

- совершенствование методической базы для проведения эффективной эколого-просветительской работы.

Формирование эколого-правовой культуры студентов гуманитарных вузов представляет собой комплексную социально-культурную и психолого-педагогическую проблему, связанную с поиском перспективных направлений и технологий в образовательно-воспитательной среде вуза, разрешение которой позволит регулировать конкурентоспособность студентов в профессиональной и общественно-социальной деятельности. Значимым направлением в решении проблемы эффективного формирования эколого-правовой культуры в аспекте социализации становится использование потенциала культурно-досугового пространства вуза, включения студентов в систему общественных объединений и организаций, формирование понимания эколого-правовой культуры как неотъемлемой части общей культуры профессионала в гуманитарной сфере.

Литература.

1. Анисимов, А. П. Развитие эколого-правовой культуры в России: проблемы и перспективы /А. П. Анисимов // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2014. – ноябрь № 4 (29). – С. 256-258.
2. Аутлева, А.Н. Полипарадигмальная модель экологической социализации личности в условиях поликультурного образовательного пространства / А. Н. Аутлетова. – Майкоп: Магарин О.Г., 2016. – 380 с.
3. Красильников, Ю. Д. Социально-культурная экология как понятие: опыт структурного анализа / Ю. Д. Красильников // Вестник МГУКИ. – 2004. – № 3.
4. Новаторов, В. Е. Проблема экологического воспитания молодежи в теории и практике культурно-досуговой деятельности / В. Е. Новаторов, Р. В. Опарин // Электронный научный журнал: «Евразийство: философия, культура, экология». – Выпуск №4. – 2012. – Режим доступа: [eurazistvo.ru/vipusk4/problema-ekologicheskogo-vospitaniya-molodezhi-v-teorii-i-praktike-kulturno-dosugovoy-deyatelnosti/](http://eurazistvo.ru/vipusk4/problema-ekologicheskogo-vospitaniya-molodezhi-v-teorii-i-praktike-kulturno-dosugovoy-deyatelnosti/)
5. Социология молодежи: учеб. / Под ред. проф. В. Т. Лисовского. – СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 1996. – 460 с.

#### ПРИРОДООХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

*А.Д. Комлева, Т.В. Фрик., П.Р. Аббасов, старший преподаватель.*

*Челябинский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ*

*454077, г. Челябинск ул. Комарова 26, тел. (351)-771-35-00*

*E-mail: [dkot@mail.ru](mailto:dkot@mail.ru) тел.(904)-800-00-96*

**Аннотация:** Природоохранная функция является одной из важных функций Российского государства. Задача по ее реализации возлагается на правоохранительные органы, в том числе органы внутренних дел. На основе Положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью выделяются формы взаимодействия полиции с другими правоохранительными органами в сфере реализации природоохранной функции государства. Рассматриваются профилактические меры в сфере противодействия экологическим правонарушениям и преступлениям.

**Abstract:** The environmental function is one of the important functions of the Russian state. The task for its implementation is assigned to law enforcement bodies, including the law-enforcement bodies. On the basis of the Regulations on the Coordination of the Activity of Law Enforcement Agencies on Combating Crime, forms of interaction of police with other law enforcement bodies in the sphere of the implementation of the state's environmental function are singled out. Preventive measures are considered in the sphere of counteraction to environmental violations and crimes.

Главная проблема современности – это охрана окружающей среды. За последние десятилетия стало возникать все больше и больше факторов, которые пагубно влияют на экологическую ситуацию: загрязнение окружающей среды продуктами сгорания через выбросы в атмосферу, помимо этого истощаются природные ресурсы планеты, такая экология не может не сказаться на здоровье человека, усиливается экономическая и политическая борьба за сырьевые рынки, жизненное пространство.

В связи с этим возникает острая необходимость создания экологической концепции целью которой станет деятельность правоохранительных органов, направленная на поддержание должного

правопорядка в экологической сфере, предупреждение, выявление, пресечение и расследование противоправных деяний преступного и иного характера в сфере охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности.

Таким образом, согласно ст.1 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» наибольший объем природоохранной деятельности возлагается на органы внутренних дел, а именно на них возложены обязанности по защите жизни и здоровья граждан, противодействию преступности (в том числе экологической), охране общественного порядка, эта деятельность главным образом складывается с учетом уровня выполнения всеми субъектами требований экологического законодательства. Помимо этого, в соответствии с экологическим законодательством, органы внутренних дел призваны обеспечивать взаимодействие с территориальными органами Минприроды, Минздрава России. В области охраны окружающей природной среды они в объеме своей компетенции выполняют: предупреждение и пресечение экологических преступлений; совместно с Министерством здравоохранения РФ надзирают за соблюдением санитарных правил содержания улиц, дворов и других территорий населенных пунктов, а также загородных мест отдыха трудящихся и пляжей.

Одними из наиболее важных аспектов природоохранной деятельности органов внутренних дел являются: профилактика экологических правонарушений, принятие необходимых мер связанных с привлечением к ответственности лиц, которые совершили данные правонарушения. Так, Кодекс об административных правонарушениях обуславливает процесс осуществления органами внутренних дел соответствующих полномочий по составлению протоколов, принятию мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (включая доставление и задержание нарушителей), наложению административных взысканий. Вместе с этим, органы внутренних дел также имеют правомочия и на административное преследование нарушителей экологического законодательства, такие полномочия закреплены Законами в ряде многих субъектов Российской Федерации.

Деятельность органов внутренних дел в сфере экологии может осуществляется как в виде сотрудничества органов внутренних дел с другими субъектами, призванными обеспечивать порядок в области охраны окружающей среды, так и самостоятельно, действуя на основе договора, помимо этого особое место отведено и обеспечению природоохранного законодательства на объектах, которые подведомственны Министерству внутренних дел Российской Федерации, также не стоит забывать и об еще одной организационной форме природоохранительной деятельности органов внутренних дел, которая связана в совмещении функций с задачами по охране общественного порядка и борьбе с правонарушениями.

Например, Главное управление обеспечения общественного порядка МВД РФ взаимодействует с различными службами органов внутренних дел, такими как: Главное управление по борьбе с экологической преступностью, ГИБДД, Следственное управление, а так же со службами имеющими непосредственное отношение к экологической безопасности: Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Комитет Российской Федерации по рыболовству, Федеральная служба лесного хозяйства и др. На Главное управление общественного порядка возложены функции по контролю за рациональным использованием природных ресурсов и их охране, помимо этого ГУОООП МВД РФ изучает и делает выводы о деятельности полиции по оказанию помощи в осуществлении мер связанных с охраной окружающей среды и ее защиты от загрязнения, в борьбе с браконьерством и нарушениями правил охоты и рыболовств и т.п.

Так, в местах возможного браконьерства, во время сезона охоты, осеннего или весеннего перелета птиц, или же сбыта продукции незаконной охоты и рыболовства, совместно с субъектами природоохранной деятельности и органами внутренних дел путем взаимодействия с государственными инспекциями охотничьего и рыбного надзора осуществляется профилактическая работа, которая предполагает проведение рейдов, выставление засад, контрольных постов, проведение обходов, с целью выявления и пресечения правонарушений. Кроме того, к сотрудникам органов внутренних дел за помощью обращаются работники санитарно-эпидемиологических станций с прошением об обеспечении им доступа на территорию экологически опасных объектов для проведения экспертных исследований и взятия образцов. Нередко силы органов внутренних дел привлекаются в период высокой пожароопасности к тушению лесных пожаров, а также к мероприятиям по защите и охране лесов, оказывают содействие в пресечении незаконной вырубке деревьев.

В последнее время за счет соответствующих министерств и ведомств все чаще стали создаваться специальные подразделения полиции целью которых является охрана отдельных объектов природы, имеющих важное экологическое и хозяйственное значение. Эти подразделения призваны охранять водохранилища, снабжающие питьевой водой города и населенные пункты, обеспечивать исполнение требований заповедного режима, предупреждать и пресекать нарушения установленных правил на данной территории, например, порча зеленых насаждений, мойка автомобилей, разжигание костров, сбор ягод и дикорастущих растений и т.п. В отдельных областях сотрудники полиции охраняют памятники природы, культуры, создаются особые подразделения по охране зеленых насаждений, которые носят культурно-эстетическое значение. В ряде регионов (в Астраханской, Волгоградской областях, Краснодарском крае и др.) создаются подразделения полиции за счет средств рыбодобывающих предприятий или рыболовецких колхозов для охраны рыбных запасов и борьбы с хищениями рыбопродуктов. Стали появляться должности сотрудников, содержащиеся за счет лесохозяйственных органов, которые проводят профилактические мероприятия в лесах и на предприятиях лесопромышленного комплекса а именно: контроль за соблюдением противопожарных правил организациями, предприятиями, гражданами, оказание помощи работникам лесохозяйственных предприятий в охране лесов от пожаров, принятие оперативно-розыскных мер по установлению виновных лиц, возбуждение уголовных дел и проведение дознания.

Хочется отметить, что природоохранительная деятельность органов внутренних дел также осуществляется на основе сочетания задач и функций, связанных с охраной общественного порядка и борьбой с правонарушениями, таким образом, при выполнении непосредственных обязанностей сотрудникам органов внутренних дел, таких как: управление охраны общественного порядка, уголовный розыск, ГИБДД и других служб вменяются обязанности по выявлению нарушений правил рыболовства и охоты, установлению перекупщиков рыбы, пушнины и т.д., усилению оперативного прикрытия объектов ловли, переработки и реализации рыбной продукции, пунктов сдачи пушнины. Так, работники патрульно-постовой службы, участковые уполномоченные полиции в процессе охраны общественного порядка должны пресекать нарушения природоохранительного законодательства в местах массового отдыха трудящихся, курортных и пригородных зонах, парках, коллективных садах. Участковые на местах, которые уполномочены производить общий надзор на закрепленных за ними участках, должны уделять особое внимание лицам, имеющим моторные лодки, катера и от которых можно ожидать незаконного лова рыбы путем использования этого водного транспортного средства. В местностях, богатых зверьем, дичью, грибами, ягодами или с водоемами с ценными породами рыб, объектами наблюдения должны быть и почтовые отделения, которые нередко используются правонарушителями с целью пересылки добытого незаконным путем в другие населенные пункты. Незаменимый вклад вносят и работники полиции на водном транспорте, они взаимодействуют с государственными инспекциям в выполнении контрольно-надзорных функций по обеспечению санитарных, ветеринарно-эпидемиологических и других специальных режимов.

Кроме того, специальным направлением природоохранной деятельности органов внутренних дел было и остается - обеспечение соблюдения природоохранительного законодательства на объектах, подведомственных Министерству внутренних дел Российской Федерации. В основном это касается организаций, имеющих собственное производство, т.к в своей деятельности они выступают как природопользователи, которые при реализации своего права природопользования, обязаны строго соблюдать закрепленные действующим законодательством экологические требования.

Подводя итог, невозможно не отметить, что год от года число экологических правонарушений растет с неимоверной силой, что причиняет вред не только окружающей среде, но и здоровью человека. Поэтому в настоящее время просто необходимо наращивать усилия всех государственных, в том числе и правоохранительных органов, с целью охраны и восстановления естественной среды обитания человека. Но одними лишь силами природоохранных и контролирующих органов остановить поток экологических правонарушений невозможно, поэтому необходимо создание правовых основ, которые будут регулировать деятельность и взаимодействие правоохранных, природоохранных и контролирующих органов в сфере экологии, а соответственно и дальнейшее совершенствование их деятельности, укреплении высококвалифицированными кадрами, владеющими экологическими и правовыми знаниями.

Литература.

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.10.2017)
3. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О полиции"
4. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об охране окружающей среды"
5. Экологическое право: Учебник. / Отв. ред. Быстров Г.Е., Жаворонкова Н.Ф., Краснова И.О. - М.: Изд-во Проспект. 2014.
6. Экология, охрана природы и экологическая безопасность. Учебное пособие для системы повышения квалификации и переподготовки государственных служащих. Под общей редакцией проф. В.И. Данилова-Данильяна. – М.: Изд-во МНЭПУ, 2005г.
7. Юнкина О.П. Особенности административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел в экологической сфере // Административное право и процесс. 2013. N 4. С. 46-50.

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН НА ПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЪЕКТАМИ ЖИВОТНОГО МИРА

*М.И. Епанчинцев, В.С. Ковригин*

*Научный руководитель: Е.В. Аббасова, кандидат юридических наук, доцент  
Российская академия государственной службы и народного хозяйства  
при Президенте РФ, Челябинский филиал  
454077, г. Челябинск, ул. Комарова 26, тел. (3822)-12-34-56  
E-mail: epanchincev0811@mail.ru*

**Аннотация:** в статье рассматриваются проблемы реализации конституционных прав на пользование объектами животного мира, обосновывается актуальность темы исследования, сформулированы предложения по совершенствованию деятельности охотничьих хозяйств, а также внесению изменений в законодательство об охоте.

**Abstract:** the article considers the problems of realization of constitutional rights on the use of fauna objects, relevance of the research topic, and formulates proposals for improving the activity of hunting, as well as changes to the legislation about hunting.

Животный мир по Конституции РФ и действующему Федеральному закону от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ «О животном мире» [1] (далее – Закон «О животном мире») является достоянием народов Российской Федерации и государственной собственностью.

Российская Федерация осуществляет деятельность по охране животного мира, которая представляет собой деятельность, направленную на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства объектов животного мира.

Одним из видов пользования объектами животного мира является охота. Закон «О животном мире» относит охоту к одному из видов и способов пользования объектами животного мира, а сам животный мир к естественному природному ресурсу. Конституция определяет права граждан, относительно пользования объектами животного мира как основные, а также относит их к основам жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующих территориях.

Из этого следует, что право на охоту, добычу объектов животного мира как основное право пользования естественными природными ресурсами по Конституции РФ для всех граждан России:

- принадлежит каждому от рождения;
- является непосредственно действующим;
- неотчуждаемо.

Однако несмотря на всю значимость данного вида природопользования, в настоящее время имеются проблемы в сфере реализации права граждан на охоту, общественно значимый характер которому придает распространенность этого вида природопользования.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24 июля 2009 г. N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Россий-