 22 пограничных пунктах.

Из них 10 границы с Российской Федерацией. А именно: Цагааннуур, Боршоо, Тэс, Арцсуурь, Ханх граничат с Республикой Тува, Сухэбатор с Республикой Бурятия, Эрээнцав, Ульханмайха граничат с Читинской республикой.

На границе с Китайской Народной Республикой Даян, Байтаг, Булган, Бургастай, Замын-Ууд, Хавирга, Баянхошуу, Сумбэр, Шивээхурэн, Гашуунсухайт, Ханги и Бичигт.<sup>38</sup>

Пункты таможенных постов на территории Монголии, предназначенны для таможенного контроля и оформления товаров с использованием книжек МДП на пропускных пунктах Булган, Цагааннуур, Боршоо, Алтанбулаг, Эрээнцав, Замын-Үүд.

Создание условий для непрерывного таможенного контроля в Монголии осуществляется при помощи непосредственного контроля. На пограничных пунктах созданы 6 региональных лабораторий для проведения экспертизы нефтепродуктов, алкогольных напитков, химических веществ, наркотических и психотропных веществ. А именно:

- Региональная таможенная лаборатория в Алтанбулаг Таможенного администрирования Селенга

---

<sup>38</sup> Мещерская И.Я., Колосовская М.А. Анализ экономических отношений между Россией и Монголией // Культура. Наука. Образование. 2015. С.87

- Региональной таможенной лаборатории таможенного департамента Баян-Ульгий аймака

- Региональная таможенная лаборатория в таможенном управлении Восточного аймака

- Региональная таможенная лаборатория в таможенном отделении Бичигт

- Региональная таможенная лаборатория в Чойр таможенном управления Сайншанд

Все вышеперечисленные факторы являются существенными в современной ситуации развития международных автомобильных перевозок.

Есть и негативные факторы, влияющие на развитие международных автомобильных перевозок:

- Статус Монголии, не имеющей выхода к морю страна, расположенная в центре материка и удалена от других стран и морских путей;

- Неразвитость дорожной инфраструктуры;

- Строгие и бюрократизированные правила и положения пограничного и таможенного контроля;

- Ненадежные перевозки по автодорогам России.

Для полного развития международной транспортной сети в Монголии необходимо:

- Завершение строительства автомобильных дорог международных транспортных коридоров, развития придорожной инфраструктуры, создание логистических центров в крупнейших пунктах пропуска (Замын Ууд, Алтанбулаг, Цагаануур, Булган) и крупные городские терминалы.<sup>39</sup>

---

<sup>39</sup> Пономарев Д. «Россия нашла аргументы для монголов» - газета «Коммерсант», №57, 03.04.2003, С.14.

- Полная реализация проекта “Система электронного единого окна” для внешней торговли и развития инфраструктуры пограничных постов.<sup>40</sup>

- Исследование и определение режима перевозки экспорт полезных ископаемых и проблемы использования тяжелых транспортных средств.

- Решение задач строительства асфальтированных дорог для перевозки экспортных минеральных ресурсов экологически безопасным путем.

- Решение и принятие нового законодательства о мерах пересечения международных транспортных средств и товаров в Монголию.

### КПП на Российско-Монгольской границе

Общая протяженность границы Монголии составляет 8,162 километров (из которых 3,543 километров с Россией)

На Российско-Монгольской границе действуют 29 КПП из них:

- Международные: Цагааннуур, Боршоо, Алтанбулаг, Сухэбатор, Эрээнцав
- Двухсторонний, постоянный: Тэс, Арц уурь, Ханх, Бига-Илэнх, Зэлтэр, Агацын Гол, Ульхан, Эрээнцав
- Сезонные пункты пропуска: Баянзурх, Хээгт, Шишгэд гол, Хонгор овоо, Цагаан арал, Хутаг-Ондор, Худэр, Тогтор, Ямалхын гол.
- Транзитные: Асгатын гол, Харигий гол, Бох морон, Тээл, Хандгайт, давст, Тэс.

На российско-монгольской границе открыто 8 автомобильных переходов и два железнодорожных, работающих круглый год. Для граждан третьих стран возможен переход только на автомобильных КПП Ташанта – Цаган-Нур (Алтай), Кяхта – Алтанбулаг (Бурятия) и на железнодорожном переходе: Наушки – Сухэ-Батор (Бурятия). Пересечение границы гражданами третьих стран на КПП Монды

---

<sup>40</sup> Джагаева О.А. Российско- Монгольских отношений: Основные направления, проблемы и перспективы. Улан-Батор, 2005 С.108.



– Ханх (оз. Хубсугул) не предусмотрено межправительственным соглашением между Россией и Монголией и возможно только для жителей Монголии и России.

- КПП Ташанта – Цаган-Нур (Алтай)

Автомобильный пропускной пункт на Алтае в Ташанте находится в горах.

Между российским и монгольским КПП более 20 км грунтовой дороги и перевал Дурбэт-Даба высотой 2400 м.

Этот участок надо проехать до закрытия монгольского КПП.

Режим работы КПП :Работают пропускные пункты с 9 утра до 6 вечера ежедневно, Перерыв на обед с 13.00 до 14.00

- КПП: Монды – Ханх

Пересечение границы гражданами третьих стран на КПП Монды – Ханх (озеро. Хубсугул) не предусмотрено межправительственным соглашением между Россией и Монголией и возможно только для жителей Монголии и России.

Автомобильный пункт пропуска Монды-Ханх (302 км от Иркутска) расположен на перевале Мунгийн-Даба (1830 м.) Он имеет статус двусторонней.

Это означает, что сегодня только граждане Монголии и России могут пересекать здесь границу. Работает летом с 10:00 до 18:00, зимой - с 10:00 до 17:00. В выходные и праздничные дни не работает.

- КПП Соловьевск – Эренцав.

Работает 7 дней в неделю с 9 до 18 с перерывом на обед с 14:00 до 15:00 по Читинскому времени.

- КПП Хандагайты – Боршо

Пункт пропуска Хандагайты-Боршоо работает в двустороннем режиме и открыт для граждан и юридических лиц России и Монголии. Приехав в Туву, многие иностранцы не могут пересечь госграницу на Тувинском станции и вынуждены использовать контрольно-пропускного пункта Кяхта в Бурятии или Ташанта в Республике Алтай.КПП Цаган-Догород – Арц-Суры

- КПП Шара-Сур – Тэс
- КПП Верхний Ульхун – Ульхун.
- КПП Кяхта – Алтанбулаг (Бурятия)

На автомобильном КПП "Кяхта-Алтанбулаг" российская сторона взимает деньги за оформление документов (около 90 р.) на выезде из России и дезинфекции автомобилей на \$ 5-7 при въезде. Монгольская сторона взимает налог на транспорт - около 10 \$ и страхование автомобиля - \$ 20-25.

На границе, если есть очереди, это занимает от 2 до 3 часов, но обычно из-за очередей на границе на переход уходит целый день. Современный терминал рассчитан на пропуск до 500 автомобилей в сутки, но на практике, даже если вы приедете рано утром, это не значит что пересечете границу до обеда.

Для граждан третьих стран возможен переход только на автомобильных КПП Ташанта – Цаган-Нур (Алтай), Кяхта – Алтанбулаг (Бурятия) и на железнодорожном переходе: Наушки – Сухэ-Батор (Бурятия. Алтанбулаг. Небольшой пограничный город Алтанбулаг. Центр одноименного сума (сомона). Расположен в 24 километрах восточнее Сухэбатора Селенгийского аймака, 345 километров от Улан-Батора. Территория сомона 2.1 тыс.кв.км, население 3.3 тыс.чел.<sup>41</sup>

Структурная организация таможен Алтанбулак.

Алтанбулаке находится международный пограничный переход Кяхта - Алтанбулаг, (Россия - Монголия). Контрольно-пропускной пункт "Кяхта-Алтан-Булаг" самый новый и технически лучше оснащенный, чем любой другой на монгольско-российской границе.

Пограничный переход «Кяхта — Алтанбулаг» в конечной точке российской федеральной магистрали А340 — автомобильный, грузопассажирский, постоянный, многосторонний.

---

<sup>41</sup> Жамьян С. Монголо-российское отношения и сотрудничество.Улан-Батор ,2016. С. 99.

Крупнейший пограничный переход на российско-монгольской границе, в 233 км от города Улан-Удэ. На монгольской стороне на территории пограничного перехода действует пункт обмена валюты.

МАПП «Кяхта»- самый крупный пункт пропуска для транспорта и физических лиц.

С 1 июля 2014 года перешел круглосуточный режим двусторонний автомобильный пункт пропуска по легковому и пассажирскому направлениям, что позволило гражданам более комфортно пересекать границу в любое удобное время.

Если до этого времени пункт пропуска работал с 9 часов утра до 8 часов вечера, то с 1 июля грузовое направление открыто с 8 часов утра до восьми вечера, а легковое и пассажирское направление работает в круглосуточном режиме.

В рамках ночного дежурства, таможенный контроль осуществляется по 11-12 человек.

В настоящее время пункт пропуска работает круглосуточно, в полном объеме, то есть в ночную смену направления грузоперевозок. Способность данного пункта пропуска составляет более 500 автомобилей в сутки. Действительно из-за различных причин, не более 50 автомобилей пропускаются.

На монгольской стороне КПП "Кяхта-Алтанбулаг" есть 2 магазина беспошлинной торговли - алкоголь высокого качества здесь можно приобрести по ценам в 2-3 раза ниже, чем в российских магазинах (можно оплатить как рублями, долларами и тугриками).

14 ноября 2014 года вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об условиях взаимных поездок граждан Российской Федерации и граждан Монголии, подписанное 3 сентября 2014 года во время визита Президента России В.В.Путина в Монголию.

В соответствии с Соглашением, граждане РФ и граждане Монголии, являющиеся владельцами дипломатических, служебных, заграничных паспортов, могут въезжать, выезжать, следовать транзитом и пребывать на территории другого государства без виз на срок до 30 дней.<sup>42</sup>

Здесь я хочу сказать еще об одном моменте. Безвизовый режим для наших граждан, который вступил в силу с 14 ноября, имеет важное значение для увеличения приграничной торговли и туризма.

В этом случае суммарный срок пребывания не должен превышать 90 дней в течение периода 180 дней, начиная с даты первого въезда.

Граждане одного государства, намеревающиеся пребывать или проживать на территории другого государства в течение более чем 30 дней, либо осуществлять трудовую или коммерческую деятельность на его территории, должны получить визу в соответствии с законодательством государства въезда.

Таким образом, для посещения Монголии сейчас требуется заграничный паспорт, документы на автомобиль, если вы управляете автомобилем по доверенности, то нужна нотариально заверенная.

Межрегионального сотрудничества, в том числе трансграничных отношений между двумя странами, всегда были традиционными для России и Монголии. Эти связи потенциально являются одним из существенных резервов для расширения торгово-экономического и сотрудничества между двумя странами.

К нему относится, прежде всего сотрудничество монгольских приграничных районов и российских регионов Сибири и Дальнего Востока. В настоящее время на долю этого сотрудничества приходится выше 70 % финансовых связей между двумя странами .

Приграничная бартерная торговля сыграла важную роль в начале 1990-х годов, когда его сменил межгосударственным уровне, в знакомой степени, в самом

---

<sup>42</sup> Дашрэнцэн Г. «Монгол улсад байгаа ЗХУ-ын газар нутаг» – «Удрийн сонин» Улан-Батор, №006 (1195) 08.01.2017, С. 3.

деле, из-за отсутствия свободно конвертируемых денежных единиц на обе стороны, и резким снижением экспортных поставок. И сейчас классическую темечко дел Монголии с Российской Федерацией очень важны для приграничных районах обеих стран.<sup>43</sup>

Общая граница связывает Монголию (северные аймаки) с Бурятией, Иркутской областью, Алтайским краем (западные аймаки - Баян-Улэгэйский, Кобдоский и Убсанурский).

Из непосредственно граничащих с Монголией 4 субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Тува, Бурятия и Читинская область) наиболее активно Республика Бурятия, работающая с Монголией на основе подписанного в 1999 г. межправительственного Соглашения об экономическом и приграничном сотрудничестве. На долю Бурятии в 2010-2011 гг. приходилось примерно около 8 процента всей российско-монгольской торговли.

К примеру, товарооборот между Бурятией и Монголии возрос, по сравнению с 2011 г. в 2,1 раза, составив 28,2 млн. долл., в количестве: экспорт - 22,0 млн. долл., импорт - 6,2.

Бурятия экспортирует в Монголию в основном товары производственного назначения, включая электроэнергию, минеральное топливо и черные металлы, древесину, бумагу, отдельные виды технического оснащения - электродвигатели переменного тока, бытовые электроприборы и т.п.

Монголия продает Бурятии продовольствие, произведенное из животноводческого сырья (мясо, мясопродукты), меха. В 2011 г. в Бурятии работало 23 совместных с Россией предприятия с общей суммой капиталов равной 412 тысяч долларов.

Монголия до сих пор ведет переговоры с Бурятией о создании зоны свободной торговли, в частности, в таможенной зоне. Его создание может

---

<sup>43</sup> Устинов И.Н. Внешнеэкономические связи России: Статистическо-аналитический справочник /И.Н. Устинов. – М.: Международные отношения. Улан-Удэ, 2012. С.500.

дольщик российского и иностранного капитала для развития производительных сил северных аймаков Монголии и Бурятии. Данные будут способствовать заключению трудность, которая препятствует росту монголо-Российской торговли, смягчение российского таможенного режима.

Наряду с Бурятией лидерами в межрегиональном сотрудничестве с Монголией являются Иркутская и Кемеровская области, на долю которых в сумме приходится около половины всего нынешнего российско-монгольского товарооборота. Еще в годы второй мировой войны крупнейший в Азии Иркутский мясоперерабатывающий комбинат принимал монгольский скот и направлял изготовленную из него продукцию на фронт.

В настоящее время монгольские компании, как «Мах импэкс», «Буян» поддерживает деловые отношения с Иркутским мясокомбинатом. Активное сотрудничество ведется между монгольской компанией «Белореченско».

В 2006 г. Монгольская торгово-промышленная палата заключила договор о сотрудничестве с Иркутской торгово-промышленной палатой. На ежегодной ярмарке в Иркутске принимают участие и монгольские бизнесмены. Иркутская область приобретает в Монголии мясо, шерсть, кожи и реализует ей нефтепродукты и электроэнергию. В 2011 г. их торговый оборот составил 47 млн. долл., а за 1-ые 8 месяцев 2012 г. - 29,6 млн. долл.

Последнее время появляется взаимный внимание к развитию туризма, к сотрудничеству в области химической промышленности и производства некоторых видов продовольствия. В настоящее время рассматривает вопрос об открытии в Улан-Баторе представительства Иркутской области.<sup>44</sup>

Объем внешней торговли между Монголией и республиками Алтай и Тува достигли в 2011 г. 1,5 и 4 млн. долл. Монголии и Читинской области около 2 млн. долл. В апреле 1993 г. в Горно-Алтайске был подписан Протокол о намерений по развитию прямых связей между Монголией и Республикой Алтай.

---

<sup>44</sup> Моисеев Л. Россия И Монголия становятся ближе друг к другу. Иркутск ,2013.№1 С.15-19.

Однако более интенсивные связи между Монголией и Алтаем начали формироваться с 1995 г., когда Алтайский край посетили официальные монгольские лица, в том числе представители экономических ведомств страны. В июне 2006 г. в Улан-Баторе был проведен День Алтайского края, познакомивший ее деловые круги с возможностями регионального экономического сотрудничества. В итоге, в ноябре 2006 г. в ходе визита в Алтайский край монгольской официальной делегации, состоялось подписание Соглашения о взаимном сотрудничестве между торгово-промышленными палатами сторон.

Это привело к оживлению торговли в данном регионе. Алтайский край поставляет в Монголию железнодорожные вагоны, вакуумные и воздушные насосы, взрывчатые препараты для горных дел, а также сахарный песок и некоторые другие товары.

В свою очередь, вошла в силу договоренность о переработке в Республике Алтай (Алтайский горнорудный комбинат) руд, получаемых на монгольском месторождении Асгат совместным предприятием Монголросцветмет.

Перспективным считается и такое направление сотрудничества как поставки горюче-смазочных материалов и запасных частей для тепловой дизельной электростанции в г. Ульгий. Кроме того, Алтайский край совместно с Республикой Алтай является участником с русской стороны промышленной разработки угольных месторождений в Дзанбханском аймаке.

Немалый интерес для Монголии в целом представляет опыт Алтайского края в организации и развитии товарного земледелия, с учетом которого разработан проект создания совместных зерновых хозяйств в Дарханском и Селенгинском аймаках. С российской стороны главным партнером Монголии в этом деле выступает «Алтайская компания».

Намечается также создание в Монголии нескольких совместных предприятий с участием алтайских инвестиций в области переработки животноводческой продукции, строительства дорог и мостов, реконструкции Хутульского цементно-

известкового комбината. В октябре 2007 г. в Горно-Алтайске была сформирована рабочая группа по изучению технических возможностей для прокладки газопровода в Китай через Алтайский край и Западную Монголию.

Изучаются также перспективы создания зоны свободной торговли между Кош-Агачским районом Республики Алтай и частью Баян-Улэгэйского аймака Монголии. Через территорию Алтайского края, к примеру, в советское время в Монголию поступала основная часть помощи, оказываемой западным аймакам Русским: сообщение проходило по знаменитому Чуйскому тракту по маршруту Бийск - Кобдо; грузы перевозило предприятие Совавто - Бийск; в создании инфраструктуры западных аймаков помогали советские специалисты, с их поддержкой были разведаны месторождения каменных и бурых углей, соли, строительных материалов, а еще построены перерабатывающие мощности шерстяной индустрии.

Все большую роль в сотрудничестве регионов обеих государств начинает играть Межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, в рамках которой действует подкомиссия по региональному и приграничному сотрудничеству. В ее задачи входит координация внешнеэкономической деятельности прилегающих к границе с Монголией российских регионов.<sup>45</sup>

Из функционирующих на монгольско-российской границе протяженностью 3543 км 29 контрольно-пропускных пунктов 4 считаются международными, 9 двусторонними, 9 временными или сезонными, 7 - транзитного назначения. Начинают укрепляться связи Монголии с другими субъектами Российской Федерации. Так, в 2007 г. прошли переговоры между монгольскими геологическими организациями и компанией «Алмазы Россия - Саха» Республики Саха (Якутия) о разработке месторождений алмазов в Монголии, в ходе которых

---

<sup>45</sup> Вардомский Л.Б, Скатерщикова Е.Е. Внешнеэкономическая деятельность регионов России : учебное пособие / М.: КНОРУС, 2010. С.448 .



была достигнута договоренность об освоении объединенными усилиями 1 из больших месторождений этого драгоценного минерала на монгольском Севере. Стали проявлять более активный интерес к рынкам Монголии Красноярский край, Кемеровская и Новосибирская области, Республика Тыва (Тува), Калмыкия.<sup>46</sup>

В целом, торгово-экономические отношения РФ с Монголией в региональном аспекте пока развиваются неравномерно. Большая их часть в конце 90-х приходилась на Бурятию, Иркутскую область и Алтай и очень малозначительная - на Забайкалье (Читинская область).

Основной статьей экспорта Иркутской области в Монголию остаётся продукция топливно-энергетического комплекса региона (80- 95 процента экспорта).

По результатам 2013 года наблюдалось значительное снижение как физических (на 43 процентов), так и стоимостных объёмов (на 49,8 процентов) экспорта нефтепродуктов в Монголию по сравнению с 2012 годом, собственно что разъясняется нехорошим влиянием мирового кризиса и нестабильными тарифами на нефть и нефтепродукты в течение 2011 года.

В 2011 году вследствие восстановления и роста мировых, и следовательно, среднеконтрактных тарифов на нефть и нефтепродукты случилось важное значительное увеличение как физических, так и стоимостных показателей экспорта иркутских нефтепродуктов в Монголию, оказавшее определяющее влияние на совместные характеристики экспорта.

Важный объём занимает также вывоз продукции пищеперерабатывающей промышленности региона в Монголию (молочная, масложировая продукция, кондитерские изделия, мороженое, пивоваренная продукция, консервы, безалкогольные напитки).

Между иных продуктов, область осуществляет поставки различного оборудования, железнодорожных и трамвайных вагонов, запасных частей, а также

---

<sup>46</sup> Эрдэнбат Э. Рыночные реформы и открытая политика Монголии .Улан-Батор, 2017. – С.74 .

транспортных средств, продукции химической промышленности и удобрений, черных металлов. С 2008 до 2011года вновь наметилась тенденция увеличения товарной позиции «мясо и мясопродукты» в структуре поставок из Монголии. По итогам 2011 года ввоз мясопродукции превысил показатели 2010г. и составил 6,4 млн. долл. США (123 процента).

За 2011-2013 годы поставки мяса из Монголии вновь значительно сократились. Основной причиной данной ситуации можно считать нерациональное распределение федеральных квот на закупку мясосырья для предприятий пищеперерабатывающего комплекса области.

Россияне обычно предпочитают употреблять говядину. Хотя поголовье монгольского скота достигает 60 млн., коров у нас всего 3 млн., при этом они по весу в 2-3 раза меньше европейских и американских, поэтому нам сложно экспортировать говядину в больших объемах. Внутренние цены высокие, поэтому экспорт говядины экономически не очень выгоден для Монголии.

Баранину мы не можем перерабатывать в соответствии с российскими стандартами : не хватает технологии и мощностей предприятий.

В 2016 году, например ,только два предприятия получили лицензии на импорт мяса и мясной продукции в Россию.

Сегодня цены на минеральное сырье падают, а иностранные инвестиции сокращаются .С 2017 г. государство и крупные компании начнут выплачивать ранее полученные кредиты и нам будет нужна валюта. Большая часть нашего скота – мелкий рогатый, к тому же возможности его переработки и экспорта ограничены. Понятно, что можно заработать больше , если перерабатывать мясо, кожу, шерсть, и другие составляющие в своей стране. Но для строительства новых предприятия нужны деньги и время, поэтому можно экспортировать живой скот.

Если случится, что их с удовольствием будут закупать в Бурятии, Алтайском крае, Туве, Якутии, Внутренней Монголии, Синьцзян-Уйгурии, а также странах Центральной Азии. Если погодные условия будут благоприятными, то козы и

овцы быстро вырастут. Монголия вошла в 10 государств - основных зарубежных инвесторов региона.

По результатам 2012 года эти показатели гораздо скромнее - 8,2 млн. долларов США (1,2 процентов от общего объёма инвестиций в регион), за 2011 год из Монголии поступило в Иркутскую область 6,8 млн. долларов США (чуть менее 2,0 процента от общего объёма), за 2010 год - 7,4 млн. долларов США (5 процентов от общего объёма). Вместе с тем, весь объём инвестиций из Монголии относится к категории «прочие» (товарные кредиты).

Ведущими сферами приложения монгольского капитала являются оптовая торговля, производство машин и оборудования, экономическое посредничество.

В последние 20 лет Иркутская область превратилась в крупного экспортера сырьевых товаров: лесоматериалов, нефтепродуктов, химического сырья, различных рудных материалов. Основными импортерами природного сырья из региона являются Китай, Япония, Республика Корея, Индия, Монголия, страны Европы. Специфика экономических отношений региона с зарубежными странами заключается в том, что экспорт сырьевых товаров значительно превышает импорт.<sup>47</sup>

Так, экспорт в Китай в 2009-2013 гг. составил 8 млрд. 479 млн. долл., а импорт - 194 млн. долл. Товарооборот с Японией выглядит следующим образом: экспорт в 2009-2013 гг. - 1 млрд. 296 млн. долл., а импорт - 65 млн. долл.

Иркутская область развивается по худшему варианту, превратившись в сырьевой придаток Китая, Японии, Кореи и стран Европы, Монголия считается классическим и хорошо известным экономическим партнером России и Иркутской области. В советский период более 90% внешнеэкономических отношений приходилось на СССР.

---

<sup>47</sup> Сабилов Р.Т. Россия и Монголия на пути стратегического партнерства. Рецензия. // Восток. Афро-азиатские общества: история и современность. 2014. № 6. С. 172.

После 1991 года экономические отношения между Россией и Монголией резко сократились, так как Россия была занята внутренними проблемами, а с другой стороны, Россия переориентировала свои внешнеэкономические отношения на страны Европы, США, Китай, Индию и др.

В Монголии усилилось экономическое влияние Китая, в настоящее время более половины внешнеэкономических отношений страны приходится на быстроразвивающийся Китай, Также усилили свои позиции в Монголии Япония, Республика Корея, США, Австралия, Великобритания и др. В настоящее время пришло осознание необходимости развивать экономические отношения с Монголией.

Современная Монголия активно интегрируется в интернациональную экономику. У страны появился исторический шанс динамично и равноправно войти в мировую экономику.

Правда, пока это удастся не в абсолютной мере. Сырьевая направленность экспорта, неразвитая инфраструктура, высокая социальная поляризация монгольского общества, неравномерность территориального размещения национальной экономики не благоприятствует гармоничному вхождению Монголии в мировое сообщество.

Серьезной проблемой для Монголии является импорт нефтепродуктов. Он составляет основную долю денежных расходов государства.

Потребность Монголии в углеводородах оформляет 560-580 тыс. тонн в год. В основном нефтепродукты импортируются из РФ (Ангарск, Ачинск, Омск). Монгольское руководство страны придает серьезное значение разведке, добыче и переработке личной нефти.

Иркутская область является основным российским регионом в сотрудничестве с Монголией. Доля Приангарья в экспортно-импортных операциях РФ и Монголии традиционно превышает 50 %.

Основой взаимоотношений являются внешнеторговые связи. По данным Сибирского таможенного управления ФТС России, внешнеторговый оборот Иркутской области в 2012 году составил 7386,7 млн. долл., количестве вывоз - 6223,4 млн. долл., ввоз - 1163,3 млн.долл.

При этом внешнеторговый оборот региона с Монголией превысил 380 млн. долл., количестве вывоз-376,9 млн.долл., ввоз -7,7 млн. долл.

В 2012 году Иркутская область обеспечила 58,5 процента торговли Сибирского федерального округа с Монголией. Основной статьей экспорта Иркутской области в Монголию остается продукция топливно-энергетического комплекса региона (80-95 % экспорта).<sup>48</sup>

Серьезный объем занимает экспорт продукции пищевой промышленности региона в Монголию. В основном это молочная, масложировая продукция, кондитерские изделия, мороженое, пивоваренная продукция, консервы, безалкогольные напитки.

Экономические отношения наших соседей стремительно развиваются в последнее время. В прошлом году их торговый оборот достиг 90 млрд долларов США, но они планируют увеличить его к 2020 г. до 200 млрд долларов США. По всей видимости, большую часть этой суммы займет поставка из России газа и нефтепродуктов.

Россия начала реализацию проекта “Сила Сибири”, согласно которому до 2017г. до Иркутска будет построен газопровод. Поэтому именно сейчас нужно поднимать вопрос о продолжении этого газопровода от Иркутска до Китая через территорию Монголии. На настоящий момент обсуждаются два возможных варианта строительства газопровода: западнее и восточнее Монголии.

Западный маршрут “Алтай” затруднителен тем, что он будет пролегать через труднодоступные и сейсмически активные места, множества заповедников, а также по беспокойному в политическом плане Синьцзян-Уйгурскому округу.

---

<sup>48</sup> Мунхцэцэг Б. Экономическое сотрудничество Монголии “Дневная газета” Улан-Батор, 2016. №208 (4848).

Так что во время переговоров монгольская сторона должна детально предоставить аргументы, почему маршрут через Монголию более привлекателен.

Если считать, что основными потребителями газа будут Пекин и близлежащие к нему районы, маршрут через территорию нашей страны в два раза короче, следовательно дешевле и сроки строительства будут меньше.

Самое главное, Монголия не является потребителем природного газа, как скажем индустриально развитая Украина, население которой в 15 раз больше, поэтому нужно дать понять, что никаких проблем с транзитной транспортировкой не будет. Думаю, лишне будет даже упоминать здесь о том, насколько этот проект выгоден для нашей стороны.

Россия уже построила нефтепровод в Китай восточнее Монголии, поэтому маловероятно, что новый нефтепровод будет построен в ближайшем будущем. Но вполне возможно, что определенный объем нефти будет транспортироваться по трансмонгольской железной дороге.

В дополнение к вышесказанному, необходимо предложить принципиально новые проекты для российской стороны. Например, сотрудничество в строительстве или инвестирования какого-нибудь крупного объекта в Индустриальном парке Сайншанда.

Или разведка нефти для целей экспорта в Китай с успешным результатом геолого-разведочных работ. Российские компании имеют огромный опыт в области освоения нефтяных месторождений, поэтому они могут работать в этом направлении.<sup>49</sup>

В Иркутской области функционируют три гигантские ГЭС-Иркутская, Братская и Усть-Илимская и девять крупных ТЭЦ. В области огромный излишек электроэнергии, поэтому одно время обсуждался проект экспорта электроэнергии в КНР через Монголию.

---

<sup>49</sup> Якушев С. Монголия в современной системе международных отношений. Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 8. С. 109-115.

Монголия также планирует строительство новых ТЭЦ, так что сегодня благоприятный момент для возрождения переговоров по строительству трехсторонней сети электропередач между Россией, Монголией, и Китаем.

## Пограничные переходы между Монголией и Китаем

На монгольско-китайской границе действуют контрольно-пропускные пункты:

- Дзамын-Ууд -- Эрлян (ж\д, авто), Восточногобийский аймак (международный)
- Тайкешкен-Булган, КПП "Ярант"(авто), Ховдосский аймак (международный)
- Шивээ хурэн - Секе (Секе)(авто), Южногабийский аймак (двусторонний)
- Гашуун сухайт - Ганц Мод(авто), Южногабийский аймак (двусторонний)
- КПП Ханги - Мандал(авто), Восточногобийский аймак(двусторонний)
- КПП Хавирга - Ар Хашаат (авто), Дорнод (двусторонний)
- КПП Сумбэр - Аршаан (авто), Дорнод (двусторонний)
- КПП Баянхошуу - Овдог (авто), Дорнод (двусторонний)
- КПП Бичигт - Зуун Хатавч (авто), Сухэ-Баторский аймак (двусторонний)
- КПП Бургастай - Лаомяо (авто), Гобиалтайский аймак (двусторонний)
- КПП Байтаг - Улястай(авто), Ховдосский аймак (двусторонний)
- КПП Даян - Хуншаньцзы (авто), Баян-Улэгейский аймак. (двусторонний).

ДЗамын-Уудэ (монг. Замын-Үүд сум)- город который пограничить с таможенным постом Китая "Эрлян".

Восточно-Гобийский аймак на юго-востоке Монголии, свободная экономическая зона. По состоянию на 2008 год население составляло 11527 человек.

Город находится на Трансмонгольской железной дороге и соединен асфальтовой дорогой с Улан-Батором, которая ведет через Сайншанд и Чойр.

Имеется пограничный переход в КНР, крупнейший на монголо-китайской границе".

На границе открыто 2 автомобильных переходов и два железнодорожных, работающих круглый год. Автомобильный переход открыт 9 часов утра.

Руководство таможенных органов улучшило эффективность работы по борьбе с таможенными правонарушениями в Монголии.

Оно также реализует меры по обеспечению соблюдения законов Монголии, постановлений и решений Государственного парламента и Правительства, и международных договоров, и конвенций, которые подписала Монголия. Как часть реализации государственной политики на пограничных постах, некоторые ПП на границе с Российской Федерацией и КНР были перенесены ближе к границе.

Также были созданы новые пограничные посты, и они были обеспечены необходимым средствами. В результате выше упомянутой деятельности, обеспечение соблюдения таможенных положений достигло нового уровня эффективности.<sup>50</sup>

Замын-Уудэ является свободной экономической зоной, официально созданной в 2004 году. Это область площадью 900 га и располагается между поселением Замын-Ууд и границей с Китаем.

---

<sup>50</sup> Атанов Н.И, Намжилова Б.Э. Российско-монгольское сотрудничество в спектре приграничных взаимодействий // Вестник Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук. 2011. № 1. С. 37.



Через Замын-Ууд в Монголию импортируется 90-95 % стройматериалов и 70-80 % продовольствия. По подсчётам 2004 года пограничный контроль насчитывает 950 000 пересечений через границу.<sup>51</sup>

Основные функции таможенный Замын - Ууд:

-Осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль, создает условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу;

-Взимает таможенные платежи, таможенные сборы, контролирует правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимает меры по их принудительному взысканию;

-Обеспечивает соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;

-Обеспечивает соблюдение установленных в соответствии с законодательством Монголии о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;

-Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности;

-Применяет прямые меры по минимизации рисков, которые могут применяться таможенным постом по собственному решению и без специального указания;

-Вырабатывает предложения о необходимости формирования проекта зонального профиля риска и доводит их до координирующего подразделения таможни, а при необходимости и до соответствующих структурных подразделений таможни.

-Ведет борьбу с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела, пресекает незаконный оборот через таможенную границу наркотических средств, оружия,

---

<sup>51</sup> Базаров В. Б. Современные монголо-китайские отношения. 2016. № 11. С. 205-208.

культурных ценностей, радиоактивных веществ, объектов интеллектуальной собственности, других товаров, а также оказывает содействие в борьбе с международным терроризмом;

-Осуществляет в пределах своей компетенции валютный контроль операций , связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, в соответствии с законодательством Монголий о валютном регулировании и валютном контроле.<sup>52</sup>

---

<sup>52</sup> Авирмед Б. Монголия в поисках новой стратегии безопасности .Москва, 2007. №12. (215). С. 83.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ.**

Таможенное дело в Монголии развивалось поэтапно с 1921 г. Таможенная инфраструктура также претерпела огромные изменения, и к сегодняшнему дню количество пограничных постов в Монголии достигло двадцати двух. Их можно разделить на три группы по территориальной принадлежности:

Северные пограничные посты (Цагаан нуур, Боршоо, Арцсуури, Ханх, Тэшиг, Тэс-Шарсуурь, Сухбаатар, Алтанбулаг, Ульхан, Эрэнцав); Южные пограничный пост (Замын Ууд (постоянный); Сезонные посты (Хавирга, Баянхошуу, Гашуунсухайт, Ширвее, Хурен, Бургастай, Байтаг, Булган (Яарант), Даян, Ханги Мандай).

Из них 10 находятся на границе с Российской Федерацией. А именно: Цагааннуур, Боршоо, Тэс, Арцсуурь, Ханх граничат с Республикой Тува, Сухэбатор с Республикой Бурятия, Эрэнцав, Ульханмайха граничат с Читинской республикой.

На границе с Китайской Народной Республикой находятся 12 постов: Даян, Байтаг, Булган, Бургастай, Замын-Ууд, Хавирга, Баянхошуу, Сумбэр, Шивээхурэн, Гашуунсухайт, Ханги и Бичигт.

Государственная политика Монголии направлена на развитие международных отношений. За последнее десятилетия были подписаны межправительственные договоры по вопросам сотрудничества с таможенными и иными компонентными органами 11 стран. В их число вошли такие страны как Россия, Республика Корея, КНР, Венгрия, Польша, Англия, Чехия, Болгария, Турция.

Также были заключены межправительственные двусторонние соглашения о взаимопомощи и сотрудничестве по таможенным вопросам с 14 странами: России,

Китая, Южной Кореи, Венгрии, США, Польши, Великобритании, Казахстана, Чехии, Болгарии, Турции, Вьетнама, Украины, Киргизии.

Кроме того, изменения коснулись и сферы информационных технологий. В 2002 году специалисты разработали новую IT- систему «ГАМАС» специально для монгольских таможенных органов. Данная система впоследствии заменила предыдущую систему «АСИКУДА».

«Гамас» состоит из таких информационных компонентов как:

- управление декларациями;
- управлением рисками;
- Статистика;
- Информационно – аналитическая база;
- Э-Манифест;
- Э-Таможня;
- Таможенная почтовая служба.

Таким образом, IT- система «Гамас» обладает такими преимуществами по сравнению со своим предшественником как:

- позволяет осуществлять оформление товара в электронном виде;
- осуществляет взаимосвязь между ГУГТ и таможнями;
- повышает эффективность ведения торговой статистики;
- система декларирования только в электронной среде без необходимости бумажного дублирования;
- онлайн оплата (использование преимущественного безналичного расчета).

Другим важным направлением развития таможенных органов Монголии является работа над повышением морально – этических качеств таможенных служащих.

Начиная с 2006 года были приняты следующие нормативно – правовые акты и меры:

- Таможенное морально-этическое качество включено в стратегическое планировании 2006 года
- Кодекс поведения для Таможенных работников включено в законе
- Декларация Аруша ВТамО-ии
- Бесплатный телефон для сообщения информации касательно Таможенных работников которые злоупотребляют властью.

Таможенный контроль, сопровождает все таможенные операции и таможенные процедуры, ввиду чего ему отведено особое место в таможенном законодательстве страны.

Согласно Таможенному Закону Монголии от 20.05.2008 г. процесс таможенного контроля и таможенного оформления проводится исключительно должностными лицами таможенных органов Монголии.

Так, под таможенным оформлением понимается «совокупность действий, начиная с декларирования таможенным органом товаров и транспортных средств, пересекающих через таможенную границу, и заканчивая разрешением таможенных органов на их транспортировку через таможенную границу, после проверки таможенных документов и в случае необходимости после взимания таможенных пошлин и других налогов» .

В соответствии с монгольским законодательством в области таможенного регулирования в монгольских таможенных производственных зонах(может быть в зонах таможенного контроля?) разрешаются следующие операции:

- проверка целостности товаров;
- осуществление операции по сохранению целостности и потребительских свойств товаров;
- обработка товаров по разрешению должностных лиц таможенных органов;
- возможность ввоза на таможенную территорию образца происходит после оплаты таможенных пошлин и других налогов;
- другие операции с разрешения уполномоченных лиц таможенных органов.

Правовую базу, регламентирующую осуществление таможенного контроля в Монголии составляют следующие нормативно-правовые акты:

- Таможенный закон Монголии;
- Закон о таможенном тарифе Монголии;
- Постановления и приказы Генерального таможенного управления;
- Международные конвенции ( Киотская конвенция)
- Постановление ГТУ Монголии №817 от 12.03.2008г. «О таможенном контроле» и др.

Одним из важнейших нормативных документов является Постановление ГТУ Монголии №817 от 12.03.2008г. «О таможенном контроле».

Данный документ регулирует отношения, возникающие в процессе таможенного контроля.

Согласно данному постановлению, товары и транспортные средства, вывозящие с таможенной территории их сопровождающие документы должны находиться под таможенным контролем до прибытия их на площадке таможенного контроля на пограничном таможенном посту.

Пограничный пост обязан регистрировать товары и транспортные средства при их поступлении на таможенную площадку, проверить соответствующие документы, пломбы, печать и иные средства идентификации товаров.

Цель таможенного контроля Монголии состоит в проверке соблюдения законности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также соблюдения условий избранного таможенного режима и осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела.

Законодательство выделяет следующие формы таможенного контроля:

- Доставка товара под таможенным контролем;
- Проверка документов и сведений ;
- Таможенный осмотр товара и транспортного средства;
- Таможенный досмотр товара и транспортного средства;
- Личный досмотр;
- Устный опрос;
- Доступ к складам или помещениям;
- Получение информации и материалов;
- Таможенное наблюдение;
- Задержание товаров и транспортных средств;
- Таможенный контроль после таможенного оформления.

Сравнение форм таможенного контроля Монголии с формами таможенного контроля Таможенного Союза показывает, что в Монголии применяются две дополнительные формы таможенного контроля.

Принципы, заложенные в основу таможенного контроля Монголии, можно назвать общепринятым в международной практике. Например, стандартное правило 6.1 Генерального приложения к Киотской конвенции предусматривает, что все товары, ввозимые на таможенную территорию или вывозимые с нее, независимо от того, облагаются ли они таможенными пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю.

Товары перемещаемые, через таможенную границу Монголии находятся под таможенным контролем в следующих случаях:

- При ввозе товаров, с момента пересечения государственной границы Монголии до разрешения таможенного органа на ввоз товара на таможенную территорию Монголии ;
- При вывозе товаров, с момента прибытия на таможенную площадку пограничного таможенного органа Монголии до разрешения пограничного таможенного органа на вывоз товара с таможенной территории Монголии ;
- При прямом транзите, для транзитных товаров через территорию Монголии с момента пересечения государственной границы Монголии до разрешения пограничного таможенного органа на вывоз товара с таможенной территории Монголии.

Судебная практика показывает, что сегодня наблюдаются случаи незаконного перемещения товаров. Формы незаконного перемещения состоят в перемещении товаров:

1. помимо таможенного контроля ;



2. с сокрытием от таможенного контроля ;
3. с использованием поддельных документов или средств таможенной идентификации ;
4. с не декларированием или недостоверным декларированием.

Исследования показывают, что на сегодняшний день происходит увеличение частоты применения таких форм контроля как таможенный досмотр, таможенный осмотр и личный таможенный досмотр в отношении физических лиц, за исключением получения объяснений. Данную тенденцию можно объяснять увеличением количества физических лиц пересекающих таможенную границу, а также участвовавшими случаями ввоза физическими лицами запрещенных к ввозу товаров, путем сокрытия.

Создание условий для непрерывного таможенного контроля в Монголии осуществляется при помощи непосредственного контроля. На пограничных пунктах созданы 6 региональных лабораторий для проведения экспертизы нефтепродуктов, алкогольных напитков, химических веществ, наркотических и психотропных веществ.

Следует упомянуть, что на российско-монгольской границе открыто 8 автомобильных переходов и два железнодорожных, работающих круглый год. Для граждан третьих стран возможен переход только на автомобильных КПП Ташанта – Цаган-Нур (Алтай), Кяхта – Алтанбулаг (Бурятия) и на железнодорожном переходе: Наушки – Сухэ-Батор (Бурятия).

Пересечение границы гражданами третьих стран на КПП Монды – Ханх (оз. Хубсугул) не предусмотрено межправительственным соглашением между Россией и Монголией и возможно только для жителей Монголии и России.

Несмотря на попытки совершенствования транспортной инфраструктуры, всё ещё существует проблема скорости таможенного оформления.

Так, минимальное время пересечения границы составляет от двух до трех часов. Однако при более крупных транспортных потоках время простоя на границе может увеличиться до суток.

Современный терминал рассчитан на пропуск до 500 автомобилей в сутки, но на практике, даже если вы приедете рано утром, это не значит, что пересечете границу до обеда.

Для граждан третьих стран возможен переход только на автомобильных КПП Ташанта – Цаган-Нур (Алтай), Кяхта – Алтанбулаг (Бурятия) и на железнодорожном переходе: Наушки – Сухэ-Батор (Бурятия. Алтанбулаг. Небольшой пограничный город Алтанбулаг. Центр одноименного сумы (сомона). Расположен в 24 километрах восточнее Сухэ-Батора Селенгийского аймака, 345 километров от Улан-Батора. Территория сумы 2.1 тыс.кв.км, население 3.3 тыс.чел.

Здесь я хочу сказать еще об одном моменте. 14 ноября 2014 года вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об условиях взаимных поездок граждан Российской Федерации и граждан Монголии, подписанное 3 сентября 2014 года во время визита Президента России В.В.Путина в Монголию.

Безвизовый режим имеет важное значение для увеличения приграничной торговли и туризма.

В этом случае суммарный срок пребывания не должен превышать 90 дней в течение периода 180 дней, начиная с даты первого въезда.

Граждане одного государства, намеревающиеся пребывать или проживать на территории другого государства в течение более чем 30 дней, либо осуществлять трудовую или коммерческую деятельность на его территории, должны получить визу в соответствии с законодательством государства въезда.

Таким образом, для посещения Монголии сейчас требуется заграничный паспорт, документы на автомобиль, если вы управляете автомобилем по доверенности, то нужна нотариально заверенная доверенность.

Из непосредственно граничащих с Монголией 4 субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Тува, Бурятия и Читинская область) наиболее активно с Монголией сотрудничает Республика Бурятия, работающая с Монголией на основе подписанного в 1999 г. межправительственного Соглашения об экономическом и приграничном сотрудничестве. На долю Бурятии в 2010-2011 гг. приходилось примерно около 8 процентов всей российско-монгольской торговли.

Все большую роль в сотрудничестве регионов обеих государств начинает играть Межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, в рамках которой действует подкомиссия по региональному и приграничному сотрудничеству. В ее задачи входит координация внешнеэкономической деятельности прилегающих к границе с Монголией российских регионов.

В Монголии усилилось экономическое влияние Китая, в настоящее время более половины внешнеэкономических отношений страны приходится на быстроразвивающийся Китай, Также усилили свои позиции в Монголии Япония, Республика Корея, США, Австралия, Великобритания и др. В настоящее время пришло осознание необходимости развивать экономические отношения с Монголией.

Современная Монголия активно интегрируется в интернациональную экономику. У страны появился исторический шанс динамично и равноправно войти в мировую экономику.

В ходе встречи стороны обсудили состояние двустороннего сотрудничества в таких сферах как организация обмена информацией о товарах, перемещаемых между Россией и Монголией, подготовка таможенных кадров, обмен опытом специалистов-кинологов, сопоставление данных таможенной статистики, стабильное функционирование пунктов пропуска на российско-монгольской государственной границе.

По итогам переговоров руководители российской и монгольской таможенных служб подписали следующие документы, направленные на ускорение и упрощение таможенных операций:

- соглашение об обмене информацией, полученной в результате использования инспекционно-досмотровых комплексов, в целях повышения эффективности таможенного контроля;
- протокол о взаимном признании результатов таможенного контроля в отношении отдельных видов товаров;
- план стратегического партнерства на 2015 – 2019 годы.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Нормативные правовые акты и документ Конституция (Основной Закон) Монголии // Государственные ведомости. Улан-Батор, 2008. №1 С.26.
2. Хангай Л. От Чайного к “Степному” пути: история и современность. Улан-Батор, 2016. С. 86.
3. Субботин А.П. Чай и чайная торговля в России и других государствах. СПб, 2001. С. 122.
4. Жамьян С. Монголо-российские отношения и сотрудничество. Улан-Батор, 2016. С. 91.
5. Отгонбаяр Г. Современный Чайный путь. Улан-Батор, 2016. С.98.
6. Норжинсүрэн С. Международное регулирование торговли. Улан-Батор, 2015. С. 192.
7. Жавзандулам Ж. Развитии экономики таможенного дела Улан-Батор, 2017. С.141-145.
8. Баттумур Б. Вопросы об экономике таможенного дела. Улан-Батор, 2015. С.13-15.
9. Баярсайхан Д. Организационно-правовые основы таможенного дела и меры по их совершенствованию. Улан-Батор, 2006. С.28
10. Болорчулуун Р. Практический менеджмент персонала Монголии: Улан-Батор, 2008. С.36.
11. Батэрдэнэ Г. Служба управления персоналом Монголии: ЭКО, Улан-Батор, 2012. С.57.
12. Даваа Ц, Намсрай Б. Модернизации таможенного управления рисками в Монголии. Улан-Батор, 2003 С.68-71.

13. Мэндамар Г. Таможенный контроль, и его правовое регулирование. Улан-Батор, 2002.С.264.
14. Эрдэнэчулуун Х. Батбямба Б Таможенная политика Монголии // Модернизация социально-экономических систем регионов: Материалы Международной научно-практической конференции. - Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2011. С. 24-28.
15. Емельяников С.П. Российское-монгольские отношения, 2001. – М.: МО: Улсын хэвлэлийн газар, 2017. С.97.
16. Отгонболд Л. Газета “Монголия Сегодня” 10.января 2017, №1. 654. г.Улан-Батор.
17. Перевела Оджаргал Э. Газета”Монголия Сейчас “Экономический коридор или трехстороннее совместное соглашение июнь 2016 №006 (091) г.Улан-Батор.
18. Таможенный Закон Монголии от 20.05.2008. №24
19. Таможенный кодекс Монголии “Правительственная газета” .Улан-Батор, 2008.№23.
20. Постановление ГТУ Монголии “О таможенном контроле” 2008. № 817
21. Таможенный Закон Монголии от 01.06.2008г №28.
22. Закон Монголии "О государственной границе" от 21.01.2010 // Государственные Ведомости, №45. С.538.
23. Таможенный Закон Монголии от 05.06.2010г №33.
24. Цагаанцоож.Ц Таможенного контроля как инструмент совершенствования таможенных операций .Улан-Батор, 2013.С. 246-251.
25. Международная конвенция о гармонизации и таможенных процедур.Киотская конвенция // Сборник таможенных конвенций. Улан-Батор, 2016.С. 119

26. Закон Монголии «Об авторском праве и смежных правах» (с последними изменениями от 19.06.2008 г.)
27. ГТУ Монголии №50 «Таможенный контроль перемещаемых товаров и транспортных средств через таможенную границу Монголии» от 25.01.2008. г. Улан-Батор.
28. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур - Киотская конвенция // Сборник таможенных конвенций. Улан-Батор, 2016. С.211
29. Улзийбаяр.С. Таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств. Улан-Батор, 2003.С .79.
30. Приказ начальника ГТУ Монголии «Режим таможенного контроля и оформления» от 20.05.2016. №451.
31. Батбаатар.Б Гаалийн эрх зүй .Улан-Батор, 2015. С 12
32. Отчеты отдела таможенной статистики и анализа внешнеторговый оборот в зоне деятельности Буянт- Ухаского таможенного поста. Улан-Батор, 2016.
33. Отчеты отдела таможенной статистики и анализа Буянт- Ухаской таможни за 2014,2015,2016гг.
34. Цогтбаатар Д. Монгольская граница, правила въезда.Улан-Батор, 2003. С .21
35. Батхишиг Г . Таможенная политика на пунктах пересечения границы: Содействие торговле и транспорту.Улан-Батор ,2012.С 48.
36. Официальный сайт Консульский информационный портал России  
[электронный ресурс]  
URL:[http://www.kdmid.ru/docs.aspx?lst=country\\_wiki&it=/%D0%9C%D0%BE%D0](http://www.kdmid.ru/docs.aspx?lst=country_wiki&it=/%D0%9C%D0%BE%D0)

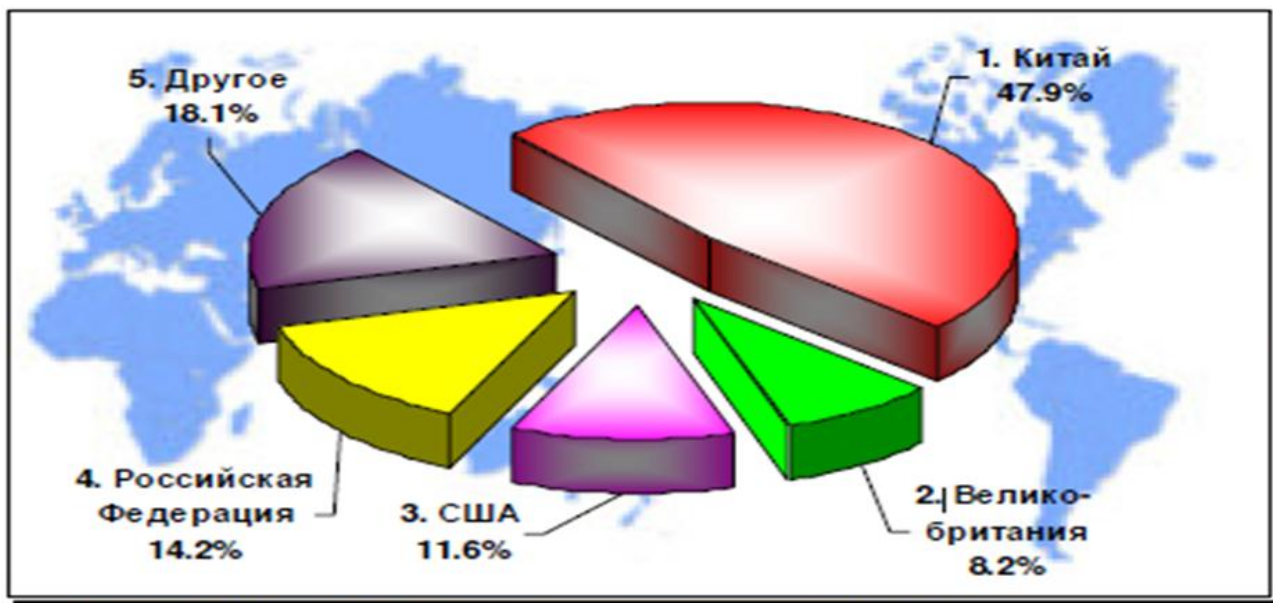
%BD%D0%B3%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%8F.aspx [дата обращения 27.05.2017]

37. Гундсамб Х. Монголо- российские отношения Улан-Батор, 2005. С.56-58.
38. Мещерская И.Я., Колосовская М.А. Анализ экономических отношений между Россией и Монголией // Культура. Наука. Образование. 2015. С.87
39. Пономарев Д. «Россия нашла аргументы для монголов» - газета «Коммерсант», №57, 03.04.2003, С.14.
40. Джагаева О.А. Российско- Монгольских отношений: Основные направления, проблемы и перспективы. Улан-Батор, 2005 С.108.
41. Жамьян С. Монголо-российское отношения и сотрудничество. Улан-Батор ,2016. С. 99.
42. Дашрэнцэн Г. «Монгол улсад байгаа ЗХУ-ын газар нутаг» – «Удрийн сонин» Улан-Батор, №006 (1195) 08.01.2017, С. 3.
43. Устинов И.Н. Внешнеэкономические связи России: Статистическо-аналитический справочник /И.Н. Устинов. – М.: Международные отношения. Улан-Удэ, 2012. С.500.
44. Моисеев Л .Россия И Монголия становятся ближе друг к другу. Иркутск, 2013. №1 С.15-19.
45. Вардомский Л.Б, Скатерщикова Е.Е. Внешнеэкономическая деятельность регионов России : учебное пособие / М.: КНОРУС, 2010. С.448 .
46. Эрдэнбат Э. Рыночные реформы и открытая политика Монголии . Улан-Батор, 2017. – С.74 .

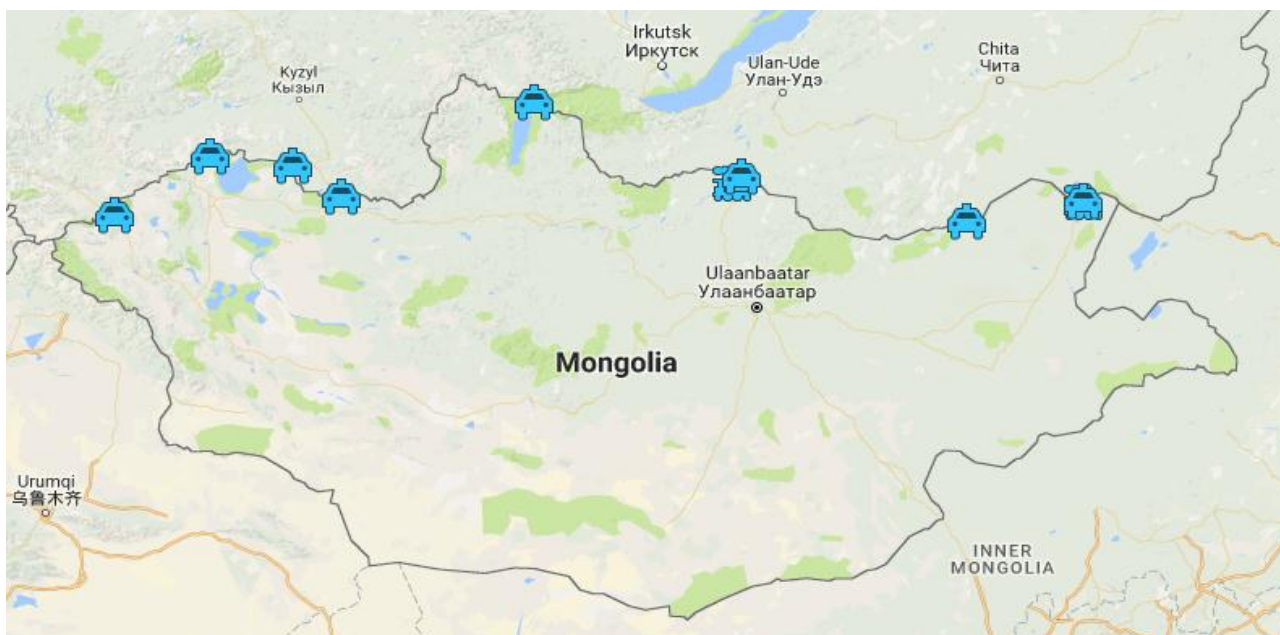


47. Сабиров Р.Т. Россия и Монголия на пути стратегического партнерства. Рецензия. // Восток. Афро-азиатские общества: история и современность. 2014. № 6. С. 172.
48. Мунхцэцэг Б. Экономическое сотрудничество Монголии “Дневная газета” Улан-Батор, 2016. №208 (4848).
49. Якушев С. Монголия в современной системе международных отношений. Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 8. С. 109-115.
50. Атанов Н.И, Намжилова Б.Э. Российско-монгольское сотрудничество в спектре приграничных взаимодействий // Вестник Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук. 2011. № 1. С. 37.
51. Базаров В. Б. Современные монголо-китайские отношения. 2016. № 11. С. 205-208.
52. Авирмед Б. Монголия в поисках новой стратегии безопасности. Москва, 2007. №12. (215). С. 83.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Характеристика внешнеэкономической деятельности**



## ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Карта через таможенную границу Монголии автомобильным транспортом



### ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Локации таможенных органов в Монголии

