

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Институт социально – гуманитарных технологий  
Направление подготовки 38.05.02 «Таможенное дело»  
Кафедра истории и философии науки и техники

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

<b>Тема работы</b>
<b>Таможенная политика РФ: цели, методы, результаты</b>
УДК <u>339.543(47+57)</u>

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
11921	Иванисенко Екатерина Сергеевна		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор кафедры ИФНТ	Сосковец Любовь Ивановна	Доктор исторических наук		

Рецензент

Должность	ФИО	Подпись	Дата
Начальник Отдела Таможенного контроля после выпуска товаров	Онищенко Денис Владимирович		

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:**

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Зав. кафедрой истории и философии науки и техники	Трубникова Наталья Валерьевна	Д.и.н., профессор		

Томск – 2017 г.

## Планируемые результаты обучения по ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
<i>Профессиональные компетенции</i>		
P1	Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК -5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13,14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК -23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления	Требования ФГОС (ПК- 29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P7	Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4,5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**



Институт социально – гуманитарных технологий  
Направление подготовки 38.05.02 «Таможенное дело»  
Кафедра истории и философии науки и техники

УТВЕРЖДАЮ:

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ Трубникова Н.В.

(Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

**ЗАДАНИЕ**

**на выполнение выпускной квалификационной работы**

В форме:

дипломной работы

**(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)**

Студенту:

Группа	ФИО
11921	Иванисенко Екатерине Сергеевне

Тема работы:

«Таможенная политика РФ: цели, методы, результаты»

Утверждена приказом директора (дата, номер)

20.01.2017 г. Приказ №240/с

Срок сдачи студентом выполненной работы:

14. 06 17

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ;**

<b>Исходные данные к работе</b>	<p><i>Объект исследования</i> – таможенная политика, осуществляемая Российской Федерацией.</p> <p><i>Предмет исследования</i> – цели, формы ее осуществления, объекты и субъекты таможенной политики, модернизация таможенного дела, оценка эффективности работы таможенных органов.</p>
---------------------------------	--

	<b>Цель исследования</b> - комплексная характеристика современной таможенной политики России с точки зрения анализа ее целей, задач, способов реализации, результатов и перспектив.
<b>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Показать таможенную политику как часть государственной политики.</li> <li>2. Проанализировать понятие таможенная политика, выяснить ее цели и задачи.</li> <li>3. Изучить нормативно-правовую базу таможенной политики.</li> <li>4. Охарактеризовать субъектов и объектов таможенной политики.</li> <li>5. Изучить основные направления деятельности ФТС РФ.</li> <li>6. Рассмотреть деятельности по модернизации таможенного дела и таможенной политики;</li> <li>7. Дать оценку эффективности таможенных органов.</li> </ol>

<b>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</b>	<b>25.10.16</b>
---	-----------------

**Задание выдал руководитель**

<b>Должность</b>	<b>ФИО</b>	<b>Ученая степень, звание</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
Профессор кафедры ИФНТ	Сосковец Любовь Ивановна	Доктор исторических наук		

**Задание принял к исполнению студент:**

<b>Группа</b>	<b>ФИО</b>	<b>Подпись</b>	<b>Дата</b>
11921	Иванисенко Екатерина Сергеевна		

## Реферат

Выпускная квалификационная работа 94 с., 71 источник.

**Ключевые слова:** внешнеэкономическая деятельность, таможенная политика, оценка эффективности, таможенные органы, модернизация.

**Объектом** исследования является таможенная политика, осуществляемая Российской Федерацией.

**Целью** работы является комплексная характеристика современной таможенной политики России с точки зрения анализа ее целей, задач, способов реализации, результатов и перспектив.

В процессе исследования применялись общенаучные методы исследования и подходы: индукции и дедукции, единство теоретического и эмпирического, анализа и синтеза, структурно-логический.

**Областью применения** является сфера внешнеэкономической деятельности, статистика (международная, национальная, таможенная), таможенное дело, сфера налогообложения, банковский контроль, производственная деятельность организаций,

**Практическая значимость** работы заключается в возможности использования его материалов, как в преподавании соответствующих дисциплин, так и при решении отдельных задач таможенной политики.

## Список используемых сокращений

ВТО – Всемирная торговая организация

ВЭД – Внешнеэкономическая деятельность

ДТ – Декларация на товары

ЕАЭС – Евразийский экономический союз

ЕЭК – Евразийская экономическая комиссия

РФ – Российская Федерация

СУР – Система управления рисками

США – Соединенные Штаты Америки

ТК МВ – Технологические карты межведомственного взаимодействия

ТН ВЭД – Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности

ФТС РФ – Федеральная таможенная служба Российской Федерации

ЦЭД – Центр электронного декларирования

## Оглавление

Введение .....	8
Глава 1. Таможенная политика государства: цели, задачи, средства и направления .....	13
1.1. Сущность и содержание государственной политики.....	13
1.2. Таможенная политика государства: цели, принципы, средства, основные направления .....	19
1.3. Субъекты и объекты таможенной политики .....	30
Глава 2. Таможенная политика РФ на современном этапе .....	40
2.1. Основные направления деятельности ФТС .....	40
2.2. Деятельность по модернизации таможенного дела и таможенной политики РФ .....	53
2.3. Деятельность по оказанию таможенных услуг.....	68
Заключение .....	85
Список используемой литературы и источников .....	87

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Таможенная политика – неотъемлемая часть государственной политики как внутри страны, так и за ее пределами, важный фактор при формировании экономических отношений государства. Таможенная политика каждого государства определяется, исходя из тех задач, которые оно определяет для себя на тот или иной период развития. Поскольку современное состояние России требует усилий по подъему экономики страны, формированию современных отраслей и производств, обеспечению социального прогресса и благополучия, интеграции в международные связи и отношения, то и таможенная политика должна выработываться и реализовываться с учетом этих задач. Это тем более важно, поскольку пока таможенные органы выступают в качестве одного из значимых администраторов федерального бюджета, играют существенную роль в обеспечении экономической безопасности, которая еще больше возросла, когда Россия вынуждена действовать в условиях экономических санкций и ответных мер на них со стороны российского государства.

Но перед таможенными органами стоят не только сиюминутные проблемы, но и задачи стратегического характера, а именно содействие созданию в России благоприятного инвестиционного климата и благоприятных и мотивационных условия для развития отечественного производства, продукция которого не только обеспечивала бы потребности россиян, но и была бы востребована на международных рынках. Конечно, только таможенная политика не в состоянии это обеспечить, поэтому важно выстраивать необходимые связи и сотрудничество со всеми заинтересованными силами. А такое взаимодействие – это тоже часть таможенной политики.

Для всего этого требуется постоянная модернизация всего таможенного дела, как технологическая, информационная, так и

управленческая. Таможенная политика – это мощный рычаг государственного стимулирования роста отечественного производства, а именно: в секторе производства экспортной продукции и ввоза импортных товаров, тем самым призывая отечественных производителей к конкурентной борьбе.<sup>1</sup>

В связи с формированием инновационного государства в рамках реализации «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»<sup>2</sup>, таможенные органы тоже встали на путь инноваций. Это в последние годы нашло своё выражение в таких таможенных инновациях, как запуск систем управления рисками и предварительного информирования, внедрение технологий таможенного контроля, связанных с электронным декларированием и удаленным выпуском товаров, создание центров электронного декларирования.<sup>3</sup> Значимой инновацией последнего времени явилось, на наш взгляд, внедрение и сертификация корпоративной системы менеджмента качества в региональной системе таможенных органов.

Изучение современной таможенной политики РФ и перспектив ее развитие, является, поэтому важной и актуальной научно-исследовательской и прикладной задачей.

**Степень изученности темы.** Таможенная политика государства как объект изучения привлекает внимание исследователей. Имеется немало работ в виде учебников, монографий, статей по истории таможенной политики<sup>4</sup>, по отдельным ее направлениям аспектам,<sup>5</sup> по современному состоянию.

---

<sup>1</sup> Карачурина Р.Ф. Государственное регулирование страховой деятельности в России Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2015. № 1 (33). С. 125-130.

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р О Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 г. 19 декабря 2011г. //ГАРАНТ.РУ[Электронный ресурс] //URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70006124/#ixzz4jIKXJOYk>

<sup>3</sup> Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России. М., 2009; Блинов Н.М. Таможенная политика России X-XX вв. М.Прогресс, 2009.

<sup>4</sup> Чернышев С.И., Худойкина Т.В. Таможенная политика и юридический конфликт: Монография.- М: РИО РГА, 2009.

<sup>5</sup> Гербер Р.В. Государственная таможенная политика России и пути ее совершенствования, новосибирск, 2011. // [http://journal.safbd.ru/sites/default/files/articles/safbd-2011-4\\_6-9.pdf](http://journal.safbd.ru/sites/default/files/articles/safbd-2011-4_6-9.pdf); Воробьева Н., Васильева В. Таможенная политика России на современном этапе ее развития // КАИТ, 2013 // <https://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennaya-politika-rossii-na-sovremennom-etape-ee-razvitiya>

В статье С.В. Халипова «Таможенное регулирование и Таможенное дело» рассматриваются правовые аспекты таможенного регулирования и таможенного дела Российской Федерации. Освещается порядок таможенного оформления товаров и транспортных средств. Рассматриваются особенности исчисления и уплаты таможенных платежей, порядок взыскания задолженности, виды обеспечительных мер, порядок возврата таможенных и иных платежей. Раскрываются сущность таможенного контроля и его формы.<sup>6</sup>

В статье Тимошенко И.В. и Ерешко Е.В. «Протекционизм и фритредерство в таможенной политике» дан краткий теоретический обзор разновидностей государственного регулирования внешнеторговых отношений протекционизма и фритредерства. Рассмотрены принципы и условия формирования и развития данных приемов регулирования внешнеэкономических отношений в таможенной политике.

Но все же крупных и комплексных работ по основным направлениям современной таможенной политики практически нет.

**Объектом исследования выступает** таможенная политика, осуществляемая Российской Федерацией.

В качества **предмета** выбраны: цели, формы ее осуществления, объекты и субъекты таможенной политики, модернизация таможенного дела, оценка эффективности работы таможенных органов.

**Целью** данной работы является комплексная характеристика современной таможенной политики России с точки зрения анализа ее целей, задач, способов реализации, результатов и перспектив.

Для достижения цели были поставлены следующие **задачи**:

- Показать таможенную политику как часть государственной политики.

---

<sup>6</sup> Халипов С.В. Таможенное регулирование и Таможенное дело (правовой анализ ключевых понятий) / С.В. Халипов // Таможенное дело. – 2012. – № 4.

- Проанализировать понятие таможенная политика, выяснить ее цели и задачи.
- Изучить нормативно-правовую базу таможенной политики.
- Охарактеризовать субъектов и объектов таможенной политики.
- Изучить основные направления деятельности ФТС РФ.
- Рассмотреть деятельности по модернизации таможенного дела и таможенной политики;
- Дать оценку эффективности таможенных органов.

**Теоретической** основой работы стал комплекс нормативно-правовых актов, в которых изложены и концептуальные основы таможенной политики, и требования к ее реализации. Кроме того, мы руководствовались теоретическими подходами современных наук об обществе, которые раскрывают базовые понятия нашей работы – политика, государственная политика, инновации, модернизация, государственное управление и др.

Среди основных **методов** исследования отметим общенаучные подходы индукции и дедукции, единство теоретического и эмпирического, анализа и синтеза, структурно-логический и др.

**Источниковую** базу составили многочисленные федеральные законы, указы, постановления правительства, распоряжений ФТС РФ, в которых определяются цели, задачи таможенной политики и требования по ее реализации<sup>7</sup>. К первой группе источников отнесена правовая база, а именно, Таможенный кодекс ТС, ФЗ-311, ТНВЭД, Приказы ФТС, Постановления Правительства РФ.

Изучены федеральные законы, которые регулируют таможенно-тарифное регулирование, Федеральный закон "О таможенном регулировании

---

<sup>7</sup>Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.[Электронный ресурс]: Таможенный портал «Альта-Софт»//URL: <https://www.alt.ru/>; Федеральный закон от 08.12.2003 г. №164 – ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно - правовая система «КонсультантПлюс»// URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/); Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 г. № 311 – ФЗ (ред. от 13.07.2015) [Электронный ресурс]: Справочно - правовая система «КонсультантПлюс» // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107181/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/)

в Российской Федерации", также Распоряжение Правительства РФ от «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года».

Источниками, при написании представленной ВКР, послужили многочисленные нормативные документы, а именно: Федеральные законы, Постановления Правительства РФ, Приказы ФТС РФ, Решения Комиссии ТС и Комиссии ЕАЭС, Таможенный кодекс Таможенного союза. Материалы были получены с помощью справочной правовой системы «Консультант Плюс» и информационно-правовой системы «Гарант».

**Практическая значимость** проведенного исследования может выражаться в возможности использования его материалов, как в преподавании соответствующих дисциплин, так и при решении отдельных задач таможенной политики.

**Структура работы определяется целями и задачами:** она состоит из введения, основной части, состоящей из двух глав, заключения, списка используемой литературы и источников.

Во введении представлена актуальность темы, определён объект и предмет исследования, поставлены его цель и задачи, охарактеризованы методы научного исследования.

В первой главе представлены материалы, раскрывающие сущность таможенной политики, а также проведен анализ целей, средств и основных направлений таможенной политики государства.

Во второй главе данной работы анализируются основные направления деятельности ФТС РФ, а также выявлена работа по модернизации таможенного дела, выясняется, как оценивается работа ТО с точки зрения эффективности их работы.

В заключении представлены результаты работы, а также обоснована значимость разработанных рекомендаций по совершенствованию таможенной политики.

# **Глава 1. Таможенная политика государства: цели, задачи, средства и направления**

## **1.1. Сущность и содержание государственной политики**

Таможенная политика является важной и неотъемлемой частью государственной политики в целом, формируется, осуществляется, регулируется и контролируется органами государственной власти. Она определяется, исходя из целей государства, тех задач, которые оно решает на том или ином этапе развития.

Таможенная политика отражает в себе все те подходы, методы и средства, которые государство применяет для достижения в целом целей государственной политики и различных ее направлений, в зависимости от сферы регулирования. Поэтому важно знать и понимать, что такое государственная политика вообще.

В целом виде государственная политика представляет сочетание целей, задач, приоритетов, принципов, методов, стратегических программ и плановых мероприятий, исследуемое и реализуемых органами государственной власти для получения целей по формированию общества, обеспечению его безопасности, целостности, полноценности и прогресса.<sup>8</sup>

Формирование политики является важным этапом, поскольку от его качества зависят успех реализации и последствия проводимой политики. Разработка государственной политики, как правило, начинается с определения основных целей и приоритетов государства в целом и конкретно в каждой сфере жизнедеятельности общества, включая и таможенную сферу.

---

<sup>8</sup> Государственная политика [Электронный ресурс] // URL: [http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin\\_enc/21701](http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/21701) (дата обращения 06.02.17)

Государственная политика должна быть устремленной на достижение конкретных и определенных целей, задач и результатов; направленной на реализацию потребностей тех или иных социальных групп; учитывать внутренние и внешние ресурсы и условия, риски и угрозы, а также меры по предотвращению и противодействию им; подразумевать мониторинг и контроль на всех этапах реализации государственной политики.

Специалисты называют самые разные подходы к формированию государственной политики. Среди них можно выделить:

- перспективный подход, когда на основе анализа тенденций и прогнозирования развития ситуации заранее стараются спланировать и осуществить мероприятия, работая на опережение;
- реагирующий подход, при котором активно начинают действовать уже после того, как проблема приобретет серьезный характер для общества и государства;
- рациональный подход, базирующийся на экономико-математических методах и принципе рациональности.<sup>9</sup>

В зависимости от субъектов выдвижения целей и задач, в разработке и реализации государственной политики, ее мероприятий и программ выделяются четыре основные модели.

1. Модель «сверху - вниз», когда решения принимаются на высших уровнях управления, а затем они доводятся до нижних уровней и конкретных органов регионального или местного управления, которые играют пассивную роль и выступают в роли простых исполнителей государственной политики.

2. Модель «снизу - вверх», при которой формирование политики начинается с нижних структур государственного управления, активно привлекаются региональные и местные органы власти, участвующие в

---

<sup>9</sup> Шутова Т.В. Система государственности как фактор устойчивого социально-экономического развития России / Т.В. Шутова // Вопросы региональной экономики. – 2014

разработке и осуществлении различных программ и проектов, постановке целей и задач. На основании их предложений, с учетом их мнений и интересов затем разрабатывается целостная государственная политика в конкретной сфере жизнедеятельности.

3. При демократической модели работают механизмы привлечения к выработке государственной политики граждан и общественных организаций. При этом сохраняется и централизованное управление. В данной модели поощряются различные гражданские инициативы, государство обычно быстро реагирует на мнение населения, проявляет политическую чуткость, а также формирует среду для активизации деятельности гражданского общества.

4. Смешанная модель объединяет в себе вышеназванные подходы, когда имеются механизмы привлечения к разработке государственной политики граждан и аппарат государственной власти.<sup>10</sup>

Существуют различные теоретические подходы к изучению государственной политики, позволяющие с различных позиций и точек зрения проводить общий анализ государственной политики. Основные теоретические концепции и подходы к изучению общественной политики представлены следующими школами.

1. Институционализм рассматривает государственную политику как результат деятельности государственных институтов (правительства, парламента, министерств, судебных органов и др.), использующих определенные административные процедуры.

2. Концепция политического процесса представляет государственную политику как результат политической деятельности или политического цикла, имеющего фиксированные ступени и этапы (определение проблем, постановка целей, формирование политики, легитимизация, выполнение, оценка и мониторинг) по решению общественных проблем.

---

<sup>10</sup> Халипов С.В. Таможенное регулирование и Таможенное дело (правовой анализ ключевых понятий) / С.В. Халипов // Таможенное дело. – 2012. – № 4.

3. Теория групп рассматривает государственную политику как результат групповой борьбы, постоянного конфликта между различными группами в обществе и правительстве, имеющими свои ценности, интересы, ресурсы, и одновременно как поиск консенсуса по конкретным вопросам политики.

4. Теория элит рассматривает государственную политику как результат предпочтения и выбора политической и административной элит.

5. Теория рационализма рассматривает государственную политику как результат деятельности государства по достижению оптимальных общественных целей на основе разработанных научных технологий управления.

6. Теория инкрементализма представляет государственную политику как последовательную и поэтапную деятельность государственной бюрократии по медленному изменению существующего положения дел.

7. Теория игр рассматривает государственную политику как результат рационального выбора в борьбе между двумя наиболее влиятельными сторонами в обществе или правительстве.

8. Теория общественного выбора оценивает государственную политику как результат деятельности индивидов на основе осознания собственных интересов и принятия соответствующих решений, которые должны принести им определенную выгоду.

9. Теория открытых систем оценивает государственную политику как результат ответа административной системы на запросы и нужды соответствующих структур и факторов внешней среды. Реализация государственной политики выражается в претворении в жизнь конкретных мер по достижению поставленных целей усилиями всех слоев общества, всех ветвей власти и уровней органов управления, а также неправительственных организаций, заинтересованных в соответствующих ее направлениях.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> Шутова Т.В. Система государственности как фактор устойчивого социально-экономического развития России / Т.В. Шутова // Вопросы региональной экономики. – 2014

Реализация государственной политики – сложный динамичный процесс достижения поставленных целей, в котором принимают участие органы государственной власти и институты гражданского общества. Для реализации государственной политики органы власти разрабатывают программы, организуют деятельность участвующих в реализации субъектов, мобилизуют имеющиеся и потенциальные ресурсы.

Механизм реализации государственной политики представляет собой методы и ресурсы, обеспечивающие выполнение планируемых мероприятий в соответствии с поставленными задачами. Механизм реализации включает нормативно-правовые, организационные, финансово-экономические средства и методы воздействия на управляемый объект.

Успех и результативность реализации государственной политики зависят от качества проработанности политики, точного определения границ и основных организационных и финансовых элементов государственной политики, обеспеченности органов исполнительной власти необходимыми ресурсами и квалифицированными кадрами, степени поддержки и понимания сущности государственной политики среди различных социальных групп и общественных объединений.

Реализация государственной политики, прежде всего, возлагается на органы исполнительной власти. В соответствии с федеральным законодательством ответственность за проведение государственной политики в определенной сфере деятельности возложена, в первую очередь, на министерства. В организационную структуру министерства входят департаменты, управления, отделы, которые определяют тематику принимаемых решений, разрабатывают их проекты, исполняют принятые решения, осуществляя мониторинг за реализацией государственной политики.

По отдельным направлениям государственной политики создаются специальные органы, призванные координировать усилия министерств и ведомств по реализации принятых решений (совет по реализации

национальных проектов и др.). Общественные организации также играют непосредственную и важную роль в организации государственной политики, поскольку очень часто сами заинтересованы в реализации определенной государственной политики.

Одним из основных элементов государственной политики является ее оценка. Оценка государственной политики представляет собой совокупность механизмов и способов изучения и измерения фактических результатов государственной политики и завершенных или находящихся на стадии реализации программ.

Без систематического получения информации и обеспечения контроля за результатами и последствиями принимаемых решений и политики в целом снижается эффективность всей государственной политики и разработки будущих стратегий развития государства.

Главное назначение оценки государственной политики заключается в сборе и анализе информации с целью определения полученных результатов и последствий политики, а также последующего совершенствования государственной политики.

В реализации государственной политики в современных условиях огромная роль отводится информационному обеспечению. Обеспечение органов и должностных лиц необходимой для принятия решений информацией, а также предоставление населению информации о ходе реализации внешней и внутренней политики, государственных программ и проектов представляется важнейшим элементом успешной реализации государственной политики. Одним из направлений административной реформы в том числе является переход органов власти на оказание государственных услуг в электронном виде с использованием общероссийского государственного информационного центра и широкое использование информационно-коммуникационных технологий.

Таким образом, государственная политика – это сложный и динамичный процесс, требующий для своей реализации совместных усилий

как государственных органов и институтов, так и институтов гражданского общества.

## **1.2. Таможенная политика государства: цели, принципы, средства, основные направления**

Элементом как внешней, так и внутренней политики государства является таможенная политика, представляющая собой комплекс политико-правовых, экономических, организационных и иных мер государственного регулирования внешней торговли, а также мер по защите национальной экономики и решению фискальных задач государства.

Самыми общими целями государственной таможенной политики являются:

- всемерное стимулирование развития экономики России;
- содействие наиболее полному и выгодному ее вхождению в мировую экономику;
- обеспечение экономической и шире – национальной - безопасности страны;
- обеспечение налоговых и иных поступлений в бюджет государства; увеличение его доходов;
- создание благоприятных условий для развития рыночной экономики РФ;
- укрепление торгового и платежного баланса страны;
- упрочение торгово-политических позиций России на международной арене, препятствование дискриминационным мерам зарубежных государств;
- развитие информационных, культурных, туристических обменов между Россией и иностранными государствами, контактов между людьми;

- защита здоровья и жизни россиян, сохранение окружающей среды;- защита прав и интересов граждан РФ, предприятий, объединений и организаций, культурного и исторического наследия народов России.<sup>12</sup>

Иначе говоря, таможенная политика – это комплекс политико-правовых, экономических, организационных и других мер, применяемых государством для защиты как внутренних, так и внешних экономических и интересов страны, решения задач, связанных с обеспечением политических и социально-экономических преобразований в условиях рыночной экономики.

Основные начала таможенной политики РФ определяются принципами государственного регулирования внешнеторговой деятельности государства, сформулированными еще в законе «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» в ст. 4. К ним относятся такие принципы, как единство: внешнеторговой политики, как составной части внешней политики страны, системы госрегулирования внешнеторговой деятельности и контроля за ее осуществлением; системы госрегулирования этой деятельности и контроля за внешней торговлей; политики экспортного контроля, таможенной территории РФ и Таможенного Союза. Кроме того при осуществлении таможенной и внешнеторговой политики отдается приоритет экономическим мерам государственного регулирования, обеспечению равенства участников ВЭД. Государство берет на себя обязательства по защите прав и законных интересов участников внешней торговли и исключению неоправданного вмешательства органов государства во внешнеторговую деятельность и нанесению ущерба ее участникам и экономике РФ.<sup>13</sup>

Таможенная политика государства способствует расширению экономических связей, увеличению объема внешнеторговых операций,

---

<sup>12</sup> Воробьева Н.В., Васильева В.Н. Таможенная политика России на современном этапе ее развития // КАНТ, Выпуск № 3 (9) / 2013 // <http://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennaya-politika-rossii>

<sup>13</sup> Федеральный закон "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" от 08.12.2003 N 164-ФЗ (последняя редакция 13 июля 2015 г.) [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/)

развитию международного туризма и иных форм, т.е. всего того, что так или иначе опосредуется в деятельности таможенных органов государства.

В современной ситуации таможенная политика призвана обеспечить «тонкую» настройку всего механизма регулирования импорта и экспорта на всех уровнях управления, нацелить его на интересы отечественного производства, не нарушая правил, признанных мировым торговым сообществом.

Таможенная политика России в первую очередь должна обеспечивать наиболее эффективное использование инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенные территории страны, а также участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка и стимулированию развития национальной экономики.

Поскольку, как неоднократно уже отмечалось, таможенная политика – неотъемлемая часть государственной политики как внутри страны, так и за ее пределами, важный фактор при формировании экономических отношений государства, то она основывается на проводимой в целом государственной политике и, в первую очередь, на внешнеэкономической политике.<sup>14</sup>

Используя инструменты внешнеэкономической политики, следует учитывать порядок действия механизма их реализации и предусматривать конечные последствия их действия, как для национальной экономики, так и для мировой экономики в целом. Каждый инструмент внешнеэкономической политики имеет собственный механизм воздействия, и их реализация может приносить либо успех, либо потери. Понятно, что в разных ситуациях, инструменты влияния на экспортные или импортные потоки приносят одним субъектам ВЭД осязаемый выигрыш, в то время как экономическое положение других может ухудшиться.

В современном мире, с психологической точки зрения, таможенная политика – это продуманные конфликты и пути их решения, умение

---

<sup>14</sup> Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. События в системе правового обеспечения модернизации социально-экономического развития России теория и практика / Уфа, 2012.

лабиринтов, приходится к компромиссам, установление барьеров и ограничений.<sup>15</sup> Главным предназначением таможенной политики является оптимальное сочетание как общегосударственных, общественных, так и индивидуальных экономических интересов. Это обеспечивается через таможенно-тарифные отношения.

Реализация таможенной политики осуществляется путем участия в таможенных союзах; создания зон свободной торговли; применения таможенных тарифов, таможенных пошлин и таможенных сборов, таможенных формальностей; установления режима прохождения грузов через границу; действия системы государственных органов таможенного контроля.<sup>16</sup>

В истории таможенной политики, как нашей страны, так и зарубежных государств, попеременно осуществлялись для основного вида таможенной политики – протекционизм и фритредерство и, в отдельные периоды, некое гибридное сочетание отдельных принципов и методов той и другой политики. Пока, с точки зрения, частоты и длительности применения, первенство принадлежит охранительной или протекционистской политике. Но как показывает тот же исторический опыт, наибольший эффект дает разумное сочетание политики протекционизма, направленной на защиту отечественного производителя от иностранной конкуренции, и политики фритредерства (свободной торговли), направленной на расширение внешнеторгового оборота страны и повышение уровня международного разделения труда.

Протекционизм – политика, целью которой является защита национального производства от иностранной конкуренции на внутреннем рынке. Она увеличивает уровень таможенного обложения ввозимых на внутренний рынок иностранных товаров, результатом чего является

---

<sup>15</sup> Тимошенко И.В. Таможенное право России: Учебник. – СПб., 2006. – С. 25-31; Ерешко Е.В. Протекционизм и фритредерство в таможенной политике Российской империи // Историческая и социально-образовательная мысль. 2014. №1.

<sup>16</sup> Останин В.А. Совершенствование таможенной политики как условие эффективного экономического равновесия // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2012. – № 2.

сокращение импорта в страну и, следовательно, ограничение иностранной конкуренции.<sup>17</sup>

Фритредерство – это политика «свободной торговли». Она направлена на поощрение импорта товаров в страну за счет установления либо минимального размера таможенных пошлин, либо вообще за счет их ликвидации.

Фритредерство – это обычно политика временная. Зачастую к ней прибегают едва ли не вынужденно. Она вводится в тех случаях, когда, например, важно удовлетворить внутренний спрос за счет импортных товаров. Так, в нашей стране либерализация внешнеэкономической деятельности начала 90-х гг. XX в. могла бы состояться только при устранении тарифных и нетарифных барьеров на таможенных границах. В условиях, когда страна переживала тотальный дефицит, необходимо было наполнить внутренний рынок страны дешевым импортным товаром. Такие цели были достигнуты в течение сравнительно короткого срока во многом благодаря политике свободной торговли. После того, как предпринимательские структуры наладили внешнеэкономические связи с иностранными партнерами, Россия возвратилась к протекционистской таможенной политике, самым ярким проявлением которой стало введение в 2014 г. запрета на ввоз в РФ большого списка товаров продовольственного назначения.<sup>18</sup>

Существуют две группы методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности: тарифные и нетарифные методы.

Методы нетарифного регулирования внешней торговли делятся на семь групп: паратарифные методы; финансовые меры; меры контроля цен; автоматическое лицензирование; технические барьеры; методы количественного контроля; монополистические меры.

---

<sup>17</sup> Халипов С.В. Таможенное регулирование и Таможенное дело (правовой анализ ключевых понятий) / С.В. Халипов // Таможенное дело. – 2012. – № 4.

<sup>18</sup> Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. N 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации" ГАРАНТ.РУ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/558039/#ixzz4kMgk66JS>

Паратарифные методы – это платежи, которые взимаются с иностранных товаров при их импорте на территорию страны. Паратарифные методы включают в себя различные таможенные сборы, внутренние налоги, специальные целевые сборы (НДС и акцизы). Например, сбор при ввозе в страну пластиковых контейнеров – решение проблем по экологии, также могут быть налог на защиту растений и т.д.

Финансовые меры – использование особых правил совершения валютных операций в ходе внешнеторгового обмена. Например, введение обязательной продажи части валютной выручки, полученной от внешнеторговых операций.

Меры контроля цен – это действия, направленные на противодействие искусственного занижения цен на ввозимые в страну товары. Меры контроля цен включают в себя антидемпинговые<sup>19</sup> и компенсационные<sup>20</sup> меры.

Антидемпинговая мера – мера по противодействию демпинговому импорту на единую таможенную территорию ЕАЭС. Применяется посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе предварительной пошлины, или одобрения ценовых обязательств, принятых экспортером.<sup>21</sup>

Компенсационная мера – мера по ограничению импорта товара, производимого и (или) экспортируемого с использованием специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на единую таможенную территорию ЕАЭС. Применяется посредством введения компенсационной пошлины, в том числе предварительной компенсационной пошлины, либо одобрения обязательств, принятых уполномоченным органом

---

<sup>19</sup> Федеральный закон "О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров" от 08.12.2003 N 165-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45398/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45398/)

<sup>20</sup> Федеральный закон от 01.01.01 г. N 63-ФЗ "О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами" (с изменениями от 01.01.01 г., 8 декабря 2003 г.) [Электронный ресурс] //URL: <http://base.garant.ru/12111284/>

<sup>21</sup> Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/)

субсидирующего государства (союза иностранных государств) или экспортером.<sup>22</sup>

Автоматическое лицензирование. Лицензирование предполагает получение права или разрешения (лицензии) от уполномоченных государственных органов на ввоз или вывоз определенных товаров. Например, товары, включенные в перечень продукции общегосударственного назначения: пищевые продукты, полученные с использованием генно-инженерно-модифицированных (трансгенных) организмов, в том числе генетически модифицированные микроорганизмы, товары бытовой химии, потенциально опасные химические и биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, представляющие потенциальную опасность для человека и т.д.<sup>23</sup>

Технические барьеры – комплекс мероприятий, предусматривающий проверку соответствия ввозимых товаров требованиям международных и национальных стандартов, технических предписаний и отраслевых норм. Например, одним из видов технических барьеров является требование сертификации продукции, товаров, ввозимых в страну, для чего их подвергают испытаниям в специализированных лабораториях на соответствие их свойств требованиям стандартов по техническим, санитарным, технологическим, радиационным показателям.

Методы количественного контроля связаны с установлением странами соответствующих количественных ограничений (квот) на импорт/экспорт конкретных товаров, направленные против экспортных субсидий, предоставляемых правительствами иностранных государств отечественным фирмам — экспортерам, что также искусственно повышает международную конкурентоспособность последних (компенсационные меры).<sup>24</sup>

---

<sup>22</sup> Там же

<sup>23</sup> Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. N 299 "О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе" [Электронный ресурс] // URL:<https://www.alt.ru/tamdoc/10sr0299/>

<sup>24</sup> Дудкова И. С. Инструменты нетарифного регулирования в рамках действующих норм ВТО // Молодой ученый. — 2017. — №15. — С. 370-373.

Монополистические меры. В различное время отдельные страны устанавливают монополию на торговлю определенными товарами. Согласно основополагающим правилам ВТО, использование нетарифных методов регулирования внешнеторговой деятельности должно быть минимальным.<sup>25</sup>

Таможенный тариф является важнейшим инструментом регулирования внешней торговли, служит защитой отдельных отраслей от иностранной конкуренции, повышает конкурентоспособность отечественных товаров перед зарубежными.

Современная таможенная политика РФ осуществляется на основе Единого таможенного тарифа Таможенного союза, представляющего собой систематизированный свод ставок таможенных пошлин, который применяется к ввозимым на таможенную территорию Таможенного союза товарам.<sup>26</sup>

Посредством изменения ставок таможенных пошлин государство (Таможенный союз) может влиять на характер импорта и экспорта в нужных направлениях. Достоинства таможенно-тарифного регулирования проявляются в том, что оно является гибким механизмом, который позволяет в минимальных, средних, максимальных размерах воздействовать на экспортные и импортные потоки; изменение таможенных тарифов даёт возможность в разных направлениях влиять на состояние импорта и экспорта различных видов товаров; таможенно-тарифное регулирование является рыночным механизмом, который обеспечивает достижение поставленных целей путем влияния на экономические интересы импортеров и экспортеров.<sup>27</sup>

Таможенная политика – это мощный рычаг государственного стимулирования роста отечественного производства, а именно: в секторе

---

<sup>25</sup> Смирнова, А. А. Соотношение государственных услуг, функций и полномочий органов исполнительной власти / А. А. Смирнова // Журнал российского права. - 2015. - № 3. - С. 120-130.

<sup>26</sup> Управление таможенным делом : учеб. пособие / В. В. Макрусев, В. А. Черных, -СПб. : Троицкий мост, 2012.

<sup>27</sup> Дюмулен И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование. Учебное издание/ И.И. Дюмулен. – М., ВАВТ, 2013. - 529 с.

производства экспортной продукции и ввоза импортных товаров, тем самым призывая отечественных производителей к конкурентной борьбе.<sup>28</sup>

Реализация таможенно-тарифной политики в 2014-2016 годах была связана с решением приоритетных задач в сфере диверсификации экономики, повышения эффективности и конкурентоспособности национальных производств, с целью успешного функционирования на мировых рынках. Меры таможенно-тарифной политики Российской Федерации, в первую очередь, направлены на решение задач, связанных с повышением эффективности и модернизацией российских отраслей промышленности и сельскохозяйственного производства, для увеличения экспортного потенциала экономики, а также укрепления продовольственной безопасности страны<sup>29</sup>.

Огромное влияние на уровень ставок ввозных таможенных пошлин оказывает выполнение обязательств перед ВТО. В период до 2016 года средний уровень пошлин должен был снизиться с 11,2 до 8,7 – по продовольственным товарам и с 8,5 до 6 % по промышленным<sup>30</sup>. С 1 сентября 2016 года на более чем 1700 кодов ТНВЭД была снижена импортная пошлина и на более 200 кодов отменена экспортная пошлина.<sup>31</sup>

Таможенная политика РФ в последние годы, начиная с 2010 г., осуществляется в рамках Таможенного союза

Здесь же, в свою очередь, важнейшей задачей торговой политики является расширение зоны преференциальной торговли за счет заключения соглашений о свободной торговле. Чтобы достичь значимого экономического эффекта для российских компаний, необходимо создавать новые рабочие

---

<sup>28</sup> Карачурина Р.Ф. Государственное регулирование страховой деятельности в России // Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2015. № 1 (33).

<sup>29</sup> Халипов С.В. Таможенное регулирование и Таможенное дело (правовой анализ ключевых понятий) / С.В. Халипов // Таможенное дело. – 2012. – № 4.

<sup>30</sup> Дорошенко Г.И. Экономические и правовые аспекты вступления России в ВТО // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. – 2014. – № 4 (35)

<sup>31</sup> Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. N 64 "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза"[Электронный ресурс] // URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/17kr0064/>

места, обеспечивающие интересы импортозамещающих российских производств, привлечь передовые технологии, расширить доступ на зарубежные рынки путем создания соглашений о свободной торговле.<sup>32</sup>

Таможенный союз выгоден производителям всех стран – участниц соглашения. Сейчас производители могут продавать свои товары на рынках пяти стран без ограничений.<sup>33</sup> Так, например, отмена таможенной границы с Белоруссией привела к тому, что производство комплекса машиностроительных изделий, сборка которых осуществляется в Белоруссии с использованием российских комплектующих, стала намного эффективнее и дешевле, что естественно оказало благоприятное воздействие на население страны.

Особенностью реализации таможенно-тарифной политики в 2014-2016 годах являлась растущая привлекательность России и Единого экономического пространства (не смотря на санкции) как крупного рынка сбыта для не сырьевой продукции зарубежных стран.

С 1 января 2015 года вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе, подписанный в Москве 29 мая 2014 года. В Евразийский союз входят Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан и Республика Армения. В течение 2015 года к Союзу присоединится и Республика Киргизия. Возможно присоединение к Таможенному союзу Таджикистана (намерение вступить объявлено 26 сентября 2012 года), Сирии (намерение вступить объявлено 20 октября 2013 года), Туниса (намерение вступить объявлено 14 января 2015 года).

Таким образом, целостность, развитие и реализация таможенной политики обеспечиваются сбалансированностью ее внутренних компонент, а также взаимодействием и сбалансированностью ее отношений с внешней средой.

---

<sup>32</sup> Инновационная деятельность в России: стратегические направления и механизмы: коллективная монография. – М.: Издательство «Научный консультант», 2015

<sup>33</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.[Электронный ресурс]: Таможенный портал «Альта-Софт»//URL: <https://www.alt.ru/>

В таможенной политике необходимо различать идеологическую, правовую, организационную, экономическую, реализационную и политическую составляющие.

С точки зрения реализационного подхода в таможенной политике выделяют следующие основные составляющие: правовую (властную), организационную (институциональную), экономическую, психоэтическую, технико-технологическую, коммуникационную.

Правовая составляющая: обретение, удержание и использование государственной власти в сфере регулирования ВЭД. С этой точки зрения таможенная политика - система, комплекс мер, правил регулирования, способов упорядочения ВЭД посредством нормативно-законодательной базы и мерами административно-властного характера, которыми наделены таможенные органы. Однако многие из действующих ныне законов содержат правовые нормы непрямого действия. Это включает механизм ведомственного нормотворчества. Многие конкретные стороны таможенного, валютного, налогового регулирования внешней торговли определяются путем издания ведомственных инструкций, приказов, чем обуславливается запутанность, неразбериха. Реальная практика исполнения всего этого директивного материала стала осязаемым барьером в торговле и породила специфические методы его преодоления - коррупцию. Таможенный тариф должен быть экономически обоснованным, сбалансированным, стабильным и эффективным инструментом защиты экономических интересов России: необходим также четкий механизм доведения всех изменений ставок пошлин до потребителей.<sup>34</sup>

Организационная (институциональная) характеристика таможенной политики проявляется через госучреждения, институты, в которых она разрабатывается, определяется, реализуется через

---

<sup>34</sup> Макрусев, В. В. Государственные таможенные услуги : моногр. / В. В. Мак-русев, А. В. Сафронов. - 2-е изд. - М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2011. - 196 с.

запретительно-разрешительные или ограничительные системы по трансграничному перемещению товаров, транспорта, людей.

Экономическая компонента (составляющая) связана с обеспечением реализации внешней и внутренней экономической политики, через протекционизм, свободу торговли преференции и другие средства таможенного регулирования.

Психозэтическая компонента (составляющая) - разработанная система сценариев, определяющих характер конфликтно-консенсусных шагов, маневров, уступок и т.д. при разрешении противоречий.

Технико-технологическая составляющая таможенной политики - установленные процедуры таможенного контроля, таможенного оформления, сбора таможенных платежей.

Коммуникационная составляющая проявляется через стратегию и тактику развития внешних коммуникаций таможни и механизмы реализации.<sup>35</sup>

Только наличие и стабильное функционирование всех вышеперечисленных компонентов таможенной политики позволяю надеяться на ее высокую эффективность и достижения ею поставленных государством задач.

Таким образом, таможенная политика должна содействовать обеспечению экономической безопасности, под которой понимается состояние экономики, гарантирующее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям.

---

<sup>35</sup> Попова В.Е. Проблемы формирования и совершенствования кадрового потенциала таможенной службы Российской Федерации// Евразийский международный научно-аналитический журнал. - 2013. - № 1 (45). - С.231-233

### 1.3. Субъекты и объекты и таможенной политики

Таможенная политика – это многогранный процесс, включающий в себя отношения между различными структурами, организациями, государственными органами, юридическими и физическими лицами. Таможенные отношения – это субъектно-объектные отношения.

К субъектам таможенной политики относятся законодательные и исполнительные органы государства: институты таможни, правовые и административные институты власти, а также группы интересов и группы политики, связанные с внешнеэкономической сферой деятельности. К ее объектам относятся участники ВЭД, социальные слои, группы, на которых распространяется или оказывает воздействие таможенная политика.

К субъектам таможенной политики, формирующим ее, прямо или косвенно принимающим участие в ее реализации, относятся:

Органы общей компетенции: Президент, Федеральное собрание, Правительство РФ (утверждение целевых программ, заключение международных договоров в сфере ВЭД, принятие мер по защите внутреннего рынка, установление постановлением Правительства РФ ставок таможенного тарифа).

Специальные государственные органы, которые также принимают участие в разработке и реализации таможенной политики:

1. Министерство промышленности и торговли РФ и институт уполномоченных Минторга в регионах в функции которых входят:

- государственное регулирование ВЭД (формирование нормативно-правовой базы, организация импортных поставок для государственных нужд, контроль за обеспечением государственных интересов);

- координация действий российских участников ВЭД (разработка мер по совершенствованию внешнеэкономической политики);

- оценка состояния и прогноз ВЭД;

- создание благоприятного режима для внешнеэкономического сотрудничества.

2. Министерство обороны РФ (Минобороны России)
3. Министерство финансов РФ (Минфин России)
4. Министерство образования и науки (Минобрнауки России)
5. Министерство транспорта РФ (Минтранс России)
6. Министерство иностранных дел РФ (МИД России)
7. Министерство экономического развития РФ (Минэкономразвития России)
8. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (контроль лицензирования и аудиторские проверки)
9. Министерство внутренних дел РФ (МВД России).<sup>36</sup>

Содействующие организации:

1. Торгово-промышленная палата с входящими в нее региональными отделениями и представительствами за рубежом и относящимися к этой системе внешнеэкономическими предприятиями: Союзэкспертиза, Российское агентство рисков, отраслевые объединения производителей и экспортеров при Минторге и ряд других; смешанные торговые палаты.

2. Банки: Банк внешней торговли, Экспортно-импортный банк РФ, Российский банк реконструкции и развития.

3. Ассоциации делового сотрудничества с зарубежными странами.

4. Неправительственные и негосударственные международные организации: Международная торговая палата; экономические форумы; институты ООН, регулирующие ВЭД: ВТО ГАТТ, МВФ, ЮНКТАД (конференция ООН по торговле и развитию), Всемирная таможенная организация, а также международные советы, международные консультативные комитеты и группы, действующие под эгидой ООН. Эти международные структуры формируют механизмы международного

---

<sup>36</sup> Министерства и Ведомства. Официальный сайт[Электронный ресурс]// URL: <http://government.ru/ministries/>

регулирования и координации в сфере таможенного дела, настраивающиеся на интересы доминирующих субъектов геополитики и геоэкономики, и реализуют институционально-экономические формы организации потоков трансграничных перемещений и контроля за ними.

Подавляющий объем работ по разработке, а, главное, по реализации таможенной политики возложен на Федеральную таможенную службу Российской Федерации – ФТС РФ.

ФТС РФ - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации

осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области таможенного дела, обеспечивает единообразное применение всеми таможенными органами на территории Российской Федерации таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.<sup>37</sup>

Комплексный характер таможенного дела предопределяет многоаспектность функций таможенных органов РФ. Основные из них закреплены в федеральном законе от 27.11.2010 № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации". Среди функций таможенных органов в области международного сотрудничества, можно выделить: способствование развитию внешней торговли РФ в целом и ее субъектов; обеспечение соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Россию и вывозимых из нее; обеспечение выполнения международных таможенных обязательств РФ; сотрудничество с иностранными таможенными органами.

---

<sup>37</sup> Макрусев, В. В. Государственные таможенные услуги : моногр. / В. В. Мак-русев, А. В. Сафронов. - 2-е изд. - М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2011. - 196 с.

Таможенные органы обеспечивают на таможенной территории России и Таможенного союза решение следующих основных задач:

1) содействие реализации единой торговой политики таможенного союза;

2) обеспечение исполнения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства государств - членов таможенного союза, контроль за исполнением, которого возложен на таможенные органы;

3) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;

4) исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию в пределах своей компетенции;

5) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов, и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;

6) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу;

7) обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - членов таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также в соответствии с международным договором государств - членов таможенного союза - мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу валюты государств - членов таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков

8) выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза;

9) обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории таможенного союза в пределах своей компетенции;

10) ведение таможенной статистики.<sup>38</sup>

Законодательством государств - членов таможенного союза могут быть установлены и иные задачи, решаемые таможенными органами.

Система таможенных органов, их права, обязанности и ответственность, а также условия прохождения службы в таможенных органах определяются законодательством государств - членов Евразийского экономического союза.<sup>39</sup>

Таким образом, таможенную политику в РФ осуществляет Правительство РФ, а реализацию задач в области таможенного дела обеспечивает федеральный орган исполнительной власти. Также, федеральный орган исполнительной власти осуществляет функции по формированию государственной политике и нормативно – правовому регулированию.

Что касается отношений в области таможенного дела, то они регулируются таможенным законодательством Таможенного союза и законодательство РФ.<sup>40</sup>

Под объектами таможенной политики являются те, кто попадает под действие таможенного регулирования, а именно участники внешнеэкономической, внешнеторговой деятельности. Это могут быть также организаторы выставок, показов, спортивных и зрелищных мероприятий, если они их проводят с приглашением зарубежных участников. Крупнейшими российскими экспортерами, например, являются предприятия

---

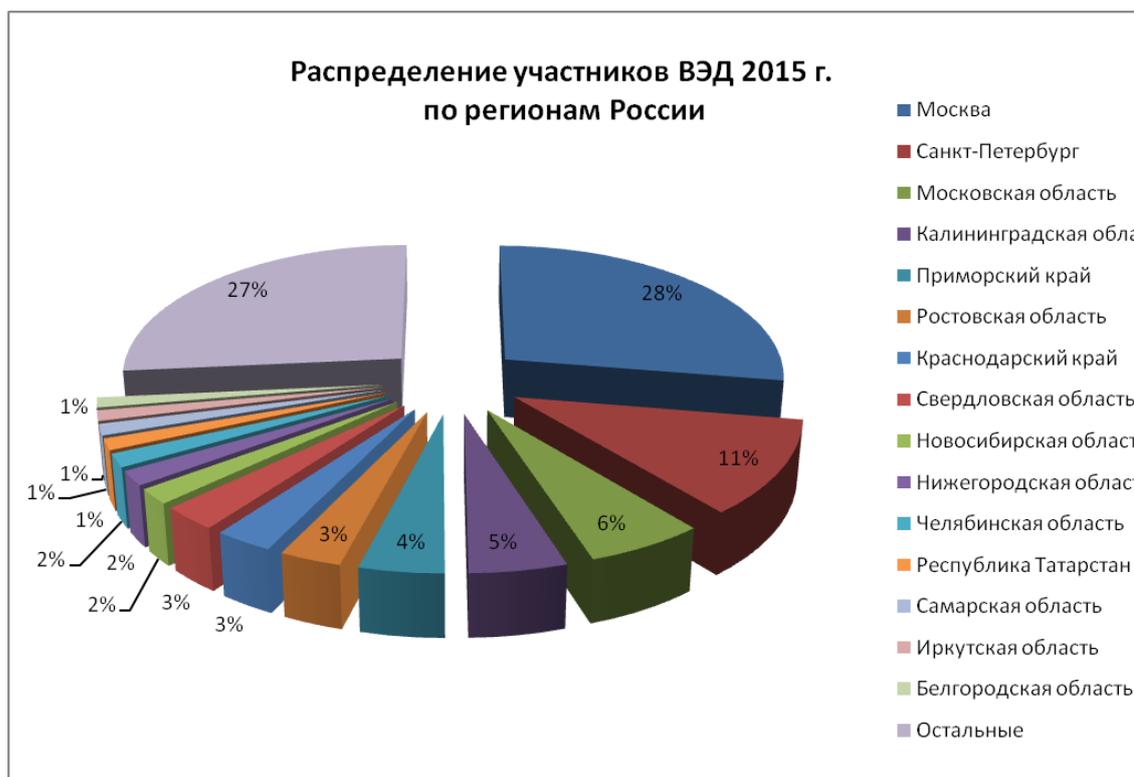
<sup>38</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г.[Электронный ресурс]: Таможенный портал «Альта-Софт»//URL: <https://www.altar.ru/>

<sup>39</sup> См там же

<sup>40</sup> Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 N 311-ФЗ[Электронный ресурс]: // URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107181/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/)

и компании по: машиностроительной продукции - АО «Компания «Сухой»; «Рособоронэкспорт»; «АвтоВАЗ»; энергоносителям - «Роснефть», Газпром, «Интер РаО ЕЭС», «Мечел» и др. По удобрения - «Уралхим», по пищевой промышленности – «Очаков», «Балтика» и др.<sup>41</sup>

**Рис.1. Участники ВЭД по регионам России**



На рисунке 1. Показан, как распределяются участники ВЭД по регионам РФ.

Как правило, наиболее крупные предприятия, занимающиеся экспортом и импортом, имеют своих штатных сотрудников, целые отделы, которые решают вопросы, связанные с внешнеэкономической деятельностью, в том числе и с подготовкой всех необходимых документов и выполнению операций, чтобы закупаемые или продаваемые ими за границу товары, могли без нарушений пересечь таможенную границу.

К объектами таможенной политики также относят представителей так называемой таможенной инфраструктуры. Таможенный кодекс Таможенного

<sup>41</sup> Крупнейшие компании – экспортеры [Электронный ресурс]: // URL: <http://newsruss.ru/doc/index.php>

союза относит к ним: таможенных представителей и перевозчиков, владельцев таможенных складов и складов временного хранения, магазинов беспошлинной торговли, таможенных операторов. Этот же кодекс детально прописывает статус, полномочия, зону ответственности данных объектов таможенной политики<sup>42</sup>. Все перечисленные объекты должны быть юридическими лицами стран, членом Таможенного Союза, включены в соответствующий реестр, которые ведут таможенные органы, из которого они, при не соблюдении установленных законом условий, могут быть исключены.

Так, таможенный представитель призван совершать от имени и по поручению декларанта или иных заинтересованных лиц таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза. Статьей 13 ТК ТС определены условия включения в реестр таможенных представителей: иметь в штате не менее 2 работников, которые имеют документ, подтверждающий их соответствие, договор страхования своей гражданской ответственности, уплачивать таможенных пошлин, налогов не менее, чем один миллион евро по курсу валют.

Подчеркнуто, что при совершении таможенных операций таможенный представитель обладает теми же правами, что и лицо, которое уполномочивает его представлять свои интересы во взаимоотношениях с таможенными органами.

Статьей 16 определены обязанности таможенного представителя, например, не разглашать государственную, коммерческую, банковскую и иную информацию лица-доверителя, представляющую охраняемую законом тайну (секреты), представлять в таможенные органы отчетность и др.<sup>43</sup>

Таможенный перевозчик осуществляет перевозку товаров, находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории ТС в

---

<sup>42</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г. [Электронный ресурс] //URL: <https://www.alta.ru/>

<sup>43</sup> Там же.

соответствии с таможенным законодательством. Условиями их попадания в соответствующий реестр являются: осуществление деятельности по перевозке грузов в течение не менее 2 (двух) лет; предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную не менее, чем двумстам тысячам; иметь разрешительный документа на осуществление деятельности по перевозке грузов, иметь в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении, аренде, используемых для перевозки товаров транспортных средств, в том числе транспортных средств, пригодных для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями и др.

Владелец склада временного хранения осуществляет хранение товаров, находящихся под таможенным контролем.<sup>44</sup> К числу основных условий его включения в реестр, относятся: наличие у него в собственности или аренде помещений и (или) открытых площадок, предназначенных для использования в качестве склада временного хранения и отвечающих нормативным требованиям; договора страхования риска своей гражданской ответственности.

Владельцу таможенного склада также надо выполнить ряд условий, чтобы официально быть включенным в реестр данного типа объектов таможенной политики, равно как и владельцу магазина беспошлинной торговли уполномоченному экономическому оператору.<sup>45</sup>

Уполномоченные экономические операторы, перевозчики, в том числе таможенные перевозчики, таможенные представители и иные заинтересованные лица могут представлять таможенным органам в электронном виде предварительную информацию о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу, транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию таможенного союза или

---

<sup>44</sup> См там же.

<sup>45</sup> См там же.

убытия с такой территории, пассажирах, прибывающих на таможенную территорию таможенного союза или убывающих с такой территории.

Таможенные органы осуществляют обмен предварительной информацией с таможенными органами (службами) иностранных государств в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза или одного из государств - членов Таможенного союза с этими государствами.

Таким образом, таможенная политика характеризуется наличием большого числа как ее субъектов, т.е. тех органов, институтов и лиц, которые разрабатывают политику, определяют ее цели и задачи, формируют ее законодательную базу, выбирают и применяют различные инструменты ее реализации.

Объекты таможенной политики – это те, на кого она направлена. В первую очередь, это участники ВЭД, а также те, кто по своему функционалу оказывает им помощь при оформлении и перемещение товаров через таможенную границу. Качественная реализация таможенной политики зависит от рабочего взаимодействия субъектов и объектов отношений, которые должны строиться на правовой основе и выстраиваться ко взаимной пользе.

## Глава 2. Таможенная политика РФ на современном этапе

### 2.1. Основные направления деятельности ФТС РФ

Таможенная политика ввиду наличия сложного комплекса задач, которые она решает, имеет различные проявления, направления, разнообразный набор инструментов и механизмов ее реализации. Ответственность за достижение целей таможенной политики возложена на Федеральную таможенную службу, которая в своей работе подчиняется и отчитывается перед правительством Российской Федерации. Представления о том, что делается по реализации таможенной политики, дают ежегодные отчеты ФТС России, которые в своей структуре имеют более десятка разделов, каждый из которых посвящен анализу конкретных зон ответственности таможенной службы.<sup>46</sup>

Для создания наиболее благоприятных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности ФТС России продолжает работу по совершенствованию таможенного администрирования. Усилия таможенных органов Российской Федерации были сосредоточены на обеспечении максимального содействия внешней торговле, снижении административных барьеров и сокращении времени совершения таможенных операций, защите экономических интересов страны, наполнении доходной части федерального бюджета, расширении сферы использования информационных таможенных технологий, повышении качества предоставления государственных услуг.

Также была продолжена реализация Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р, планов мероприятий («дорожных карт») «Совершенствование таможенного

---

<sup>46</sup>Таможенная политика . Официальный сайт ФТС РФ [Электронный ресурс] // URL: <http://www.customs.ru/>

администрирования»<sup>47</sup> и «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», утвержденных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р<sup>48</sup> и № 1128-р, Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов, утвержденного А.Ю. Бельяниновым 17 июня 2013 года (в редакции от 22 декабря 2014 года и от 30 декабря 2015 года), государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330<sup>49</sup>, а также иных документов стратегического планирования.

За последние десять лет Россия сделала важные шаги по созданию системы таможенно-тарифного регулирования, отвечающей международным нормам и правилам. Сейчас перед Россией стоят трудные задачи по укреплению национальной конкурентоспособности, по противодействию санкциям и сокращению потерь вследствие их применения, развитию нового курса внешнеэкономической политики. В данной ситуации очень важны меры по сведению ущерба к минимуму выявлению рисков, внутренних резервов, повышению открытости экономики и проведение необходимых реформ. Чтобы реализовать этот экономический курс требуется принятие адекватных мер и в области таможенно-тарифного регулирования и таможенной политики в целом.

За эти года ФТС России провела значительную работу по совершенствованию таможенного администрирования, например, было выполнено прогнозируемое задание по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет. Также сократилось предельное

---

<sup>47</sup> Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 г. N 1125-р о плане мероприятий ("дорожной карте") "Совершенствование таможенного администрирования" Система ГАРАНТ[Электронный ресурс]// URL:<http://base.garant.ru/70197020/#ixzz4k4rQMuv2>

<sup>48</sup> Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 г. N 1128-р о плане мероприятий "Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта" Система ГАРАНТ[Электронный ресурс]//URL: <http://base.garant.ru/70197690/#ixzz4k4s2WgxZ>

<sup>49</sup> Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 330 (ред. от 31.03.2017) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие внешнеэкономической деятельности" [Электронный ресурс]// URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162174/)

время прохождения таможенных операций при перемещении товаров под таможенную процедуру экспорта, для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, до 0,85 часа. Еще сократили предельное время на прохождения таможенных операций при перемещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, это было для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированные как рискованные поставки, время дополнительной проверки составляло до 1,73 часа.<sup>50</sup>

В тоже время, увеличили долю деклараций на товары, которые были оформлены в электронном виде, без представления документов на бумажном носителе до 99,7 %

Кроме того, таможенные органы увеличили долю товарных партий, которые подвергались таможенному досмотру, в результате которого были выявлены нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства РФ.

Постоянно увеличивается доля ввезенных на таможенную территорию РФ товаров, по которым приняты меры по устранению нарушения законодательства РФ. В 2016 доля таких товаров составила 4,1 %.

До 83 % была увеличена доля результативных таможенных проверок после выпуска товаров.<sup>51</sup>

По итогам 2016 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 4 406,9 млрд. рублей. Задание по формированию доходов федерального бюджета выполнено на 101,1%.<sup>52</sup>

---

<sup>50</sup> О выполнении ФТС контрольного задания. Официальный сайт ФТС РФ [Электронный ресурс]//URL:[http://customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=24592:2016-12-30-10-57-14&catid=40:2011-01-24-15-02-45](http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24592:2016-12-30-10-57-14&catid=40:2011-01-24-15-02-45)

<sup>51</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году. – 2017 г. [Электронный ресурс]// URL:<http://www.customs.ru/>

<sup>52</sup> О выполнении ФТС контрольного задания. Официальный сайт ФТС РФ [Электронный ресурс]// URL:[http://customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=24592:2016-12-30-10-57-14&catid=40:2011-01-24-15-02-45](http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24592:2016-12-30-10-57-14&catid=40:2011-01-24-15-02-45)

В федеральный бюджет при перемещении через таможенную границу ЕАЭС энергоносителей обеспечено поступление вывозных таможенных пошлин в сумме 2 014 млрд. рублей, по сравнению с 2015 годом на 26,3 % ниже (2 732,2 млрд рублей).

А доля нефтегазовых доходов, составила 45,3 % от общей суммы доходов, перечисленной в доход федерального бюджета.<sup>53</sup>

Наблюдалось снижение поступлений вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты, чем было обусловлено уменьшением цен на нефть сырую марки «Юралс» на 18,4% по сравнению с 2015 годом (с 51,1 доллара США за баррель до 41,7 доллара США за баррель). Как следствие, привело к мониторингу снижения уровня ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты, рассчитываемых исходя из цен, формируемых на мировых нефтяных рынках.

Основной причиной снижения поступлений по вывозной таможенной пошлине на газ природный является уменьшение цены на газ природный по сравнению аналогичным периодом прошлого года.

Снижение поступлений доходов по вывозным таможенным пошлинам на нефть сырую и товары, выработанные из нефти, осуществлялось по причине продолжения реализации «большого налогового маневра», это привело к переносу налоговой нагрузки с экспортного налогообложения на внутреннее.

В 2016 году впервые изменилась структура доходов, администрируемых ФТС России, в сторону увеличения доли таможенных платежей, взимаемых при импорте товаров, которые составили 2 316,9 млрд. рублей, что на 6,1% больше поступлений 2015 года, и превысили доходы от экспорта.

В соответствии с распоряжением ФТС России от 23 июня 2014 г. № 178 – р<sup>54</sup> таможенные органы продолжили эксперимент по применению

---

<sup>53</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году. – 2017 г. – [Электронный ресурс]// URL:<http://www.customs.ru/>

технологий удаленной уплаты таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования, которые доставляются экспресс-перевозчиками.

Сумма таможенных платежей, уплаченных физическими лицами с применением данной информационной технологии в 2016 году, составила 85,9 млн. рублей, что в 2,5 раза больше, чем в 2015 году.

По результатам эксперимента было выявлено удобство применения технологии удаленной уплаты таможенных платежей для всех участников процесса оформления интернет-товаров: таможенных органов, таможенных представителей, а также физических лиц – получателей товаров.

В 2016 году была начата реализация мероприятий по централизации учета денежных средств плательщиков таможенных пошлин, налогов. Данная технология обеспечивает возможность плательщику таможенных пошлин, налогов вносить денежные средства на единый лицевой счет и использовать их впоследствии вне зависимости от того, в какой таможенный орган подана таможенная декларация, это позволяет сократить время совершения таможенных операций, минимизировать издержки, а также устранить административные барьеры при совершении таможенных операций.

Также, с применением единых лицевых счетов проходило списание таможенных платежей, при этом было подано более чем 10 тыс. деклараций на товары, среди них 219 юридическими лицами, а с уплатой таможенных и иных платежей – 6,8 млрд. рублей.<sup>55</sup>

Что касается суммы по задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, то она составляла к 2017 г. 44,2 млрд рублей.<sup>56</sup>

---

<sup>54</sup> Распоряжение ФТС России №178-р от 23 июня 2014г. «Об утверждении Временного порядка действий должностных лиц таможенных органов при уплате таможенных платежей с использованием электронных терминалов, платежных терминалов и банкоматов, установленных вне мест расположения таможенных органов, в отношении товаров для личного пользования».[Электронный ресурс] //URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/16a00357/>

<sup>55</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году. – 2017 г. [Электронный ресурс]// URL:<http://www.customs.ru/>

<sup>56</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году. – 2017 г. [Электронный ресурс]//URL: <http://www.customs.ru/>

Общая сумма льгот, освобождений от уплаты таможенных платежей, предоставленных таможенными органами в 2016 году, составила на 21% меньше, чем в 2015 году.<sup>57</sup> В связи с этим продолжается работа по совершенствованию нормативного регламентирования вопросов предоставления льгот по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении социально значимых товаров, т.е. медицинских товаров, продовольственных товаров и товаров для детей.

Важную часть работы ФТС составляет организация эффективного взаимодействия с другими государственными структурами и органами по решению важных задач экономического развития страны. Так, ФТС РФ совместно с Минпромторгом России и Минсельхозом России разработали нормативную базу, регулирующую вопросы льготного налогообложения ввоза племенной продукции, сырья и комплектующих, ввозимых для производства медицинских изделий. Понятно, что это, кроме прочего, диктуется требованиями реализовать программу импортозамещения.

Были разработаны технологические карты межведомственного взаимодействия (ТКМВ) между ФТС России и Минкультуры России, Минтрудом России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минпромторг России, Росздравнадзором, Роспечатью, Роскосмосом, Рострудом и Росморречфлотом для получения сведений о документах, подтверждающие право на льготу которые выданных федеральными органами исполнительной власти.

В 2016 году при участии ФТС России реализовывались мероприятия по созданию единой транзитной системы ЕАЭС и единых гарантийных механизмов при транзите товаров.

Также, пролонгировалось активное применение электронного документооборота для предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей, когда товары декларируют.

---

<sup>57</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2015 году. – 2016 г. [Электронный ресурс]//URL: <http://www.customs.ru/>

Была установлена возможность внесения денежного залога и банковских гарантий в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде и информационного взаимодействия между ФТС России и банками, кредитными организациями, сведениями о банковских гарантиях, выданных в электронном виде. Регулируется Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>58</sup>, вступивший в законную силу 28 июня 2016 года. Эта методика позволяет быстро вносить денежный залог с применением электронных терминалов, платежных терминалов, банкоматов, что позволяет сократить время на прием таможенным органом банковской гарантии, которые оформлены в электронном виде с 3 дней до 1 дня.

Банком России было сформировано тестирование для информационного обмена кредитных организаций с ФТС России.

Для уплаты таможенных платежей была выполнена возможность приема и обработки в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» заявлений на выделение государственных услуг ведения реестра банков, иных кредитных организаций, обладающие правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин и налогов.

В федеральный бюджет при перемещении через таможенную границу ЕАЭС энергоносителей обеспечило поступление вывозных таможенных пошлин в сумме 2 014 млрд. рублей, по сравнению с 2015 годом на 26,3 % ниже (2 732,2 млрд рублей).<sup>59</sup>

---

<sup>58</sup> Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" в части внесения денежного залога и банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде и информационного обмена сведениями о таких банковских гарантиях" от 30.12.2015 N 463-ФЗ[Электронный ресурс  
//URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191533/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191533/)

<sup>59</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году. – 2017 г. [Электронный ресурс]//URL:  
<http://www.customs.ru/>

А доля нефтегазовых доходов, составила 45,3 % от общей суммы доходов, перечисленной в доход федерального бюджета.

Наблюдалось снижение поступлений вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты, чем было обусловлено уменьшением цен на нефть сырую марки «Юралс» на 18,4% по сравнению с 2015 годом (с 51,1 доллара США за баррель до 41,7 доллара США за баррель). Как следствие, привело к мониторингу снижения уровня ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты, рассчитываемых исходя из цен, формируемых на мировых нефтяных рынках.

Основной причиной снижения поступлений по вывозной таможенной пошлине на газ природный является уменьшение цены на газ природный по сравнению аналогичным периодом прошлого года.

Снижение поступлений доходов по вывозным таможенным пошлинам на нефть сырую и товары, выработанные из нефти, осуществлялось по причине продолжения реализации «большого налогового маневра», это привело к переносу налоговой нагрузки с экспортного налогообложения на внутреннее.

Все последние годы таможенные органы осуществляют работу по дальнейшему развитию СУР на основе обеспечения контроля за качеством и полнотой применения мер по минимизации рисков. В рамках этого совершенствуется нормативная база, модернизируются специальные программные средства, обеспечивающие функционирование процесса управления рисками в таможенных органах.

Таможенными органами в рамках СУР осуществлены практические механизмы по обеспечению выявления рисков нарушения таможенного законодательства, включая выявление и пресечение правонарушений на различных стадиях совершения таможенных операций как до, так и после выпуска товаров. Что позволило минимизировать риски, непосредственно влияющие на полноту взимания платежей в федеральный бюджет.

В результате применения риск-категорирования таможенное декларирование ввозимых товаров осуществляли более 2,8 тысяч организаций, отнесенных к категории низкого уровня риска, на долю которых пришлось около 44% от общего количества ввезенных товарных партий и 58% от суммы таможенных платежей при импорте.

Субъектно-ориентированная модель СУР дает вероятность снизить количество мер таможенного контроля в отношении участников ВЭД низкого уровня риска, обеспечив тем самым осуществляя принципа выборочности и смещение акцента таможенного контроля на этап после выпуска товаров, что способствует повышению эффективности таможенного контроля, и сокращению времени совершения таможенных операций так же, снижению издержек участников ВЭД.

Так, например, количество проведенных таможенных досмотров в отношении товаров, декларируемых участниками ВЭД низкого уровня риска, в 4 раза ниже, чем в отношении остальных организаций.

Системная работа, направленная на повышение качества администрирования процессов контроля таможенной стоимости и обеспечения единообразия при его осуществлении, является значимым направлением политики таможенных органов.

Так, в 2016 году в результате осуществления контроля таможенной стоимости ими дополнительно было взыскано более 25,1 млрд. рублей, что на 29,2% превышает дополнительно взысканные платежи по результатам корректировок таможенной стоимости товаров в 2015 году (19,5 млрд. рублей). Результативность проводимых корректировок таможенной стоимости товаров выросла на 20% из расчета средней суммы таможенных платежей на одну корректировку таможенной стоимости (с 116,15 тыс. рублей в 2015 году до 139,4 тыс. рублей в 2016 году). Понижается % отмены судебными органами решений таможенных органов по корректировке таможенной стоимости. За 2016 г. 94% таких решений были оценены судами, как правильные. Речь идет о количестве

рассмотренных судами жалоб участников ВЭД на якобы не законную корректировку таможенниками стоимости товаров.

Особой зоной внимания таможенных органов является контроль за оборотом подакцизных товаров. Это связано, прежде всего, с высоким уровнем налогообложения данной категории товаров и применением к ним широкого спектра мер государственного регулирования.

ФТС России выступает в роли государственного заказчика по изготовлению акцизных марок для маркировки алкогольной и табачной продукции организации. Импортеры алкогольной и табачной продукции обеспечены акцизными марками в полном объеме.

ФТС России на постоянной основе осуществляла контроль за деятельностью таможенных органов при исчислении и уплате утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств (шасси), самоходных машин и прицепов к ним, ввозимых в Российскую Федерацию. В 2016 году Общая сумма утилизационного сбора, перечисленного в федеральный бюджет, в два раза превысила аналогичный показатель 2015 года.<sup>60</sup>

ФТС России обеспечивается плановое поэтапное сокращение времени осуществления таможенными органами операций с товарами и транспортными средствами в пунктах пропуска. Например, в 2016 г. в железнодорожных пунктах пропуска время оформления товаров и транспортных средств таможенными органами в случае, если товары не идентифицированы как рискованные и не требуют дополнительной проверки, сократилось до 2-х часов (в 2015 году – до 3 часов 10 минут); в автомобильных пунктах пропуска для товаров, подлежащих ветеринарному, карантинному фитосанитарному и санитарно-карантинному контролю, время оформления составило 29,5 минуты (в 2015 году – 32,5 минуты), для товаров, не идентифицированных в качестве рискованных поставок, – 18,2 минуты (в

---

<sup>60</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году.- 2015 г. [Электронный ресурс]//URL: <http://www.customs.ru/>

2015 году – 21,4 минуты); в морских пунктах пропуска в рамках проекта «Портал «Морской порт» время прохождения товаров в морских портах сократилось до 4 суток (в 2015 году – 6 суток).<sup>61</sup>

Ведется аналогичная работа по сокращению времени совершения таможенных операций в воздушных пунктах пропуска ФТС России, для этого модернизировались соответствующие системы в аэропортах Шереметьево, Домодедово, Толмачево и др.

Была проведена работа и приняты постановления Правительства Российской Федерации, определяющие состав представляемой в таможенные органы предварительной информации, сроки осуществления государственного контроля в пунктах пропуска и порядок осуществления таможенными органами санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного контроля (надзора) товаров и транспортных средств. Реализация данных мероприятий позволила сократить время, необходимое для проведения государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска. До 1 октября 2016 года среднее время на регистрацию сообщения о прибытии товарной партии, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю, составляло 2,5-3 часа, в настоящее время среднее время регистрации сообщения о прибытии сократилось до 35 минут.

В 2016 году значительно увеличился объем международных почтовых отправок, оформленных таможенными органами. Если в 2015 году было оформлено почти 128 млн. штук, то в 2016 году эта цифра превысила 225 млн. штук.<sup>62</sup>

Продолжается формирование таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности, который администрирует ФТС России на основании заявлений обладателей исключительных прав.

---

<sup>61</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году. – 2017 г. [Электронный ресурс]//URL: <http://www.customs.ru/>

<sup>62</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году. – 2017 г. [Электронный ресурс]//URL: <http://www.customs.ru/>

По состоянию на 31 декабря 2016 года в таможенном реестре зарегистрировано 4 295 объектов интеллектуальной собственности, принадлежащих как зарубежным, так и российским компаниям, в том числе 4 258 товарных знаков, 31 объект авторского права, 6 наименований мест происхождения товаров.

Приоритетом в международном сотрудничестве является коллективная работа таможенных служб России, Белоруссии и Казахстана по развитию Евразийского экономического союза. С участием ФТС России Евразийской экономической комиссии совершенствуется функциональная часть Договора о ЕАЭС. Проблемные вопросы, касающиеся единообразного применения таможенного законодательства, решаются Объединенной коллегией таможенных служб государств - членов Таможенного союза. Таким образом, осуществляется оперативное взаимодействие таможенных служб по всем вопросам таможенного сотрудничества.

ФТС России принимает активное участие в деятельности международной рабочей группы при Евразийской экономической комиссии по доработке Таможенного кодекса Таможенного союза. Постоянно развивающиеся интеграционные процессы способствуют появлению новых вопросов, требующих обновления таможенного законодательства.

Очень большой объем работы у таможенников связан с правоохранительной деятельностью. К правоохранительным функциям таможенных органов относятся: выявление, предупреждение, пресечение таможенных преступлений и административных правонарушений; противодействие незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу; обеспечение мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и

финансированию терроризма при осуществлении таможенного контроля.

Таможенный контроль в отношении товаров, которые в силу своих свойств могут быть использованы при создании оружия массового поражения и средств его доставки, остается наиболее действенным инструментом сдерживания их нелегального трансграничного оборота, непосредственно влияет на обеспечение национальной безопасности страны и соблюдение ее международных обязательств. В условиях эскалации международного терроризма данное обстоятельство обуславливает необходимость повышения эффективности экспортного контроля посредством создания механизмов, позволяющих минимизировать риск нарушения законодательства РФ части несанкционированного вывоза товаров и технологий двойного назначения.

Информационно-консультативная функция таможенных органов включает: разъяснения заинтересованным лицам их прав и обязанностей в области таможенных правоотношений, оказание содействия в пределах своих полномочий участникам ВЭД в реализации ими своих прав при совершении таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств международной перевозки; осуществление информирования и консультирования в области таможенного дела, обеспечение государственных органов, организаций и граждан информацией по вопросам таможенного дела. Разъяснения заинтересованным лицам их прав и обязанностей в области таможенных правоотношений может быть отнесено к области правовой коммуникации.

Расширение взаимодействия таможенных органов с деловыми кругами посредством активизации механизма Консультативного совета по таможенной политике ФТС России, совершенствование порядка информирования и консультирования участниками внешнеэкономической деятельности, формированию нормального делового климата в России.

Получает дальнейшее развитие информационно-разъяснительная работа о таможенном деле с привлечением российских и иностранных средств массовой информации, информационное обеспечение органов государственной власти, организаций и граждан.

Деятельность Федеральной таможенной службы России осуществляется на основе принципа открытости, что основано на Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, которая была утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 января 2014 г. № 93-р. Некоторые ученые отмечают, что в условиях роста нелегальной внешнеэкономической деятельности актуальными становятся контролирующее, правоохранительное, административно-регулятивное направления государственной деятельности таможенных органов.<sup>63</sup>

Таким образом, рассмотрение анализ далеко не всех направлений деятельности таможенных органов по реализации таможенной политики показывает, сколь многогранна, сложна и ответственна эта работа. Таможенные органы России, выполняя важные для страны функции, стремятся совершенствовать свою деятельность, добиваться повышения ее результативности, как в интересах государства, так и в интересах участников ВЭД.

## **2.2. Деятельность по модернизации таможенного дела и таможенной политики РФ**

За последние годы в таможенном деле России произошли кардинальные изменения, обусловленные, с одной стороны, постоянным повышением требований к работе таможенных органов, а, с другой, внедрением в таможенную практику достижений научно-технического

---

<sup>63</sup> Табаков А.В. Фискальная функция - основное направление деятельности таможенных органов или смысл их существования? // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2014. № 3 (51). С. 43-55. Мир науки и образования. 2015. № 4

прогресса, новых технологий менеджмента, системы оценки качества. Еще одним фактором, требующим внедрение инноваций, является необходимость соответствовать основным международным стандартам в деле организации таможенного дела.

Направлений, по которым происходит модернизация таможенной политики и таможенного дела в РФ немало. Рассмотрим некоторые из них.

Очевидными и результативными новациями стало внедрение и теперь уже постоянное расширение практики электронного декларирования, технологии удаленного выпуска, обязательного предварительного информирования о ввозимых товарах, сокращение срока выпуска товаров высокой степени переработки, определение минимального перечня документов, необходимых для представления в таможенных целях, введение института уполномоченного экономического оператора, обеспечение возможности выпуска товаров до подачи таможенной декларации, применение новых технологий уплаты таможенных платежей.

Упрощение таможенных формальностей при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза и сокращение времени на проведение таможенных операций требуют адекватных мер по развитию и совершенствованию таможенного контроля после выпуска.

В рамках Таможенного союза проведена работа, связанная с формированием единых подходов к управлению рисками и унификации национальных систем управления рисками. Проведена работа по унификации стоимостных индикаторов риска, а также индикаторов рисков, охватывающих товары, перемещаемые физическими лицами для личного пользования.<sup>64</sup>

Продолжается активная работа по совершенствованию таможенных операций и процедур, направленная на минимизацию издержек участников

---

<sup>64</sup> Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации № 2575 – р от 28 декабря 2012 г.//URL: [http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com\\_content &view=article](http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com_content&view=article)

внешнеэкономической деятельности. Ключевым элементом такой работы является взаимодействие таможенной службы Российской Федерации с бизнес-сообществом.

В целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, повышения качества таможенного администрирования и предоставления государственных услуг проводится работа по внедрению современных информационных технологий в деятельность таможенных органов, а также по модернизации информационно-программных средств, включая инфраструктуру, обеспечивающую безотказное функционирование всех компонентов Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов. Развертывание сети таможенно-логистических терминалов осуществляется в зависимости от интенсивности и объема товаропотоков. Реализация таких мер позволяет не только модернизировать существующую транспортную инфраструктуру и складские комплексы, но и содействовать развитию транзитного потенциала Российской Федерации<sup>65</sup>.

Поменялись основания для внесения изменений в предварительное решение о классификации товара. В действующей редакции Таможенного кодекса внесение изменений в предварительное решение производилось в случае, если таможенным органом или заявителем выявлены ошибки при принятии предварительного решения, либо таможенным органом приняты решения или разъяснения о классификации отдельных видов товаров.

В новом ТК ЕАЭС принятие таможенным органом решения или разъяснения о классификации отдельных видов товаров стало основанием для отзыва предварительного решения, а ошибки при принятии предварительного решения разделены на технические ошибки, не влияющие на сведения о коде товара, и ошибки, влияющие на сведения о коде товара. В

---

<sup>65</sup> См там же

случае если ошибка не влияет на сведения о коде товара, таможенный орган принимает решение о внесении изменений в предварительное решение.<sup>66</sup>

Такое решение вступает в силу со дня принятия предварительного решения. Если выявлены ошибки, которые влияют на сведения о коде товара в соответствии с ТН ВЭД, таможенный орган принимает решение о прекращении действия предварительного решения о классификации товара. Но сделать он это должен не позднее десяти рабочих дней с момента прекращения действия предварительного решения. А новое предварительное решение он принимает на основании сведений, представленных заявителем при подаче заявления о принятии предварительного решения, действие которого прекращено.

Новое предварительное решение о классификации товара вступает в силу с даты его принятия. В соответствии с главой три ТК ЕАЭС кроме решений о классификации, принимаемых таможенными органами самостоятельно в случае выявления неверной классификации товаров при их декларировании, предварительных решений о классификации товаров, решений и разъяснений таможенных органов государств- членов ЕАЭС о классификации отдельных видов товаров, решений и разъяснений ЕЭК о классификации отдельных видов товаров, добавлено решение о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в несобранном или разобранном виде. Порядок принятия таких решений по-прежнему регламентируется национальным законодательством. Но перечень товаров, в отношении которых принимаются указанные решения, определяется ЕЭК.<sup>67</sup>

Массовое внедрение электронного декларирования началось в 2008 году после издания Приказа ФТС РФ № 52 от 24.01.2008 г. «О внедрении

---

<sup>66</sup> Распоряжение № 13 « О проекте договора о Тамженном кодексе Евразийского экономического союза» от 12.08.2016 г. [Электронный ресурс]// URL: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01411004/ico\\_15082016\\_13](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01411004/ico_15082016_13)

<sup>67</sup> Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13 января 2017 года № 15 О внесении изменения в перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру.[Электронный ресурс]//URL: <http://www.tks.ru/news/law/2017/05/02/0001>

информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей Интернет»<sup>68</sup>. Приказ разрешил использование открытой сети Интернет при передаче данных в ведомственную сеть таможенных органов, а также установил требования, которые необходимо выполнить при подключении декларанта к таможенной сети, исходя из условий безопасности. Добиться существенного ускорения операций в пунктах пропуска и сокращения сроков выпуска товаров позволило внедрение электронного декларирования. Поначалу нововведением пользовались немногие, так как эта процедура была достаточно затратной. Однако впоследствии она получило широкое распространение. С 1 января 2014 года электронное декларирование товаров носит обязательный характер.<sup>69</sup>

Электронное декларирование реализовывалось в ФТС России по двум основным схемам – ЭД1 и ЭД2. ЭД1 – декларирование товаров и транспортных средств в электронной форме через абонентский пункт в соответствии с Приказ от 20 января 2016 N 83 «Об обеспечении безопасности информации при информационном взаимодействии таможенных органов со сторонними организациями».<sup>70</sup>

ЭД2 – декларирование товаров и транспортных средств в электронной форме с использованием сети «Интернет» в соответствии с Приказом ФТС России от 24.01.2008 г. № 52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием

---

<sup>68</sup> О. А. Высотина, К. А. Гончарова. Электронное декларирование// Таможня. -2016.-№34

<sup>69</sup> Абакумов Л.Л. Таможенное администрирование и электронное декларирование - Проблемы и достижения современной науки. Материалы Международной научно-практической конференции: в 2-х частях. Искужин Т.С. (отв. Редактор), Акчуринов Б.Г., Идельбаев М.Х., Кабакович Г.А., Зайнуллина Г.Ш., Юсупова Р.Р., Нигматуллин О.Б. (отв. Секретарь). 2014.

<sup>70</sup> Приказ от 20 января 2016 N 83 «Об обеспечении безопасности информации при информационном взаимодействии таможенных органов со сторонними организациями» [Электронный ресурс] //URL: <http://www.tks.ru/news/law/2016/01/26/0002>

международной ассоциации сетей «Интернет»». <sup>71</sup> Если электронное декларирование было первым важным этапом внедрения информационных технологий в систему таможенного регулирования, то следующим этапом можно считать автоматизацию таких базовых таможенных операций как регистрацию декларации и выпуск товаров. Автоматическая регистрация деклараций на экспортируемые товары является перспективной технологией, которую внедрили в начале 2015 года.

Данная технология осуществляется во всех таможенных органах. Ее реализация исключает участие должностного лица в регистрации декларации на товары, что увеличивает прозрачность и позволяет значительно сократить сроки таможенных операций. В среднем автоматическая регистрация декларации занимает 20-40 секунд. Внедрение автоматической регистрации деклараций и их автоматического выпуска позволило создать центры электронного декларирования (ЦЭД). Их главными качествами признают доступность, скорость и прозрачность.

С появлением в стране центров электронного декларирования жизнь участников внешнеэкономической деятельности значительно облегчилась. Электронное декларирование основано на использовании единых информационных центров, которые используют централизованные базы данных результатов осуществления таможенных операций, ранее проведенных проверочных мероприятий, содержат информацию об участниках ВЭД. Внедрение подобных технологий не только сокращает время таможенных операций, освобождает таможенный контроль от бумажно-бюрократической волокиты, но и сводит к нулю коррупционную составляющую в таможенных органах, поскольку минимизирует человеческий фактор. <sup>72</sup>

---

<sup>71</sup> Все о таможене [Электронный ресурс] // URL: Электронное декларирование [Электронный ресурс] <http://www.tks.ru/ed2prosto.shtml>

<sup>72</sup> Жабаровский А.С. О некоторых аспектах функционирования центров электронного декларирования – Академический вестник ростовского филиала российской таможенной академии, 2016. - № 3(24)

Что касается декларирования, то количество документов, представляемых участником ВЭД таможенному органу при таможенном декларировании товаров, сократилось и составило до 3 документов при экспорте (в 2015 году – 4 документа) и 4 документа при импорте (в 2015 году – 6 документов). Это стало возможным благодаря созданию и внедрению в федеральных органах исполнительной власти системы межведомственного электронного взаимодействия, которая исключает необходимость представления декларантом документов, выданных федеральными органами исполнительной власти.

Электронное декларирование стало обязательным, письменные ДТ используется только в исключительных случаях и это регулируется пунктом 4 статьи 322 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».<sup>73</sup>

В связи с этим, в таможенные органы было подано около 3,9 млн ДТ в электронном виде, с использованием сети «Интернет». Количество ДТ оформленных в электронном виде без предоставления документов на бумажном носителе, составила 99,95 % от общего количества ДТ. Что немного больше, чем в 2015 году – 99,95%.

Количество участников ВЭД, применяющих электронную форму декларирования, составило более 78,9 тысяч (99,90% от общего количества участников ВЭД), в 2015 году – более 78 тысяч (99,81%).

С применением технологии удаленного выпуска было оформлено более 950 тысяч ЭДТ, что составило 25% от общего количества зарегистрированных ЭДТ (в 2015 году – более 560 тысяч ЭДТ (более 15%).<sup>74</sup>

---

<sup>73</sup> Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 N 311-ФЗ [Электронный ресурс] // URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107181/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/)

<sup>74</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году. – 2017 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.customs.ru/>

Неразрывно с информационными технологиями связан такой аспект таможенных операций как сокращение перечня документов и сведений при прохождении таможенного контроля.

Так, сегодня значительно сокращен перечень документов, представляемых при декларировании товаров. Приказом Минфина РФ от 13.09.2016 № 154-н установлено, что при декларировании товаров в электронной форме в таможенные органы могут не представляться заключения Минсельхоза России, заполненные по единой форме в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 16.05.2012 № 45, на ввоз незарегистрированных средств защиты растений (пестицидов), в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза.

Введение обязательного электронного декларирования дало возможность перейти к технологии автоматического выпуска в отношении товаров, по которым в автоматическом режиме не выявлены риски. Осуществление автоматического выпуска товаров без участия должностных лиц таможни стало возможным благодаря разработанной в ФТС России технологии автоматического совершения таможенных операций по выпуску отдельных категорий товаров. Она предполагает тесное взаимодействие информационных систем, используемых таможенными органами и применяемых при совершении таможенных операций по выпуску товаров. Автоматический выпуск - это одно из направлений ускорения совершения таможенных операций.

Так как решение о его выпуске принимается компьютером, а, значит, занимает гораздо меньше времени, что в свою очередь, в немалой степени может способствовать решению главной задачи – улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в стране.

Алгоритм технологии автоматического выпуска можно представить следующим образом: 1) электронная декларация поступает в таможенный орган; 2) устанавливается возможность применения автоматического выпуска; 3) проверяется уплата всех необходимых таможенных платежей; 4)

происходит проверка с использованием системы управления рисками. В случае отсутствия рисков, программа автоматически запрашивает все необходимые для выпуска документы; 5) после предоставления участником ВЭД всех документов, производится сопоставление сведений, указанных в декларации, и предоставленных документов; 6) программа запрашивает базу банка по паспортам сделки; 7) осуществляется списание платежей; 8) осуществляется выпуск.<sup>75</sup>

Первый в России автоматический выпуск ЭДТ осуществлен в июне 2015 года на Стабнинском таможенном посту Смоленской таможни. С момента регистрации декларации до выпуска товаров прошло меньше двух минут. А по состоянию на 7 февраля 2016 года в регионе деятельности Центрального таможенного управления (ЦТУ) уже 185 ЭДТ прошли алгоритм автоматического выпуска товаров.<sup>76</sup>

Реализация данной технологии предполагается в отношении наименее рискованных поставок, которые не требуют дополнительной проверки документов на бумажных носителях. Это, в свою очередь, позволит таможенным органам уделить особое внимание поставкам, в отношении которых выявлены риски.<sup>77</sup>

Вместе с тем полный переход на безбумажные технологии все еще осложнен неготовностью других государственных контрольных органов к использованию современных механизмов взаимодействия. Даже при электронном декларировании часть документов по этой причине представляется на бумажных носителях.

Для создания благоприятных условий применения электронного декларирования требуется развитие системы электронного межведомственного взаимодействия и получение сведений о

---

<sup>75</sup> Ермилов И.С., Игнатъева Г.В. Передовые информационные технологии в таможенном деле // Информационная безопасность регионов, 2016. - № 1(22)

<sup>76</sup> Галныкин К. На шаг вперед // Таможня, 2016. - № 6 [389]

<sup>77</sup> Алишов Р.Э. Технология автоматического выпуска товаров как инструмент развития таможенного администрирования // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. Материалы Региональной научно-практической интернет-конференции. М., 2015

разрешительных документах непосредственно от выдавших их контролирующих органов Российской Федерации, а не от участников внешнеэкономической деятельности.

Внедрение электронного декларирования ускорило развитие процессов удаленной уплаты таможенных платежей. С 2001 года в таможенных органах активно применяются способы уплаты таможенных платежей, основанные на применении специализированных микропроцессорных банковских карт (таможенных платежных карт). Заинтересованность участников ВЭД в использовании этого инструмента платежа, широкое применение в банковской сфере технологий интернет-платежей, использования мобильных устройств оплаты создали объективные предпосылки для дальнейшего расширения в таможенной сфере современных высокотехнологичных способов и средств платежа, предусмотренных Федеральными законами «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и «О национальной платежной системе».<sup>78</sup>

Удаленная уплата таможенных платежей дает возможность плательщику осуществить уплату таможенных платежей, применяя электронный терминал, непосредственно со своего рабочего места. При этом необходимо указать в декларации на товары, поданной в электронном виде, специальный признак удаленной уплаты таможенных платежей. На сегодняшний день действующими являются две платежные системы: ООО «Таможенная карта» - Таможенная карта и ООО «Мультисервисная платежная система» - карта Раунд. Для получения доступа к данным системам необходимо наличие таможенной карты, которая выпущена кредитными организациями. Чтобы получить ее, плательщик должен открыть специальный счет в банке и пополнить его<sup>79</sup>.

---

<sup>78</sup> Бельянинов А. Сумма технологий в таможенной сфере. Электронный ресурс. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс] // URL: <http://www.customs.ru/>

<sup>79</sup> Баутина В.А., Атрошенко И.И. Администрирование таможенных платежей // Современные научные исследования и разработки, 2016. - № 6(6).

При использовании таможенной карты фактическим поступлением денежных средств на счет таможенного органа будет считаться наличие чека, подписанного плательщиком и должностным лицом таможенного органа. В качестве электронного терминала при уплате таможенных платежей применяются как аппаратные средства, так и программные средства, устанавливаемые оператором таможенных платежей на рабочем месте плательщика, в том числе на основе сервисов личного кабинета.

Для удобства плательщиков компанией «Альта-Софт» была разработана программа «Альта-ГТД», которая позволяет производить удаленную уплату таможенных платежей с рабочего места декларанта с использованием таможенных карт операторов платежных систем. Для этого декларанту необходимо подключить услугу «Таможенные платежи», в которой все операции автоматизированы, что позволяет практически исключить ошибки.<sup>80</sup>

Значительно расширилась практика применения технологий автоматической регистрации ДТ и автоматического выпуска товаров. В автоматическом режиме зарегистрировано более 520 тысяч ДТ, что почти в 5 раз превышает показатель 2015 года (около 110 тысяч ДТ). При этом каждая 3-я электронная декларация на экспортируемые товары регистрируется без участия должных лиц таможенных органов.

Автоматическая регистрация ДТ применяется на всех таможенных постах, правомочных регистрировать ЭДТ, в отношении таможенных процедур экспорта, выпуска для внутреннего потребления и свободной таможенной зоны. Автоматически выпущено порядка 29 тысяч ДТ (в 2015 году – 1 550 ДТ).

Была проведена работа по разработке функциональных требований и доработке программных средств в целях обеспечения введения с 1 апреля 2017 года в соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической

---

<sup>80</sup> Соловьев В.В, Полежаева Н.В. Организация уплаты таможенных платежей с применением современных информационных технологий: практические аспекты // Логистические системы в глобальной экономике. 2015. - № 5.

комиссии (далее – ЕЭК) от 1 декабря 2015 г. № 158<sup>81</sup> обязательного предварительного информирования в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС воздушным транспортом.

Продолжили эксперимент в таможенных органах, проводимый в соответствии с распоряжением ФТС России от 18 февраля 2015 г. №62-р «О проведении эксперимента по совершению таможенными органами таможенных операций при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита в электронной форме», целью которого является обеспечение возможности представления транзитной декларации в форме электронного документа. В ходе эксперимента в 2015 и 2016 годах оформлено более 126,7 тысяч электронных транзитных деклараций (из них в 2015 году – всего 1 297 электронных транзитных деклараций).

В ФТС России разработан Порядок использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме, который утвержден приказом Минфина России от 30 августа 2016 г. № 144н . Порядок вступил в силу 20 марта 2017 года.

Порядок регламентирует взаимодействие в электронной форме таможенных органов и участников ВЭД при совершении таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, в том числе при предварительном декларировании процедуры транзита, при осуществлении таможенного контроля в отношении товаров, помещенных под указанную процедуру при разгрузке, перегрузке (перевалке), продлении срока таможенного транзита, иных грузовых

---

<sup>81</sup> Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 1 декабря 2015 г. № 158 “О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом ”ГАРАНТ.РУ[Электронный ресурс] // URL:<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71165036/#ixzz4k4wzujcb>

операциях, замене транспортного средства международной перевозки, возникновении обстоятельств, препятствующих перевозке товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, что позволит значительно сократить сроки совершения таможенных операций и повысить пропускную способность пунктов пропуска.

Преимущества современных технологий уплаты таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами, позволяют: 1) сократить время совершения таможенных операций, так как наличие чека, сформированного электронным терминалом, является достаточным условием для выпуска товаров; 2) совместить возможности электронного декларирования и технологии удаленной уплаты таможенных платежей, исключая необходимость присутствия участника внешнеэкономической деятельности в местах совершения таможенных операций; 3) осуществлять уплату таможенных платежей строго в соответствии с суммами, начисленными в декларации на товары, что исключает необходимость авансирования денежных средств; 4) минимизировать ошибки при вводе банковских реквизитов и другой информации, необходимой для однозначной идентификации плательщика и платежей; 5) создать практические предпосылки для использования технологии автоматического выпуска товаров без участия должностного лица таможенного органа.<sup>82</sup>

ФТС России была продолжена работа по совершенствованию и развитию применяемой субъектно-ориентированной модели СУР, основанной на распределении участников внешнеэкономической деятельности по категориям уровня риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими таможенного законодательства.

В мерах применения риск-категорирования осуществлялось исследование деятельности участников ВЭД по определенным критериям, характеризующим участника ВЭД, с использованием информационных

---

<sup>82</sup> Уплатить таможенные платежи стало просто и технологично. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс] // URL: <http://customs.ru/>

ресурсов ФТС России, ФНС России, Банка России, а также сведений, предоставляемых самими участниками ВЭД.

В результате применения риск-категорирования таможенное декларирование ввозимых товаров осуществляли более 2,8 тысяч организаций, отнесенных к категории низкого уровня риска, на долю которых пришлось около 44% от общего количества ввезенных товарных партий и 58% от суммы таможенных платежей при импорте.

Субъектно-ориентированная модель СУР дает вероятность снизить количество мер таможенного контроля в отношении участников ВЭД низкого уровня риска, обеспечив тем самым осуществляя принципа выборочности и смещение акцента таможенного контроля на этап после выпуска товаров, что способствует повышению эффективности таможенного контроля, и сокращению времени совершения таможенных операций так же, снижению издержек участников ВЭД.

Так, например, количество проведенных таможенных досмотров в отношении товаров, декларируемых участниками ВЭД низкого уровня риска, в 4 раза ниже, чем в отношении остальных организаций.

Приказом ФТС России от 1 декабря 2016 г. № 2256<sup>83</sup> утвержден Порядок автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности, предусматривающий более детальное дифференцирование уровней риска участников ВЭД, а также усовершенствованные подходы и критерии для определения уровней риска

По итогам реализации СУР для целей устранения возможного перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ЕАЭС с нарушением права ЕАЭС или законодательства Российской Федерации утверждено и актуализировано 38 203 профиля рисков, из них 654 – общероссийских, 3 440 – региональных

---

<sup>83</sup> Приказ ФТС России Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. N 2256 "Об утверждении Порядка автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности" [Электронный ресурс] // URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/16pr2256/>

и зональных, 34 109 – целевых<sup>84</sup> (в 2015 году утверждено 35 140 профилей рисков,

из них 445 общероссийских, 3 761 региональных и зональных, 30 934 целевых).<sup>85</sup>

Одним из направлений деятельности таможенных органов является контроль страны происхождения товаров, а также выявление и пресечение необоснованного предоставления тарифных преференций. В последние годы ФТС России проводила работу по созданию и внедрению электронной системы верификации происхождения товаров в таможенных органах. Использование электронной системы верификации сертификатов о происхождении товаров позволит таможенным органам оперативно (в режиме онлайн) осуществлять проверку фактов выдачи сертификатов о происхождении товаров, а также проверку достоверности, содержащейся в них информации.

В экспериментальном режиме таможенные органы начали использовать электронную систему верификации сертификатов о происхождении товаров, выдаваемых уполномоченными органами Республики Индонезии, Республики Корея, Республики Узбекистан и Республики Парагвай.<sup>86</sup>

Внедрение и практическое применение различных информационных технологий в таможенном деле обладает рядом преимуществ: сокращение сроков осуществления таможенных операций; снижение издержек не только участников внешнеэкономической деятельности, но и таможенных органов; минимизация человеческого фактора, позволяющая снизить коррупционную составляющую таможенной деятельности.

---

<sup>84</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году. – 2017 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.customs.ru/>

<sup>85</sup> Таможенная служба Российской Федерации в 2015 году. – 2016 г. [Электронный ресурс ] // URL: <http://www.customs.ru/>

<sup>86</sup> Организация работы ФТС [Электронный ресурс]// URL: Customsonline. <http://customsonline.ru/4190-organizaciya-raboty-fts-po-vedeniyu-i-prakticheskomu-primeneniyu-edinoy-tovarnoy-nomenklatury-vneshneekonomicheskoy-deyatelnosti-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza-kontrol-strany-proishozhdeniya.html>

Следует отметить также ряд недостатков, возникающих в результате применения информационных технологий в таможенном деле, к которым можно отнести технические сбои в системе и обеспечение информационной безопасности.

В настоящее время в качестве перспектив взаимовлияния информационных технологий и механизмов таможенного контроля в условиях евразийской экономической интеграции специалистами выделяются следующие направления: дальнейшее сокращение сроков и сужение сферы таможенного контроля; автоматизация таможенных операций и увеличение доли таможенных услуг, предоставляемых в электронном виде; оптимизация внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия таможенных органов в рамках реализации функций по контролю и надзору; снижение коррупционных рисков в таможенном администрировании; внедрение механизма «единого окна» в административную деятельность таможенных органов.<sup>87</sup> Проект Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, вступление в силу которого планируется в 2017 году, также предусматривает оптимизацию таможенных операций с учетом развития информационных технологий в системе таможенного регулирования.<sup>88</sup>

Таким образом, использование современных информационных технологий при электронном декларировании, автоматической регистрации таможенных деклараций, автоматическом выпуске и удаленной уплате таможенных платежей позволяет значительно облегчить совершение таможенных операций. При этом не следует забывать и о возможных рисках, которые возникают в связи с применением единых баз данных. Особое внимание необходимо уделять повышению уровня защищенности информации. В целом внедрение информационных технологий

---

<sup>87</sup> Агагомедова С.А. Таможенный контроль и информационно-коммуникационные технологии: соотношение и перспективы взаимовлияния // Хозяйство и право. 2016. № 11

<sup>88</sup> Агагомедова С.А. Проект Таможенного кодекса Евразийского экономического союза: приоритеты и перспективы // Законодательство. 2016. № 1

положительно отражается на скорости и качестве таможенных операций, закономерно упрощает взаимодействие между таможенными органами и бизнесом, способствует совершенствованию таможенного администрирования.

### **2.3. Деятельность по оказанию таможенных услуг**

В настоящее время распространение получила идея «сервисной таможни»: таможни для участников ВЭД. Согласно этой концепции таможенные органы - это публичные образования, нацеленные на оказание качественных услуг в области таможенного дела как государству, так и участникам ВЭД.<sup>89</sup> Все это способствует эффективному содействию внешнеторговой деятельности, ускорению и упрощению таможенных процедур. Важной новеллой российского таможенного законодательства стало закрепление в главе «Таможенные органы» Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» критериев оценки работы таможенных органов. В их числе: скорость совершения таможенных операций при ввозе и вывозе товаров, а также сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций; своевременность и полнота поступления таможенных платежей; эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям. Достижение по результатам работы достаточного уровня указанных критериев возможно лишь в случае использования действенного механизма таможенного контроля. Особую актуальность сегодня приобретает реализация протекционистской функции таможенных органов РФ, включающей защиту интересов отечественных

---

<sup>89</sup> Хапилин С.А. Сервисная функция таможенных органов в контексте теории общественных благ // Инженерный вестник Дона. 2013. Т. 26. № 3 (26). С. 67.

товаропроизводителей с использованием средств таможенного регулирования.

Качественное предоставление государственных услуг в современный период является одним из актуальных и востребованных направлений деятельности органов государственного управления и справедливо рассматривается отдельными исследователями в качестве одного из основных компонентов институциональных преобразований в системе государственной службы РФ.<sup>90</sup>

Эволюция понятия и правового регулирования государственных услуг неразрывно связана с изменением роли государства в жизни современного общества. Переход от концепции «полицейского государства» к концепции «сервисного государства» был обусловлен постепенным переосмыслением места государства в достижении оптимального баланса частных и публичных интересов в обществе. Именно в целях достижения подобного баланса появляются государственные услуги, которые первоначально только способствовали, содействовали реализации государственных функций, но позднее оказание государственных услуг становится одной из основных функций государства в лице его органов.

Одним из видов государственных услуг являются государственные услуги в области таможенного дела, или таможенные услуги, которые предоставляются заинтересованным лицам таможенными органами как органами исполнительной власти. Административные процедуры предоставления таможенных услуг являются важной частью таможенного администрирования в современных условиях.

Современная экономическая обстановка все время меняется, что повышает требования к таможенному администрированию, призванному обеспечивать законность правоотношений, возникающих между участниками внешнеэкономической деятельности и государством в ходе реализации и

---

<sup>90</sup> Крылова, Е. Г. Становление системы государственной службы Российской Федерации : моногр. / Е. Г. Крылова. - М. : Социум, 2011.

защиты прав, свобод и законных интересов лиц при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.<sup>91</sup>

Несмотря на актуальность и достаточную степень разработанности темы государственных услуг, вопросы административно-правового регулирования предоставления таможенных услуг практически не исследованы. За исключением ряда работ представителей экономической науки комплексные, фундаментальные работы по данной тематике в рамках административно-правовых подходов отсутствуют.<sup>92</sup>

Специалисты полагают, что государственные таможенные услуги входят в систему услуг в сфере таможенного дела. Данная система включает в себя государственные таможенные услуги и околотаможенные услуги, или «квазитаможенные» услуги. Под последними понимаются услуги, предоставляемые лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, а именно: таможенными представителями, таможенными перевозчиками, владельцами складов временного хранения и др. Включение их в систему услуг в сфере таможенного дела обусловлено их особым правовым статусом. Осуществление деятельности по оказанию околотаможенных услуг для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) возможно только после выдачи таможенным органом свидетельства о включении в соответствующие реестры. Таким образом, несмотря на то, что околотаможенные услуги имеют частноправовой характер, оказаны они могут быть только после совершения таможенными органами определенных административных процедур разрешительного характера (ранее, до 2004 г., деятельность рассматриваемой категории лиц лицензировалась).

В систему государственных услуг входят и государственные таможенные услуги. В законодательство РФ имеется понятие государственной услуги, которая трактуется как услуга, предоставляемая

---

<sup>91</sup> Гречкина, О. В. Административная юрисдикция таможенных органов Российской Федерации: теоретико-прикладное исследование : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Гречкина О. В. - Челябинск, 2011.

<sup>92</sup> Гупанова, Ю. Е. Разработка концептуальных, методологических и методических основ управления качеством таможенных услуг : автореф. дис. ... д-ра экон. наук / Гупанова Ю. Е. - М., 2013.

федеральным органом исполнительной власти, органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов РФ.

Согласно п. 1 ст. 2 закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», государственная услуга - это деятельность по реализации функций органов, предоставляющих государственные услуги, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами субъектов РФ полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.<sup>93</sup>

Определение государственной услуги в области таможенного дела в действующем законодательстве отсутствует. Правда, Регламент ФТС содержит положение о том, что ФТС осуществляет разработку административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.<sup>94</sup> Государственные услуги от таможенных органов получают заинтересованные в них, юридические лица и предприниматели, в том числе лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, как специальные субъекты таможенных правоотношений.

Понятие «сервисная таможня» предполагает, что федеральная служба или государственное учреждение, которое ориентировано на оказание качественных таможенных услуг как государству, так и участникам ВЭД. Помимо этого, «сервисная таможня» - это элемент международной организации, главной целью ее является результативное содействие внешнеторговой деятельности, приводящее к ускорению и упрощению совершения таможенных процедур. В данном случае таможня работает в то время, когда формируется новая философия таможенного контроля, основанного на принципе выборочности контроля и сервиса, в условиях

---

<sup>93</sup> Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 15.02.2016) // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс ] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_103023/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/)

<sup>94</sup> Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы : Приказ ФТС России от 26.12.2012 № 2656 (Зарегистрировано в Минюсте России 26.03.2013 № 27888) // СПС «Гарант» [Электронный ресурс ] // URL: <http://base.garant.ru/57508469/>

системы управления рисками и международного обмена информацией.<sup>95</sup>

В настоящее время таможенное обслуживание является неременным условием рыночного успеха импорта или экспорта товаров.

В отсутствие современного таможенного сервисного обслуживания, особенно, например, в вопросах длительного таможенного оформления или некачественного хранения, цепь поставок становится неконкурентоспособной, а товар теряет свою потребительскую ценность (или часть ее) и может быть отвергнут покупателем. Формирование таможенного сервиса как системы обеспечения позволяет импортеру/экспортеру выбрать для себя оптимальный вариант перемещения товаров, транспортных средств через таможенные границы, определить вид таможенного декларирования, возможности предварительного информирования или электронного декларирования, а также экономически выгодного выбора таможенного режима, диктуемого интересами потребителя.<sup>96</sup>

Ученые предлагают определение государственных таможенных услуг в широком и узком контекстах. Государственная таможенная услуга (в широком контексте) - это общественно-экономическое благо в форме таможенной деятельности. В более узком контексте государственная таможенная услуга - это действия или последовательность действий, реализуемые специальными таможенными инструментами (включая таможенные процедуры, технологии, операции и т.п.) с целью повышения потребительской полезности сферы ВЭД для государства и участников внешнеторговой деятельности.<sup>97</sup>

---

<sup>95</sup> Ершов А. Д. Теория и методология формирования "сервисной таможни": монография / А. Д. Ершов, А. И. Евдокимов, А. Н. Доля. – М., фил. РТА, 2012. - 220 с

<sup>96</sup> Дюмулен И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование. Учебное издание/ И.И. Дюмулен. – М., ВАВТ, 2013. - 529 с.

<sup>97</sup> Макрусев, В. В. Государственные таможенные услуги : моногр. / В. В. Мак-русев, А. В. Сафронов. - 2-е изд. - М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2011.

Можно полагать, что государственная услуга в области таможенного дела представляет собой направление административной деятельности таможенных органов по реализации ими своих функций, которое выражается в определенных административных процедурах, осуществляемых должностными лицами таможенных органов по запросам заявителей (физических и юридических лиц) и регламентированных ведомственными нормативно-правовыми актами (административными регламентами).

Можно выделить несколько основных признаков государственной таможенной услуги:

1. Она оказывается таможенным органом. Это может быть таможенный орган любого уровня (ФТС России, региональное таможенное управление, таможня, таможенный пост). Существующие административные регламенты прописывают адресат обращения заинтересованного лица за услугой.

2. Адресность государственной услуги в области таможенного дела, что означает наличие конкретного лица, обратившегося за получением услуги (заинтересованного лица, заявителя).

3. Государственная услуга в области таможенного дела связана с реализацией своих прав физическими и юридическими лицами, выступающими заявителями услуги.

4. При предоставлении таможенной услуги происходит взаимодействие между субъектом оказания услуги (таможенным органом) и заявителем, которое носит административный характер.

5. Порядок предоставления и стандарт таможенной услуги содержится в административном регламенте, который утверждается приказом ФТС России либо приказами ФТС России и иного федерального органа исполнительной власти.

6. Заявительный характер таможенной услуги выражается в добровольности обращения за ней в таможенный орган. Это не обязанность

лица, это его свободный выбор: обратиться за услугой или обойтись без нее. Последнее не является нарушением законодательства.

7. Каждая конкретная государственная услуга в области таможенного дела имеет конечный результат - то, что составляло интерес заявителя при обращении в таможенный орган. Данный результат может выражаться в получении документа (квалификационный аттестат специалиста по таможенным операциям, предварительное решение о классификации товаров по ТН ВЭД ТС и др.), получении информации (например, при предоставлении государственной услуги по информированию и (или) консультированию).<sup>98</sup>

Интересно, что таможенная услуга может предоставляться как государству, так и участнику ВЭД. Таможенная услуга государству представляет собой обеспечение безопасности страны и ее населения, защиту экономики. А для участников ВЭД - обеспечение реализации их интересов в сфере внешней торговли.<sup>99</sup>

Основные признаки таможенной услуги выделены Е.В. Труниной: добровольность обращения лиц в таможенные органы; получение определенных благ в сфере таможенного дела исключительно в интересах обратившегося лица.<sup>100</sup>

Таким образом, таможенная услуга - это деятельность таможенных органов в рамках таможенного законодательства, направленная на обеспечении интересов и потребностей участников внешнеэкономических отношений. В деятельности таможенных органов по оказанию услуг проявляется соотношение частных и публичных аспектов таможенного регулирования.<sup>101</sup>

---

<sup>98</sup> О. В. Гречкина, С. А. Агагомедова. Государственные таможенные услуги: понятие, характеристики // *Общественные науки и право.* - 2016. - №3(39).

<sup>99</sup> . Гупанова Ю.Е. Понятие «таможенная услуга», «качество таможенной услуги»: проблемы определения / Ю.Е. Гупанова // *Актуальные проблемы экономики и права.* - 2010. - №4 - С. 205-207.

<sup>100</sup> Трунина Е.В. Государственные услуги таможенных органов: признаки, виды, проблемы определения // *Современное право.* 2009. №8. С. 22.

<sup>101</sup> Колесников Г.Г. Таможенные услуги как результат взаимодействия частного и публичного в таможенном законодательстве / Г.Г. Колесников // *Вопросы экономики и права.* - 2010. - № 2

На сегодняшней день таможенные органы оказывают 12 видов услуг: восемь из них регулируют порядок ведения различных реестров (банков, кредитных и страховых организаций, владельцев СВХ, объектов интеллектуальной собственности, таможенных перевозчиков, уполномоченных экономических операторов и т.д.), остальные регулируют госуслуги выдачи и отзыва квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям, по принятию предварительных решений по классификации и стране происхождения товаров, а также по информированию об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства РФ о таможенном деле и об иных правовых актах РФ в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела, входящим в компетенцию таможенных органов.<sup>102</sup> Обычно делят таможенные услуги на общие и специальные. Последние носят специфический характер и оказываются в рамках определенного направления деятельности таможенных органов.<sup>103</sup>

Консультирование является примером «классической» услуги, которая заключается в предоставлении заинтересованным лицам (гражданам, юридическим лицам) точной, своевременной и полной информации о применении правовых актов в определенной сфере правоотношений и правила предоставления которой регулируются соответствующим административным регламентом. Предмет консультирования составляют вопросы, касающиеся таможенного законодательства ТС (ТК ТС, международных договоров государств - членов Таможенного союза, решений Евразийской экономической комиссии), а также иные вопросы, входящие в компетенцию таможенных органов, к которым относятся вопросы порядка и правил, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение

---

<sup>102</sup> Сафина Т.А., Николаева Н.А. Обеспечения присутствия государственных органов и органов местного самоуправления в социальных сетях / Т.А. Сафина, Н.А. Николаева. – Йошкар-Ола: ООО «Типография «Вертикаль», 2015. - 76 с

<sup>103</sup> Агамагомедова С.А. Характеристика таможенных услуг, оказываемых в рамках обеспечения таможенными органами прав интеллектуальной собственности // Административное и муниципальное право. — 2014. - № 2. - С.165-172. DOI: 10.7256/1999-2807.2014.2.9938

товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза, вопросы регулирования отношений, возникающих в процессе совершения таможенных операций и таможенного контроля, обжалования актов, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц, отношений по установлению, введению и взиманию таможенных платежей и др. Консультирование осуществляется как в устной, так и в письменной форме (в электронной) и предоставляется в самые возможные короткие сроки, но не позднее одного месяца со дня поступления в таможенный орган. Если предоставление услуги оказывается в устной форме, то выделяется время не более одного часа. Данная услуга теперь предоставляется на безвозмездной основе, хотя раньше, до вступления в силу Таможенного кодекса РФ 2003 года за консультирование взималась плата, являвшаяся разновидностью таможенных платежей.

Консультируя заинтересованных лиц, таможенные органы выполняют одну из своих основных задач, сформулированных в подп. 6 п. 1 ст. 6 ТК ТС, - обеспечить в пределах своей компетенции соблюдение прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создать условия для ускорения товарооборота через таможенную границу.<sup>104</sup>

Административный регламент Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по информированию об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов Законодательство государств - членов Таможенного союза устанавливает ответственность таможенных органов за своевременность и достоверность информации, предоставляемой в порядке консультирования по таможенным вопросам. Так, в соответствии с ч. 4 ст. 52

---

<sup>104</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г. [Электронный ресурс]: Таможенный портал «Альта-Софт»//URL: <https://www.altar.ru/>

Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации", если запрашиваемая информация была предоставлена таможенным органом несвоевременно или в недостоверном виде, что привело к убыткам лица, обратившегося за консультацией, возмещение убытков осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Убытки возмещаются за счет казны Российской Федерации. Таможенные органы не несут ответственности в двух случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 52 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации": а) за убытки, причиненные вследствие искажения текстов актов таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, правовых актов ФТС России и иных правовых актов Российской Федерации в области таможенного дела, опубликованных без их ведома и контроля; б) за убытки, причиненные вследствие неквалифицированных консультаций, оказанных лицами, не уполномоченными на их проведение.<sup>105</sup>

Для оптимизации и минимизации рисков при предоставлении услуги по консультированию с 1 июля 2010 года ФТС России и региональные таможенные органы вводили в круглосуточном режиме телефоны «горячей линии» по обеспечению информационного и консультативного сопровождения участников ВЭД при введении в действие нормативных правовых актов Таможенного Союза.

Эксперты предлагают таможенным органам организовать для консультирования нечто, вроде форума в социальных сетях или создать своё собственное приложения для мобильных телефонов. «Государственные» приложения на современном этапе развития нашего общества необходимы, так как они позволяют гражданам иметь удобный способ доступа к государственным услугам. В частности, таможенные органы с помощью

---

<sup>105</sup> Федеральный закон "О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров" от 08.12.2003 N 165-ФЗ [Электронный ресурс ] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45398/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45398/)

такого приложения смогут эффективно информировать участников ВЭД о новых нормативных актах, об их изменениях, а также предоставлять консультации.<sup>106</sup> И это привлекает пользователей, которые все чаще прибегают к использованию современных технологий для связи с органом власти любого уровня.

В настоящее время ведомственная нормативная правовая база ФТС России насчитывает около 16 административных регламентов, причем отдельные из них приняты ФТС России совместно с иными органами исполнительной власти в рамках проведения таможенными органами иных (помимо таможенного) видов контроля и надзора.<sup>107</sup> Следует обратить внимание на отсутствие в административных регламентах ФТС России единообразия в вопросе исполнения функций и услуг: ряд регламентов посвящены исполнению функций<sup>108</sup>, другие - предоставлению государственных услуг.<sup>109</sup>

В экспертном сообществе продолжается дискуссия о разграничении понятия «государственная услуга» и понятия «функция государственного органа».<sup>110</sup>

---

<sup>106</sup> Ильин Ю.Ю., «Государственные» приложения для мобильных платформ и для социальных сетей / Компьютерра [Электронный ресурс] // [www.computerra.ru/49015/gosudarstvennyie-prilozheniya-dlya-mobi/](http://www.computerra.ru/49015/gosudarstvennyie-prilozheniya-dlya-mobi/) (дата обращения 20.04.17)

<sup>107</sup> Приказ Минсельхоза России № 393, ФТС России № 2154 от 06.11.2014 (Зарегистрировано в Минюсте России 19.02.2015 № 36107) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] // URL: <http://www.pravo.gov.ru>

<sup>108</sup> Приказ ФТС России от 24.12.2012 N 2621 (ред. от 28.01.2015) "Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по исполнению государственной функции по осуществлению в пределах своей компетенции контроля за валютными операциями резидентов и нерезидентов, не являющихся кредитными организациями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации товаров, в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза, валютным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования" [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_149085/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_149085/)

<sup>109</sup> Приказ ФТС России от 08.11.2011 N 2263 (ред. от 26.09.2014) "Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги выдачи и отзыва квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям"[Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_126653/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_126653/)

<sup>110</sup> Барциц, И. Н. Понятие «публичная услуга» в контексте Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и вне его / И. Н. Барциц // Государство и право. - 2013. - № 10. - С. 40-51.

Анализ научных позиций в области таможенного контроля в целом, а также в области отдельных его направлений свидетельствует о том, что данные категории зачастую отождествляются.

Под функциями организации (ведомства, органа, структуры) в науке традиционно понимаются основные направления деятельности, которые отражают цели, назначение, сущность данной организации.

Функции (обязанности) таможенных органов закреплены в ст. 12 Федерального закона «О таможенном регулировании в РФ».

Ученые также выделяют несколько групп функций таможенной службы России как социально-экономического института:

- по сфере распространения - внутренние и внешние;
- по содержанию - регулятивная, культурная, интегративная, а также функции организации и самоорганизации;
- по временному периоду выполнения функции таможенной службы - постоянные и временные;
- по характеру деятельности - общие и специальные.<sup>111</sup>

По мнению исследователей, в настоящее время ФТС России осуществляет следующие общегосударственные функции:

- занимается выработкой государственной политики в области таможенного дела;
- осуществляет нормативно-правовое регулирование в области таможенного дела;
- выполняет функции контроля и надзора в области таможенного дела;
- является агентом валютного контроля;
- исполняет специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.<sup>112</sup>

---

<sup>111</sup> Управление таможенным делом : учеб. пособие / В. В. Макрусев, В. А. Черных, -СПб. : Троицкий мост, 2012.

<sup>112</sup> О Федеральной таможенной службе (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») : Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 27.12.2014) [Электронный ресурс ] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_152009/19b5b39126f6b256887abbe1be715fcae1d869fc/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_152009/19b5b39126f6b256887abbe1be715fcae1d869fc/)

В соответствии с п. 1 Положения о Федеральной таможенной службе ФТС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.<sup>113</sup> (С 15 января 2016 г. руководство деятельностью Федеральной таможенной службы осуществляет Министерство финансов РФ.)

Необходимо отметить, что таможенная служба как федеральный орган исполнительной власти и социально-экономический институт государства осуществляет свою деятельность в соответствии с приоритетами государственной политики и стратегическими целями социально-экономического развития страны, поэтому сущность и содержание выполняемых ею функций должны соответствовать значимым для общества и государства стратегическим целям и изменяться в соответствии с динамикой институциональной среды.<sup>114</sup>

Таможенные органы являются представителями государственной исполнительной власти и носителями его функций в области

---

<sup>113</sup> См там же

<sup>114</sup> Управление таможенным делом : учеб. пособие / В. В. Макрусев, В. А. Черных, -СПб. : Троицкий мост, 2012.

внешнеэкономической деятельности. Выделение в совокупности основных функций таможенных органов направления, связанного с предоставлением государственных услуг в области таможенного дела, это результат административной реформы государственного управления. В то же время данные процессы не создали институт таможенных услуг как таковой. На практике происходит зачастую переименование традиционных функций таможенных органов в таможенные услуги. В качестве примера можно привести консультирование и информирование таможенных органов.

Примером необоснованной идентификации функций и услуг является позиция некоторых авторов, согласно которым таможенный контроль вполне вписывается в общее определение «услуги».<sup>115</sup>

Другие специалисты считают, таможенный контроль не может рассматриваться в качестве государственной услуги (либо ее формы). Таможенный контроль обязателен для всех лиц, перемещающих товары через таможенную границу. В то же время одним из отличительных признаков таможенной услуги, как уже отмечалось, является ее заявительный характер, который выражается в добровольности обращения лица за ней в административный орган.

Качество и доступность таможенных услуг положительно сказывается на эффективности таможенного контроля. Большинство таможенных услуг играют обеспечительную, вспомогательную роль применительно к таможенному контролю и иным функциям таможенных органов, они влияют на подконтрольную сферу таможенного контроля, корректируют ее, в отдельных случаях сужают ее, меняют ее количественную и качественную структуру.

Все государственные таможенные услуги можно разделить на группы в соответствии со следующими критериями классификации:<sup>116</sup>

---

<sup>115</sup> Бек В. А. Система таможенного контроля как форма государственной услуги регулирования сферы торговли объектами интеллектуальной собственности : автореф. дис. ... канд. экон. наук / Бек В. А. - Хабаровск, 2012.

<sup>116</sup> О. В. Гречкина, С. А. Агамагомедова. Государственные таможенные услуги: понятие, характеристики // Общественные науки и право. - 2016. - №3(39)

1. В зависимости от предметной сферы оказания услуги таможенные услуги делятся на общие (универсальные) и специальные. К первой группе следует отнести информирование и консультирование. К специальным услугам относят те, которые связаны с исполнением определенной функции таможенных органов (например, получение предварительного решения по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС).

Общие таможенные услуги являются услугами «в чистом виде». Специальные таможенные услуги так или иначе связаны с осуществлением таможенными органами своих основных функций посредством контрольно-надзорной, разрешительной и иной деятельности. Таким образом, добровольность обращения за предоставлением подобных таможенных услуг является условной. Инициатива обращения за специальной таможенной услугой обусловлена необходимостью заявителя получить разрешение таможенного органа на занятие определенной деятельностью (например, деятельностью по предоставлению услуг таможенного перевозчика) или упростить прохождение таможенного контроля при перемещении товаров в качестве декларанта (например, получение предварительного решения по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС).

2. В зависимости от субъекта - получателя таможенной услуги государственные таможенные услуги делятся на:

- услуги для лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;
- услуги для правообладателей;
- услуги для физических лиц, желающих получить статус специалиста по таможенным операциям;
- услуги для иных заинтересованных лиц.

3. Таможенные услуги делятся на платные и бесплатные. К первым, к примеру, относится получение предварительного решения по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС (с 1 января 2015 г. подп. 135 п. 1 ст. 333.33 Налогового кодекса РФ предусмотрена государственная пошлина за

принятие предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза в размере 5000 рублей).

Большинство таможенных услуг оказываются таможенными органами безвозмездно (информирование, консультирование, внесение лиц в соответствующие реестры, получение предварительного решения о стране происхождения товара и др.).

4. В зависимости от административной процедуры по оказанию таможенной услуги таможенные услуги можно разделить на оказываемые в электронной форме и услуги, для которых такой механизм не предусмотрен.

Так, в качестве целевого индикатора совершенствования системы государственных услуг как одного из основных стратегических направлений развития таможенной службы РФ выступает доля государственных услуг, предоставляемых Федеральной таможенной службой в электронном виде в соответствии с административными регламентами, по которым обеспечена возможность их получения в электронном виде, в общем объеме государственных услуг, предоставляемых Федеральной таможенной службой.

Таким образом, государственные таможенные услуги представляют собой значимый в условиях административной реформы институт, который сегодня активно развивается и совершенствуется в направлении удовлетворения интересов участников таможенных правоотношений, защиты их прав и свобод, обеспечения основных функций таможенных органов как органов исполнительной власти государства.

Эффективные и качественные государственные услуги в области таможенного дела содействуют увеличению скорости таможенных процессов, снижают издержки предпринимателей и конечного потребителя товара, позволяют повысить безопасность в сфере внешнеэкономической деятельности, что способствует развитию бизнеса и торговой деятельности на территории Единого экономического пространства .

## Заключение

Государственная политика – это сложный и динамичный процесс, требующий для своей реализации совместных усилий как государственных органов и институтов, так и институтов гражданского общества.

Таможенная политика должна содействовать обеспечению экономической безопасности, под которой понимается состояние гарантирующее уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, неувязимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям.

Проблема таможенной политики современной России заключается в позиционирование Таможенного союза. Она применяется в международной торговой системе, и нацелена на расширение торговли и улучшение доступа на внешние рынки. Для решения данной проблемы торговая политика Таможенного союза ведет переговоры о заключении соглашений свободной торговли путем расширения зоны преференциальной торговли. Соглашение о свободной торговле основывается, прежде всего, на достижение значимого экономического эффекта и используется для расширения экономики, а именно: доступа на зарубежные рынки и привлечение передовых технологий.

Также для эффективной таможенной политики необходимо применение мер нетарифного регулирования и тарифных квот с ВТО. Но несмотря на все это, главным инструментом по адаптации российского аграрного сектора к условиям ВТО является реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. В связи с этим, будет проведена работа по оптимизации товаров, на которые будут изменены ставки ввозных таможенных пошлин, они будут

принимать их только при наличии согласия всех государств-членов. В основу данной работы положен принцип создания транспарантных механизмов.<sup>117</sup>

Совершенствование таможенной политики имеет большую важность в России. Таможенная политика — это основной рычаг, с помощью которого государство влияет на внешнюю торговлю. В случае соблюдения всех необходимых условий, можно сделать вывод, что большая часть таможенных ставок ввозного тарифа имеют отклонения от показателей российских показателей, в пределах одного процентного пункта. В то же время по нескольким тарифным позициям снижение ставок пошлин может достигать 50 и более процентов. В целом Россия должна будет занять активную позицию в данной работе, направленную на минимизацию негативных последствий от возможного снижения тарифной защиты.<sup>118</sup>

Таким образом, Россия будет занимать активную позицию в таможенной политике, которая в свою очередь направлена на минимизацию негативных последствий от снижения тарифных ставок. Из всего выше сказанного можно сделать вывод, что таможенная политика представляет собой совокупность стратегических и тактических мероприятий, направленных на согласование и реализацию различных внутривнутриполитических и внешнеполитических интересов государства, через уполномоченные органы таможенного дела. Все это показывает, насколько таможенная политика Российской Федерации тесно связана с международными правилами и процедурами регулирования внешнеэкономической деятельности.

---

<sup>117</sup> Гербер Р.В. Государственная таможенная политика России и пути ее совершенствования//Сибирская финансовая школа. 2011. № 4 (87). С. 6-9.

<sup>118</sup> Петрова, М.А. Проблемы приведения торговой политики России в соответствие с требованиями ВТО//Вестник МГИМО Университета. 2013. № 5 (32). С. 149-152

## Список используемой литературы и источников

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г. [Электронный ресурс]: Таможенный портал «Альта-Софт»//URL: <https://www.alt.ru/>
2. Федеральный закон "О службе в таможенных органах Российской Федерации" от 21.07.1997 N 114-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_15264/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15264/)
3. Федеральный закон "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" от 08.12.2003 N 164-ФЗ [Электронный ресурс]: Справочно - правовая система «КонсультантПлюс»// URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/)
4. Федеральный закон от 01.01.01 г. N 63-ФЗ "О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами" (с изменениями от 01.01.01 г., 8 декабря 2003 г.) [Электронный ресурс ]//URL: <http://base.garant.ru/12111284/>
5. Федеральный закон "О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров" от 08.12.2003 N 165-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45398/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45398/)
6. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 г. № 311 – ФЗ (ред. от 13.07.2015) [Электронный ресурс]: Справочно - правовая система «КонсультантПлюс» // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107181/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/)
7. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/)

8. Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. N 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации" ГАРАНТ.РУ:  
<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/558039/#ixzz4kMgk66JS>
9. Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 г. N 1125-р о плане мероприятий ("дорожной карте") "Совершенствование таможенного администрирования" Система ГАРАНТ[Электронный ресурс]// URL:<http://base.garant.ru/70197020/#ixzz4k4rQMuv2>
10. Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 г. N 1128-р о плане мероприятий "Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта" Система ГАРАНТ[Электронный ресурс]//URL: <http://base.garant.ru/70197690/#ixzz4k4s2WgxZ>
11. Распоряжение ФТС России №178-р от 23 июня 2014г. «Об утверждении Временного порядка действий должностных лиц таможенных органов при уплате таможенных платежей с использованием электронных терминалов, платежных терминалов и банкоматов, установленных вне мест расположения таможенных органов, в отношении товаров для личного пользования».[Электронный ресурс] //URL:  
<https://www.alta.ru/tamdoc/16a00357/>
12. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации № 2575 – р от 28 декабря 2012 г.//URL:  
[http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com\\_content  
&view=article](http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com_content&view=article)
13. Приказ от 20 января 2016 N 83 «Об обеспечении безопасности информации при информационном взаимодействии таможенных органов со сторонними организациями» [Электронный ресурс] //URL:  
<http://www.tks.ru/news/law/2016/01/26/0002>

14. Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. N 299 "О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе" [Электронный ресурс] // URL:<https://www.alta.ru/tamdoc/10sr0299/>
15. Перечень товаров, подлежащих государственной регистрации (раздел II Решения Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе»).
16. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. N 64 "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза"[Электронный ресурс] // URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/17kr0064/>
17. О выполнении ФТС контрольного задания. Официальный сайт ФТС РФ [Электронный ресурс]//URL:[http://customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=24592:2016-12-30-10-57-14&catid=40:2011-01-24-15-02-45](http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24592:2016-12-30-10-57-14&catid=40:2011-01-24-15-02-45)
- Таможенная служба Российской Федерации в 2016 году. – 2017 г. [Электронный ресурс]// URL:<http://www.customs.ru/>
18. Министерства и Ведомства. Официальный сайт[Электронный ресурс]// URL: <http://government.ru/ministries/>
19. Крупнейшие компании – экспортеры [Электронный ресурс]: // URL: <http://newsruss.ru/doc/index.php>
20. Абакумов Л.Л. Таможенное администрирование и электронное декларирование - Проблемы и достижения современной науки. Материалы Международной научно-практической конференции: в 2-х частях. Искужин Т.С. (отв. Редактор), Акчурин Б.Г., Идельбаев М.Х., Кабакович Г.А., Зайнуллина Г.Ш., Юсупова Р.Р., Нигматуллин О.Б. (отв. Секретарь). 2014.
21. Агамагомедова С.А. Проект Таможенного кодекса Евразийского экономического союза: приоритеты и перспективы // Законодательство. 2016. № 1.

22. Агамагомедова С.А. Таможенный контроль и информационно-коммуникационные технологии: соотношение и перспективы взаимовлияния // *Хозяйство и право*. 2016. № 11.
23. Агамагомедова С.А. Характеристика таможенных услуг, оказываемых в рамках обеспечения таможенными органами прав интеллектуальной собственности // *Административное и муниципальное право*. — 2014. - № 2. - С.165-172.
24. Алишов Р.Э. Технология автоматического выпуска товаров как инструмент развития таможенного администрирования // *Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. Материалы Региональной научно-практической интернет-конференции*. М., 2015
25. Афонин П.Н. Информационные таможенные технологии: Учебник. – СПб.: Троицкий мост, 2012.
26. Бакаева О.Ю. Государственный контроль и надзор как основные функции таможенных органов // *Ленинградский юридический журнал*. 2012. № 4 (30). С. 34-42.
27. Барциц И. Н. Понятие «публичная услуга» в контексте Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и вне его / И. Н. Барциц // *Государство и право*. - 2013. - № 10. - С. 40-51.
28. Баутина В.А., Атрошенко И.И. Администрирование таможенных платежей // *Современные научные исследования и разработки*, 2016. - № 6(6).
29. Бачило И. Л. О неизбежном продолжении разговора о публичных услугах и более общих проблемах организации государственного управления (по поводу статьи И. Н. Барцица) / И. Л. Бачило // *Государство и право*. - 2014. - № 4. -С. 53-57.
30. Бек, В. А. Система таможенного контроля как форма государственной услуги регулирования сферы торговли объектами интеллектуальной

собственности : автореф. дис. ... канд. экон. наук / Бек В. А. - Хабаровск, 2012.

31. Бельянинов А. Сумма технологий в таможенной сфере. [Электронный ресурс]. Официальный сайт ФТС России. <http://www.customs.ru/> (дата обр. 20.01.17).

32. Воробьева Н.В., Васильева В.Н. Таможенная политика России на современном этапе ее развития // КАНТ, Выпуск № 3 (9) / 2013 // <http://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennaya-politika-rossii> (дата обращения 04.03.17).

33. Галныкин К. На шаг впереди // Таможня, 2016. - № 6 [389]

34. Гербер Р.В. Государственная таможенная политика России и пути ее совершенствования // Сибирская финансовая школа. 2011. № 4 (87). С. 6-9.

35. Государственная политика [Электронный ресурс]: [http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin\\_enc/21701](http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/21701) (дата обращения 06.02.17).

36. Гречкина, О. В. Административная юрисдикция таможенных органов Российской Федерации: теоретико-прикладное исследование : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Гречкина О. В. - Челябинск, 2011.

37. Гупанова Ю.Е. Понятие «таможенная услуга», «качество таможенной услуги»: проблемы определения / Ю.Е. Гупанова // Актуальные проблемы экономики и права. - 2010. - №4 - С. 205-207.

38. Гупанова, Ю. Е. Разработка концептуальных, методологических и методических основ управления качеством таможенных услуг : автореф. дис. ... д-ра экон. наук / Гупанова Ю. Е. - М., 2013.

39. Дорощенко Г.И. Экономические и правовые аспекты вступления России в ВТО // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. – 2014. – № 4 (35)

40. Дудкова И. С. Инструменты нетарифного регулирования в рамках действующих норм ВТО // Молодой ученый. — 2017. — №15. — С. 370-373.

41. Дюмулен И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование. Учебное издание/ И.И. Дюмулен. – М., ВАВТ, 2013. - 529 с.

42. Ерешко Е.В. Протекционизм и фритредерство в таможенной политике Российской империи // Историческая и социально-образовательная мысль. 2014. №1.
43. Ермилов И.С., Игнатъева Г.В. Передовые информационные технологии в таможенном деле // Информационная безопасность регионов, 2016. - № 1(22)
44. Ершов А. Д. Теория и методология формирования "сервисной таможни": монография / А. Д. Ершов, А. И. Евдокимов, А. Н. Доля. – М., фил. РГА, 2012. - 220 с
45. Жабаровский А.С. О некоторых аспектах функционирования центров электронного декларирования – Академический вестник ростовского филиала российской таможенной академии, 2016. - № 3(24).
46. Ильин Ю.Ю. «Государственные» приложения для мобильных платформ и для социальных сетей / Компьютера [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.computerra.ru/49015/gosudarstvennyie-prilozheniya-dlya-mobi> ( дата обращения 20.04.17).
47. Инновационная деятельность в России: стратегические направления и механизмы: коллективная монография. – М.: Издательство «Научный консультант», 2015
48. Карачурина Р.Ф. Государственное регулирование страховой деятельности в России Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2015. № 1 (33). С. 125-130.
49. Карачурина Р.Ф. Государственное регулирование страховой деятельности в России // Вестник Башкирского государственного аграрного университета. 2015. № 1 (33).
50. Колесников Г.Г. Таможенные услуги как результат взаимодействия частного и публичного в таможенном законодательстве / Г.Г. Колесников // Вопросы экономики и права. - 2010. - № 2.
51. Крылова, Е. Г. Становление системы государственной службы Российской Федерации : моногр. / Е. Г. Крылова. - М. : Социум, 2016.

52. Макрусев, В. В. Государственные таможенные услуги : моногр. / В. В. Мак-русев, А. В. Сафронов. - 2-е изд. - М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2011. - 196 с.
53. Останин В.А. Совершенствование таможенной политики как условие эффективного экономического равновесия // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2012. – № 2.
54. Петрова, М.А. Проблемы приведения торговой политики России в соответствие с требованиями ВТО//Вестник МГИМО Университета. 2013. № 5 (32). С. 149-152.
55. Попова В.Е. Проблемы формирования и совершенствования кадрового потенциала таможенной службы Российской Федерации// Евразийский международный научно-аналитический журнал. - 2013. - № 1 (45). - С.231-233.
56. Результаты правоохранительной деятельности подразделений Федеральной таможенной службы за 9 месяцев 2015 года [электронный ресурс]: Официальный сайт Федеральной Таможенной службы. - Режим доступа: <http://www.customs.ru>. (Дата обращения: 10.03.2017).
57. Сафина Т.А., Николаева Н.А. Обеспечения присутствия государственных органов и органов местного самоуправления в социальных сетях / Т.А. Сафина, Н.А. Николаева. – Йошкар-Ола: ООО «Типография «Вертикаль», 2015. - 76 с.
58. Смирнова, А. А. Соотношение государственных услуг, функций и полномочий органов исполнительной власти / А. А. Смирнова // Журнал российского права. - 2015. - № 3. - С. 120-130
59. Соловьев В.В, Полежаева Н.В. Организация уплаты таможенных платежей с применением современных информационных технологий: практические аспекты // Логистические системы в глобальной экономике. 2015. - № 5.
60. Статистика перечисления таможенных платежей в доход федерального бюджета за 2014 год [электронный ресурс] : Официальный сайт Федеральной

61. Таможенной службы. - Режим доступа: <http://www.customs.ru>. )Дата обращения: 12.03.2017).
62. Табаков А.В. Фискальная функция - основное направление деятельности таможенных органов или смысл их существования? // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2014. № 3 (51). С. 43-55. Мир науки и образования. 2015. № 4
63. Текущие материалы Таможенной статистики. [Электронный ресурс]. Официальный сайт ФТС России. [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=13858&Itemid=2095](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095) (дата обращения 30.05.17).
64. Тимошенко И.В. Таможенное право России: Учебник. – СПб., 2006. – С. 25-31;
65. Трунина Е.В. Государственные услуги таможенных органов: признаки, виды, проблемы определения // Современное право. 2009. №8. С. 22.
66. Уплатить таможенные платежи стало просто и технологично. [Электронный ресурс]. Официальный сайт ФТС России. <http://customs.ru/> (дата обращения 20.01.17).
67. Управление таможенным делом : учеб. пособие / В. В. Макрусев, В. А. Черных,-СПб. : Троицкий мост, 2012.
68. Халипов С.В. Таможенное регулирование и Таможенное дело (правовой анализ ключевых понятий) / С.В. Халипов // Таможенное дело. – 2012. –№ 4.
69. Ханнанов Р.А., Ханнанова Т.Р. События в системе правового обеспечения модернизации социально-экономического развития России теория и практика / Уфа, 2012.
70. Хапилин С.А. Сервисная функция таможенных органов в контексте теории общественных благ // Инженерный вестник Дона. 2013. Т. 26. № 3 (26).
71. Шутова Т.В. Система государственности как фактор устойчивого социально-экономического развития России / Т.В. Шутова // Вопросы региональной экономики. – 2014.