

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования

«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»



Институт социально – гуманитарных технологий
Направление подготовки 38.05.02 «Таможенное дело»
Кафедра истории и философии науки и техники

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема работы
Правовое регулирование таможенной деятельности Монголии и РФ: сравнительный анализ

УДК 339.543(517.3)=(47+57):347.7

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
11921	Баяраа Дархантулга		

Руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор	Сосковец Любовь Ивановна	Доктор исторических наук		

Рецензент

Должность	ФИО	Подпись	Дата
Начальник отдела таможенного контроля после выпуска товаров	Онищенко Денис Владимирович		

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Зав. кафедрой	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Зав. кафедрой истории и философии науки и техники	Трубникова Наталья Валерьевна	Доктор исторических наук		

Томск – 2017 г.

Планируемые результаты обучения по ООП

Код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
<i>Профессиональные компетенции</i>		
P1	Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК -5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13,14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК -23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления	Требования ФГОС (ПК- 29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
P7	Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4,5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост

Министерство образования и науки Российской Федерации
 Федеральное государственное автономное образовательное
 учреждение высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
 ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт социально гуманитарных технологии Направление
 подготовки (специальность) 38.05.02 «Таможенное дело» Кафедра
истории и философии науки и техники

УТВЕРЖДАЮ:
 Зав. кафедрой ИФНТ
 _____ Н.В. Трубникова
 (Подпись) (Дата) (Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ
на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

дипломной работы

Студенту:

Группа	ФИО
11921	Баяраа Дархантулга

Тема работы:

**Правовое регулирование таможенной деятельности Монголии и РФ:
 сравнительный анализ**

Утверждена приказом директора (дата, номер)

Срок сдачи студентом выполненной работы:

10 июня 2017 г.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ;

Исходные данные к работе

*(наименование объекта исследования или проектирования;
 производительность или нагрузка; режим работы
 (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид
 сырья или материал изделия; требования к продукту,
 изделию или процессу; особые требования к
 особенностям
 функционирования (эксплуатации) объекта или изделия
 в
 плане безопасности эксплуатации, влияния на
 окружающую среду, энергозатратам; экономический
 анализ и т. д.).*

Объект исследования: организация
 таможенного дела в Монголии и России.

Предмет исследования правовые основы
 организационной структуры таможенных
 органов Монголии и России, тарифного
 регулирования, таможенных платежей и
 таможенного контроля.

Цель работы – дать общую характеристику
 и сравнить нормативно-правую основу
 таможенного дела в Монголии и России для
 выявления общих и специфических черт в
 организационной структуре и деятельности
 таможенных органов Монголии и России по
 ряду ее ключевых аспектов.

**Перечень подлежащих исследованию,
 проектированию и разработке
 вопросов**

*(аналитический обзор по литературным источникам с
 целью выяснения достижений мировой науки техники*

Раздел I. Организация таможенного дела в
 Монголии и России: общий обзор ГТА
 Монголии и ФТС России
 Раздел II. Сравнительный анализ таможенно-
 тарифного регулирования Монголии и

<p><i>в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе).</i></p>	<p>России Раздел III. Организация таможенного контроля в Монголии и России</p> <p>Основным исследовательским методом по определению явился сравнительный, который на основе изучения функционирования таможенного дела в Монголии и России позволил выявить общее в походах к таможенному деятельности и выяснить отличительные черты в организации таможенно-тарифного регулирования. В ходе исследования была описана организационная и нормативная база Монголии и России.</p>
--	---

Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы
(с указанием разделов)

Дата выдачи задания на выполнение
выпускной
квалификационной работы по линейному
графику

Задание выдал руководитель

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Профессор	Сосковец Любовь Ивановна	Доктор исторических наук		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
11921	Баяраа Дархантулга		

Реферат

Выпускная квалификационная работа 79 страницы, 2 рисунка, 5 таблиц, 39 источников.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, таможенный контроль, нормативно-правовое база, сравнительный анализ, таможенно-тарифное регулирование

Объектом исследования выступает организация таможенного дела в Монголии и России.

Целью работы является дать общую характеристику и сравнить нормативно-правую основу таможенного дела в Монголии и России для выявления общих и специфических черт в организационной структуре и деятельности таможенных органов Монголии и России по ряду ее ключевых аспектов.

В ходе исследования проводился анализ общих характеристик таможенных служб Монголии и России; проведен сравнительный анализ структуры и построения таможенных служб обеих стран; выявлены основные проблемы определения таможенной стоимости в Монголии; также выяснено, что таможенные органы данных стран почти идентичны по всем направлениям своей деятельности, что сможет повысить взаимодействие между собой.

Областью применения является сфера внешнеэкономической деятельности, статистика (международная, национальная, таможенная), таможенное дело, сфера налогообложения, банковский контроль, производственная деятельность организаций,

Практическая значимость работы заключается в возможности сравнить результаты деятельности таможенных служб Монголии и России, и предложить варианты повышения сотрудничества путем взаимного информирования.

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В РАБОТЕ

ВТамО – Всемирная таможенная организация

ВЭД – Внешнеэкономическая деятельность

ГТА – Генеральная таможенная администрация

ЕТТ – единая таможенная территория

КНР – Китайская народная республика

НДС – Налог на добавленную стоимость

СУР – система управления рисками

РФ – Российская Федерация

ТК – Таможенный кодекс

ТС – Таможенный союз

ТП – Таможенная пошлина

ТТР - Таможенно-тарифное регулирование

ППП – Пограничный пункт пропуска

ФЗ – Федеральный закон

ФТС – Федеральная таможенная служба

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	9
Глава 1. Организация таможенного дела в Монголии и России: общий обзор	15
1.1 Организационная структура таможенных органов Монголии и России и их сравнительный анализ.....	15
1.2 Нормативно-правовые основы таможенного дела Монголии и России..	23
1.3 Сравнение основных функций отделов ГТА Монголии и ФТС России....	26
Глава 2. Сравнительный анализ таможенно-тарифного регулирования в в Монголии и России	32
2.1 Нормативно-правовая база таможенно-тарифного регулирования Монголии.....	32
2.2 Нормативно-правовая база таможенно-тарифного регулирования России	34
2.3 Таможенно-тарифное регулирование ВЭД в Монголии	38
Глава 3. Организация таможенного контроля в Монголии и России	51
3.1 Таможенный контроль в Монголии.....	51
3.2 Организация таможенного контроля	58
3.3 Основные проблемы таможенного контроля.....	66
Заключение.....	74
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУР.....	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы ВКР обусловлена рядом обстоятельств. Во-первых таможенная сфера, какой бы стране она не принадлежала, носит довольно унифицированный характер и имеет много схожих черт. Это предопределено характером таможенной деятельности, связанной с внешнеэкономической и внешнеторговой политикой государств, заинтересованных в скорейшем перемещении товаров и транспортных средств через свои таможенные границы. За последние несколько десятков лет по предложению ряда международных организаций (Всемирной таможенной организации, Всемирной торговой организации и др.) и с согласия большинства государств были внесены и приняты многочисленные международные конвенции и соглашения, направленные на гармонизацию и унификацию таможенных процедур, правил, требований и др.

Вместе с тем, безусловно, в регулировании таможенного дела в различных странах остаются некоторые специфические аспекты, знание которых позволяет таможенным службам других государств, эффективнее налаживать сотрудничество ко взаимной пользе своих стран. Это очень важно для монгольско-российского таможенного сотрудничества, поскольку это два пограничных государства¹, имеющих очень давние дружеские и взаимовыгодные отношения.

В настоящее время более 60 субъектов Российской Федерации поддерживают отношения с Монголией, около 70% взаимного товарооборота приходится на региональное сотрудничество. Республики Тыва и Бурятия, Забайкальский край, Иркутская область регулярно обмениваются с Монголией

¹ **Российско-монгольская граница** — современная государственная граница между Российской Федерацией и Монголией. Практически полностью сухопутна. Общая протяжённость границы составляет 3 485 км. По длине уступает только российско-казахстанскому и российско-китайскому участкам. Современные очертания граница приобрела 29 декабря 1911 года, когда Монголия получила независимость от Цинской империи. До этого она была частью границы между Российской и Цинской империями. В настоящее время с Монголией граничат 4 субъекта РФ: республика Алтай, республика Тыва, республика Бурятия и Забайкальский край. На границе действует около 20 официальных пунктов пропуска (Алтан — Аганцын-Гол, Тайрисин — Аршан, Баян — Дзурх и др.)// <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1615512>

творческими коллективами, проводят совместные международные конкурсы и фестивали национальных культур, конференции по проблемам сохранения и развития культурного наследия². Но в целом торговые отношения Монголии и России, по разным причинам, развиты недостаточно, и это состояние не удовлетворяет обе стороны, о чем заявили на межпарламентской встрече в 2015 спикеры парламентов обеих стран³. На сегодняшний день Монголия для России в товарообороте является партнёром № 60 с долей 0.2%⁴. По данным статистики, «основная доля российского экспорта в Монголию приходится на:

- Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные (74%)
- Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства (2%)
- Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия (2%)
- Жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления (2%)
- Электрические машины и оборудование, их части (2%)
- Какао и продукты из него (1%)
- Разные пищевые продукты (1%)
- Черные металлы (1%)
- Удобрения (1%)
- Изделия из черных металлов (1%)
- Злаки (1%)»⁵.

В свою очередь, Монголия поставляет России такие товары, как:

- «Соль; сера; земли и камень; штукатурные материалы, известь и цемент (61%)
- Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные (18%)

² <http://asiarussia.ru/articles/9198/>

³ Там же.

⁴ <http://www.rusexporter.ru/research/country/detail/4424/>

⁵ <http://www.rusexporter.ru/research/country/detail/4424/>

- Мясо и пищевые мясные субпродукты (13%)
- Руды, шлак и зола (3%)
- Железнодорожные локомотивы или моторные вагоны трамвая, подвижной состав и их части (1%)
- Предметы одежды и принадлежности к одежде, трикотажные машинного или ручного вязания (1%)
- Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных (1%)
- Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды (1%)
- Шерсть, тонкий или грубый волос животных; пряжа и ткань, из конского волоса (1%)»⁶.

Но, как подчеркивалось, объемы товарооборота все еще незначительны, но имеется, во-первых, желание двух государств его увеличивать, а во-вторых, есть еще неиспользованные ресурсы для расширения товарного обмена. Стало быть, потенциально будет расти и таможенное взаимодействие, поэтому изучение правового регулирования таможенного дела в обоих государствах имеет научно-практическую значимость.

Сотрудничество таможенных служб Монголии и России достаточно хорошо налажено. Так, 10 апреля 2017 г. в Сочи состоялось заседание российско-монгольской рабочей группы по борьбе с таможенными правонарушениями. Открывая заседание, заместитель руководителя Федеральной таможенной службы А. Серышев отметил стремление российской стороны к решению наиболее актуальных и практических вопросов двустороннего взаимодействия. «Эта встреча нацелена выработать единый подход к решению проблем правоохранительного взаимодействия, запланировать совместные действия на перспективу, обменяться информацией об изменениях в деятельности таможенных служб России и Монголии», - подчеркнул он⁷.

⁶ Там же.

⁷http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25085:2017-04-14-08-30-24&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2094&Itemid=1835 Практическое взаимодействие осуществляется

Таким образом, сравнительное изучение правовых основ регулирования таможенного дела в Монголии и России имеет не только научно-познавательную, но и практическую значимость.

Степень изученности темы. Проблема правового регулирования таможенной деятельности в РФ получила определенное освещение в научной литературе. Различные аспекты этой проблематики рассматриваются в работах М.Кобзарь-Фроловой, А. Козырина, В. Кычкова, А. Логиновой и др.⁸

Состояние дел в таможенной сфере Монголии исследуется в работах Н. Отгонсайхан⁹. В них анализируется, как осуществляется таможенно-тарифное регулирование в стране, какую роль играют пошлины в формировании государственного бюджета. Статья Э. Цогтжаргала посвящена особенностям таможенного контроля за перемещением товаров через монгольскую таможенную границу¹⁰.

В ряде публикаций освещаются российско-монгольские отношения, в том числе в торговой сфере¹¹.

в соответствии с Планом по взаимодействию ФТС России и ГТУ Монголии в области борьбы с таможенными правонарушениями на 2015 - 2017 годы. Важное место в российско-монгольском таможенном сотрудничестве отводится взаимодействию региональных и территориальных таможенных органов. Приграничное таможенное сотрудничество с монгольской стороной в правоохранительной сфере осуществляется силами Сибирской оперативной таможни и сопредельных монгольских таможен. Сторонами был подписан план по взаимодействию между ФТС России и ГТУ Монголии в области борьбы с таможенными правонарушениями на 2018-2019 годы. Очередное заседание рабочей группы состоится в 2018 году в Монголии.

⁸ Кобзарь-Фролова М.Н. О методах правового регулирования отношений в области таможенного дела // Таможенное дело. – 2012. – № 3; Козырин А.Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. – 2012. – № 1; Кычков В.И. Таможенное право: Учебное пособие. – СПб., 2014; Логинова А.С. Правовое регулирование таможенных отношений в России: история и современность: Монография / Под ред. А.А. Демичева. – Н. Новгород, 2013.

⁹ Отгонсайхан Нямдаа. Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли Монголии // Известия Иркутской государственной экономической академии

Выпуск № 1 / 2012 <http://cyberleninka.ru/article/n/tamozhenno-tarifnoe-regulirovanie-vneshney-torgovli-mongolii#ixzz4iYCMQn8L>; Она же. Роль таможенных пошлин в формировании государственного бюджета Монголии // Известия Иркутской государственной экономической академии, Выпуск № 1 / 2013 // <http://cyberleninka.ru/article/n/rol-tamozhennyh-poshlin-v-formirovanii-gosudarstvennogo-byudzheta-mongolii#ixzz4iYDhO5lu>

¹⁰ Цогтжаргал Э. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Монголии // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей, 2015

https://esstu.ru/library/free/Konf/TD_2015/59_%D0%A6%D0%BE%D0%B3%D1%82%D0%B6%D0%B0%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BB_%D0%AD.pdf

¹¹ Ведерников Ю., Байкалова В. Современное российско-монгольское торговое сотрудничество // Таможенная политика России на Дальнем Востоке, Выпуск № 1 (58) / 2012 / <http://cyberleninka.ru/article/n/sovremennoe-rossiysko-mongolskoe-torgovoe-sotrudnichestvo#ixzz4iY1GQEv0>; Кокарев К. А. Сотрудничество с Монголией – важное звено восточной политики России // РИСИ. Аналитика 13.11.2014. // <https://riss.ru/analitics/6819/>; Цолмона Э. Торгово-экономическое сотрудничество между Монголией и Российской Федерацией // <http://samzan.ru/45155>; Коногоров Н.М. Современное состояние и перспективы развития российско-монгольских торгово-экономических отношений : Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.14 : Москва, 1999 //

Работ, посвященных сравнению правовых основ регулирования таможенного дела в рассматриваемых странах нет, поэтому предложенная ВКР имеет признаки научной новизны.

Цель работы – дать общую характеристику и сравнить нормативно-правую основу таможенного дела в Монголии и России для выявления общих и специфических черт в организационной структуре и деятельности таможенных органов Монголии и России по ряду ее ключевых аспектов.

Задачи:

- изучить основные нормативные акты, регулирующие таможенное дело в Монголии и России;
- показать структурное построение таможенных органов обеих стран и организацию их управления;
- охарактеризовать таможенно-тарифное регулирование в изучаемых странах;
- выяснить, как организован таможенный контроль;
- выявить общее и особенное в таможенном деле Монголии и России.

Объектом исследования выступает организация таможенного дела в Монголии и России.

Поскольку выбранный объект слишком широк, **предметно** мы ограничили его изучением правовой основы организационной структуры таможенных органов Монголии и России, тарифного регулирования, таможенных платежей и таможенным контролем.

Теоретическую основу исследования составили базовые правовые документы, регулирующие таможенное дело в Монголии и России, а также основополагающие теоретические положения о таможенном деле, таможенной политике государства.

Основным исследовательским **методом** по определению явился

сравнительный, который на основе изучения функционирования таможенного дела в Монголии и России позволил выявить общее в походах к таможенной деятельности и выяснить отличительные черты в организации таможенно-тарифного регулирования. В ходе исследования была описана организационная и нормативная база Монголии и России.

Источниковую базу исследования составили нормативные документы, регулирующие таможенную деятельность в Монголии и России, а также многочисленные материалы, взятые с официальных сайтов Государственной таможенной администрации Монголии¹² и Федеральной таможенной службы России¹³.

Структура работы. В первой главе показана общая организация таможенного дела в изучаемых странах, структура таможенных органов и их функции.

Во второй главе анализируются правовые основы и организация таможенно-тарифного регулирования в Монголии и России.

Третья глава посвящена рассмотрению и сравнению организации таможенного контроля в изучаемых странах.

¹²Официальный сайт ГТА Монголии [Электронный ресурс] / 2017. URL: <http://customs.gov.mn/> (дата обращения: 24.04.2017).

¹³ Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс] / 2017. URL: <http://customs.gov.mn/> (дата обращения: 24.04.2017).

Глава 1. Организация таможенного дела в Монголии и России: общий обзор

1.1 Организационная структура таможенных органов Монголии и России и их сравнительный анализ

История современного таможенного дела в Монголии начинается с созданием Монгольской Народной республики. После того, как в октябре 1921 года была завершена национально-демократическая революция, были приняты Правила взимания таможенных пошлин и сборов за иностранную и внутреннюю торговлю, которые вступили в силу 20 октября в столице Монголии Нислэл Хар Хорин а также в других местах, начиная с даты получения правил. Таким образом, монгольская таможня начала свою деятельность при народной власти. Позже эта дата - 20 октября 1921 года, стала днем таможни Монголии¹⁴.

В определенной мере исторические этапы развития таможенных органов Монголии отражается в смене их названия.

Исторические этапы развития таможенного органа:

1921-1930 годы - Таможенный департамент Министерства финансов
1930-1932 годы - Таможенный департамент Министерства торговли и промышленности
1932-1954 годы - Таможенный департамент Министерства финансов
1954-1956 годы - Таможенный департамент Министерства обороны и Социальной защиты
1956-1991 годы - Таможенный департамент Министерства внешней торговли
1992 – 1995 годы - Государственная таможенная администрация
1996-2015 годы - Государственная таможенная администрация
2015-2016 годы – Таможенно-Налоговая администрация
С 2017 года - Государственная таможенная администрация

Государственная таможенная администрация Монголии – это аналог

¹⁴ http://www.carecprogram.org/uploads/events/2008/Tariff-Collection-Training/009_111_209_Country-Report-MON-ru.pdf

ФТС России и является уполномоченным органом правительства Монголии по осуществлению таможенной деятельности. Возглавляет Государственную таможенную администрацию Монголии Б.Асралт. Во главе ФТС РФ находится Владимир Булавин.

Основными функциями ГТА Монголии являются: разработка предложений по тарифным и нетарифным мерам, таможенный контроль, создание необходимого оборудования и инструментов модернизации таможенных процедур, а также выбор передовых технологий для упрощения таможенных формальностей и т.д.¹⁵

В число основных функций ФТС России входят: участие в разработке государственной политики. и нормативно-правовое регулирование, контроль и надзор в таможенной сфере, агента валютного контроля, осуществление транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ, осуществление санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в деле проверки документов в специальных пунктах пропуска через российскую границу. Кроме того, таможенные органы выполняют специальные функции по борьбе с преступлениями и административными правонарушениями в пределах своей компетенции, а также другими связанными с ними преступлениями и правонарушениями¹⁶.

В подчинении Генеральной таможенной службы находятся таможенные офисы, такие как таможня Дархан-Уул, Увс, Ханх, Арцзури, Сайинсанд, Гов-Алтай, Бичигти и таможенный пункт международной почты в Улан-Баторе.

Количество пограничных постов составляет – 27, из них - 23 постоянно работают, и 4 - временных.¹⁷

Временные пограничные пункты пропуска – это ППП, которые работают по графику, установленному ГТА (таб., 1). Этот график носит специфический характер, что связано с тем, что в весенне-летний период значительно

¹⁵ Цогтоо Ш. Гаалийн эрх зүй.- Улан-Батор, 2015.

¹⁶http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=15574&Itemid=2238

¹⁷ <http://www.customs.gov.mn/2014-03-24-09-28-57>

увеличиваются как товарные, так и, особенно, продуктовые, а также людские потоки через таможенную границу.

Таблица 1. График работы КПП Монголии

НАЗВАНИЕ КПП	ГРАФИК РАБОТЫ
1) Бургастай	Работает по четным месяцам
2) Сумбэр	С 01 апреля – 30 ноября
3) Байтаг	С 15 марта – 30 марта
	С 15 мая – 30 мая
	С 15 сентября – 30 сентября
4) Даян	С 1 июня – 25 сентября

Поскольку Монголия имеет государственную границу только с Россией и Китаем, все ее пограничные и таможенные посты делятся на северные (это на границе с Россией) и восточные (граница с КНР).

Северные пограничные посты включают: Цагаануур, Борозу, Арцзури, Хан, Тешиг, Шарсури, Сухбаатар, Алтанбулаг, Улиха, Эринцав. (Граничат по суше с Россией).

Восточные пограничные посты включают: Гашуунсухайт, Хавирга, Сүмбэр, Бичигт и т.д. (Граничат по суше с КНР.)

Общая численность занятых на работе в таможенных органах Монголии составляет около 1200 сотрудников¹⁸.

А в России общая численность занятых на работе в таможенных органах составляет около 75 тыс сотрудников¹⁹

Такая большая разница в кадровом составе обусловлена разницей в

¹⁸ Официальный сайт ГТА Монголии [Электронный ресурс] / Структура таможенного органа Монголии. 2017. (дата обращения: 18.04.2017). URL: <http://customs.gov.mn/2014-04-01-08-30-43/site-map-s/2014-04-01-08-32-45>

¹⁹ Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс] / Работа с кадрами в ФТС России. 2009. (дата обращения: 18.04.2017). URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3452:%20%20D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%B0%20%D1%81%20%D0%BA%D0%B0%D0%B4%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%B8%20%D0%B2%20%D0%A4%D0%A2%D0%A1%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2055

масштабах таможенных территорий двух стран, протяженности их таможенных границ и объемах внешнеторгового оборота. А также нужно иметь в виду, что

Монголия граничит с двумя странами - КНР и РФ, а Россия граничит с 16 странами и тем самым увеличивается число пограничных постов.

На таблице №2 можно рассмотреть детально все пункты пропуска: статус пункта, режим работы пункта и т.д.

Таблица №2. Пункты пропуска через таможенную границу Монголии

№	Название пограничных постов	Характер международного сообщения	Статус пункта	Пункт пропуска сопредельный		
				Режим работы	Название пункта	
0	1	2	3	4	5	6
1	Буянт-Ухаа	Воздушный	Международный	Постоянный		
2	Өлгий	Воздушный	Международный	Постоянный		
3	Чойбалсан	Воздушный	Международный	Постоянный		
4	Ховд	Воздушный	Международный	Постоянный		
5	Замын-Үүд	Железнодорожный	Международный	Постоянный	КНР	Эрээн
6	Сүхбаатар	Железнодорожный	Международный	Постоянный	РФ	Наушки
7	Эрээнцав	Железнодорожный	Двухсторонний	Постоянный	РФ	Соловьевск
8	Замын-Үүд	Автомобильный	Международный	Постоянный	КНР	Эрээн
9	Булган	Автомобильный	Международный	Постоянный	КНР	Такашикен
10	Бичигт	Автомобильный	Международный	Постоянный	КНР	Зүүн хатавч
11	Алтанбулаг	Автомобильный	Международный	Постоянный	РФ	Хиагт
12	Цагааннуур	Автомобильный	Международный	Постоянный	РФ	Ташанта
13	Ульхан	Автомобильный	Двухсторонний	Постоянный	РФ	Верхний Ульхан
14	Эрээнцав	Автомобильный	Двухсторонний	Постоянный	РФ	Соловьевск
15	Арцсуурь	Автомобильный	Двухсторонний	Постоянный	РФ	Цаган-Толгой

16	Ханх	Автомобильный	Двухсторонний	Постоянный	РФ	Монды
17	Боршоо	Автомобильный	Двухсторонний	Постоянный	РФ	Хандгайт
18	Тэс	Автомобильный	Двухсторонний	Постоянный	РФ	Шара-Сурь
19	Ханги	Автомобильный	Двухсторонний	Постоянный	КНР	Мандал
20	Гашуунсухайт	Автомобильный	Двухсторонний	Постоянный	КНР	Ганцмод
21	Шивээхүрэн	Автомобильный	Двухсторонний	Постоянный	КНР	Сэхээ
22	Хавирга	Автомобильный	Двухсторонний	Постоянный	КНР	Ар хашаат
23	Баянхошуу	Автомобильный	Двухсторонний	Постоянный	КНР	Өвдаг
24	Сүмбэр	Автомобильный	Двухсторонний	Временный	КНР	Рашаан
25	Даян	Автомобильный	Двухсторонний	Временный	КНР	Хуньшанзуй
26	Байтаг	Автомобильный	Двухсторонний	Временный	КНР	Улиастай
27	Бургастай	Автомобильный	Двухсторонний	Временный	КНР	Лаомяо

Описание таблицы:

Двухсторонний пограничный пункт пропуска - По данному пункту разрешено пересечение граждан только данных стран.

Международный пограничный пункт пропуска - По данному пункту разрешено пересечение граждан всех стран мира²⁰. Как видно из таблицы, большинство постов сосредоточено на границе Монголии с Китайской народной республикой.

²⁰ <http://www.customs.gov.mn/2014-03-24-09-29-28>

Далее на рисунке №1 и №2 можно посмотреть на организационную структуру построения таможенных служб обеих стран.

Рис №1. Организационная структура Таможни Монголии

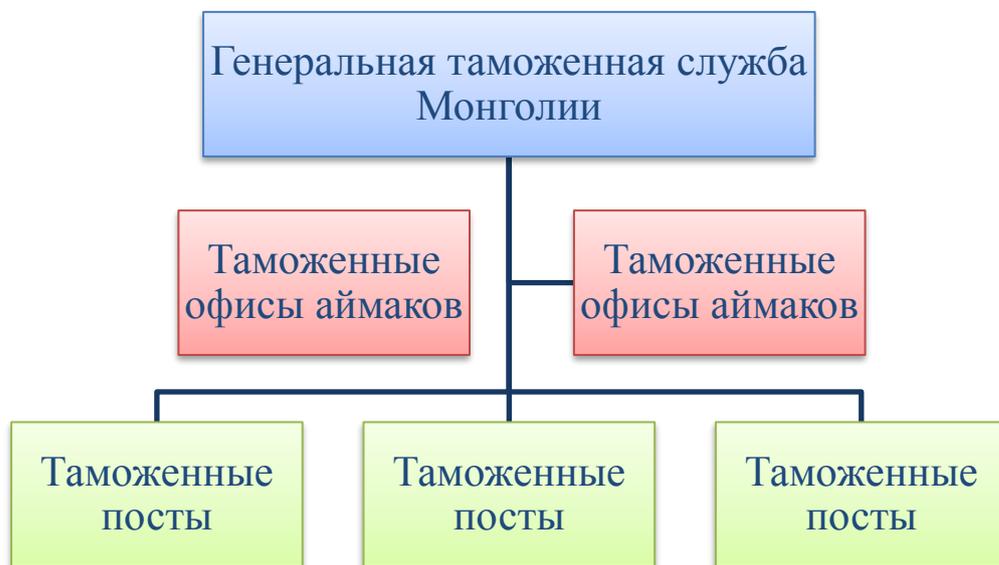
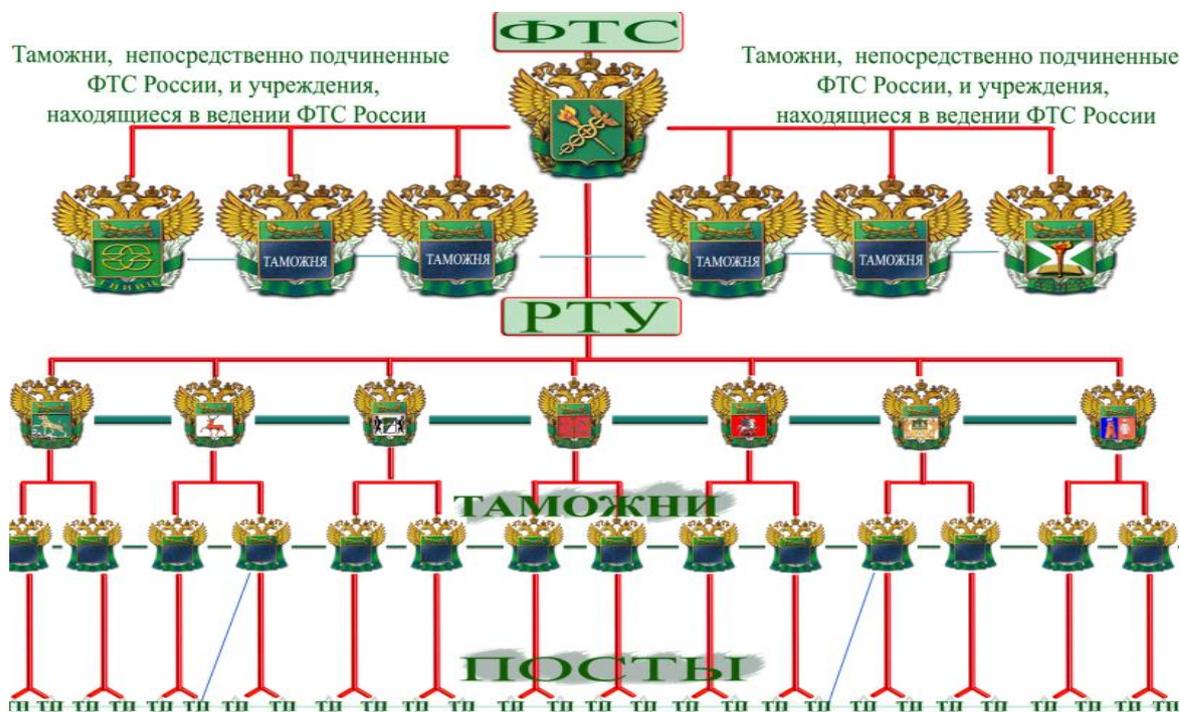


Рис №2. Организационная структура Таможни РФ



В соответствии со ст. 9 Федерального закона РФ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»²¹ таможенные органы России составляют единую федеральную централизованную систему. Все подразделения системы таможенных органов являются федеральными органами, их финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета. Федеральная таможенная служба находится в непосредственном подчинении Правительства РФ. Таможенные органы РФ выстроены в соответствии с жесткой вертикально-иерархической системой подчиненности и субординации, в рамках которой каждый нижестоящий таможенный орган подчиняется только вышестоящим таможенным органам, которые контролируют и направляют их деятельность. Во главе системы находится Федеральная таможенная служба (ФТС РФ).

Постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. «О Федеральной таможенной службе», гласит, что «Федеральная таможенная служба (ФТС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти»²². Этому органу предписано правительством осуществлять большой набор функций, о которых уже писалось. предназначенных для этих целей пунктах пропуска через ²³.

В составе центрального аппарата ФТС находятся главные управления и тринадцать управлений, а именно:

Следующей ступенью в системе таможенных органов РФ являются Региональные таможенные управления (РТУ). Они осуществляют управление и контроль находящихся в их подчинении таможен и таможенных постов. Каждое таможенное управление включает в себя таможи, оперативные таможи и таможенные посты.

²¹ Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 N 311-ФЗ (редакция 2016-2017 гг. // <http://ipirip.ru/zakon-o-tamozhennom-regulirovanii/>

²² Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 N 459 (ред. от 16.09.2013) "О Федеральной таможенной службе" // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61861/

²³ Там же.

Следующее звено в системе ФТС РФ – это таможи, которые, по сути, осуществляют основной массив работы, функционально возложенные на таможенные органы.

Таможенные посты – это нижнее и самое массовое звено в иерархии таможенной структуры России.

По объективным причинам Российская таможенная служба является одной из крупнейших в мире, она насчитывает около 70 тысяч человек и включает в себя 8 региональных таможенных управлений, 75 таможен и 552 таможенных поста²⁴. В его структуре также действует Российская таможенная академия, признанная Всемирной таможенной организацией в качестве одного из ее региональных учебных центров.

Таможни и таможенные посты подразделяются на пограничные и внутренние. К пограничным таможенным органам, наряду с таможнями и таможенными постами, относятся пункты пропуска через таможенную границу. По состоянию на конец 2014 г. на российском участке таможенной границы Таможенного союза насчитывалось пунктов пропуска:

автомобильных -120; железнодорожных -51; воздушных -82; смешанных – 10; речных – 4; озерных – 1; пешеходных – 1. Правда, 66 из них не функционировали. Действующих было 339²⁵.

Таким образом, в структуре построения таможенные службы обеих стран есть сходство. Структура таможенных органов России более разветвленная, так как масштаб страны большой, в структуре таможенных органов Монголии вместо региональных таможенных управлений имеются таможенные офисы аймаков²⁶, которые напрямую подчиняются Генеральной таможенной администрации. А таможенным офисам аймаков подчиняются таможенные посты.

²⁴ Структура таможенных органов и организаций ФТС России //

http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845

²⁵[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/ДТИ%20\(Сайт.%20Пункты%20пропуска%20РФ\).pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_infr/SiteAssets/ДТИ%20(Сайт.%20Пункты%20пропуска%20РФ).pdf)

²⁶ Аймак – основная административная единица Монголии. Всего здесь 21 аймак.

1.2 Нормативно-правовые основы таможенного дела Монголии и России

В данном разделе анализируется нормативно-правовая база деятельности таможенных органов Монголии и России, регулирующая следующий круг вопросов:

- по установлению порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- по таможенному оформлению;
- по таможенному контролю;
- по установлению и применению таможенных процедур;
- по установлению, введению и взиманию таможенных платежей.

Сегодня обе анализируемые страны постепенно, но неизбежно вписываются во всемирные тренды, которые обозначаются как глобализация, одним из ярчайших подтверждений которой является постоянный рост мировых товаропотоков. При всех сложностях ведения внешней торговли, увеличение товарных потоков наблюдается и в России, и в Монголии. В связи с этим нагрузка на таможенные органы постоянно увеличивается, что обуславливает необходимость не только создавать и внедрять новые технологии технологии контроля, но и корректировать, в соответствии с требованиями времени правовые основы таможенного регулирования.

Нормативно-правовая база Монгольской таможни состоит из:

- Международных договоров и соглашений
- Постановлений Народного Хурала Монголии
- Таможенного законодательства
- Налогового законодательства

К международным договорам и соглашениям, подписанным Монголией, относят:

- Конвенцию о создании Совета таможенного сотрудничества.
- Конвенцию о Гармонизированной системе.

- Конвенция ТИР карнет.
- Таможенную конвенцию о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств.
- Конвенцию о согласовании условий проведения контроля грузов на границах.
- Межправительственное соглашение о «сухих портах»²⁷.

Таможенное законодательство РФ единое и действует на всей территории страны. Пакет законодательных установлений по таможенному делу носит комплексный характер, объемный и включает в себя нормативные акты разного статус. Помимо Конституции РФ, это -международные договоры и соглашения по таможенным вопросам, подписанные Россией; федеральные законы, а также группу подзаконных нормативно-правовых актов: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, а также нормативно-правовые акты Министерства экономического развития и торговли РФ (Минэкономразвития России) и ряда иных федеральных органов исполнительной власти включая постановления, распоряжения ФТС России.

В числе международно-правовых договоров и конвенций, ратифицированных или подписанных Россией, отметим конвенции:

- о создании совета таможенного сотрудничества (Брюссель, 15 декабря 1950 г.).
- о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (Нью-Йорк, 4 июня 1954 г.).
- о международных смешанных перевозках грузов (Женева, 24 мая 1980 г.).
- о создании международного союза публикации таможенных тарифов (Брюссель, 5 июля 1890 г.).
- о создании Совета таможенного сотрудничества (Женева, 9 октября 1990 г.).

²⁷ (Монгол улсын олон улсын тогтоол XII боть / 2017 он Улан батор)

- о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пути, используемым для международных перевозок (Женева, 21 января 1994 г.).
- ТК ТС и принятые в соответствии с ним международные соглашения государств - членов ТС.
- Соглашения и протоколы Правительств государств - членов ТС.
- Решения Комиссии ТС.

Собственно российское таможенное законодательство, как уже отмечалось, состоит из: федеральных законов, президентских указов, постановлений правительства, нормативных актов ФТС России..

Центральным элементом правового обеспечения таможенного дела в России является Закон о таможенном регулировании в ред. С 06.12.2011²⁸. В нем определяется порядок таможенного регулирования в РФ, который должен соответствовать основным положениями таможенного законодательства, действующего в рамках Таможенного союза. Закон содержит положения, отражающие справочные правила ТК ТС, согласно которым регулирование ряда правовых отношений или создание дополнительных условий, требований или особенностей нормативного регулирования следует определять на уровне национального законодательства государств-членов ТС. В закон определена иерархия нормативных правовых актов РФ в сфере таможенного регулирования, а также общие принципы движения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В законе о таможенном регулировании содержится специальная глава, посвященная системе таможенных органов России, порядок их размещения.. Здесь предельно принципы их деятельности, функции, перечислены их обязанности, полномочия и др. Закон содержит нормы, регулирующие отношения между таможенными органами и участниками ВЭД, а также лиц, занятых в околотаможенной инфраструктуре

²⁸ Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 N 311-ФЗ (редакция 2016-2017 гг. // <http://ipipip.ru/zakon-o-tamozhennom-regulirovanii/>

Еще один принципиально значимый закон России в области таможенного регулирования – это закон о таможенном тарифе, который определяет структуру тарифов, перечисляет виды таможенных пошлин, содержит порядок и методологию налогообложения в таможенной области, тарифные льготы и преференции и др. Здесь перечислены торгово-экономические условия внешнеторговых сделок и соответствующие действия субъектов внешнеэкономической деятельности²⁹.

Таким образом, таможенная деятельность и таможенное регулирование в Монголии и России базируются на комплексе нормативно-законодательных актов, которые охватывают самые разные сферы таможенного дела.

1.3 Сравнение основных функции отделов ГТА Монголии и ФТС России

Самым простым, но, тем не менее, довольно результативным способом сравнения таможенных администраций и, соответственно, таможенного регулирования в России и Монголии, может стать анализ функций основных отделов руководящих таможенных органов. Как уже отмечалось, в составе ФТС РФ имеется свыше 20 управлений. В ГТА Монголии – 9 основных отделов, которые выполняют всю управленческую функцию таможни Монголии.

Понятно, что управлений и отделов в ГТА намного меньше, чем в ФТС. Это, как уже отмечалось связано с гораздо большим объемом внешнеторговых и, соответственно, таможенных операций. Но в силу сугубой специфики таможенного дела и одинаковости его по своему основному предназначению для большинства государств, функции управлений в ФТС и отделов в ГТА во многом совпадают.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ОТДЕЛОВ ГТА МОНГОЛИИ:

1) Отдел таможенного контроля

- Организация деятельности, связанной с таможенным контролем;

²⁹ Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О таможенном тарифе" от 03.12.2012 N 239-ФЗ (последняя редакция)

- Разработка и контроль правил, касающихся таможенных процедур;
- Осуществление контроля за запрещенными или ограниченными для ввоза товарами при пересечении таможенной границы;
- Разработка и соблюдение правил для таможенных брокеров и доверенных таможенных агентов;
- Организация таможенного контроля на сезонных и постоянных пограничных пунктах;
- Улучшение сотрудничества с другими правоохранительными органами.

Очевидно, что перечисленные обязанности отдела таможенного контроля ГТА соответствуют тому, за что отвечает: Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля и Главное управление по борьбе с контрабандой

2) Отдел таможенной политики и международного сотрудничества

- Подготовка рекомендаций и предложений по совершенствованию таможенного законодательства;
- Разработка и координация деятельности, связанной с ВТО и другими международными организациями
- Внесение предложений по выполнению рекомендаций ВТО;
- Координация и осуществление двусторонних межправительственных соглашений по сотрудничеству и взаимопомощи в таможенных делах;
- Планирование и осуществление международных учебных мероприятий;
- • Участие в реализации мероприятий в рамках программы ЦАРЭС (Центрально Азиатское региональное экономическое сотрудничество).

Функции этого отдела аналогичны зоне ответственности управления ФТС РФ по таможенному сотрудничеству.

3) Отдел статистики и мониторинга

- Ведение таможенную статистику внешней торговли в соответствии с международными стандартами;
- Предоставление клиентам статистических данных;
- Обеспечение конфиденциальности информации, связанной с торговой деятельностью субъектов;
- Обмен данными и информацией с соответствующими организациями других стран;
- Мониторинг и оценка деятельности подразделений и таможи;
- Анализ экономических характеристик таможи.

Ведение таможенной статистики - это обязательная функции всякой таможенной администрации в любой стране. И данный отдел аналогичен с управлением таможенной статистики и анализа.

4) Отдел управления

- Координация повседневной деятельности подразделений;
- Управление вопросами, связанными с персоналом;
- Контроль, оценка реализации кодекса поведения;
- Административно трудовых отношений, компенсаций и льгот.
- Управление общественными отношениями;
- Подготовить проекты решений об оценке эффективности;
- Ведение и обновление базы данных таможенного законодательства.

То, чем занимается данный отдел, частично соответствует организационно-инспекторскому управлению ФТС РФ.

5) Отдел аудита после таможенной очистки

- Планирование, изучение и выявление группы лиц с высоким уровнем риска;
 - Анализ и оценка факторов и воздействий, влияющих на аудит после таможенного оформления;
 - Проведение аудита после таможенного оформления;
 - Проведение внутреннего финансового аудита;
 - Проведение финансовых проверок и сбор долгов;
 - Ведение и обновление базы данных аудита после таможенного оформления;
 - Отчеты перед руководством.

Понятно, что данный отдел монгольской таможни осуществляет то, что в российской таможенной практике называется контроль после выпуска товаров. Следует отметить, что в Монголии внедрен его более современный вариант, а именно аудит, в то время, как в России по-прежнему осуществляются выездные и камеральные проверки. Эту функцию выполняют управления в ФТС такие управления, как: Управление таможенного контроля после выпуска товаров и Контрольно-ревизионное управление

б) Отдел управления рисками и оперативного контроля

- Анализ и оценка ситуацию в процедурах таможенного оформления;
 - Оценка, мониторинг и обновление возможных профилей рисков;
 - Получение и разрешение жалоб клиентов;
 - Расследование административных правонарушений;
 - Представление интересов таможенных органов в суде;
 - Сбор данных о таможенных правонарушениях и создание базы данных;
 - Контроль за выполнение таможенниками законодательства.

Как видно, монгольская таможня, равно как и российская, работает в рамках системы управления рисками.

7) Отдел налогового управления

- Подготовка рекомендаций и предложений по тарифной системе и тарифам;
- Планирование и осуществление сбора таможенных поступлений;
- Разработка предложений по повестке дня Совета по тарифам;
- Разработка и внедрение методологии оценки товаров;
- Контроль за сбором таможенных налогов и доходов;
- Подготовка предложений об освобождении товаров от таможенных пошлин.

Иначе говоря, данный отдел работает по той же схеме, что и главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования.

8) Отдел информационных технологий

- Поддержка и совершенствование системы обработки таможенных данных;
- Улучшение и расширение использования IT- технологии;
- Разработка и внедрение программного и аппаратного обеспечения;
- Поддержка локальных сетей;
- Ведение сетевой инфраструктуры;
- Ведение системы электронной почты;
- Обеспечение безопасности системы обработки таможенных данных.

Данные отделы и управления обязательно имеются во всех современных таможнях, ведь без IT- технологий невозможно представить эффективную работу таможенных органов. И полностью соответствует с главным управлением информационных технологий.

9) Отдел финансов и инвестиций

- Планирование и контроль использования бюджетных расходов;
- Планирование и сбор доходов от таможенных сборов;
- Планирование и осуществление инвестиционной политики;

- Администрирование таможенно-финансовой деятельности;
- Контроль бухгалтерских процедур, компилирование и оценка финансовых отчетов;
- Сбор и использование фонда развития таможенного дела;
- Решение социальных проблемы сотрудников таможни³⁰.

Данный отдел по функциям полностью соответствует финансово-экономическому управлению ФТС РФ.

Управления ФТС по сравнению с отделами ГТА более многочисленны, специализированы, четко структурированы и имеют достаточно широкий круг полномочий. Опять же это различие объясняется масштабами таможенного дела в России.

При сравнении можно увидеть то, что некоторые отделы ГТА занимаются несколькими функциями одновременно, которые в ФТС реализуются разными управлениями. В основном функции отделов и управления практически не отличаются, так как у таможенных органов данных стран одинаковые функции в силу того, что таможенные органы любой страны решают для нее одни и те же задачи

³⁰ <https://www.adb.org/sites/default/files/project-document/68678/36027-03-reg-tacr.pdf>

Глава 2. Сравнительный анализ таможенно-тарифного регулирования в в Монголии и России

2.1 Нормативно-правовая база таможенно-тарифного регулирования Монголии

Впервые таможенно-тарифное регулирование начали применять с 17-ого века как классический инструмент регулирования внешней торговли. На современном этапе этот инструмент развивается еще и на уровне международных конвенций.

Под таможенно-тарифном регулированием внешней торговли следует понимать совокупность организационных, экономических (тарифных) и административных (нетарифных) мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности³¹.

Таможенный тариф применяется для защиты национальных производителей на внутреннем, а также на внешнем рынке. Он выступает одним из инструментов пополнения доходной части бюджета страны. В Монгольской таможене определяется размер таможенных пошлин и ставок с помощью Барааг тодорхойлох, кодлох уялдуулсан систем (БТКУС)- кода то есть это и есть тарифная номенклатура внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД).

Наиболее важным объектом исследования нормативно-правовой базы таможни является содержание таможенного тарифа и пошлин:

А) как инструмента контроля и повышения политики экспорта и импорта на уровне международного стандарта.

Б) как систематизированное применение БТКУС-кода на товары, пересекающих таможенную зону.

³¹ Ш.Цогтоо Галийн эрх зүй. Улан-батор : Admon, 2015. С. 141.

Правовую основу таможенно-тарифного регулирования в Монголии составляют:

- 1) Таможенный кодекс Монголии, принят 2008г.³²
- 2) Закон «О таможенном тарифе», принят 2008г.³³
- 3) Налоговый кодекс Монголии, принят 2008г.³⁴

Как следует из законодательства Монголии, таможенно-тарифное регулирование здесь сводится к установлению порядка и правил регулирования таможенного дела в стране. Современный характер таможенно-тарифное регулирование внешней торговли приняло с 1991 г. получило свое развитие в современной Монголии, начиная с 1991 г. Как уже отмечалось, основополагающим законодательным документом по организации и ведению таможенного дела в государстве служит Таможенный кодекс Монголии, новая редакция которого была принята 20 мая 2008 года. Это комплексный документ, охватывающий регулирование самых разных аспектов таможенной деятельности. Основные же цели определяются следующие: это регулирование процесса определения стоимости товара; страны его происхождения; классификация товара, а, кроме того, порядок взимания таможенных и иных пошлин; формирования и применения таможенного тарифа.

В соответствии со специальным законом Монголии «О таможенном тарифе» предложения и рекомендации по установлению и изменению тарифов разрабатывает внештатный совет при Правительстве по таможенному тарифу. Причем делать это данный совет должен на основе исследований развития экономики страны. Затем Правительство страны выносит этот вопрос на обсуждение в парламент Монголии - Великий Государственный хурал, который признает или не признает целесообразность корректировки тарифа. В деле тарифного регулирования в Монголии есть несколько проблем, одна из них – это отсутствие единой методики установления импортного тарифа. Другая заключается в следующем. Когда определяется таможенный тариф на товары,

³² Гаалийн хууль от 2008 <http://www.legalinfo.mn>. 2008 г. № 1.

³³ Гаалийн тарифын болон тарифын бус зохицуулалт // customs.gov.mn URL: <http://customs.gov.mn/2012-03-14-03-21-37/trf> (дата обращения: 24.03.2017).

³⁴ Татварын ерөнхий хууль // <http://www.legalinfo.mn> URL: <http://www.legalinfo.mn/law/details/473?lawid=473> (дата обращения: 24.03.2017).

таможенники должны указывать товарный код и наименование товара, причем в соответствии с международной гармонизированной системой описания и кодирования товаров. Однако в Монголии все еще не полностью осуществлена детализация номенклатуры товаров, в связи с чем, к примеру, и обработанное, и необработанное сырье облагается таможенными пошлинами одинакового размера. То есть здесь имеется острая потребность в более подробной детализации товарной номенклатуры тарифов, что позволит более качественно анализировать внешнеторговый оборот и, соответственно, на его основе разрабатывать перспективные мероприятия таможенно-тарифного регулирования. Кроме того, такая детализация даст определенные преимущества для монгольских субъектов ВЭД при ведении торговых переговоров с партнерами из других стран, что еще и позволит обеспечить дополнительную тарифную защиту необходимых товаров.

2.2 Нормативно-правовая база таможенно-тарифного регулирования России

На сегодняшний день государственное регулирование в таможенно-тарифной сфере не может осуществляться без развитой нормативно-правовой базы. И такая основа в России разработана и действует, причем в рамках Таможенного союза, а теперь и Евразийского экономического союза. Таким образом, в сфере тарифно-таможенного регулирования внешне экономической деятельности имеется комплекс правовых актов, созданных в рамках Таможенного союза, национальным законодательством, которые дополняются также комплексом подзаконных актов, международных правил и норм, устанавливающих в совокупности правила и процедуры ведения внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации.

Хотя, в соответствии со ст. 71 Конституции РФ, таможенное регулирование относится к ведению Российской Федерации³⁵, в условиях

³⁵ Конституция РФ. Принята //2008г

существования Таможенного союза, российское законодательство в таможенной сфере ныне дополнено различными соглашениями и решениями Евразийского экономического сообщества и Комиссии Таможенного союза. Как было решено при создании таможенного союза, его комиссия может в рамках отведенных ей полномочий, принимать решения, которые имеют обязательный характер для всех стран-членов союза. За время существования союза Комиссия ТС утвердила немало нормативных актов, которые регулируют тарифную политику в рамках Таможенного Союза

Главными из них стали следующие решения:

- Постановление «Об унифицированном таможенно-тарифном регулировании № 130 от 27 ноября 2009 года;
- Соглашение «Об условиях и механизме принятия тарифных квот» от 12 декабря 2008 года;
- Соглашение «Об установлении тарифных квот» от 12 декабря 2008 года;
- Соглашение «О единых правилах определения страны происхождения товара (СПТ) в Таможенном союзе» от 25.01.2008;
- Соглашение «Об определении таможенной стоимости товаров, перевозимых через таможенную границу Таможенного союза» от 25.01.2008 г. и др.

Еще на этапе подготовки создания ТС (2008 г.), будущие его члены договорились использовать единый таможенный тариф, который, как предполагалось, будет содействовать скорейшей экономической интеграции и обеспечивать честную конкуренцию, исходя из общепризнанных норм и правил международной торговли.

При создании Таможенного союза и формирования ЕТТ были определены:

- перечень ставок ввозных таможенных пошлин, которые применяются на единой таможенной территории;

- факторы, оказывающие влияние на формирование ЕТТ;
- виды тарифных преференций, которые применяются при ввозе таможенную территорию союза;
- случаи, при которых ввозимый товар освобождается от уплаты таможенной пошлины;
- перечень полномочий Комиссии Таможенного союза по ведению ЕТТ³⁶.

Понятно, что ведущим нормативным актом, который действует на единой таможенной территории, стал Таможенный кодекс Таможенного союза, (теперь это ТК ЕАЭС) Помимо прочего он определяет положения в области регулирования таможенной декларации в Таможенном союзе (это прописано в разделе 2 «Таможенные платежи»).

Как уже отмечалось, основываясь на ТК ТС, Государственная Дума РФ приняла закон № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». До сегодняшнего дня данный закон определяет положения о таможенном и тарифном регулировании на территории России как в государстве-члене Таможенного союза РФ, Казахстана и Белоруссии³⁷.

Таможенно-тарифное регулирование касается внешнеторговых операций, поэтому при его установлении государство опирается на нормативную базу, связанную с внешнеторговыми аспектами ВЭД.

Другим важнейшим российским законом в сфере госрегулирования внешнеторговой деятельности Российской Федерации является Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешней торговли».

Именно он определяет основу и порядок государственного

³⁶ Официальный сайт Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] / 2017. URL: <http://www.tsouz.ru/MGS/mgs-11-12-09/Pages/mgs25-25-pril1.aspx> (дата обращения: 11.05.2017).

³⁷ Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» 2017 года (N 311-ФЗ редакция 2016-2017) // <http://ipip.ru/zakon-o-tamozhennom-regulirovanii>

регулирования внешней торговли³⁸.

В первой статье этого закона прописаны основные цели государства в деле регулирования внешней торговли. Ими являются содействие созданию благоприятных условий для ведения внешней экономической и торговой деятельности, а также защита экономических и политических и в целом национальных интересов Российской Федерации.

Именно этот закон устанавливает:

- компетенции органов государства, занимающихся регулированием внешнеторговой деятельности;
- субъектов такой деятельности;
- основные методы госрегулирования внешнеторговой деятельности;
- порядок, по которому заключаются международные торговые соглашения и другие виды договоров российского государства в области внешнеэкономических связей;
- публичность при разработке мер государственного внешнеторгового регулирования;

Также закон определяет порядок государственного регулирования внешней торговли в области внешней торговли: товарами; услугами интеллектуальной собственностью. А также в нем прописаны специальные: виды запретов и ограничений на внешнюю торговлю товарами, услугами и интеллектуальной собственностью; режимы для осуществления внешнеэкономической деятельности; регулирование внешнеторговых бартерных сделок; а также ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о внешнеторговой деятельности³⁹.

Подводя итог, можно сказать, что таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности основано на солидной и разнообразной нормативно-правовой документации.

³⁸ Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" (с изменениями и дополнениями) // Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12133486/#ixzz4jSk8c4XX>

³⁹ См.: Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" (с изменениями и дополнениями) // Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12133486/#ixzz4jSk8c4XX>

Как явствует из нормативных документов, основными целями таможенно-тарифного регулирования ВЭД РФ, помимо главной, связанной с обеспечением национальной и экономической безопасности, являются:

- Содействие повышению конкурентоспособности российских товаропроизводителей, защита их интересов на международных рынках;
- Формирование привлекательной инвестиционной среды и др.⁴⁰

А для этого следует работать над совершенствованием механизмов таможенно-тарифного регулирования, повышением эффективности реализации таможенно-тарифной политики. Здесь пока, по оценкам специалистов, есть проблемы. Среди них называют недостаточное правовое обеспечение ТТР (надо, чтобы оно было проще и понятнее, доступнее для участников ВЭД), не всегда корректное использование мер ТТР; отсутствие постоянного мониторинга влияния изменения ставок таможенного тарифа; недостаточная работа по предоставлению тарифных преференций⁴¹.

2.3 Таможенно-тарифное регулирование ВЭД в Монголии

В условиях рыночной экономики для обеспечения национальной безопасности и защиты национальных интересов каждое государство, так или иначе, регулирует внешнеэкономические отношения. Действительно, государственные органы власти практически всех стран участвуют в регулировании внешнеэкономической деятельности. Правда, объемы такого участия, его формы, средства, а также определяемые цели и задачи в каждой из стран свои. Как правило, на это влияет размер государства, его геополитическое положение, возможности национального производителя, характер экономики и даже характер политического режима.

Но везде основным, ставшим уже давно классическим, инструментом регулирования внешнеторговых связей и отношений, является таможенный

⁴⁰ Шишканова Е. Э. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент экономической безопасности страны // Концепт. - 2015. - № 06 (июнь) // <https://cyberleninka.ru/article/n/tamozhenno-tarifnoe-regulirovanie-vneshneekonomicheskoy-deyatelnosti-kak-instrument-ekonomicheskoy-bezopasnosti-strany>

⁴¹ Там же.

тариф. По своему характеру и направленности действий тариф относится к основным экономическим регуляторам внешней торговли.

Существуют разные трактовки таможенного тарифа. В зависимости от рассматриваемого контекста, его определяют:

- как инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка страны с ориентацией на воздействие мирового рынка;
- как набор ставок таможенных пошлин, применяемых к перемещаемым через таможенную границу товарам, приведенных в систему в соответствии с товарной номенклатурой ВЭД; наконец,
- как конкретная ставка таможенной пошлины, подлежащая уплате при экспорте или импорте товара на территорию страны⁴².

В последнем случае понятие таможенного тарифа полностью идентично понятию таможенной пошлины.

Как правило, таможенный тариф действует на национальном уровне, но когда несколько стран либо присоединяются к уже имеющейся торгово-экономической группе, либо формируют свой таможенный союз, таможенный тариф действует как единый и общий инструмент регулирования внешней торговли, более того, общий для всех стран-членов в их торговых отношениях с третьими странами. Примером самого крупного и достаточно успешно действующего таможенного союза с единой таможенной территорией и единым таможенным тарифом, является Европейский Союз.

Таможенные тарифы строятся на основе товарных классификаторов, содержащих перечень товаров, распределенных по соответствующей схеме.

Как правило, таможенные тарифы имеют несколько колонок налоговых ставок:

- А) Товар облагается максимальными размерами пошлин.
- Б) Товар облагается минимальными размерами пошлин.
- В) Льготный размер пошлин.

Максимальные пошлины применяются к товарам тех стран, с которыми

⁴² Ганхуяг Л. О таможенном тарифе - Улан-Батор, 2006. 325с.

нет торговых соглашений. Товар облагается минимальными размерами пошлин в тех случаях, когда товар ввозится из стран, которые заключили торговые соглашения, и также на товары стран, которым предоставлен режим наибольшего благоприятствования. Льготная ставка применяется на товары, которые ввозятся из развивающихся стран.

При установлении тарифов государство руководствуется определенными принципами, на которых оно выстраивает свою таможенную политику.

Общим и обязательным принципом при ведении внешней торговли является стремление обеспечить положительный внешнеторговый баланс, т.е., чтобы объемы экспорта превышали объемы импорта, так как экспортируемые товары обеспечивают рабочие места и другие положительные эффекты в национальной экономике страны-экспортера.

В то же время импорт очень часто обеспечивает товарами, которые не производятся в стране и являются важными с точки зрения отечественной экономики.

Таможенные пошлины, являясь важным регулятором внешней торговли, преследуют самые разные цели. В зависимости от них, таможенные пошлины могут носить фискальный, протекционистский или, ограничительный характер⁴³.

Назначение фискальных пошлин очевидно – пополнение государственного бюджета. Иными словами, при введении фискальных пошлин государство рассматривает тариф как источник денежных средств. Но фискальная тарифная мера не может применяться бесконечно долго, так как на определенном этапе происходит уменьшение объема импорта и, стало быть, последующее сокращение таможенных платежей.

Одним из наиболее известных примеров неуспешной фискальной

⁴³ Отгонсайхан Н. Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли Монголии / Отгонсайхан Н. // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). - 2012. - № 1 (81) - С.135-138 (0,3 п.л)

политики в таможенной практики Монголии является постоянно меняющееся конъюнктивное тарифное регулирование импорта автомобилей в Монголию, которое с каждым изменением приводит к резкому снижению доходов бюджета.

С 1 апреля 2017 года по постановлению Великого Государственного Хурала Монголии теперь в Монголии автомобили с гибридным и газовым двигателем облагаются акцизом, что увеличило цену на эти автомобили от 30-50%. Ведь в Монголии 3 из 5-ти машин являются гибридными, более 50% всего автоимпорта страны приходится на этот экономичный вариант, только в 2015 году в Монголию было завезено порядка 19.5 тысяч штук автомобилей марки Toyota Prius⁴⁴.

Такую любовь можно объяснить экологичностью и эргономичностью Приуса. Ведь не секрет, что столица Монголии занимает одно из лидирующих мест по уровню загрязненности воздуха и вскоре может догнать китайскую столицу Пекин, с его круглогодичным смогом. По данным независимых экологических организаций, уровень загрязненности Приуса лучше стандарта Евро-5.

Однако для автолюбителей основным плюсом все же является дешевизна в обслуживании. В стране, в которой практически весь объем нефтепродуктов поставляется извне, цены на бензин весьма высоки. На сегодняшний день цена за 1 литр бензина марки А-92 – 1660 тугриков (ок. 60 рублей), марка А-95 стоит 1890 тугриков (ок. 67 рублей).

В зависимости от модели Приус продается в среднем по цене от 7-12 млн тугриков (240-400 тысяч рублей). С облажением акциза цены поднялись от 10-16 млн тугриков, что увеличило нагрузку на покупателей эргономичных авто. В связи с этим, предприниматели отказываются платить акциз за ввезенный автомобиль на территорию таможенной зоны, что вызывает скопление автомобилей в таможенной зоне.

⁴⁴ <http://www.infpol.ru/news/asia/116073-kakie-mashiny-predpochitayut-mongoly/>

Обязанности такого рода применяются, как правило, в отношении импорта, хотя страна-монополия может применять для экспортных целей экспортную пошлину, в то время как пошлина фактически переносится на плечи иностранного потребителя. Такие пошлины устанавливаются, например, странами-экспортерами нефти и других энергоносителей.

В таможенной практике Монголии применяются два вида импортных таможенных тарифов: обычный и наиболее благоприятный. Последний представляет собой ставки ввозных таможенных пошлин на товары из государств, в отношении которых у Монголии торгово-политических отношений действует режим наиболее благоприятствуемой нации (РНБ). По ставке данного режима импорт Монголии составляет свыше 99% , а остальное – т.е. и меньше 1% товаров поставляется по обычным тарифам. За последние полтора десятка лет в среднем в общем объеме монгольского товарооборота доля стран, являющихся членами Всемирной торговой организации, составляет более 75%, а доля стран, заключивших с Монголией двухсторонние соглашения о таможенных преференциях, составляет в товарообороте свыше 20%⁴⁵.

Применяемый Монголией средневзвешенный импортный таможенный тариф считается одним из наиболее низких, по сравнению со средневзвешенными тарифами, применяемыми большинством членом ВТО. По ставке РНБ он определяется в 5% (сельскохозяйственные товары – 5,1%). А в Индии, например, такого вида составляет 13% (а на сельскохозяйственные товары вообще 31,8%). В России средневзвешенный применяемый импортный тариф составляет 0,12 евро за 1 кг риса, во Вьетнаме - 10,9% , в Китае - 9,6% , в Корее - 12,1%⁴⁶.

С целью защиты отечественных производителей с муки и «некоторых видов овощей (картофель, лук, морковь, капуста) взимается импортная

⁴⁵ Отгонсайхан Нямдаа. Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли Монголии Известия Иркутской государственной экономической академии
Выпуск № 1 / 2012 <http://cyberleninka.ru/article/n/tamozhenno-tarifnoe-regulirovanie-vneshney-torgovli-mongolii#ixzz4iYCMQn8L>; Она же. Роль таможенных пошлин в формировании государственного бюджета Монголии // Известия Иркутской государственной экономической академии, Выпуск № 1 / 2013 // <http://cyberleninka.ru/article/n/rol-tamozhennyh-poshlin-v-formirovanii-gosudarstvennogo-byudzhetamongolii#ixzz4iYDhO5lu>

⁴⁶ Там же.

пошлина 15%, а с пива из зерновых хлопьев – 25%. В период с 1 апреля по 1 июля адвалорная ставка на муку составляет 5%»⁴⁷.

Что касается экспортных пошлин, то в Монголии ими облагаются только верблюжья шерсть, необработанные шкуры, лес-кругляк, брус и доска обрезная.

Таблица 3. Экспортные пошлины на товары в Монголии и России

Экспортные пошлины установлены на следующие товары в Монголии	Экспортные пошлины установлены на следующие товары в России
<ul style="list-style-type: none"> - верблюжья шерсть - необработанные шкуры - лес-кругляк - брус и доска обрезная и т.д 	<ul style="list-style-type: none"> -нефть сырая, и нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных пород - нефть и нефтепродукты, полученные из битуминозных пород, кроме сырых; продукты, в другом месте не поименованные или не включенные, содержащие 70 мас.% или более нефти или нефтепродуктов, полученных из битуминозных пород, причем эти нефтепродукты являются основными составляющими продуктов; отработанные нефтепродукты -газы нефтяные и углеводороды газообразные прочие - лесоматериалы -необработанные шкуры

Таким образом, как и в большинстве случаев, таможенный тариф в Монголии применяется для поддержания баланса между величиной экспорта и импорта, выполняет фискальную и регулирующую функции. Очевидно, что от того, какая функция на каком этапе важнее, зависит и направление работы по повышению эффективности таможенно-тарифного регулирования.

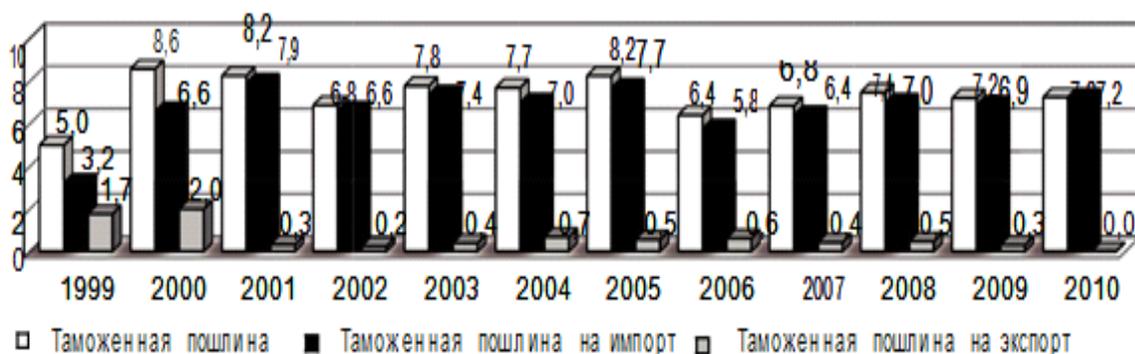
Основными видами косвенных налогов в Монголии являются акцизы и налог на добавленную стоимость, которые собираются через таможенные

⁴⁷ Официальный сайт таможни Монголии. URL: <http://www.ecustoms.mn/images/editor/files/>

органы. Данные налоги формируют значительную часть дохода в бюджете страны. Например, когда в 2012 г. ставки НДС были снижены с 15 до 10%, удельный вес НДС в налоговых доходах Монголии тоже снизился и стал составлять в среднем 13-16%⁴⁸.

Правовая основа, регламентирующая внешнеторговые налоги, содержится в законах «Об акцизном налоге» и «О налоге на добавленную стоимость». На рис. 3 видно, какова динамика доли таможенных пошлин в структуре налоговых доходов бюджета Монголии

Рис 3. Динамика удельного веса таможенных пошлин в структуре налоговых поступлений в бюджете Монголии.⁴⁹



Нужно особо подчеркнуть, что значение удельной доли таможенных пошлин и общей структуре налоговых доходов в Монголии, в общем то, не такое уже большое, и это в целом является, безусловно, положительным результатом. Но, тем не менее, очевидно, что в Монголии все же преобладает именно фискальная направленность таможенного тарифа.

Для изменения ситуации и переориентации импортного таможенного тарифа на выполнение по-преимуществу регулирующей функции, следует думать о смене стратегических ориентиров, постепенном переходе от реализации фискальной к регулирующей функции таможенной пошлины. Только тогда можно будет рассчитывать на повышение эффективности

⁴⁸ Отгонсайхан Н. Роль таможенных пошлин в формировании государственного бюджета Монголии / Отгонсайхан Н. // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права).- 2013.-№ 1 (87) - С.97-101(0,4 п.л)

⁴⁹ Таблица взята из: Отгонсайхан Н. Роль таможенных пошлин в формировании государственного бюджета Монголии / Отгонсайхан Н. // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права).- 2013.-№ 1 (87) - С.97-101(0,4 п.л)

таможенно-тарифного регулирования. Для этого, как представляется, необходимо принять институциональные и организационно-процедурные решения в рамках совершенствования таможенно-тарифного регулирования, а именно: усилить стимулирующую и регулируемую функции таможенно-тарифной политики. Следует более решительно интегрировать таможенно-тарифную политику страны «в процессы диверсификации, структурной перестройки и внедрения инноваций в отечественный производственный комплекс»⁵⁰. Кроме того, следует «детализировать ставки таможенных пошлин по товарным группам в соответствии с кодами ГС и разработать методику установления целесообразного размера ставок таможенных пошлин»⁵¹. При определении величины ставок ввозных таможенных пошлин следует соблюдать принцип эскалации таможенного тарифа при импорте и экспорте; и применять минимальный размер ставки ввозной таможенной пошлины для технологического оборудования, столь необходимого Монголии. Рекомендуется также регулярно мониторить и анализировать последствия изменения ставок таможенного тарифа. Одним словом, надо таможенным службам Монголии шире использовать все способы мер по защите рынка, не нарушая при этом положения и нормы ВТО.

В заключении данной главы следует отметить необходимость совершенствования нормативной базы, регулирующую таможенно тарифные отношения, которая будет направлена на расширение экономических, политических и торговых связей обеих стран при сохранении стабильности внутреннего рынка.

Для достижения высоких результатов в осуществлении государственного регулирования, необходимо изменять и дополнять нормативно-правовую базу Таможенного союза, регламентирующую таможенно-тарифное регулирование, таким образом, чтобы она соответствовала всем международным стандартам.

⁵⁰ Там же.

⁵¹ Там же.

2.4 Метод определения таможенной стоимости в Монголии и России

В таможенной практике Монголии существует своя методика определения таможенной стоимости. Она включает в себя 6 методов определения таможенной стоимости и наиболее полно представлена в статье⁵²

1. По цене сделки с ввозимыми товарами (Это основной метод для таможенной оценки импортных товаров).

2. По цене сделки с идентичными товарами.

3. По цене сделки с однородными товарами.

4. Вычитания стоимости.

5. Сложения стоимости.

6. Резервный метод.

Метод 1. По цене сделки с ввозимыми товарами.

1) Определение стоимости импортируемых товаров - это цена (фактическая цена), уплаченная или которая оплачивается за товары, приобретенные за рубежом.

2) При определении таможенной стоимости с использованием метода стоимости сделки, где заявленная стоимость не включает следующие платежи.

Должны быть учтены при этом:

- стоимость транспортировки, погрузки, разгрузки и страховых сборов, понесенные до того, как товары достигнут национальной границы Монголии;

- комиссионные и брокерские операции, уплачиваемые или подлежащие оплате покупателем в связи с покупкой товара и ценой для контейнеров или упаковочных материалов классифицируются вместе с оцениваемыми товарами;

- стоимость, распределенная по мере необходимости, товаров (включая материалы, компоненты, детали, инструменты и формы) или услуги (включая инженерные, разработки, проектные работы, произведения искусства,

⁵² Ганхуяг Л. О таможенном тарифе – Улан-баатор, 2006 – 325с

планы и эскизы, выполненные за пределами территории Монголии), которые прямо или косвенно предоставляются покупателем;

- роялти, прямо или косвенно оплачиваемые или подлежащие к оплате покупателем;
- стоимость любой части выручки от любой последующей перепродажи;
- распоряжения или использования товара покупателем.

Метод 2. По цене сделки с идентичными товарами

- «Идентичные товары» представляют собой товары, которые являются такими же, как по следующим общим характеристикам:

- физические характеристики;
- качество, товарный знак и репутация;
- страна происхождения;
- производитель.

- Незначительные различия между физическими характеристиками идентичных товаров и оцениваемые товары не должны препятствовать применению стоимости сделки.

- Для определения таможенной стоимости предусмотренным методом, идентичные товары должны быть введены в таможенную территорию практически в том же количестве, на том же коммерческом уровне и в то же время, когда товары оцениваются или не раньше, чем за 90 дней до импорта товара оценивания.

Метод. 3 По цене сделки с однородными товарами

- Метод определения стоимости с однородными товарами используется, когда условия, соответствует ниже перечисленным.

- Однородные товары. Формально его применение не отличается от метода 2, за исключением понятия однородные товары — товары, которые не являются полностью идентичными, но имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять такие же функции, что и оцениваемые товары, и быть коммерчески взаимозаменяемыми.

- При определении аналогичных товаров учитываются следующие признаки: качество, товарный знак и репутация; страна происхождения.

Метод 4. Вычитания стоимости

- Метод вычитания используется, когда оцениваются идентичные товары или похожие товары были введены на таможенную территорию и перепроданы на внутреннем рынке в том же состоянии, что и при импорте.

- При использовании метода вычитания учитывается цена одной единицы товара.

- При определении таможенной стоимости данным способом, из стоимости единицы товара проданного на внутреннем рынке вычитаются следующие виды сумм:

- 1) расходы на транспортировку, погрузка, разгрузку и страховые сборы и комиссии понесенные после того, как товары были введены в таможенную территорию.

- 2) общая сумма таможенной пошлины и других уплаченных налогов и любых дополнительных платежей.

При определении таможенной стоимости данным способом, где оцениваемые товары или идентичные или похожие товары перепродаются после внесения изменений или обработки после их введения в таможенную территорию, расходы, понесенные во время изменения или обработки, могут вычитаться.

Метод 5. Сложение стоимости

При определении таможенной стоимости по данному методу учитываются следующие расходы:

- 1) Затраты на материалы, используемые производителем при производстве товаров. Оцениваются вместе с соответствующими операционными и другими расходами, который товар понес.

- 2) Стоимость транспортировки, погрузки, разгрузки и страховых сборов, и другие платежи, понесенные до того, как товар прибыл на национальную границу.

3) Любые поступления, которые начисляются экспортеру при экспорте товаров в Монголию.

Метод 6. Резервный метод

В случае, когда декларант не может определить таможенную стоимость путем последовательного применения выше описанных методов или, если таможенный орган аргументировано настаивает, что они не могут быть использованы, таможенная стоимость товаров рассчитывается с учетом аналогичных случаев в мировой практике.

Если применяется резервный метод, тогда таможня предоставляет декларанту ценовую информацию, имеющуюся в ее распоряжении. Основой для определения таможенной стоимости по резервному методу не может быть цена товара на внутреннем рынке, поставляемого из страны его вывоза в третьи страны; а также цена на внутреннем рынке на товары отечественного производства или цена, произвольно установленная или достоверно не подтвержденная..

Таким образом, в случае, если основным методом оценки стоимости товара нельзя использовать, применяется один из других перечисленных методов. При этом каждый последующий метод таможенной оценки применяется в случае, если таможенная стоимость не могла быть определена путем применения предыдущего метода.

По запросу декларанта последовательность методов, указанных в подпунктах 4 и 5 могут быть взаимозаменяемыми. Методологии таможенной оценки импортируемых товаров должны быть утверждаются правительством Монголии.

К сожалению, до сих пор не создана единая база для каждой позиции товара для определения таможенной стоимости. Это и вызывает задержку и скопления товаров в зонах таможенного контроля. Так, что для ускорения процедур, связанных с ВЭД, таможенному органу Монголии нужно разработать программу для определения таможенной стоимости.

Метод оценки таможенной стоимости товара в обеих странах одинаков и ни чем не отличается.

Глава 3. Организация таможенного контроля в Монголии и России

3.1 Таможенный контроль в Монголии

Проведение таможенного контроля выступает важнейшей задачей и прерогативой таможенных органов любых стран.

На сегодняшний день таможенный контроль является наиболее важной сферой деятельности таможни Монголии. В целом, таможенный контроль определяет характер и содержание деятельности таможенных органов.

Правовой основой проведения таможенного контроля является Таможенный кодекс Монголии.

Таможенный контроль - это комплекс мер, осуществляемых таможенными органами Монголии в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

В таможенном кодексе Монголии указано что, для проведения таможенного контроля должностные лица таможенных органов имеют право свободно въезжать на любую территорию и в любые помещения, в которых находятся товары или транспортные средства, подлежащие к таможенному контролю⁵³.

Основными видами таможенного контроля являются таможенный контроль товаров и контроль транспортных средств.

В Монголии применяются различные формы таможенного контроля. Это и проверка документов и информации, проведение устного опроса, получение разъяснений, таможенный осмотр и досмотр товаров и транспортных средств, таможенная товарная экспертиза товаров, личный досмотр, сверка маркировки товара со специальными отметками и пломбы, осмотр помещений и территорий для таможенного контроля, а также проведение ревизии.

Все формы таможенного контроля, в свою очередь, делятся на

⁵³ Таможенный кодекс Монголии от 27.11.2008 N 17 (ред. от 08.05.2009). - N 50.

документальные и фактические.

Одной из форм фактического таможенного контроля является таможенный досмотр товаров и транспортных средств. Это - административное действие должностных лиц таможенных органов, которые заключаются в проверке наличия багажа физических лиц, транспортных средств, грузовых контейнеров, таможенных пломб, печатей и других средств идентификации. Это делается без открытия грузовых помещений, упаковки с целью установления законности их перемещения через таможенную границу. В случае необходимости, по результатам проверки может быть составлен акт в установленной форме или в форме отметки в представляемом транспортном документе.

Контролю подвергаются: транспортные средства, помещения и другие места, где товары или транспортные средства, которые подлежат таможенному контролю, расположены или могут быть расположены, места, где осуществляются виды деятельности, контроль за которыми возложен на таможенные органы, а также товары и средства. Перевозки под таможенным контролем определяются таможенными органами.

Таможенный контроль, проводимый путем идентификации товаров, транспортных средств, заключается в наложения печатей, пломб, цифровой, буквенной и другой маркировки, опознавательных знаков, штамповки, отбора проб и взятия проб, описания товаров и транспортных средств, составления чертежей, изготовления больших - масштабные изображения, фотографии, иллюстрации, использование отгрузочной документации и другой документации, а также использования других средств идентификации⁵⁴.

Должностные лица таможенных органов проверяют маркировку товаров со специальными знаками или наличие на них идентификационных знаков, чье отсутствие трактуется как доказательство ввоза нелегальных товаров.

Таможенный досмотр является административным действием, проявляющееся в фактической проверке товаров и транспортных средств для

⁵⁴ Амарсайхан Д, Оюунчимэг Д Гаалийн шинэтгэлийн эргэн тойронд . - Улан-батор : 2010.

установления законности их перемещения через таможенную границу, не допущения импорта или экспорта запрещенных предметов, обнаружения скрытых перемещений товаров, а также выявления в установленном порядке наименования и качества товаров, их цены и количество.

Кроме того, таможенный досмотр - осмотр товаров и транспортных средств, связанных с удалением пломб и печатей других средств идентификации товаров, вскрытием упаковки товаров или грузового пространства транспортного средства или контейнеров, контейнеров и других мест, где товары находятся или могут быть расположена. Для обнаружения скрытых перемещений товаров производится проверка грузовых пространств, конструктивных особенностей транспортных средств с целью обнаружения укрытий, хранилищ, в которых могут быть скрыты объекты.

Понятно, что проведение таможенного контроля может иметь свои особенности, что зависит от вида товара, страны его происхождения, способа доставки, типа транспорта, в котором товары доставляются, а также на основе международных соглашений.

Применяются различные методы проведения таможенного контроля. Среди них можно выделить:

- регулярный таможенный контроль при прибытии товаров и транспортных средств в таможенный орган;
- таможенный контроль при движении транспортного средства;
- прочий таможенный контроль, когда комплексно применяют все его формы, предусмотренные таможенным законодательством;
- выборочный контроль, когда используют выборочные формы таможенного контроля .

Кроме того, в случаях, предусмотренных таможенным законодательством, при таможенном контроле могут применяться другие методы, в том числе, экспертиза и исследования. В практической деятельности таможенных органов все виды, формы и методы таможенного контроля тесно

взаимосвязаны и часто используются вместе.

В целях соблюдения национальных интересов страны вводятся запреты и ограничения на импорт и экспорт определенных товаров и транспортных средств. Запреты и ограничения могут также налагаться на отдельные страны.

Валютный контроль также является одним из подсистем таможенного контроля.

Отдельно стоит выделить таможенный контроль товаров, которые перевозятся физическими лицами. В зависимости от характеристик товаров, влияющих на осуществление таможенного контроля, выделяют следующие его подвиды: таможенный контроль ручной клади, сопровождаемого или несопровождаемого багажа.

Можно увидеть размер и количество разрешенных товаров и валюты к ввозу и вывозу в Монголию. Так, валюты иностранной можно ввозить, на сумму, не более 2000 долларов США. Экспорт иностранной валюты осуществляется в пределах, такой же суммы, если количество валюты превышает данную сумму, это указывается в декларации.

Импорт местной валюты без подтверждения ее происхождения возможен только в количестве, не превышающем 815 монгольских тугриков (20 рублей). Во всех остальных случаях необходимо предоставить банковские документы, подтверждающие законность покупки местной валюты.

Количество разрешаемых подакцизных товаров для ввоза и вывоза в Монголию:

- Сигареты: 200 сигарет или 50 сигар или 250 г табака.
- Алкоголь: 1 литр водки; 2 литра вина; 3 литра пива.
- Домашние питомцы. Для ввоза домашних животных в Монголию

требуется ветеринарный сертификат международного стандарта.

Драгоценности, ценный мех, шкуры, электронные компоненты и другие дорогие вещи подлежат декларированию. Стоимость каждого вида продукции не должна превышать 500 долларов США, иначе будет взиматься таможенная

пошлина.⁵⁵

- Оружие и боеприпасы, наркотики. Запрещается ввозить и вывозить наркотики, оружие и боеприпасы, взрывчатые вещества, сильные психотропные или ядовитые вещества.

- Художественные и культурно-исторические ценности. Объекты истории (включая книги и рукописи), произведения искусства и другие культурные и исторические ценности должны быть включены в декларацию. Исторические и культурные памятники, палеонтологические и археологические находки могут быть ввезены или экспортированы только при наличии специального разрешения Министерства науки, культуры и образования.⁵⁶

Проведение таможенного контроля может иметь особенности и в зависимости от типа товара, страны происхождения, способа доставки, в котором товары доставляются, а также на основе международных соглашений⁵⁷.

В случае обнаружения таможенными органами товаров, незаконно перевезенных через таможенную границу, для которых таможенные платежи не уплачены, они подлежат аресту, конфискации или временному хранению.

В случае таможенного оформления и уплаты таможенных платежей, если в течение 5 дней товары не изымаются при условии, что они не подлежат ограничениям, или их импорт или оборот не запрещены на таможенной территории Монголии, они считаются выпущенными для свободного обращения.

⁵⁵ Постановление ГТУ Монголии №50 «Таможенный контроль перемещаемых товаров и транспортных средств через таможенную границу Монголии» от 25.01.2008г.

⁵⁶ Правила «О перемещении отдельных видов товаров через таможенную границу», 2002

⁵⁷ При рассмотрении технологий проведения таможенного контроля необходимо иметь в виду следующие понятия: « 1) таможенное место отправления - любой таможенный орган, где для всей партии товара или его части начинается перевозка в соответствии с процедурой внутреннего таможенного транзита; 2) пункт назначения таможенного органа - любой таможенный орган, в котором осуществляется процедура доставки товаров под таможенным контролем от таможенного места отправления до таможенного места назначения; 3) перевозчик - предприятие или организация; 4) склад временного хранения - специально выделенные и оборудованные помещения, открытые площадки и другие места, предназначенные для хранения под таможенным контролем товаров и транспортных средств с момента подачи в таможенный орган и их таможенного оформления» // Правила «О таможенном оформлении и таможенном контроле товаров и транспортных средств, перемещаемых через государственную границу Монголии» // (дата обращения: 21.05.2017). URL: <http://customs.gov.mn/2012-03-14-03-21-37/2012-03-14-03-22-33>

Таможенные органы Монголии для повышения эффективности таможенного контроля и должного взимания таможенных платежей собирают информацию о лицах, участвующих в деятельности по перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу государства, а также о физических лицах, которые осуществляют деятельность в таможне. Такая информация собирается в процессе таможенного контроля и таможенного оформления. Собранная информация обычно включает следующие данные:

- об учредителях организации, занимающейся ВЭД;
- о наличии государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- о составе и характере имущества, используемого для предпринимательской деятельности;
- о наличии открытых банковских счетов;
- о месторасположении организации;
- ИНН, выдаваемый при регистрации в налоговом органе в качестве налогоплательщика;
- о платежеспособности включенных в реестры лиц, занимающихся деятельностью в области таможенного дела.

В отношении физических лиц еще собирается информация по личным данным граждан и по частоте их перемещения с товаром через таможенную границу.

В свою очередь, эти лица имеют право на свободный доступ к информации о себе, собранной таможенным органом, прояснения ее для обеспечения полноты и надежности.

В сферу организации таможенного контроля также входит решение вопросов создания и обеспечения зон таможенного контроля. Зоны таможенного контроля могут создаваться вдоль таможенной границы, в местах таможенного оформления, в местах передачи товаров и их осмотра и инспекции, в местах временного хранения, стоянки транспортных средств, которые перевозят товары под таможенным контролем. А также в иных

местах, определенных в соответствии с таможенным законодательством Монголии.

Зоны таможенного контроля делятся по функциям на постоянные и временные. Постоянные зоны таможенного контроля устанавливаются в местах регулярного размещения товаров, подлежащих таможенному контролю.

Создание временных зон таможенного контроля происходит в случаях если:

- таможенное оформление товаров и транспортных средств производится за пределами места расположения таможенного органа и его структурных подразделений. Временный пояс таможенного контроля создается только на время проведения операций по производству таможенного оформления, если они необходимы для определения такой зоны, исходя из необходимости обеспечения беспрепятственного выполнения таможенными органами своих функций;

- необходимо осмотреть товары и транспортные средства, обнаруженных таможенными органами за пределами постоянных зон таможенного контроля.

Создание зоны временного таможенного контроля происходит по письменному решению руководителя таможенного органа или лица, его замещающего.

Зоны таможенного контроля, основанные на принципе территориального размещения, условно можно разделить на внутренние и пограничные.

Зоны внутреннего таможенного контроля создаются на таможенной территории: в местах таможенных операций, перегрузка, инспекция и инспекция товаров, временное хранение, стоянка транспортных средств, перевозящих товары под таможенным контролем, и другие территории, на которые распространяется ряд экономических таможенных режимов.

Зоны пограничного таможенного контроля устанавливаются вдоль государственной границы в местах пересечения товаров и транспортных

средств через таможенную границу, на таможенных и свободных складах, на территории магазинов беспошлинной торговли и других мест таможенного оформления.

3.2 Организация таможенного контроля

Таможенный контроль - комплекс мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Среди большого числа функций, выполняемых таможенными органами, важную роль играют те, которые призваны обеспечить выполнение задач, связанных с таможенным контролем. К ним относятся:

Обеспечение соблюдения законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;

- Обеспечение и защита экономической безопасности в пределах своей компетенции;
- Осуществление валютного контроля;
- Сбор таможенных пошлин, налогов и других платежей;
- Обеспечение соблюдения процедуры лицензирования движения товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- Обеспечение эффективного применения таможенных процедур при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- Осуществление таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств.

В соответствии с Таможенным кодексом Монголии, таможенный контроль осуществляется в различных формах: проверка соответствующих документов и информации, таможенный досмотр в качестве исключительной формы таможенного контроля, учета товаров и транспортных средств, устное собеседование с физическими лицами, проверка систем учета и отчетности, проверка территорий и складов временного хранения, таможенных складов и другие мест, где могут находиться товары и транспортные средства,

подлежащие таможенному контролю.

По формам осуществления таможенный контроль может быть разделен на следующие виды:

- Проверка документов на товары и транспортные средства;
- Таможенный досмотр товаров и транспортных средств;
- Таможенный досмотр товаров и транспортных средств.

Все эти виды таможенного контроля объединены и направлены на достижение одних и тех же целей: установление законного перемещения товаров и транспортных средств через границу, выявление контрабанды и других преступлений, а также административных правонарушений в области таможенного дела.

Товары и транспортные средства перевозятся через таможенную границу в соответствии с таможенными процедурами. Таможенная процедура представляет собой совокупность положений, определяющих статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза для таможенных целей. ТК Монголии содержит перечень видов таможенных процедур:

Таможенная процедура ввоза товара на таможенную территорию включает:

- Ввоз товара для внутреннего потребления.
- Переработка товара для внутреннего рынка.
- Временный ввоз товара на территорию государства.
- Переработка товара на таможенной территории.
- Реимпорт.

В таможенную процедуру вывоза товара с таможенной территории входят:

- Выпуск товара из таможенной территории.
- Временный вывоз товара.
- Переработка товара вне таможенной территории.
- Реэкспорт.

В таможенную процедуру специальной таможенной зоны входят:

- Склады временного хранения товаров
- Таможенная зона производства⁵⁸.

Цель последней процедуры заключается в содействии конкретным секторам экономики, приоритетным отраслям промышленности, а также повышении конкурентоспособности товара на мировом рынке.

- Таможенная процедура зоны выставки.

Ее цель - изучение и внедрение научных исследований и передовых технологий.

Таможенная процедура стройплощадки имеет целью содействие строительству с использованием иностранных строительных материалов и технического обслуживания для постройки зданий стратегического значения для Монгольской экономики.

- Магазин беспошлинной торговли.

В таможенную процедуру таможенного транзита входят:

- Иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до таможенного органа в месте убытия.

- Иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа.

Специальная таможенная процедура включает:

- Провоз товаров дипломатических организаций и других подобных.
- Международные почтовые отправления.
- Провоз личных вещей пассажира.
- Свободные экономические зоны.

В Таможенном кодексе Монголии термин “таможенная процедура” - означает правила и условия, установленные на товары и транспортные средства, пересекающие таможенную границу⁵⁹. Режим, который позволяет

⁵⁸ Официальный сайт ГТА Монголии [Электронный ресурс] / Структура таможенного органа Монголии. 2017. (дата обращения: 18.05.2017). URL: http://customs.gov.mn/images/aboutus/gaaliin_burduuleltiin_gorim.pdf

⁵⁹ Таможенный Кодекс Монголии от 20.05.2008г. №24

выбрать наиболее оптимальный вариант для оформления товаров и транспортных средств для таможенного контроля. И тем самым выбирает соответствующую таможенную пошлину и налоговую ставку.

Ниже приведены основные таможенные процедуры:

1. Импорт. Иностранным товарам разрешается въезжать на таможенную территорию при представлении таможенных документов.

2. Экспорт. Монгольские товары вывозятся за границу из таможни при представлении таможенных документов.

3. Временный ввоз. Иностранным товарам разрешается въезжать на таможенную территорию при условии, что они будут возвращены вовремя и в тех же условиях. Таможня может продлить срок возврата товара или транспортного средства до шести месяцев.

4. Временная вывоз. Монгольские товары или транспортные средства покидают таможенную территорию при представлении таможенных документов. С условием о выплате пошлины и других налогов, что они возвращаются без изменений из-за границы. Центральный таможенный орган может только один раз продлить срок возврата товара или транспортных средств на срок до шести месяцев.

5. Переработка на таможенной территории. Иностранные товары вводятся на таможенную территорию для переработки и обработки, ремонта или производства, при условии, что товар вернется вовремя. Центральный орган таможни может, только один раз, продлить предельный срок для возвращения до шести месяцев.

6. Переработка вне таможенной территории. Монгольские товары, покидающие таможенную территорию для переработки, ремонта или производства за рубежом, при представлении таможенных документов. При условии, что они вернутся вовремя. Срок возврата товара может быть продлен до шести месяцев.

7. Реимпорт. Монгольские товары повторно импортируются на таможенную территорию при представлении таможенных документов и без уплаты таможенных пошлин и других налогов.

8. Резэкспорт. Иностранные товары реэкспортируются с таможенной территории при представлении таможенных документов и без уплаты таможенных пошлин и других налогов, если доказано, что они производятся за рубежом.

9. Таможенный транзит. Товары или транспортные средства, перемещающиеся от одной таможни до другой по таможенному маршруту, в течение определенного времени и без уплаты таможенных пошлин и других налогов.

10. Перевалка. Товары переходят от одного транспортного средства к другому транспортному средству на территории таможенного досмотра. При предъявлении таможенных документов без уплаты таможенных пошлин и других налогов.

11. Таможенный склад временного хранения. Товары или транспортные средства не должны оставаться во временных таможенных складах сроком более двух месяцев (одна неделя на скоропортящиеся и опасные грузы). Крайний срок может быть продлен до одного месяца (одна неделя для скоропортящихся и опасных грузов).

Таблица №4 Оформление товара по процедурам, коды и различия выпуска товара с таможенной территории Монголии

№	Категория процедур	Цифровой код	Буквенный код
1	Выпуск товара с таможенной территории, с условием о не возврате товара	100	ГА
2	Выпуск товара с таможенной территории, с условием о не возврате товара по международным соглашениям (освобождается от таможенных пошлин и других	101	ГА

	налогов)		
3	Выпуск золота из Монгольского центрального банка по разрешению министерства финансов, с уплатой акциза	110	ГА
4	Изменение процедуры временного вывоза на процедуру экспорта	120	ГА
5	Временный вывоз товара с таможенной территории для обработки переработки	131	ГА
6	Временный вывоз товара с таможенной территории для переработки на новый товар	132	ГА
7	Временный вывоз товара с таможенной территории для ремонта данного товара	133	ГА
8	Временный вывоз товара с таможенной территории для производства другого товара	134	ГА
9	Вывоз товара с таможенной территории, находящийся в таможенном складе	141	ГА
10	Вывоз товара с таможенной территории, находящийся в таможенной зоне производства	142	ГА
11	Вывоз товара с таможенной территории, находящийся в таможенной зоне выставки	143	ГА
12	Вывоз товара с таможенной территории, находящийся в таможенной зоне беспошлинной торговли	144	ГА

Таблица №5 Таможенные процедуры в Монголии и России

Таможенные процедуры Монголии	Таможенные прцедуры РФ
1. Таможенная процедура импорта	1. Таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления
2. Таможенная процедура экспорта	2. Таможенная процедура экспорта
3. Таможенная процедура временного ввоза	3. Таможенная процедура таможенного транзита
4. Таможенная процедура временного вывоза	4. Таможенная процедура таможенного склада
5. Переработка на таможенной территории	5. Таможенная процедура переработки на

6. Переработка вне таможенной территории	таможенной территории
7. Реимпорт	6. Таможенная процедура переработки вне таможенной территории
8. Резэкспорт	7. Таможенная процедура переработки для внутреннего потребления
9. Таможенный транзит	8. Таможенная процедура временного ввоза (допуска)
10. Перевалка	9. Таможенная процедура временного вывоза
11. Таможенный склад временного хранения	10. Таможенная процедура реимпорта
12. Таможенная процедура уничтожения	11. Таможенная процедура резэкспорта
13. Таможенная процедура отказа в пользу государства	12. Таможенная процедура беспошлинной торговли
14. Таможенная процедура зоны выставки	13. Таможенная процедура уничтожения
15. Таможенная процедура стройплощадки	14. Таможенная процедура отказа в пользу государства

Таким образом, количество процедур различно, но все они охватывают необходимый круг вопросов, которые нужно решать при оформлении ввоза и вывоза товара с таможенной территории.

Таможенный контроль осуществляется через ряд последовательных этапов.

1. Извещение таможенного органа о пересечении таможенной границы товарами и транспортными средствами и принятии таможенным органом такого уведомления.

2. Представление в таможенный орган товаров, транспортных средств и документов на них.

3. Регистрация принятия под таможенный контроль товаров, транспортных средств и документов на них.

4. Регистрация доставки товаров, транспортных средств и документов к ним в пункт назначения таможни, доставки.

5. Контроль доставки.
6. Принятие доставленных товаров и транспортных средств таможенной места назначения под таможенным контролем.
7. Извещение таможенным органом об отгрузке (недопоставке) товаров, транспортных средств, документов к ним в пункте назначения таможенного органа.
8. Размещение товаров на складе временного хранения (таможенный склад).
9. Принятие таможенным органом таможенной декларации.
10. Таможенный контроль и таможенное оформление товаров после принятия таможенным органом таможенной декларации.
11. Завершение таможенного оформления и принятие соответствующего решения о его результатах⁶⁰.

При экспорте товаров и транспортных средств последовательность этих операций при осуществлении таможенного контроля меняется, хотя это существенно не влияет на концепцию организации таможенного контроля. Вышеуказанную схему можно рассматривать как ключевые направления организации таможенного контроля. В свою очередь, каждое из направлений включает в себя довольно много операций, регулируемых соответствующими нормативными документами.

Товары и транспортные средства с момента представления в таможенный орган и до их выпуска или представления лицу в соответствии с выбранным таможенным режимом временно хранятся под таможенным контролем.

Таким образом, процедуры таможенного контроля, его последовательность и порядок практически идентичны в Монголии и России. Есть одно исключение, специфического характера. В Монгольском Таможенном кодексе не упоминается про таможенный контроль морских и

⁶⁰ Chia-Jui Cheng. Customs Law of East Asia // 2010г

речных судов, так как в Монголии нет водных границ ни с одной страной.

3.3 Основные проблемы таможенного контроля

Сегодня вопросам таможенного контроля уделяется большое внимание, как со стороны Генеральной таможенной службы Монголии, так и со стороны Федеральной таможенной службы РФ. И там, и здесь на первый план выдвигается задача повышения эффективности таможенного контроля, изменения его качества и приведение норм таможенного законодательства в соответствие с международными стандартами. Для этого необходимы усилия не только таможенных органов, но участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД). При этом именно они не редко пребывают в так называемом «пространстве неопределенности» по отношению к тому, какие действия могут предпринять сотрудники таможенной службы и, поэтому вынуждены приспосабливаться к изменениям самой системы контрольных действий.

В Монголии, так и в России таможенный контроль это исключительная прерогатива таможенных органов, поэтому ответственность за применение форм, методов и средств таможенного контроля лежит на них. Естественно, что такое положение дел зачастую приводит к возникновению различного рода проблем и «рисковых» ситуаций во взаимоотношениях между участниками ВЭД и государством в лице таможенной службы.

Попытаемся взглянуть на проблему эффективности таможенного контроля сквозь призму интересов государства и участников ВЭД. Для того чтобы понять философию, логику, методологию и механизм современного таможенного контроля (эволюцию его форм), мы должны ответить на ряд ключевых вопросов.

Каким образом должна быть устроена система эффективного таможенного контроля? Существует ли в этой области какие-либо стандарты, к которым следует стремиться?

«Общепризнанным международным стандартом в области таможенного контроля является Международная Конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур Всемирной таможенной организации (Киотская Конвенция, ред. 1999 г.), которая содержит Генеральное приложение № 6 «Таможенный контроль». Именно это международное соглашение определяет философию и методологию проведения таможенного контроля в странах, подписавших Конвенцию. Документ предлагает базовые принципы проведения контроля»⁶¹.

Как предписывает Киотская конвенция, таможенный контроль следует поддерживать на таком минимальном уровне, который необходим для достижения его основных целей. Его следует осуществлять как можно чаще на основе избирательности с максимально возможным использованием методов управления рисками. Применение таможенного контроля на основе таких рекомендаций позволит таможенникам сосредоточиться на областях высокого риска и, как следствие, обеспечить более эффективное использование имеющихся ресурсов. Кроме того, это расширит возможности выявления нарушений таможенного законодательства, а также недобросовестных участников внешнеэкономической деятельности и физических лиц; и, наоборот, оказания помощи добросовестным участникам внешнеэкономической деятельности и отдельным лицам и содействовать в целом ускорению международных товарных потоков.

Сегодня СУР должно стать философией проведения таможенного контроля, его неотъемлемой частью. На практике это выражается в разработке специальных документов для официального использования, которые называются «профилями риска». Они содержат описание риска (вероятность нарушения таможенного законодательства), область риска: категории движения, товары и транспортные средства, классифицируемые как «высокий риск» на основе заранее разработанных показателей - критериев (то есть транспортные средства к категориям риска).

⁶¹ См.: <http://mybiblioteka.su/6-90010.html>

Категории перемещения, представляющие угрозу безопасности для государства, включают такие предметы, как наркотики, оружие, психотропные вещества, ядерные вещества, а также обычные товары, для которых существует риск занижения таможенной стоимости. Профили также содержат указания о применении прямых мер по минимизации рисков - конкретных действий или действий должностных лиц таможенного органа по предотвращению рисков.

Таможенная служба сталкивается с двойной задачей: оказывать широкую помощь развитию торговли путем упрощения таможенных процедур, обеспечения контроля на основе выборочности и повышения его эффективности, а также осуществления строгого таможенного контроля за международными перевозками товаров, транспортных средств и лиц с наибольшим риском.

Контроль также может осуществляться независимо от размера таможенных пошлин и налогов, которые являются сомнительными. Применение СУР позволит таможенным органам перейти от контрольных мер передвижения к мерам, основанным на аудите. Целевой ориентацией выборки контроля может быть объем, степень и глубина отдельных форм контрольных мер (досмотр товара).

По данным таможенной статистики, сегодня 55-60% объема всех импортируемых в страну товаров подлежат проверке в Монголии (динамика положительная, учитывая, что в последнее время эта цифра составляла 85-90%). Однако целевые показатели работы иностранных таможенных служб Западной Европы или США (к которым стремится ГТС Монголии) весьма различны. Например, в Соединенных Штатах, 6-8% товаров, ввозимых в страну, подлежат фактической проверке.

Возникает вопрос: как обстоят дела с этим в развитых странах? Это связано с более эффективным использованием пред-информационных систем и СУР. В США таможенный контроль осуществляется либо до прибытия товаров, либо после их освобождения. Кроме того, таможенный контроль практически не осуществляется на этапах разгрузки / выгрузки товаров, что позволяет

решить многие проблемы, присущие нашим условиям для перевалки внешнеторговых грузов, а не допустить простоя транспорта и вагона. Это, в свою очередь, ведет к снижению коммерческих издержек участников внешнеэкономической деятельности.

А также помимо, этого решается еще одна задача по повышению эффективности контрольных мероприятий: экономия бюджетных средств на таможенный контроль в сфере финансирования таможенной службы. Дело в том, что по фактам контрольных действий своевременно принимаются необходимые организационные решения на основе «работы над ошибками». Какие основные проблемы в области таможенного контроля можно наблюдать в Монголии?

Сегодня в Монголии почти 80% импорта попадают под влияние профилей риска или покрываются ими. Это значительное количество продуктов питания, медикаментов, одежды и других товаров вплоть до технологического оборудования. Однако, несмотря на «запуск» профилей - самих рисков не стало меньше! Проблема серого импорта не устранена.

Например, по оценкам экспертов на рынке страны, доля контрафактной продукции составляет не менее 50%. В страну импортируются поддельная одежда и обувь, косметика и лекарства, парфюмерия, алкоголь и табак, а также многое другое, представляющее повышенный риск.

Таким образом, трудно говорить об эффективности таможенного контроля. Можно сказать, что таможенный контроль фактически превратился в коррупционную ловушку, созданную неэффективной системой таможенного администрирования. К сожалению, говорить о селективности таможенного контроля нет необходимости. Это во многом связано с установившейся практикой таможенной службы и ее отношением к участникам внешней торговли.

Логика положений внутренних приказов, инструкций, писем и других документов таможенной службы противоречит нормам как таможенного законодательства Монглии, не говоря уже о международных Стандартах

Киотской конвенции. Анализ таких документов и реакции таможенной системы позволяет сделать вывод о том, что главное, на что сегодня нацелен таможенный контроль, максимальное ограничение импортных потоков на границе посредством комплексных контрольных мероприятий.

Речь идет даже не о фактическом контроле, например, в форме проверки, а о документальном подтверждении информации, предоставляемой таможенному органу о товарах или транспортных средствах.

Проверка, подтверждение или неподтверждение информации, указанной в таможенной декларации и сопроводительной документации, запрос дополнительных документов и информации, «прохождение» этих документов на технологической схеме таможенного органа занимает время и, следовательно, приводят к потерям участникам внешнеторговой деятельности.

Еще одной причиной неэффективности таможенного контроля является механизм формирования профилей риска, его влияние на внешнеторговые процессы и ценовые факторы. Большинство профилей рисков влияют на контроль таможенной стоимости ввозимых товаров, а это значит, что сегодня таможенная служба, помимо выполнения фискальных функций также приобретает функции регулятора цен, прямо или косвенно влияющие на цену импортируемых товаров (в процесс корректировки таможенной стоимости).

И проблема заключается даже не в том, что большинство участников внешней торговли «не видят» профилей риска и, следовательно, не могут оценить правомерность действий должностных лиц таможенных органов. Не знают, какие товары, подлежат к проверке, степень проверки товара во время осмотра, а какие - нет. В этом случае степень и объем проверки могут быть легко увеличены по решению руководителя таможенного органа или даже таможенного поста.

Проблема заключается в следующем: в процессе корректировки таможенной стоимости действия и влияния на цены импортируемых товаров таможенная служба не выполняет функции регулятора цен. Поэтому многое зависит от качества профилей рисков для корректировки таможенной

стоимости. И здесь (по мнению таможенников, которые разрабатывают профили рисков) возникают проблемы.

Например, для анализа цен на товарную единицу необходимо организовать целые группы экспертов (поскольку источников информации о ценах очень много), куда должны входить представители деловых кругов, профессиональные оценщики и таможенники. Понятно, что в современных условиях, особенно с учетом закрытости СУР, этого сделать невозможно.

Таким образом, разработанные сегодня профили рисков далеки от совершенства и часто даже не отражают рыночные цены на реальные товары. В этих условиях некоторые трейдеры (имеющие информацию таможенных органов) располагают широким арсеналом методов занижения таможенной стоимости, а добросовестные участники внешнеэкономической деятельности, в свою очередь, декларируя таможенную стоимость ниже контрольного показателя профиля риска, сталкиваются с серьезными проблемами.

Таможенная статистика показывает, что схемы занижения таможенной стоимости охватывают 70% товарных поставок в Монголию. Имея информацию об индикаторах профилей риска, недобросовестные трейдеры объявляют таможенную стоимость несколько выше порога, установленного профилем риска⁶².

Ситуация усугубляется тем, что решения судов об изменении таможенной стоимости в более 90% случаев не в пользу таможенных органов. Главный аргумент - заявления таможенного органа о корректировке таможенной стоимости являются вероятностными или субъективными. В результате таможенный контроль превратился в выборочный инструмент давления на добросовестных участников внешнеторговой деятельности и привилегию для «избранных» фирм или компаний. В результате в черный список попадают вполне легальные фирмы, которые осуществляют производственные процессы или технологические операции (например, такие компании, как Ford, General Motors, сборка автомобилей или производственное

⁶² Баттумур Б Эрсдлийн менеджмент . Улан-батор : 2013.

оборудование, такие как Samsung и т.д)⁶³.

В то же время большое количество «нелегальных» и «серых брокеров» расширяют свой «бизнес» в стране. Есть ли выход из тупика? Одним из способов решения проблем такого рода является эффективное создание новых и совершенствование существующих профилей рисков. Все это не может быть сделано без научного изучения проблемы, без участия бизнес-сообщества и экспертов в широком обсуждении конкретного содержания профилей рисков (в том числе при анализе ценовой информации).

Вторым способом повышения эффективности таможенного контроля является полномасштабное развитие института предварительной информации и совершенствование процедур таможенного оформления, основанных на практике электронного декларирования. В условиях унификации информационных баз данных СУР вопрос повышения эффективности взаимного обмена информацией между мировыми таможенными службы остро стоит как никогда. Эффективность таможенного контроля зависит от того, насколько быстро он сумеет подготовить качественную базу общесоюзных профилей рисков и обеспечить их реализацию.

Таким образом, в данной главе были рассмотрены основные различия и сходство в проведения таможенного контроля в анализируемых странах. Исследование выявило по данному разделу больше сходства, чем различий, так как абсолютной прерогативой таможенных органов двух стран является контроль и обеспечение национальной безопасности как же и в большинстве стран мира.

Ключевым инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности в обеих странах является система управления рисками. Так что таможенные органы Монголии и России должны постоянно совершенствовать данный инструмент контроля, внедряя зарубежные успешные опыты данного механизма.

Например, в США используются современные методы с более

⁶³ Блохин К.А Таможенный контроль: стандарты и реальность // ВЭД консалтинг. 2011. №№1.

эффективным использованием пред-информационных систем и СУР. Что позволяет проводить таможенный контроль до прибытия товаров, либо после их освобождения. Тем самым позволяет решить многие проблемы, не допустить простоя транспорта и вагона.

Создание эффективной и целенаправленной системы управления рисками обеспечивает достижения двух основных целей:

- Обеспечение соблюдения таможенных законов и правил.
- Содействие развитию внешней торговли и инвестиций.
- Снижаются коммерческие издержки участников внешнеэкономической деятельности.

Кроме того, структура таможенного контроля на основе управления риска считается неотъемлемой частью современного таможенного администрирования. Система управления риска направлена на обеспечение соблюдения мобилизации таможенных ресурсов и повышение производительности таможенных служащих. Кроме того, она направлена на содействие торговле, которая требует сокращения издержек, упрощения таможенных процедур приводить к снижению затрат.

Это исследование показывает, что хорошо поставленный и целенаправленный таможенный контроль может улучшить общую производительность таможенных администраций и может сэкономить затраты и время на проведение таможенного контроля.

Заключение

В результате проведенного исследования выявлены сходства и отличия в деятельности таможенных органов Монголии и России.

1. В структурах таможенных органов много общих черт. Структура таможенных органов России более разветвленная, так как масштаб страны и таможенного дела гораздо больше, чем в Монголии. В структуре таможенных органов Монголии нет вместо региональных таможенных управлений, а такая структурная единица, как таможенные офисы аймаков, которые напрямую подчиняются Генеральной таможенной администрации, соответствуют целям и предназначением российским таможням. И в Монголии, и в России есть таможенные посты, которые подчиняются таможенным офисам аймаков, а в России – таможням.

2. Нормативно-правовая анализируемых стран во многом идентична, так что не вызовет особых трудностей в реализации совместных проектов по упрощению таможенных процедур и ускорению товаропотока. Вместе с тем, перечень нормативных и законодательных документов, регулирующих таможенное дело, в России более пространный.

3. Сравнивая управления ФТС и отделы ГТА, можно сделать вывод, что управления ФТС более многочисленны, специализированы, четко структурированы и имеют достаточно широкий круг полномочий. Различия опять же объясняются большим объемом работ в связи с масштабами таможенного дела в России. При сравнении выявлено то, что некоторые отделы ГТА, ввиду их меньшей численности, занимаются одновременно несколькими функциями, которые в российской практике реализуются отдельными управлениями ФТС.

4. В Монголии недостаточно осуществлена детализация номенклатуры товаров, в связи с этим обработанное и необработанное сырье облагается таможенными пошлинами в одинаковом размере. Поэтому требуется детализация товарной номенклатуры тарифов, что позволит проводить анализ внешнеторгового оборота и на его основе разрабатывать

перспективные мероприятия таможенно-тарифной политики. Детализация товарной номенклатуры тарифа даст преимущество при ведении торговых переговоров между нашими странами а также с другими странами и позволит обеспечить дополнительную тарифную защиту необходимых товаров.

5. В Монголии внедрен более современный вариант постаможенного контроля, а именно аудит, в то время, как в России по-прежнему осуществляются выездные и камеральные проверки. Текущая система таможенного контроля после выпуска товаров в России принципиально отличается от Монгольского таможенного аудита. Основная цель ТКПВТ - выявить нарушения закона и собирать неоплаченные платежи в бюджет, а не формировать имидж и определять уровень риска конкретной компании, и это имеет мало общего с понятием «аудит». Исходя из всего этого система управления рисками и пост-контроль в России практически не связана друг с другом.

6. Организация таможенного контроля, его последовательность и порядок практически идентичны в Монголии и России. Есть одно исключение, специфического характера. В Монгольском Таможенном кодексе не упоминается про таможенный контроль морских и речных судов, так как в Монголии нет водных границ ни с одной страной.

7. Управление рисками основано на анализе-обмене информацией между двумя странами для определения уровня риска компаний. Что в дальнейшем позволит выявить потенциальных правонарушителей заранее, а компаниям, у которых хороший имидж, упростить таможенные формальности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУР

1. Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества (Вместе с «Правоспособностью, привилегиями и иммунитетами Совета») (Заключена в г. Брюсселе 15.12.1950) // СПС КонсультантПлюс base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;
2. Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (Брюссель, 14 июня 1983 г.) // СПС КонсультантПлюс www.consultant.ru/document/cons_doc
3. Конвенция о временном ввозе (Стамбул, 26 июня 1990 г.) // Таможенные ведомости.- 1996. - № 2.
4. Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Вместе с Приложением X "Помощь в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ"): Заключена в г. Найроби 09.06.1977 // Таможенные ведомости. - 1996. - № 11. - С. 103 - 117.
5. Международная конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года» в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 // СПС КонсультантПлюс www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124
6. Резолюция от 23 июня 2005 г. «Рамочные стандарты безопасности и содействия мировой торговле» // vch.ru/ramochnye_standarty_bezопасnosti_i_oblegcheniya_mirovoi_torgovli.html
7. Генеральное приложение Международной Конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» (Конвенция Киото), редакция 26 июня 1999 года, Издательство «Норма», М., 2004 г.

8. Таможенный кодекс Монголии от 27.11.2008 N 17) (ред. от 08.05.2009). - N 50.
9. Налоговый кодекс Монголии от 20.05.2008.
10. Постановление ГТУ Монголии №50 «Таможенный контроль перемещаемых товаров и транспортных средств через таможенную границу Монголии» от 25.01.2008г.
11. Правила «О перемещении отдельных видов товаров через таможенную границу», 2002.
12. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017 г. [Электронный ресурс]: Таможенный портал «Альта-Софт»//URL: <https://www.altaru.ru/>
13. Федеральный закон от 08.12.2003 г. №164 – ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [Электронный ресурс]: Справочно - правовая система «КонсультантПлюс»// URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397
14. О службе в таможенных органах Российской Федерации : [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.07.97 № 114-ФЗ. (ред. от). – URL: <http://base.garant.ru/11900786/#friends>
15. «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»: Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р//Собрание законодательства РФ. 2013. № 2. Ст. 109.
16. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27.11.2010 (ред. от 13.07.2015) N 311-ФЗ // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – М., 2016. – URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.05.2017).
17. Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 28.12.2016) "О таможенном тарифе" // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/
18. Chia-Jui Cheng. Customs Law of East Asia. 2010 г.

- 19.Амарсайхан Д, Оюунчимэг Д Гаалийн шинэтгэлийн эргэн тойронд . - Улан-батор : 2010.
- 20.Баттумур Б Эрсдлийн менеджмент . Улан-батор : 2013.
- 21.Бакаева О. Ю. Таможенное право. - М.: Норма, 2010. - 260 с.
- 22.Блохин К.А Таможенный контроль: стандарты и реальность // ВЭД консалтинг. 2011. №№1.
- 23.Ведерников Ю., Байкалова В. Современное российско-монгольское торговое сотрудничество //Таможенная политика России на Дальнем Востоке , Выпуск№ 1 (58) / 2012.
- 24.Ганхуяг Л. О таможенном тарифе – Улан-батор, 2006 – 325с
- 25.Кобзарь-Фролова М.Н. О методах правового регулирования отношений в области таможенного дела // Таможенное дело. – 2012. – № 3.
- 26.Козырин А. Н. Правовое регулирование таможенно-тарифного механизма.
- 27.Кычков В.И. Таможенное право: Учебное пособие. – СПб., 2014.
- 28.Новиков В. Е. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. - М.: БИНОМ, 2012. - 240 с.
- 29.Норжинсурэн, С Олон улсын худалдааны эрх зүйн зохицуулалт . - Улан-батор: 2015.
- 30.Петров Ю. М. Практика таможенно-тарифного регулирования. - М.: Норма, 2013. - 448 с.
- 31.Рассолов М. М. Обеспечение таможенно-тарифного регулирования. - М.: Изд. ЮНИТИ, 2012. - 403 с.
- 32.Цогтоо Ш. Гаалийн эрх зүй.- Улан-Батор, 2015.
- 33.Цолмона Э.Торгово-экономическое сотрудничество между Монголией и Российской Федерацией.
- 34.Отгонсайхан Н. Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли Монголии / Отгонсайхан Н. // Известия Иркутской

государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). - 2012. -№ 1 (81) - С.135-138.

35. www.adb.org – Официальный сайт Asian development bank

36. www.customs.gov.mn - Официальный сайт ГТА Монголии.

37. www.eurasiancommission.org – Официальный сайт Евразийской Экономической комиссии.

38. www.customs.ru - официальный сайт ФТС России.

39. www.rusexporter.ru - официальный сайт Экспорта России