

**ПРОБЛЕМЫ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА НА ЗЕМЛЯХ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ ТОМСКОГО РАЙОНА**

**Е.В. Фролкова**

*Научный руководитель профессор О.А.Пасько*

*Национальный исследовательский Томский политехнический университет,  
г. Томск, Россия*

Земля как основное средство производства в сельском хозяйстве по своим характеристикам является уникальным ресурсом [1,2]. Земли СХН имеют особый правовой статус и требуют контроля по сохранению площадей сельхозугодий [3,4].

В ходе работы были определены основные причины уменьшения площадей и снижения плодородия данной категории, характерные для Томской области.

**Наличие невостребованных земельных долей.** Вследствие проведения земельной реформы значительное место среди земель, переданных в общую собственность граждан в ходе земельной реформы, заняли невостребованные земельные доли. На сегодняшний день около 55 % земель, находящихся в собственности Томского района не вовлечено в сельскохозяйственный оборот (табл.).

*Таблица*

*Структура земель Томского района по формам собственности [по 3]*

| Земли, находящиеся:                        | 2015 год    |                                    |
|--|-------------|------------------------------------|
|  | Площадь, га | % от общей площади                 |
| В собственности РФ                         | 3174,49     | 1,89                               |
| В собственности субъекта РФ                | 1553,28     | 0,93                               |
| В собственности района, из них:            | 162830,22   | 97,18                              |
| Не вовлечено в сельскохозяйственный оборот | 89393,79    | 54,9 (% от земель Томского района) |

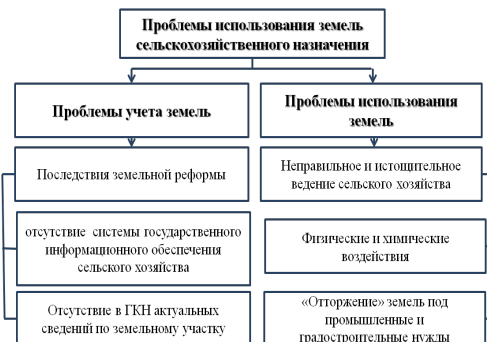
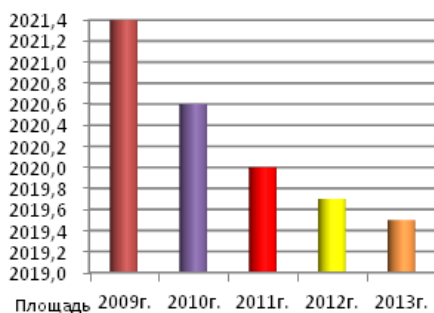


С появлением земельных долей остро встала проблема их вовлечения в рыночный и хозяйственный оборот как основы для перераспределения между собственниками и перехода прав от неэффективных собственников к более эффективным [4]. На сегодняшний день, согласно результатам агрохимического обследования «Станции агрохимической службы «Томская», из 66101,54 га сельскохозяйственных угодий Томского района выявлено 32203,19 га неиспользуемых сельскохозяйственных земель (рис. 1) [5]. Решение этой проблемы требует выработки механизма, который бы позволил создать необходимые условия для вовлечения невостребованных земельных долей в оборот сельскохозяйственного производства. Вместе с вовлечением земельных долей в оборот

необходимо проработать условия для оборота земельных долей, уже находящихся в собственности граждан.

**Перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.** Уменьшению площадей земель сельскохозяйственного назначения (рис. 2) способствует низкий уровень спроса при их целевом использовании на производство сельхозпродукции и переработку.

Согласно построенным графикам, прогноз по землям сельскохозяйственного назначения не утешительный [6]. С таким развитием событий площади этой категории будут постоянно уменьшаться, земли будут постоянно исключаться из оборота и переводиться в другие категории (рис. 3). Прежде всего, это связано с деградацией почвы и зарастанием сельскохозяйственных угодий, с их переводом в земли лесного фонда, а так же с увеличением земель, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства, развитием инфраструктуры и промышленности.



**Рис. 3 – Проблемы использования земель сельскохозяйственного назначения в Томской области**

В результате проведенного анализа было выявлено следующее:

- происходит постоянное уменьшение площади сельскохозяйственных земель и исключение их из оборота;
- в условиях использования земли сельскохозяйственного назначения со временем истощаются и деградируют.

**1) Заращение земель древесно-кустарниковой растительностью**

В 2015 г. в Томском районе отделом государственного земельного надзора было выявлено 756 га, подвергшихся зарастанию сорной и древесно-кустарниковой растительностью [7]. Заращение почв древесно-кустарниковой растительностью приводит к снижению плодородия почв, т.к. под такой растительностью развивается подзолистый процесс, в результате которого ухудшается плодородие. Более того, в случае возвращения заросших земель в сельскохозяйственное производство требуется проведение механических мероприятий по раскорчевке древесно-кустарниковой растительности, в процессе которых нарушается плодородный слой почвы и снижается ее плодородие.

**2) Использование земель СХН не по целевому назначению**

В Томской районе примерами использования земель не по назначению являются: самовольные постройки (дома, склады, гаражи); размещение производственных объектов (пилорамы, мастерские); свалки промышленных и коммунальных отходов. В связи с увеличением потребления товаров населением появляется все больше свалок, которые не только загрязняют и засоряют ландшафт, но и являются источником химических и биологических соединений, поступающих в биосферу.

В настоящий момент в Томском районе специалистами Управления Россельхознадзора по Томской области выявлено 10 свалок на землях СХН [8]. К примеру, осмотр места размещения свалки отходов возле с. Батурино Томского района (Спаское сельское поселение) выявил факты сброса отходов производства и потребления в виде строительного мусора и отходов (более 1000 куб. м) на земельном участке примерной площадью более 1000 кв. м. По данным Россельхознадзора, работа над выявлением свалок ведется постоянно. Собственникам, на чьих участках выявлены свалки, выписывают штрафы; их обязывают к возмещению ущерба, причиненного почве в результате захламления. К сожалению, предпринимаемых мер недостаточно. Свалки продолжают появляться, загрязняя и захламляя почву и окружающую среду. Необходимо принятие мер по их предотвращению, в частности, устранение существующих причин, а так же увеличение административной ответственности.

**3) Снятие плодородного слоя с неиспользуемых земель СХН.** В настоящее время в Томской области существует проблема незаконного снятия плодородного слоя почвы на неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения с целью дальнейшей продажи. Специалистами отделом государственного земельного надзора по Томской области за 2015г. было выявлено более 20 нарушений, которые связаны с незаконным снятием плодородного слоя почвы на площади свыше 60 га [9]. За данные нарушения земельным законодательством РФ и Федеральным законом «Об охране окружающей среды» [10] предусмотрена административная ответственность в виде штрафа и возмещение вреда, причиненного земле как природному объекту. Незаконные действия граждан с целью получения финансовой прибыли, наносят вред окружающей среде так, как восстановление плодородного слоя требует сотни лет. При этом граждане, покупая «землю» для своих участков, рискуют приобрести верхний плодородный слой низкого качества (с повышенной кислотностью и низким содержанием питательных веществ).

Несмотря на ужесточение санкций, проблема снятия плодородного слоя в Томском районе остается ввиду сохранения ее основной причины – наличия неиспользуемых земель. Поэтому для уменьшения числа административных правонарушений, связанных со снятием плодородного слоя почвы, следует обеспечить вовлечение неиспользуемых земельных участков в сельскохозяйственный оборот.

По результатам исследования было выявлено, что к решению сложившихся проблем необходимо применение комплексного подхода, охватывающего весь круг выявленных проблем, поскольку они взаимосвязаны между собой. Комплексный подход должен в себя включать мероприятия, направленные на сохранение и восстановление земель сельскохозяйственного назначения, к примеру, таких, как:

1. Проведение инвентаризации и мониторинга земель СХН.
2. Совершенствование законодательной базы.
3. Финансирование государственных программ.
4. Создание базы кадастровых сведений.
5. Разработка мероприятий системы контроля за целевым использованием и охраной земель.

**Литература**

1. Bogdanov V.L., Posternak T.S., Pasko O.A., Kovyazin V.F. The issues of weed infestation with environmentally hazardous plants and methods of their control // PGON2016 IOP Publishing IOP Conf. Series: Earth and Environmental Science 43 (2016) 012036
2. Pomelov A., Pasko O., Baranova A. Comparative analysis of land management in the world / IOP conference series: Earth and environmental science XIX International Scientific Symposium in honor of Academician M.A. Usov "Problems of Geology and Subsurface Development". 2015.
3. Пасько О.А. Использование земель сельскохозяйственного назначения в Томской области // Аграрная наука. 2013. № 6. С. 9-10
4. Pasko O.A. Vergleichende Analyse des effizienten Flaechenverbrauchs in der Landwirtschaft in Deutschland und Russland /Economic development and perspectives of cooperation between the USA, Europe, Russia and CIS states. –CIBUNET Publishing Monograph Series No. 1 ed. by S. Stark: New York, 2013. – Pp. 45-59.
5. Отчет выполнения перечня и объемов работ, предусмотренных на 2014 год, за счет средств федерального бюджета /ФГБУ «Станция агрохимической службы «Томская». Томск 2015. – 138с.

6. Экологический мониторинг: Состояние окружающей среды Томской области в 2008 году — Томск: Издательство «Графика ДТР», 2009-2014. — 144 с.
7. Отчет Россельхознадзора [Электронный ресурс]. Режим доступа [www.rsn.tomsk.ru](http://www.rsn.tomsk.ru), свободный
8. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://green.tsu.ru/oos/>, свободный
9. УФСБ по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области (Россельхознадзор) [Электронный ресурс]. Режим доступа [www.rsn.tomsk.ru](http://www.rsn.tomsk.ru), свободный
10. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" // Информационно-правовая система «Гарант».

## ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ СЕТИ ООПТ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Т.Ю. Черникова

Научный руководитель профессор О.А. Пасько

Национальный исследовательский Томский политехнический университет,  
г. Томск, Россия

Созданию ООПТ в Томской области предшествовала большая работа по изучению природы родного края, уникальных природных объектов учеными Томского государственного университета: С.И. Коржинским, В.В. Сапожниковым, П.Н. Крыловым, Н.Ф. Кашенко, А.М. Зайцевым, П.П. Пилипенко, Г.Э. Иоганzenым, Н. А. Гезехусом, Ф.Я. Капустиним, А.П. Поспеловым, В.П. Аникиным. Начальный этап создания ООПТ включает время с конца XVIII в. до начала 60 гг. XX в. В этот период осуществляются первые научные описания рек, прибрежной растительности, животного мира, исследования геологического строения области. Под руководством П.Н. Крылова организован Ботанический сад. Дореволюционные исследования в связи с новым этапом хозяйственной деятельности носили прикладной характер и были связаны с решением вопросов переселения и водоснабжения. В советский период в 20-30 гг. XX в. с признанием значительной роли торфа в топливном снабжении страны началось научное изучение болот Томской области. Большой вклад в исследование, строения, растительности, эволюции болот внесли В. Рубчевский, Д.А. Драницын, А. Я. Бронзов, Р.С. Ильин и другие.

**Второй этап** (начало 60 гг. – конец 80-х гг. XX в.) связан с созданием первых заказников, перечня природных объектов, подлежащих охране, памятников природы. Таким образом, начала формироваться сеть охраняемых природных территорий Томской области. После издания Закона РСФСР от 27.10.1960 г. «Об охране природы в РСФСР», который обязывал исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся обеспечивать сохранность образцов нетронутой природы и живописных местностей, очагов размножения и расселения ценных видов животных в целях обогащения охотничьих угодий, отдельных редких и исчезающих растений и животных, Решениями исполнительного Комитета Томского районного совета стали создаваться первые заказники и памятники природы. Инициаторами создания охраняемых объектов являлись вузы, научно-исследовательские институты Томска и Совет Томского отделения Всесоюзного общества охраны природы (ВООП). Как правило, этими учреждениями готовились обоснования и проекты решений и постановлений государственных органов власти по выделению объектов особой охраны.

Важным событием этого периода стало создание заказника «Таганский» местного значения, который был организован в Кожевниковском районе Томской области в 1960 г. площадью 24 тыс. га. Одним из первых зоологических заказников местного значения, созданных с целью восстановления поголовья лося, других охотничьих животных и для естественного пополнения охотничьей фауной ближайших к заказнику охотугодий, на территории Томской области учрежден заказник «Калтайский» площадью 44 тыс. га в 1963 г. С этого момента Решениями облисполкома Томской области, позже Решениями Малого Совета народных депутатов трудящихся Томской области были созданы еще 10 заказников. Для них были утверждены границы и регламент хозяйственной деятельности. При создании памятников природы складывалась иная ситуация. В 1962 г. утвержден первый перечень из 94 природных объектов, подлежащих охране. Позднее, с 1975 г. по 1986 во исполнение постановления Совета Министров РСФСР от 12.09.1974 «О порядке признания водных объектов памятниками природы и культуры», а затем и постановления Совета Министров РСФСР от 05.05.1982 «О порядке отнесения природных объектов к государственным памятникам природы», постановлению комиссии Президиума Совета Министров РСФСР по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов от 10.12.1982 № 5 были объявлены памятниками природы 101 природный объект.

**Третий этап** развития сети ООПТ (1988 – 2005 гг.) связан с реформированием структуры органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и развитием правовой основы охраны природных комплексов. В 1988 г. в Томской области создан Государственный Комитет экологии и природных ресурсов (Госкомэкологии), на баланс которого переходили созданные и вновь создаваемые памятники природы и заказники. В 1993 г. создан самый обширный зоологический заказник «Поль-то» площадью 775,8 тыс. га сроком на 10 лет. Однако по истечению срока заказник был упразднен. В 1994 Постановлением Главы Администрации Томской области был создан памятник природы «Парк Кривошеинский». После издания Федерального Закона «Об особо охраняемых природных территориях» от 15.03.1995 в Томской области начала формироваться правовая основа создания ООПТ.

В связи с реформированием федеральных органов по охране окружающей среды и природопользованию и ликвидацией Госкомэкологии России и его территориальных подразделений в Томской области в 2000 г. было создано первое самостоятельное подразделение областного государственного учреждения «Областной комитет охраны окружающей среды». В 2002 г. создано Управление охраны окружающей среды, преобразованное 27