

2. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г.) «Об охране окружающей среды» URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 22.10.2017).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации. – Москва : Проспект, 2017. – 320 с.
4. Постановление Правительства РФ от 6 января 1997 г. N 13 «Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов» URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 22.10.2017).
5. Боголюбов С.А. Правовые основы сохранения биоразнообразия: учебное пособие «Социально-экономические и правовые основы сохранения биоразнообразия»/ Медведева О.Е., Никольский А.А., Рыжков И.Н. – М.: Издательство Научного и учебно-методического центра, 2002. 420 с.
6. Иванова С.В. Право и животный мир: история и современность: монография/ С.В. Иванова. – М.: ИНФРА-М, 2018. 158 с.
7. Мясков А.В. Актуальность сохранения биоразнообразия как основы природных экосистем. Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). № 12. Том 6. 2009. С. 260-265.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЖИВОТНОМ МИРЕ

А.Д. Князева, студент

*Научный руководитель: доцент, к.ю.н. О.Ю. Ганюхина
Саратовская государственная юридическая академия
410002, г. Саратов, Обуховский переулок, 12, тел. 89378034628
E-mail: snyazewa.aleona@yandex.ru*

Аннотация: Статья содержит исследование актуальных проблем, связанных с осуществлением прокурорского надзора в сфере охраны животного мира. Автором проведен анализ действующего законодательства в целях определения основных путей повышения эффективности прокурорского надзора в сфере охраны животного мира. Установлены следующие предпосылки эффективного прокурорского надзора в сфере охраны животного мира: совершенствование методического обеспечения прокуроров; совершенствование работы по подбору и расстановке кадров в органах прокуратуры; совершенствование управления надзорной деятельности со стороны вышестоящих прокуроров; совершенствование законодательства об организации и деятельности прокуратуры. Рассмотрению всех этих предпосылок посвящена настоящая статья.

Abstract: The article contains a study of actual problems related to the implementation of prosecutorial supervision in the sphere of wildlife protection. The author analyzed the current legislation in order to determine the main ways to improve the efficiency of prosecutorial supervision in the field of wildlife conservation. The following prerequisites for effective prosecutorial supervision in the sphere of wildlife protection are established: improvement of methodological support for prosecutors; improvement of work on the selection and placement of personnel in the prosecutor's office; improvement of supervision over supervisory activity by higher prosecutors; improvement of legislation on the organization and activities of the prosecutor's office. All this is discussed in this article.

Современное функционирование государства является основой для оценки эффективности надзора органов прокуратуры за соблюдением и исполнением российского законодательства. Одним из направлений деятельности прокурорских работников является надзор за исполнением законодательства о животном мире.

Животный мир всегда являлся достоянием народов Российской Федерации. Это неотъемлемый элемент природной среды и биологического разнообразия Земли, возобновляющийся природный ресурс, который регулирует и стабилизирует биосферу. Современное общество устроено таким образом, что недостаточно каких-то механизмов, которые могли бы защитить этот важный биологический ресурс. В этом случае важно использование в полной мере такого социального регулятора как право.

Особое место в экологическом праве занимает система норм, регулирующих охрану, использование и воспроизводство животного мира. Правовую основу охраны животного мира составляет международное и российское федеральное законодательство. Для осуществления охраны животного мира созданы специальные органы, которые наделены рядом важнейших полномочий в данной об-

ласти. В частности, прокуратура РФ представляет собой особый орган, осуществляющий надзор за соблюдением, исполнением законодательства РФ [1].

В последнее время прокурорский надзор стал осуществляться достаточно активно, однако не смотря на это, до сих остается ряд неразрешенных вопросов в данной сфере, что является причиной неэффективности прокурорского надзора. К сожалению, как показывает практика, не только надзор за исполнением экологического законодательства, но и надзор за исполнением законодательства о животном мире не стали приоритетными для всех прокуроров. Прокуроры не проводят проверки исполнения названного законодательства, когда есть на то вполне законные основания, или они проводятся нерегулярно, качество проверок не всегда на должном уровне, не всегда в процессе проверок устанавливаются причины совершения нарушения закона, отсутствует должная острота реагирования на выявленные нарушения, и не всегда, когда это возможно, прокуроры поручают органам контроля (надзора) проведение соответствующих проверок.

В свете сказанного возникает необходимость в совершенствовании прокурорского надзора, повышении его эффективности. Под повышением эффективности указанного поднаправления прокурорского надзора понимается степень достижения поставленных перед прокуратурой целей.

Итак, на наш взгляд, серьезным нарушением в деятельности прокурорских работников является сам подход к осуществлению надзора. Так, прокуратурой организовываются формальные, поверхностные проверки, результаты которых не заставляют себя ждать – законодательство в сфере животного мира не только не соблюдается, но и злостно нарушается. Так, практика показывает, что единичные проверки прокуратуры рыбодобывающих предприятий, например, не приносят должного результата. Это обусловлено тем, что после проверки требования прокурора об устранении нарушений не исполняются. В этой связи считаем целесообразным проводить прокурорам повторные проверки, использовать комплекс различных проверочных действий, организовывать проверочно-контрольные мероприятия вместе с иными контрольными органами государственной власти.

Об организации сотрудничества органов прокуратуры с иными органами государственной власти стоит поговорить подробнее. Организация такого сотрудничества является, несомненно, важным условием эффективного проведения надзора в сфере охраны животного мира. Обусловлено это тем, что основанием для проведения прокурорских проверок являются материалы уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, статистическая информация, результаты прокурорской и правоприменительной практики, другие материалы, содержащие достаточную информацию о нарушении закона. Данными о правонарушениях и преступлениях располагают именно правоохранительные органы, такие как МВД России, ФСБ России и их территориальные органы[2].

Специфика прокурорского надзора состоит в его инициативном характере, т.е. для организации проверки не нужно наличия жалобы или факта нарушения. Это дает возможность не только внешне пресекать правонарушения или преступления в исследуемой сфере, но и является эффективной мерой предупреждения таких нарушений[3].

В последнее время для совершенствования деятельности органов прокуратуры РФ стали активно создаваться различные методические рекомендации для организации надзора в той или иной сфере. Данные рекомендации достаточно положительно сказываются на деятельности работников прокуратуры, т.к. они содержат подробную инструкцию организации надзора в различных сферах жизни. Однако в настоящее время не существует упорядоченных методических рекомендаций, касающихся не только экологического прокурорского надзора в целом, но и сферы охраны животного мира. На наш взгляд, следует провести ревизию всех существующих рекомендаций и пособий по рассматриваемому направлению.

При проведении проверок прокуроры руководствуются различными нормами и правилами, однако далеко не все прокурорские работники хорошо ориентируются в законодательстве, регулирующем ту или иную сферу. А специфика проведения прокурорских проверок зависит как от объекта проверки (рыбодобывающая организация или орган государственной власти), так и от предмета такой проверки (нарушение в области охраны водных биологических ресурсов или редких животных). Для каждого предмета правонарушений существуют собственные нормы, регулирующие данный вопрос. Однако в любом случае, проверка должна носить обширный характер и проводиться исключительно на основании норм действующего законодательства.

Безусловно, вопрос эффективного укомплектования работников прокуратуры РФ до сих пор является проблемным. К сожалению, в органах прокуратуры распространена практика, по которой приоритет при трудоустройстве имеют граждане, имеющие «свойские» отношения с соответствующими руководителями («знакомые непрофессионалы»), а также те, кто может за трудоустройство или дальнейшее продвижение по службе заплатить. Таким образом, в органы прокуратуры попадают случайные либо корыстно мотивированные люди, что оказывает негативное воздействие на результаты работы, а также подрывает авторитет прокуратуры в глазах общественности. В частности, это является следствием недостатков в работе кадровых служб (а также корыстной заинтересованности некоторых прокуроров), хотя имеются и многочисленные положительные примеры эффективной работы с кандидатами на прокурорские должности. На основании вышесказанного считаем целесообразным добавить элемент публичности в процесс назначения на ту или иную прокурорскую должность.

Таким образом, состояние прокурорского надзора в области охраны животного мира хоть и находится на недостаточно высоком уровне, но все-таки имеются все перспективы для развития данного направления надзора в положительную сторону.

Литература.

1. Саулин М.Ю. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о животном мире: проблемы эффективности. // Вопросы российского и международного права. - №10. - 2015. - С.194-203
2. Кожин А.В. Эффективность прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экологии // Вестник ВятГУ. 2011. №4-1. С.112-119
3. Литвинова И.В. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства: теоретико-правовые проблемы. // Научное обеспечение развития апк в условиях импортозамещения - № 2. - 2017. - С.208-211

ПРОБЛЕМА СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ЖИВОТНОГО МИРА

Е.С. Токмакова, студент

Научный руководитель: О.Ю. Ганюхина, доцент, к.ю.н.

*ФБГОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Вольска д.1, общ. 1, тел. 89003144811,*

E-mail: ktocmackova@yandex.ru

Аннотация: В данной статье рассматривается проблема сохранения биоразнообразия животного мира. Сохранение различных видов животных влияет на устойчивое развитие человечества. В статье анализируются те факторы, которые влияют на вымирание и исчезновение различных видов животных, а также являются причинами нарушения всей экосистемы нашей планеты. Кроме этого в данной работе мы предлагаем некоторые пути решения данной проблемы. Эти предложения будут способствовали восстановлению биоразнообразия окружающего нас животного мира.

Abstract: This article deals with the problem of the conservation of biological diversity. The preservation of different animal species affect sustainable human development. The article analyzes the factors affecting the extinction and disappearance of various animal species, and are the causes of the violation of the whole ecosystem of our planet. In addition, in this paper, we propose some solutions to this problem. These proposals will be contributed to the restoration of biodiversity of the surrounding wildlife.

Актуальной задачей современного мира является сохранение разнообразия животного и растительного мира, ландшафтов и экосистем нашей планеты. Сохранение биоразнообразия планеты не является новой задачей или направлением в охране природы, это является составной частью устойчивого развития и существования человечества на земле. Данная проблема охватывает не одну лишь группу людей, а все человечество, ведь от этого зависит условия его выживания на планете.

Биоразнообразие животного мира меняется в течение геологического времени, то есть существуют и спады, и нарастания. Однако под воздействием деятельности человечества уменьшение разнообразия животного мира происходит намного быстрее, чем в естественном протекании этого процесса. Несмотря на то, что нас окружает огромный мир живых существ, который состоит из множества видов животных, а те в свою очередь создают популяции различных видов, и все это составляет свою экосистему животного мира, человечество вносит свой вклад и негативно воздействует на развитие данных экосистем, тем самым создавая угрозу вымирания различных видов и популяций