

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт социально-гуманитарных технологий
Направление подготовки 036401 «Таможенное дело»
Кафедра истории и регионоведения

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема работы
ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ОРУЖИЯ И БОЕПРИПАСОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ТЫВИНСКОЙ ТАМОЖНИ
УДК 338.543:623.45

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
О-11911	Кужугет Сайзана Сергеевна		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент кафедры истории и философии, науки и техники	Шараев Павел Сергеевич	Кандидат исторических наук		

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор кафедры истории и философии, науки и техники	Трубникова Наталья Валерьевна	Доктор исторических наук		

Томск – 2017 г.

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа – 102 стр., 58 источников.

Ключевые слова: таможенный контроль, оружие, оборот оружия, перемещение оружия, контрабанда,

Актуальность темы заключается в том, что контроль за перемещением оружия является одним из направлений таможенной деятельности. Оружие как предмет и материальная вещь, представляет собой повешенную общественную опасность,

Объект - отношения возникающие в процессе организации проведения таможенного оформления и контроля оружия. перемещаемых через таможенную границу РФ.

Цель - определение особенностей таможенного оформления и таможенного контроля оружия.

В процессе работы был собран и систематизирован материал по проблеме осуществления таможенными органами контроля в отношении оружия и боеприпасов при перемещении через таможенную границу.

В результате работы раскрыто понятие оружия и его оборот на территории РФ и выяснено порядок их перемещения лицами через таможенную границу, который имеет свои особенности.

Значимость работы заключается в возможности дальнейшего использования результатов исследования в качестве теоретической основы для написания будущих работ студентов специальности «Таможенное дело». Теоретические и практические аспекты данного исследования помогут сформировать профессиональные навыки и знания будущих специалистов в сфере таможенного дела.

Final qualification work - 102 pages, 58 sources.

Keywords: customs control, weapons, weapons turnover, moving weapons, smuggling.

The relevance of the topic lies in the fact that control over the movement of weapons is one of the directions of customs activity. Arms as an object and a material thing, is a public danger entrusted,

Object - relations arising in the process of organizing customs clearance and arms control. Transported across the customs border of.

The purpose is to determine the specifics of customs clearance and customs control of weapons.

In the course of the work, a material was collected and systematized on the problem of the implementation by the customs authorities of control over arms and ammunition when moving across the customs border.

As a result of the work, the concept of weapons and its turnover in the territory of the Russian Federation are disclosed and the procedure for their movement by persons across the customs border, which has its own peculiarities, is clarified.

The significance of the work lies in the possibility of further using the research results as a theoretical basis for writing future works of students specializing in "Customs". Theoretical and practical aspects of this research will help to create professional skills and knowledge of future specialists in the field of customs.

Планируемые результаты обучения по ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
<i>Профессиональные компетенции</i>		
Р1	Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК -5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13,14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК -23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления	Требования ФГОС (ПК- 29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
Р7	Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4,5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт социально-гуманитарных технологий
 Направление подготовки 036401 «Таможенное дело»
 Уровень образования: специалитет
 Период выполнения работы: 10 семестр 2016/2017 учебного года
 Форма представления работы

Дипломная работа			
КАЛЕНДАРНЫЙ РЕЙТИНГ-ПЛАН			
выполнения выпускной квалификационной работы			
Кужугет С.С. гр. О-11911			
Срок сдачи студентом выполненной работы			
Дата контроля	Название раздела (модуля) / вид работы (исследования)		Максимальный балл раздела (модуля)
11.03.2017	Введение	С актуализацией, структурой	баллов
22.03.2017	Глава 1	Правовые основы таможенного контроля	баллов
29.03.2017	Глава 2	Общие положения об оружии	баллов
26.04.2017	Полный текст		баллов

Составил преподаватель:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент кафедры истории и философии, науки и техники	Шараев Павел Сергеевич	Кандидат исторических наук		

СОГЛАСОВАНО:

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор кафедры истории и философии, науки и техники	Трубникова Наталья Валерьевна	Доктор исторических наук		

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

ОТЗЫВ научного руководителя
на выпускную квалификационную работу
студента гр. О-11911
Томского политехнического университета
КУЖУГЕТ САЙЗАНЫ СЕРГЕЕВНЫ

**На тему: Организация проведения таможенного контроля оружия
и боеприпасов на территории Российской Федерации на примере
Тывинской таможни.**

Специальность: 036401 Таможенное дело

Характеристика дипломного проекта:

Достоинства работы

К недостаткам

Руководитель выпускной квалификационной работы:

доцент кафедры истории и философии
науки и техники ИСГТ ТПУ

Шараев Павел Сергеевич

Министерство образования и науки Российской Федерации
 Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
 высшего профессионального образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
 ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**



Институт социально-гуманитарных технологий
 Направление подготовки (специальность) Таможенное дело
 Кафедра истории и философии науки и техники

УТВЕРЖДАЮ:
 Зав. кафедрой

 (Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ
на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

Дипломного проекта

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

Группа	ФИО
О-11911	Кужугет Сайзана Сергеевна

Тема работы:

Организация проведения таможенного контроля оружия и боеприпасов на территории Российской Федерации на примере Тывинской таможни	
Утверждена приказом директора (дата, номер)	

Срок сдачи студентом выполненной работы: Июнь 2017 г.	
--	--

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:

<p>Исходные данные к работе</p> <p><i>(наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к особенностям функционирования (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.).</i></p>	<p>Объектом исследования являются отношения, возникающие в процессе организации проведения таможенного оформления и контроля оружия, перемещаемых через таможенную границу РФ.</p> <p>Режим работы – непрерывный. Особых требований к процессу исследования нет.</p>
---	--

<p>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</p> <p><i>(аналитический обзор по литературным источникам с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i></p>	<p>Постановка цели и задачи исследования. Выявления предмета и объекта, составление плана работы. Исследованию подлежат нормативные правовые документы регулирующие деятельность таможенных органов при проведении таможенного контроля оружия.</p>
<p>Перечень графического материала</p> <p><i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i></p>	<p>Отсутствуют</p>
<p>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</p> <p><i>(с указанием разделов)</i></p>	
<p>Раздел</p>	<p>Консультант</p>
<p> </p>	<p> </p>
<p>Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:</p>	

<p>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</p>	<p>25.10.2016</p>
--	--------------------------

Задание выдал руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
<p>доцент кафедры ИФНТ</p>	<p>Шараев Павел Сергеевич</p>	<p>кандидат исторических наук</p>	<p> </p>	<p> </p>

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
<p>О-11911</p>	<p>Кужугет Сайзана Сергеевна</p>	<p> </p>	<p> </p>

Список используемых сокращений:

РФ – Российская Федерация

ТК ТС - Таможенный кодекс Таможенного союза

ТК РФ - Таможенный кодекс Российской Федерации

ФЗ – Федеральный Закон

ФТС – Федеральная таможенная служба

ЕврАзЭС - Евразийское экономическое сообщество

ТД – Таможенная декларация

ВЭД – Внешнеэкономическая деятельность

Оглавление

Введение.....	12
1. Правовые основы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу.....	21
1.1 Структура и содержание таможенного контроля.....	21
1.2 Организация таможенного контроля.....	34
2. Правовые основы и общие положения об оружии.....	46
2.1 Понятие оружия и его квалификация.....	46
2.2 Административно-правовой режим оборота оружия.....	54
3. Организация таможенного контроля оружия на территории РФ.....	65
3.1 Особенности таможенного оформления оружия перемещаемых через таможенную границу РФ.....	65
3.2 Таможенный контроль как инструмент борьбы с незаконным перемещением оружия, боеприпасов через таможенную границу РФ.....	75
3.3 Контрабанда оружия понятие и способы.....	82
Заключение.....	91
Список использованной литературы.....	95

Введение

На сегодняшний день тема таможенного контроля является наиболее важной в таможенной сфере. В целом таможенный контроль устанавливает характер и содержание деятельности таможенных органов.

Таможенный контроль - это совокупность мер, которые осуществляются таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, для обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

Развитие международной торговли потребовало приведения российского таможенного законодательства к мировым стандартам. Важным шагом на пути к стандартизации стало принятие Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС), вступившего в силу 1 июля 2010 года. Вместе с тем, в целях создания единого таможенного пространства были приняты также ряд важнейших документов по таможенному регулированию на территории договаривающихся государств: единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности таможенного союза, Единый таможенный тариф таможенного союза, перечни стран - пользователей системы тарифных преференций таможенного союза и др.

Процесс таможенного контроля Таможенного союза содержит значительное количество изменений и нововведений. Помимо изменений в понятийном аппарате, Кодекс предусматривает принципиально новое регулирование ряда правоотношений в сфере таможенного дела. Для привычных таможенных процессов изменяется их правовая природа и смысловое наполнение, что потребует перестройки организации деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Перемены затронули и такой важнейший институт таможенного дела, как таможенный контроль. ТК ТС практически воспроизводит определение таможенного контроля, содержащееся в ТК РФ, корректирует его под условия действия таможенного союза.

Статья 4 ТК ТС закрепляет, что таможенный контроль представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

Таким образом, новым для понятия таможенного контроля является его направленность на обеспечение соблюдения также таможенного законодательства таможенного союза. В России таможенный контроль является исключительной прерогативой таможенных органов и в этом смысле на плечах ФТС РФ лежит груз ответственности за применение форм, методов и средств таможенного контроля.

Таможня является эффективным рычагом развития собственной экономики, инструмента осуществления внешней политики. В то же время деятельность таможни невозможно представить без осуществления таких функций, как борьба с экономической контрабандой, незаконным оборотом наркотических средств, оружия, боеприпасов, незаконным перемещением товаров. Следовательно, место таможенных органов в России в системе государственных органов обусловлено приоритетностью тех задач, которые ставятся перед ними Правительством Российской Федерации и Президентом.

Одной из задач таможенных органов любого государства, в том числе и России, является максимальное содействие развитию международной торговли. При этом необходимо добиться оптимального сочетания достаточного таможенного

контроля и проведения минимальных таможенных процедур при перемещении товаров и транспортных средств в нашем же случае оружия и боеприпасов.

Актуальность темы дипломного исследования.

В мире имеется и используется огромное количество оружия, взрывчатых веществ и боеприпасов, используются они необходимо, поскольку имеют полезные свойства. А именно предназначены для защиты жизни и здоровья населения и человека, благополучия и режима общества и государства. Используются для добычи полезных ископаемых, в производственной деятельности для изготовления лекарственных и других полезных веществ, служат товаром, со всеми вытекающими из этого последствиями. Вместе с тем при неправильной эксплуатации они могут причинить значительный вред человеку и окружающей среде. Поэтому в любом государстве существует объективная необходимость в особых условиях и мерах обращения с ними, в создании специального жесткого режима и контроля в целях поддержания установленного правопорядка в этой сфере.

В современных условиях возникает очень много вопросов применения норм законодательных актов к таможенным операциям и таможенному контролю при перемещении оружия через таможенную границу. Относительно правил оборота с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, позволяет осуществлять контроль над опасными свойствами указанных средств, материалов, веществ и предметов и не допустить их высвобождения и нецеленаправленного причинения вреда. Из этих же положений исходит законодательство Таможенного Союза.

Оружие, как исторически сложилось в любом государстве, является необходимым средством обеспечения безопасности и правопорядка, с одной стороны, с другой оно также зачастую становится орудием преступления. Поэтому крайне важно

анализировать таможенное и другое законодательство с целью ужесточения контроля за оборотом оружия и боеприпасов.

Контроль за перемещением оружия является одним из направлений таможенной деятельности, ведомых таможенному законодательству почти всех государств мира, и имеет многовековую историю. Изменения в таможенных операциях ввоза - вывоза оружия и боеприпасов к нему, а так же потенциальная его контрабанда и уклонение от платы таможенных пошлин исторически определены, в свое время, экономическими основаниями. И в различных исследованиях главное значение деятельности таможенных операций импорта - экспорта оружия и боеприпасов к нему, связывается со склонностью государства извлечь наибольшую пользу от экспортной торговли путем постановки его под финансовый контроль со стороны государства и поддержания, определенных им официальных правил. Поскольку оружие как предмет и материальная вещь, представляет собой повешенную общественную опасность, в данной работе мною не оставлено без внимания вопрос о контроле со стороны государства в сфере внешнеэкономической деятельности и ведет борьбу с контрабандой, вместе с тем и с применением уголовно - правовых средств - самых актуальных, самых жестких, и в то же время, результативных мер противодействия ей.

Все выше сказанное, считаю обуславливает актуальность выбранной темы дипломной работы.

Историография проблемы. На сегодняшний день данная тема дипломной работы в юридической литературе еще не достаточно раскрыта. Имеются лишь общие положения и особенности организации таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу. Вместе с тем, на законодательном уровне в полной мере

урегулированы вопросы и проблемы связанные с темой данного исследования.

Несмотря на это, вопросы и проблемы связанные с оборотом и перемещением оружия через таможенную границу нашли отражение в следующих научных трудах и исследованиях. Это прежде всего работы Алексеева В.В., Дирютина И.В., Белоконь А.В., Загайновой Ю.В., Миронова О.В., Труниной Е.В. и некоторых других авторов, в которых отражены вопросы, возникающие в процессе оборота оружия и его перемещения через таможенную границу.

Так, немаловажным источником информации в данном исследовании, послужил постатейный комментарий Труниной Е.В. к ФЗ «Об оружии». Да, данный комментарий нельзя назвать научным трудом, тем не менее, автором в ней даны исчерпывающие пояснения положений закрепленных в данном законе, относительно о понятии оружия и ее видов и про значимые действия тех или иных лиц по выдаче лицензий и разрешений, про порядок ввоза и вывоза оружия с территории РФ.

Далее, Алексеев В.В. в своем учебнике «Контроль над огнестрельным оружием в России» рассматривает проблемы законодательного обеспечения контроля за оборотом оружия, политику Российской Федерации контроля над огнестрельным оружием с учетом международной ситуации относительно контроля оборота над оружием.

В научной статье Белоконь А.В. «Исторические аспекты развития процесса правового регулирования оборота оружия в Российском государстве» раскрывает организационно-исторические основы правового регулирования оборота оружия РФ. Автор этой публикации рассматривает исторический опыт со стороны государства, который всегда уделял большое внимание к вопросу регулирования оборота и перевозки оружия на территории страны так, как незаконный оборот огнестрельного оружия является одним их наиболее социально опасных явлений.

Помимо перечисленных монографий, учебников и учебных пособий используемая литература включила в себя также и отдельные статьи, напрямую связанные с темой данного исследования.

Так, Дирютин И.В. в своей статье «Проблемы борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия» рассматривает комплекс административных и уголовно-правовых вопросов, относящихся к незаконному обороту огнестрельного оружия..

Автор Загайнова Ю.В. в своей статье «К вопросу о понятии незаконного оборота оружия» проводит анализ нормативно-правовых актов в частности ФЗ «Об оружии», а также проводит исследование вопросов вызывающих причины такого явления, как незаконный оборот оружия и факторах, способствующих его росту в современном обществе.

Целью настоящей дипломной работы - является определение особенностей таможенного оформления и таможенного контроля оружия.

Объектом исследования является отношения возникающие в процессе организации проведения таможенного оформления и контроля оружия. перемещаемых через таможенную границу РФ.

Предметом настоящего исследования является совокупность нормативно установленных методов, и приемов, обеспечивающих выполнение комплекса мероприятий, по таможенному оформлению и контролю оружия и боеприпасов при ввозе и вывозе с таможенной территории.

В соответствии с поставленной целью необходимо обозначить и решить **следующие задачи:**

- раскрыть понятие таможенного контроля;
- охарактеризовать основные формы таможенного контроля;
- ознакомиться с правовыми основами перемещения оружия через таможенную границу РФ;

- рассмотреть понятие и классификацию оружия и боеприпасов;
- рассмотреть механизмы регулирования перемещения оружия и боеприпасов через таможенную границу РФ;
- рассмотреть и проанализировать порядок совершения таможенных операций в отношении оружия и боеприпасов;
- выявить основные преступные схемы совершения контрабанды оружия и боеприпасов.

Методологической основой при написании данной ВКР стали следующие общенаучные и специальные методы исследования:

- нарративный метод, использовался в процессе постановки проблемы и характеристики объекта изучения;
- контент - анализ был использован при исследовании работ современных специалистов из таких областей, как: таможенное право, таможенное дело, административное право, уголовное право;
- системный подход применялся для обобщения полученных данных исследования;
- метод дедукции использовался при составлении выводов о предмете исследования на основании многих частных признаков;
- статистический для статистического анализа конкретных данных таможенной статистики;
- сравнительный метод для исследования сходств и различий при контроле различных видов и подвидов оружия;
- юридический метод, использовался при толковании норм закона, уяснения его юридической формы и смысла нормы.

Процессы и правоотношения, возникающие в процессе организации проведения таможенного контроля оружия регулируются и в следующих нормативно-правовых актах:

- 1) Таможенным кодексом Таможенного союза, (Раздел 3 ТК ТС);
- 2) Федеральным законом «Об оружии»,

3) Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»

4) Соглашением «О порядке таможенного оформления и таможенного контроля в государствах — участниках Таможенного союза»

5) Постановлением Правительства РФ «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»

6) Положением «О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза, вывоза с таможенной территории Таможенного союза и транзита через таможенную территорию Таможенного союза гражданского и служебного оружия, его основных (составных) частей, и патронов к нему»

Информационной базой для исследования выбранной темы послужили:

- международные правовые акты;
- таможенное законодательство Таможенного союза;
- федеральное законодательство;
- ведомственные нормативные акты по вопросам оборота оружия
- электронные ресурсы;
- литература отечественных ученых.

Практическая значимость работы заключается в возможности дальнейшего использования результатов исследования в качестве теоретической основы для написания будущих работ студентов специальности «Таможенное дело». Теоретические и практические аспекты данного исследования помогут сформировать профессиональные навыки и знания будущих специалистов в сфере таможенного дела.

Новизна исследования заключается в комплексном проведении исследования проблемы с точки зрения организации и осуществления таможенного контроля при перемещении оружия через таможенную границу.

В современной научной литературе на наш взгляд, пока явно недостаточно работ по данной теме. Хотя она и представляет определённый

исследовательский интерес. Так, определенные авторы освещали некоторые аспекты перемещения оружия, но полного совокупного исследования основных проблем так и не было представлено.

Структура работы. Данная дипломная работа состоит из введения, четырех глав, разделенных на параграфы, заключения и списка использованных источников и литературы.

Во введении обозначена актуальность темы исследования, определены объект, предмет исследования, поставлены цели и задачи. Первая глава посвящена общим положениям о таможенном контроле, понятии в соответствии с ТК ТС, формам проведения и ее организации. Во второй главе исследуется понятие оружия как таковое, его определение, характерные признаки и его разновидности в соответствии с законом, а также отдельный параграф посвящен его обороту. Третья глава содержит в себе положения об организации проведения таможенного контроля оружия при перемещении через таможенную границу, а также таможенный контроль описан как инструмент борьбы таможенных органов с незаконным перемещением оружия через таможенную границу. Поскольку за законным оборотом и перемещением оружия, неизбежно следует его незаконный оборот, в качестве контекста с преступной стороны, в четвертой главе описан наиболее распространенный вид преступления связанный с перемещением оружия через таможенную границу, а именно контрабанда оружия и его способы совершения. В заключении обозначены заключительные положения и реплики относительно темы исследования. В списке использованной литературы указана вся литература, в частности нормативно-правовые акты, учебные издания, книги, научные работы авторов, которые, так или иначе, использовались при написании дипломной работы.

1. Правовые основы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу.

1.1 Структура и содержание таможенного контроля.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением таможенного контроля, регулируются разделом III ТК ТС «Таможенный контроль».

Таможенный контроль проводится исключительно таможенными органами в соответствии с положениями ТК ТС и является одной из основных функций таможенных органов.

Таможенный контроль — это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами РФ в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза (ст. 4 п.1 ТК ТС).¹

Для проведения таможенного контроля должностные лица таможенных органов вправе на основании служебного удостоверения беспрепятственно входить на любую территорию и в любые помещения, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие контролю, документы, необходимые для таможенного контроля, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы.

При ввозе товаров и транспортных средств на таможенную территорию момент пересечения ими таможенной границы является началом таможенного контроля, а завершается таможенный контроль в момент выпуска для свободного обращения, уничтожения, отказа в пользу государства, обращения товаров в федеральную собственность, фактического вывоза товаров и транспортных средств с таможенной территории Российской Федерации. Если имеются достаточные основания полагать, что имеются нарушения российского таможенного законодательства, а также в случаях использования метода контролируемой поставки, таможенный контроль товаров

¹ Таможенный кодекс Таможенного Союза текст с изменениями и дополнениями от 10. 10. 2014 г. [Электронный ресурс]// Консультант Плюс М., 2015

и транспортных средств может проводиться в любое время вне зависимости от времени выпуска товаров и транспортных средств.

При вывозе товаров и транспортных средств таможенный контроль начинается в момент принятия таможенной декларации и заканчивается при вывозе товаров и транспортных средств за пределы таможенной территории Таможенного союза.

В зависимости от предмета таможенного контроля различают таможенный контроль товаров, таможенный контроль транспортных средств, таможенный контроль услуг.²

В зависимости от направления перемещения товаров и транспортных средств различают таможенный контроль ввозимых на таможенную территорию России, вывозимых с таможенной территории Таможенного союза и транзитных (перемещаемых через таможенную территорию Таможенного союза) товаров.

Характер участия в осуществлении таможенного контроля таможенных органов сотрудничающих стран позволяет выделить такие его разновидности:

- односторонний таможенный контроль, когда таможенный досмотр проводят, как правило, таможенные органы только одной из стран;
- двусторонний таможенный контроль, когда таможенный досмотр проводят раздельно таможенные органы каждой из стран;
- совместный таможенный контроль, имеющий место в случае осуществления таможенного досмотра одновременно таможенными органами обоих государств.

Таможенный контроль может быть однократным и повторным в зависимости от того, какое количество раз товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу в течение определенного периода.

² Новиков, А. Б. Таможенный контроль в системе административных процедур таможенного дела [Текст]/ А. Б. Новиков. // Законодательство и экономика. — 2008. — № 12. — С. 23–25

Однократным таможенный контроль признается в случае, если таможенная граница пересекается в одном направлении и таможенный досмотр проводится один раз. Под повторный таможенный контроль попадают товары и транспортные средства, которые в течение сравнительно короткого периода времени пересекают таможенную границу дважды.

В зависимости от видов транспорта, перемещающего товары, различают: таможенный контроль на водном транспорте; над железнодорожными перевозками; над международными авиаперевозками; над автомобильными перевозками; таможенный контроль товаров, перемещаемых стационарными транспортными средствами (например, посредством трубопровода, линий электропередач), а также международных почтовых отправок, включая экспресс-доставку и дипломатическую почту.

Таможенный контроль транспортных средств определяется их видом, например, таможенный контроль морских судов, таможенный контроль речных судов, таможенный контроль воздушных судов, таможенный контроль железнодорожного транспорта, таможенный контроль автотранспортных средств.³

Формами таможенного контроля являются: проверка документации и сведений, устный опрос, получение пояснений, таможенное наблюдение, таможенный осмотр товаров и транспортных средств, таможенный досмотр товаров и транспортных средств, личный досмотр, проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков, осмотр помещений и территорий для целей таможенного контроля, таможенная ревизия.

Все формы таможенного контроля можно подразделить на документальные и фактические.

³ Таможенный кодекс Таможенного Союза текст с изменениями и дополнениями от 10. 10. 2014 г. [Электронный ресурс]// Консультант Плюс М., 2015

Таможенный осмотр товаров и транспортных средств, являясь одной из фактических форм проведения таможенного контроля, представляет собой административное действие должностных лиц таможенных органов, заключающееся в проверке внешнего вида багажа физических лиц, транспортных средств, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации, без вскрытия грузовых помещений, тары либо упаковки на предмет установления законности их перемещения через таможенную границу. По результатам осмотра в случае необходимости может составляться акт в установленной форме или проставляться отметка на имеющемся транспортном документе.

Транспортные средства, помещения и другие места, где находятся или могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, места, где осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы, а также товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, идентифицируются таможенными органами.

Таможенный контроль, осуществляемый путем идентификации товаров и транспортных средств, заключается в наложении пломб, печатей, нанесении цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, проставлении штампов, взятии проб и образцов, описании товаров и транспортных средств, составлении чертежей, изготовлении масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использовании товаросопроводительной и иной документации, а также с использованием других средств идентификации.

Должностные лица таможенных органов осуществляют проверку маркировки товаров специальными марками или наличия на них идентификационных знаков, отсутствие которых рассматривается как подтверждение факта ввоза товаров без производства таможенного

оформления и выпуска, если лицо, у которого такие товары были обнаружены, не докажет обратное.

Таможенный досмотр — это административное действие, заключающееся в фактической проверке товаров и транспортных средств в целях установления законности их перемещения через таможенную границу, предотвращения ввоза или вывоза запрещенных предметов, обнаружения скрытого перемещения товаров, а также определения в установленном порядке наименований и качества товаров, их цены и количества.⁴

Кроме этого, таможенный досмотр — осмотр товаров и транспортных средств, связанный со снятием пломб, печатей и иных средств идентификации товаров, вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары. Для обнаружения скрытого перемещения товаров производится проверка грузовых мест, конструктивных особенностей транспортных средств, с целью обнаружения тайников, хранилищ, в которых могут быть сокрыты предметы.

Для выполнения целей таможенного досмотра применяются технические средства таможенного контроля (ТСТК), а также такие способы, как прощупывание, прокалывание, разборка конструктивных деталей, узлов и агрегатов, нарушение целостности всего или части предмета и т. п.

Личный досмотр может быть проведен, если имеются основания полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу Таможенного союза и находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне аэропорта, открытого для международного сообщения, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, запрещенные соответственно к ввозу на таможенную территорию таможенного союза

⁴ Кони́к, Н. В. Таможенное дело [Текст] / Н. В. Кони́к. — М.: Омега-Л, 2010. — 208 с

и вывозу с этой территории или перемещаемые с нарушением порядка, установленного ТК ТС.

Решение о проведении личного досмотра определенного физического лица, принимается начальником таможенного органа (лицом, его замещающим) и оформляется письменно путем наложения резолюции на таможенной декларации, поданной физическим лицом, либо на рапорте должностного лица таможенного органа, либо оформляется отдельным актом.

Личный досмотр должен проводиться в корректной форме, исключая унижение личного достоинства и причинение неправомерного вреда здоровью и имуществу досматриваемого лица, в пределах, необходимых для обнаружения скрытых при себе физическим лицом товаров.⁵

Процесс проведения личного досмотра условно может быть разделен на три этапа.

Первый (подготовительный) этап, осуществляется перед началом личного досмотра. Должностное лицо таможенного органа объявляет физическому лицу решение начальника таможенного органа (лица, его замещающего) о проведении личного досмотра; оглашает физическому лицу его права и обязанности, которыми оно обладает при проведении такого досмотра и предлагает добровольно выдать скрываемые товары.

Факт ознакомления физического лица с решением о проведении личного досмотра удостоверяется названным лицом путем соответствующей отметки на решении о проведении досмотра. Если физическое лицо отказывается от совершения вышеназванных действий, то на решении о проведении личного досмотра делается соответствующая запись, которая удостоверяется подписью

⁵ Гув, А. Н. Постатейный комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации [Текст]/ А. Н. Гув. — М.: Дело, 2008. — 206 с.

должностного лица таможенного органа, объявившего о проведении личного досмотра.

Второй этап. Личный досмотр проводится должностным лицом таможенного органа одного пола с досматриваемым лицом в присутствии двух понятых того же пола. Помещение для проведения личного досмотра должно быть изолированным и отвечать санитарно-гигиеническим требованиям. Доступ иных лиц в помещение, где проводится личный досмотр, должен быть исключен. Также должна быть исключена возможность наблюдения за процессом проведения личного досмотра со стороны. Тело досматриваемого лица обследуется исключительно медицинским работником.

Осмотр помещений и территорий проводится при наличии информации о ненадлежащем использовании или утрате товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, либо условно выпущенных с целью проверки такой информации, а также на основе выборочной проверки. Объектами проверки являются СВХ, таможенные склады, помещения магазинов беспошлинной торговли и т. д. Результаты осмотра фиксируются письменно в виде акта, в установленной форме.

Таможенная ревизия проводится для подтверждения факта выпуска товаров, а также достоверности сведений, заявленных в процессе таможенного оформления путем сопоставления их с данными бухгалтерского учета и отчетности, счетами, результатами инвентаризации, аудиторскими заключениями, базами и банками данных автоматизированных информационных систем, иной документации (в том числе банковской, электронной) и т. д.⁶.

Проверка достоверности сведений после выпуска товаров и (или) транспортных средств может осуществляться таможенными органами

⁶ Гув, А. Н. Постатейный комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации [Текст]/ А. Н. Гув. — М.: Дело, 2008. — 206 с.

в течение одного года со дня утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем.

Таможенная ревизия проводится в двух формах: общей и специальной. Общая таможенная ревизия проводится на основании письменного решения начальника таможенного органа.

Специальная таможенная ревизия проводится также на основании письменного решения о проведении специальной таможенной ревизии, в случае, если по результатам общей ревизии или в ходе других видов таможенного контроля выявлены данные, свидетельствующие о нарушениях таможенного законодательства.

Результаты таможенной ревизии оформляются актом установленной формы. При обнаружении в ходе проведения таможенной ревизии признаков преступления или административного правонарушения, составляется акт в установленной законом форме, после чего должностные лица должны действовать в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством или законодательством об административных правонарушениях.

Проведение таможенного контроля может иметь особенности и в зависимости от вида товаров, страны происхождения, вида транспорта, которым товар доставляется, а также на основании международных соглашений.⁷

На основе приемов и способов проведения таможенного контроля можно выделить следующие его методы:

- обычный таможенный контроль по прибытии товаров и транспортных средств в таможенный пункт;
- таможенный контроль во время движения транспортного средства;
- сплошной таможенный контроль, когда используются все его формы, предусмотренные таможенным законодательством;

⁷ Козырин А. Н. Гражданин и таможня: порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ; Москва : ЗАО "Библиотечка РГ" – 2013 С.19-20

- выборочный таможенный контроль, заключающийся в применении выборочных форм таможенного контроля и характеризующийся наибольшей демократичностью.⁸

Кроме того, в необходимых случаях, установленных таможенным законодательством Таможенного союза, при проведении таможенного контроля могут применяться и другие его методы, в том числе экспертизы и исследования. В практической деятельности таможенных органов все виды, формы и методы таможенного контроля находятся в тесной взаимосвязи, и зачастую используются вместе.

В целях соблюдения национальных интересов Таможенного союза вводятся запреты и ограничения на ввоз и вывоз отдельных товаров и транспортных средств. Запреты и ограничения могут вводиться также и в отношении отдельных стран.

Система управления рисками основывается на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства таможенного союза:

- имеющих устойчивый характер;
- связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах;
- подрывающих конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей;
- затрагивающих другие важные интересы государства, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы.

Таможенные органы применяют методы анализа рисков для определения товаров, транспортных средств, документов и лиц, подлежащих проверке, а также о степени такой проверки.

В целях соблюдения валютного законодательства при осуществлении валютных операций применяется валютный контроль, который также является подвидом таможенного контроля. Отдельно

⁸ Драганов, В. Г. Основы таможенного дела [Текст]/ В. Г. Драганов. — М.: Экономика, 2010. — 327 с.

выделяется таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами. С учетом характеристик товаров, влияющих на осуществление таможенного контроля, можно выделить его подвиды: таможенный контроль ручной клади, таможенный контроль сопровождаемого или несопровождаемого багажа.

Также можно выделить особенности таможенного контроля некоторых категорий товаров, например, продукции морского промысла, акцизных товаров, энергоносителей и др.

Проведение таможенного контроля может иметь особенности и в зависимости от вида товаров, страны происхождения, вида транспорта, которым товар доставляется, а также на основании международных соглашений.

Результаты проведения таможенного контроля могут быть признаны в качестве доказательств по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях, и в таких случаях будут подлежать оценке судом общей юрисдикции, арбитражным судом или должностным лицом при рассмотрении вышеназванных дел, жалоб на решение, действие (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц, либо дел по экономическим спорам, разрешаемым арбитражным судом, наряду с другими доказательствами в соответствии с кодексами об административных правонарушениях (КоАП РФ, КоАП РБ, КоАП РК)⁹.

В случае выявления таможенными органами товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу, по которым не уплачены таможенные платежи, они подлежат аресту, изъятию или помещению на временное хранение. В случае производства таможенного оформления и уплаты таможенных платежей в течение 5 дней товары не изымаются, при условии, что они не подпадают под ограничения,

⁹ Федоров А.В. Деятельность таможенных органов по выявлению и раскрытию преступлений: Учебно-практическое пособие /СПб., 1998. – С. 117-120

либо их ввоз или оборот не запрещены в таможенном союзе, и они считаются выпущенными для свободного обращения.¹⁰

В целях повышения эффективности проведения таможенного контроля и взимания таможенных платежей таможенные органы проводят сбор информации о лицах, осуществляющих деятельность, связанную с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу таможенного союза, а также о лицах, осуществляющих деятельность в области таможенного дела. Такой сбор информации осуществляется в процессе таможенного контроля и оформления. Информация включает следующие сведения:

- об учредителях организации;
- о государственной регистрации юридического лица либо в качестве индивидуального предпринимателя;
- о составе имущества, используемого для осуществления предпринимательской деятельности;
- об открытых банковских счетах;
- о местонахождении организации;
- о постановке на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика и об ИНН;
- о платежеспособности лиц, включенных в реестры лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела;

В свою очередь указанные лица имеют право на бесплатный доступ к информации о себе и на ее уточнение в целях обеспечения полноты и достоверности. В сферу организации таможенного контроля входит также решение вопросов, касающихся создания и обеспечения зон таможенного контроля. В соответствии со ст. 97 ТК ТС зоны таможенного контроля создаются для целей проведения таможенного контроля в формах таможенного осмотра и таможенного досмотра

¹⁰ Толкушкин, А. В. Таможенное дело: учебник [Текст]/ А. В. Толкушкин. — М.: Высшее образование, 2010. — 506 с.

товаров и транспортных средств, их хранения и перемещения под таможенным наблюдением.

Зоны таможенного контроля могут быть созданы вдоль таможенной границы таможенного союза, в местах производства таможенного оформления, совершения таможенных операций, в местах перегрузки товаров, их осмотра и досмотра, в местах временного хранения, стоянки транспортных средств, перевозящих находящиеся под таможенным контролем товары, и в иных местах, определенных в соответствии с Таможенным кодексом таможенного союза.¹¹

Зоны таможенного контроля по времени их функционирования делятся на постоянные и временные. Постоянные зоны таможенного контроля создаются в местах регулярного нахождения товаров, подлежащих таможенному контролю. Временные зоны таможенного контроля создаются в следующих случаях:

- производства таможенного оформления товаров и транспортных средств вне мест нахождения таможенных органов и их структурных подразделений. Временная зона таможенного контроля создается только на время совершения операций по производству таможенного оформления, если для их совершения требуется определить такую зону исходя из необходимости обеспечения беспрепятственного осуществления таможенными органами своих функций;

- необходимости осуществления осмотра и досмотра товаров и транспортных средств, обнаруженных таможенными органами вне постоянных зон таможенного контроля.¹²

Создание временной зоны таможенного контроля осуществляется на основании письменного решения начальника таможенного органа или лица его замещающего.

¹¹ Таможенный кодекс Таможенного Союза текст с изменениями и дополнениями от 10. 10. 2014 г. [Электронный ресурс]// Консультант Плюс М., 2015.

¹² Истомин, С. И. Особенности помещения товаров под некоторые таможенные процедуры [Текст]/ С. И. Истомин. // Современное право. — 2007. — № 10. — С. 8–9.

Зоны таможенного контроля по принципу территориального расположения можно условно разделить на внутренние и пограничные.

Внутренние зоны таможенного контроля создаются внутри таможенной территории таможенного союза, а именно, в местах совершения таможенных операций, перегрузки товаров, осмотра и досмотра, временного хранения, стоянки транспортных средств, перевозящих находящиеся под таможенным контролем товары, и других территориях на которые распространяется действие ряда экономических таможенных режимов и других местах.

Пограничные зоны таможенного контроля создаются вдоль Таможенной границы ТС в местах пересечения товарами и транспортными средствами таможенной границы, нахождения таможенных и свободных складов, на территории магазинов беспошлинной торговли, а также других местах таможенного оформления.

В зонах таможенного контроля, созданных в пунктах международных пассажирских перевозок, для ускорения пропуска пассажиров через таможенную границу может проводиться двухканальный таможенный контроль (система «зеленого и красного коридора»)¹³. Принцип организации такого контроля предполагает знание пассажирами требований таможенного законодательства ТС и заключается в том, что «зеленым» коридором пользуются пассажиры, имеющие при себе товары, которые могут быть оформлены беспошлинно либо без получения специального разрешения и т. д. В остальных случаях пассажиры обязаны пройти через «красный» коридор и подать таможенную декларацию. Однако использование такого принципа организации таможенного контроля не исключает

¹³ Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств : учебное пособие для вузов / Л. И. Попова. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — С.31-55.

возможности проведения контроля. При необходимости таможенный контроль осуществляется выборочно.

Проверка товаров может осуществляться только в зонах таможенного контроля.

1.2 Организация таможенного контроля

Задачи таможенного контроля и таможенного оформления. Таможенное дело в РФ представляет собой таможенную политику РФ, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу РФ товаров и транспортных средств, взимание таможенных платежей, таможенное оформление, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь. Таможенное дело относится к ведению федеральных органов государственной власти.¹⁴

Законодательство РФ о таможенном деле состоит из Таможенного кодекса РФ, Закона РФ «О таможенном тарифе», иных актов законодательства Российской Федерации, принятых в соответствии с ТК России. Государственный таможенный комитет РФ издает в пределах своей компетенции нормативные акты, касающиеся таможенного дела, обязательные для исполнения всеми таможенными органами РФ и иными государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями вне зависимости от форм собственности.

Организационное обеспечение таможенного дела включает в себя систему таможенных органов. К ним относятся Государственный таможенный комитет, региональные таможенные управления, таможи и таможенные посты. Эта система строится с учетом тех же принципов, на которых основывается таможенное дело в России: единство таможенной политики, единство таможенной территории, единства таможенного законодательства, единого тарифного регулирования,

¹⁴ Соглашение от 12. 12. 2008 года «о порядке таможенного оформления и таможенного контроля в государствах — участниках Таможенного союза» [Электронный ресурс]// Консультант Плюс М., 2015.

сочетание его с мерами экономической политики. Федеральная Таможенная Служба России как федеральный орган исполнительной власти осуществляет непосредственное руководство таможенными органами и таможенным делом. Среди его основных задач — организация и совершенствование таможенного дела в стране. Она наделена полномочиями на создание, реорганизацию и ликвидацию региональных таможенных управлений (РТУ) и таможен. Такие же полномочия в отношении таможенных постов отнесены к компетенции РТУ (на сегодняшний день их 18, в том числе Дальневосточное ТУ), они развивают внешнеэкономические связи на региональном уровне. Таможня — это базовое звено всей таможенной системы, ее основное подразделение, на это звено переносится центр тяжести всей работы по осуществлению таможенного дела. Таможенный пост — это линейное подразделение таможенной системы, с которого начинается осуществление таможенного дела по всей технологической цепи.

Таможенный контроль — совокупность мер, осуществляемых таможенными органами ТС в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза. Среди большого количества функций, реализуемых таможенными органами, значительную роль играют те из них, которые призваны обеспечить исполнение задач, относящихся к таможенному контролю. В их число входят:

- Обеспечение соблюдения законодательства, контроль за исполнением которого, возложен на таможенные органы;
- Обеспечение и защита в пределах своей компетенции экономической безопасности;
- Осуществление валютного контроля;
- Взимание таможенных пошлин, налогов и иных платежей;
- Обеспечение соблюдения разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;

- Обеспечение эффективного исполнения таможенных режимов при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу;

- Осуществление таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств.

Согласно ТК ТС таможенный контроль производится в следующих формах: проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей, таможенный досмотр как исключительной формы таможенного контроля, учет товаров и транспортных средств, устный опрос физических лиц, проверка системы учета и отчетности, осмотр территорий и помещений складов временного хранения, таможенных складов и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю.¹⁵

По формам осуществления таможенный контроль можно разделить на следующие виды:

1) проверка документов на товары и транспортные средства;

2) таможенный осмотр товаров и транспортных средств;

3) таможенный досмотр товаров и транспортных средств. Все эти виды таможенного контроля находятся в единстве и направлены на достижение одних и тех же целей: установление законности перемещения через границу товаров и транспортных средств, выявление контрабанды и иных преступлений, а также административных правонарушений в сфере таможенного дела, а также нарушений таможенных правил.

Товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу в соответствии с таможенными процедурами. Таможенная процедура — совокупность положений, определяющих статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу

¹⁵ Таможенный кодекс Таможенного Союза текст с изменениями и дополнениями от 10. 10. 2014 г. [Электронный ресурс]// Консультант Плюс М., 2015

таможенного союза для таможенных целей. ТК ТС содержит перечень видов таможенных режимов:

- 1) Выпуск для внутреннего потребления,
- 2) Экспорт,
- 3) Таможенный транзит,
- 4) Таможенный склад,
- 5) Переработка на таможенной территории,
- 6) Переработка вне таможенной территории,
- 7) Переработка для внутреннего потребления,
- 8) Временный ввоз (допуск),
- 9) Временный вывоз,
- 10) Реимпорт,
- 11) Резэкспорт,
- 12) Беспшлинная торговля,
- 13) Уничтожение,
- 14) Отказ в пользу государства,
- 15) Свободная таможенная зона,
- 16) Свободный склад.

Специальная таможенная процедура это таможенная процедура, определяющая для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения отдельными категориями товаров на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами. Таможенные процедуры устанавливают порядок перемещения товаров через таможенную границу таможенного союза в зависимости от назначения товара, условий его нахождения на/вне таможенной территории таможенного союза, устанавливает рамки, в которых может использоваться товар, права и обязанности лица, перемещающего товары, требования к товару, перемещаемому под данный конкретный режим.

При рассмотрении технологий проведения таможенного контроля необходимо иметь в виду следующие понятия: 1) таможня отправления — это любая таможня, где для всей партии товара или ее части начинается перевозка по процедуре внутреннего таможенного транзита (МТТ), 2) таможня назначения — любая таможня, где заканчивается перевозка по процедуре МТТ, 3) процедура внутреннего таможенного транзита (МТТ) — порядок перевозки товаров под таможенным контролем от таможни отправления до таможни назначения, 4) перевозчик — предприятие или организация, осуществляющие перевозку, давшие обязательство таможенным органам о доставке товаров в таможню назначения, 5) склад временного хранения — специально выделенные и обустроенные помещения, открытые площадки и иные места, предназначенные для хранения под таможенным контролем товаров и транспортных средств с момента представления таможенного органу и до их выпуска.

Этапы таможенного контроля¹⁶:

1) уведомление таможенного органа о пересечении таможенной границы товаром и транспортным средством и принятие таможенным органом такого уведомления;

2) представление таможенному органу товаров, транспортных средств и документов на них;

3) оформление принятия под таможенный контроль товаров, транспортных средств и документов на них;

4) оформление доставки товаров, транспортных средств и документов на них в таможню назначения, доставка;

5) контроль за доставкой;

6) принятие доставленных товаров и транспортных средств таможней назначения под таможенный контроль;

¹⁶ Костин А. А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств / А. А. Костин. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2013. – 232 с.

7) уведомление таможенной отправления о доставке (недоставке) товаров, транспортных средств, документов на них в таможенную назначения;

8) помещение товаров на склад временного хранения (таможенный склад);

9) принятие таможенным органом таможенной декларации;

10) таможенный контроль и таможенное оформление товаров после принятия таможенным органом таможенной декларации;

11) завершение таможенного оформления и принятие по его результатам соответствующего решения.

При вывозе товаров и транспортных средств последовательность указанных операций при осуществлении таможенного контроля изменяется, хотя это существенно не влияет на принципиальную схему организации таможенного контроля. Приведенную схему можно рассматривать в качестве ключевых направлений организации таможенного контроля. В свою очередь, каждое из направлений включает достаточно много операций, регламентированных соответствующими нормативными документами.

Товары и транспортные средства с момента представления таможенному органу и до их выпуска либо представления лицу в соответствии с избранным таможенным режимом находится на временном хранении под таможенным контролем. Согласно приказу ФТС РФ от 04. 02. 2011 г. № 206 «Инструкция об особенностях заполнения заявления на условный выпуск (заявления на выпуск компонента вывозимого товара) и декларации на товар)¹⁷ местом прибытия на таможенную территорию ТС и доставки товаров и транспортных средств может быть только склад временного хранения. Склады временного хранения с одобрения таможенных органов могут

¹⁷ Приказ ФТС РФ «Инструкция об особенностях заполнения заявления на условный выпуск (заявления на выпуск компонента вывозимого товара) и декларации на товар)» [Электронный ресурс] от 04. 02. 2011 г. № 206 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

утверждаться в любых местах. В аэропортах, на аэродромах и в портах, открытых для международного сообщения, на грузовых дворах, станционных складах и площадях станций железных дорог, осуществляющих прием, погрузку, выгрузку и выдачу товаров, перемещаемых через таможенную границу, в пунктах пропуска через государственную или таможенную границу ТС, где осуществляется международное автомобильное сообщение, наличие складов временного хранения является обязательным. Статус «находящихся на временном хранении» товары и транспортные средства приобретают автоматически с момента и в силу их представления таможенному органу. Помещение товаров и транспортных средств на склад временного хранения отражается в уведомлении таможенного органа о прибытии товаров и транспортных средств, подаче краткой декларации или транспортных, коммерческих и иных документов, если они содержат сведения, подлежащие указанию в краткой декларации. Краткая декларация подается перевозчиком. При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком на ее подачу, таковым для таможенных целей является водитель или иное физическое лицо, управляющее транспортным средством, перевозящим товары¹⁸.

Такие процедуры, как уведомление таможенных органов о пересечении таможенной границы или о намерении вывезти товары и транспортные средства за пределы таможенной территории, доставка товаров и транспортных средств и документов на них в место, определяемое таможенным органом, представление их в места доставки, временное хранение, в ТК ТС рассматриваются в качестве предварительных операций, предшествующих основному таможенному оформлению и помещению товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим. Предварительные операции при

¹⁸ Костин А. А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств / А. А. Костин. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2013. – 232 с

осуществлении таможенного контроля направлены на недопущение ввоза на территорию ТС и вывоза из нее запрещенных товаров и транспортных средств, а также их идентификацию и призваны облегчить и ускорить производство таможенного оформления.

Таможенный контроль с применением таможенной декларации (ТД). ТД является основным документом, используемым для декларирования товаров. Это официальный документ установленной формы (ТД1 и ТД2), используемый для выполнения таможенных формальностей при перемещении товаров через таможенную границу ТС. ТД применяется при таможенном оформлении товаров, в отношении которых выполняется хотя бы одно из следующих условий: таможенная стоимость товара превышает сумму, эквивалентную 100 ЭКЭ, в отношении товара применяются меры экономической политики, взимаются таможенные пошлины и налоги. В ином случае декларирование товаров осуществляется путем предоставления в таможенный орган заявления в произвольной форме.

Необходимо соблюдать основные требования по заполнению ТД. ТД заполняется на русском языке, в основном на печатающем устройстве компьютера или на пишущей машинке, в некоторых случаях разрешается сведения заносить от руки. ТД должна заполняться разборчиво и не должна содержать подчисток и помарок. ТД подписывается декларантом, которым может быть физическое или юридическое лицо. Если декларантом является юридическое лицо, удостоверение ТД осуществляется подписью его работника, обладающего правом заполнения ТД и печатью юридического лица.

Комплект ТД состоит из четырех сброшюрованных листов, которые распределяются следующим образом:

- первый экземпляр ТД остается в таможенном органе и хранится в специальном архиве;

- второй экземпляр ТД остается в отделе статистики таможенного органа;

- третий экземпляр ТД возвращается декларанту;

- четвертый экземпляр: а) при вывозе товаров — вместе товарораспорядительными документами направляется в таможенный пункт пропуска на границе, б) при ввозе товаров — остается в отделе таможенной стоимости органа, проводящего таможенное оформление.

Правила заполнения ТД утверждены Решением комиссии Таможенного союза от 20. 05. 2010 г. № 257 (ред. от 18. 12. 2014 г.) «Об инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций». Подача декларантом ТД сопровождается предоставлением в таможенный орган следующих документов¹⁹:

Документы, удостоверяющие полномочия декларанта на подачу ТД от собственного имени включают в себя коммерческие документы на оформляемый товар.

Таковыми документами могут быть: а) документы, являющиеся основанием для поставки товаров: контракт (договор) купли-продажи; контракт (договор) мены при бартере; соглашение на поставку на выставку при временном ввозе; приглашение на гастроли; письмо при ввозе гуманитарной помощи; б) документы, подтверждающие стоимость товара: спецификация, счет-фактура на партию товара.

Товарно-транспортные документы, подтверждающие факт перемещения товаров это коносамент при поставке груза морским транспортом, международная автомобильная накладная либо товарно-транспортная накладная (внутрироссийская), авианакладная при поставке груза авиационным транспортом, железнодорожная накладная при поставке груза железнодорожным транспортом, багажная ведомость

¹⁹ Решение комиссии Таможенного союза «Об инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций» [Электронный ресурс] от 20.05.2010 г. № 257 (ред. от 18. 12. 2014 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

при поставке груза багажом, багажная квитанция при перемещении груза посылкой или бандеролью.

Документы, предназначенные непосредственно для производства таможенного оформления²⁰:

- документы контроля за доставкой товара: а) документ контроля за доставкой при перевозке груза между российскими таможнями, б) книжка МДП (CARRNET TIR) при перевозке грузов автомобильным транспортом между таможнями, в том числе, расположенными в различных государствах, в) лицензия таможенного перевозчика, регистрационная карточка таможенного перевозчика при перевозках грузов по лицензии таможенного перевозчика; лицензия на переработку товара при использовании режимов переработки, декларация таможенной стоимости, оригинал и копия паспорта сделки.

Документы, подтверждающие расчеты между отправителем и получателям товара — это платежное поручение, если платежи на оплату производятся в рублях РФ; заявления на перевод, если платежи по контракту производятся в иностранной валюте.

Документы, подтверждающие уплату таможенных платежей, либо обеспечение уплаты таможенных платежей — это платежное поручение, если платежи производятся в рублях РФ; заявления на перевод, если платежи производятся в иностранной валюте; квитанция, если оплата производится наличными в кассу банка или таможни; договор залога при отсрочке платежей; гарантия банка или иного кредитного учреждения при отсрочке платежей.

Документы, предъявляемые при таможенном оформлении в случае контроля за ввозимыми товарами со стороны других государственных органов — это лицензия, разрешение органов внутренних дел, разрешение органов Министерства здравоохранения, сертификат

²⁰ Решение комиссии Таможенного союза «Об инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций» [Электронный ресурс] от 20.05.2010 г. № 257 (ред. от 18. 12. 2014 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

соответствия товара, в случае необходимости подтверждения безопасности товара.

Документы, подтверждающие юридический статус предприятия — это свидетельство о государственной регистрации предприятия, справка из органов Государственной статистики с указанием кодов ОКПО и СОАТО, справка из органов налоговой инспекции о постановке предприятия на налоговый учет, справки банка, подтверждающие наличие у организации-получателя расчетных рублевых и текущего валютного счетов.

Электронная копия ТД.

Все представленные документы вносятся декларантом в специальную опись документов, прилагаемую к ТД.

Таможенный орган вправе запросить у декларанта дополнительные сведения с целью проверки информации, содержащейся в ТД и представленных документах. С разрешения таможенного органа представленные документы могут быть составлены и на иностранном языке. Основное таможенное оформление товаров осуществляется в порядке, определенном ФТС РФ и включает следующие этапы²¹:

1. Прием, регистрация и учет таможенной декларации;
2. Контроль за правильностью определения кода товара в соответствии с ТК ВЭД и страны происхождения товара, а также за соблюдением мер нетарифного регулирования;
3. Валютный контроль и контроль таможенной стоимости;
4. Контроль таможенных платежей;
5. Досмотр и выпуск.

На различных этапах таможенного контроля возможно обнаружение ошибок, носящих технический характер. В этом случае должностное лицо, их обнаружившее, составляет сопроводительную записку

²¹ Решение комиссии Таможенного союза «Об инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций» [Электронный ресурс] от 20.05.2010 г. № 257 (ред. от 18. 12. 2014 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

с указанием ошибок и передает на следующие этапы контроля. На основании указанной записки декларант имеет право в присутствии должностного лица исправить ошибки и заверить эти исправления подписью и печатью. Если же на каком-либо этапе контроля обнаруживается факт, делающий невозможным выпуск товара, об этом делается соответствующая запись с указанием такой причины. В этом случае на ТД и в транспортных документах ставится штамп «Выпуск запрещен» в правом верхнем углу транспортного документа — номер ТД. Если сведения ТД и прилагаемых документов удовлетворяет необходимым требованиям, ставится штамп «Выпуск разрешен». Должностные лица таможенных органов РФ не вправе по собственной инициативе заполнять письменную таможенную декларацию перевозчика, а также изменять или дополнять сведения в ней. По завершении операции с грузовой таможенной декларацией таможенник готовит сводку полученной информации путем заполнения первичных форм статистической отчетности.

2. Правовые основы и общие положения об оружии.

2.1 Понятие оружия и его классификация.

На протяжении лет в России, как и в любом другом государстве, с развитием самого государства и его производственных отношений всегда присутствовало понятие оружие. Оно обладает разными свойствами, для самозащиты, в служебных целях, охоты, нападения, ведения войн и т.д.

Для этого существуют определенные нормативно-правовые акты регламентирующее понятие оружия и а также регулирующие все вместе с тем возникающие отношения и процессы.

Действующее законодательство, специальные и справочные издания, бытующие мнения не дают единого представления о том, что следует рассматривать в качестве оружия. Под таковым рассматривают предметы, технически пригодные для нападения или защиты, их совокупность. Оружие рассматривают также в качестве единого обозначения всех устройств и средств, применяемых для уничтожения живой силы противника, его техники и сооружений.

На законодательном уровне оружие определяется как *устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов (ст. 1 ФЗ «Об оружии»)*²².

Приведенное понятие в силу особого статуса его толкователя имеет приоритетное значение в повседневной практической деятельности государственных органов в регулировании вопросов владения, применения, оборота оружия. Сформулированное законодателем определение оружия положено в основу большинства нормативных актов, регулирующих оборот оружия на территории России. Представленные определения оружия и его законодательное толкование трактуют его

²² Федеральный закон «Об оружии» : Принят Государственной Думой 13 декабря 1996, : N 150-ФЗ.

с позиций целевого назначения, в качестве основной составляющей, которой является возможность поражения соответствующей цели (человека, животного, спортивного снаряда).

Законодатель указывает, что оружием являются предметы, *конструктивно* предназначенные для достижения обозначенных целей. Конструктивность — признак, идентифицирующий оружие по совокупному набору его составных частей²³.

Признаки, идентифицирующие оружие в состав сходных с ним предметов, связаны с его целевым назначением. Под поражением цели подразумевается временное или постоянное (вплоть до прекращения существования) нарушение целостности объекта или его функционирования. Относительно поражения цели законодателем сделано единственное исключение в отношении устройств и предметов, предназначенных исключительно для подачи сигналов. Современное понимание взаимодействия «оружие — цель» не исчерпывается понятием «поражение». Здесь достаточно указать на приспособления для бесшумной стрельбы и прицелы (прицельные комплексы) ночного видения, упомянутые в ст. 6 ФЗ «Об оружии», а также лазерные целеуказатели и подобные предметы, что в теоретическом плане предполагает введение более широкого понятия «воздействие на цель». Непосредственно с возможностью поражения цели связан такой признак оружия, как поражающая способность. Последняя в большей степени определяется типологией оружия. В этом аспекте поражение цели может быть осуществлено самостоятельным объектом (пулей, камнем, стрелой и т.п.), достигающим цели за счет

²³ Комментарий к Федеральному закону : от 13 декабря 1996, : N 150-ФЗ. "Об оружии" (Постатейный) Е.В. Трунина.

свойств оружия (использования энергии пороховых газов) либо непосредственно самим оружием (ножами, дубинками и т.п.).

Федеральный закон «Об оружии»²⁴ различает *гражданское, служебное, боевое ручное стрелковое и холодное оружие*.

В основу предложенной классификации положены цели использования оружия, основные параметры и их характеристики.

Конкретизация используемых характеристик и параметров позволяет отнести объект к той или иной видовой группе. Здесь помощь могут оказать основания классификации, используемые в экспертной деятельности, где за основу видового деления оружия положены признаки, характеризующие его отдельные составляющие части.

Кроме того, за пределы представленной законодательной классификации оружия выходят: авторское художественное оружие, музейные экспонаты и выставочные образцы, пробные модели, создаваемые в момент конструкции новых видов оружия, и т.п. Однако ФЗ «Об оружии» содержит общую характеристику отдельных его видов.

К гражданскому оружию относится оружие, предназначенное для использования гражданами России в целях самообороны, для занятий спортом и охоты.

Распоряжением Правительства РФ от 3 августа 1996 г. № 1207-р утвержден Перечень служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему, вносимых в Государственный кадастр служебного и гражданского оружия²⁵. Гражданское огнестрельное оружие должно исключать ведение огня очередями (в данном случае законодатель полностью

²⁴ Федеральный закон «Об оружии» : Принят Государственной Думой 13 декабря 1996, : N 150-ФЗ.

²⁵ Распоряжение Правительства РФ от 03.08.1996 N 1207-р «Об утверждении Перечня служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему, вносимых в Государственный кадастр служебного и гражданского оружия».

исключает возможность приобретения гражданами автоматического или полуавтоматического оружия) и иметь емкость магазина (барабана) не более 10 патронов. Частным и характерным примером такого рода гражданского оружия будет являться всем знакомое помповое ружье, пропагандируемое большинством зарубежных блокбастеров.

Вместе с тем гражданское оружие представлено несколько шире известных вам моделей ружей.

Законодатель подразделяет гражданское *оружие на следующие виды*²⁶:

1) оружие самообороны:

а) огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие (с патронами травматического действия, соответствующими нормам, установленным Минздравсоцразвития России). Естественно, что в большинстве случаев при покупке оружия такого плана каждый из нас задумывается о названных нормах в последнюю очередь, однако следует учитывать, что выбранное оружие в случае его использования в качестве средства самообороны должно лишь деморализовать нападавшего, создать вам возможность скрыться без причинения последнему существенных повреждений и значительного ущерба его здоровью;

б) огнестрельное бесствольное оружие отечественного производства с патронами травматического, газового и светозвукового действия, соответствующими нормам Минздравсоцразвития России. В качестве примера может быть назван пистолет системы «Оса», в котором в качестве боевого заряда используются резиновые пули, позволяющие нанести противнику

²⁶ Федеральный закон «Об оружии» : Принят Государственной Думой 13 декабря 1996, : N 150-ФЗ.

повреждения, равные по силе ударам профессионального боксера-тяжеловеса;

в) газовое оружие: газовые пистолеты и револьверы, в том числе патроны к ним, механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами, разрешенными к применению Минздравсоцразвития России. В качестве иллюстрации отметим «Черемуху». Основным признаком газового оружия является его предназначение для временного поражения цели, в качестве которой могут выступать человек или животное, путем применения токсических веществ, оказывающих слезоточивое, раздражающее либо иное воздействие;

г) электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры, соответствующие требованиям государственных стандартов РФ и нормам Минздравсоцразвития России.

Расширение состава оружия самообороны посредством включения в обозначенную группу механических распылителей, аэрозольных и других подобных устройств было вызвано необходимостью создания дополнительных гарантий реализации права граждан на самооборону с использованием предметов и изделий, предназначенных для подобных целей. Однако принятие данного решения в дальнейшем не было закреплено в законодательстве. В частности, неоднократно обращалось внимание, в том числе и органами судебной власти, на то обстоятельство, что для приобретения и хранения газового оружия в виде пистолетов и револьверов необходимо получение лицензии. При этом механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми и раздражающими веществами, также относящиеся

к газовому оружию, могут приобретаться свободно²⁷. Между тем используемые в снаряжении такого рода предметов вещества могут вызвать не только раздражительный эффект, но и привести к куда более серьезным последствиям. В частности, газ «С8», наиболее часто встречающийся в аэрозольных баллончиках, отнесен к числу сильнодействующих и ядовитых веществ, приобретение, хранение, перевозка с целью сбыта и сбыт которого влекут уголовную ответственность;

2) спортивное оружие:

а) огнестрельное с нарезным стволом;

б) огнестрельное гладкоствольное;

в) холодное клинковое;

г) метательное;

д) пневматическое с дульной энергией свыше 3 Дж.

3) охотничье оружие:

а) огнестрельное с нарезным стволом;

б) огнестрельное гладкоствольное, в том числе с длиной нарезной части не более 140 мм;

в) огнестрельное комбинированное (нарезное и гладкоствольное), в том числе со сменными и вкладными нарезными стволами;

г) пневматическое с дульной энергией не более 25 Дж;

д) холодное клинковое.

Впервые в отечественном законодательстве урегулирован вопрос об оружии со стволами комбинированного типа, в том числе со сменными и вкладными нарезными стволами. До принятия ФЗ «Об оружии» выпускались и имелись в обращении ружья с комбинированными стволами: нарезным, гладким, а также со сменными стволами, т.е. допускающими установку

²⁷ Комментарий к Федеральному закону : от 13 декабря 1996, : N 150-ФЗ. "Об оружии" (Постатейный) Е.В. Трунина.

на ложе либо нарезного, либо гладкого ствола. Вкладные нарезные стволы до принятия данного Закона к обороту не допускались и владение ими влекло уголовную ответственность. В настоящее время оружие такого типа является достаточно распространенным охотничьей практике, так как отвечает пожеланиям большинства охотников относительно кучности и точности стрельбы, боя.

В числе гражданского оружия законодатель также называет сигнальное оружие и холодное клинковое оружие, предназначенное для ношения с казачьей формой, а также с национальными костюмами народов РФ, атрибутика которых определяется Правительством РФ. В этой связи Указом Президента РФ от 8 мая 2005 г. № 531 «О военной форме одежды, знаках различия военнослужащих и ведомственных знаках отличия» были утверждены форма и полагающееся оружие для военнослужащих.

К *служебному оружию* относится оружие, предназначенное для использования должностными лицами государственных органов и работниками юридических лиц, которым законодательством РФ разрешены ношение, хранение и применение указанного оружия в целях самообороны или для исполнения возложенных на них федеральным законом обязанностей по защите жизни и здоровья граждан, собственности, по охране природы и природных ресурсов, ценных и опасных грузов, специальной корреспонденции.

Служебное оружие положено²⁸:

- 1) частным охранникам;

²⁸ Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Перечня служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему, вносимых в Государственный кадастр служебного и гражданского оружия» [Электронный ресурс] от 03.08.1996 N 1207-р // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

2) частным детективам;

3) работникам организаций федеральной почтовой связи (согласно постановлению Правительства РФ от 26 января 2005 г. № 38 «Об обеспечении служебным и гражданским оружием, патронами к нему и специальными средствами работников организаций федеральной почтовой связи»);

4) должностным лицам государственной лесной охраны РФ;

5) судьям (согласно постановлению Правительства РФ от 18 декабря 1997 г. № 1575 «О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации служебного оружия судьям»);

6) иным должностным лицам учреждений и организаций, которым в силу прямого указания нормативного правового акта в целях защиты их прав и законных интересов, обусловленных их особым правовым статусом, предоставлено право на свободное ношение и хранение оружия на случай отражения нападения на себя, своих близких, жилище и т.п.

Предприятия и организации, на которые законодательством РФ возложены функции, связанные с использованием и применением служебного оружия, являются юридическими лицами с особыми уставными задачами.

К служебному оружию относится огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, а также огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие.

Служебное оружие должно исключать ведение огня очередями, нарезное служебное оружие должно иметь отличия от боевого ручного стрелкового оружия по типам и размерам патрона, а от гражданского — по следообразованию на пуле и гильзе. Емкость магазина (барабана) служебного оружия должна быть не более 10 патронов. Пули

патронов к огнестрельному гладкоствольному и нарезному короткоствольному оружию не могут иметь сердечников из твердых материалов. Патроны к служебному оружию должны соответствовать требованиям государственных стандартов РФ²⁹.

К боевому ручному стрелковому и холодному оружию относится оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач, принятое в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на вооружение Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации, Федерального агентства специального строительства, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы судебных приставов, Федеральной таможенной службы, Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, прокуратуры Российской Федерации, войск гражданской обороны (далее - государственные военизированные организации), а также изготавливаемое для поставок в иностранные государства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2.2. Административно-правовой режим оборота оружия.

Опираясь на общетеоретические положения, раскрывающие сущность правовых режимов можно сказать, что административно-правовой режим представляет собой целостную систему регулятивного воздействия на тех участках социальной деятельности, где необходимо

²⁹ Федеральный закон «Об оружии» : Принят Государственной Думой 13 декабря 1996, : N 150-ФЗ.

обеспечение публичных интересов в рамках предмета административного права.

Перейдем теперь непосредственно к исследованию сущности административно-правового режима оборота оружия.

Базовым нормативным актом, упорядочивающим отношения в исследуемой сфере, является Федеральный закон «Об оружии», в преамбуле которого сказано о том, что закон регулирует правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации, направлен на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, охрану природы и природных ресурсов, обеспечение развития связанных с использованием спортивного оружия видов спорта, укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия.

Анализ данного положения Закона позволяет говорить о том, что в нем присутствуют два признака, характерных для правового режима: во-первых, очерчен круг регулируемых общественных отношений, выделенных по однородному объекту правоотношений - оружию, во-вторых, четко обозначена целевая направленность регулирования - защита жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, охрана природы и природных ресурсов, укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия. Обеспечение указанных целей находятся в сфере публичных интересов государства, поэтому можно говорить о публично правовой направленности Закона.

Специфика предмета правового регулирования, стоящие перед административно-правовым режимом оборота оружия цели, обуславливают необходимость решения одновременно социальных и технических вопросов в комплексе, и достаточно часто - в одном нормативном акте. Таким образом, к числу особенностей рассматриваемого режима можно отнести то, что во многих случаях технические нормы входят непосредственно в содержание правовых нормативных актов, регулирующих оборот оружия, принимаемых в соответствии с ним подзаконных нормативных актов. Вместе с тем технико-юридические нормы могут содержаться и в специальных актах технического регулирования (продолжающие действовать еще в настоящее время ГОСТы). В характере регуливающей роли этих норм наиболее ярко проявляется такое качество, как системность норм права.

Как известно, основу правовой системы России составляет Конституция Российской Федерации, которая закрепляет цели и содержание этой системы, виды и соподчиненность правовых актов, принципы законности. Кроме этого, права и свободы человека и гражданина, закрепленные Конституцией служат юридической базой для прав и свобод, устанавливаемых всеми отраслями российского права. В Конституции определены также цели и принципы функционирования государственного аппарата, в том числе и в названных выше сферах. Более того, в Конституции имеется норма, которая прямо регулирует исследуемые отношения. Так, статья 71 устанавливает, что порядок продажи и покупки оружия находится в ведении Российской Федерации.

Особенностью административно-правового режима оборота оружия является то, что ему предшествует гражданско-правовой

режим, базирующийся на Гражданском кодексе Российской Федерации и, прежде всего, на статье 129, определяющей объекты гражданских прав (товар, работы, услуги), для которых установлена ограниченная оборотоспособность³⁰. Таким образом, административно-правовой режим оборота оружия следует рассматривать в качестве «режима исключений», что обуславливает необходимость четкого определения круга предметов, подпадающих под юридическое понятие «оружия», а также действий, составляющих понятие «оборот», распространяющихся на них запретов и предписаний и объективацию их в законодательстве в виде исчерпывающего перечня.

В статье 1 Федерального закона «Об оружии» под оборотом оружия понимается «производство оружия, торговля оружием, продажа, передача, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, перевозка, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение, ввоз оружия на территорию Российской Федерации и вывоз его из Российской Федерации».

Нельзя не заметить, что данное определение не отражает юридической природы рассматриваемого явления, а лишь содержит ряд перечислений.

В юридической литературе неоднократно предпринимались попытки определить понятие и содержание оборота оружия с научной точки зрения.

Так, Белоконов Н.А. считает, что под оборотом оружия следует понимать «движение объектов оборота внутри страны (региона), включая совершение всех необходимых организационных и технических (технологических) операций с момента их

³⁰ Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

создания (изготовление, ремонт, реставрация) или поступающее извне (ввоз с территории других государств) до продажи, отправки, передачи по каналам сбыта и получения потребителем»³¹.

Бакаев А.А. пишет, что «оборот гражданского и служебного оружия есть поэтапное преодоление различных его состояний, создаваемых и определяемых субъектами-участниками этого многосложного процесса»³².

По мнению Маршунова М.Н. под оборотом оружия «законодатель имеет в виду любые действия по поводу оружия».

Однако, данные определения, характеризуют рассматриваемое понятие с «технической» стороны не касаясь его правового содержания.

Представляет интерес научное определение понятия «оборот оружия», сформулированное И. В. Делягиным. Данное понятие он определяет как «совокупность юридически значимых действий, совершаемых субъектами общественных отношений по поводу оружия, урегулированных административным правом, и в данных исторических условиях требующих такого правового воздействия в целях обеспечения безопасности»³³. На наш взгляд, указанное определение можно взять за основу, но с уточнениями, связанными с тем, что, во-первых, право представляет собой явление социальное, и необходимость регулирующего воздействия обусловлена, прежде всего, не историческими, а социальными условиями, а во-вторых, цели правового регулирования оборота оружия несколько шире, и они сформулированы в Федеральном Законе «Об оружии». Кроме этого, следует учитывать и то, что производство

³¹ Белоконь А.В. Исторические аспекты развития процесса правового регулирования оборота оружия в Российском государстве / А.В. Белоконь // Российский следователь. - 2007. - № 16. - С. 21-28

³² Бакаев А.А. Совершенствование деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы ОВД по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия (организационно-правовой аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / А.А. Бакаев. - СПб., 1998. - 27 с.

³³ Делягин И.В. Административно-правовое регулирование оборота гражданского оружия и деятельность органов внутренних дел по его осуществлению: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И.В. Делягин. - М., 2000. - 30 с.

оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля оружием и основными частями огнестрельного оружия, экспонирование оружия и основных частей огнестрельного оружия, коллекционирование оружия и основных частей огнестрельного оружия законодательство в настоящее время рассматривает, как виды деятельности.

Таким образом, с учетом данных уточнений оборот оружия можно определить как совокупность юридически значимых действий и видов деятельности, совершаемых субъектами общественных отношений по поводу оружия, урегулированных административным правом, и в данных социальных условиях требующих такого правового воздействия в целях защиты жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение безопасности, охраны природы и природных ресурсов, укрепления международного сотрудничества в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия.

Анализируя дефиницию «оборот оружия», сформулированную в Федеральном законе "Об оружии", Е.В. Трунина справедливо отмечает, что действия, подпадающие под это понятие, представлены в виде так называемого «исчерпывающего перечня». Тем самым, законом очерчены строгие рамки, в пределах которых и осуществляется регулирование, поскольку в законе имеется оговорка о том, что он «регулирует правоотношения, возникающие при обороте оружия»³⁴.

Однако, как отмечает автор «при анализе других статей Федерального закона «Об оружии», обращает на себя внимание то, что закон фактически регламентирует еще несколько действий в отношении оружия, а именно: пересылку

³⁴ Комментарий к Федеральному закону : от 13 декабря 1996, : N 150-ФЗ. "Об оружии" (Постатейный) Е.В. Трунина.

(статья 6), награждение, дарение, наследование (статья 20) эти действия, по мнению автора, также должны быть включены в понятие «оборот оружия». Мы в полной мере разделяет такую позицию.

Вместе с тем хотелось бы отметить, что из понятия оборот оружия необходимо исключить учет оружия, поскольку учет характеризует процессуальный аспект обеспечения контроля за оборотом оружия, он не должен рассматриваться как элемент оборота оружия. В противном случае элементами оборота оружия следовало бы признать и другие действия: регистрацию, выдачу лицензий, приостановление действия лицензий, аннулирование лицензий и т.п.

Конституция Российской Федерации как Основной закон государства, требует внимательного и взвешенного отношения, своевременного и полноценного реагирования на проявления внешних и внутренних угроз безопасности физических лиц, российского общества и нашего многонационального государства.

Общественная безопасность, в том числе в условиях оборота оружия, в большей степени связана с защитой жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних угроз, их предупреждением, прогнозированием, своевременным выявлением и нейтрализацией источников, а также ликвидацией возникших последствий (в том числе восстановление нарушенных прав и интересов), профилактикой криминала и противодействием уголовной и административной деликтности.

Инструментарий обеспечения безопасности и охраны правопорядка в определенной степени опирается на конституционный режим запретов и ограничений прав и свобод юридических и физических лиц, которые могут вводиться только федеральными

законами и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации)³⁵.

Данная особенность формирования режимных правил и гарантий предопределяет содержание административно-правового режима оборота оружия, базирующегося на установлении, как определенных запретов, ограничений, так и дозволений, предписаний (правил поведения), обеспечивающих достижение выше обозначенных целей.

Административно-правовой режим функционально объединяет в себе регулятивную систему административных процедур по реализации норм правового режима оборота оружия и систему противодействия административным правонарушениям, которые определяют сущность государственного контроля и надзора в соответствующей сфере правоотношений, воспрепятствования незаконному распространению оружия и патронов, их противоправному использованию.

По своей юридической природе административно-правовой режим характеризуется как материальный и процессуальный, по функциям - как режимом особого регулирования и особой охраны, по уровню нормативного регулирования - федеральный режим с участием отдельных региональных органов власти, по сфере применения - в большинстве случаев внутренний, но с элементами межгосударственного режима, как затрагивающего вопросы безопасности перемещения оружия и патронов через границу Российской Федерации, их транзита по

³⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изм. и доп. от 21.07.2014) /Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

территории Российской Федерации, ограниченного обращения иностранными гражданами в пределах российской территории и, соответственно, гражданами Российской Федерации - за пределами своего государства³⁶.

Административно-правовой режим оборота оружия является комплексным режимом, объединяющим в себе совокупность административно-правовых режимов, регулирующих различные стадии (циклы) оборота оружия и патронов, а также административно-правовые режимы, регулирующие деятельность органов государственного управления, производственную деятельность, а также деятельность физических и юридических лиц в сфере оборота оружия и патронов.

Целью административно-правового регулирования оборота оружия и взрывчатых веществ является установление посредством издания соответствующих нормативных правовых актов такого порядка оборота боевого ручного стрелкового, служебного и гражданского оружия, взрывчатых веществ, при котором должны обеспечиваться необходимый и достаточный государственный контроль, исключаться (сводиться к минимуму) незаконное распространение и использование оружия и взрывчатых веществ³⁷.

Участниками рассматриваемого административно-правового режима являются:

- субъекты, в отношении которых установлен административно-правовой режим в силу их непосредственного участия в обороте оружия и патронов;

³⁶ Делягин И.В. Административно-правовое регулирование оборота гражданского оружия и деятельность органов внутренних дел по его осуществлению: автореф. Дис. канд. юрид. наук / И.В. Делягин. - М., 2000. - 30 с

³⁷ Миронов О.В. О некоторых вопросах совершенствования законодательства об административных правонарушениях в сфере оборота оружия в Российской Федерации / О.В. Миронов // Юридический мир. - 2009. - № 6. - С. 31-34.

- субъекты государственного контроля (надзора) и субъекты, обеспечивающие административно-правовой режим (привлеченные для обеспечения правоохранительной деятельности);

- субъекты (юридические и физические лица), в отношении которых принимаются административно-правовые меры защиты их конституционных прав, свобод и законных интересов и по обеспечению общественной безопасности в условиях оборота оружия и патронов. К данной категории участников административно-правового режима также относятся потерпевшие, свидетели и иные участники уголовного судопроизводства, судьи, прокуроры, следователи, должностные лица правоохранительных и контролирующих органов, другие лица, к которым применяются меры государственной защиты. При этом принципиально третью категорию субъектов административно-правового режима образуют юридические и физические лица, законным интересам которых причинен или может быть причинен ущерб (вред) в связи с оборотом оружия и патронов.

Объектами административно-правового режима с учетом установленного ст. 129 Гражданского Кодекса режима «ограниченной оборотоспособности» являются³⁸:

- оружейная и патронная продукция, подпадающая под действие Федерального закона "Об оружии";

- изделия, конструктивно сходные с оружием и патронами;

- работы, выполняемые в отношении указанной продукции;

- оказываемые владельцам (пользователям) оружия и патронов услуги, связанные с оборотом обозначенной продукции либо с использованием и применением оружия.

³⁸ Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016)/ Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

Таким образом, административно-правовой режим оборота оружия - это юридическая конструкция, образованная совокупностью нормативных правовых актов, согласованных по основным направлениям воздействия на регулируемые правоотношения, объединяющая в себе посредством юридических средств режимные правила, организационные, юридические, информационные, материально-технические гарантии устойчивого функционирования режима, а также устанавливающая административно-правовые статусы субъектов и объектов регулируемых правоотношений.

3. Организация таможенного контроля оружия на территории РФ.

3.1. Особенности таможенного оформления оружия перемещаемых через таможенную границу РФ.

Под оружием в соответствии ФЗ «Об оружии»³⁹ понимают механизмы и предметы, конструктивно назначенные для поражения живой или прочей цели, дачи сигналов. В основе данного определения лежат признаки, свойственные всем видам оружия, несмотря на их большое многообразие. Во-первых, это особенное назначение оружия, а во-вторых, конструктивные особенности механизма или предмета, функционально соответствующие его значению.

Импорт на территорию России оружия, патронов, боеприпасов и конструктивно схожих с оружием изделий, в том числе приобретенных, полученных в дар, по наследству или в виде награды, совершается юридическими лицами и гражданами Российской Федерации после осуществления сертификации органами по сертификации, аккредитованными Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Порядок ввоза гражданского, служебного, длинноствольного гладкоствольного оружия, патронов и конструктивно сходных с оружием изделий в целях сертификации устанавливается Федеральной таможенной службой, Министерством внутренних дел и Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации.

Без осуществления сертификации через таможенную границу России могут перемещаться оружие и патроны:

- а) обладающие сертификатами соответствия;

³⁹ Федеральный закон "Об оружии" от 13.12.1996 N 150-ФЗ

б) импортируемые производителями оружия или патронов в целях проведения исследований или проверок либо применения в процессе производства;

в) перемещаемые по территории России в соответствии с международными договорами;

г) назначенные для коллекционирования или выставления в качестве экспонатов при предоставлении лицензии на коллекционирование или экспонирование;

д) временно ввозимые юридическими и физическими лицами в целях охоты или участия в спортивных состязаниях.

Ввоз в Российскую Федерацию наградного оружия и патронов, приобретенных гражданами России на основе наградных документов глав зарубежных государств и глав правительств иностранных государств, осуществляется по резолюциям Министерства внутренних дел Российской Федерации, выдаваемым в соответствии с законодательством России.

Не разрешается ввоз на территорию России в виде наградного оружия боевого длинноствольного либо особого оружия, определенного для выполнения боевых и оперативно-служебных действий подразделениями спецназа, оружия, осуществляющий огонь очередями, а также оружия и боеприпасов, неразрешенных к обороту на территории Российской Федерации.

Транзит наградного оружия через таможенную границу Российской Федерации для проведения ремонта (реставрации) и обслуживания, участия в спортивных мероприятиях, охоте, экспонировании осуществляется с учетом норм законодательства Российской Федерации о вывозе и ввозе культурных ценностей.

Выезжающие из Российской Федерации на постоянное жительство в другие страны, граждане России, вправе вывозить наградное оружие при наличии необходимых документов посольства

иностранного государства в Российской Федерации, которые подтверждают возможность ввоза такого оружия, на основе разрешений, выданных органами внутренних дел в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Транзит через территорию Российской Федерации оружия и патронов в соответствии с международными договорами России производится их собственниками либо перевозчиками, имеющими на то лицензию таможенных органов Российской Федерации, на основе разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз из Российской Федерации, выдаваемых органами внутренних дел в порядке, установленном Министерством внутренних дел России.

Транзит оружия и патронов, а также их доставка в установленное таможенными органами место производится при таможенном сопровождении либо перевозки оружия и патронов таможенным перевозчиком⁴⁰.

Оружие и патроны после извещения таможенных органов Российской Федерации об их ввозе (вывозе) и предоставления таможенным органам в месте доставки, должны быть на складах временного хранения, созданных в порядке, установленном таможенным законодательством Российской Федерации, а после помещения их под таможенный режим таможенного склада - на установленных Федеральной таможенной службой по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации таможенных складах, порядок функционирования

⁴⁰ «Положение о порядке ввоза на таможенную территорию таможенного союза, вывоза с таможенной территории таможенного союза и транзита по таможенной территории таможенного союза гражданского и служебного оружия, его основных частей и патронов к нему».

которых определяется Федеральной таможенной службой и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Оружие и патроны, содержащиеся под таможенным контролем и не прошедшие сертификационных проверок, должны быть возвращены таможенному органу Российской Федерации в двухнедельный срок со дня вынесения решения органом по сертификации, аккредитованным Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Ввозимые на территорию Российской Федерации или вывозимые из Российской Федерации оружие и патроны подлежат обязательному *таможенному досмотру* при таможенном оформлении.

Требования, предъявляемые к таможенному контролю и производству таможенного оформления ввозимых на территорию Российской Федерации или вывозимых из Российской Федерации оружия и патронов, определяет Федеральная таможенная служба по согласованию с Министерством внутренних дел, Министерством культуры и массовых коммуникаций и Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации.

В соответствии с Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288,⁴¹ в целях перемещения оружия и патронов через таможенную границу Российской Федерации руководители юридических лиц - поставщиков, организаций, имеющих лицензию на коллекционирование оружия и патронов, спортивных и охотничьих организаций,

⁴¹ Инструкция по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

а также граждане Российской Федерации получают разрешения на их ввоз или вывоз по предоставлении:⁴²

- заявлений с указанием видов, типов, моделей, калибров и номеров оружия, а также данных о типах, калибрах, партиях изготовления и количестве патронов, изначально согласованных с органами внутренних дел, ведущими учет указанных заявлений;

- разрешений особо на то уполномоченного органа Минкультуры России по сохранению культурных ценностей, выданных для вывоза из Российской Федерации зарегистрированных в органах внутренних дел коллекций, оружия и патронов, представляющих культурную ценность, а для названных предметов, включенных в Музейный фонд Российской Федерации, - дополнительно списков их номерного учета, заверенных специально уполномоченным органом Минкультуры России по сохранению культурных ценностей;

- копий приказов начальств юридических лиц об осуществлении ввоза (вывоза) оружия и патронов, а также о установлении лиц, ответственных за их сохранность в пути следования, безопасность при транспортировке или сопровождении во время перевозки, с указанием паспортных данных вышеуказанных лиц;

- сертификатов соответствия или их заверенных копий на оружие и патроны, за исключением входящих в Государственный кадастр гражданского и служебного оружия и патронов к нему; ввозимых в целях коллекционирования при наличии лицензии органов внутренних дел, согласованной с Министерством культуры России; ввозимых в целях экспонирования, по предоставлении лицом, ответственным за проведение

⁴² Инструкция по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справ. Правовая система.

выставки и сохранность оружия и патронов, приглашения, оформленного иностранному участнику выставки, сделки (контракта), заключенного с ним, а также для участия иностранных граждан в спортивных мероприятиях или охоте - при наличии приглашений и договоренностей (контрактов); вывозимых для участия в зарубежных выставках, спортивных соревнованиях или охоте по представлению приглашений и заключенных договоров (контрактов); ввозимых в производственных (технологических) целях юридическими лицами, производящими оружие или патроны, по предъявлении заверенной копии лицензии на их производство.

Ввоз оружия и патронов на территорию Российской Федерации в целях сертификации, либо проверки подлинности взаимно признанного клеймения стран - участниц Постоянной международной комиссии, утвержденной в соответствии с Брюссельской конвенцией от 1 июля 1969 г., осуществляется на основе разрешения на ввоз оружия и патронов, выдаваемых органами внутренних дел с отметкой «Для сертификации».

Владелец или получатель ввозимого оружия и патронов для получения данного разрешения должен предоставить документы, которые после регистрации органами внутренних дел в течение 24 часов запрашиваются данные в органе (центре) по сертификации о количестве оружия и патронов, необходимых для сертификации.

В иных случаях в разрешениях с отметкой «Для сертификации» при ввозе партий оружия (более 5 единиц) и патронов (более четырехста штук) указываются до 2 единиц ствольного и холодного оружия либо 3 единиц оружия самообороны (до двух пачек патронов по 50 штук для каждой модели оружия).

Последующий ввоз партий сертифицированного оружия и патронов в полном объеме производится на основе разрешений органов внутренних дел, выдаваемые по предоставлении сертификатов соответствия органа по сертификации и заверенного им списка номерного учета оружия по форме, определенной Госстандартом России.

Выдача разрешения на ввоз сертифицированного оружия и патронов (их партий) либо отказ в его выдаче осуществляется в порядке, установленном для выдачи лицензий и разрешений.

Владелец конструктивно сходных с оружием изделий для их ввоза в Российскую Федерацию или вывоза из Российской Федерации представляет по месту регистрации в МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, ДРО МВД России⁴³:

- заявление о согласовании списка указанных изделий;
- два экземпляра списка конструктивно схожих с оружием изделий с указанием данных о проделанной сертификации. Для конструктивно сходных с оружием изделий, являющимися культурными ценностями, в списках указываются данные о прохождении историко-культурной и искусствоведческой экспертиз;
- заверенные копии сертификатов соответствия, заключений ЭКЦ МВД России или актов культурных и историко-искусствоведческих экспертиз.

Оформленный список предоставляется владельцем конструктивно схожих с оружием изделий в таможенные органы для перемещения указанных в нем изделий через таможенную границу Российской Федерации.

⁴³ Инструкция по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

При транзитном провозе оружия и патронов по территории Российской Федерации таможенный перевозчик представляет в орган внутренних дел:

- заявление о выдаче разрешений на ввоз и вывоз;
- договор (контракт), заключенный с владельцем оружия и патронов;
- копию лицензии таможенного перевозчика, заверенную таможенным органом;
- экземпляр таможенной декларации с отметкой таможенного органа Российской Федерации об установлении таможенного режима «транзит»;
- список номерного учета перевозимого оружия с указанием видов, типов, моделей, калибров и номеров оружия, а также сведений о типах, калибрах, партиях изготовления и количестве патронов, заверенный таможенным органом.

При вывозе (экспорте) каждой партии оружия или патронов юридическое лицо, производящее оружие или патроны, представляет в ДООП МВД России:

- обращение о выдаче разрешения на вывоз оружия или патронов из Российской Федерации с указанием их вида, типа, модели и количества, предварительно согласованное с органом внутренних дел, ведущим учетное дело данного юридического лица. При оформлении поставки оружия и патронов в страны СНГ к обращению прилагается подтверждение дипломатического представительства государства в Российской Федерации о законности их приобретения импортером, заключившим договор (контракт) о поставке;
- заверенную копию договора (контракта) с иностранным клиентом с указанием спецификации по нему;

- сертификаты соответствия на модели оружия или патронов либо их заверенные копии (для изделий, не включенных в Государственный кадастр гражданского и служебного оружия и патронов к нему).

На оформленном разрешении ставится штамп: «Разрешение действительно по предъявлении списка номерного учета вывозимого оружия (списка количества патронов по типам, моделям, калибрам и партиям изготовления)».

В связи с многочисленными запросами участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и таможенных органов по поводу представления для таможенных целей сертификата соответствия при экспорте гражданского и служебного оружия и основных частей оружия Государственный таможенный комитет Российской Федерации в письме от 28 августа 2001 г. № 01-06/34580 «О порядке экспорта гражданского и служебного оружия»⁴⁴ разъяснил, что ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз из Российской Федерации гражданского и служебного оружия и патронов к нему осуществляются по разрешениям Министерства внутренних дел России.оборот основных частей оружия подлежит регулированию в том же порядке, что и оборот готового оружия. Таким образом, таможенное оформление перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации гражданского и служебного оружия, основных частей оружия и боеприпасов производится при условии представления в таможенные органы разрешения МВД России.

Обязательной сертификации подлежат все производимые на территории Российской Федерации, ввозимые на территорию Российской Федерации и вывозимые из нее модели гражданского

⁴⁴ Письмо Государственного таможенного комитета от 28 августа 2001 г. № 01-06/34580 «О порядке экспорта гражданского и служебного оружия»

и служебного оружия и патронов к нему, а также конструктивно сходные с оружием изделия. Сертификат соответствия является одним из документов, необходимых для рассмотрения вопроса МВД России о выдаче разрешений на ввоз или вывоз указанного оружия и боеприпасов.

Законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации представление в таможенные органы сертификатов соответствия при экспорте гражданского и служебного оружия и основных частей оружия не предусмотрено.

В связи с поступающими из таможенных органов запросами относительно таможенного оформления боевого ручного стрелкового оружия, имеющегося на вооружении Федеральной службы охраны Российской Федерации и перемещаемого через таможенную границу России сотрудниками упомянутой службы для решения оперативно-служебных задач, Минэкономразвития и ФТС России в письме от 13 февраля 2006 г. № 01-06/4472 разъяснили, что порядок ввоза на территорию Российской Федерации и вывоза из нее боевого ручного стрелкового и холодного оружия, порядок оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях, к которым относится ФСО России, определяются Правительством Российской Федерации.

3.2 Таможенный контроль как инструмент борьбы с незаконным перемещением оружия, боеприпасов через таможенную границу РФ.

Раскрывая содержание правоохранительной функции таможенных органов (п. п. 9 и 14 ст. 10 Таможенного кодекса), закон возлагает на них борьбу с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства (относящегося к товарам, перемещаемым через таможенную границу); пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран, объектов интеллектуальной собственности, животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, других товаров.

В зависимости от степени общественной опасности правонарушения в сфере таможенного дела отнесены либо к преступлениям, либо к проступкам.

«Положение о порядке осуществления в Российской Федерации контроля внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения»⁴⁵ устанавливает, что контроль внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения осуществляется в целях защиты национальных интересов Российской Федерации и соблюдения ее международных обязательств по нераспространению оружия массового уничтожения и иных наиболее опасных видов оружия и технологий их создания. Российские юридические лица осуществляют рассматриваемую деятельность в строгом соответствии с единым списком продукции военного

⁴⁵ Указ Президента РФ от 20.08.1997 N 907 «Положение о порядке осуществления в Российской Федерации контроля внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения»

назначения, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Участие в разработке списка принимает Координационный межведомственный совет по военно-техническому сотрудничеству.

Выборочность форм таможенного контроля не должна наносить ущерб мероприятиям по охране государственной безопасности и публичных интересов. В связи с этим должностные лица таможенных органов должны уделять особое внимание предотвращению попыток незаконного перемещения через таможенную границу оружия, наркотиков, предметов старины и искусства и т.д.

С другой стороны, принцип достаточности таможенного контроля не должен нарушать основные права и свободы человека. Именно поэтому личный досмотр определяется в российском таможенном законодательстве как «исключительная форма таможенного контроля».

В целях недопущения ослабления таможенного контроля за перемещением оружия при его вывозе с таможенной территории, физическое лицо прежде должно подготовить все необходимые документы, обеспечивающие законное перемещение. Вывоз оружия за пределы таможенной территории осуществляется в 4 этапа⁴⁶:

1. Собрать документы
2. Заполнить документы
3. Подать заявление
4. Получить разрешение на вывоз оружия и патронов к нему.

Первый этап:

Для подачи заявления необходимо собрать следующие документы:

⁴⁶ Постановление Правительства Российской Федерации № 814 от 21 июля 1998 года «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»

- Заявление с указанием видов, типов, моделей, калибров и номеров оружия, а также сведений о типах, калибрах, партиях изготовления и количестве патронов, предварительно согласованных с органами внутренних дел, ведущими учетные дела указанных заявителей.

- Разрешение специально уполномоченного органа Минкультуры России по сохранению культурных ценностей, выданных для вывоза из Российской Федерации зарегистрированных в органах внутренних дел коллекций, оружия и патронов, имеющих культурную ценность, а для указанных предметов, включенных в Музейный фонд Российской Федерации, - дополнительно списки их номерного учета, заверенные специально уполномоченным органом Минкультуры России по сохранению культурных ценностей.

Второй этап:

Бланк заявления заполняется разборчиво от руки или с использованием технических средств (пишущей машины, компьютера), на русском языке. При заполнении бланка не допускается использование сокращений слов и аббревиатур. Ответы на содержащиеся в бланке заявления вопросы должны быть исчерпывающими.

Третий этап:

С полным пакетом всех надлежащим образом оформленных документов Заявитель обращается в лицензионно-разрешительный отдел органов внутренних дел. Сотрудник, принявший документы, выдает талон-уведомление, подтверждающий прием заявления.

Четвертый этап:

Сотрудник лицензионно-разрешительной работы либо лицо, исполняющее такие обязанности, выносит заключение

о выдаче разрешения. Данное заключение согласовывается с руководителем органа внутренних дел или его заместителем-начальником полиции общественной безопасности.

При наличии обстоятельств, препятствующих выдаче разрешения, выносится соответствующее мотивированное заключение за подписью лица, осуществлявшего рассмотрение заявления и поступивших материалов, которое утверждается одним из руководителей органа внутренних дел, имеющим право подписи разрешений. На основании мотивированного заключения заявителю направляется письменное уведомление об отказе в выдаче разрешения с указанием конкретных норм законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, повлекших принятие отрицательного решения. Сотрудник лицензионно-разрешительной работы либо лицо, исполняющее такие обязанности, выдает разрешение на ввоз (вывоз) оружия и патронов к нему, либо выдает уведомление об отказе в выдаче разрешения.

Для обеспечения более эффективного контроля за вывозимым оружием и выявление, прогнозирование и предотвращение нарушений таможенного законодательства Таможенного союза и (или) законодательства государств - членов Таможенного союза, а так же ускорение проведения таможенных операций при перемещении оружия через таможенную границу должностные лица обязаны:⁴⁷

- проверить наличие разрешения на вывоз;

⁴⁷ Инструкция по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

- сверить паспортные данные лица, ответственного за вывоз с данными в разрешении;

- сверить тип, марку, номер оружия с разрешением;

- заполнить бланки разрешения;

- сделать отметку о вывозе оружия в пассажирской декларации;

Следует отметить, что должностные лица таможенных органов должны проверить достоверность сведений, заявленных в таможенной декларации и иных документах, соблюдение ограничений по пользованию и распоряжению, соответствие лиц, вывозимых оружия с документами, удостоверяющие факт приобретения и разрешение на вывоз иные направления, производить осмотр оружия при перевозке в случае необходимости, безвозмездно изымать в установленном порядке оружие и патроны, запрещенные к обороту на территории РФ, а так же изымать оружие в случаях: отсутствия лицензии на приобретение, коллекционирование или экспонирование, нарушение гражданами установленных правил приобретения, коллекционирования, экспонирования, регистрации, перевозки, транспортирования, выявления самодельного или переделанного гражданского или служебного оружия и патронов к нему с измененными баллистическими и другими техническими характеристиками; смерти собственника гражданского оружия до решения вопроса о наследовании имущества, требовать для выполнения контрольных функций граждан представления информации, а также документов или их копий, требовать выполнение других требований определенные таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств - членов Таможенного союза. При этом оружие, то есть устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов и боеприпасы, то есть предметы вооружения

и метаемое снаряжение, предназначенное для поражения цели и содержащее разрывной, метательный, пиротехнический или вышибной заряды, либо их сочетание вывозимые с таможенной территории подлежат Обязательному декларированию в письменной форме.

При полете пассажирам запрещается иметь при себе оружие всех видов (огнестрельное, газовое, холодное). Оно может перевозиться только по согласованию с перевозчиком в багажном отделении воздушного судна. При этом оружие должно быть разряжено, упаковано в металлические ящики, закрывающиеся на замок, а патроны к нему должны быть упакованы в стандартные коробки.

В случае провоза через таможенную границу огнестрельного оружия необходимо убедиться в наличии разрешения на право хранения и ношения данного оружия. Если имеется разрешение на право хранения и ношения, но отсутствует разрешение на ввоз (вывоз), и при этом огнестрельное оружие декларируется, оружие задерживается и передается на хранение в установленном порядке в отдел таможенной охраны. Если имеется разрешение на право хранения и ношения, но отсутствует разрешение на ввоз - вывоз, и огнестрельное оружие не декларируется, составляется протокол, оружие задерживается по протоколу и передается на хранение в отдел таможенной охраны⁴⁸.

В случае ввоза - вывоза огнестрельного оружия без разрешения на право хранения и ношения оружие не декларируется, скрывается и пр., лицо признаки контрабанды. О данном факте немедленно сообщается оперативному дежурному и

⁴⁸ Служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему, запрещенные для ввоза на таможенную территорию, вывоза с таможенной территории и транзита по таможенной территории Таможенного Союза : приложение № 1 к решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г., №134 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

в отдел дознания. Нарушитель задерживается до прибытия сотрудников отдела дознания, который решает вопрос о возбуждении уголовного дела или заведении дела о НТП до проведения экспертизы.

Оружие задерживается по протоколу и сдается на хранение в отдел таможенной охраны. В случае провоза через таможенную границу холодного оружия (кортики, спец. ножи, штыки кинжалы и пр.) при наличии разрешения на ношение, разрешения на право ввоза (вывоза), но оружие не декларируется, составляется акт о наложении взыскания. Если имеется разрешение на право хранения, но отсутствует разрешение на вывоз и при этом оружие декларируется, холодное оружие задерживается и передается на хранение в отдел таможенной охраны. Если имеется разрешение на право хранения и ношения, но отсутствует разрешение на ввоз (вывоз) и холодное оружие не декларируется, составляется протокол, оружие задерживается по протоколу и сдается в отдел таможенной охраны. Если разрешения на ношение холодного оружия нет и оно не декларируется, составляется протокол о НТП, оружие изымают, а также решают вопрос о задержании нарушителя.

4. Контрабанда оружия понятие и способы.

Говоря об особенностях таможенного оформления и контроля оборота оружия и боеприпасов, все-таки хотелось бы раскрыть тему работы через призму незаконного оборота оружия. В данной главе мы рассмотрим незаконный оборот оружия, которое предполагает совершение тех же действий с оружием без разрешения компетентных органов государства, т.е. противозаконно.

К преступлениям, связанным с незаконным оборотом оружия, относятся: контрабанда оружия; незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; незаконное изготовление оружия; хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств⁴⁹. Незаконному обороту оружия способствует совершение таких преступлений, как небрежное хранение огнестрельного оружия; ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Перечень предметов вооружения, к которому проявляется преступный интерес, ныне расширился, вплоть до пулеметов, гранатометов, автоматических пушек и др. Увеличению вооруженной преступности способствует и то, что в стране пока не перекрыты источники поступления оружия в незаконный оборот⁵⁰. Таким образом, незаконный оборот оружия занимает особое место в структуре преступности

⁴⁹ Российское уголовное право. Особенная часть / Под ред. В.Н. Кудрявцева, А.В. Наумова. - М.: Юрист, 2003. - С. 215.

⁵⁰ Герасимов С.И., Проблемы борьбы с незаконным оборотом оружия и меры по его предупреждению.// О состоянии борьбы с незаконным оборотом оружия и мерах по ее усилению.- М., 2000г. – С. 7

и является одним из факторов, значительно осложняющих современную криминогенную ситуацию.

Незаконный оборот оружия представляет собой сложный вид преступной деятельности, включающий различные нелегальные способы его приобретения и последующего обращения с ним.

Значительная часть оружия, находящегося в незаконном обороте, изготавливается кустарно. В последнее время кустарное изготовление оружия характеризуется значительным повышением профессионального мастерства производителей, применением ими высококачественных технологий и совершенствованием образцов производимых предметов. Во многом развитие кустарного производства оружия обусловлено кризисным состоянием предприятий по производству оружия, вследствие чего его работники вынуждены самостоятельно добывать средства к существованию путем незаконного изготовления оружия. Как правило, подобные преступления совершаются организованными группами лиц⁵¹.

Источником поступления оружия в незаконный оборот является также его контрабанда из-за рубежа, стран ближнего зарубежья, а также из «горячих точек». Контрабанда оружия получила значительное распространение начиная с 90-х годов XX в. Первые контрабандные поставки в страну боевого оружия осуществлялись во время пребывания советских войск в Афганистане. Во второй половине 90-х годов отмечен контрабандный ввоз в Россию оружия военнослужащими, находившимися в группах российских войск в странах СНГ. Впоследствии незаконные вооруженные формирования в Чеченской Республике вооружались путем поставок

⁵¹ Скворцов К. Ф. Расследование контрабанды : Практическое пособие – М. : Юрист , 1999 . — С.15-19.

оружия из других государств под видом гуманитарной помощи, закупок оружия в странах СНГ либо через посредников на предприятиях России; контрабандных поставок из-за рубежа; собственного производства его некоторых образцов. Нахождение большого количества оружия в «горячих точках» привело к его использованию против федеральных сил и к распространению по всей России. При этом оружие из «горячих точек» вывозится как преступниками, так и служащими федеральных военизированных организаций⁵².

Возвращаясь к теме о понятии и способах контрабанды оружия, можно пояснить следующие моменты.

Среди специалистов в области уголовного права существуют различные взгляды на классификацию способов совершения контрабанды. Так, одни указывают на 3 основные группы способов:

- а) перемещение вне таможенного контроля,
- б) перемещение путем сокрытия от таможенного контроля,
- в) предоставление таможенному органу для таможенного оформления документов, содержащих ложные сведения.

Вызывает интерес классификация других авторов, которые различают только 2 группы способов контрабанды:

- открытый, а именно путем обманного использования документов и средств идентификации, недекларирование или недостоверное декларирование, что может иметь как тайный, так и открытый характер, путем прорыва таможенной границы вопреки прямому запрету работников таможни;

⁵² Белоконов А.В. Исторические аспекты развития процесса правового регулирования оборота оружия в Российском государстве / А.В. Белоконов // Российский следователь. - 2007. - № 16. - С. 21-28

- скрытый, то есть перемещение объектов контрабанды путем незаконного пересечения границы и сокрытие объектов от таможенного контроля.

Обе группы способов контрабанды могут использоваться как лично контрабандистом, так и без его непосредственного участия. В основе этой классификации положен такой критерий, как легальность (открытость) способа контрабанды

Углубленное изучение контрабанды огнестрельного оружия и боеприпасов имеет практическое значение как для расследования этого преступления, так и для систематизации его способов.

Учитывая сказанное, можно выделить следующую классификацию способов совершения контрабанды огнестрельного оружия и боеприпасов:

- перемещение огнестрельного оружия и боеприпасов вне таможенного контроля;

- сокрытие огнестрельного оружия и боеприпасов от таможенного контроля путем: утаивания или маскировки, использования тайников и укрытий, использования документов поддельных или полученных незаконно.

Суть способа совершения контрабанды огнестрельного оружия и боеприпасов вне таможенного контроля заключается в том, что контрабандисты при этом пользуются не центральными магистралями транспортного направления, а в основном полевыми, степными и межпоселковыми объездными дорогами⁵³. Причем они тщательно планируют свой маршрут, разрабатывают схемы перемещения, готовят фиктивные документы на огнестрельное оружие и боеприпасы на случай,

⁵³ Скворцов К. Ф. Расследование контрабанды : Практическое пособие – М. : Юрист , 1999 . — С.15-19.

если их заметят работники таможни, чтобы засвидетельствовать, что они не собирались пересекать границу.

Второй способ совершения контрабанды этого вида самый распространенный. Под сокрытием огнестрельного оружия и боеприпасов от таможенного контроля следует понимать действия преступника, направленные на умышленное совершение указанного выше вида контрабанды, т. е. лицо, пересекая границу, сознательно скрывает факт наличия у него оружия и боеприпасов. При этом контрабандист использует любой способ утаивания, чтобы эти предметы работники таможни не обнаружили при визуальном осмотре.

В структуре способов контрабанды огнестрельного оружия и боеприпасов можно выделить следующие действия, совершаемые преступником: подготовительные, непосредственное совершение преступления и сокрытие.

В уголовно-правовом аспекте подготовка к преступлению проявляется в следующих формах⁵⁴:

- а) поиск средств и орудий для его совершения,
- б) приспособление этих средств и орудий для этого,
- в) поиск соучастников,
- г) их заговор о совершении преступных действий,
- д) устранение помех,
- е) иное умышленное создание условий для этого.

Подготовительные действия преступника совершить контрабанду начинаются с момента возникновения у него преступного намерения и принятия решения. Они объединяют в себе:

- а) выбор и изучение предметов контрабанды;

⁵⁴ Скворцов К. Ф. Расследование контрабанды : Практическое пособие – М. : Юрист , 1999 . — С.15-19.

б) изучение обстановки, в которой субъекту необходимо действовать (сбор информации о месте пересечения границы, о лицах, осуществляющих таможенный контроль, и т. д.);

в) создание условий для контрабанды (поиски покупателей предметов последней, изучение путей перемещения контрабанды, создание предметов иного вида, подделка документов или привлечения определенных лиц для обеспечения беспрепятственного перемещения предметов через таможенную границу, выбор способа перемещения, консультации с так называемыми «специалистами» этого дела);

г) разработка плана действий относительно совершения контрабанды;

д) приготовление средств для этого (изготовление или приспособление тайников, подделка таможенных и других документов, фальсификация тары, упаковки и др.);

е) формирование и организация преступной группы (подбор и проверка членов группы, проведение тренировок и техническое обеспечение);

ж) установление контакта с работниками правоохранительных органов для прикрытия контрабандной деятельности и использования их помощи в совершении преступления;

з) выбор способа сокрытия контрабанды.

Подготовительные действия контрабанды огнестрельного оружия и боеприпасов - это налаженная система действий, охватываемая преступным умыслом личности преступника, изучением и выбором огнестрельного оружия и боеприпасов, а также подготовка субъекта для незаконного перемещения предметов контрабанды через таможенную границу⁵⁵.

⁵⁵ Корецкий Д. А. Оружие и его незаконный оборот : Закон и право: Ежемесячный правовой журнал. №5-М.2004.

Подготовительные действия охватывают:

а) подыскивание огнестрельного оружия и боеприпасов на законных основаниях (договор купли-продажи) или завладение ими путем преступной деятельности (кража, изготовление их кустарным или самодельным способом);

б) изучение технической характеристики огнестрельного оружия;

в) изучение пункта таможенного контроля или местности, где будут перемещаться предметы контрабанды (данные о работниках, об их составе и численности, время смены сотрудников пропускного пункта, расстояние между местом, где планируется перемещение предметов, и пропускным пунктом и т. п.);

г) определение благоприятных условий для контрабанды огнестрельного оружия и боеприпасов (поиски соучастников, покупателей оружия, подделка документов на него, изучение путей перемещения и др.);

д) определение способа перемещения транспортного средства через таможенную границу;

е) разработка детального плана и схем перемещения предмета контрабанды этого вида;

ж) договоренность с работниками таможни и вовлечение их в процесс перемещения огнестрельного оружия и боеприпасов

з) приготовление фальсифицированных документов на оружие для последующей реализации;

и) организация и формирование преступной группы для перемещения огнестрельного оружия и боеприпасов (определение численности членов группы, распределение ролей, проверка готовности каждого к совершению преступления и др.).

Совершение преступления - явление объективной действительности, под которым понимается система действий по подготовке, совершению и сокрытию общественно опасного деяния,

которое может быть связано с использованием соответствующих орудий, средств, условий местности и времени, а также детерминировано условиями внешней среды и чертами преступника. Непосредственное совершение преступного деяния - это активное, сознательное, общественно опасное, противоправное поведение субъекта.

Непосредственное совершение контрабанды огнестрельного оружия и боеприпасов - это активные действия преступника, представляющие собой незаконное перемещение этих предметов через таможенную границу⁵⁶.

Иными словами, это действия, связанные:

а) с фактом перемещения этих предметов контрабанды через пункт таможенного контроля;

б) с объездом пункта таможенного контроля и перемещением последних вне его;

в) с фактом утаивания, маскировки, использования тайников и укрытий, фальсифицированных документов на огнестрельное оружие и боеприпасы;

г) с перемещением их по договоренности с работниками пункта таможенного контроля;

д) с перемещением оружия через таможню с использованием служебного положения;

е) с умолчанием этого факта работниками таможни и пр.

Соккрытие контрабанды - это умышленные действия преступника, заключающиеся в препятствовании установлению объективной истины в незаконном перемещении через таможенную границу предметов путем сокращения, уничтожения, маскировки или фальсификации следов контрабанды и контрабандиста,

⁵⁶ Загайнова Ю.В. К вопросу о понятии незаконного оборота оружия // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России – 2012. - № 2. - С. 40

направленные на полное или частичное уклонение виновного от уголовной ответственности.

Под способом сокрытия преступления понимается комплекс взаимосвязанных действий, направленных на сокрытие преступления с целью избежать ответственности за содеянное.

Соккрытие контрабанды огнестрельного оружия и боеприпасов - это утаивание или фальсификация факта преступного приобретения оружия и боеприпасов, который может осуществляться:

- а) для собственного их использования;
- б) для сбыта предмета контрабанды этого вида из корыстных побуждений;
- в) для реализации лицам, которые не знали о незаконном характере приобретения оружия и (или) боеприпасов ее продавцом, и др.

Факт утаивания заключается в неуведомлении, умолчании работниками пропускных пунктов таможни о том, какого рода вещи перевозятся, или в маскировке оружия под иные легальные предметы, не требующие декларирования. Фальсификация состоит в полной или частичной подделке документов, удостоверяющих право на перемещение огнестрельного оружия и боеприпасов через таможенную границу.

Контрабанда огнестрельного оружия и боеприпасов - это специфический вид преступления, требующий повышенного внимания со стороны правоохранительных органов. Выявление преступной цепи ее подготовки - непосредственное совершение и сокрытие - позволяет не только выявить незаконное перемещение огнестрельного оружия и боеприпасов через таможенную границу, но и разработать эффективную схему своевременного расследования этого преступления.

Заключение

В заключении данного исследования хотелось бы отметить следующие моменты. У гражданина РФ, закрепляется за собой право на владение оружием и в принципе оно является неотъемлемым правом каждого законопослушного и психически здорового человека. Оно, естественно, подвергается некоторым временным и местным ограничениям.

Вместе с тем бесконтрольное обращение с оружием может создать угрозу безопасности личности, общества и государства как при умышленных действиях человека, так и в случае неосторожного обращения с ним.

Поэтому в качестве "инструментов" осуществляемого правоохранительными органами, в том числе таможенными, контроля за перемещением оружия как на территории государства так и через его таможенные границы, используются различные своего рода властные установки, в целях обеспечения установленных законном запретов и ограничений прав граждан на их действия связанные с приобретением и перемещением оружия на территории государства и в его границах.

Собственно в данной работе, его содержанием, я полагаю раскрыла те моменты которые были поставлены мною в задачах исследования.

В частности при исследовании темы данной работы я ознакомилась с основными нормативными документами, в которых законодатель дает определение понятию оружия, толкование его признаков и различных видов по различным классификациям. Что оружие подразумевает собой в первую очередь, какие либо предметы и средства, по устройству предназначенные для поражения и обезвреживания цели и его свойств, и, во-вторых оружие есть технически сложное изделие, концентрирующее в себе различные свойства и вызывающее разнообразные интересы, как некое благо оно обладает несовпадающими характеристиками. И у общества со временем в

различные периоды истории сложилось свойство обладать им и предопределялось это различными факторами и решало различные задачи - от самозащиты до удовлетворения эстетических потребностей (например, при коллекционировании), являлось предметом и быта, и национальной (этнической) гордости. Как компонент нашей жизни и цивилизации оружие неизбежно будет присутствовать рядом с человеком. Это обстоятельство требует выработки определенного отношения к оружию и различным его видам, установления ясных запретов и условных дозволений. Также были рассмотрены положения действующего законодательства Российской Федерации к правовым вопросам оборота гражданского и служебного оружия. И были сделаны следующие выводы: во-первых, это то что в обороте оружия, законодатель определил необходимость надежной нормативной базы (ФЗ «Об оружии», ФЗ« О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», которым утверждены « Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ»). И, во-вторых выработало некоторые исходные принципы о том, кто, когда и при каких условиях должен и может иметь человека право на оружие, причем определенное оружие и как это оружие может включаться в оборот.

Далее отдельная глава была посвящена особенностям таможенного оформления и контроля оружия на территории Таможенного Союза. Для изучения и рассмотрения данного вопроса в качестве опорного материала был использован Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза, и на основе этого перечня было выяснено то, что гражданское и служебное оружие не явилось исключением в этом перечне. Таким образом исходя из этого перечня

существуют ряд положений с правилами оборота названных видов оружия на территории Таможенного Союза. В этих правилах достаточно ясно выражены необходимые условия оборота. К примеру когда лица могут обходиться без лицензии на право и когда оно обязательно.

Поскольку оружие как предмет, как таковой, ограничен в свободном обороте, как я уже ранее отмечала, оно находится под жестким контролем правоохранительных органов, путем ведения властных установок, запретов и ограничений, что мною отражалось в первоначальных главах работы. Соответственно отсюда вытекают формы нарушения этих установок. В заключительной главе мною, я считаю раскрыто одно из самых распространенных нарушений требований закона относительно оборота оружия и его контроля, законодателем оно определено как контрабанда оружием. Контрабанда то есть действия, непосредственно направленные на перемещение в крупном размере через таможенную границу Российской Федерации или через таможенную границу государств Таможенного союза товаров или иных предметов, совершенные помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой и с конфискацией предметов контрабанды.

Общественная опасность контрабанды определяется тем, что данным деянием причиняется существенный ущерб внешнеэкономической деятельности, ущерб общественной безопасности, нравственности населения, жизни и здоровью человека и иным правоохраняемым интересам при незаконном перемещении через таможенную границу предметов, запрещенных в гражданском обороте, в нашем случае оружия.

Подводя итоги по данной работе, хочется сказать, что процедура контроля оружия постоянно совершенствуется, наряду с теми развивающимися процессами и мероприятиями в сфере оборота оружия, в частности, так и в целом. В связи с изложенным считаю, что я раскрыла представленную тему, осветив основные положения по организации таможенного оформления и контроля оружия, достигла тех задач поставленных мною при написании дипломной работы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изм. и доп. от 21.07.2014) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>
2. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс] : Решение Межгосуд. Совета ЕврАзЭС от 27 нояб. 2009 г. № 17 : (в ред. от 10 окт. 2014 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>
3. Федеральный закон «Об оружии» [Электронный ресурс] : Принят Государственной Думой 13 декабря 1996, : N 150-ФЗ // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>
4. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>
5. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>
6. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» [Электронный ресурс] : Принят Государственной Думой 22 апреля 2011 г. : N 99-ФЗ // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>
7. Закон Российской Федерации "О таможенном тарифе" [Электронный ресурс] от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 28.12.2016): // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>
8. Алексеев В.В. Контроль над огнестрельным оружием в России. Учебник. Под ред. проф. Кудрявцева В.Н. : М,- 2002. - 64 с

9. Бакаева О.Ю. Таможенное право как формирующаяся юридическая наука и учебная дисциплина // Финанс. право. - 2009. - N 2. - С.28-30.
10. Бакаев А.А. Совершенствование деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы ОВД по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия (организационно-правовой аспект): автореф. дис. канд. юрид. наук. / А.А. Бакаев. - СПб., 1998. - 27 с.
11. Бакаева О.Ю. Таможенное право: учебник / отв. ред. О. Ю. Бакаева. - М. : Норма, 2008. - С. 29.
12. Белоконь А.В. Исторические аспекты развития процесса правового регулирования оборота оружия в Российском государстве / А.В. Белоконь // Российский следователь. - 2007. - № 16. - С. 21-28
13. Борисова С.Н. Аспекты формирования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации // Междунар. публ. и частное право. - 2009. - N 6. - С.6-8.
14. Букаев Н. М. Таможня в борьбе с контрабандой и иными таможенными преступлениями : Учебное пособие – Сургут Дефис – 2001 - С.28-30.
15. Вельяминов Г.М. Таможенный союз в правовом ракурсе // Государство и право. - 2010. - N 2. - С.55-58.
16. Волков Р.С. Коррупция как одна из неформальных практик таможенного регулирования // Актуал. пробл. совр. науки. - 2009. - N 1. - С.77-81.
17. Волков Р.С. Мировой опыт таможенного регулирования // Аспирант и соискатель. - 2009. - N 1. - С.17-22.
18. Герасимов С.И, Проблемы борьбы с незаконным оборотом оружия и меры по его предупреждению.// О состоянии борьбы с незаконным оборотом оружия и мерах по ее усилению.- М., 2000г. – С. 7
19. Гуев, А. Н. Постатейный комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации — М.: Дело, 2008. — 206 с.

20. Делягин И.В. Административно-правовое регулирование оборота гражданского оружия и деятельность органов внутренних дел по его осуществлению: автореф. Дис. канд. юрид. наук / И.В. Делягин. - М., 2000. - 30 с.
21. Драганов, В. Г. Основы таможенного дела — М.: Экономика, 2010. — 327 с.
22. Джермакян В.Ю. Таможенный контроль за ввозом контрафактных товаров: Поражения и победы. - М.: Патент, 2008. - 79с.
23. Диканова Т. А., Осипов В. Е. Борьба с таможенными преступлениями и отмыванием грязных денег. М., 2000 – С. 43-45.
24. Дирютин И.В. Проблемы борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия // Вестник Удмуртского Университета – 2010. - № 4. - С. 96.
25. Загайнова Ю.В. К вопросу о понятии незаконного оборота оружия // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России – 2012. - № 2. - С. 40.
26. Российское уголовное право. Особенная часть / Под ред. В.Н. Кудрявцева, А.В. Наумова. - М.: Юрист, 2003. - С. 215.
27. Истомина, С. И. Особенности помещения товаров под некоторые таможенные процедуры // Современное право. — 2007. — № 10. — С. 8–9.
28. Козырин А. Н. Гражданин и таможня: порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ; Москва : ЗАО "Библиотечка РГ" – 2013 С.19-20.
29. Коник, Н. В. Таможенное дело — М.: Омега-Л, 2010. — 208 с
30. Костин А. А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств / А. А. Костин. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2013. – 232 с.
31. Корецкий Д.А. « Оборот оружия: понятие, виды, содержание» // Закон и право», 2004. №2 Комментарий к УК РФ.- Ростов н/Д. -2002.
32. Корецкий Д. А. Оружие и его незаконный оборот : Закон и право: Ежемесячный правовой журнал. №5-М.2004.

33. Моисеев Е.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза / Е.Г. Моисеев. – М.: Проспект, 2015.- С. 464.
34. Миронов О.В. О некоторых вопросах совершенствования законодательства об административных правонарушениях в сфере оборота оружия в Российской Федерации / О.В. Миронов // Юридический мир. - 2009. - № 6. - С. 31-34.
35. Новиков А.Б. Таможенный контроль в системе административных процедур таможенного дела // Законодательство и экономика. — 2008. — № 12. — С. 23–25.
36. Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств : учебное пособие для вузов / Л. И. Попова. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — С.31-55
37. Самолаев Ю. Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации : Москва : Альфа – М : ИНФРА – М , 2012 - С.13.
38. Самойлов А. В. Цепкая таможня: проблемы совершенствования таможенного контроля // Административное право и процесс. 2007. № 2
39. Скворцов К. Ф. Расследование контрабанды : Практическое пособие – М. : Юрист , 1999 . — С.15-19.
40. Толкушкин, А. В. Таможенное дело: учебник / — М.: Высшее образование, 2010. — 506 с.
41. Трунина Е. В. Комментарий к Федеральному закону : от 13 декабря 1996, : N 150-ФЗ. "Об оружии" (Постатейный).
42. Трунина Е. В. Порядок проведения таможенного контроля по Таможенному кодексу Таможенного союза // Право и экономика. – 2010.- № 7. - С. 57-65.
43. Тимошенко И.В. Таможенное право России // Под ред.Б.В. Россинского. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2002. – С. 512.

44. Федоров А.В. Деятельность таможенных органов по выявлению и раскрытию преступлений: Учебно-практическое пособие /СПб., 1998. – С. 117-120.

45. Халипов С.В. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности. 2-е изд., испр. и доп. - М.: ИКД Зерцало, 2008. - 276 с

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

46. Соглашение от 12. 12. 2008 года «О порядке таможенного оформления и таможенного контроля в государствах — участниках Таможенного союза» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

47. Решение комиссии Таможенного союза «Об инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций» [Электронный ресурс] от 20.05.2010 г. № 257 (ред. от 18. 12. 2014 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

48. Постановление Правительства РФ «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», которым утверждены «Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ» [Электронный ресурс] : от 21.июля 1998 г. : N 814. // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

49. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Перечня служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему, вносимых в Государственный кадастр служебного и гражданского оружия» [Электронный ресурс] от 03.08.1996 N 1207-р // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

50. Приказ ФТС России «Об утверждении Инструкции об особенностях таможенного оформления товаров, вывозимых в соответствии с таможенным режимом экспорта в виде отдельных компонентов» [Электронный ресурс] № 22 от 12 января 2007 года // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

51. Приказ ФТС РФ «Инструкция об особенностях заполнения заявления на условный выпуск (заявления на выпуск компонента

вывозимого товара) и декларации на товар)» [Электронный ресурс] от 04. 02. 2011 г. № 206 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

52. Приказ МВД РФ [Электронный ресурс] от 12 апреля 1999 г. N 288 "О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. N 814" (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

53. Инструкция по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] (с изменениями и дополнениями) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

54. Письмо Государственного таможенного комитета России «О порядке экспорта гражданского и служебного оружия» [Электронный ресурс] от 28 августа 2001 г. № 01-06/34580 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

55. Письмо Государственного таможенного комитета России «О лицензиях Минэкономразвития России» [Электронный ресурс] № 07-56/6531 от 20 февраля 2004 года // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

56. Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза [Электронный ресурс] утвержден решением Коллегии ЕЭК от 16 августа 2012 г. № 134 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

57. Положение «О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза, вывоза с таможенной территории Таможенного союза и транзита через таможенную территорию Таможенного союза гражданского и служебного оружия, его основных (составных) частей, и

патронов к нему» : приложение № 2 к решению Коллегии Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] от 16 августа 2012 г., № 134 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>

58. Служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему, запрещенные для ввоза на таможенную территорию, вывоза с таможенной территории и транзита по таможенной территории Таможенного Союза : приложение № 1 к решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г., №134 // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>