

**ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ
И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

А.А. Сафронова

Научный руководитель профессор О.А. Пасько

**Национальный исследовательский Томский политехнический университет,
г. Томск, Россия**

Одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти является обеспечение экологической безопасности России, поддержание целостности и сохранение природных систем, для устойчивого развития общества и повышения качества жизни граждан, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны [3].

Достижение этой цели возможно при максимальном использовании возможностей землеустройства при поэтапном переходе к модели экологически устойчивого развития территории.

Необходимость системного решения данной задачи обусловила наличие и утверждение субъектами Российской Федерации региональных программ как обязательного условия выбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами [1]. При этом сама региональная программа в области обращения с отходами становится инструментом финансирования территориальной схемы, содержащей в себе перечень мероприятий в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (ТКО), нацеленной на:

стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов;

переадресацию отходов;

внедрение раздельного сбора отходов.

Программа представляет собой объемный документ, содержащий перечень всех мероприятий, регламентирующих строительство, реконструкцию и модернизацию объектов по обращению с ТКО и указанием сроков проведения. Программа разрабатывается субъектами РФ впервые. Она не имеет четких форм и включает лишь краткие требования к разработке. Кроме того, мероприятия региональной программы должны быть реализованы в достаточно короткие сроки, что может привести к несвоевременности их выполнения и недостаточному качеству работ [6].

Другой весомой проблемой региональных программ является вопрос финансирования – нет четкой определенности, за счет каких средств они будут реализовываться. Единственное направление – это привлечение частных инвестиций, в рамках государственно-частного партнерства или муниципально-частного партнерства.

Помимо проблемы контента программы, имеется недочет, вызванный отсутствием положения о ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов, а также и о недопущении возникновения новых, при том, что объем свалок в России превышает 20 млн тонн. До сих пор отсутствует общепринятое определение термина "несанкционированная свалка", поэтому под ним на данный момент понимают несанкционированное размещение отходов сплошным свалочным телом или отдельно расположенными очаговыми навалами отходов.

Морфологический состав отходов образующийся на несанкционированных свалках показывает, что около 80 % их объема приходится на долю органических фракций, которые являются идеальной средой для протекания биохимических превращений по типу брожения и гниения [4], что является питательной средой для патогенных организмов. В местах свалок происходит заражение почвы солями тяжелых металлов, отработанных масел и нефтепродуктов. Продуктами биохимической деструкции отходов являются соединения азота (нитрат и нитрит комплексы), которые не сорбируются почвой и попадают в грунтовые воды, загрязняя водоемы [5]. Соединения углерода и углеводов аккумулируются в почвах, изменяя их свойства, и блокируют внутриклеточные процессы всех живых организмов. Это препятствует нормальному течению процессов биогеоценоза в почве, в следствии чего происходят деградация земель и ухудшение плодородия почвенного слоя. Серьезной угрозой для земельных ресурсов, связанной с захламливанием отходами, является загрязнение почвы супертоксикантами, которые образуются при горении отходов. Например, таких как диоксины [7].

Как правило, площадь свалок возрастает (рисунок). С помощью дистанционного зондирования программы Гугл Планета Земля показан рост площади несанкционированной свалки в Красноярском крае в районе города Канска за 5 лет.

Ввиду вышеизложенного появляется необходимость дополнить требования к разработке региональной программы системой мероприятий по защите земель, загрязненных несанкционированными свалками, которые поспособствовали бы принятию решений по предотвращению захламливания земель и ликвидации уже существующих свалок. Следует включить в нее мониторинг мест несанкционированных свалок, содержащий оценку степени экологической опасности для окружающей природной среды и осуществление контроля за ликвидацией несанкционированных свалок.

Мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в обязательном порядке должны отражаться в региональных программах и в соглашениях, заключаемых с региональными операторами. В соглашениях необходимо прописывать обязанность региональных операторов проводить работы по ликвидации нелегальных свалок. В связи с тем, что финансирование данной работы региональными бюджетами не предусмотрено, важно определить, за счет каких средств она должна производиться.



а

б

Рис. Площадь несанкционированной свалки в 2011 году (а) и в 2016 году (б) после ликвидации

Создание новой системы обращения с отходами — это значительный шаг в развитии современного общества. Но, существует серьезный пробел в законодательной базе в области обращения с отходами. Для достижения цели по созданию новой системы обращения с отходами необходимо скорректировать существующую законодательную базу, а также утвердить законодательно круг лиц ответственных за благоприятную среду обитания граждан, что позволит более тщательно подходить к вопросу охраны окружающей среды.

Литература

1. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 N 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации»
2. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ // Справочная правовая система <Консультант плюс>;
3. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 29.12.2014 N 458-ФЗ // Справочная правовая система <Консультант плюс>;
4. Бичелдей Т.К. Динамика биохимической деструкции органического вещества на полигонах твердых бытовых отходов // Вестник серии «Естественные науки» — Москва, 2010. — № 3. — С. 141–145;
5. Другов Ю.С., Родин А.А. Анализ загрязненной почвы и опасных отходов // Практическое руководство. — Москва, БИНОМ, Лаборатория знаний 2013— С. 244–247;
6. Жуковский А.И., Васильев С.В., Штрейс Д.С. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ (на основе Канадского опыта) // Уч. пособие. — Новгород, Типограф, 2006. — С. 174;
7. Яковлев А.С. Оценка реального воздействия и потенциальной опасности объектов размещения отходов // Экология производства. — Москва, 2007. — С. 47;

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕТОДИКИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБОБЩАЮЩИХ (СИНТЕЗИРУЮЩИХ) ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ И НОРМАТИВНОЙ ЦЕНЫ ЗЕМЛИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КАДАСТРОВОЙ ОЦЕНКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В.В. Северцов, В.В. Шкредова

**Белорусская государственная сельскохозяйственная академия,
г. Горки, Республика Беларусь**

Начиная с 60-х годов XX века, на территории Республики Беларусь было проведено три тура оценки (бонитировки) почв землепользований сельскохозяйственных организаций. В 1964–1969 гг. бонитировка почв проводилась на основании Общесоюзной инструкции по бонитировке почв 1967 г., в 1974–1975 гг. — согласно Методическим указаниям по бонитировке почв 1975 г., в 1984–1985 гг. — согласно Методическим указаниям по бонитировке почв 1985 г. Также был проведен один тур экономической оценки земель в 1986–1987 гг. на основе Указаний о порядке проведения оценки земель. После распада СССР, в связи с переходом на рыночные условия, в Республике Беларусь возникла необходимость в проведении более углубленной кадастровой оценки земель. Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 18 декабря 1991 г. № 1315-XII «О введении в действие Закона Республики Беларусь «О платежах за землю» и Государственной программой охраны и рационального использования земель, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 17 ноября 1994 г. № 183, было предусмотрено проведение поучастковой кадастровой оценки земель.