

6. Экологический мониторинг: Состояние окружающей среды Томской области в 2008 году — Томск: Издательство «Графика ДТР», 2009-2014. — 144 с.
7. Отчет Россельхознадзора [Электронный ресурс]. Режим доступа www.rsn.tomsk.ru, свободный
8. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области [Электронный ресурс] Режим доступа <http://green.tsu.ru/oos/>, свободный
9. УФСБ по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области (Россельхознадзор) [Электронный ресурс] Режим доступа www.rsn.tomsk.ru, свободный
10. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" // Информационно-правовая система «Гарант».

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ СЕТИ ООПТ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Т.Ю. Черникова

Научный руководитель профессор О.А. Пасько

Национальный исследовательский Томский политехнический университет,
г. Томск, Россия

Созданию ООПТ в Томской области предшествовала большая работа по изучению природы родного края, уникальных природных объектов учеными Томского государственного университета: С.И. Коржинским, В.В. Сапожниковым, П.Н. Крыловым, Н.Ф. Кашенко, А.М. Зайцевым, П.П. Пилипенко, Г.Э. Иоганzenым, Н. А. Гезехусом, Ф.Я. Капустиним, А.П. Поспеловым, В.П. Аникиным. Начальный этап создания ООПТ включает время с конца XVIII в. до начала 60 гг. XX в. В этот период осуществляются первые научные описания рек, прибрежной растительности, животного мира, исследования геологического строения области. Под руководством П.Н. Крылова организован Ботанический сад. Дореволюционные исследования в связи с новым этапом хозяйственной деятельности носили прикладной характер и были связаны с решением вопросов переселения и водоснабжения. В советский период в 20-30 гг. 20 века с признанием значительной роли торфа в топливном снабжении страны началось научное изучение болот Томской области. Большой вклад в исследование, строения, растительности, эволюции болот внесли В. Рубчевский, Д.А. Драницын, А. Я. Бронзов, Р.С. Ильин и другие.

Второй этап (начало 60 гг. – конец 80-х гг. XX в.) связан с созданием первых заказников, перечня природных объектов, подлежащих охране, памятников природы. Таким образом, начала формироваться сеть охраняемых природных территорий Томской области. После издания Закона РСФСР от 27.10.1960 г. «Об охране природы в РСФСР», который обязывал исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся обеспечивать сохранность образцов нетронутой природы и живописных местностей, очагов размножения и расселения ценных видов животных в целях обогащения охотничьих угодий, отдельных редких и исчезающих растений и животных, Решениями исполнительного Комитета Томского районного совета стали создаваться первые заказники и памятники природы. Инициаторами создания охраняемых объектов являлись вузы, научно-исследовательские институты Томска и Совет Томского отделения Всесоюзного общества охраны природы (ВООП). Как правило, этими учреждениями готовились обоснования и проекты решений и постановлений государственных органов власти по выделению объектов особой охраны.

Важным событием этого периода стало создание заказника «Таганский» местного значения, который был организован в Кожевниковском районе Томской области в 1960 г. площадью 24 тыс. га. Одним из первых зоологических заказников местного значения, созданных с целью восстановления поголовья лося, других охотничьих животных и для естественного пополнения охотничьей фауной ближайших к заказнику охотугодий, на территории Томской области учрежден заказник «Калтайский» площадью 44 тыс. га в 1963 г. С этого момента Решениями облисполкома Томской области, позже Решениями Малого Совета народных депутатов трудящихся Томской области были созданы еще 10 заказников. Для них были утверждены границы и регламент хозяйственной деятельности. При создании памятников природы складывалась иная ситуация. В 1962 г. утвержден первый перечень из 94 природных объектов, подлежащих охране. Позднее, с 1975 г. по 1986 во исполнение постановления Совета Министров РСФСР от 12.09.1974 «О порядке признания водных объектов памятниками природы и культуры», а затем и постановления Совета Министров РСФСР от 05.05.1982 «О порядке отнесения природных объектов к государственным памятникам природы», постановлению комиссии Президиума Совета Министров РСФСР по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов от 10.12.1982 № 5 были объявлены памятниками природы 101 природный объект.

Третий этап развития сети ООПТ (1988 – 2005 гг.) связан с реформированием структуры органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и развитием правовой основы охраны природных комплексов. В 1988 г. в Томской области создан Государственный Комитет экологии и природных ресурсов (Госкомэкологии), на баланс которого переходили созданные и вновь создаваемые памятники природы и заказники. В 1993 г. создан самый обширный зоологический заказник «Поль-то» площадью 775,8 тыс. га сроком на 10 лет. Однако по истечению срока заказник был упразднен. В 1994 Постановлением Главы Администрации Томской области был создан памятник природы «Парк Кривошеинский». После издания Федерального Закона «Об особо охраняемых природных территориях» от 15.03.1995 в Томской области начала формироваться правовая основа создания ООПТ.

В связи с реформированием федеральных органов по охране окружающей среды и природопользованию и ликвидацией Госкомэкологии России и его территориальных подразделений в Томской области в 2000 г. было создано первое самостоятельное подразделение областное государственное учреждение «Областной комитет охраны окружающей среды». В 2002 г. создано Управление охраны окружающей среды, преобразованное 27

декабря 2003 г. в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области. С этого момента государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования ООПТ осуществляет Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, а функционирование ООПТ обеспечивает областное государственное учреждение «Областной комитет охраны окружающей среды». В 2004 г. в целях сохранения уникального оранжерейного комплекса и дендрологической территории Сибирский ботанический сад временно до придания статуса федерального значения был признан ООПТ областного значения. В 2005 г. изданы Законы Томской области: «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях». К концу 2005 г. официальный список ООПТ состоял из 167 ООПТ общей площадью 1406,8 тыс. га или 4,4 % территории области, в том числе 18 заказников, один из которых федерального значения, 144 памятника природы, территория рекреационного назначения, Ботанический сад, 3 ООПТ местного значения.

Изменение геополитической, экономической ситуации в стране в данный период повлияло на состояние сложившейся сети памятников природы. Отсутствие утвержденных границ, схемы, привело к потере многих из них вследствие вовлечения в хозяйственную деятельность. В связи с этим, важнейшим направлением деятельности Департамента в последующие годы стало приведение нормативной базы ООПТ в соответствие с действующим законодательством, а также создание новых ООПТ с утвержденными границами и режимом использования.

Начинается **четвертый этап** (с 2006 по 2012 гг.) развития сети ООПТ, который характеризуется активной работой по организации и проведению комплексных обследований природных объектов и утверждению режима охраны, границ и схем ООПТ, подтвердивших свое значение и статус. В 2006 г. издается коллективный труд Томских ученых и начальника Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области – «Особо охраняемые природные территории Томской области».

С 2010 г. с целью обеспечения правовой охраны сведения об ООПТ, созданных в соответствии с действующим законодательством, вносят в Государственный кадастр недвижимости как о зонах с особыми условиями использования. При этом перевода земель из одной категории в другую не проводят. Все ООПТ Томской области создаются без изъятия земельных участков у собственников, пользователей и арендаторов и в этом Томская область не отличается от других регионов России.

На конец 2013 г. список ООПТ включал 214 объектов общей площадью 1319,35 тыс. га, что составляло 4,1 % доли площади Томской области (1 заказник федерального значения, 128 ООПТ областного значения, 85 ООПТ местного значения). При этом ООПТ областного значения представлены: 17 заказниками, 107 памятниками природы, Ботаническим садом и 3 территориями рекреационного значения. Постановлениями Администрации Томской области утверждены положение, границы и схема 34 памятников природы и 15 заказников. Сведения о 34 памятниках природы и 9 заказниках внесены в Государственный кадастр недвижимости. За этот период созданы новые ООПТ областного значения: 5 памятников природы, территория рекреационного назначения, для 2 государственных заказников проведено функциональное зонирование, созданы охранные зоны для трех заказников, а также 79 ООПТ местного значения.

Пятый этап в развитии сети ООПТ начинается с 2014 г. и продолжается в настоящее время, связан в первую очередь с реорганизацией структуры управления ООПТ, а также продолжением работ по обеспечению правовой защиты, ведением государственного кадастра ООПТ области, созданием новых ООПТ. В августе 2014 г. Министерство природных ресурсов и экологии РФ направило предложение о преобразовании государственного природного заказника федерального значения «Томский» в государственный природный заказник регионального значения «Томский», которое Администрация Томской области поддержала. В январе 2015 г. вышло распоряжение Правительства Российской Федерации о преобразовании. В этом же г. создан зоологический заказник «Поль-то».

Таким образом, историю формирования и развития сети ООПТ Томской области можно представить в виде следующей таблицы.

Таблица

Этапы развития сети ООПТ Томской области

Период этапа	Основные события
Начальный этап. Конец XVIII в. – начало 60 гг. XX в.	Первые научные описания рек, прибрежной растительности, животного мира, исследования геологического строения области, изучение болот. Создание Ботанического сада.
Второй этап. Начало 60 гг. – конец 80-х гг. XX в.	Создание сети ООПТ: организация первых заказников и памятников природы.
Третий этап. 1988 г – 2005 г.	Реформирование структуры органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и развитие правовой основы охраны природных комплексов. Создание ООПТ категории «Ботанический сад», территории рекреационного значения.
Четвертый период. 2006 г – 2013 г.	Утверждение ООПТ в соответствии с действующим законодательством, упразднение ранее объявленных ООПТ. Внесение сведений об ООПТ в государственный кадастр недвижимости, ведение кадастра ООПТ. Создание государственного ландшафтного заказника «Васюганский».
Пятый этап. С 2014 г. по н.в.	Реорганизация органов исполнительной власти в области охраны и использования ООПТ. Завершение периода инвентаризации ООПТ. Создание зоологического заказника «Поль-то». Реорганизация государственного зоологического заказника федерального значения в региональный зоологический заказник. Создание двух новых памятников природы.

Исследование процесса формирования сети позволило выявить 24 объекта, бесосновательно включенных в список ООПТ. Вопрос о природных объектах, объявленных памятниками природы без границ и утративших свое значение, до сих пор остается не решенным. Динамика изменения площади, занимаемой ООПТ, имеет отрицательную тенденцию, вследствие этого главной задачей в области развития сети ООПТ становится поиск компромиссных решений для сохранения уникальных и имеющих природоохранное, научное, рекреационное значение природных объектов.

АНАЛИЗ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Я.Е. Шелёхина

Научный руководитель доцент С.Ю. Комарова

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина», г. Омск, Россия

Земельно-имущественный комплекс – совокупность земельного участка с расположенными на нем иными элементами недвижимости, инфраструктуры по поводу их использования, по функциональному назначению, обособления и отчуждения. Земельно-имущественный комплекс классифицируется по функциональному назначению: гражданские, промышленные и сельскохозяйственные комплексы [1]. Сельскохозяйственный земельно-имущественный комплекс включает в себя недвижимое имущество – составные части сложных объектов недвижимости (земля, здания и сооружения) и связанное с ним движимое имущество, имущество, не относящееся к недвижимости (машины, оборудование) и является экономическим каркасом производства [2]. Распределение имущества по сельскохозяйственным организациям представлено на рисунке. Все элементы этого каркаса связаны как производственно-технологическими, так и имущественными отношениями.

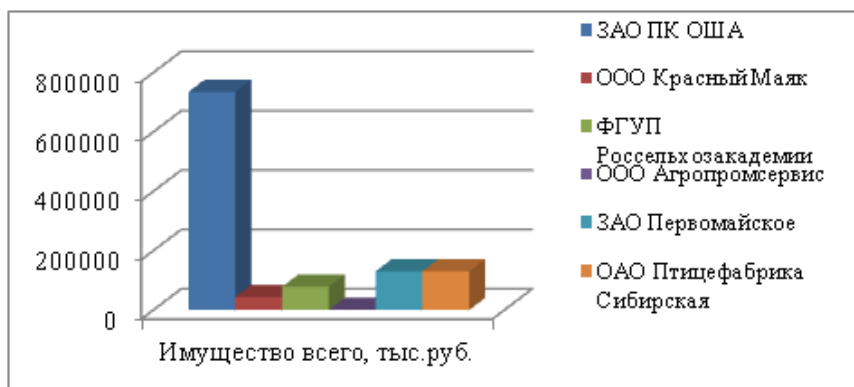


Рис. Распределение имущества по организациям

Таблица 1

Структура сельскохозяйственного земельно-имущественного комплекса

Сельскохозяйственная организация	Площадь с.-х. угодий в собств., га	Стоимость имущества всего, тыс. руб.	Стоимость всего недвижимого имущества, тыс.руб.	в том числе относительно всего имущества, %	Кадастровая оценка земли всего, тыс. руб.	в том числе		Движимое имущество, тыс. руб.
						удельный вес имущества, %	удельный вес недвижимого имущества, %	
ЗАО ПК ОША	2022	367494	332687	90,5	27782,3	7,6	8,4	34807
ООО Красный Маяк	0	44107	29128	66,0	0,0	0,0	0,0	14979
ФГУП Омское Россельхоз.	1094	78327	37616	48,0	15031,0	19,2	40,0	40711
ООО Агропромсервис	0	886	886	100,0	0,0	0,0	0,0	0
ЗАО Первомайское	10119	130440	89662	68,7	130035,0	99,7	68,7	40778
ЗАО Птицефабрика Сибирская	0	130440	89662	68,7	0	0,0	0	40778