

числе с привлечение беспилотных аппаратов [1].

В целом, функционирование системы экологического менеджмента обеспечено достаточным количеством ресурсов и распределением ответственности между всеми сотрудниками Общества. Улучшение системы экологического менеджмента достигается применением определенных для этого процедур внутреннего аудита, анализа со стороны руководства, а также выполнения корректирующих и предупреждающих действий.

Таким образом, после проведенной оценки системы экологического менеджмента в ОАО «Томскнефть» ВНК можно сделать вывод о том, что рассматриваемая система позволяет наладить эффективное управление значимыми экологическими аспектами деятельности данной организации, что в будущем, безусловно, приведет к улучшению экологических, эстетических (имидж организации, «образованность» персонала, «чистота» производства) и экономических показателей предприятия. Заключение специалистов подтверждает, что система экологического менеджмента, охраны труда и промышленной безопасности ОАО «Томскнефть» ВНК соответствуют требованиям международных стандартов ISO 14001 и OHSAS 18001.

#### Литература

1. Отчет по анализу функционирования интегрированной системы управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды ОАО «Томскнефть» ВНК за 2015 год. [Электронный документ]?? Ссылка на строку отчета! URL: ... (дата обращения 20.02.2017).
2. Роснефть (официальный сайт). [Электронный ресурс] URL: [www.rosneft.ru](http://www.rosneft.ru) (дата обращения 20.12.2016).
3. Томскнефть (официальный сайт). [Электронный ресурс] URL: [www.tomskneft.ru](http://www.tomskneft.ru) (дата обращения 16.01.2017).

### ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

**А.С. Зенкова**

*Научный руководитель профессор Е.С. Болтанова*

*Национальный исследовательский Томский государственный университет, г. Томск, Россия*

Юридическая ответственность за правонарушения является одной из наиболее значимых тем науки и правоприменения. Отношения в сфере недропользования подлежат особой охране. Это связано с тем, что недра – это природный объект, который является неотъемлемой частью экосистемы, и одновременно природный ресурс, который используется с целью извлечения полезных ископаемых. Учитывая специфику объекта, возникает необходимость рассмотреть вопрос о видах ответственности, которые предусмотрены за нарушения в сфере недропользования.

Статья 49 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» прямо устанавливает, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о недрах, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Кроме того, в силу статьи 51 лица, причинившие вред недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах возмещают его добровольно либо в судебном порядке. Таким образом, можно выделить 3 вида ответственности, которые могут наступить за совершение правонарушений в сфере недропользования: уголовно-правовая, административно-правовая и гражданско-правовая ответственность.

Уголовный кодекс Российской Федерации охраняет наиболее важные общественные отношения с целью защиты общества от противоправных посягательств. Устанавливая уголовно-правовые запреты, государство выражает свое отрицательное отношение к тем деяниям, которые способны причинить вред и защищает интересы всего общества. Уголовная ответственность за нарушения законодательства о недрах предусмотрена ст. 216 УК РФ, ст. 253 УК РФ и ст. 255 УК РФ. Составы, предусмотренные ст. 216 УК РФ и ст. 255 УК РФ являются материальными. Объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 216 УК РФ, состоит в нарушении правил безопасности, которые предусмотрены при ведении горных, строительных или иных работ. Уголовная ответственность по статье 216 УК РФ, наступает, если противоправное деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, либо крупный ущерб (часть 1 статьи 216 УК РФ), смерть человека (часть 2 статьи 216 УК РФ), смерть двух и более лиц (часть 3 статьи 216 УК РФ). Объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 255 УК РФ, заключается в нарушении правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых. Уголовная ответственность по статье 255 УК РФ, наступает, если противоправное деяние повлекло за собой причинение значительного ущерба. Общественная опасность, указанных преступлений заключается в том, что их совершение приводит к совершенно нежелательному и порой необратимому результату. В результате подобного рода посягательств возникают общественно-опасные последствия: нарушается целостность природных компонентов, становится невозможно рационально и эффективно использовать природные ресурсы, под угрозой оказывается жизнь и здоровье человека. Состав, предусмотренный статьей 253 УК РФ, является формальным, для привлечения к уголовной ответственности достаточно самого факта нарушения законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ.

Следует отметить, что природе все компоненты окружающей среды не находятся изолированно друг от

друга, а напротив, пребывают в постоянном и неразрывном единстве. Закон о Недрах от 21.02.1992 № 2395-1 определяет, что недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Из этого определения следуют два вывода, во-первых, недра, это часть земной коры, которая связана с таким компонентом окружающей среды как земля, во-вторых, совершенно очевидно, что недра располагаются под землей. Из этого следует, что в случае нарушения специальных правил, которые установлены при осуществлении определённых видов деятельности, вред будет неизбежно причинен не только недрам, но и земле. С учетом объективной взаимосвязи двух данных объектов, необходимо учитывать ущерб, который причиняется земле, поскольку данный природный объект является для человека жизненно необходимым природным ресурсом.

Административная ответственность является видом юридической ответственности, которая наступает за совершение лицом административного правонарушения. КоАП РФ определяет административное правонарушение как противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность (ч.1 ст.2.1 КоАП РФ). Таким образом, административная ответственность – это закономерный результат правонарушения, негативная реакция государства на совершенное противоправное деяние. Для характеристики административных правонарушений большое значение имеет его юридический состав. Это совокупность элементов юридического характера, позволяющая осмыслить его внутреннюю структуру. В качестве таких элементов выступают: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Объект административного правонарушения – это то, на что оно посягает, какие общественные отношения оно нарушает.

Административные правонарушения в сфере недропользования в зависимости от объекта посягательства можно разделить на три группы:

- 1) Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения собственности (статья 7.3 КоАП РФ, 7.4 КоАП РФ, 7.5 КоАП РФ);
- 2) Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения в области охраны окружающей среды и природопользования (статья 8.9 КоАП РФ, статья 8.10 КоАП РФ, статья 8.11 КоАП РФ, часть 1, часть 3 статьи 8.17 КоАП РФ, 8.19 КоАП РФ).

Таким образом, действующее административное законодательство исходит из того, что недра – это одновременно природный объект и природный ресурс. Двудеиная специфика объекта определяет характер охраняемых общественных отношений, а также меры и методы административно-правового воздействия, применяемые за противоправные посягательства.

Гражданско-правовая ответственность установлена статьей 51 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». В силу указанной статьи лица, причинившие вред недрам, вследствие нарушения законодательства РФ о недрах возмещают его добровольно, либо в судебном порядке. Исходя из содержания статьи 1.2 Закона от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Следует отметить, что действующее законодательство различает такие понятия как недра и участок недр. В силу части 1 статьи 130 ГК РФ к недвижимым вещам относятся участки недр. Исходя из положений указанной статьи, участок недр понимается гражданским законодательством как недвижимая вещь. В силу специфики объекта статьей 1.2 Закона от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» установлено, что участки недр не могут быть предметом купли-продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Исходя из положений указанных статей, недра (участок недр) – это недвижимая вещь, которая находится в собственности государства и не подлежит отчуждению. Основная цель гражданско-правовой ответственности – возместить вред, который возник вследствие нарушения законодательств РФ о недрах.

Ответственность – это в первую очередь механизм, на который возложены определённые задачи. Поэтому, в настоящее время за совершение правонарушений в сфере недропользования предусмотрены различные виды ответственности. Это связано со спецификой охраняемых общественных отношений, двудеиной природой объекта, которому причиняется, либо потенциально может быть причинен вред, объективной необходимостью эффективного и своевременного применения к правонарушителю мер юридической ответственности.

#### Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации часть 1 от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 1, Ч. 1. – Ст. 1.
3. О недрах: закон Российской Федерации от 21 фев. 1992 г. // Российская газета. – 1992. – 5 мая.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
5. Болтанова Е.С. Применение норм об административной ответственности за правонарушения в сфере строительства // Российское правосудие. – 2014. – № 10 (102). – С. 24–34.
6. Козлов Ю.М. Административное право: учебник. / Ю.М. Козлов. – М.: Юрист, 1999.