

ПРОБЛЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.И. Жирнова

Научный руководитель: доцент, канд.экон.наук. Л.В. Комаревцева
Национальный исследовательский Томский государственный университет,
Россия, г.Томск, пр.Ленина, 36, 634050
E-mail: anastG0302@gmail.com

PROBLEMS OF INTER-BUDGETARY RELATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION

BUDGETARY

A.I. Zhirnova

Scientific Supervisor: assistant professor
Candidate of Economic Sciences L.V. Komarevceva
Tomsk State University, Russia, Tomsk, Lenin str., 36, 634050
E-mail: anastG0302@gmail.com

***Abstract.** This article is devoted to the issues of interbudgetary relations in Russia. The problems of interbudgetary relations and possible ways of their solution are considered.*

Введение. Межбюджетные отношения – взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организаций и осуществления бюджетного процесса. На разных этапах развития общества возникают проблемы межбюджетных отношений, связанные несбалансированностью бюджетов, несовершенством налоговой системы. Цель исследования - рассмотреть проблемы межбюджетных отношений и определить пути их решения.

Материалы и методы исследования. В работе использовались статистические методы, анализ различных источников информации. Достаточно остра проблема налоговых поступлений различных видов, размеров и нормативов отчислений в различные бюджеты РФ. В межбюджетных отношениях субъектов РФ и муниципальных образований существуют диспропорции доходных поступлений и расходов бюджетов, т. е. высокая централизация налоговых полномочий, которые устанавливают порядок определения налоговой базы регионов, порядок исчисления региональных и местных налогов, предельные налоговые ставки для налогов регионального и местного уровня. [4]

Результаты. Основную роль в пополнении финансовыми средствами бюджетов всех уровней призваны играть налоговые доходы.

Таблица 1

*Доля налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в налоговых доходах консолидированного бюджета Российской Федерации**

Год	Налоговые доходы субъектов РФ, млрд. руб.	Их доля в консолидированном бюджете РФ, %	В ВВП (в текущих ценах), %
2011	5273,1	46,8	8,8
2012	5800,3	45,8	8,7
2013	5966,6	45,8	8,4
2014	6492,5	45,0	8,3
2015	6260,0	44,6	...

*По данным Росстата России, Федерального казначейства

Начиная с 2011 г. можно наблюдать снижение доли налоговых доходов субъектов РФ в общих налоговых поступлениях консолидированного бюджета РФ. С 2014 г. - снизилась с 46,8% до 44,6%. Это просматривается в налоговых доходах регионов по отношению к ВВП.

Бюджетная система с сильным федеральным бюджетом и централизацией налоговых полномочий и налоговой базы, является характерной чертой российской модели налогового федерализма. [4]

К федеральным налогам относятся: НДС, акцизы, НДФЛ, налог на прибыль организаций, налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ). К региональным налогам относятся: налог на имущество организаций; налог на игорный бизнес; транспортный налог. К местным - земельный налог, налог на имущество физических лиц и торговый сбор. [2]

Налог на прибыль в части федерального бюджета (ставка 2 %) по нормативу 100% зачисляется в федеральный бюджет; налог на прибыль в части бюджета субъекта РФ (ставка 18 %) - в региональный бюджет. НДФЛ - по общему правилу 85 % - региональный бюджет, 15 % - местный бюджет. НДС – 100% зачисление в федеральный бюджет. НДПИ (за искл. общераспространенных полезных ископаемых) - 40% исчисляется в федеральный бюджет, 60 % - в региональный; НДПИ - 100% в региональный бюджет. В каждом конкретном регионе может быть установлен дополнительный норматив для местного бюджета, тогда доля местного бюджета увеличивается, а регионального – уменьшается. [2]

Таблица 2

*Доля региональных и местных налогов в структуре налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ**

Год	Налоговые доходы субъектов РФ, млрд. руб.	Доля региональных и местных налогов, %
2011	5273,1	12,9
2012	5800,3	13,5
2013	5966,6	15,1
2014	6939,6	15,1
2015	6259,9	16,5

*По данным Федерального казначейства

В налоговых поступлениях региональных бюджетов основную долю занимают отчисления от федеральных налогов. Доля собственных налоговых доходов остается незначительной по сравнению с долей от поступлений в региональные бюджеты федеральных налогов, на которые региональные власти влиять не могут. Такой фактор не способствует самостоятельности региональных бюджетов. Для решения проблем децентрализации необходимы меры по общему финансовому контролю, достижению целей социальной политики и созданию заинтересованности региональных администраций в проведении ответственной бюджетной политики. Расширение налоговых полномочий региональных и местных властей позволит рационально реализовать территориальную налоговую политику, обеспечит дальнейшее развитие системы межбюджетных отношений и будет способствовать повышению роли налогов и эффективности бюджетной системы РФ. [3] В РФ отсутствуют необходимые концептуальные документы для дальнейшего развития системы межбюджетных отношений. Новая концепция могла бы ввести меры по укреплению собственной доходной базы региональных и местных бюджетов, оценке эффективности расходов региональных бюджетов и соответствия расходов доходной базе. Целесообразно также разработать региональные программы администрирования бюджетных доходов, внедрить методику выявления неэффективных бюджетных расходов региональных бюджетов, чтобы своевременно

исключить из расходных обязательств этих бюджетов. Нужно рассмотреть возможность расширения налоговых полномочий субъектов РФ с целью повышения самостоятельности региональных бюджетов, предусмотреть проведение регулярного аудита эффективности использования бюджетных средств, направляемых на исполнение всех видов бюджетных обязательств регионов. [5]

Заключение. Таким образом, можно выделить следующие проблемы межбюджетных отношений в РФ: централизация доходных источников на федеральном уровне и несоответствие расходных обязательств субъектов РФ по источникам их финансирования, диспропорция доходных поступлений и расходов бюджетов, отсутствие необходимых концептуальных документов для дальнейшего развития системы межбюджетных отношений, низкая доля налоговых доходов субъектов РФ и отсутствие самостоятельности региональных бюджетов. Предлагаемые пути решения перечисленных проблем: компенсация дисбаланса региональных бюджетов за счет средств, аккумулированных на уровне федерального бюджета, разработка новой концепции, направленной на укрепление собственной доходной базы региональных и местных бюджетов, внедрение системы оценки эффективности расходов региональных бюджетов и их соответствия доходной базе, разработка региональных программ администрирования бюджетных доходов, расширение налоговых полномочий субъектов РФ, регулярный аудит эффективности использования бюджетных средств регионов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступившие в силу с 01.09.2016)
2. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ (ред. от 16.03.2016) (с изм. и доп., вступившие в силу с 15.02.17)
3. Маршавина Л.Я. Налоги в системе межбюджетных отношений // Финансы и кредит. – 2012. - №15. – С. 5-10.
4. Тетерин Ю.А. проблемы межбюджетных отношений в России // Молодой ученый. – 2015. - №3. – С. 520-523.
5. Усик А.С., Семенов М.Д. О межбюджетных отношениях в Российской Федерации, проблемах региональных и местных бюджетов / Сборник материалов по итогам науч.-метод. семинара аналитич. управления Аппарата Совета Федерации от 17 фев. 2016 г. – Москва, 2016. – 107 с.