

Таким образом, на исследованных урбанизированных территориях произрастают разнообразные виды древесных растений и кустарников, причем различного происхождения, что представляет возможность для дальнейшей интродукции представителей данных групп организмов в соответствии с их биоэкологическими особенностями и дальнейшим целевым использованием.

Это способствует оптимальному планированию и последующей реализации мероприятий по локальному и комплексному благоустройству и в том числе природообустройству городских и пригородных территорий в условиях Среднего Прихопёрья посредством совершенствования ландшафтно-планировочной структуры урбосистем, озеленения, лесовосстановления и лесоразведения, рекультивации, агролесомелиорации.

#### Литература.

1. Бочкова И.Ю., Хохлачева Ю.А. Оценка влияния фактуры на декоративные качества цветочных растений в системе озеленения города // Вестник Московского государственного университета леса – Лесной вестник. 2015. Т. 19. № 5. С. 102-106.
2. Воронов А.Г. Геоботаника. М.: Высшая школа, 1973. 384 с.
3. Гаврилин И.И., Рунова Е.М. Некоторые особенности газопоглощительной способности деревьев в урбоэкосистеме г. Братска // Вестник Московского государственного университета леса – Лесной вестник. 2012. № 1 (84). С. 135-138.
4. Гиляров А.М. Неотвратимые угрозы биологическому разнообразию // Природа. 2011. № 9. С. 3-12.
5. Пятый национальный доклад «Сохранение биоразнообразия в Российской Федерации» / Е.А. Белонюшская, О.С. Бичекуев, С.Н. Бобылев и др.; Отв. ред. А.А. Шеховцов. М.: Изд-во Минприроды РФ, 2015. 124 с.
6. Серебряков И.Г. Жизненные формы высших растений и их изучение // Полевая геоботаника; Под общ. ред. Е.М. Лавренко, А.А. Корчагина. М.-Л.: Наука, 1964. Т. III. С. 146-205.
7. Трегубов О.В., Кочергина М.В., Фурменкова Е.С. Видовое разнообразие и состояние насаждений лесопарковой зоны в северном микрорайоне городского округа Воронеж // Лесотехнический журнал. 2014. Т. 4. № 3 (15). С. 61-76.
8. Lubimov V.B., Larionov M.V. Prospects Of Employing The Ecological Method Of Plant Introduction While Establishing The Man-Made Ecosystems Of Different Designated Use // Research Journal of Pharmaceutical, Biological and Chemical Sciences. 2016. 7 (4) 1481-1486.
9. McGill B J 2010 Towards a unification of unified theories of biodiversity Ecology Letters 13(5) 627-642.
10. Niemelä J and Breuste J H 2011 Urban Ecology: Patterns, Processes, and Applications. Chippenham: Oxford University Press 392.
11. Rehder A. Manual of cultivated trees and shrubs. New York, 1949. 725.
12. Firsov G.A. A comparison of the assortment of broad-leaved trees and shrubs used in City Planting in NW Russia and NE. Sweden // Röbbäcksdalen meddelar Umeå, 1994. 2 25.
13. Walker B.H. Biodiversity and ecological redundancy // Conservation Biology. 1992. 6. 18-23.

### ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ДОБЫЧЕ И ТРАНСПОРТИРОВКЕ НЕФТИ В РФ

*Е.А. Кадина, магистрант*

*Научный руководитель: О.Ю. Ганюхина, канд. юр. наук*

*Саратовская государственная юридическая академия*

*410017, г. Саратов, Новоузенская 58/76, 96, тел. 89171781922,*

*E-mail: kadina.kate@yandex.ru*

**Аннотация:** В данной статье исследуются экологические проблемы добычи и транспортировки нефти и проведен анализ нормативно правового регулирования отношений в данной области. По результатам исследования выявлены основные правовые проблемы в данной сфере и предложены пути их решения.

**Annotation:** This article investigates the environmental problems of production and transportation of oil. There is the analysis of legal regulation of relations in the field of the protection and ecological safety of

the conserved the oil in this article too. The results of the research revealed the main legal problems in this sphere and the ways of solving these problems.

Нефть – распространенное полезное ископаемое, влияющее на формирование мировой экономики и политики. Однако это и наиболее опасный загрязнитель окружающей среды, оказывающий негативное воздействие на все ее компоненты, согласно химическим свойствам нефти (нефть в любом виде, в том числе сырая нефть, топливная нефть, нефтешлам, нефтяные отходы и продукты нефтепереработки, что соответствует принятым на международном уровне понятиям). Самой экологически опасной деятельностью, связанной с нефтью, является деятельность по добыче и транспортировке нефти. Именно данная деятельность наносит существенный ущерб окружающей среде, особенно, при аварийных разливах нефти и ее технологических потерях при транспортировке.

В процессе добычи и транспортировке нефти РФ утрачивает 4,5-5,5% нефтяного сырья. Около 5,5 миллионов тонн нефти каждый год поражают окружающую среду по причине прорывов трубопроводов и аварийных ситуаций. Согласно данным с космических снимков к 2008 году 30% поверхности океана уже покрывала нефтяная пленка.

Как особый вид загрязнения окружающей среды, нефтяное можно охарактеризовать как наиболее быстро распространяющийся и трудноустраняемый. По мнению Н.Г. Жаворонковой, среди различных видов загрязнений нефтяные загрязнения выделяются как своим объемом, так и спецификой. Понятие «нефтяные загрязнения» охватывает весь спектр загрязнений, связанных с добычей, транспортировкой и переработкой нефти. Если добавить сюда выбросы нефтеперерабатывающих предприятий, разливы нефти, загрязнение почв и природной среды при бурении, транспортировке, захоронении отходов, отчуждение земель, прямое и косвенное влияние на растительный и животный мир, сопутствующие отходы и загрязнение, связанное с разведкой, необходимостью создания инфраструктуры, то термин «нефтяное загрязнение» приобретает поистине колоссальный масштаб.

Об эффективности разрабатываемых и применяемых технических, инженерных, организационных и иных мер по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду при добыче и транспортировке нефти можно говорить только в том случае, если они опосредованы правом. Полные, систематизированные, соответствующие ситуации правовые предписания являются гарантом правильного функционирования системы охраны окружающей среды в области добычи и транспортировки нефти.

Экологическая обстановка в сфере добычи и транспортировки нефти на данный момент имеет ряд правовых вопросов и проблем. Среди них – недостаток правовой регламентации планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; отсутствие эффективного контроля на законодательном уровне и противоречивость правового регулирования в области добычи и транспортировки нефти.

Непосредственно к правовой охране окружающей среды при добыче и транспортировке нефти можно отнести: систему правовых норм, тем или иным образом касающихся сохранения окружающей среды в сфере эксплуатации нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих объектов; правоотношения, возникающие в процессе реализации указанных норм; меры и мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природных объектов.

Чтобы достичь эффективного правового регулирования в сфере предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти предполагается установить четкий порядок подготовки, разработки и утверждения схем и планов по предупреждению и ликвидации разливов нефтепродуктов в данных ситуациях. Имеется необходимость в проведении особых мероприятий и принятию эффективных правовых мер, особенно:

1. Проведение особой специализированной комплексной проверки всех нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих предприятий специально уполномоченными на то органами государственной власти, которые осуществляют управление в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Согласно Федеральному закону от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органы государственного контроля (надзора) имеют право проводить проверки юридических лиц, в том числе и нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих предприятий. Для эффективной оценки нефтяных разливов силами органов государственного контроля (надзора) необходимо осуществление одновре-

менной комплексной выездной проверки всех нефтяных компаний и компаний, занимающихся транспортировкой нефти. Такая проверка должна быть проведена как внеплановая, так как одновременно плановая проверка всех компаний, занимающихся добычей и транспортировкой нефти, однако осуществить ее затруднительно в силу ограничений, установленных законом.

2. Ежегодный мониторинг и оценка состояния имеющихся ресурсов для предупреждения и ликвидации разливов нефти на этапе ввода объекта транспортировки нефти в эксплуатацию. В настоящее время органы федерального государственного экологического надзора и надзора в области промышленной безопасности (например, Росприроднадзор, Ростехнадзор) фактически не имеют представления о техническом состоянии всех промысловых нефтепроводов, что позволило бы прогнозировать разливы и составлять статистику зависимости аварийных разливов от состояния нефтепроводов. В целях организации государственного контроля и надзора за состоянием нефтепроводов необходимо обеспечить доступ контрольно-надзорных органов государства к информации о техническом состоянии нефтепроводов (для промысловых нефтепроводов это технические паспорта).

3. Создание полного специализированного законодательного акта, который бы включал полный ряд экологических требований к размещению, проектированию и строительству нефтепроводов;

4. Разработка особой, строго регламентированной процедуры сертификации нефтепроводов, проводимой с определенной периодичностью на протяжении всего срока эксплуатации данного объекта транспортировки, а также более серьезные требования к лицензированию нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих предприятий. Так, в соответствии со статьей 20 закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», «право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случае нарушения пользователем недр существенных условий лицензии». Согласно пункту 15.2 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, введенного постановлением Верховного совета Российской Федерации от 15.07.1992 №3314-1, «основанием для прекращения или приостановки права на пользование недрами может стать систематическое нарушение пользователем недр правил охраны окружающей природой среды, установленных действующим законодательством». В лицензионных соглашениях требование соблюдения природоохранного законодательства не относится к существенным условиям лицензии. Придание требованию соблюдения природоохранного законодательства статуса существенного условия лицензии в некоторой степени может стать дополнительной мотивацией для предотвращения нефтеразливов.

5. Совершенствование системы законодательства в сфере охраны окружающей среды при добыче и транспортировке нефти, в частности, необходимость детального регулирования запрета на расположение нефтепроводов на конкретные территории, а именно, в пределах сельскохозяйственных угодий, ценных лесов, особо охраняемых природных территорий, водоохранных зон;

6. В целях охраны окружающей среды необходимо более детальная регламентация вопросов использования ресурсов эксплуатирующих предприятий для ликвидации негативных последствий при нефтяных разливах и возмещения вреда, причиненного окружающей среде, а также проблемы привлечения к ответственности данных организаций за сокрытие информации о нефтяных разливах. В соответствии с докладом министра природных ресурсов и экологии РФ С.Е. Донского на заседании комиссии по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности, «сопоставление количества аварийных разливов, о фактах которых недропользователи информируют надзорные органы (не более 5 тыс. в год), с количеством установленных в ходе комплексной проверки одного недропользователя, свидетельствует об отсутствии у надзорных органов и органов управления достоверной информации о масштабах ежегодных потерь углеводородного сырья и загрязнения окружающей среды, о мерах, принимаемых недропользователями по ликвидации нефтяного загрязнения, а также о накопленном экологическом ущербе в виде загрязнения почв, водных объектов, донных отложений... По информации общественных природоохранных организаций, из-за износа оборудования ежегодно происходит более 25 тыс. аварийных разливов, из которых не более 5 тыс. оказываются в поле зрения надзорных органов. При этом в окружающую среду, по информации нефтедобывающих компаний, ежегодно попадает не более 10 тыс. тонн нефти и нефтепродуктов, а по различным экспертным оценкам общественных природоохранных организаций – более 1,5 млн тонн. В то же время, по информации Росприроднадзора, в результате аварийных разливов нефти на месторождениях ежегодно в окружающую среду поступает не менее 50 тыс. тонн нефти и пластовых вод». Сокрытие информации является нарушением действующего законодатель-

ства. Так, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.04.2002 №240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации», «организации обязаны немедленно оповещать в установленном порядке соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о фактах разливов нефти и нефтепродуктов и организовывать работу по их локализации и ликвидации». Имеется необходимость в усилении ответственности компаний, эксплуатирующих нефтепроводы, в случае несообщения ими информации о возникающих при эксплуатации нефтепроводов аварийных ситуациях.

Анализ законодательства в области добычи и транспортировки нефти, а также последние наблюдения за состоянием окружающей среды показывают наличие проблем и недостатков в сфере охраны окружающей среды. Дальнейшее игнорирование и несовершенство правовой регламентации в сфере добычи и транспортировки нефти может привести к пагубным последствиям для безопасности окружающей среды. При наличии должного контроля, эффективного законодательства и нацеленности эксплуатирующих организаций не только на результат, еще возможно добывать и транспортировать нефть при минимальном ущербе для окружающей среды.

Литература.

1. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 30.09.2017) «О недрах»;
2. Постановление ВС РФ от 15.07.1992 N 3314-1 (ред. от 05.04.2016) «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами»;
3. Тимченко Т. Проблемы экологической безопасности морских составляющих международных транспортных коридоров // Вестник института экономики РАН. 2008. № 1. С. 129-142;
4. Жаворонкова Н.Г. Правовые проблемы обеспечения экологической безопасности при нефтяных загрязнениях// НефтьГазПраво. 2011, № 1, с. 5;
5. Чупров В. А., Терентьев Ф. Ф. Нефтяное загрязнение: проблемы и возможные решения // ИА «Гринпис-информ», 2014;
6. Сайт некоммерческого партнерства «Центр экологии ТЭК»;
7. Доклад министра природных ресурсов и экологии РФ С.Е. Донского на заседании комиссии по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности «О проблемах обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами на территории Российской Федерации и её континентальном шельфе» от 25.02.2014.

## ЗАРУБЕЖНЫЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

*Ю.А. Анохина, магистрант*

*Воронежский экономико-правовой институт  
394042, Россия, Воронеж, пр. Ленинский, 119а  
E-mail: nauka-vepi@yandex.ru*

**Аннотация:** В современных условиях хозяйствования вопросы экологии и экологической политики приобретают особый статус. В связи с этим автором проведен сравнительный анализ отечественного опыта реализации экологической политики и разработаны рекомендации по внедрению в отечественную экологическую политику.

**Abstract:** In modern conditions of management issues of ecology and environmental policy acquire a special status. In this connection, the author carried out a comparative analysis of domestic experience in the implementation of environmental policy and developed recommendations on the introduction of domestic environmental policy.

Взаимоотношения общества с окружающей средой и устойчивое развитие последнего требует регулирования этого процесса со стороны государства. Это означает, что на каждом этапе взаимодействия общества и природы необходимо стремиться к гармоничному соотношению социальных, экономических и экологических потребностей, выбору оптимальных и сбалансированных по законам функционирования природы и развития общества путей достижения поставленных целей.

Как органическая часть природной среды, человек преобразует и приспособливает окружающую среду в соответствии со своими потребностями. Поэтому, стремительное развитие человеческих потребностей привело к интенсивной и экстенсивной эксплуатации и потреблению природных ре-