

8. Рубанова Н.А. К вопросу о производственном экологическом контроле на предприятии / Рубанова Н.А. // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России. 2017. Т. 1. № 11. С. 58-60.

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

А.Е. Ратке, П.Р. Аббасов, старший преподаватель

Челябинский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

г. Челябинск, ул. Комарова, д. 26, тел. 89518066268

E-mail: 28_10_96@mail.ru

Аннотация: Статья посвящена правовым вопросам экологического аудита промышленных предприятий. Обоснована актуальность темы, обозначены цель и принципы проведения экологического аудита, а также проблемы правового регулирования. На основе проведенного исследования автором предлагаются решения проблем, препятствующих формированию экологического аудита в России.

Abstract: Article is devoted to legal questions of ecological audit of the industrial enterprises. The relevance of a subject is proved, the purpose and the principles of carrying out ecological audit and also a problem of legal regulation are designated. On the basis of the conducted research the author proposes solutions of the problems interfering formation of ecological audit in Russia.

Одним из организационно-правовых механизмов, позволяющих осуществлять требуемую оценку деятельности промышленного предприятия, является экологический аудит. Экологический аудит представляет собой проверку и оценку деятельности предприятий по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, её соответствия требованиям законодательства Российской Федерации. Назначение аудита заключается в выявлении экологических проблем и в разработке рекомендаций по их решению. Кроме того, деятельность проверяемых предприятий должна соответствовать требованиям федеральных нормативов в области охраны окружающей среды и международным стандартам.

Актуальность исследования обусловлена тем, что в наше время экологические вопросы имеют огромную популярность, но, к сожалению, для их решения не существует необходимой эффективной нормативно-правовой базы. Цель исследования – разобраться в том, что представляет собой аудит промышленных предприятий, выявить проблемы, сопутствующие его реализации и предложить варианты их решения. Задачами, направленными на реализации цели исследования, выступают: определение понятия экологического аудита, определение целей, видов и принципов проведения экологического аудита, изучение нормативно-правовой базы в указанной области.

Предпосылками появления экологического аудита промышленных предприятий в России явились:

- переход промышленных предприятий на путь экологически безопасного экономического развития;

- необходимость интеграции промышленности Российской Федерации в систему международной экологической безопасности [1]. Цель экологического аудита промышленных предприятий заключается в проведении оценки деятельности промышленных предприятий в сфере обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды, а также выработка рекомендаций по определению экологической политики субъектов такой оценки [2].

Принципы экологического аудита заключаются в:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;

- достоверности и полноте информации, представляемой на экологическую экспертизу;

- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы, их ответственность;

- гласности, участия общественных организаций (объединений), учет общественного мнения и др.

Аудиторская проверка может быть обязательной или добровольной. Обязательный экологический аудит проводится в случаях:

- 1) поручение государственных органов;
- 2) изучение возможного экологического воздействия при приватизации государственных и муниципальных предприятий и т.д. [3].

Добровольность экоаудирования говорит о высокой степени ответственности бизнеса перед государством. При применении экологического аудита происходит устранение административных барьеров для входа организации на рынок, что способствует конкуренции и в итоге оказывает положительный эффект на потребителя. После положительного заключения экоаудитора предприятие имеет возможность получить экологический сертификат на продукцию, т. е. сделать ее конкурентоспособной не только на национальном рынке страны, но и в международном масштабе, следовательно, вывести предприятие на более высокий рыночный уровень, а также повысить инвестиционную привлекательность [4].

В настоящее время Государственной Думой разрабатывается Проект Федерального закона "Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности", его разработчик - Министерство природных ресурсов и экологии РФ. По мнению разработчиков, экологический аудит позволит проводить независимую оценку природоохранной деятельности организаций, выявлять факты и причины нарушений законодательства в области охраны окружающей среды предприятиями, предотвращать наложение штрафных санкций [5]. Также планируется внести изменения в кодекс об административных правонарушениях и установить административную ответственность за невыполнение требований законодательства об обязательном проведении экологического аудита.

Нормы об экологическом аудите содержатся в следующих документах: Федеральном законе от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральном законе от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" Приказе Госкомэкологии России от 30 марта 1998 г. №181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии России» и Приказе Госкомэкологии России от 16 июля 1998 г. №436 «О проведении практических работ по введению экологического аудирования в Российской Федерации» и других нормативно-правовых актах.

Одной из проблем формирования экологического аудита в России являются недостатки в нормативных документах, регулирующих экологический аудит. Они, как правило, носят декларативный характер, не закрепляя механизм правового регулирования экологического аудита. В современном российском законодательстве установлено юридическое определение экологического аудита и пределы его компетенции, при этом отсутствуют какие-либо нормы устанавливающие меры ответственности в случаях нарушения деятельности, которая является предметом экологического аудита и отсутствие должного нормативного регулирования со стороны органов власти;

Вторая проблема: нехватка профессионалов в данной области. Эффективное решение сложных задач возложенных на экологических аудиторов требует овладения профессиональными компетенциями в области экологического аудита. Сложность заключается в том, что за время проведения экологической аудиторской проверки аудитору необходимо максимально полно и всесторонне рассмотреть экологические вопросы такого сложного объекта оценки как промышленное предприятие, дать адекватную оценку сложившейся ситуации для того, чтобы сформулировать соответствующие рекомендации. Для решения вопросов подготовки профессионалов в данной сфере экологический аудит должен занять соответствующее место в учебных планах образовательных организаций высшего профессионального образования [6]. Названные проблемы не являются исчерпывающими, но на наш взгляд, они составляют основу регулирования в данной сфере.

Предложения по решению обозначенных проблем:

- внесение в экологическое законодательство стандартов аудиторской деятельности с учетом международного опыта в области экологического аудита;
- разработка не только специальных курсов для получения специализации в рамках дополнительного образования, позволяющей проводить аудит в отдельных отраслях экономической деятельности в отдельных отраслях, но и введение вопросов экологического аудита в учебные планы программ высшего образования;
- создание независимой организации профессиональных экологов-аудиторов промышленных предприятий, которая объединила бы в своем составе квалификационных юристов в области ох-

раны окружающей среды и экологической безопасности, специалистов, владеющих аналитико-инструментальными методами исследования природоохранной деятельности предприятия;

- закрепление на законодательном уровне норм, устанавливающих механизм организации и проведения экологического аудита, порядка его проведения, ответственности экологических аудиторов и аудиторских организаций[7].

Таким образом, мы пришли к выводу о том, что законодательная деятельность по вопросам экологического аудита промышленных предприятий остается на низком уровне. Работа по совершенствованию нормативно-правового регулирования экологического аудита, несомненно, должна быть продолжена. Совершенствование правового регулирования института экологического аудита промышленных предприятий зависит от воли государства, призванного быть действенным инструментом решения экологических проблем общества.

Литература.

1. Герасимова, Д. В. Экологический аудит: современное правовое регулирование, проблемы реализации // Молодой ученый. – 2017. – №8. – С. 230-232.
2. Ковалев, А.К. Принципы проведения экологического аудита в российской федерации // Вестник учебно-методического объединения по образованию в области природообустройства и водопользования. 2015. № 7 (7). С. 151-152.
3. Богданова, Е.В. Проблемы применения международных стандартов аудита в российской экономике / Е.В. Богданова, А.А. Навасардян // Бухгалтерский учет, анализ, аудит и налогообложение: проблемы и перспективы. II Всероссийская научно-практическая конференция. Пенза, 2014. – С. 9-12.
4. Иутин, И. Г. Экологический аудит: роль, сущность и вопросы, требующие правового регулирования // Журнал российского права. 2008. № 2. С 34–38.
5. Чикунова, Е. П. Экологический аудит: проблемы и перспективы: [Электронный ресурс]: URL: <http://www.hr-portal.ru/article/ekologicheskii-audit-problemy-i-perspektivy>
6. Горбовой, В.Ф., Аббасов, П.Р. Экологический аудит в системе законодательства об охране окружающей среды / Учеб. пособие / Горбовой В.Ф., Аббасов П.Р. ; М-во образования Рос. Федерации. Юж.-Ур. гос. ун-т. Каф. экол. и земел. права. Челябинск, 2003.
7. Аббасов, П.Р. экологический аудит как фактор повышения эффективности природоохранной деятельности / Аббасов П.Р. // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2006. № 13 (68). С. 198-200.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ТРОПА ПРИРОДНО-ИСТОРИЧЕСКОГО ПАРКА «ПОКРОВСКОЕ-СТРЕШНЕВО» КАК СРЕДСТВО ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

Научный руководитель: Е.Ю. Савушкина, старший преподаватель

О.И. Петрова, студент 3-го курса, М.В. Степанова, студент 3-го курса

Российский государственный геологоразведочный университет

имени Серго Орджоникидзе (МГРИ-РГГРУ)

117997, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая д.23, тел. +7 (499) 638-32-01

E-mail: petrova.oksana.2012@yandex.ru, stepanovamaria2702@gmail.com

Аннотация: Изучены геоэкологические условия территории природно-исторического парка «Покровское-Стрешнево» г. Москвы. Предложен проект организации экологической тропы. Проект включает 10 станций наблюдения природных и архитектурно-исторических объектов, предусматривает максимально бережное использование потенциала природоохранной территории, направлен на воспитание внимательного и деликатного отношения к природе и экологическое образование посетителей парка.

Abstract: The geoeological conditions of the territory of natural-historical park "Pokrovskoye-Streshnevo" in Moscow have been studied. The project of environmental path was proposed. It includes ten observational stations for natural and historically-architectural objects, also, it provides the most gentle usage of the potential of the environmentally-protected territory. It is also derected to the delicate attitude to nature and ecological education for the visitors of the park.

В каждом человеке должно с малых лет воспитываться чувство любви и уважения к окружающей природной среде, а так же ответственности за охрану. Основные задачи эколого-просветительской деятельности: увеличение познаний и взглядов о природе родного края, об уни-