

Водные объекты в природных парках выполняют важную рекреационную, средообразующую роль и требуют регулярных наблюдений за их экологическим состоянием. Так же повышенное внимание необходимо уделять санитарному состоянию водосборной территории.

Литература.

1. Власов И.В., Надежкина Е.В. Оценка водных объектов парка «Покровское-Стрешнево» //Проблемы региональной экологии. - 2015. - №1. - С. 164-169.
2. Водный государственный реестр. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.textual.ru/gvr/> (Дата обращения: 04.10.2017)
3. Гидрохимические показатели состояния окружающей среды: справочные материалы / Под ред. Т.В. Гусевой. – М.: Форум: ИНФРА-М, 2007. -192 с.
4. ГОСТ 17.1.1.01-77 Охрана природы (ССОП). Гидросфера. Использование и охрана вод. Основные термины и определения [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200009357> (Дата обращения: 02.10.2017).
5. Кадастровое дело № 003. Особо охраняемая природная территория регионального значения «Природно-исторический парк «Покровское-Стрешнево» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.dpioos.ru/eco/ru/> (Дата обращения: 30.05.2017).
6. Официальный сайт управы района Покровское-Стрешнево [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://pokrov-streshnevo.mos.ru/>). (Дата обращения: 10.10.2017)
7. Швец В. М., Лисенкова А. Б., Попова Е. В. Родники Москвы - Издательство: Научный мир, Москва, 2002 г. - 160 с.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОХРАНЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ И ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА В РОССИИ

*А.Ф. Нищаклова, студентка 3 курса*

*Научный руководитель: Ганюхина О.Ю., к.ю.н., доцент*

*ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»*

*410030, г. Саратов ул. Трудовой переулк 3/19, кв. 15, тел. +79102959445*

*E-mail: nischakova.n@yandex.ru*

**Аннотация:** В данной статье рассмотрены основы правового регулирования сохранения биологического разнообразия и охраны животного мира России. Животный мир является одним из основных компонентов природной среды, важной составной частью природных богатств. Поэтому система норм, регулирующих использование и охрану животного мира, занимает особое место в экологическом праве. Исследован комплекс мер, направленных на сохранение и охрану биологического разнообразия животного мира, во избежание угрозы экологического кризиса в России

**Abstract:** In this article the bases of legal regulation of conservation of biological diversity and protection of fauna of Russia are considered. The animal world is one of the main components of the natural environment, an important part of natural resources. Therefore, the system of norms regulating the use and protection of animal world occupies a special place in environmental law. Researched a complex of measures aimed at the conservation and protection of biological diversity of the animal world, in order to avoid the impending ecological crisis in Russia.

В Конституции Российской Федерации (далее – РФ) в ст. 58 закреплено, что каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

С развитием науки и техники, ростом городов, расширением промышленной деятельности резко увеличилось отрицательное воздействие человечества на окружающую среду, следствием чего является обострение экологической ситуации во всем мире. Неоспоримым остается тот факт, что антропогенное и техногенное воздействие на окружающую природную среду достигло колоссальных размеров, при которых биологическое равновесие, обеспечивающие существование всех видов живых существ на планете, ставится под угрозу, что является большой опасностью и для самого человека. Сохранение разнообразия экосистем на Земле – необходимое условие выживания человека и устойчивого развития цивилизации. В связи с этим в экологической сфере одной из ключевых проблем является сохранение и восстановление биологического разнообразия и охраны животного мира.

Осознавая угрозу сокращения биологического разнообразия животного мира, которое может привести к дестабилизации целостности всей биосферы, большинство государств подписали ряд

протоколов и конвенций, направленных на сохранение биоразнообразия, выделяются значительные суммы на различные мероприятия, связанные с сохранением живой природы.

В целях реализации международной Конвенции по биологическому разнообразию, ратифицированной РФ в 1995 году, в России была принята 5 июня 2011 г. Национальная Стратегия сохранения биоразнообразия России. Данный документ имеет долгосрочный характер планирования и определяет приоритеты, основные направления, комплекс мер и мероприятий по сохранению биологического разнообразия. В Национальной Стратегии обозначены основные направления разработки законодательных и нормативных правовых актов, стратегия и планы действий различных органов и организаций в этой области.

Осуществление сохранения редких и находящихся под угрозой видов животных реализуется следующими способами: сохранение в естественной среде обитания; сохранение в искусственной среде обитания; сохранение мест обитания видов животных, занесенных в Красную книгу РФ.

В своей монографии Иванова С.В. утверждает, что в программах сохранения отдельных видов животных приоритетными являются способы их сохранения в природной среде обитания, поскольку только в такой среде возможно полноценное и долговременное сохранение живых организмов и продолжение их естественной эволюции. Мероприятия по сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных вне природной среды обитания являются частью программ по восстановлению видов и возвращению их в природу.

Организация охраны животного мира осуществляется органами государственной власти РФ, субъектов Федерации и органами местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Одним из основополагающих актов в описываемой области является Федеральный закон (далее - ФЗ) от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире». Целью данного закона является регулирование отношений в области охраны и использования животного мира и среды его обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды. Под биологическим разнообразием животного мира понимается разнообразие объектов животного мира в рамках одного вида, между видами и в экологических системах. В целях сохранения биологического разнообразия животного мира в России издается Красная книга РФ. Красная книга РФ является официальным документом, который содержит информацию о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, обитающих на территории страны.

Вследствие угрозы исчезновения данные виды, подвиды, популяции диких животных находятся под особой охраной. ФЗ «О животном мире» в ст. 24 указывает, что редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся в Красную книгу РФ и (или) Красные книги субъектов РФ. Не допускаются действия, которых могут повлечь гибель, сокращение или нарушение объектов животного мира. В соответствии со ст. 60 ФЗ от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» порядок охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, порядок ведения Красной книги РФ, красных книг субъектов РФ, определяется законодательством в области охраны окружающей среды.

Постановление Правительства РФ от 6 января 1997 г. №13 «Об утверждении Правил добыwania объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов» устанавливает, что добывание объектов животного мира, принадлежащим к видам занесенным в Красную книгу РФ допускается в исключительных случаях в целях сохранения объектов животного мира, осуществление мониторинга их состояния, охраны здоровья населения, предохранение от массовых заболеваний сельскохозяйственных и иных домашних животных, а также для обеспечения традиционных нужд коренных малочисленных народов. Добывание объектов животного мира может осуществляться только на основании разрешения, выдаваемого специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей природной среды – Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Оборот видов диких животных, занесенных в Красную книгу РФ, разрешается в исключительных случаях по распорядительной лицензии, выдаваемой Росприроднадзором в порядке, предусмотрен-

ренном Правительством РФ. Основанием для выдачи разрешения на оборот особо охраняемых видов животных является наличие у запрашивающего лица документов, подтверждающих законность осуществления данной деятельности.

В своей научной работе Боголюбов С.В. отмечает, что охрана животного мира и среды его обитания обеспечивается с помощью государственной экологической экспертизы; установления ограничений и запретов на использование животного мира; путем осуществления мер по сохранению среды обитания; организации особо охраняемых природных территорий; регулирования содержания и разведения объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания; регулирования численности объектов животного мира; путем принятия мер по предотвращению заболеваний и гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, эксплуатации транспортных средств и линий связи и электропередачи, а также создания зоологических коллекций.

Действующее законодательство предусматривает систему мер, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений в сфере использования и охраны животного мира.

Уголовный Кодексом РФ предусмотрена ответственность за незаконную добычу, содержание, приобретение, хранение, перевозку, пересылку и продажу особо ценных диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ и охраняемым международными договорами РФ. Максимальным наказанием, предусмотренным ч.1 ст. 258.1 Уголовного Кодекса РФ, является лишение свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового. Те же деяния, совершенные должностным лицом с использованием своего служебного положения или организованной группой, наказываются лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до двух миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Административная ответственность в отличие от уголовной ответственности применяется к лицам, виновным в совершении противоправных деяний, которые обладают меньшей степенью общественной опасности. На основании норм Кодекса РФ об административных правонарушениях к административной ответственности могут быть привлечены физические лица, должностные лица, юридические лица, индивидуальные предприниматели, совершившие административный проступок. Административная ответственность заключается в применении к правонарушителям предусмотренных законом взысканий и мер воздействия на основании постановлений, принимаемых в порядке исполнительно-распорядительной деятельности компетентными государственными органами или должностными лицами. За нарушения в сфере использования и охраны животного мира законодателем предусмотрены такие виды ответственности, как предупреждение, административный штраф, конфискация орудий добычи животных или же самих животных, лишение права осуществлять охоту, административное приостановление деятельности на определенный срок.

Юридическая ответственность является одной из сильнейших правовых гарантий исполнения охранительных требований по отношению к окружающей среде, сохранению биологического разнообразия животного мира. Без юридической ответственности правовые нормы, направленные на сохранение и охрану объектов животного мира, ослабляют силу своей регулятивной функции.

Сокращение биоразнообразия животного мира занимает особое место среди основных экологических проблем современного мира. Происходит интенсивное уничтожение природных экосистем и исчезновение видов живых организмов. Снижение, а в дальнейшем исчезновение видового и генетического разнообразия объектов животного мира может подорвать существование жизни на Земле. Таким образом, можно сделать вывод, что государство, выступая собственником природного мира, определяет основные направления действующего законодательства о животном мире, воздействуя на граждан, способствует сохранению, воспроизводству и охране животного мира.

#### Литература

1. Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О животном мире» URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.10.2017).

2. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г.) «Об охране окружающей среды» URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 22.10.2017).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации. – Москва : Проспект, 2017. – 320 с.
4. Постановление Правительства РФ от 6 января 1997 г. N 13 «Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов» URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 22.10.2017).
5. Боголюбов С.А. Правовые основы сохранения биоразнообразия: учебное пособие «Социально-экономические и правовые основы сохранения биоразнообразия»/ Медведева О.Е., Никольский А.А., Рыжков И.Н. – М.: Издательство Научного и учебно-методического центра, 2002. 420 с.
6. Иванова С.В. Право и животный мир: история и современность: монография/ С.В. Иванова. – М.: ИНФРА-М, 2018. 158 с.
7. Мясков А.В. Актуальность сохранения биоразнообразия как основы природных экосистем. Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). № 12. Том 6. 2009. С. 260-265.

### ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЖИВОТНОМ МИРЕ

*А.Д. Князева, студент*

*Научный руководитель: доцент, к.ю.н. О.Ю. Ганюхина  
Саратовская государственная юридическая академия  
410002, г. Саратов, Обуховский переулок, 12, тел. 89378034628  
E-mail: snyazewa.aleona@yandex.ru*

**Аннотация:** Статья содержит исследование актуальных проблем, связанных с осуществлением прокурорского надзора в сфере охраны животного мира. Автором проведен анализ действующего законодательства в целях определения основных путей повышения эффективности прокурорского надзора в сфере охраны животного мира. Установлены следующие предпосылки эффективного прокурорского надзора в сфере охраны животного мира: совершенствование методического обеспечения прокуроров; совершенствование работы по подбору и расстановке кадров в органах прокуратуры; совершенствование управления надзорной деятельности со стороны вышестоящих прокуроров; совершенствование законодательства об организации и деятельности прокуратуры. Рассмотрению всех этих предпосылок посвящена настоящая статья.

**Abstract:** The article contains a study of actual problems related to the implementation of prosecutorial supervision in the sphere of wildlife protection. The author analyzed the current legislation in order to determine the main ways to improve the efficiency of prosecutorial supervision in the field of wildlife conservation. The following prerequisites for effective prosecutorial supervision in the sphere of wildlife protection are established: improvement of methodological support for prosecutors; improvement of work on the selection and placement of personnel in the prosecutor's office; improvement of supervision over supervisory activity by higher prosecutors; improvement of legislation on the organization and activities of the prosecutor's office. All this is discussed in this article.

Современное функционирование государства является основой для оценки эффективности надзора органов прокуратуры за соблюдением и исполнением российского законодательства. Одним из направлений деятельности прокурорских работников является надзор за исполнением законодательства о животном мире.

Животный мир всегда являлся достоянием народов Российской Федерации. Это неотъемлемый элемент природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющийся природный ресурс, который регулирует и стабилизирует биосферу. Современное общество устроено таким образом, что недостаточно каких-то механизмов, которые могли бы защитить этот важный биологический ресурс. В этом случае важно использование в полной мере такого социального регулятора как право.

Особое место в экологическом праве занимает система норм, регулирующих охрану, использование и воспроизводство животного мира. Правовую основу охраны животного мира составляет международное и российское федеральное законодательство. Для осуществления охраны животного мира созданы специальные органы, которые наделены рядом важнейших полномочий в данной об-