

**УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
В ГОРОДЕ ТОМСКЕ**

Е.С. Пичуева

**Научный руководитель старший преподаватель М.В. Козина
Национальный исследовательский Томский политехнический университет,
г. Томск, Россия**

Социальная инфраструктура занимает одно из значимых мест в экономике любого государства, а также отдельных регионов [8]. Социальная инфраструктура представляет собой совокупность зданий, сооружений, служб и систем, необходимых для функционирования различных сфер жизнедеятельности общества, определяющих качество и уровень жизни населения, и их благосостояние. Она включает в себя учреждения здравоохранения, дошкольного воспитания, образования и науки, предприятия культуры, спорта, досуга и отдыха, системы бытового обслуживания и социального обеспечения, сферы торговли и услуг, а так же другие социально-значимые объекты.

Актуальность работы обусловлена тем, что сегодня в России наиболее остро встают вопросы строительства, развития и функционирования социальных объектов. Нерентабельность при капиталовложениях строительных компаний в создание таких объектов в условиях рыночной экономики привело к их дефициту и неравномерному распределению на территории Российской Федерации.

Данная работа была проведена с целью изучения современного состояния документов территориального планирования и стратегического развития городских территорий, направленных на формирование и развитие социальной инфраструктуры. На формирование условий устойчивого развития территории Российской Федерации, прямое влияние оказывают стратегии социально-экономического развития и документы территориального планирования страны, регионов и муниципальных образований. Для начала рассмотрим действующие законопроекты, принятые на федеральном уровне и направленные на совершенствование социальной инфраструктуры общества.

Во-первых, это «Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года» [1], первыми стратегически-целевыми ориентирами которой обозначены высокие стандарты благосостояния человека, а именно: «высокие стандарты личной безопасности, доступность услуг образования и здравоохранения требуемого качества, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам и обеспечение экологической безопасности». Обширная глава Концепции посвящена развитию человеческого потенциала, в частности развитию здравоохранения, физической культуры и спорта, образования, культуры и т.д. В совокупности это подразумевает более внимательное отношение властей к проблемам формирования социальной инфраструктуры, например: совершенствование инфраструктуры дошкольного образования является одним из направлений демографической политики Концепции, а развитие спортивной инфраструктуры – стратегической целью государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

Во-вторых, Государственная программа РФ «Социальная поддержка граждан» [2], которая регламентирует необходимость усовершенствования сферы социального обслуживания населения. Реализация данной Программы преследует две цели: создание условий для роста благосостояния граждан (получателей мер социальной поддержки) и повышение доступности социального обслуживания населения. В соответствии с Программой к приоритетным направлениям социальной политики РФ отнесена модернизация и развитие сектора социальных услуг, что является немаловажным шагом на пути к совершенствованию сферы социальной инфраструктуры страны.

В-третьих, «Требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» [3], в которых указано, что программы должны устанавливать «перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа» и обеспечивать «сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, городского округов соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения, городского округа».

Во многих городах и районах страны в целях рационального и эффективного развития территорий уже разработаны концепции, стратегии и комплексные программы, планы и прогнозы социально-экономического развития. Рассмотрим механизм формирования условий для развития объектов социальной инфраструктуры на примере Томской области. В «Стратегии социально-экономического развития в Томской области до 2030 года» [6], говорится о том, что к 2030 году Томская область должна стать одним из наиболее привлекательных в России мест с точки зрения развития социальной инфраструктуры. Для достижения этой цели предлагается обширный перечень основных инвестиционных проектов по созданию и развитию социальной инфраструктуры таких, как: строительство 20 дошкольных образовательных и 20 общеобразовательных организаций, большой список строителей и реконструкций медицинских учреждений – в Томской области; создание центра спорта и семейного отдыха «Академпарк», строительство региональных спортивных центров гимнастики, спортивных единоборств и футбольного стадиона, застройка промышленной территории в черте города (проект «Малые кварталы») – в городе Томск и многое другое.

В «Схеме территориального планирования Томской области» [4], также предусмотрены различные мероприятия по развитию социальных объектов. В Государственной программы «Обеспечение доступности жилья и улучшения качества жилищных условий населения Томской области» [5], одной из главных проблем

строительного комплекса обозначена неразвитость коммунальной и социальной инфраструктуры в районах массового строительства. Анализ документов территориального и стратегического развития показывает, что современная политика государства уже наметила пути формирования благоприятной социальной среды для развития и улучшения социальной инфраструктуры, что неразрывно связано с: обеспечением всеобщей доступности таких объектов, равномерным распределением социальных благ, строительством и вводом в эксплуатацию новых социально-значимых объектов, ремонтом и реконструкцией существующих.

Но, к сожалению, реализация строительства элементарных объектов социальной сферы (школ, детских садов, поликлиник) относящихся в основном к полномочиям органов государственной власти на современном этапе затруднительно, в связи с отсутствием у муниципальных бюджетов необходимых финансовых средств. Строительство таких объектов в областном центре МО «Город Томск», реализуется в соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» до 2030 года и Генеральным планом. По результатам проведенного в Томске SWOT-анализа, представленным в Стратегии, одной из слабых сторон развития города является недостаточное обеспечение социальными объектами новых жилых и «старых» исторических районах г. Томска. Помимо этого, в Генеральном плане отмечено, что в настоящее время в Томске, за исключением поликлиник и магазинов, уровень обеспеченности учреждениями обслуживания ниже минимального социального норматива.

Результаты исследования показывают, что в сложившихся условиях для целей обеспечения населения социально значимыми объектами возникает необходимость в поиске механизмов развития социально-ориентированных инвестиций в строительство таких объектов недвижимости. Вариантами таких механизмов могут стать:

1. Государственная поддержка: государство выделяет деньги из Федерального Фонда регионального развития для регионов, наиболее нуждающихся в поддержке.
2. Частичное или полное освобождение от налога на прибыль строительных компаний, которые безвозмездно передают в муниципальную или государственную собственность социальные объекты. Единая схема, которая бы регламентировала такой порядок налогообложения, на сегодняшний день отсутствует и осуществляется индивидуально исходя из условий каждой конкретной ситуации.
3. Государственно-частное партнерство (ГЧП) – сотрудничество органов муниципальной власти со строительными организациями. Формы взаимодействия государства и бизнеса встречаются самые разнообразные: от договоров аренды и оказания услуг до создания совместного предприятия или юридического лица.

В нашей стране ГЧП формируется с 2004 года и встречается довольно часто, однако окончательно этот механизм до сих пор не отлажен. Ярким примером, иллюстрирующим этот механизм, является деятельность ОАО «Томской домостроительной компании» (ТДСК). Это крупнейшая строительная организация сибирского региона и основной производитель жилья в Томске и Томской области, в состав которой входят 23 предприятия, объединённые в единый технологический комплекс [7]. По данным на 2016 год ТДСК в рамках ГЧП построила 17 детских садов на 2840 мест в 9 муниципальных образованиях Томской области, в том числе в Томске – 9 дошкольных учреждений. Кроме того, этой организацией были реализованы такие масштабные социальные проекты, как: первый за Уралом бассейн олимпийского класса, уникальный для региона медицинский объект – радиологический центр областного онкологического диспансера, ледовый дворец «Кристалл» и многое другое.

Выводы. На современном этапе существования в России на хорошем уровне сформированы программы и стратегии развития социальной инфраструктуры в документах территориального и стратегического планирования. Однако стоит отметить, что механизмов реализации таких проектов Правительством не предусмотрено, поскольку преимущественно в таких документах отсутствует какое-либо экономическое обоснование. Кроме того, при большом разнообразии способов финансирования таких проектов, отлаженные механизмы социально-ориентированного инвестирования также отсутствуют.

Литература

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 (ред. от 08.08.2009) № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов».
4. Постановление Администрации Томской области от 08.07.2011 № 204а «Об утверждении Схемы территориального планирования Томской области».
5. Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 490а «Об утверждении государственной программы «Обеспечение доступности жилья и улучшения качества жилищных условий населения Томской области»».
6. Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития в Томской области до 2030 года».
7. О компании ОАО «ТДСК» [Электронный ресурс] // ОАО «ТДСК». Сайт компании: [сайт]. URL: <http://tdsk.tomsk.ru/> (дата обращения: 17.10.2016).
8. Сапожникова Т.А., Кузнецова А.И. Управление развитием социальной инфраструктуры города. Теоретические аспекты // Вестник университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. – 2014. – № 2 (8). – С. 105-112.