

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа базовой инженерной подготовки
Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»
Отделение социально-гуманитарных наук

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

Тема работы
Государственное регулирование экспорта алюминия в РФ УДК 339.564:546.62(47+57)

Студент

Группа	ФИО	Подпись	Дата
3131	Коновалова Майя Игоревна		

Руководитель ВКР

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Котов Анто Сергеевич	Кандидат исторических наук		

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Руководитель ООП	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
38.05.02 Таможенное дело	Сосковец Л.И.	д.и.н., про- фессор		

Томск – 2018 г.

Планируемые результаты обучения по ООП

код результата	Результат обучения (выпускник должен быть готов)	Требования ФГОС, критериев и/или заинтересованных сторон
<i>Профессиональные компетенции</i>		
1	Постоянно повышать уровень профессиональных знаний и компетенций, находить, анализировать и применять необходимую информацию для решения профессиональных задач, владеть навыками использования компьютерной техники, информационных технологий и систем, проводить научные исследования, внедрять научные и инновационные методы и проекты в сфере профессиональной деятельности	Требования ФГОС (ОК -5, 6, ПК-4, 5) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
2	Контролировать соблюдение участниками ВЭД таможенного, валютного законодательства РФ, достоверность классификации товаров, сведений о происхождении товара, установленных запретов и ограничений при таможенных перемещениях, заявленную таможенную стоимость перемещаемых товаров, правильность исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, пошлин, взимания пени, процентов, задолженности при осуществлении таможенных операций	Требования ФГОС (ПК-7, 10, 11, 14, 15, 16, 17) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
3	Владеть навыками применения форм, технологий, средств таможенного контроля товаров, эксплуатации соответствующего современного оборудования и приборов; применять правила интерпретации ТН ВЭД, методы определения таможенной стоимости перемещаемых товаров, выявления фальсифицированного и контрафактного товара	Требования ФГОС (ПК-8, 9, 10, 12, 19) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
4	Применять навыки заполнения и контроля деклараций и др. таможенной документации, использования в таможенном деле информационных технологий, статистических данных, анализа и прогнозирования поступления таможенных поступлений финансово-хозяйственной деятельности участников ВЭД,	Требования ФГОС (ПК-13,14, 37, 38, 41, 44) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
5	Выявлять и противодействовать административным злоупотреблениям, правонарушениям, и преступлениям в сфере таможенного дела, совершать для этого юридически значимые действия	Требования ФГОС (ПК -23, 24, 25, 27, 28) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
6	Управлять деятельностью таможенных органов и структур, персоналом в таможенных органах, качеством, результативностью и рисками в области профессиональной деятельности, прогнозировать и планировать личную и коллективную профессиональную деятельность; владеть приемами применения СУР в профессиональной деятельности, понимать место ТО в системе госуправления	Требования ФГОС (ПК- 29 – 33, 20, 36) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост
7	Применять профессиональные знания для организации и содействия внешнеэкономической деятельности государственных органов, предприятий, фирм, связанной с таможенным перемещением и оформлением; информировать и консультировать участников ВЭД в области таможенного дела, состояния и развития российской и мировой экономики, потенциала таможенных территорий	Требования ФГОС (ПК-4,5, 38, 39, 42) Требования заинтересованных работодателей: Томская таможня, Томский таможенный пост

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Школа базовой инженерной подготовки
Специальность 38.05.02 Таможенное дело
Отделение социально – гуманитарных наук

УТВЕРЖДАЮ:
Руководитель ООП
_____ Сосковец Л.И.
(Подпись) (Дата)
(Ф.И.О.)

ЗАДАНИЕ
на выполнение выпускной квалификационной работы

В форме:

дипломной работы

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студентке:

Группа	ФИО
3131	<i>Коноваловой Майе Игоревне</i>

Тема работы:

Государственное регулирование экспорта алюминия в РФ	
Утверждена приказом директора (дата, номер)	№ 344/с от 24.01.2018 г

Срок сдачи студентом выполненной работы:	31.05.2018
--	------------

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:

Исходные данные к работе	К характерным особенностям структуры экспорта РФ относится вывоз товаров двойного назначения и товаров с высокой стоимостью на внешнем рынке. Эти две особенности накладывают свой отпечаток на участие государства в регулировании экспортных операций, при-
---------------------------------	--

	<p>меня различные меры как тарифного, так и нетарифного регулирования. В результате участникам ВЭД необходимо обладать компетенциями по всем особенностям таможенного оформления экспортных операций по алюминию.</p>
<p>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</p>	<p>Проанализировать алюминий и товары из алюминия в системе ТН ВЭД ЕАЭС.</p> <p>Выявить меры тарифного и нетарифного регулирования через анализ нормативно-правовых актов РФ по этому металлу.</p> <p>На основе данных Хакасской таможни проанализировать применение мер таможенного регулирования на экспорт алюминия.</p>
<p>Перечень графического материала</p> <p><i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i></p>	
<p>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</p> <p><i>(с указанием разделов)</i></p>	
Раздел	Консультант
<p>Названия разделов, которые должны быть написаны на русском и иностранном языках:</p>	

--

Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику	
---	--

Задание выдал руководитель:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
доцент	Котов А.С.	к.и.н.		

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
3131	Коновалова М.И.		

РЕЦЕНЗИЯ
на дипломную работу

Студент	Коновалова Майя Игоревна
---------	--------------------------

специальность	38.05.02 Таможенное дело
---------------	--------------------------

Отделение	Социально-гуманитарных наук	ШБИП	Школа базовой инженерной подготовки
-----------	-----------------------------	------	-------------------------------------

Тема работы
Государственное регулирование экспорта алюминия в РФ

Представленная на рецензию работа содержит пояснительную записку на 92 листах, 10 листах графической части на формате A4,

Работа выполнена в соответствии с заданием и в полном объеме.

Рецензируемая работа содержит 2 (две) главы.

В первой главе

Представлена история развития алюминиевой промышленности; описан технологический процесс производства алюминия; раскрыто содержание 76 группы «Алюминий и изделия из него» ТН ВЭД ЕАЭС; указаны документы, которые регулируют операции по экспорту алюминия.

Во второй главе

Во второй главе описано образование и деятельность алюминиевых предприятий на территории Республики Хакасия; представлено взаимодействие Саяногорского таможенного поста Хакасской таможни и алюминиевых предприятий, находящихся в регионе его деятельности; собраны статистические данные Хакасской таможни в отношении экспорта алюминия за 2008-2017 годы; охарактеризована текущая экономическая ситуация алюминиевой компании «РУСАЛ».

Данная дипломная работа выполнена на актуальную тему на сегодняшний день как для Республики Хакасия, так и для России в целом. Актуальность темы дипломной работы обусловлена текущей экономической ситуацией в мире. Дипломная работа состоит из двух глав, которые имеют свои разделы. Студенткой подробно рассмотрены проанализированы положения нормативно-правовых актов, регулирующих экспорт 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС «Алюминий и изделия из него».

Студентка Коновалова М.И. в работе определила, что роль государства в регулировании экспортных операций в отношении 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС «Алюминий и изделия из него» состоит в принятии нормативно-правовых актов, касающихся данной сферы внешнеэкономической деятельности.

Несущественных недостатков в работе много, к несущественным недостаткам дипломной работы можно отнести краткость изложения материала. Однако недостатки не влияют на общую положительную оценку работы. Тема работы раскрыта полно и содержательно. Цели и задачи работы достигнуты, что позволяет оценить ее на «отлично».

Выполненная работа может быть признана законченной квалификационной работой, соответствующей всем требованиям, а ее автор,

Коновалова Майя Игоревна

заслуживает оценки:

Отлично

и присуждения степени/квалификации бакалавра/специалиста/магистра по:

направление /специальность	<i>38. 05. 02 Таможенное дело</i>
-------------------------------	-----------------------------------

Начальник Саяногорского таможенного поста
Хакасской таможни
полковник таможенной службы
М.П.

Лужных И. В.

« » 2018 г.

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа 92 с., 55 источников, 9 прил.

Ключевые слова: экспорт, алюминиевая промышленность, алюминий и изделия из него, таможенные органы, участники внешнеэкономической деятельности, государственное регулирование.

Объектом исследования является государственное регулирование внешнеэкономической деятельности.

Цель работы заключается в определении роли государства в регулировании экспортных операций 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС «Алюминий и изделия из него».

В процессе исследования проводился анализ вмешательства государства в экспорт продукции алюминиевой промышленности. Изучалась история развития алюминиевой промышленности. Было раскрыто содержание каждой товарной позиции 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС «Алюминий и изделия из него». Охарактеризованы законодательные акты Российской Федерации в области регулирования экспортных поставок алюминия. Описано образование и деятельность алюминиевых предприятий, которые действуют на территории Республики Хакасия, а также их взаимодействие с Саяногорский таможенным постом Хакасской таможни. Собраны и проанализированы статистические данные, касающиеся экспорта алюминия в регионе деятельности Хакасской таможни за период с 2008 по 2017 год. Охарактеризована текущая экономическая ситуация алюминиевой компании «РУСАЛ».

В результате исследования определена роль государства в регулировании экспорта алюминия.

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ТЕКСТЕ

ВЭД – внешнеэкономическая деятельность

ГЭС – гидроэлектростанция

ДТ – декларация на товары

ЕАЭС – Евразийский Экономический Союз

КЭК – Комиссия по экспортному контролю

МВЭС – Министерство внешних экономических связей и торговли РФ

МПа – мегапаскаль (10^6 Па)

РУСАЛ – Русский алюминий

РФ – Российская Федерация

САЗ – Саяногорский алюминиевый завод

ТН ВЭД – товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности

ТС – Таможенный Союз

ФЗ – Федеральный Закон

ФСТЭК – Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

ХАЗ – Хакасский алюминиевый завод

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	11
ГЛАВА 1. ПРОДУКЦИЯ АЛЮМИНИЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В СИСТЕМЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.....	17
1.1 История развития алюминиевой промышленности.....	17
1.2 Производственная цепочка алюминия.....	21
1.3 Алюминий и изделия из него в системе ТН ВЭД.....	25
1.4 Документы, регулирующие экспорт алюминия.....	34
ГЛАВА 2 ЭКСПОРТНЫЕ ОПЕРАЦИИ 76 ГРУППЫ ТН ВЭД ЕАЭС В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХАКАССКОЙ ТАМОЖНИ.....	51
2.1 Алюминиевая промышленность Республики Хакасия.....	51
2.2 Экспорт хакасского алюминия.....	54
2.3 Статистика Хакасской таможни по данным экспорта алюминиевой промышленности в период с 2008 по 2017 годы.....	59
2.4 Экономическая ситуация в алюминиевой промышленности в первом квартале 2018 года.....	64
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	73
Приложение А.....	83
Приложение Б.....	84
Приложение В.....	85
Приложение Г.....	86
Приложение Д.....	87
Приложение Е.....	88
Приложение Ж.....	89
Приложение З.....	90
Приложение И.....	91

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития общества неотъемлемыми частями экономики любого государства являются торговля и товарооборот. В рамках государства торговля имеет два направления: импорт - ввоз иностранных товаров и экспорт - представляющий собой вывоз товаров отечественного производства за рубеж.

Российская Федерация (далее РФ) экспортирует большое количество товаров иностранным покупателям. Одним из товаров, который вывозится из РФ в другие страны, является алюминий (в т.ч. изделия из него). Алюминий - один из самых молодых металлов, открытых человеком. В чистом виде в природе он не встречается, поэтому благодаря развитию химии и появлению технологии его производства - электричества его удалось получить лишь в XIX веке. За полтора века алюминий стал материалом, который используется абсолютно в каждой сфере деятельности людей. Алюминиевая продукция благодаря своим свойствам применяется во многих отраслях: авиационной, электротехнической, автомобильной и других отраслях машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности, а также применяется при строительстве, производстве железнодорожного транспорта, химической, пищевой промышленности.

Алюминиевая промышленность в нашей стране играет важную роль, так как большие объемы алюминиевой продукции экспортируются в другие страны. В связи с этим Россия является крупным экспортером алюминия и изделий из него, следовательно, возникает необходимость государственного регулирования при экспорте алюминия.

Актуальность темы данной дипломной работы связана с необходимостью вмешательства государства во внешнеэкономическую деятельность (ВЭД) путем развития правовых институтов, отвечающих требованиям современности. В ходе написания дипломной работы актуальность данной темы возросла по причине введенных ограничительных мер (санкций) в отношении российских компаний (в т.ч. компании алюминиевой отрасли) со стороны США.

Объектом исследования является государственное регулирование внешнеэкономической деятельности.

Предметом исследования выступает таможенное законодательство в отношении экспорта продукции алюминиевой промышленности.

Хронологические рамки исследования: период с 1992 года по май 2018 года включительно.

Нижняя граница исследования обусловлена законодательными актами, которые положили начало регулирования экспортных операций. Верхняя граница, в свою очередь, обусловлена нестабильностью экономической ситуации, связанной с алюминиевой промышленностью в результате введенных санкций США в отношении компании «РУСАЛ» - крупнейшего в России производителя и экспортера алюминиевой продукции, и О.В Дерипаски - держатель контрольного пакета акций и владелец компании «РУСАЛ».

Цель работы: определение роли государства в регулировании экспортных операций 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС «Алюминий и изделия из него»

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие **задачи:**

- изучить историю развития алюминиевой промышленности;
- описать производственную цепочку алюминия;
- раскрыть содержание 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС «Алюминий и изделия из него»;
- дать характеристику актам законодательства Российской Федерации, которые регулируют экспорт алюминия;
- описать образование и деятельность алюминиевых предприятий, действующих на территории Республики Хакасия, а также их взаимодействие с Саяногорский таможенным постом Хакасской таможни;
- собрать данные статистики в отношении экспорта алюминия Хакасской таможни за 2008 - 2017 годы;
- охарактеризовать текущую экономическую ситуацию алюминиевой компании «РУСАЛ».

При написании дипломной работы были изучены такие источники, как Товарная Номенклатура Внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, которая содержит в себе классификацию товаров, применяемую таможенными органами и участниками внешней торговли при проведении таможенных операций с товарами, перемещаемыми через границу; многочисленные нормативно - правовые акты Российской Федерации в области таможенного дела (Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ и другие акты таможенного законодательства, регулирующие вывоз алюминия и изделий из него за пределы РФ); электронные ресурсы, отражающие современное состояние Российской алюминиевой промышленности, и характеризующие текущую экономическую ситуацию в Республике Хакасия и в России в целом.

Среди источников также - статьи и публикации, касающиеся применения системы экспортного контроля в РФ¹, анализа внешнеторговой деятельности субъектов Сибирского Федерального округа², основ и механизмов адаптации внешнеэкономических связей России к мировому хозяйству³ и другие. Однако в рамках исследования практически отсутствует научная литература, что свидетельствует о том, что регулирование экспорта алюминия осуществляет государство, издавая нормативно - правовые акты, касающиеся данной темы исследования.

Методология исследования. В дипломном исследовании использовались как общенаучные методы: описание, анализ, так и специальные методы:

¹ Савенок А. В., Филиппова Е. О. Экспортный контроль в Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2017. – Т. 39. – С. 2896–2900. – URL: <http://e-koncept.ru/2017/970906.htm> (дата обращения 10.04.2018)

² Завьялова, Е.О. Анализ внешнеторговой деятельности субъектов Сибирского Федерального округа // Экономическая безопасность: стратегия взаимодействия государства и бизнесаматериалы региональной научно-практической конференции. Научный редактор А. П. Киреевко. — 2015. — С. 65-86. // URL / <https://elibrary.ru/item.asp?id=25563804> (дата обращения 20.08.2017)

³ Кутовой, В.М Основы и механизм адаптации внешнеэкономических связей России к мировому хозяйству: диссертация доктора экономических наук / В.М. Кутовой. – Москва, 1999. – 266 с. <http://www.dissercat.com/content/osnovy-i-mekhanizm-adaptatsii-vneshneekonomicheskikh-svyazei-rossii-k-mirovomu-khozyaistvu> (дата обращения 09.04.2018)

- методы нормативно - правового анализа, которые оказали помощь в изучении законодательной базы, регулирующей вопросы, связанные с экспортом алюминия;
- метод системного анализа в отношении внешнеэкономической деятельности, регулированием которой занимается государство посредством законодательных актов Российской Федерации, функции по обеспечению соблюдения которых возложены на таможенные органы Российской Федерации;
- статистический метод, который позволил рассмотреть и осуществить анализ стоимостных и количественных показателей экспорта в регионе деятельности Саяногорского таможенного поста Хакасской таможни, а также сделать соответствующие выводы;
- метод ретроспективного анализа, позволивший установить причинно-следственные связи экономических событий и происходящих изменений в сфере таможенного дела, а также установить роль государства в регулировании экспортных операций, осуществляемых с продукцией алюминиевой промышленности.

Практическая значимость проведенного исследования состоит в использовании материалов в контексте сложившейся современной политической и экономической обстановки для поддержания и развития торговых отношений, взаимодействия с участниками ВЭД и таможенных органов, обеспечения экономической безопасности как Российской Федерации в целом, так и отдельно взятых ее граждан.

Структура: выпускная квалификационная работа состоит из введения, основной части, включающей две главы (восемь разделов), заключения, списка использованной литературы и приложения.

Во введении обозначена актуальность представленной темы, определен объект и предмет исследования, поставлена цель и сформулированы задачи для ее достижения, охарактеризованы источники и литературы, которые использовались для написания работы, описана методология исследования.

Первая глава «Продукция алюминиевой промышленности в системе таможенного регулирования» разделена на четыре раздела. Первый раздел посвящен истории развития алюминиевой промышленности в России. Работа начинается с этого раздела, показывая значимость алюминиевой промышленности, которой ранее не существовало, но по мере ее развития продукция алюминиевой отрасли получает широкое распространение в различных сферах жизнедеятельности человека благодаря своим свойствам, таким как: легкость, высокая теплопроводность, устойчивость к коррозии, что означает долгий срок службы изделий из алюминия, легкость придания различных форм и обработки; «способность к вторичной переработке со сбережением затрачиваемой энергии; огнестойкость; стойкость к низким температурам и другие»⁴. Началом развития алюминиевой промышленности в мире считается середина XIX века, а в нашей стране - XX век - именно тогда предпринимались попытки возрождения экономики России. Во втором разделе работы описывается технологический процесс производства алюминия, который имеет четкую структуру и осуществляется в несколько стадий, и для которого необходимо большое количество электроэнергии. Следующий третий раздел раскрывает содержание каждой из 16 (шестнадцати) товарных позиций 76 группы - «Алюминий и изделия из него» ТН ВЭД ЕАЭС. Таможенные органы и участники внешнеэкономической деятельности применяют данный товарный классификатор для проведения таможенных операций при перемещении товаров через таможенные границы. В заключительном разделе главы указываются документы, регулирующие экспортные операции 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС.

Вторая глава выпускной квалификационной работы «Экспортные операции 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС в регионе деятельности Хакасской таможни» состоит из четырех разделов. Начинается глава с истории становления и развития алюминиевых предприятий, которые на данный момент действуют на территории Республики Хакасия. Во втором разделе представлено взаимодействие

⁴ Гончарова Н.А. Развитие алюминиевой промышленности в мире и в России // Успехи современного естествознания. – 2007. – № 1. – С. 94-97

Саяногорского таможенного поста Хакасской таможни и предприятий - экспортеров алюминиевой продукции, которые находятся в регионе деятельности Саяногорского таможенного поста.

Результаты проведенного исследования представлены в заключении, где определена роль государства в регулировании экспортных операций в отношении 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС.

В списке источников и литературы представлены научные публикации различных авторов, касающиеся тематики исследования, также представлены законодательные и нормативно-правовые документы, регулирующие экспорт алюминия.

В приложении приводятся таблицы, схемы и прочее, чтобы наглядно показать данные.

ГЛАВА 1. ПРОДУКЦИЯ АЛЮМИНИЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В СИСТЕМЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1.1 История развития алюминиевой промышленности

Алюминий в свободном виде как металл в природе не встречается, поэтому человечество до XIX века вообще не занималось ни его добычей, ни использованием в промышленных целях. Только начиная с середины XIX века, предпринимаются попытки создания технологии его получения, которые заканчиваются открытием электролиза в 1886 году. В Российской империи в начале XX века использовали алюминий в незначительных объемах, его производства не было, поэтому начало истории становления алюминиевой промышленности приходится на советский период.

В дореволюционный период ряд русских ученых (Н.Н. Бекетов, П.П. Федотьев, Н.А. Пушин, Д.А. Пеняков, Е.И. Жуковский и другие) занимались исследованиями, которые сыграли большую роль в развитии алюминиевой промышленности во всем мире. Так Пушин Н.А. в 1914 году впервые получил алюминий «русского происхождения» - из отечественного сырья и материалов.

Развитие российской алюминиевой промышленности начинается в период гражданской войны. Производство алюминия требует большого количества электрической энергии больших мощностей, поэтому без электростанций, способных удовлетворить эту потребность, производство невозможно. В 1920-е годы руководство Советской России понимало, что необходимы огромные объемы электроэнергии для промышленного роста и индустриализации огромной территории. Исходя из этих целей, по инициативе В.И.Ленина был разработан и принят «План ГОЭЛРО» (Государственная комиссия по Электрификации России). План подразумевал строительство на российских реках каскадов гидроэлектростанций (ГЭС) с дешевой электроэнергией. Поэтому строительство алюминиевых заводов осуществлялось в непосредственной географической близости к источникам энергии. Первой крупной гидроэлектростанцией, по-

строенной в 1926 году в рамках Плана, была Волховская ГЭС⁵. Она явилась источником энергетической составляющей первого в СССР Волховского алюминиевого завода, запущенного в эксплуатацию в 1932 году, а в 1933 году на базе Днепровской ГЭС - Днепровский алюминиевый завод.

Алюминий, будучи одновременно легким и прочным металлом, использовался для военных и гражданских нужд. К началу Второй мировой войны в стране было уже два алюминиевых и один глиноземный завод - Тихвинский, 1938 г. (глинозем - сырье для производства алюминия), еще два алюминиевых предприятия были построены в течение войны. В это время алюминий уже активно применялся в авиации (крылатый металл), судостроении и автомобилестроении, а также начинал использоваться в строительстве. В результате эвакуации в период Великой Отечественной войны были построены заводы на Урале и в Сибири.

В послевоенные годы были построены новые заводы алюминиевой промышленности: Канакерский (1950 г.), Кандалакшский (1951 г.), Надвоицкий (1954 г.), Сумгаитский (1955 г.), Волгоградский (1959 г.), Иркутский (1962 г.) и Таджикский (1975 г.). В то же время вводились новые предприятия по производству глинозема: Никалевский (1959 г.) и Ачинский (1970 г.) глиноземные комбинаты, Павлодарский (1964 г.) и Кировабадский (1966 г.) алюминиевые заводы, Николаевский глиноземный завод (1980 г.).

В середине XX века началась эра освоения космоса, в связи с чем алюминий стал применяться в аэрокосмической отрасли для строительства космических аппаратов, как наиболее пригодный благодаря легкости металл.

Развитие алюминиевой промышленности происходило не только в СССР, но и в других странах. Например, в конце 1950-х гг. в США изобрели один из массовых товаров из алюминия, который используется до сих пор - алюминиевая банка. К середине 1960-х гг. в Японии был выпущен и введен в эксплуатацию высокоскоростной поезд, в котором ключевым материалом является алюминий.

⁵ Грицерштейн И.М. Развитие алюминиевой промышленности в СССР. М., 1959. С.45

В это время первенство на мировом рынке алюминия переходит к СССР, где ускоренными темпами вводятся в строй новые мощные ГЭС и алюминиевые заводы на территории Сибири. В середине 1960-х там запущены два гиганта алюминиевой индустрии - Братский и Красноярский алюминиевые заводы мощностью каждый по 1 млн. тонн металла в год. До сих пор эти предприятия являются крупнейшими в мире.

В 1970-х гг. алюминий становится биржевым товаром в результате возросших объемов алюминиевого производства в мире и спроса на данный металл. Торги алюминиевыми контрактами в 1978 году начинаются на Лондонской бирже металлов (LME) - старейшая в мире биржа, образованная в 1877 году. С тех пор цена на первичный алюминий становится единой для всего мира и формируется в ходе биржевых торгов на Лондонской бирже.

Производство алюминия неуклонно растет по всему миру и к началу 1990-х годов достигает отметки в 19 млн. тонн. В России алюминиевые мощности достигли уровня в 3,5 млн. тонн ежегодно. Однако из-за распада СССР страна пережила развал экономики и вошла в фазу смены экономической модели, в связи с чем рост производства алюминия остановился⁶.

К этому моменту на глобальной экономической арене начинает возрастать роль Китая, на территорию которого постепенно начинает смещаться центр мирового производства. Выпуск собственного алюминия на тот момент в Китае не превышает и 900 тысяч тонн, но начинает быстро расти, обеспечивая внутренние нужды. Китай обогнал Россию в 2002 году, по итогам которого его производство превысило 4,3 млн. тонн. В дальнейшем алюминиевое производство в Китае росло опережающими темпами - в 2006 оно достигло почти 10 млн. тонн - треть общемировых объемов. Страна обогнала все остальные регионы мира по выпуску крылатого металла.

Весь производимый алюминий Китай использует для собственных нужд. В то же время Китай наращивает свое производство высокой экологической

⁶ Сайт об алюминии [Электронный ресурс]: История алюминиевой отрасли: URL : https://aluminiumleader.ru/history/industry_history/ (дата обращения 12.03.2018)

ценой. Более 90% электроэнергии, которая используется для производства алюминия, вырабатывается на угольных электростанциях. Для сравнения в России - обратная ситуация и около 90% алюминиевого производства обеспечивается гидроэлектроэнергетикой.

Тем временем существенную роль в алюминиевой отрасли начинают играть и страны Ближнего Востока. Имея доступ к дешевой нефти и природному газу, получаемому попутно, алюминиевые производители обеспечены источником дешевой, хотя и вредной для экологии, электроэнергии. Они также активно наращивают свое производство и сегодня входят в число мировых лидеров по производству крылатого металла.

Мировая алюминиевая отрасль пострадала в 2008 году в связи с глобальным финансово-экономическим кризисом. Тогда в результате обвала рынков алюминиевая отрасль впервые в истории столкнулась с кризисом перепроизводства и, как следствие, обрушением цен на металл в половину. На складах по всему миру скопились миллионы тонн алюминия, интерес к которым проявили биржевые трейдеры: финансовые сделки с металлом стали выгодной инвестицией.

Кризис 2008 - 2009 годов привел к масштабным закрытиям алюминиевых заводов практически всех алюминиевых компаний на Западе. Однако производство металла в мире продолжило расти. Производители Китая и Ближнего Востока двигались в противоположном направлении и наращивали производство.

В 2013 году мировая алюминиевая промышленность преодолела новый рубеж - производство металла превысило 50 млн. тонн. Дальнейшее развитие отрасли неразрывно связано с ростом потребления на фоне глобальных процессов урбанизации и индустриализации. Алюминий все активнее начал использоваться в автомобилестроении в качестве замены стали, которая является более тяжелой в несколько раз, а также в электроэнергетике, вытесняя более дорогую медь.

Производство алюминия является энергозатратной отраслью экономики, именно поэтому алюминиевые заводы строятся в непосредственной близости от мощных, дешевых и экологичных источников энергии, таких как ГЭС, которые не загрязняют окружающую среду.

Алюминиевая промышленность является крупной отраслью российской цветной металлургии. Алюминий широко применяется в машиностроении, строительстве, энергетике, в военно - промышленном комплексе, в радиотехнике, в космической отрасли, а также в пищевой промышленности и легкой промышленности. Именно из-за широкого применения во многих сферах, этой отрасли промышленности необходим контроль со стороны государства.

1.2 Производственная цепочка алюминия

Человечество еще 200 лет назад не знало об этом металле по причине того, что в чистом виде в природе алюминий не встречается. Поэтому процесс получения алюминия является сложным и основан на использовании электричества огромной мощности. Так в 1886 году был разработан метод получения алюминия при помощи электричества. Следует отметить, что этот метод используется до сих пор.

Производство металла делится на три основных этапа: добыча бокситов - алюминийсодержащей руды, их переработка в глинозем - оксид алюминия, и, наконец, получение чистого металла с использованием процесса электролиза - распада оксида алюминия на составные части под воздействием электрического тока. Из 4-5 тонн бокситов получается 2 тонны глинозема, из которого производят 1 тонну алюминия.

Начинается производство алюминия с добычи бокситов. Бокситы - горная порода, которая богата алюминием (содержится в ней в форме гидроксидов). Приблизительно 90% мировых запасов бокситов сосредоточено в странах тропического и субтропического поясов, из которых 73% приходится на пять стран: Гвинея, Бразилия, Ямайка, Австралия и Индия. В Гвинее бокситов больше всего - 5,3 миллиарда тонн (28,4%), при этом они обладают высоким каче-

ством, содержат минимальное количество примесей и залегают практически на поверхности.

Следующим этапом производственной цепи является переработка бокситов в глинозем. На данном этапе боксит дробят, высушивают и затем размалывают в мельницах вместе с небольшим количеством воды, в результате чего образуется густая масса, которую собирают в емкости и нагревают паром, чтобы отделить большую часть кремния, который содержится в бокситах. Далее происходит выщелачивание - процесс, когда руду загружают в автоклав и обрабатывают щелочью - едким натром. В получившийся щелочной раствор из руды переходит практически весь оксид алюминия, а все посторонние примеси формируют твердый осадок, называемый красный шлам. За выщелачиванием следует декомпозиция: раствор алюмината натрия несколько суток перемешивается в декомпозирах⁷, в итоге в осадок выпадает чистый глинозем (Al_2O_3).

После добычи боксита и получения из него глинозема, необходим криолит и затем следует этап - электролиз алюминия. Электролизный цех является сердцем алюминиевого завода и не похож на цеха других металлургических предприятий, производящих, например, чугун или сталь. Он состоит из нескольких прямоугольных корпусов, протяженность которых зачастую превышает 1 км. Внутри рядами установлены сотни электролизных ванн, последовательно подключенных массивными проводами к электричеству. Постоянное напряжение на электродах каждой ванны находится в диапазоне всего 4-6 вольт, в то время как сила тока составляет 300 кА, 400 кА и более. Именно электрический ток является здесь главной производственной силой - людей в этом цехе крайне мало, все процессы механизированы. В каждой ванне происходит процесс электролиза алюминия. «Емкость ванны заполняется расплавленным криолитом, который создает электролитическую (токопроводящую) среду при температуре 950°C. Через раствор пропускают электрический ток

⁷ Аппарат для разложения алюминатных растворов для выделения кристаллического гидроксида алюминия, снабженный устройством для механического или воздушного перемешивания

силой до 400 кА и выше - он разрывает связь между атомами алюминия и кислорода, в результате металл в жидкой форме собирается на дне ванны»⁸.

Каждые полчаса при помощи автоматической системы подачи глинозема в ванну загружается новая порция сырья. Под воздействием электрического тока связь между алюминием и кислородом разрывается - алюминий осаждается на дне ванны, образуя слой в 10-15 см, а кислород соединяется с углеродом, входящим в состав анодных блоков, и образует углекислый газ.

Примерно раз в 2 - 4 суток алюминий извлекают из ванны при помощи вакуумных ковшей. В застывшей на поверхности ванны корке электролита пробивают отверстие, в которое опускают трубу. Жидкий алюминий по ней засасывается в ковш, из которого предварительно откачан воздух. В среднем, из одной ванны откачивается около 1 тонны металла, а в один ковш вмещается около 4 тонн расплавленного алюминия. Далее этот ковш отправляется в литейное производство.

Следующий этап - литейное производство. Расплавленный алюминий в ковшах доставляется в литейный цех алюминиевого завода. На этой стадии металл все еще содержит небольшое количество примесей железа, кремния, меди и других элементов. Но даже доли процента, приходящиеся на примеси, могут изменить свойства алюминия, поэтому здесь их удаляют методом переплавки в специальной печи при температуре 800°C. Полученный чистый алюминий разливают в специальные формы, в которых металл приобретает свою твердую форму. Первичный алюминий отливают в слитки и отправляют потребителям, а также используют для дальнейшего производства алюминиевых сплавов для различных целей. Литейные алюминиевые сплавы служат для получения готовых изделий путем отливки металла в формы. При этом необходимых свойств от сплава добиваются добавлением к нему различных добавок, например, кремния, меди и магния. Из таких сплавов, к примеру, производят детали автомобильных и авиационных двигателей или колесные диски.

⁸ Сайт об алюминии [Электронный ресурс]: Производство алюминия: URL: https://aluminiumleader.ru/production/how_aluminium_is_produced/ (дата обращения 12.03.2018)

Самые маленькие слитки алюминия называются чушками, они имеют вес 6 до 22,5 кг. Получив алюминий в чушках, потребители вновь расплавляют его и придают тот состав и форму, которые им необходимы.

Самые большие слитки - 30-тонные параллелепипеды длиной 11,5 метров. Их изготавливают в специальных формах, уходящих в землю на примерно 13 метров. Горячий алюминий заливается в нее в течение двух часов - слиток «растет» в форме как сосулька, только в обратном направлении. Одновременно его охлаждают водой и к моменту завершения выливки он уже готов к дальнейшей транспортировке. Прямоугольные слитки называются слябами (от англ. slabs) - они используются для проката в тонкие листы и производства алюминиевой фольги, банок для напитков или, к примеру, автомобильных кузовов.

Алюминий в форме цилиндрических слитков достигает в длину 7 метров - их используют для экструзии, то есть выдавливание через формовое отверстие необходимой формы. Именно так производится большая часть алюминиевых изделий: от оправы очков или корпуса телефона, до фюзеляжа самолета или космического корабля.

Благодаря высокой пластичности алюминий легко прокатывается в тончайшие листы. Для этих целей соответствующие алюминиевые сплавы выливают в прямоугольные бруски, которые достигают 9 и более метров в длину. Из них производят алюминиевую фольгу и банки для напитков, а также детали автомобильных кузовов и многое другое.

В литейном цехе алюминию придают не только разные формы, но и состав. Дело в том, что в чистом виде этот металл используется гораздо реже, чем в виде сплавов.

Сплавы производятся путем введения в алюминий различных металлов (так называемых легирующих добавок) - одни повышает его твердость, другие плотность, третьи приводят к изменению его теплопроводности и т.д. В качестве добавок используются бор, железо, кремний, магний, марганец, медь, никель, свинец, титан, хром, цинк, цирконий, литий, скандий, серебро и др. Кроме этих элементов, в алюминиевых сплавах могут присутствовать еще около де-

сятка легирующих добавок, таких как стронций, фосфор и другие, что значительно увеличивает возможное число сплавов. На сегодняшний день в промышленности используется свыше 100 марок алюминиевых сплавов.

Процесс производства алюминия можно представить в виде схемы, приведенной в Приложении А.

Изучив производственную цепь алюминия, которая является многостадийной, можно сделать вывод, что для процесса электролиза алюминия требуется огромное количество электроэнергии, поэтому важно использовать возобновляемые и не загрязняющие окружающую среду источники этой энергии. Чаще всего используются гидроэлектростанции - они обладают достаточной мощностью и не имеют выбросов в атмосферу. Немаловажным для производственного процесса является наличие сырьевой базы - бокситов. Российские предприятия алюминиевой промышленности сотрудничают со странами, которые имеют большие сырьевые запасы, так как собственными источниками сырья в необходимом количестве страна не обладает.

1.3 Алюминий и изделия из него в системе ТН ВЭД

К основным продуктам алюминиевой промышленности относятся: первичный алюминий, сплавы на его основе и оксид алюминия (глинозем). Первые два используются в производстве конечной продукции, а оксид алюминия является основным сырьем для производства первичного алюминия.

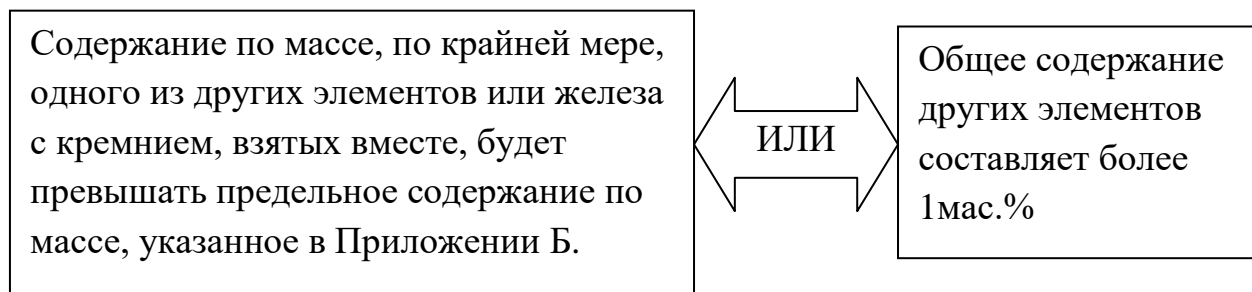
Алюминий и изделия из него входят в XV раздел «Недрагоценные металлы и изделия из них» в 76 группу Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского Экономического Союза (далее ТН ВЭД ЕАЭС)⁹. В примечании к 76 группе ТН ВЭД даются определения терминам, которые используются в данной группе (прутки, профили, проволока, плиты, листы, фольга и другие). Что же касается примечаний к субпозициям, то здесь

⁹ TKS.RU Российский таможенный портал [Электронный ресурс]: Главная / ТН ВЭД / Дерево ТН ВЭД. URL: <http://www.tks.ru/db/tnved/tree> (дата обращения 06.03.2018)

также даются определения основным терминам, употребляемых в данной группе.

Одним из ключевых терминов данной группы является определение «алюминий нелегированный - металл, содержащий не менее 99 мас.% алюминия, при условии, что содержание по массе каждого из других элементов не превышает установленных пределов»¹⁰. Эти пределы указаны в Приложении Б.

Согласно пояснениям к ТН ВЭД ЕАЭС еще один термин алюминиевые сплавы означает «металлические сплавы, в которых содержание по массе алюминия превышает содержание по массе каждого из других элементов, содержащихся в сплаве»¹¹, при условии что:



В примечаниях приведены и другие толкования терминов, которые используются в 76 группе ТН ВЭД, чтобы не возникало спорных ситуаций при определении кода ТН ВЭД во время декларирования продукции из алюминия.

В общих положениях к 76 группе ТН ВЭД указано, что в данную группу входят алюминий и его сплавы, а также некоторые изделия, сделанные из них. Далее описывается производственный процесс алюминия. А также регламентируется, что именно включается в данную группу:

- 1) «Алюминий необработанный - 7601;
- 2) Отходы и лом алюминиевые - 7602;
- 3) Алюминиевые порошки и чешуйки - 7603;

¹⁰ Сайт Правовая Россия [Электронный ресурс]: Пояснения к товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД). URL: <http://lawru.info/dok/2006/12/21/n65225/page6.htm> (дата обращения 06.03.2018)

¹¹ Сайт Правовая Россия [Электронный ресурс]: Пояснения к товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД). URL: <http://lawru.info/dok/2006/12/21/n65225/page6.htm> (дата обращения 06.03.2018)

4) Изделия, которые обычно получают методом прокатки, экструзии, волочением или ковкой необработанного алюминия товарной позиции 7601 (алюминий необработанный) - 7604¹² - 7607¹³;

5) Различные изделия, которые отнесены к товарным позициям 7608¹⁴ - 7615¹⁵, и другие изделия, включаемые в товарную позицию 7616¹⁶, в которую включаются все прочие изделия из алюминия, кроме изделий, включенных в группу 82¹⁷ или 83¹⁸ или более конкретно поименованных в другом месте ТН ВЭД ЕАЭС»¹⁹.

Однако в данную группу не включаются «Изделия, которые получаются в результате спекания алюминия и глинозема, представляют собой металлокерамику» и включаются в товарную позицию 8113²⁰.

Алюминиевые изделия подвергаются различным видам обработки, чтобы улучшить свойства или внешний вид металла, для защиты их от коррозии и т.д. Вид обработки не влияет на классификацию изделия.

В ТН ВЭД содержится информация необходимая при импорте и экспорте алюминия и изделий из него. Исходя из информации 76 товарной группы (алюминий и изделия из него) следует, что внутри данной товарной позиции разная ставка при экспорте, то есть необходимо смотреть информацию для более полных позиций, что будет сделано далее в работе.

Следует уделить особое внимание каждой товарной позиции из 76 группы ТН ВЭД. В товарную позицию «Алюминий необработанный (код 7601) включается необработанный алюминий в жидком состоянии, в блоках, слитках,

¹² Прутки и профили необработанные

¹³ Фольга алюминиевая (без основы или на основе из бумаги, картона, пластмассы или аналогичных материалов) толщиной не более 0,2 мм. (не считая основы)

¹⁴ Трубы и трубки алюминиевые

¹⁵ Изделия столовые, кухонные или прочие изделия для бытовых нужд и их части из алюминия; мочалки для чистки кухонной посуды, подушечки для чистки или полировки, перчатки и аналогичные изделия из алюминия; оборудование санитарно-техническое и его части из алюминия

¹⁶ Прочие изделия из алюминия

¹⁷ Инструменты, приспособления, ножевые изделия, ложки и вилки из не драгоценных металлов; их части из не драгоценных металлов

¹⁸ Прочие изделия из не драгоценных металлов

¹⁹ TKS.RU Российский таможенный портал [Электронный ресурс]: Главная / ТН ВЭД / Дерево ТН ВЭД / Раздел XV / Группа 76 / Общие положения. URL: http://www.tks.ru/db/tnved/prim_2017/c76 (дата обращения 06.03.2018)

²⁰ Металлокерамика и изделия из нее, включая отходы и лом

слябах, заготовках для прокатки или для производства проволоки, полученных в процессе литья электролитического алюминия или переплавкой отходов или лома металла»²¹. В данную товарную позицию входят товарные субпозиции «Алюминий нелегированный» с кодом 7601 10 и «Алюминиевые сплавы» с кодом 7601 20. В данную субпозицию входят: слябы²² и биллеты²³ (7601 20 200), а также прочие товарные подсубпозиции (7601 20 800). Согласно описанию субпозиции «Алюминий нелегированный» двойное применение исключается. Следует пояснить, что к товарам, имеющим двойное назначение могут относиться некоторое сырье, материалы, оборудование, а также технологии, которые могут быть использованы не только в гражданских, но и в военных целях (например, могут применяться для создания различного вооружения: ядерного, химического и другого). Однако двойное применение субпозиции «Алюминиевые сплавы» возможно, по причине того, что она входит в Раздел 1 Категория 1 «Специальные материалы и связанные с ними оборудование и снаряжение» «Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль», утвержденный Указом Президента РФ № 1661 от 17.12.2011 г.²⁴.

В следующую товарную позицию с кодом 7602 «Отходы и лом алюминиевые» входят:

- 1) отходы такие как: токарная стружка, обломки, обрезки, отходы фрезерного производства, опилки от обрезки - полученные в процессе обработки изделий токарном, шлифовальном и других подобных

²¹ Сайт Правовая Россия [Электронный ресурс]: Пояснения к товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД). URL: <http://lawru.info/dok/2006/12/21/n65225/page6.htm> (дата обращения 06.03.2018)

²² Полупродукт металлургического производства - толстая стальная прямоугольная заготовка с большим отношением ширины к высоте; предназначен для прокатки

²³ Полупродукт металлургического производства – необработанные изделия, которые имеют постоянное по всей длине сплошное поперечное сечение в форме кругов диаметром более 125 мм.; предназначен для экструирования

²⁴ Указ Президента РФ от 17.12.2011г. № 1661 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_124023/ (дата обращения 01.04.2018)

станках (код 7602001100) и прочите отходы, включая отбракованные изделия²⁵ (код 7602001900);

2) лом²⁶ (код 7602009000).

Алюминиевые отходы и лом - важный источник сырья для алюминиевой промышленности, которые в процессе переработки можно использовать для алюминиевого производства. В связи с высоким спросом на мировом рынке, данная товарная позиция облагается экспортной пошлиной в размере 10%, но не менее 76 евро/тонну. Возможность двойного применения исключена.

Далее в ТН ВЭД ЕАЭС следует товарная позиция с кодом 7603 «Порошки и чешуйки алюминиевые», в которую входят: порошки неслоистой структуры (код 760310) и порошки слоистой структуры, чешуйки (код 760320). Данные товарные субпозиции не облагаются экспортными пошлинами. Существует возможность двойного применения, так как «Порошки и чешуйки алюминиевые» включены в «Список товаров и технологий двойного назначения»²⁷ в Раздел 1 Категорию 1 - «Специальные материалы и связанные с ними оборудование и снаряжение».

Далее следует группа товарных позиций с кодами 7604 - 7607, объединенных тем, что данные изделия получают в процессе прокатки, экструзии, волочения иликовки необработанного алюминия - 7601.

Коду 7604 соответствуют «Прутки и профили алюминиевые», а коду 7605 - «Проволока алюминиевая» (из алюминия нелегированного или из алюминиевого сплава). В ходе изучения примечаний и пояснений к данным товарным позициям следует отметить, что при экспорте товары не облагаются пошлинами, возможность двойного назначения - исключена, так как данные позиции не входят в Список товаров двойного назначения. Для товарной позиции

²⁵ Отбракованные изделия - новые обработанные или необработанные изделия, которые в связи с имеющимися дефектами производства (например, дефекты структуры металла или дефекты обработки) могут быть использованы только для извлечения металла из них

²⁶ Алюминиевый лом - изделия из алюминия, вышедшие из употребления и которые не пригодны для первоначального пользования по причине их поломки, резки или износа, вместе с ломом этих изделий

²⁷ Указ Президента РФ от 17.12.2011г. № 1661 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_124023/ (дата обращения 01.04.2018)

7606 «Плиты, листы, полосы или ленты алюминиевые толщиной более 0,2 мм» возможность двойного назначения отсутствует для всех подсубпозиций, кроме товарной подсубпозиции 7606129209 (плиты, листы, полосы или ленты толщиной более 0,2 мм., прямоугольные или квадратные, из алюминиевых сплавов, прочие, толщиной менее 3 мм., прочие) и 7606920000 (плиты, листы, полосы или ленты из алюминиевых сплавов, толщиной более 0,2 мм., прочие), так как данные категории товаров входят в Список товаров двойного назначения также в Категорию 1 «Специальные материалы и связанные с ними оборудование и снаряжение».

Следом представлена «Фольга алюминиевая (без основы или на основе из бумаги, картона, пластмассы или аналогичных материалов), имеющая толщину не более 0,2 мм.(без учета основы)» код 7607 - также экспортными пошлинами не облагается, двойное назначение возможно только для товарной субпозиции 760719 «Катанная, но без дальнейшей обработки алюминиевая фольга толщиной менее 0,021 мм. и с толщиной 0,021-0,2 мм». Алюминиевая фольга применяется в пищевой промышленности для упаковки продуктов питания, для изготовления крышек для бутылок и капсул, в упаковках сигар, сигарет, табака и другого.

Далее следуют «различные изделия, которые отнесены к товарным позициям 7608²⁸ - 7615²⁹, и другие изделия, включаемые в товарную позицию 7616³⁰, в которую включаются все прочие изделия из алюминия»³¹.

«Трубы и трубки алюминиевые» - код 7608 - применяются во многих сферах жизнедеятельности человека, например, для производства мебели, в качестве нефте- и водопроводов, в различных конструкциях. Коду 760820200 соответствуют сварные трубы и трубки из алюминиевых сплавов, которые могут быть использованы в конструкциях ядерных реакторов (их составных частей), в

²⁸ Трубы и трубки алюминиевые

²⁹ Изделия столовые, кухонные или прочие изделия для бытовых нужд и их части из алюминия; мочалки для чистки кухонной посуды, подушечки для чистки или полировки, перчатки и аналогичные изделия из алюминия; оборудование санитарно-техническое и его части из алюминия

³⁰ Прочие изделия из алюминия

³¹ TKS.RU Российский таможенный портал [Электронный ресурс]: Главная / ТН ВЭД / Дерево ТН ВЭД / Раздел XV / Группа 76 / Общие положения. URL: http://www.tks.ru/db/tnved/prim_2017/c76 (дата обращения 06.03.2018)

связи с этим данная товарная подсубпозиция внесена в «Список ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»³², равно как и код 7608208101 - прочие трубы и трубки из алюминиевых сплавов без дальнейшей обработки после процесса экструдирования³³ для производства авиационных двигателей. В связи с тем, что данные товары могут быть отнесены к товарам с двойным назначением, в отношении них осуществляется экспортный контроль для исключения их возможного применения не в гражданских, а в военных целях.

Код 7609 «алюминиевые фитинги для труб или трубок (к примеру, муфты, колена, фланцы) и код 7610 «металлоконструкции алюминиевые и их части, трубы, листы и другие аналогичные алюминиевые изделия, предназначенные для использования в металлоконструкциях» - при экспорте не облагаются пошлинами, и нет вероятности двойного назначения.

Следующие товарные позиции при экспорте не облагаются таможенными пошлинами и не включены в «Список товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники»:

- 1) 7610 - алюминиевые металлоконструкции и их составные части (например, мосты и их секции, перекрытия для крыш, башни, окна и их рамы двери, и т.п.); листы, прутки, профили, трубы и аналогичные алюминиевые изделия, которые используются в металлоконструкциях;
- 2) 7613 - алюминиевые емкости для сжатого или сжиженного газа;
- 3) 7614 - скрученная проволока, тросы, плетеные шнуры и другие аналогичные изделия из алюминия без электрической изоляции;

³² Указ Президента Российской Федерации от 14.02.1996 г. № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль» (с изменениями на 14.11.2017 г.) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно - технической документации. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9036776> (дата обращения 03.04.2018)

³³ Процесс изготовления изделия путем выдавливания материала (заготовки) через отверстие

4) 7615 - столовые, кухонные и прочие изделия для бытовых нужд и их части из алюминия; мочалки для чистки кухонной посуды, подушечки для чистки или полировки, перчатки и аналогичные изделия из алюминия; санитарно - техническое оборудование и его части из алюминия.

Данные товарные позиции не были включены в данный Список, так как они не относятся к алюминиевым сплавам с определенным пределом прочности: а) 240 МПа (10^{-6} Па) или выше при температуре 200 °С; или б) 415 МПа (10^{-6} Па) или выше при температуре 250 °С. Показатели прочности данных категорий товаров ниже приведенных значений, что свидетельствует об их прямом назначении и применении исключительно в гражданских, а не в военных целях.

Касаемо кода 7611 (резервуары, цистерны и аналогичные алюминиевые емкости для любых веществ (кроме сжиженного или сжатого газа) вместительностью более 300 литров с облицовкой или с теплоизоляцией или без них, без механического или теплотехнического оборудования) и 7612 (бочки, барабаны, банки, ящики и аналогичные емкости из алюминия для любых веществ (кроме сжатого или сжиженного газа), вместительность которых не более 300 литров, с облицовкой или с теплоизоляцией или без них, без механического или тепло-механического оборудования), то эти товары включены в Раздел 2 «Оборудование и неядерные материалы» «Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»³⁴.

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности призвана упростить декларанту выбор кода при декларировании товара, благодаря точному описанию и пояснениям к каждой товарной позиции на уровне десяти знаков.

³⁴ Указ Президента Российской Федерации от 14.02.1996 г. № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль» (с изменениями на 14.11.2017 г.) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно - технической документации. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9036776> (дата обращения 03.04.2018)

Следует отметить, что для товарных позиций 7604 - 7606 и 7608 существует еще одна особенность, которая заключается в заполнении 31 графы декларации. При заполнении 31 графы декларации - «Грузовые места и описание товаров» в отношении указанных товарных позиций должны указываться химический состав материала в процентном соотношении, а также способ изготовления. Необходимо также наличие подтверждающих документов: техническая документация изготовителя, содержащая описание технологии производства товара, и заключение эксперта (акт)³⁵. Данные меры необходимы для обоснования заявленного кода ТН ВЭД товара, правильность которого зависит от полноты заявленных сведений в графе 31 ДТ³⁶ и представленных документов.

Исходя из вышеизложенной информации, можно сделать следующие выводы: при экспорте продукции из алюминия необходимо определение десятизначного кода ТН ВЭД для декларирования товара. Взимание экспортных пошлин на необработанный алюминий не осуществляется, это обусловлено тем, что данная категория товара в большинстве случаев является продуктом переработки в рамках таможенной процедуры переработки на таможенной территории, при данной таможенной процедуре экспортные пошлины не уплачиваются. Исключением является алюминиевые отходы и лом (код 7602), в отношении которых введены вывозные пошлины. Это обусловлено высоким спросом на данную категорию товаров на мировом рынке, так как она является сырьем для многих производственных отраслей. Некоторые товарные позиции 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС включены в «Список товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники» - это значит, что в отношении данных товаров осуществляется экспортный контроль, чтобы исключить их возможное использование при создании вооружений и военной техники. Товарные позиции 76 группы ТН ВЭД включены Раздел 1 Категория 1 «Специальные материалы и связанные с ними

³⁵ Письмо ФТС России от 2.12.2011 г. № 06-42/59089 «О применении справочника «Документы и сведения, используемые для классификации товаров по ТН ВЭД ТС»» [Электронный ресурс] // Альта : справочная правовая система. – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/11p59089/> (дата обращения 01.04.2018)

³⁶ Декларация на товары

оборудование и снаряжение», а также в Раздел 2 «Оборудование и неядерные материалы» «Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль».

1.4 Документы, регулирующие экспорт алюминия

Существует ряд особенностей, которые применяются к 76 товарной группе ТН ВЭД ЕАЭС:

- 1) определенные места оформления;
- 2) осуществление санитарно - эпидемиологического контроля на границе;
- 3) стратегически важный товар.

Данные особенности указаны в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, но регулируются они нормативно - правовыми актами, о которых далее пойдет речь.

Места совершения таможенных операций в отношении тех товаров, которые демонстрируются на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях, а также культурных ценностей культурных ценностей определены Приказом ФТС № 1387 от 24.12.2006 г.³⁷. Приказ установил, что таможенные органы Москвы и Санкт - Петербурга, а также Московской и Ленинградской областей наделены компетенцией на совершение таможенных операций в отношении товаров, которые предназначены для демонстрационных целей (на выставках и других подобных мероприятиях).

³⁷ Приказ ФТС от 29.12.2006 г. № 1387 «Об установлении компетенции таможенных органов, расположенных в Москве и Московской области, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, по совершению таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для демонстрации на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях, а также культурных ценностей» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66358/ (дата обращения 03.04.2018)

В ходе изменения законодательства данный документ утратил силу и был заменен Приказом Министерства Финансов РФ от 19.12.2017 № 237н³⁸. Согласно Приказу таможенные органы Москвы и Санкт-Петербурга, Московской и Ленинградской областей неправомерно совершать таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру (кроме таможенной процедуры таможенного транзита) в отношении культурных ценностей: произведений искусства, предметов коллекционирования и антиквариата. «Для совершения таможенных операций в отношении культурных ценностей действуют специальные специализированные таможни: Выставочный таможенный пост Московской таможни, таможенный пост Центральной акцизной таможни и другие»³⁹.

По Решению Комиссии Таможенного Союза № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» санитарно - эпидемиологическому контролю на границе подлежат:

1. «Продукция, изделия, которые являются источником ионизирующего излучения (в т.ч. генерирующего), а также изделия и товары, содержащие радиоактивные вещества;

2. Строительное сырье и материалы, в которых гигиеническими нормативами регламентируется содержание радиоактивных веществ (в т.ч. производственные отходы для повторной переработки и использования в народном хозяйстве), лом черных и цветных металлов (металлолом);

³⁸ Приказ Минфина от 19.12.2017 г. № 237н «Об установлении Компетенции таможенных органов, расположенных в Москве и Московской области, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, по совершению таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для демонстрации на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях, а также культурных ценностей» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=288277&rnd=109788EDA13B86C91D74B7F72691E02B#016285965564029303> (дата обращения 03.04.2018)

³⁹ Приказ Минфина от 19.12.2017 г. № 237н «Об установлении Компетенции таможенных органов, расположенных в Москве и Московской области, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, по совершению таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для демонстрации на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях, а также культурных ценностей» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=288277&rnd=109788EDA13B86C91D74B7F72691E02B#016285965564029303> (дата обращения 03.04.2018)

3. Материалы, изделия и оборудование, которые контактируют с пищевыми продуктами»⁴⁰.

Товары 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС «Алюминий и изделия из него» подлежат проведению санитарно - эпидемиологической экспертизы согласно Разделу № 1 «Перечня продукции, подлежащей государственному санитарно - эпидемиологическому надзору» на Таможенной границе и на Таможенной территории ЕАЭС в целях недопущения продукции, которая представляет потенциальную опасность для жизни и здоровья человека.

Согласно Постановлению Правительства РФ № 923 в перечень стратегически важных товаров и ресурсов входят «черные и цветные металлы, а также отходы и лом черных и цветных металлов, металлокерамики, части железнодорожных локомотивов или моторных вагонов трамвая или подвижного состава»⁴¹. Данные товары попадают в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи Уголовного Кодекса РФ 226.1⁴² в целях недопущения контрабанды данного вида товара.

Таким образом, алюминий согласно этому постановлению подпадает под перечень стратегически важных товаров, незаконное перемещение которых запрещено и наказуемо лишением свободы сроком от трех до семи лет, и попадает под отдельные механизмы регулирования экспортно-импортных операций.

В отношении экспортных операций государство в лице правительства осуществляло и осуществляет особую политику, применяя таможенно-

⁴⁰ Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» [Электронный ресурс] // Альта: справочная правовая система. - Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/10sr0299/> (дата обращения 03.04.2018)

⁴¹ Постановление Правительства РФ от 13.09.2012 г. № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Альта: справочная правовая система. - Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/12ps0923/> (дата обращения 06.04.2018)

⁴² Уголовный Кодекс РФ ст.226.1 «Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/9164eeb910585b91c4cabcf22804cc33e804a316/ (дата обращения 06.04.2018)

тарифные и нетарифные меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Целью таможенно-тарифной политики является защита национальных производителей от иностранной конкуренции, регулирование товарной структуры экспорта и импорта, и как следствие, обеспечение экономической безопасности государства, методом установления и взимания таможенных пошлин при экспорте или импорте товаров.

Существуют импортный и экспортный тарифы. Целью применения тарифных ограничений на импорт является увеличение доходов бюджета государства, а также уменьшение недобросовестной конкуренции (демпинга). Цель применения экспортного тарифа заключается в ограничении вывоза некоторых видов продукции из страны (например, сырья, используемого при производстве) для обеспечения потребностей национальной экономики. Нетарифные меры связаны с установлением различных запретов, квот, лицензий и ограничений в сфере внешней торговли для ограничения ввоза или вывоза товаров, угрожающих здоровью граждан или окружающей среде, защиты культурных ценностей государства, а также для обеспечения внутренней безопасности государства. В действительности внешнеторговая политика любой страны основана на сочетании этих двух групп мер, однако преобладают нетарифные меры, что обусловлено международными соглашениями и членством РФ в международных организациях.

К нетарифным мерам относятся:

- квотирование⁴³;
- лицензирование⁴⁴;
- сертификация⁴⁵;
- экспортный контроль⁴⁶.

⁴³ Количественные или стоимостные ограничения вывоза или ввоза товаров на определенный срок по отдельным видам товаров, странам или группам стран

⁴⁴ Разрешение на вывоз, ввоз или транзит товаров, свободное перемещение которых через таможенную границу РФ не допускается

⁴⁵ Действия по подтверждению соответствия продукции установленным требованиям

⁴⁶ Комплекс мер по обеспечению установленного государством порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении определенной группы контролируемых товаров и технологий (сырья, материалов, оборудования, научно-технической информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности),

Все указанные меры таможенной политики выражены в комплексе законных и подзаконных актов, включая постановления правительства. Причем основным инструментом регулирования выступают постановления Правительства РФ, которые в большинстве случаев относятся к регулированию экспорта товаров и технологий двойного назначения, то есть той продукции, которая может применяться в создании военной техники. Постановления Правительства обновляются с периодичностью раз в 2-3 года.

Следует подробнее охарактеризовать нетарифные меры государственного регулирования.

Государство устанавливает на определенный срок ограничения (количественные или стоимостные) на вывоз определенных товаров. В России такая нетарифная мера как квотирование используется и устанавливается Правительством РФ каждый год. Преимуществом применения квотирования является поддержка, оказываемая местным предприятиям путем распределения квот, недостатком - развитие монополии в отрасли.

Следующей мерой нетарифного регулирования является лицензирование. В таможенном деле под лицензированием понимается комплекс административных мер, который устанавливает порядок предоставления лицензий (так называемых разрешений)⁴⁷. Иными словами, лицензирование представляет собой процесс выдачи специального разрешения, которое называется лицензией. Данные меры государства следует понимать следующим образом: государственный орган в рамках своей компетенции выдает лицензию на импорт или экспорт определенного количества товара. Важно, что внешняя торговля нелицензированным товаром строго запрещена. Лицензирование (наряду с квотированием) внешней торговли товарами существует для защиты национальных интересов, которые не связаны или косвенно связаны с экономикой (безопасность, окружающая среда, культурное достояние и другое) и для

которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов

⁴⁷ Федеральный Закон РФ от 08.12.2003 г. № 164 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» » [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=182902&fld=134&dst=100161.0&rnd=0.957786416256772#06073488272832201> (дата обращения 06.04.2018)

защиты национального рынка от конкуренции при перемещении товаров через таможенную границу.

Действовавшая ранее система в отношении квотирования и лицензирования российского экспорта и импорта определялась постановлением Правительства РФ № 854 от 06.11.1992 года⁴⁸. Согласно данному постановлению товарные позиции 7601 - 7610 и 7612 входили в Приложение 2⁴⁹ «Перечня товаров, экспорт которых осуществляется по лицензиям в объеме установленных квот». Устанавливалось, что Министерство промышленности и торговли Российской Федерации назначается органом ответственным за выдачу лицензий на экспорт и импорт товаров.

Однако согласно указу Президента РФ № 1007 от 23.05.1994 г. «Об отмене квотирования и лицензирования поставок товаров и услуг на экспорт»⁵⁰ квотирование и лицензирование экспорта всех видов товаров отменено (кроме случаев, если квотирование экспорта необходимо для выполнения международных обязательств РФ). Цель отмены лицензирования и квотирования экспорта товаров и услуг заключалась в создании равных экономических условий для всех хозяйствующих субъектов, занимающихся вывозом товаров за пределы РФ.

В Минюсте 23 марта 1995 года был зарегистрирован «Порядок квотирования и лицензирования поставок товаров на экспорт, осуществляемых в соответствии с международными обязательствами РФ»⁵¹. Данный Порядок был разработан согласно Указу Президента РФ № 1007 от 23.05.94 г. «Об отмене квотирования и лицензирования поставок товаров и услуг на экспорт» и Постанов-

⁴⁸ Постановление Правительства РФ от 06.11.1992 г. № 854 «О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1116/ (дата обращения 07.04.2018)

⁴⁹ Металлы цветные и сырье для их производства и их сплавы, порошки, полуфабрикаты, прокат цветных металлов

⁵⁰ Сайт Президента России: Указ Президента РФ № 1007 от 23.05.1994 г. «Об отмене квотирования и лицензирования поставок товаров и услуг на экспорт» [Электронный ресурс] // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/6116> (дата обращения 07.04.2018)

⁵¹ «Порядок квотирования и лицензирования поставок товаров на экспорт, осуществляемых в соответствии с международными обязательствами РФ» (зарегистрирован в Минюсте от 23.03.1995 г. № 817) [Электронный ресурс] // Гарант: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/10104128/> (дата обращения 09.04.2018)

лению Правительства РФ № 758 от 01.07.94 г. «О мерах по совершенствованию государственного регулирования экспорта товаров и услуг»⁵² для «выполнения международных обязательств Российской Федерации по количественному ограничению экспорта российских товаров»⁵³. Согласно разделу V данного порядка устанавливалось, что «Вывоз алюминия необработанного (код ТН ВЭД 7601), включая экспорт российского алюминия и поставки алюминия в качестве продукта переработки в рамках применения таможенного режима переработки на таможенной территории РФ и переработки под таможенным контролем, регулируется на основании международного меморандума и осуществляется в объемах, определенных Минэкономки России, МВЭС⁵⁴ России и Роскомметаллургии. В соответствии с постановлением Правительства РФ № 758 от 01.07.1994 г. на основании международных обязательств РФ были введены квоты на экспорт некоторых видов продукции, в том числе «необработанный алюминий» (7601). До экспортеров объемы вывоза доводятся Роскомметаллургии. Вывоз алюминия необработанного в качестве продукта переработки производится на основании лицензий таможенных органов на переработку, оформляемых в соответствии с разрешениями Минэкономки России, выданными по заключению Роскомметаллургии»⁵⁵.

Приказом Государственного Таможенного Комитета № 724 от 01.12.1995 г.⁵⁶ устанавливалось следующее:

1) с 01.02.1996 г. производить таможенное оформление «алюминия необработанного» (7601), экспортируемого из РФ без предоставления лицензий;

⁵² Постановлением Правительства РФ № 758 от 01.07.94 г. «О мерах по совершенствованию государственного регулирования экспорта товаров и услуг» // URL / https://www.alta.ru/tamdoc/94_ps758/ (дата обращения 09.04.2018)

⁵³ Кutowой, В.М. Основы и механизм адаптации внешнеэкономических связей России к мировому хозяйству: диссертация доктора экономических наук, Москва, 1999. <http://www.dissercat.com/content/osnovy-i-mekhanizm-adaptatsii-vneshneekonomicheskikh-svyazei-rossii-k-mirovomu-khozyaistvu> (дата обращения 09.04.2018)

⁵⁴ Министерство внешних экономических связей и торговли РФ

⁵⁵ «Порядок квотирования и лицензирования поставок товаров на экспорт, осуществляемых в соответствии с международными обязательствами РФ» (зарегистрирован в Минюсте от 23.03.1995 г. № 817) [Электронный ресурс] // Гарант: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/10104128/> (дата обращения 09.04.2018)

⁵⁶ Приказ ГТК № 724 от 01.12.1995 г. (ред. 15.04.1996 г.) «О регулировании экспорта алюминия необработанного» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8530/ (дата обращения 09.04.2018)

2) Исключить применение положений раздела V «Порядка квотирования и лицензирования поставок товаров на экспорт, осуществляемых в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации»⁵⁷ от 03.03.95 г. № 01-20/3124.

Таким образом, с 1 февраля 1996 г. экспорт алюминия не квотируется и не лицензируется.

Лицензируются товары из «Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» - в 76 группе ТН ВЭД ЕАЭС такие товары присутствуют. Следовательно, необходимо охарактеризовать экспортный контроль.

Для обеспечения национальной безопасности государства важным инструментом является экспортный контроль, который является следующей мерой нетарифного регулирования экспорта. В соответствии с ФЗ № 183 «Об экспортном контроле» к его целям относятся:

- 1) «защита интересов РФ;
- 2) реализация требований международных договоров РФ в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения;
- 3) создание условий для интеграции экономики РФ в мировую экономику;
- 4) противодействие международному терроризму»⁵⁸.

Российская система экспортного контроля создана в 1992 году. В настоящее время она имеет хорошо развитую структуру, которая представлена в Приложении Г.

⁵⁷ «Порядок квотирования и лицензирования поставок товаров на экспорт, осуществляемых в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации» (утв. МВЭС РФ 15.03.1995, Минэкономики РФ, ГТК РФ 03.03.1995 N 01-20/3124) [Электронный ресурс] // Гарант: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10104128/> (дата обращения 09.04.2018)

⁵⁸ Федеральный Закон от 18.07.1999 № 183 «Об экспортном контроле в РФ» - ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Гарант: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/12116419/> (дата обращения 10.04.2018)

«Созданы важнейшие правовые основы ее функционирования, разграничены сферы ответственности и полномочий между федеральными органами исполнительной власти, разработана, введена и непрерывно совершенствуется нормативная правовая база»⁵⁹. В целом система экспортного контроля Российской Федерации соответствует международным требованиям режимов экспортного контроля.

Экспорт товаров двойного назначения - тех товаров, вывоз которых может угрожать национальной и международной безопасности в связи с тем, что они могут использоваться для создания военной техники или деталей к ней - осуществляется исключительно с разрешения уполномоченного органа, который контролирует данную отрасль.

Вывоз товаров двойного назначения осуществляется с разрешения Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации, которая является межведомственным координационным органом. Цель образования Комиссии по экспортному контролю состоит в том, чтобы обеспечить реализацию политики государства в области экспортного контроля.

К основным функциям Комиссии по экспортному контролю (далее КЭК РФ) относятся:

- 1) «разработка мер по развитию и совершенствованию системы экспортного контроля в РФ;
- 2) координация работ по разработке списков товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю;
- 3) подготовка предложений по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности экспортного контроля;
- 4) рассмотрение вопросов международного сотрудничества в области экспортного контроля;
- 5) организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по вопросам прогнозирования и выявления угроз безопасности РФ, свя-

⁵⁹ Савенок А. В., Филиппова Е. О. Экспортный контроль в Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2017. – Т. 39. – С. 2896–2900. – URL: <http://e-koncept.ru/2017/970906.htm> (дата обращения 10.04.2018)

занных с распространением оружия массового поражения и средств его доставки, а также по вопросам подготовки предложений, касающихся противодействия этим угрозам;

7) проведение анализа эффективности международного сотрудничества РФ в области нераспространения оружия массового поражения и средств его доставки, подготовка соответствующих предложений;

8) представление в установленном порядке в Правительство РФ предложений о лишении организаций, нарушивших законодательство РФ в области экспортного контроля, права заниматься отдельными видами внешнеэкономической деятельности»⁶⁰.

Состав Комиссии по экспортному контролю ежегодно утверждает Президент РФ, издавая Указ «Об утверждении состава Комиссии по экспортному контролю РФ»⁶¹. Состав КЭК РФ на 2018 год (приведен в Приложении Ж) действует на основании Указа Президента РФ «Об утверждении состава Комиссии по экспортному контролю РФ»⁶²

Управление экспортного контроля ФСТЭК⁶³, являясь исполнительным органом КЭК РФ, осуществляет реализацию единой политики государства, функциональное регулирование и организацию межведомственного взаимодействия в области экспортного контроля.

«Внешнеэкономические сделки с товарами и технологиями, на которые распространяется экспортный контроль, подлежат государственной экспертизе. Государственная экспертиза проводится созданными при Федеральной службе по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России) по соответствующим

⁶⁰ Указ Президента РФ от 25.04.2005 г. № 468 «О комиссии по экспортному контролю РФ» [Электронный ресурс]: Официальный интернет - портал правовой информации. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102069390&rdk=&backlink=1> (дата обращения 10.04.2018)

⁶¹ Указ Президента РФ от 17.09.2008 № 1380 «Об утверждении состава Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации» (в редакции Указа Президента РФ от 08.03.2018 г. № 100) [Электронный ресурс]: Официальный интернет - портал правовой информации. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102158490&backlink=1&&nd=102432453> (дата обращения 10.04.2018)

⁶² Официальный сайт ФСТЭК России [Электронный ресурс]: Главная / Экспортный контроль / Документы / Указы / Указ Президента РФ от 16.05.2017 г. № 211 «Об утверждении состава Комиссии по экспортному контролю РФ»: URL: <https://fstec.ru/eksportnyj-kontrol/zakonodatelstvo/98-ukazy/1322-ukaz-prezidenta-rossijskoj-federatsii-ot-16-maya-2017-g-n-211> (дата обращения 10.04.2018)

⁶³ Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

щим направлениям науки, техники и технологий межведомственными экспертными группами, в состав которых входят представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти»⁶⁴. Решение на выдачу или на отказ в выдаче разрешения на возможность осуществлять внешнеэкономические операции, связанные с товарами и технологиями, которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения, ракетных средств для его доставки, иных видов вооружения и военной техники, принимается Комиссией в течение 10 (десяти) дней со дня окончания государственной экспертизы внешнеэкономической деятельности на основании результатов проведенной экспертизы, но не позднее 45 (сорока пяти) дней с момента получения необходимых документов.

На проведение данной государственной экспертизы уполномочена ФСТЭК России, которая проводит ее совместно с Министерством обороны России (МинОбороны), Министерством Иностранных Дел России (МИД) и при необходимости привлекая к участию другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти. Разрешение оформляется в течение 5 (пяти) дней с момента принятия решения о выдаче разрешения.

Ответственный секретарь Комиссии должен в течение 3 (трех) рабочих дней с даты принятия решения уведомить российского участника ВЭД о принятом решении. В случае отказа в выдаче лицензии уведомление о данном отказе направляется (вручается) российскому участнику ВЭД в письменной форме, оно должно содержать причины отказа. За рассмотрение заявлений и выдачу разрешений плата не взимается, однако установлен размер государственной пошлины, которая должна быть обязательно уплачена: 2600 рублей - за предоставление лицензии. Бланк экспертной организации находится в Приложении В. В данном бланке содержатся следующие сведения: о составителе заключения; о внешнеэкономической операции; об идентифицируемых товарах, установление соответствия идентифицируемых товаров товарам и технологиям,

⁶⁴ Официальный сайт ФСТЭК России [Электронный ресурс]: Главная / Экспортный контроль / Информация / Общая информация / Общие положения: URL: <https://fstec.ru/eksportnyj-kontrol/obshchaya-informatsiya/94-obshchaya-informatsiya/301-obshchie-polozheniya> (дата обращения 10.04.2018)

включенным в контрольные списки; определение действующих запретов и ограничений ВЭД; общие выводы по результатам идентификации; дополнительная информация; уполномоченное лицо и дата составления бланка.

В целях получения разрешения на внешнеэкономическую операцию, подпадающую под действие статьи 20 «Всеобъемлющий контроль» ФЗ № 183 «Об экспортном контроле»⁶⁵: первый пункт статьи устанавливает запрет российским участникам ВЭД на заключение или совершение внешнеэкономических сделок с товарами, в случае если данные лица обладают информацией о намерениях иностранных лиц использования данных товаров в целях создания оружия массового поражения и прочего вооружения; второй пункт статьи регламентирует обязанность получения разрешения - лицензии на осуществление внешнеэкономической операции с товарами, которые не включены в списки товаров, в отношении которых необходим экспортный контроль, если у российских участников ВЭД есть основания полагать, что данные товары могут быть использованы при создании оружия массового поражения и прочего вооружения). В этом случае российский участник ВЭД должен предоставить в ФСТЭК России заявление и приложить к нему следующие документы:

а) «копия контракта, на основании которого будет осуществляться передача иностранному государству или иностранному лицу научно-технической продукции, а в случае если такой контракт не заключен, - материалы, раскрывающие содержание, характер и условия предполагаемой внешнеэкономической сделки;

б) копия документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей - соответственно для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

в) копия документа, удостоверяющего личность и место жительства - для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями;

⁶⁵ Федеральный Закон от 18.07.1999 № 183 «Об экспортном контроле в РФ» - ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Гарант: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/12116419/> (дата обращения 10.04.2018)

г) материалы, содержащие техническое описание передаваемой иностранному лицу научно-технической продукции;

д) имеющаяся в распоряжении российского участника внешнеэкономической деятельности информация об иностранных лицах, участвующих в осуществлении внешнеэкономической сделки, а также месте использования передаваемой научно-технической продукции»⁶⁶.

В данном случае регулирующим документом является постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2005 № 517 «О порядке получения разрешения Комиссии по экспортному контролю РФ на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы иностранным государством или иностранным лицом в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки»⁶⁷.

Применительно к экспорту продукции из алюминия деятельность системы экспортного контроля России направлена на:

- Контроль экспорта оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, которые используются в ядерном оружии;
- Контроль экспорта оборудования, материалов и технологий, которые применяются при создании ракетного оружия.

Получив разрешение, владелец лицензии представляет заявление, содержащее необходимые сведения о внешнеэкономической сделке, и оригинал лицензии для регистрации в таможенную, в регионе деятельности которой находится владелец лицензии.

⁶⁶ Федеральный Закон от 18.07.1999 № 183 «Об экспортном контроле в РФ» - ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Гарант: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/12116419/> (дата обращения 10.04.2018)

⁶⁷ Постановление Правительства РФ от 15.08.2005 № 517 «О порядке получения разрешения комиссии по экспортному контролю российской федерации на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы иностранным государством или иностранным лицом в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо приобретаются в интересах организаций или физических лиц, причастных к террористической деятельности» (в редакции от 04.04.2018 № 407) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: URL / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_55148/ (дата обращения 11.05.2018)

Приказ ФТС РФ № 2652 от 29.12. 2011 г⁶⁸. утвердил «Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках Евразес и вывоза с этой территории лицензируемых товаров». Согласно данной инструкции подразделение документационного обеспечения регистрирует заявление и осуществляется его проверка: сведений, содержащихся в заявлении, наличие оригинала лицензии и документов к нему предусмотренных. Проверяются также копии лицевой стороны оригинала лицензии, их количество должно соответствовать количеству таможенных органов), в которых запланировано таможенное декларирование товаров.

Таможенный орган удостоверяется в правильности заполнения лицензии и, если она заполнена верно, производит ее регистрацию в электронном журнале, заполняя все необходимые данные: номер лицензии и срок ее действия, сведения о количестве товара и о единицах измерения, код таможенного органа, в регионе деятельности которого планируется таможенное декларирование или выпуск товаров из лицензии, сведения об остатке товара по лицензии, письмо таможенного органа о произведенном выпуске лицензируемых товаров (с указанием номера и даты), Ф.И.О. должностного лица. Таможенный орган (далее ТО) в электронном виде осуществляет формирование листов исполнения лицензии и направляет их в ТО или в структурные подразделения ТО, в которых планируется произвести таможенное декларирование товаров. ТО заверяют копии лицензии, проставляя печать либо записи «Поставлено на контроль», должностное лицо, которое поставило лицензию на контроль, подписывает копию лицензии и заверяет ее личной печатью, также указывается дата постановки лицензии на контроль и присвоенный ей номер. Таможенный орган осу-

⁶⁸ Приказ ФТС РФ № 2652 от 29.12.2011 г. «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного Союза в рамках Евразес и вывоза с этой территории лицензируемых товаров» [Электронный ресурс] // ТКС.ру Российский таможенный портал. - Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/law/2012/01/10/0008/print> (дата обращения 11.05.2018)

осуществляет возврат заверенных копий лицензии ее владельцу в течение 2 (двух) рабочих дней после произведенной постановки лицензии на контроль.

Таможенный орган имеет право отказа в постановке лицензии на контроль, в связи со следующими основаниями:

- 1) В случае если таможенный орган не уполномочен на совершение таких действий;
- 2) Не все необходимые документы были представлены;
- 3) Документы, представленные в таможенный орган, оформлены несоответствующим образом;
- 4) В ходе проверки таможенным органом обнаружены несоответствия между сведениями оборотной стороны лицензии и оригинала лицензии.

При появлении данных обстоятельств таможенный орган в течение 3 (трех) дней со дня регистрации таможенным органом заявления, направляет письменный отказ в постановке лицензии на контроль владельцу лицензии, прилагая оригинал лицензии и указывая основание для отказа.

Таможенный орган выпускает лицензируемые товары исходя из их наименования и в том количестве, которое указано в заверенной копии лицензии и листе исполнения лицензии.

Должностное лицо ТО осуществляя выпуск товаров по лицензии, должно указать следующие сведения в листе исполнения: наименование товара по лицензии и его выпущенное количество, остаток, дату выпуска, инициалы должностного лица, осуществляющего выпуск товаров в счет лицензии, подпись и он должен заверить все внесенные данные личной нумерной печатью.

Таможенный орган, поставивший лицензию на контроль, осуществляет хранение оригиналов лицензий (в т.ч. прилагаемые к ним документы и сведения) после их исполнения в течение 5 (пяти) лет, по истечении данного срока документы уничтожаются.

Сертификация является следующей мерой нетарифного регулирования. Сертификация алюминиевой продукции необходима в связи с тем, что она используется во многих сферах деятельности человека. Сертификат на алюминий

представляет собой свидетельство в виде документа, подтверждающее прохождение продукцией всех процедур оценки соответствия, включая исполнение государственных требований технических документов. Продукция из алюминия должна соответствовать ГОСТу Р «Алюминий первичный и сплавы на его основе. Формы выпуска и поставок. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение»⁶⁹. Данный ГОСТ устанавливает требования к форме выпуска и поставок, маркировке и транспортированию продукции из первичного алюминия, которая получена путем электролиза из бокситового, нефелинового и другого рудного сырья, и сплавам на его основе, выпускаемым в виде чушек, катанки, плоских и цилиндрических слитков. Разработка данного ГОСТа была обусловлена тем, что действующие в этом направлении нормы устарели и не соответствовали времени. Обновленный стандарт учитывает все современные потребности и упорядочивает выпуск и транспортировку соответствующей продукции. Сертификаты соответствия продукции выдаются Торгово - промышленной палатой РФ (ТПП РФ). Услуга является платной.

Продукция из алюминия делится на алюминий первичный, изделия из алюминия различного назначения и сплавы с алюминием. На алюминий оформлять обязательный сертификат не требуется. Данный вид продукции не включен в Постановление Правительства РФ № 982 от 01.12.2009⁷⁰, где установлены перечни товаров, подлежащих обязательному декларированию и сертификации в системе ГОСТ Р. Сертификация изделий из алюминия зависит от группы товаров, к которой они принадлежат, конкретнее, от сферы деятельности, в которой определенная алюминиевая продукция используется. Например, на виды оборудования из алюминия, которые подлежат регулированию Решения Коллегии Евразийской Экономической комиссии «Об утверждении перечня продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровож-

⁶⁹ ГОСТ Р 57434-2017 «Алюминий первичный и сплавы на его основе. Формы выпуска и поставок. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение»

⁷⁰ Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» » [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94853/ (дата обращения 10.04.2018)

дается представлением документа об оценке соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»⁷¹, необходимо оформлять сертификат соответствия и декларацию о соответствии ТР ТС по единой форме документа. На алюминиевую упаковку, которая имеет контакт с пищевыми продуктами, необходимо оформить соответствующий сертификат на алюминий на базе действующего на территории Таможенного Союза с 01.06.2012 года ТР ТС 005/2011 - «О безопасности упаковки»⁷².

Исходя из вышеизложенной информации, можно сделать следующие выводы: государство в отношении экспорта алюминия использует нетарифные меры: лицензирование, экспортный контроль, сертификация. Все указанные меры таможенной политики выражены в комплексе законных и подзаконных актов, включая постановления правительства. Некоторые товарные позиции 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС включены в Список товаров и технологий двойного назначения - это значит, что в отношении данных товаров осуществляется экспортный контроль, чтобы исключить их возможное использование при создании вооружений и военной техники. Система экспортного контроля Российской Федерации представляет собой развитую систему, звенья которой взаимодействуют между собой, успешно выполняя возложенные на них функции и задачи. Вывоз товаров двойного назначения может осуществляться исключительно по разрешению Комиссии по экспортному контролю, на основании государственной экспертизы, проводимой ФСТЭК совместно с другими органами федеральной исполнительной власти. Результаты государственной экспертизы - основание для выдачи или отказа в выдаче лицензии ФСТЭК России или разрешения Комиссии по экспортному контролю РФ на осуществление внешне-

⁷¹ Решение Коллегии Евразийской Экономической комиссии от 16.01.2018 № 6 Об утверждении перечня продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) [Электронный ресурс] // Гарант: справочная правовая система. - Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71761098/> (дата обращения 10.04.2018)

⁷² Технический регламент Таможенного союза. «О безопасности упаковки» ТР ТС 005/2011 от 01.06.2012 г. (с изменениями на 18 октября 2016 года)

экономических операций с товарами и технологиями, которые могут быть использованы не в гражданских, а в военных целях, таких как: создание оружия массового поражения, ракетных средств доставки оружия массового поражения, иных видов вооружения и военной техники. Таким образом, таможенное оформление и вывоз товаров двойного назначения производится при условии представления в таможенный орган лицензии экспортного контроля. Состав Комиссии по экспортному контролю утверждается ежегодно указом Президента РФ. При экспорте продукции алюминиевой промышленности необходимо, чтобы она была сертифицирована - соответствовала определенным стандартам качества. Торгово - Промышленная палата РФ является органом, уполномоченным на выдачу сертификатов соответствия стандартам качества.

ГЛАВА 2. ЭКСПОРТНЫЕ ОПЕРАЦИИ 76 ГРУППЫ ТН ВЭД ЕАЭС В РЕГИОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХАКАССКОЙ ТАМОЖНИ

2.1 Алюминиевая промышленность Республики Хакасия

Подавляющее количество алюминия в России производится компанией «Русский алюминий» («РУСАЛ»). Объединенная компания «РУСАЛ» является лидером мировой алюминиевой отрасли, на ее долю приходится около 10% мирового выпуска алюминия и глинозема. Активы расположены в 13 странах на пяти континентах, основное производство расположено в Сибири. Основными рынками сбыта алюминиевой продукции компании «РУСАЛ» являются страны Европы, Северной Америки, Юго-Восточной Азии, Япония, Южная Корея и Россия.

Историю крупнейшего в мире производителя алюминия - компании «РУСАЛ» - принято отсчитывать от 2007 года, когда произошло слияние алюминиевых активов компаний «Русского алюминия», «Сибирско - Уральской алюминиевой компании» и швейцарского сырьевого трейдера Glencore. Однако эта история уходит корнями гораздо глубже - в 1932 год, когда был основан

первый в СССР алюминиевый завод - Волховский. История развития алюминиевой промышленности России описывалась в подразделе 1.1 данной работы.

На базе Саяно - Шушенской ГЭС, построенной в 1978 году, в 1985 году в Хакасии заработал Саяногорский алюминиевый завод (САЗ).

Вскоре после развала СССР в ходе приватизации девяностых годов значимую часть алюминиевой промышленности России начала контролировать британская компания TWG (Trans World Group): она финансировала работу заводов, импорт и переработку сырья, и производимая продукция поступала в ее собственность. В 2000 году после объединения главных алюминиевых активов страны была образована компания «Русский алюминий». Именно она объединила крупнейшие алюминиевые предприятия России и Украины, включая самые крупные Братский и Красноярский заводы, Ачинский глиноземный комбинат, а также Саянский алюминиевый завод, на базе которого с 1997 года существовала основанная Олегом Дерипаской компания «Сибирский алюминий».

В середине 2000-х годов 70 - 80% алюминиевой промышленности страны оказалось сконцентрировано в «Русском алюминии». Остальные 20-30% производились под контролем СУАЛ - Сибирско-Уральской алюминиевой компании, которая была создана в 1996 году путем объединения акционерных капиталов Иркутского и Уральского заводов. К 2007 году на российском алюминиевом рынке существовало всего два монополиста, а после слияния в 2007 году - уже один - «РУСАЛ». Объединённая компания «РУСАЛ» (ОК РУСАЛ) представляет собой российскую алюминиевую компанию, которая является одним из крупнейших в мире производителей первичного алюминия и глинозема. Суммарная мощность выплавки алюминия всех заводов компании составила 4,3 млн. тонн, по выпуску глинозёма - 11,5 млн. тонн.

Несмотря на внушительные объемы по выплавке алюминия, необходимо постоянное развитие: строительство новых заводов, создание и внедрение новых технологий производства, поиск новых рынков сырья и сбыта.

«С 2004 году САЗ имел основное производство - электролизное, литейное, производство электродов; вспомогательные подразделения выделены в качестве дочерних организаций «Русского алюминия»»⁷³. Продукцией завода являются первичный алюминий и сплавы на основе алюминия. Мощность завода составляет 540 тысяч тонн алюминия в год. В 2004-2005 годах несколько десятков миллионов долларов США направлено на модернизацию САЗа (30 инвестиционных проектов). Крупнейшим проектом стало строительство 2-й очереди завода мощностью около 350 тыс. тонн алюминия в год. Так, в 2006 году компания «РУСАЛ» запустила новый «Хакасский алюминиевый завод» - первое построенное за последние 20 лет в России предприятие алюминиевой отрасли. Все производственные процессы на заводе контролируются автоматизированными системами управления, позволяющими эффективно регулировать технологические операции, вести непрерывный мониторинг параметров работы оборудования с соблюдением мировых стандартов условий труда в производственных цехах и сведением к минимуму выбросов вредных веществ в окружающую среду, что превосходит мировые экологические стандарты.

В 1990 году Саянский алюминиевый завод и его иностранные партнеры решили создать совместное предприятие - завод по производству фольги, который в 1993 году начал функционировать и выпустил первую литую заготовку толщиной 10 мм. Предприятие получило название «САЯНАЛ», штаб - квартира которого находится в городе Саяногорск. На данный момент предприятие является участником объединенной компании «РУСАЛ», являясь лидером по производству фольги и упаковочных материалов на ее основе в России и одним из крупнейших поставщиков на мировые рынки - фольга поставляется на 5 континентов, в 46 стран мира, в 40 регионов России. Мощность предприятия составляет 40 тысяч тонн фольги в год.

⁷³ Стриго В.В. Чтобы жить, надо строить: Записки директора. Саяногорск - 2000.

Саянский алюминиевый завод является градообразующим предприятием для города Саяногорска, возникшего в 1975 году. На начало 2004 САЗ обеспечивал 2/3 доходной части бюджета Республики Хакасия⁷⁴.

В последние годы крупнейшим производителем первичного алюминия в мире является российская компания «РУСАЛ», созданная в 2000 году. В ее состав входят предприятия по производству алюминия, глинозема и бокситов на территории России и Украины, а также иностранные активы, вошедшие в результате серии слияний и поглощений в 2000-х годах⁷⁵. Крупнейший производитель алюминия в мире «РУСАЛ» имеет планы перехода от производства первичного алюминия, который используется в качестве сырья для изготовления конечной продукции, к производству готового продукта (например, производство всех видов алюминиевой фольги для нужд пищевой, строительной, электротехнической отраслей промышленности, а также машиностроения, авиастроения и т.д.).

История развития алюминиевой промышленности Республики Хакасия начинается с 2007 года, тогда в результате слияния активов двух монополистов алюминиевой отрасли - компании «Русский алюминий» и «Сибирско - Уральской алюминиевой компании» образовалась одна - «РУСАЛ», которая на данный момент является крупнейшим в мире производителем первичного алюминия и глинозема. Созданный в 1993 году завод «САЯНАЛ» также входит в объединенную компанию «РУСАЛ», является лидером по производству фольги и упаковочных материалов, поставляя свою продукцию не только в регионы России, но и за рубеж. Саяногорский алюминиевый завод начал и продолжает производить первичный алюминий и сплавы для различных отраслей промышленности с производительностью 540 тысяч тонн алюминия в год, являясь третьим заводом по объему производства алюминия после заводов в Братске и Красно-

⁷⁴ Шулекин, В.М. Становление и развитие Саяногорского алюминиевого завода // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики Тамбов: Грамота, 2013. № 4 (30): в 3-х ч. Ч. III. С. 197-203.

⁷⁵ Сайт об алюминии [Электронный ресурс]: Как устроен мировой рынок алюминия?: URL: https://aluminiumleader.ru/economics/world_market/ (дата обращения 12.04.2018)

ярске. Построенный позднее «Хакасский алюминиевый завод» располагает автоматизированными системами управления производственными процессами. Таким образом, заводы компании «РУСАЛ» в Республике Хакасия, объединенные на одной промышленной площадке, успешно функционируют как единое целое в системе промышленности Российской Федерации.

2.2 Экспорт хакасского алюминия

Приказом Государственного таможенного комитета РФ 8 июня 1993 года была образована Хакасская таможня⁷⁶. Развитие таможенного дела в Хакасии стало началом нового этапа в развитии экономики республики - перед предприятиями и фирмами открылись новые возможности и перспективы.

На текущий момент в структуру таможни входит: Саяногорский и Абаканский таможенные посты. Регионом деятельности Хакасской таможни является территория Республики Хакасия и семь районов юга Красноярского края (Ермаковский, Идринский, Каратузский, Краснотуранский, Курагинский, Минусинский, Шушенский районы и г. Минусинск).

Алюминий и продукция из алюминия, произведенные компанией «РУСАЛ» в городе Саяногорске Республики Хакасия экспортируется в больших объёмах. Ранее предприятиям, осуществлявшим внешнеэкономическую деятельность, необходимо было обращаться в Красноярск или Абакан. Но с появлением в 1994 году Саяногорского таможенного поста⁷⁷ процесс таможенного декларирования товаров, которые поступают в город Саяногорск и которые отправляют предприятия города, значительно ускорился.

Саяногорский таможенный пост является структурным подразделением Хакасской таможни и в сфере внешнеэкономической деятельности региона играет заметную роль. Регион его деятельности - город Саяногорск, на территории которого находятся такие крупные участники внешнеэкономической дея-

⁷⁶ Сайт ФТС: [Электронный ресурс]: История создания Хакасской таможни: // URL / http://stu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4058:2011-09-16-13-41-14&catid=126:2010-12-22-14-56-33&Itemid=204 (дата обращения 04.05.2018)

⁷⁷ Приказ Государственного таможенного комитета России №15 от 13.01.1994 г. «О создании таможенных органов»

тельности, как АО «РУСАЛ - Саяногорский алюминиевый завод», АО «РУСАЛ-САЯНАЛ». На долю этих предприятий по данным таможенной статистики, предоставленных Хакасской таможней, в 2017 году приходилось 89% внешнеторгового товарооборота региона деятельности Хакасской таможни.

Следует охарактеризовать процедуру экспорта алюминиевой продукции. В отношении продукции алюминиевых предприятий города Саяногорска существует 2 вида экспорта:

1) ЭК 10 - представляет собой таможенную процедуру, в рамках которой товары Союза вывозятся с таможенной территории Союза и находятся там постоянно;

2) ЭК 31 - реэкспорт - таможенная процедура, при которой продукты переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, вывозятся с этой территории без уплаты (с возвратом) сумм ввозных таможенных пошлин, налогов.

В рамках таможенной процедуры экспорт (ЭК 10) при вывозе товарной группы 76 ТН ВЭД ЕАЭС «Алюминий и изделия из него» вывозные таможенные пошлины не уплачиваются, осуществляется экспортный контроль товаров из «Списка товаров и технологий двойного назначения»⁷⁸.

Таможенная процедура реэкспорт (ЭК 31) является завершением таможенной процедуры переработки на таможенной территории. В рамках этой процедуры сырье, ввозимое из-за рубежа для переработки, не декларируется. После переработки импортного сырья готовая продукция вывозится с территории Союза. Применяя таможенный режим переработки на таможенной территории, ввоз иностранного сырья и вывоз готовой продукции осуществляется беспошлинно, а меры нетарифного регулирования не применяются.

Используя таможенный режим переработки на таможенной территории, предприятие алюминиевой отрасли имеет ряд преимуществ. Во-первых, решается проблема с нехваткой сырья для производства алюминиевой продукции, а

⁷⁸ Указ Президента РФ от 17.12.2011г. № 1661 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_124023/ (дата обращения 01.04.2018)

также сохранение собственных сырьевых ресурсов путем использования иностранных. Во-вторых, помещая товар под данный таможенный режим, предусматривается возврат ввозных таможенных пошлин и налогов, при условии вывоза с помещением под режим экспорта продуктов переработки. В-третьих, за владельцем сырья остается право собственности на сырье и на готовую продукцию, все издержки, которые были понесены при переработке, включаются в цену оказанных услуг.

Российским законодательством предусмотрен единый стандарт сертификации алюминия, независимо от страны-изготовителя. Срок действия сертификата, полученного в добровольном порядке, составляет не более трёх лет, возможно продление срока действия сертификата до пяти лет.

При экспортных поставках алюминия в ближайшем региональном отделении Торгово - Промышленной палаты можно оформить сертификат происхождения металла (см. Приложение Е).

В соответствии с «Положением о порядке оформления, удостоверения и выдачи сертификатов происхождения товаров, а также других документов, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности» (приложение к постановлению Правления ТПП РФ от 23.12.2015 № 172-14)⁷⁹, чтобы заинтересованное лицо (декларант) получило сертификат о происхождении товара, необходимо предоставить в Торгово - Промышленную палату следующие документы:

- «письменное заявление декларанта с просьбой выдать сертификат. В заявлении указываются наименование товара, его количество, пункт отправления, страна назначения, наименование и адрес грузополучателя, средства транспорта и маршрут следования (насколько известно), количество сертификатов, подлежащих удостоверению, фамилия и служебный телефон исполнителя (см. Приложение Д);

⁷⁹ «Положение о порядке оформления, удостоверения и выдачи сертификатов происхождения товаров, а также других документов, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности» (приложение к постановлению Правления ТПП РФ № 172-14 от 23.12.2015) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_197785/ (дата обращения 04.04.2018)

- акт экспертизы, выполненный экспертной организацией или подразделением торгово-промышленной палаты»⁸⁰.

Основаниями для отказа в выдаче сертификата происхождения товара могут являться: несоответствие представленных документов «Положению о порядке оформления, удостоверения и выдачи сертификатов происхождения товаров, а также других документов, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности», а также отсутствие оплаты за предоставляемую услугу.

Разобрав таможенные процедуры, в рамках которых вывозится продукция алюминиевой промышленности ОК «РУСАЛ» в г.Саяногорск, следует охарактеризовать взаимодействие Саяногорского таможенного поста и алюминиевых предприятий, расположенных в регионе деятельности данного таможенного поста.

Предприятия алюминиевой промышленности производят алюминиевую продукцию, которая соответствует необходимым стандартам качества и которая остается (хранится) на заводе. Сотрудники Таможенного отдела, функционирующего на территории завода, оформляют товарные накладные на экспорт, и водитель отвозит их на Саяногорский таможенный пост для проведения операций по таможенному оформлению. Служащие таможи на комплекте железнодорожной накладной (4 экземпляра - деклараций на товары) ставят печать «выпуск разрешен», печать с кодом Саяногорского таможенного поста, дату разрешения выпуска и главный государственный таможенный инспектор заверяет печать «выпуск разрешен» своей подписью - в случае если всё верно. Водитель отвозит декларации обратно на завод в Таможенный отдел. В случае обнаружения ошибок, служащие таможи проводят корректировку таможенной стоимости, указывают на необходимость прохождения экспортного контроля и предпринимают другие меры в зависимо-

⁸⁰ «Положение о порядке оформления, удостоверения и выдачи сертификатов происхождения товаров, а также других документов, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности» (приложение к постановлению Правления ТПП РФ № 172-14 от 23.12.2015) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_197785/ (дата обращения 04.04.2018)

сти от выявленного нарушения. После возвращения документов на завод, осуществляется формирование грузовых железнодорожных вагонов, наложение на них пломб и печатей и вагоны со 2 и 3 пути филиала станции Камышта осуществляют транспортировку грузов в зависимости от его направления.

Появление в 1994 году Саяногорского таможенного поста Хакасской таможни ускорило и упростило процесс таможенного оформления товаров, предназначенных на экспорт. До его появления необходимо было обращаться в города Абакан или Красноярск, что замедляло процесс таможенного оформления товаров. В регионе деятельности Саяногорского таможенного поста находятся такие гиганты алюминиевой промышленности компании «РУСАЛ» как «САЗ» и «САЯНАЛ». В Хакасии в отношении вывоза алюминия и продукции из него применяют два вида таможенных процедур. Первой из них является таможенная процедура экспорт (ЭК 10) в рамках которой не уплачиваются экспортные пошлины, экспортному контролю подлежат товары из «Списка товаров и технологий двойного назначения в отношении которых осуществляется экспортный контроль». Второй таможенной процедурой является реэкспорт (ЭК 31), которая завершает таможенную процедуру переработки на таможенной территории. В рамках данной процедуры сырье иностранного происхождения, предназначенное для переработки, не декларируется, а полученная готовая продукция в результате переработки вывозится за пределы территории Союза.

2.3 Статистика Хакасской таможни по данным экспорта алюминиевой промышленности в период с 2008 по 2017 год

Автор статьи «Анализ внешнеторговой деятельности субъектов Сибирского Федерального Округа»⁸¹ пишет, что в субъектах СФО доля экспорта металлов и изделий из них составляет 32,9%. Алюминий и изделия из него явля-

⁸¹ Завьялова, Е.О. анализ внешнеторговой деятельности субъектов сибирского федерального округа // Экономическая безопасность: стратегия взаимодействия государства и бизнесаматериалы региональной научно-практической конференции. Научный редактор А. П. Киреевко. — 2015. — С. 65-86. // URL / <https://elibrary.ru/item.asp?id=25563804> (дата обращения 20.08.2017)

ются основной статьей экспорта металлургической продукции. Автор также отмечает, что внешнеторговая деятельность Республики Хакасии связана с богатой минерально-сырьевой базой региона, так как продукция цветной металлургии и топливно-энергетического комплекса пользуется высоким спросом на мировых рынках. Представителями алюминиевой промышленности в республике Хакасия выступают объединенные в «РУСАЛ» Саяногорский алюминиевый завод», «САЯНАЛ» и «Хакасский алюминиевый завод».

В регионе деятельности Хакасской таможни самыми крупными участниками ВЭД в период с 2008 по 2017 годы являются предприятия алюминиевой промышленности Объединенной Компании «РУСАЛ»: Саяногорский алюминиевый завод (САЗ), «РУСАЛ САЯНАЛ» - производитель фольги. В 2017 году Хакасской таможней в доход федерального бюджета перечислено более 1 млрд. 500 млн. рублей - 76,9% перечислений таможенных платежей Хакасской таможни в федеральный бюджет обеспечивается Саяногорским таможенным постом, так как предприятия находятся в непосредственной близости от г.Саяногорска⁸². Саяногорский таможенный пост был образован в январе 1994 года для обслуживания алюминиевых гигантов.

Товарная группа № 76 ТН ВЭД ЕАЭС «Алюминий и изделия из него» согласно статистическим данным Хакасской таможни в период с 2008 - 2017 годы занимает первое место, как самая экспортируемая товарная группа. Процент в общем товарообороте всех предприятий алюминиевой промышленности в 2000 и 2001 годах составлял 94%, в 2002 году - 90%, в 2003 году - 92%, в 2004 году - 89%, в 2005 году - 83%, в 2006 - 86%, в 2007 году - 85,5%, в 2008 году - 87% (по данным, предоставленным Хакасской таможней). Таким образом, с 2000 по 2008 годы сохранялась тенденция наибольшей составляющей общего товарооборота для предприятий алюминиевой промышленности. В течение этого периода их доля в товарообороте республики составляла от 83% (минимум) до 92% (максимум). Процентные показатели в общем товарообороте рес-

⁸² TKS.RU Российский таможенный портал [Электронный ресурс]: Главная / Новости / Новости таможни. URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/10/25/0003> (дата обращения 04.04.2018)

публики предприятий алюминиевой промышленности отражены в Приложении 3, исходя из которого можно сказать, что огромную роль в экспорте Республики играет РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод, товарооборот которого с 2007 по 2017 годы составлял от 76,14% (минимум) до 91,29% (максимум).

Цена на алюминий в 2008 году стабильно росла, в июле 2008 года достигла пика и остановилась на отметке в 3 094 долл. США. Цены на алюминий в течение 2008 - 2018 года приведены в Приложении И. Однако после этого цена начала резко уменьшаться и к декабрю 2008 года равнялась 1 480 долл. США - уменьшение более чем в половину. Несмотря на колебания цен на алюминий, группа «Алюминий и изделия из него» составляли 83%, что свидетельствует о том, что кризисные явления экономического характера пока не повлияли на вывоз продуктов переработки из Республики Хакасия.

Однако колебания цены отразилось на показателях экспорта 2009 года. Минимальное значение доли 76 группы ТН ВЭД «Алюминий и изделия из него» отмечается в 2009 году - 76%. Экспорт алюминия и алюминиевой фольги уменьшился на 30% по стоимостным показателям и на 1% по весовым. Такое несоответствие изменений показателей говорит о том, что цена на алюминий и изделия из него снизилась. Цена на алюминий в течение 2009 года имела тенденцию к постоянному увеличению и к концу 2009 года равнялась 2 212 долл. США, но из-за резкого скачка цены в сторону уменьшения в 2008 году снижение цены явилось причиной уменьшения экспортных показателей и показателей общего товарооборота. Основными странами - импортерами алюминия и фольги явились - США, Япония, Турция, Тайвань, Корея (95% от экспорта 76 группы ТН ВЭД) и еще 28 стран.

Влияние экономического кризиса отрицательно сказалось на показателях внешнеэкономической деятельности Хакасии. Прослеживаемое ранее постоянное увеличение сальдо внешней торговли, впервые в 2009 году снизилось относительно показателей 2008 года. Экспортные поставки в стоимостном выражении преобладают над импортными. Активный торговый баланс должен свидетельствовать о рациональности внешней торговли региона в целом. Одна-

ко доля сырьевых товаров в экспорте составляет 90 - 97%. Импортируется в основном сырье для получения алюминия, экспортируется большей частью товары 76 группы ТН ВЭД - это алюминий необработанный и сплавы алюминия - которые можно отнести к сырьевым товарам или неготовой продукции.

Вступление в силу Таможенного кодекса Таможенного союза оказало влияние на увеличение процентной доли предприятий алюминиевой промышленности в общем товарообороте Республики за 2010 год. После вступления в силу ТК ТС предприятия, которые ранее ввозили или вывозили товары в Казахстан, с 1 июля 2010 года осуществляют перемещение товаров через границу России с Казахстаном без таможенного контроля и таможенного оформления товаров. Цены на алюминий колебались в течение года от 1 988 до 2 346 долл. США - резких колебаний цен не отмечалось. Основные страны, куда вывозился алюминий и фольга - США, Япония, Турция, Нидерланды и еще 22 страны.

В 2011 году экспорт предприятий алюминиевой промышленности по сравнению с 2010 годом не демонстрирует кардинальных изменений, первое место среди экспортируемых позиций занимает группа «Алюминий и изделия из него», которая составляет 77% от всего экспорта Республики. Колебания цены составляли от 1 999 до 2673 долл. США. Основными странами - импортерами алюминия и фольги являлись: США, Япония, Турция, Республика Корея (90% от показателей экспорта 76 группы ТН ВЭД) и еще 22 страны.

Цены на алюминий в 2012 году колебались в пределах 1 847 - 2 206 долл. США. Группа 76 составляет 82% от всего экспорта Республики. Основные страны - покупатели алюминия и фольги: США, Япония, Турция, Республика Корея и еще 24 страны.

Продукция предприятий алюминиевой отрасли в 2013 году составляет 83% от всего экспорта Республики и занимает как всегда первое место. Экспорт алюминия и алюминиевой фольги увеличился в стоимостном выражении на 16%, в весовом снизился на 2%. Основными странами, куда экспортировались алюминий и фольга, являлись: США, Нидерланды, Турция (80% от показателей экспорта 76 группы ТН ВЭД) и еще 25 стран - география стран, импортирую-

щих данную продукцию, имеет тенденцию к расширению. Цены колебались 1 750 - 2 047 долл. США.

Колебания цен на алюминий в течение 2014 года: 1 711 - 2 056 долл. США. Первую позицию в экспорте Республики занимает по-прежнему 76 группа ТН ВЭД и составляет 85% от всего экспорта. Вывоз алюминия и алюминиевой фольги увеличился в стоимостном выражении на 30%, в весовом - снизился на 3%. США, Турция, Япония (81% от показателей экспорта 76 группы) и еще 28 стран.

Доля предприятий алюминиевой промышленности Республики в 2015 году составляла 95% от всего экспорта. Экспорт алюминия и фольги вырос в стоимостном и в весовом выражении на 8% и 27% соответственно. Страны, в которые вывозилась продукция: США, Турция, Япония, Республика Корея - доля этих стран от показателей экспорта 76 группы ТН ВЭД ровнялась 91%). Анализ показателей товарооборота за 12 месяцев 2015 года говорит о снижении стоимостных и весовых показателей. Стоимостные объемы, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года снизились на 394 млн. долл. США (-16%), уменьшение натуральных объемов произошло на 1 998 тыс. тонн (-55%). В связи с изменениями Товарной номенклатуры⁸³, коснувшихся некоторых товарных позиций 76 группы, все торговые страны-партнеры, куда вывозился алюминий и алюминиевая фольга, увеличили свой товарооборот. Колебания цен происходили от минимального значения равного 1 471 до максимального значения равного 1 820 долл. США в течение 2015 года.

Показатели объемов экспорта алюминия и алюминиевой фольги за 2016 год по сравнению в 2015 годом свидетельствуют об увеличении как стоимостных объемов на 1,6%, так и весовых - на 21%. Основные страны, куда экспортировались алюминий и фольга остались неизменными: США, Турция, Япония,

⁸³ Решение Коллегии Евразийской Экономической Комиссии от 02.06. 2015 г. № 85 «О внесении изменений в Единую Товарную Номенклатуру Внешнеэкономической Деятельности Евразийского Экономического союза и единый таможенный тариф Евразийского Экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами РФ в рамках ВТО» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=183486&fld=134&dst=100001.0&rnd=0.11075208230443345#02972312759281457> (дата обращения 09.05.2018)

Республика Корея, на эти страны приходится 84% от показателей экспорта 76 группы ТН ВЭД) и еще 28 стран. Снижение стоимостных показателей при увеличении весовых говорит об общей тенденции снижения цены на товары. Действительно, колебания цен на алюминий составляли 1 479 - 1 724 долл. США., однако цена остается низкой.

За 2017 год экспорт алюминия и алюминиевой фольги увеличился в стоимостном выражении на 43%, в натуральном выражении на 11%. Товары вывозились в 30 стран дальнего зарубежья, а также в Узбекистан и Украину. 84% товаров вывозилось в США, Турцию, Японию и Республику Корею. На начало 2017 года цена на алюминий установилась на отметке 1 801 долл. США, в течение года цена росла с колебаниями и к декабрю 2017 стала равной 2 064 долл. США сохраняя тенденцию роста в 2018 году.

Изменения цен на алюминий зависят от многих факторов:

- 1) тарифы на электроэнергию (производство алюминиевой промышленности требует большого количества энергозатрат);
- 2) торговля валютой (колебания доллара США могут вызвать рост или снижение цены на алюминий);
- 3) экономические ограничения (например, санкции США ограничили предложение металла, повысив спрос на металл в связи с возможным в дальнейшем дефицитом товара);
- 4) переизбыток произведенного металла (значительные запасы металла на складах).

В ходе анализа статистических данных по итогам внешней торговли в регионе деятельности Хакасской таможни в период 2008-2017 гг. можно сделать следующие выводы:

- регион является экспортоориентированным;
- значительную долю в общем товарообороте республики занимает продукция предприятий алюминиевой отрасли;

- широкая география экспорта продукции алюминиевой промышленности (Европейские страны, страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) и США;
- стоимостные и натуральные объемы экспорта алюминия зависят от колебаний цен на алюминий.

2.4 Экономическая ситуация в алюминиевой промышленности в первом квартале 2018 года

В январе 2018 года цена на алюминий установилась на отметке 2 227 долл. США и имела тенденцию к снижению до 2 087 долл. США - показатель марта 2018 года. Экономика РФ в целом находится в прямой зависимости от политической ситуации в мире. Так, введенные 6 апреля 2018 года санкции США в отношении российской компании «РУСАЛ», повлекли за собой потерю 46,9% стоимости акций компании в результате лишения американского рынка сбыта, на который приходилась пятая часть всей продукции.

Однако выросли акции американских компаний и цены на алюминий. Уже в апреле заметен скачок цены в сторону ее увеличения - 2 244 долл. США, рост цены продолжается. В результате введенных санкций пострадали не только российские производители, но и страны - импортеры алюминия (например, страны Западной Европы). В санкционный список вошли 15 компаний (в т.ч. «РУСАЛ» и «En + Group⁸⁴») и 26 человек (в т.ч. Олег Дерипаска - основной владелец ОК «РУСАЛ»).

США ввели новые санкции из-за ситуаций на Украине, в Сирии, а также из-за кибератак, но «прежде всего попыток России подорвать западную демократию», говорится в сообщении минфина США⁸⁵. Российское правительство участвует в ряде конфликтов по всему миру, в том числе «продолжает оккупировать Крым и провоцирует насилие на востоке Украины», снабжает оружием

⁸⁴ «En + Group» - группа компаний, которая контролирует активы Олега Дерипаски в сфере энергетики, цветной металлургии и горнорудной промышленности, а также логистики и стратегически связанных с ними отраслях

⁸⁵ Электронная газета «ВЕДОМОСТИ» [Электронный ресурс]: Главная / Международные отношения. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2018/04/05/755965-ssha-vveli-sanktsii-protiv> (дата обращения 10.05.2018)

сирийскую армию, приводятся в сообщении слова министра финансов США Стивена Мнучина.

Введенные санкции повлияли на деятельность алюминиевых заводов компании «РУСАЛ». Так алюминиевые предприятия Республики Хакасия не экспортировали алюминиевую продукцию, а продолжали ее производить (из-за невозможности остановки производственного процесса, который является непрерывным ни днем, ни ночью) и складировали продукцию в местах хранения. В апреле 2018 года заводы «РУСАЛа» сократили экспорт алюминия на 70% по сравнению с мартом 2018 года⁸⁶.

Введенные санкции отрицательно повлияли и на экономику США. На протяжении многих лет США остаются ведущим импортером российского алюминия, в связи с чем санкционные ограничения привели к недостатку алюминия в таких отраслях промышленности, как автомобилестроение и авиастроение. Поэтому было принято решение об их смягчении. В пояснительной записке Управления по контролю за иностранными активами (OFAC FAQ), размещенной на сайте Минфина США, говорится, что смягчение санкций возможно в случае продажи Олегом Дерипаской принадлежащих ему активов и утрату им контроля над ОК «РУСАЛ»⁸⁷. В соответствии с вновь принятой генеральной лицензией (№ 14) гражданам США и американским компаниям вплоть до 23 октября 2018 года разрешается заключать с «РУСАЛом» сделки, связанные со сворачиванием и обслуживанием его бизнеса в США. На иностранных лиц, заключающих с «РУСАОм» аналогичные сделки, Минфин США в тот же срок обещает не накладывать вторичные санкции. После данного сообщения акции «РУСАЛа» начали расти⁸⁸.

В мае 2018 года возобновились экспортные поставки алюминиевой продукции. Российский бизнесмен - Олег Дерипаска выполнил условия США: сократил долю в «En + Group» ниже 50%, в дальнейшем покинул совет директо-

⁸⁶ Новостной сайт «NEWSRU.COM» [Электронный ресурс]: Все новости / Экономика. URL: <https://www.newsru.com/finance/04may2018/alrusal.html> (дата обращения 10.05.2018)

⁸⁷ Информационное агентство «РБК» [Электронный ресурс]: Минфин США допустил отмену санкций против UC Rusal. URL: <https://www.rbc.ru/politics/23/04/2018/5addcd4f9a79476cf2ece15f> (дата обращения 10.05.2018)

⁸⁸ Информационное агентство «РБК» [Электронный ресурс]: Минфин США допустил отмену санкций против UC Rusal. URL: <https://www.rbc.ru/politics/23/04/2018/5addcd4f9a79476cf2ece15f> (дата обращения 10.05.2018)

ров «En + Group» и с 25 мая 2018 года вышел из совета директоров компании «РУСАЛ»⁸⁹. Данные меры приведут к восстановлению алюминиевой промышленности, как Республики Хакасии, так и России в целом.

Однако, как отмечает Л.Ю. Луговая «значимо и растущее отставание России в развитии экспорта готовых изделий, в первую очередь машин и оборудования, наукоемкой продукции, а также прогрессивных видов услуг, что означает значительные потери для страны в процессе дальнейшей глобализации мировой экономики»⁹⁰. Для развития производства и как следствие экспорта готовых изделий по Концепции развития Республики Хакасии на 2017 - 2030 годы⁹¹ на территории промышленных площадок Саяногорского и Хакасского алюминиевых заводов планируется создание нового высокотехнологичного производства - строительство второго Хакасского алюминиевого завода - 2 (ХАЗ - 2) на 544 000 тонн алюминия и на базе этого производства развивать Хакасскую технологическую долину, развивать экструзионное производство и производство фольги. Предполагается, что завод будет заниматься вторичной переработкой алюминия для авиационной, автомобильной, аэрокосмической промышленности, энергетики и строительства. Однако предложение по данному строительству появилось еще в кризисные 2008-2009 годы и пока только обсуждается. Затраты на новое строительство оценили в 130 млрд руб. (\$2,3 млрд по текущему курсу).

Американские санкции, введенные против российских компаний и бизнесменов, имели цель навредить российским предприятиям и улучшить экономическое положение предприятий США. В санкционном списке оказались «En + Group» и «РУСАЛ», а также Олег Дерипаска, который является основным держателем акций данных компаний и сходит в их совет директоров. Несом-

⁸⁹ Сайт «LENTA.ru» [Электронный ресурс]: Главная / Экономика. URL: <https://lenta.ru/news/2018/05/25/deripaska/> (дата обращения 26.05.2018)

⁹⁰ Луговая, Л.Ю. Статистическое исследование внешней торговли экспортоориентированного региона: диссертация кандидата экономических наук, Иркутск, 2008. // URL / <http://www.dissercat.com/content/statisticheskoe-issledovanie-vneshnei-torgovli-eksportoorientirovannogo-regiona> (дата обращения 20.08.2017)

⁹¹ Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 15.11.2017 № 164-п «Об утверждении Концепции развития промышленности Республики Хакасия на 2017-2030 годы» [Электронный ресурс] // Официальный портал исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия. – Режим доступа: <https://r-19.ru/documents/postanovleniya-prezidiuma-pravitelstva-rkh/50107/> (дата обращения 11.04.2018)

мненно, санкции оказали негативное влияние на алюминиевую промышленность России, но они также негативно отразились на американских компаниях, которые использовали российский алюминий для производства своей продукции. Вдобавок санкции повлияли на рост цены на алюминий, что естественно не удовлетворяет желание покупателей. В связи с многочисленными жалобами американских представителей бизнеса Минфин США принял решение о смягчении санкций. Олег Дерипаска покинул пост совет директоров «En + Group» и в ближайшее время сделает то же самое в «РУСАЛ» - тем самым выполнит условия США, что по определению должно снять санкции, стабилизируя ситуацию с российской алюминиевой продукцией. Нормализовать ситуацию через государственное участие в компании - невозможно, по причине того, что компании с государственным участием в первую очередь попадают под санкции. Одним из выходов из сложившейся экономической ситуации может явиться возможность перераспределения товарных потоков в другие металлургические компании, не попавшие под санкции. Сгладить последствия можно, если «РУСАЛ» начнет больше работать на внутренний рынок, а другие компании, в режиме управления со стороны государства, переориентируются на экспорт. Другим возможным выходом может явиться перераспределение экспортных потоков на другие рынки сбыта.

В регионах, где работают предприятия компании «РУСАЛ», ожидают сокращения рабочих мест и уменьшение налоговых отчислений. Если руководство компании совместно с Правительством РФ не найдет новых рынков сбыта продукции взамен потерянных из-за санкций, то наиболее сложно придется небольшим городам, в которых большая часть населения занята на предприятиях алюминиевого производства: сокращение рабочих мест, снижение налоговых поступлений в региональный и федеральный бюджеты, свертывание социальных программ. Верховный Совет Республики Хакасия прогнозирует существенное, но не катастрофическое снижение налоговых поступлений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Промышленное развитие современного мира характеризуется увеличением роли алюминия в разных отраслях народного хозяйства: строительство, машиностроение, вооружение, радиотехника, космическая отрасль, пищевая промышленность и многие другие отрасли. Алюминий - стратегический металл, а его сплавы имеют уникальную легкость, высокую теплопроводность и коррозионную стойкость, обладают легкостью формования и обработки, а также обладают стойкостью к низким температурам. В связи с этим значение производства алюминия велико, а применение данного металла обширно, поэтому алюминий в прошлом столетии называли «металлом XX века».

Технологический процесс производства алюминия является многостадийным. В связи с этим строительство заводов целесообразно размещать вблизи электростанций, что связано с большим энергопотреблением производственного процесса выплавки алюминия, а также в непосредственной близости к источникам сырья (бокситовые шахты и глиноземные заводы). Россия не обладает необходимым количеством сырьевых запасов, поэтому вынуждена импортировать необходимое для производства алюминия сырье.

При экспорте алюминиевой продукции необходимо определение десятизначного кода ТН ВЭД ЕАЭС. Согласно ТН ВЭД ЕАЭС алюминий и изделия из него входят в XV Раздел 76 товарную группу «Алюминий и изделия из него». Данная группа включает в себя 16 (шестнадцать) товарных позиций, которые имеют примечания и пояснения, способствующие правильному определению десятичного кода товара для его декларирования.

В отношении экспортных операций алюминия государство применяет такие нетарифные меры, как лицензирование, экспортный контроль, сертификация. Все указанные меры таможенной политики выражены в комплексе нормативно - правовых актов. Взимание экспортных пошлин на необработанный алюминий не осуществляется, это обусловлено тем, что данная категория товара в большинстве случаев является продуктом переработки в рамках таможенной процедуры переработки на таможенной территории, при данной таможенной процедуре экспортные пошлины не уплачиваются. Исключением является алюминиевые отходы и лом (код 7602), в отношении данной товарной позиции введены вывозные пошлины, что обусловлено высоким спросом на данную категорию товаров на мировом рынке, так как она является сырьем для многих производственных отраслей. Некоторые товарные позиции 76 группы ТН ВЭД ЕАЭС включены «Список товаров и технологий двойного назначения», что означает, что в отношении данных товаров осуществляется экспортный контроль, в целях исключения их возможного использования при создании вооружений и военной техники. Система экспортного контроля РФ является развитой системой, звенья которой взаимодействуют между собой, успешно выполняя возложенные на них функции и задачи. Вывоз товаров с возможностью их применения не только в гражданских, но и в военных целях, т.е. товаров, имеющих двойное назначение, может осуществляться исключительно по разрешению Комиссии по экспортному контролю, на основании государственной экспертизы, проведением которой занимается Федеральная Служба по Техническому и Экспортному Контролю, сотрудничая с другими органами федеральной исполнительной власти: Федеральной Службы Безопасности, Министерства обороны,

Службы Внешней Разведки. Результаты проведенной государственной экспертизы являются основанием для выдачи либо основанием для отказа в выдаче лицензии Федеральной Службы по Техническому и Экспортному контролю (ФСТЭК) России или разрешения Комиссии по экспортному контролю РФ (КЭК РФ) на осуществление внешнеэкономических операций с товарами и технологиями, использование которых может быть связано не с гражданскими, а с военными целями, т.е. которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения, ракетных средств доставки этого оружия, иных видов вооружения и военной техники. Таможенное оформление и вывоз товаров двойного назначения производится при условии представления в таможенный орган лицензии экспортного контроля. Состав Комиссии по экспортному контролю утверждается ежегодно указом Президента РФ. При экспорте продукции алюминиевой промышленности необходимо, чтобы она была сертифицирована - соответствовала определенным стандартам качества. Торгово - промышленная палата РФ является органом, уполномоченным на выдачу сертификатов соответствия стандартам качества.

В результате слияния активов двух монополистов алюминиевой отрасли - компании «Русский алюминий» и «Сибирско - Уральской алюминиевой компании» в 2007 году образовалась одна - «РУСАЛ». На данный момент компания является крупнейшим в мире производителем первичного алюминия и глинозема. Созданный в Республике Хакасия в 1993 году завод «САЯНАЛ» на сегодняшний день является частью объединенной компании «РУСАЛ» и является лидером по производству фольги и упаковочных материалов, поставляя свою продукцию в регионы России и иностранным покупателям. Производительность Саяногорского алюминиевого завода, входящего также в «РУСАЛ» составляет 540 тысяч тонн в год, он является третьим заводом по объему производства первичного алюминия и сплавов для различных отраслей промышленности после заводов в Братске и Красноярске. Построенный в 2006 году «Хакасский алюминиевый завод» располагает автоматизированными системами управления производственными процессами и также является участником ком-

пании «РУСАЛ». Таким образом, заводы компании «РУСАЛ» в Республике Хакасия, объединенные на одной промышленной площадке, успешно функционируют как единое целое в системе промышленности России.

С появлением в 1994 году Саяногорского таможенного поста Хакасской таможни процесс таможенного оформления товаров, предназначенных на экспорт ускорился и упростился, так как ранее участникам ВЭД необходимо было обращаться в города Абакан или Красноярск, что существенно замедляло процесс таможенного оформления товаров. В регионе деятельности Саяногорского таможенного поста находятся предприятия алюминиевой промышленности «САЗ» и «САЯНАЛ», принадлежащие компании «РУСАЛ». В Хакасии в отношении вывоза алюминия и продукции из него применяют два вида таможенных процедур. Первой таможенной процедурой является экспорт (ЭК 10). В рамках данной таможенной процедуры экспортные пошлины не уплачиваются, экспортному контролю подлежат товары из «Списка товаров и технологий двойного назначения в отношении которых осуществляется экспортный контроль». Второй таможенной процедурой является реэкспорт (ЭК 31), которая завершает таможенную процедуру переработки на таможенной территории. В рамках данной процедуры сырье иностранного происхождения, которое предназначено для переработки, не декларируется, а полученная в результате переработки готовая продукция вывозится за пределы территории Союза.

В ходе анализа статистических данных по итогам внешней торговли в регионе деятельности Хакасской таможни в период 2008-2017 гг. можно сделать следующие выводы:

- регион является экспортоориентированным;
- значительную долю в общем товарообороте республики занимает продукция предприятий алюминиевой промышленности;
- широкая география экспорта продукции алюминиевой отрасли (Европейские страны, страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) и США;

- стоимостные и натуральные объемы экспорта алюминия зависят от колебаний цен на алюминий; нестабильность цен негативно влияет на спрос на алюминий, а также на расширение рынка.

В регионах, в которых функционируют предприятия компании «РУСАЛ», ожидают сокращения рабочих мест и уменьшение налоговых отчислений. Если руководство компании совместно с Правительством РФ не найдет новых рынков сбыта продукции взамен потерянных из-за санкций, то наиболее сложно придется небольшим городам, в которых большая часть населения занята на предприятиях алюминиевого производства: сокращение рабочих мест, снижение налоговых поступлений в региональный и федеральный бюджеты, свертывание социальных программ. Одним из таких регионов является Республика Хакасия, Верховный Совет которой прогнозирует существенное, но не катастрофическое снижение налоговых поступлений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. ГОСТ Р 57434-2017 «Алюминий первичный и сплавы на его основе. Формы выпуска и поставок. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение»

2. Официальный сайт ФСТЭК России [Электронный ресурс]: Главная / Экспортный контроль / Документы / Указы / Указ Президента РФ от 16.05.2017 г. № 211 «Об утверждении состава Комиссии по экспортному контролю РФ»: URL: <https://fstec.ru/eksportnyj-kontrol/zakonodatelstvo/98-ukazy/1322-ukaz-prezidenta-rossijskoj-federatsii-ot-16-maya-2017-g-n-211> (дата обращения 10.04.2018)

3. Официальный сайт ФСТЭК России [Электронный ресурс]: Главная / Экспортный контроль / Информация / Общая информация / Общие положения: URL: <https://fstec.ru/eksportnyj-kontrol/obshchaya-informatsiya/94-obshchaya-informatsiya/301-obshchie-polozheniya> (дата обращения 10.04.2018)

4. Письмо ФТС России от 2 декабря 2011 г. № 06-42/59089 «О применении справочника «Документы и сведения, используемые для классификации товаров по ТН ВЭД ТС»» [Электронный ресурс] // Альта : справочная правовая система. – Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/11p59089/> (дата обращения 01.04.2018)

5. «Положение о порядке оформления, удостоверения и выдачи сертификатов происхождения товаров, а также других документов, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности» (приложение к постановлению правления ТПП РФ № 172-14 от 23.12.2015 г.) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_197785/ (дата обращения 04.04.2018)

6. «Порядок квотирования и лицензирования поставок товаров на экспорт, осуществляемых в соответствии с международными обязательствами РФ» (зарегистрирован в Минюсте от 23.03.1995 г. № 817) [Электронный ресурс] // Гарант: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/10104128/> (дата обращения 09.04.2018)

7. Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 15.11.2017 г. № 164-п «Об утверждении Концепции развития промышленности Республики Хакасия на 2017-2030 годы» [Электронный ресурс] // Официальный портал исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия. – Режим доступа: <https://r-19.ru/documents/postanovleniya-prezidiuma-pravitelstva-rkh/50107/> (дата обращения 11.04.2018)

8. Постановление Правительства РФ от 06.11.1992 г. № 854 «О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1116/ (дата обращения 07.04.2018)

9. Постановление Правительства РФ от 15.08.2005 г. № 517 «О порядке получения разрешения комиссии по экспортному контролю российской Федерации на осуществление внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), которые могут быть использованы иностранным государством или иностранным лицом в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо приобретаются в интересах организаций или физических лиц, причастных к террористической деятельности» (в редакции от 04.04.2018 № 407) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: URL / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_55148/ (дата обращения 11.05.2018)

10. Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» » [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94853/ (дата обращения 10.04.2018)

11. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=288512&rnd=625E57B4532EEAD78B9AE4EAF5BC EE73&from=187687-0#07188337308332813> (дата обращения 09.04.2018)

12. Постановление Правительства РФ от 13.09.2012 г. № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Альта: справочная правовая система. - Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/12ps0923/> (дата обращения 06.04.2018)

13. Приказ ГТК от 01.12.1995 г. № 724 (ред. 15.04.1996 г.) «О регулировании экспорта алюминия необработанного» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8530/ (дата обращения 09.04.2018)

14. Приказ Минфина от 19.12.2017 г. № 237н «Об установлении Компетенции таможенных органов, расположенных в Москве и Московской области, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, по совершению таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для демонстрации на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях, а также культурных ценностей» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=288277&rnd=109788EDA13B86C91D74B7F72691E02B#016285965564029303> (дата обращения 03.04.2018)

15. Приказ ФТС от 29.12.2006 г. № 1387 «Об установлении компетенции таможенных органов, расположенных в Москве и Московской области, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, по совершению таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для демонстрации на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях, а также культурных ценностей» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66358/ (дата обращения 03.04.2018)

16. Приказ ФТС РФ № 2652 от 29.12.2011 г. «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного Союза в рамках ЕВРАЗЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров» [Элек-

тронный ресурс] // TKS.ru Российский таможенный портал - Режим доступа: <http://www.tks.ru/news/law/2012/01/10/0008/print> (дата обращения 11.05.2018)

17. Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» [Электронный ресурс] // Альта: справочная правовая система. - Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/10sr0299/> (дата обращения 03.04.2018)

18. Решение Коллегии Евразийской Экономической Комиссии от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=285411&fld=134&dst=116145,0&rnd=0.15197102536789342#06465026882892551> (дата обращения 09.04.2018)

19. Решение Коллегии Евразийской Экономической комиссии от 16.01.2018 г. № 6 Об утверждении перечня продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) [Электронный ресурс] // Гарант: справочная правовая система. - Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71761098/> (дата обращения 10.04.2018)

20. Решение Коллегии Евразийской Экономической Комиссии от 02.06.2015 г. № 85 «О внесении изменений в Единую Товарную Номенклатуру Внешнеэкономической Деятельности Евразийского Экономического союза и единый таможенный тариф Евразийского Экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами РФ в рамках ВТО» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=183486&fld=134&dst=100001,0&rnd=0.11075208230443345#02972312759281457> (дата обращения 09.05.2018)

21. Технический регламент Таможенного союза. «О безопасности упаковки» ТР ТС 005/2011 от 01.06.2012 г. (с изменениями на 18 октября 2016 года)

22. Указ Президента РФ от 14.02.1996 г. № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль» (с изменениями на 14.11.2017 г.) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно - технической документации. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9036776> (дата обращения 03.04.2018)

23. Указ Президента РФ от 25.04.2005 г. № 468 «О комиссии по экспортному контролю РФ» [Электронный ресурс]: Официальный интернет - портал правовой информации. - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102069390&rdk=&backlink=1> (дата обращения 10.04.2018)

24. Указ Президента РФ от 17.09.2008 г. № 1380 «Об утверждении состава Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации» (в редакции Указа Президента РФ от 08.03.2018 г. № 100) [Электронный ресурс]: Официальный интернет - портал правовой информации. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102158490&backlink=1&&nd=102432453> (дата обращения 10.04.2018)

25. Указ Президента РФ от 17.12.2011 г. № 1661 «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_124023/ (дата обращения 01.04.2018)

26. Сайт об алюминии [Электронный ресурс]: История алюминиевой отрасли: URL : https://aluminiumleader.ru/history/industry_history/ (дата обращения 12.03.2018)

27. Сайт об алюминии [Электронный ресурс]: Производство алюминия: URL: https://aluminiumleader.ru/production/how_aluminium_is_produced/ (дата обращения 12.03.2018)

28. Сайт Правовая Россия [Электронный ресурс]: Пояснения к товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД). URL: <http://lawru.info/dok/2006/12/21/n65225/page6.htm> (дата обращения 06.03.2018)

29. Сайт Президента России: Указ Президента РФ № 1007 от 23.05.1994 г. «Об отмене квотирования и лицензирования поставок товаров и услуг на экспорт» [Электронный ресурс] // <http://www.kremlin.ru/acts/bank/6116> (дата обращения 07.04.2018)

30. Сайт ФТС: [Электронный ресурс]: История создания Хакасской таможни: // URL / http://stu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4058:2011-09-16-13-41-14&catid=126:2010-12-22-14-56-33&Itemid=204 (дата обращения 04.05.2018)

31. TKS.RU Российский таможенный портал [Электронный ресурс]: Главная / ТН ВЭД / Дерево ТН ВЭД. URL: <http://www.tks.ru/db/tnved/tree> (дата обращения 06.03.2018)

32. Уголовный Кодекс РФ ст.226.1 «Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/9164eeb910585b91c4cabcf22804cc33e804a316/ (дата обращения 06.04.2018)

33. Федеральный Закон от 18.07.1999 № 183 «Об экспортном контроле в РФ» - ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Гарант: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/12116419/> (дата обращения 10.04.2018)

34. Федеральный Закон РФ от 08.12.2003 г. № 164 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» » [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочная правовая система. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=182902&fld=134&dst=100161,0&rnd=0.957786416256772#06073488272832201> (дата обращения 06.04.2018)

35. Гончарова Н.А. Развитие алюминиевой промышленности в мире и в России // Успехи современного естествознания. – 2007. – № 1. – С. 94-97

36. Грицерштейн И.М. Развитие алюминиевой промышленности в СССР.М., 1959. С.45

37. Егизарова, В.В. Правовое регулирование таможенных режимов переработки: диссертация кандидата юридических наук, Москва, 2000. <http://www.dissercat.com/content/pravovoe-regulirovanie-tamozhennykh-rezhimov-pererabotki>

38. Завьялов, Ф.Н. О некоторых направлениях диверсификации экспорта России //Социальные и гуманитарные знания. — 2015. — Т. 1. № 2 (2). — С. 85-94.

39. Завьялова, Е.О. Анализ внешнеторговой деятельности субъектов Сибирского Федерального округа // Экономическая безопасность: стратегия взаимодействия государства и бизнесаматериалы региональной научно-практической конференции. Научный редактор А. П. Киреенко. — 2015. — С. 65-86. // URL / <https://elibrary.ru/item.asp?id=25563804> (дата обращения 20.08.2017)

40. Занин, Г.Г. Государственное регулирование внешнеторговых отношений как фактор экспортоориентированного роста экономики Российской Федерации: диссертация кандидата экономических наук / Г.Г. Занин. – Самара, 2001. – 173 с. <http://www.dissercat.com/content/gosudarstvennoe-regulirovanie-vneshnetorgovykh-otnoshenii-kak-faktor-eksportoorientirovannog>

41. Кутовой, В.М Основы и механизм адаптации внешнеэкономических связей России к мировому хозяйству: диссертация доктора экономических наук / В.М. Кутовой. – Москва, 1999. – 266 с. <http://www.dissercat.com/content/osnovy-i-mekhanizm-adaptatsii-vneshneekonomicheskikh-svyazei-rossii-k-mirovomu-khozyaistvu> (дата обращения 09.04.2018)

42. Луговая, Л.Ю. Статистическое исследование внешней торговли экспортоориентированного региона: диссертация кандидата экономических наук / Л.Ю. Луговая. – Иркутск, 2008. – 185 с. <http://www.dissercat.com/content/statisticheskoe-issledovanie-vneshnei-torgovli-eksportoorientirovannogo-regiona>

43. Полухин И.В., Резанова Ю.С. Применение таможенного режима переработки на таможенной территории: состояние, проблемы, перспективы (на примере красноярской таможни и открытого акционерного общества «РУСАЛ Красноярский алюминиевый завод») // Решетневские чтения. – 2009. – Т. 2. № 13. – С. 638-640.

44. Савенок А. В., Филиппова Е. О. Экспортный контроль в Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2017. – Т. 39. – С. 2896–2900. – URL: <http://e-koncept.ru/2017/970906.htm> (дата обращения 10.04.2018)

45. Стриго В.В. Чтобы жить, надо строить: Записки директора. Саяногорск, 2000.

46. Суслов, В.И. Сибирь - Российская колония // Регион: Экономика и Социология. – 2007. – № 1. – С. 108-133.

47. Шамаева, В. Электронное декларирование крупным планом // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2007. – № 4 (41). – С. 67.
48. Алюминиевый вестник: Спецвыпуск: «ИННОПРОМ» [Спец. выпуск]., 2017, 6.
49. Шулекин, В.М. Становление и развитие Саяногорского алюминиевого завода // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики Тамбов: Грамота. – 2013. – № 4 (30): в 3-х ч. Ч. III. – С. 197-203.
50. Интернет - газета News.Lab.ru: «Алюминий за рубежом»: [электронный ресурс]: <http://newslab.ru/article/755100>
51. Новостной сайт «NEWSRU.COM» [Электронный ресурс]: Все новости / Экономика. URL: <https://www.newsru.com/finance/04may2018/alrusal.html> (дата обращения 10.05.2018)
52. Промышленность Хакасии // [электронный ресурс] <http://newsruss.ru/doc/index.php>
53. РУСАЛ // [электронный ресурс] <http://www.rusal.ru/about/4/>
54. Таможенный форум [электронный ресурс] <http://www.tks.ru/forum/showthread.php?t=367241&highlight=%E0%EB%FE%EC%E8%ED%E8%FF&page=2> (дата обращения 10.12.17)
55. Электронная газета «ВЕДОМОСТИ» [Электронный ресурс]: Главная / Международные отношения. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2018/04/05/755965-ssha-vveli-sanktsii-protiv> (дата обращения 10.05.2018)

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Процесс производства алюминия



ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Пределы других элементов в металле

Элемент		Предельное содержание, масс.%
Fe+Si	Железо+кремний	1,0
Прочие элементы ⁹²		0,1 ⁹³

⁹² К прочим элементам относятся, например, хром (Cr), медь (Cu), магний (Mg), марганец (Mn), никель (Ni) и цинк (Zn)

⁹³ Содержание меди допускается в количествах более 0,1 мас.%, но не более 0,2 мас.% при условии, что содержание хрома или марганца при этом не более 0,05мас.%.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Постановление Правительства Российской Федерации
от 21 июня 2016 г. № 565

БЛАНК ЭКСПЕРТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ИДЕНТИФИКАЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ _____

1. Составитель заключения _____

2. Сведения о внешнеэкономической операции _____

2.1. Документ, на основании которого осуществляется внешнеэкономическая операция _____

2.2. Страна назначения (отправления) _____

2.3. Российский участник внешнеэкономической операции _____

2.4. Иностранцы участники внешнеэкономической операции _____

2.4.1. Покупатель (продавец) _____

2.4.2. Потребитель (конечный пользователь) _____

3. Сведения об идентифицируемых товарах и идентифицируемых продуктах научно-технической деятельности

№ объекта	Наименование	Код ТН ВЭД ЕАЭС	Описание
-----------	--------------	-----------------	----------

4. Установление соответствия идентифицируемых товаров и идентифицируемых продуктов научно-технической деятельности товарам и технологиям, включенным в контрольные списки

4.1. Позиции (пункты) контрольных списков, выбранные для сравнительного анализа

№ объекта	Номер позиции (пункта)	Номер раздела	Наименование списка
-----------	------------------------	---------------	---------------------

4.2. Результаты сравнительного анализа

№ объекта	Характеристики объекта	Описание позиции (пункта)	Выводы
-----------	------------------------	---------------------------	--------

5. Определение действующих в отношении идентифицируемых товаров и идентифицируемых продуктов научно-технической деятельности запретов и ограничений внешнеэкономической деятельности

5.1. Применение специальных экономических мер:

а) в отношении страны назначения (отправления) _____ ;

б) в отношении иностранного участника внешнеэкономической операции _____ ;

в) в отношении идентифицируемых товаров и идентифицируемых продуктов научно-технической деятельности _____

№ объекта	Результаты проверки
-----------	---------------------

5.2. Наличие признаков, дающих основания полагать, что идентифицируемые товары и идентифицируемые продукты научно-технической деятельности могут быть использованы в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо приобретаются в интересах организаций или физических лиц, причастных к террористической деятельности _____

6. Общие выводы по результатам идентификации _____

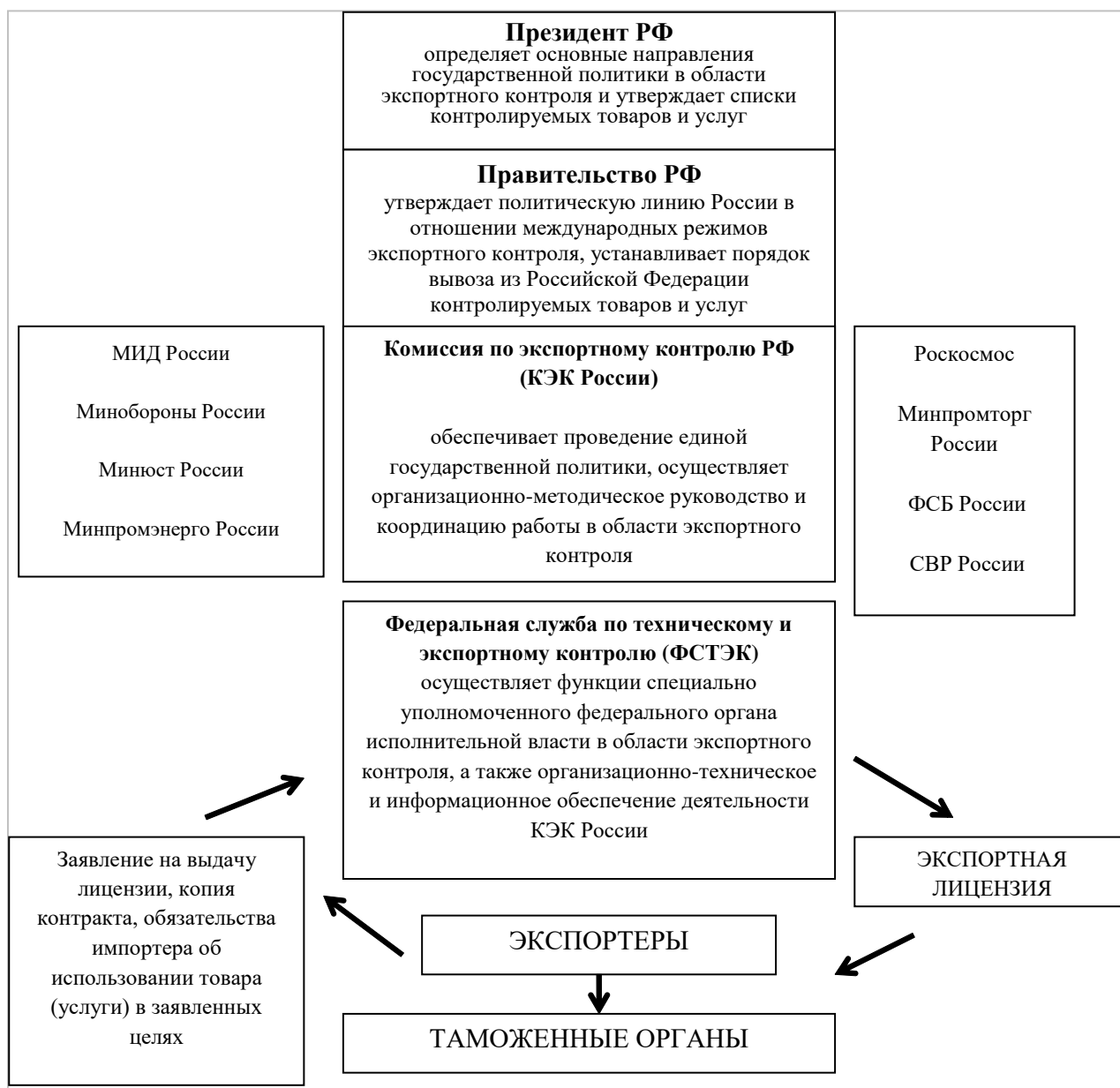
7. Дополнительная информация _____

8. Уполномоченное лицо _____

9. Дата составления _____

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Российская система экспортного контроля



Приложение Д

Заявление на выдачу сертификата происхождения

Заявление на оформление и удостоверение сертификата происхождения товара **Общей Формы, Формы СТ-1, Формы СТ-2**

Руководителю ТПП

Заявитель _____

Наименование и адрес (на русском языке) _____

Просит заверить сертификат происхождения **Общей Формы, Формы СТ-1, Формы СТ-2** (нужное подчеркнуть)

1. Грузоотправитель/экспортер (наименование и адрес)				
2. Грузополучатель/Импортер (наименование и адрес)				
3. Средства транспорта и маршрут следования				
4. Порядковый номер	5. Количество мест и вид упаковки	6. Описание товара, код товара по ТН ВЭД ЕАЭС	7. Критерий происхождения	8. Количество товара, вес брутто/нетто и др. количественные показатели.

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ:

1. Акт экспертизы № _____ от _____
2. Экспортный контракт (копия) № _____ от _____

3. Номер _____ и дата _____ счет-фактуры (инвойса) № _____ от _____

4. Доверенность на получение сертификата № _____ от _____

5. Ф.И.О.(печатными буквами) лица уполномоченного подписывать графу №13 «Декларация заявителя» в сертификате происхождения товара формы СТ-1, СТ-2. _____

Телефон _____ заявителя

Подпись заявителя _____

Печать фирмы _____

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Шаблон сертификата о происхождении товара общей формы

1. Экспортёр (наименование, адрес, страна)			
<i>Вместо текста введите наименование, адрес и страну компании экспортёра</i>		СЕРТИФИКАТ ПРОИСХОЖДЕНИЯ	
2. Получатель (наименование, адрес, страна)		Выдан в Российской Федерации	
<i>Вместо текста введите наименование, адрес и страну компании получателя</i>			
3. Вид транспорта и маршрут		4. Для служебных отметок	
<i>Вместо текста введите вид транспорта и маршрут</i>		<i>Вместо текста введите служебные отметки</i>	
5. Страна происхождения		6. Дополнительные сведения	
<i>Вместо текста введите страну происхождения</i>		<i>Вместо текста введите дополнительные сведения</i>	
7. №	8. Описание товара	9. Количество мест и вид упаковки	10. Общ й вес или друго е колич ество
11. Удостоверение		12. Декларация экспортёра	
		<i>Вместо текста введите импортирующую страну</i>	
		<i>Вместо текста введите место заверения</i>	<i>Вместо текста введите дату заверения в формате dd.mm.yyyy</i>

ПРИЛОЖЕНИЕ Ж

Состав Комиссии по экспортному контролю РФ

Рогозин Д.О. - Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации (председатель Комиссии)
Селин В.В. - директор ФСТЭК России (заместитель председателя Комиссии)
Якимов С.Ф. - первый заместитель директора ФСТЭК России (ответственный секретарь Комиссии)
Алханов А.Д. - заместитель Министра юстиции Российской Федерации
Богомолов А.О. - заместитель начальника главного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации
Бойцов А.А. - первый заместитель директора ФСВТС России
Борисов Ю.И. - заместитель Министра обороны Российской Федерации
Боровков И.В. - руководитель аппарата коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации - заместитель Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации
Ваничкин М.Г. - заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации
Волобуев Н.А. - заместитель генерального директора Государственной корпорации "Ростех"
Груздев А.В. - заместитель Министра экономического развития Российской Федерации
Клименченко А.С. - заместитель директора Росфинмониторинга
Королев С.Б. - **руководитель Службы экономической безопасности ФСБ России**
Максимов Т.И. - заместитель руководителя ФТС России
Месяц Г.А. - член президиума Российской академии наук (по согласованию)
Моряков А.М. - заместитель директора СВР России
Падалко В.И. - вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (по согласованию)
Попов М.М. - заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации
Рябков С.А. - заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации
Рязанцев О.Н. - заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации
Савельев С.В. - заместитель генерального директора Госкорпорации "Роскосмос" по международному сотрудничеству
Спасский Н.Н. - заместитель генерального директора - директор блока международной деятельности Госкорпорации "Росатом"
Трубников Г.В. - заместитель Министра образования и науки Российской Федерации
Ферапонтов А.В. - заместитель руководителя Ростехнадзора

Приложение 3

Показатели предприятий - участников ВЭД в % от общего товарооборота Республики Хакасия

Год	РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод (САЗ)	Год	РУСАЛ САЯНАЛ
2009	76,14%	2009	2,66%
2010	78,63%	2010	2,48%
2011	77,34%	2011	2,96%
2012	83,32%	2012	3,22%
2013	81,76%	2013	4,09%
2014	81,61%	2014	4,23%
2015	91,29%	2015	3,26%
2016	89,50%	2016	2,87%
2017	86,16%	2017	2,94%

Приложение И

Цены на алюминий в течение 2008 - 2018 гг.

Месяц, 2008 год	Це- на	Месяц, 2009 год	Це- на	Месяц, 2010 год	Це- на	Месяц, 2011 год	Це- на
Декабрь	1 480	Декабрь	2 212	Декабрь	2 332	Декабрь	1 999
Ноябрь	1 869	Ноябрь	1 940	Ноябрь	2 322	Ноябрь	2 105
Октябрь	2 142	Октябрь	1 883	Октябрь	2 346	Октябрь	2 188
Сентябрь	2 517	Сентябрь	1 828	Сентябрь	2 151	Сентябрь	2 329
Август	2 764	Август	1 916	Август	2 120	Август	2 378
Июль	3 094	Июль	1 646	Июль	1 988	Июль	2 512
Июнь	2 914	Июнь	1 601	Июнь	1 945	Июнь	2 556
Май	2 900	Май	1 477	Май	2 045	Май	2 603
Апрель	2 974	Апрель	1 435	Апрель	2 327	Апрель	2 673
Март	2 994	Март	1 335	Март	2 207	Март	2 575
Февраль	2 675	Февраль	1 324	Февраль	2 068	Февраль	2 522
Январь	2 446	Январь	1 456	Январь	2 248	Январь	2 446

Месяц, 2012 год	Це- на	Месяц, 2013 год	Це- на	Месяц, 2014 год	Це- на	Месяц, 2015 год	Це- на
Декабрь	2 086	Декабрь	1 750	Декабрь	1 900	Декабрь	1 499
Ноябрь	1 935	Ноябрь	1 751	Ноябрь	2 056	Ноябрь	1 471
Октябрь	1 975	Октябрь	1 819	Октябрь	1 933	Октябрь	1 550
Сентябрь	2 074	Сентябрь	1 766	Сентябрь	1 991	Сентябрь	1 598
Август	1 847	Август	1 839	Август	2 019	Август	1 555

Июль	1 883	Июль	1 778	Июль	1 971	Июль	1 6465
Июнь	1 924	Июнь	1 811	Июнь	1 840	Июнь	1 694
Май	2 008	Май	1 840	Май	1 748	Май	1 813
Апрель	2 051	Апрель	1 867	Апрель	1 835	Апрель	1 790
Март	2 193	Март	1 916	Март	1 711	Март	1 777
Февраль	2 206	Февраль	2 081	Февраль	1 702	Февраль	1 812
Январь	2 167	Январь	2 047	Январь	1 735	Январь	1 820

Месяц, 2016 год	Це- на	Месяц, 2017 год	Це- на	Месяц, 2018 год	Це- на
Декабрь	1 723	Декабрь	2 064	Декабрь	-
Ноябрь	1 724	Ноябрь	2 108	Ноябрь	-
Октябрь	1 664	Октябрь	2 150	Октябрь	-
Сентябрь	1 573	Сентябрь	2 123	Сентябрь	-
Август	1 635	Август	2 056	Август	-
Июль	1 642	Июль	1 923	Июль	-
Июнь	1 599	Июнь	1 892	Июнь	-
Май	1 548	Май	1 918	Май	2 293
Апрель	1 551	Апрель	1 943	Апрель	2 244
Март	1 516	Март	1 915	Март	2 087
Февраль	1 519	Февраль	1 876	Февраль	2 175
Январь	1 479	Январь	1 801	Январь	2 227