

Литература

1. Официальный сайт ПАО Газпром. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gazprom.ru/> (дата обращения 04.01.2017).
2. Официальный сайт «Томскгазпром». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vostokgazprom.gazprom.ru/> (дата обращения 04.01.2017).
3. Храмова А.А. Внедрение системы экологического менеджмента: опыт предприятия // Справочник эколога. – 2014. – № 3. – С. 81–96.
4. [Экологический отчет ПАО Газпром за 2015 год](http://www.gazprom.ru/f/posts/26/228235/gazprom-ecology-report-2015-ru.pdf) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gazprom.ru/f/posts/26/228235/gazprom-ecology-report-2015-ru.pdf> (дата обращения 04.01.2017).

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РФ**

А.К. Парфинович

Научный руководитель доцент Т.А. Дедкова

Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия

Целью данной работы является определение понятия природопользования, выявление необходимости правового регулирования общественных отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды в РФ и изучение соответствующего законодательства Российской Федерации. В процессе работы были выявлены и проанализированы нормативно-правовые акты действующие на территории Российской Федерации, в том числе международные договоры РФ, Конституция РФ, Федеральные конституционные законы, Федеральные законы, правовые акты Томской области, принятые в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Определение понятия природопользования находит в своих трудах целого ряда учёных. Так, А.К. Голиченков определяет природопользование как «юридически обусловленную деятельность граждан и юридических лиц по использованию объектов природы, осуществляемую, как правило, на основе соответствующей лицензии» [7. С. 121]. С. А. Боголюбов в свою очередь отмечает, что «природопользование – использование полезных для человека свойств окружающей среды – экологических, экономических, культурных, оздоровительных» [5]. Позднее А.М. Волковым природопользование определяется как «целенаправленная деятельность человека в сфере изучения и рационального использования природы, ее природных ресурсов, реализующего свои физические и умственные способности для получения определенных материальных благ» [6]. Другие авторы под природопользованием понимают «использование человеком окружающей его природной среды с целью удовлетворения экономических, экологических, культурно-оздоровительных интересов» [8]. Таким образом, природопользование представляет собой использование окружающей природной среды с целью удовлетворения экономических, экологических, рекреационных, культурных и иных потребностей человека. Необходимо отметить, что эксплуатация природных ресурсов окружающей среды требует от человека обдуманного использования природных благ, изучения и учёт законов природы, формирование рационального поведения человека с учётом объективных, как природных, так и исторических закономерностей, предопределяющих характер взаимодействия общества и природы. Стихийное и нерациональное использование природных благ могут вызвать нарушение баланса во взаимоотношении человек-природа, вызвать необратимые изменения, которые способны лишить человека основы своего существования. Одним из важных элементов предупреждения экологических проблем в современном мире является – право, представляющее собой гарант устойчивости общественных отношений. Право вводит систему организационных, императивных и превентивных мер, представляющих собой инструмент решения и предупреждения экологических проблем, задавая для человека определённую модель поведения в рамках природопользования. Таким образом, формируется самостоятельная отрасль российского законодательства, регулирующая общественные отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Задача права в области регулирования общественных отношений, складывающихся по поводу окружающего природного мира, заключается в определении таких императивных правил поведения людей, которые будут основаны на знании законов природы.

Важнейшим и основополагающим источником регулирования природопользования и охраны окружающей среды в РФ, содержащим базовые и руководящие нормы и принципы, является Конституция РФ, принятая на всенародном референдуме 23 декабря 1993 г. Так ст. 9 Конституции РФ закрепляет базовый принцип в соответствии с которым, земля и иные природные ресурсы признаются основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, устанавливаются два типа отношений в сфере взаимодействия общества с окружающей средой: использование и охрана; устанавливаются цели использования и охраны, на основе которых формируются права и обязанности граждан, их объединений и государства по бережному отношению и рациональному использованию природных ресурсов, таким образом устанавливаются социально-экономические и политические ориентиры для формирования законодательства по охране окружающей среды и природопользованию. Конституция РФ закрепляет право граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого экологическим правонарушением, при этом стоит отметить, что праву граждан на благоприятную окружающую среду корреспондируется обязанность граждан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к её богатствам [1]. Составной частью правовой системы природопользования и охраны окружающей среды

являются международные договоры и соглашения РФ, к ним стоит отнести Бразильскую декларацию ООН по окружающей среде и развитию 1992 г., Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г. Согласно ст.18 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство РФ принимает меры по обеспечению единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия [2]. В свою очередь, базовым федеральным законом, наряду с иными (такие как Лесной кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Водный кодекс РФ и др.) регулирующими общественные отношения в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов является Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. Данный закон, регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы, определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды [3]. Особое место в системе подзаконных нормативных правовых актов занимают указы Президента РФ, которые определяют основные направления экологической политики, и формируют систему органов уполномоченных реализовывать государственную политику в сфере природопользования и охраны окружающей среды, к таким необходимо отнести Указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 г. №636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Также, руководствуясь ст. 72 Конституции РФ, которая определяет совместные предметы ведения Российской Федерации и её субъектов, необходимо выделить акты субъектов Российской Федерации, так к актам на основе которых осуществляется природоохранная деятельность и природопользование на территории Томской области являются Закон Томской области от 10.07.2007 N 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области», Закон Томской области от 12.09.2003 N 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области», Закон Томской области от 12.08.2005 N 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области» и иные. Законодательство субъектов РФ учитывая особенности региона разграничивает полномочия органов государственной власти субъекта РФ в области охраны окружающей среды, определяет направления и источники финансирования природоохранной деятельности, а также регулирует иные отношения в области охраны окружающей среды на соответствующей территории субъекта [4].

В результате исследования было определено понятие природопользование, как использование окружающей природной среды с целью удовлетворения экономических, экологических, рекреационных, культурных и иных потребностей человека. Выявлено, что экологическое законодательство в сфере природопользования и охраны окружающей среды является ключевым инструментом регулирования общественных отношений, складывающихся по поводу окружающего природного мира, устанавливая императивные, рекомендательные, а также превентивные правила поведения граждан.

Литература

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
4. Закон Томской области от 10.07.2007 N 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области»
5. Боголюбов С.А. Экологическое (природоресурсное) право: учебник для юридических вузов. – М.: Юридическая фирма «Контракт»; Волтерс Клувер, 2010. – 528 с.
6. Волков А.М., Лютягина Е.А. Совершенствование административного законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды в России // Административное право и процесс. – М.: Юрист, 2010. – № 6. – С. 15–18.
7. Голиченков А.К. Экологическое право России: словарь юридических терминов: Учебное пособие для вузов. – М.: Издательский Дом «Городец», 2008. – 448 с.
8. Горное право: Учебное пособие / К. Н. Трубецкой, А. М. Волков, Л. М. Титов. – М.: Щит-М, 2005. – 240 с.
9. Экологическое право: учебник для бакалавров / В. Б. Агафонов, Г. В. Выпханова, Н. Г. Жаворонкова и др.; отв. ред. Н. Г. Жаворонкова, И. О. Краснова; Министерство образования и науки РФ, Московский государственный юридический университет им. О. Е. Кутафина. – Учеб. изд. – М.: Проспект, 2016. – 376 с. (Серия учебников МГЮА для бакалавров).