

УДК 338.467.6:794.9(47+57)

ИГОРНЫЙ БИЗНЕС В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Г.Н. Серикова, А.Л. Сериков*

Томский политехнический университет

*Сибирский государственный медицинский университет, г. Томск

E-mail: gnserikova@mail.ru

Проведено исследование рынка игорного бизнеса с помощью анкетирования населения г. Томска. Анализировалось влияние возраста и пола на игровую практику. Изучалась распространенность игорного бизнеса в Интернете, влияние на него государственного российского регулирования. Сделаны выводы о значительном присутствии на российском рынке нелегального игорного бизнеса, растущей доли рынка, занимаемого интернет-казино.

Ключевые слова:

Азартные игры в Интернете, игорные заведения, азартные игры, игорные зоны/ игорный бизнес, казино/игровые автоматы.

Key words:

Online gambling, casino, gambling, gambling zone; slot machines.

Актуальность изучения игорного бизнеса определяется несколькими обстоятельствами. Первое — казино являются привлекательным высокодоходным бизнесом. Второе обстоятельство заключается в наличии большого количества проблем, связанных с игорным бизнесом. Третье обстоятельство связано с нелегальным положением игорного бизнеса в Российской Федерации помимо специально отведенных для этого зон.

Понятие азартной игры объясняется как нечто, в результате чего происходит перераспределение благ между людьми на основе случайного стечения обстоятельств, не имеющее отношения к полезной деятельности. Наиболее очевидными примерами является игра в казино или на игровых автоматах. Согласно законодательству РФ азартная игра — это рискованное соглашение о выигрыше, которое заключается с организатором азартной игры по правилам последнего [1].

Первое легальное казино было открыто в 1638 г. в Венеции. В Париже казино появилось в 1765 г. для пополнения казны Людовика XIV. Тогда же родилась рулетка. Создание легальных игорных заведений и современных азартных игр соответствует по времени возникновению математической теории статистики. К середине XIX в. казино распространились по всей территории Европы. К концу XIX в. они стали полностью запрещены везде, за исключением Монте-Карло. В настоящее время в европейских странах (Австрия, Италия, Испания, Великобритания, Германия, Чехия, Польша, Словакия, Сербия, Болгария, Румыния, Кипр, Словения, Хорватия, Мальта, Португалия) игорные заведения легальны.

В США азартные игры пережили колоссальное распространение в XIX в. В XX в. США запретили повсеместно игорный бизнес, создавая специальные игорные зоны на Кубе, в Лас-Вегасе, Рино и Атлантик-сити. В конце XX в. США сделали значительные законодательные послабления игорному бизнесу, разрешая создавать казино в индейских резервациях для поддержки национального разви-

тия индейских меньшинств. В результате суммарный оборот индейских казино обошел и Лас-Вегас и Атлантик-сити, вместе взятых. Игорный бизнес США приносит до 25 млрд долларов в год и предоставляет полмиллиона рабочих мест.

Первое в Москве казино открылось в гостинице «Савой» в 1989 г. В России игорный бизнес стал развиваться с начала 1990-х гг. преимущественно в виде традиционных казино и салонов игровых автоматов. Их деятельность определялась федеральными законами (29 главой Налогового кодекса и законом «О лицензировании отдельных видов деятельности») и местным законодательством (установление ограничений по размещению объектов игорного бизнеса).

Легкость получения игорных лицензий, готовность значительной части населения тратить большие суммы, рисковать, благожелательное отношение к игорному бизнесу местной власти, ожидающей налогов, характеризовали время 90-х гг. Эти условия российского рынка оказались настолько благоприятными, что привели к колоссальному росту игорного бизнеса. Вместе с тем игорный бизнес сопровождался появлением специфических проблем и прежде всего — ростом патологического пристрастия к азартным играм.

В 1980 г. патологическое пристрастие к азартным играм было классифицировано Диагностическим и статистическим руководством как психиатрическое расстройство и помещено в раздел «Расстройства личности и поведения в зрелом возрасте». Одним из главных диагностических симптомов данного расстройства выступает вновь и вновь возобновляющаяся практика азартных игр, которая продолжается и усиливается, несмотря на неблагоприятные социальные последствия. Содержание жизни патологических игроков сосредоточено вокруг игры. Все их интересы, время и силы связаны с ожиданием, планированием, участием и устранением потерь, связанных с азартной игрой. В то же время зависимые от азартных игр считают, что никакой зависимости у них нет [2].

Одним из главных факторов возникновения патологической игровой зависимости являются социально-экономические условия: пристрастие к играм чаще встречается у людей с невысоким уровнем дохода. Азартные игроки склонны к злоупотреблению алкоголем или приему наркотиков. Для них достаточно характерны также конфликтность, безответственность, воровство, ложь, частая смена работы [3].

Начиная с 2005 г. в РФ было введено лицензирование игровой деятельности. Были установлены возрастные и рекламные ограничения, специальный режим налогообложения и ограничения по месту расположения игорных заведений, но это не привело к существенному изменению ситуации. Растущая распространенность патологической игровой зависимости в России не могла не сопровождаться неизбежным ростом недовольства населения бездейтельностью власти по отношению к игорным заведениям.

4 октября 2006 г. президент В.В. Путин озвучил свои предложения, которые должны были решить проблему игорного бизнеса. Смысл законопроекта, который бы регулировал деятельность игорных заведений, заключался в перемещении игорных заведений в четыре специальные игорные зоны. Спустя два месяца закон был принят Государственной Думой РФ.

Федеральный закон № 244-ФЗ определил порядок организации и ограничения на проведение азартных игр. Данный закон не регулирует функционирование бирж и лотерей.

Для решения проблем игорного бизнеса правительство решило упорядочить эту сферу и распределить игорные заведения по специальным игровым зонам. Более тридцати регионов страны (в том числе Архангельская, Белгородская, Курганская, Омская, Челябинская области, Красноярский край, Татарстан, ряд регионов Северного Кавказа) ввели на своей территории запреты на игорные заведения ещё до вступления в силу федерального закона.

Отношение населения к перспективе близкого соседства с такими зонами было настолько негативным, что все зоны было решено отнести как можно дальше от существующих населенных пунктов. Лицензионные ограничения определяли площадь игорных заведений (она должна быть 800 и более квадратных метров). В зале, где обслуживаются игроки, должно быть не менее 10 столов для игр. Пространство, где используются игровые автоматы, не должно быть менее 100 квадратных метров, причем на этой площади должно быть не менее 50 игровых автоматов. Выдача игрового автомата должна составлять не менее 90 %. Возрастные ограничения — игроки должны быть не младше 18 лет [1].

Игорная практика с помощью средств мобильной связи, телекоммуникации и Интернета также стала законодательно запрещенной [1]. Российское игорное законодательство регулирует работу только тех заведений, которые находятся и зарегистрированы на территории России. Территориальность Ин-

тернета — вещь условная. Например, смена интернет-домена казино с *ru* на *com* практически выводит его из-под юрисдикции РФ. Доступ игрока к интернет-казино легко осуществим из любой страны и казино может быть зарегистрировано в любой стране.

После принятия Государственной Думой РФ закона № 244 игорный бизнес в Российской Федерации стал разрешен исключительно в четырех игорных зонах — в Калининградской области, Краснодарском, Алтайском и Приморском крае.

После того, как казино и игровые автоматы в условиях запрета стали массово менять названия на покерные клубы, Министерство спорта отменило прежний приказ 2007 г. № 149 «О признании нового вида спорта «спортивный покер» [4].

Пресс-служба Генпрокуратуры РФ заявляла, что после начала действия закона № 244 органы внутренних дел и прокуратуры России проверили более 76 тыс. объектов. В результате проверок была пресечена деятельность свыше 50 тыс. мест нелегальных игр, а также 480 незаконных казино. Изъято более 679 тыс. единиц игорного оборудования [5]. Результаты проверок показали, что в настоящее время на территории Российской Федерации нелегальная игорная деятельность осуществляется преимущественно с использованием аппаратно-программных комплексов (игровые автоматы) и интернет-ресурсов в отсутствие лицензии на организацию и проведение азартных игр.

Таким образом, запрет на игорный бизнес на многих территориях РФ не привел к полному устранению игорного бизнеса и связанных с ним проблем.

Спустя четыре года после запрета игорного бизнеса, для решения проблем семей, в которых есть патологические игроки, государством приняты специальные меры. 1 марта 2013 г. вступили в силу поправки в Гражданский кодекс, которые, в частности, ограничивают дееспособность патологических «игроманов». Статья 30 ГК теперь указывает не только на злоупотребление спиртными напитками или наркотиками, но и азартными играми. Если игроман своей безудержной азартной игрой приводит своих близких к тяжелому материальному положению, то он может быть ограничен по суду в своей дееспособности. Ограничение дееспособности подразумевает установление попечительства над гражданином. Попечитель получает и расходует заработок, пенсию и иные доходы гражданина, ограниченного судом в дееспособности, в интересах его семьи и близких [6].

В целом законы РФ не предусматривают наказания людям, играющим в азартные игры. Законодательство предусматривает административную и уголовную ответственность только организаторам незаконного игорного бизнеса. До 2011 г. использовалась статья 171 Уголовного кодекса «Незаконное предпринимательство» или статья 14.1 Кодекса административных правонарушений, наказывающая за предпринимательскую деятельность без государственной регистрации или лицензии.

23 июля 2011 г. в Закон об игорном бизнесе были внесены изменения, и соответствующий Указ был подписан Дмитрием Медведевым. Обвиненным гражданам теперь может быть запрещено занимать некоторые должности или заниматься определенной деятельностью более длительные сроки. За нарушение игорного законодательства физическим лицам теперь грозят штрафы от трех до пяти тысяч рублей, должностным лицам — от 30 до 50, а юридическим — от 700 тысяч до миллиона рублей с конфискацией игорного оборудования в любом из возможных случаев. Если прибыль в результате незаконной игровой деятельности будет превышать полтора миллиона рублей, то в отношении преступника могут последовать уголовные меры наказания от трех до шести лет лишения свободы.

В настоящее время отсутствуют данные о потребителях нелегальных казино и азартных игр в Интернете для оценки экономических и социальных последствий политики РФ в отношении азартных игр. Интерес представляет то, насколько сократился рынок азартных игр, насколько легальный рынок азартных игр стал нелегальным, каков рынок интернет-казино и кто является потребителями нелегального рынка азартных игр.

Материалы и методы

Исследование игорного бизнеса осуществлялось нами в 2012 г. с помощью анкетирования случайной выборки населения, насчитывающей 297 жителей г. Томска. Для проведения анкетирования была выбрана форма устного опроса. Интервьюеры проводили опрос на центральных улицах города, в городских парках, перед входами в крупные магазины. Для сбора данных авторами была разработана анонимная анкета, состоящая из 4 вопросов. Интерес для интервьюеров представляли совершеннолетнее население активного возраста (мужчины и женщины в возрасте от 18 до 65 лет) и подростки (12–18 лет) обоих полов. В ходе опроса изучался опыт участия населения в игорном бизнесе традиционного вида и в Интернете. Задавались вопросы об участии в азартных играх когда-либо в прошлом и за последний месяц.

Результаты

В ходе опроса 297 жителей г. Томска соотношение мужчин и женщин оказалось 1:1,27 (131 мужчина и 166 женщин). В табл. 1 показано, что в выборку попали представители всех возрастных категорий. Преобладание в выборке молодых людей (возраст до 30 лет — 56,23 %) отражает специфику города, в котором много высших учебных заведений, и значительную часть населения составляют студенты.

Таблица 1. Структура распределения респондентов по возрасту и полу

Возраст, лет	12–17	18–30	31–50	51–70
Мужчины, % общей выборки	7,41	18,18	12,12	6,40
Женщины, % общей выборки	9,76	20,88	14,48	10,77

Вопрос: «Вы когда-либо играли в казино или в салонах игровых автоматов (не Интернет)?» был направлен на изучение опыта участия в азартных играх различных возрастных категорий населения г. Томска. Количество игравших будет определять объем рынка азартных игр до запрета 2009 г. и объем потенциального рынка в случае, если этот рынок вновь станет легальным.

Таблица 2. Опыт азартных игр в салонах игровых автоматов и казино (не Интернет)

Возраст, лет	12–17	18–30	31–50	51–70
Мужчины, % возрастного диапазона	27,3	33,3	52,8	31,6
Женщины, % возрастного диапазона	6,9	6,5	4,7	3,1

В табл. 2 показано, что опыт азартных игр в казино присутствует во всех возрастных категориях. Женщины играют в азартные игры в 4–10 раз реже по сравнению с мужчинами. От трети до половины респондентов-мужчин имели опыт азартных игр в казино или салонах игровых автоматов.

Наибольшее количество игроков в азартные игры отмечено в возрастном диапазоне от 31 до 50 лет для мужчин. Половина мужчин в этом возрасте имели опыт азартных игр. Наименьшее количество игроков отмечено среди подростков.

Важно отметить, что подавляющее количество респондентов отрицали опыт игры в азартные игры в казино и в салонах игровых автоматов (238 из 297).

Учитывая запрет с 2009 г. на азартные игры вне игровых зон, мы задавали вопрос о текущей игровой практике «Вы играли в казино или игровые автоматы за последний месяц (не Интернет)?» для выяснения наличия потребителей нелегальных игорных заведений. Этот вопрос может также способствовать выявлению тех, кто не может остановиться в игре — зависимых от игры, и динамику сокращения рынка азартных игр под влиянием принятых «антиигорных» мер.

Таблица 3. Опыт азартных игр за последний месяц (кроме Интернета)

Возраст, лет	12–17	18–30	31–50	51–70
Мужчины, % возрастного диапазона	9,1	9,3	8,3	5,3
Женщины, % возрастного диапазона	0	0	0	0

Сравнивая данные табл. 2 и 3, мы обнаруживаем, что показатели участия в азартных играх существенно снизились. Количество игроков снизилось в 3–6 раз. Наибольшее снижение произошло среди игроков в возрасте 31–50 и 51–70 лет. Среди женщин не было ни одного признания игровой практики за последний месяц.

Вопрос «Есть ли у Вас опыт азартных игр в Интернете?» был направлен на изучение рынка игорных заведений online. Исследование показало, что опыт азартных игр в Интернете имеют все возрастные группы мужчин, а также подростки женского пола и женщины в возрасте до 30 лет. Отмечено существенное преобладание игроков мужчин в Интернете. Наименьшее количество игроков отмечено

но в старшей возрастной группе (табл. 4). Наибольшее количество игроков отмечено в возрастной группе 31–50 лет.

Таблица 4. Опыт азартных игр в Интернете

Возраст, лет	12–17	18–30	31–50	51–70
Мужчины, % возрастного диапазона	18,2	18,5	22,2	10,5
Женщины, % возрастного диапазона	3,5	3,2	0	0

Вопрос «Вы играли в азартные игры в Интернете за последний месяц?» позволяет выявить текущий уровень активных игроков в азартные игры в Интернете.

Женщины минимально используют Интернет для азартных игр (табл. 5). Лишь 1,6 % в возрастном диапазоне 18–30 лет играли в азартные игры в Интернете за последний месяц. Минимальное количество игроков отмечено в старшей возрастной группе.

Таблица 5. Опыт азартных игр в Интернете за последний месяц

Возраст, лет	12–17	18–30	31–50	51–70
Мужчины, % возрастного диапазона	13,6	11,1	13,9	5,3
Женщины, % возрастного диапазона	0	1,6	0	0

Обсуждение результатов

Казино использует математические принципы статистики больших чисел, чтобы обращаться с помощью правил игры случайные игровые события в планомерную прибыль. В казино используется ряд игр, в которых от игрока либо вообще ничего не зависит (рулетка, игровой автомат), либо игрок лишь частично может оказывать влияние на результат.

Для того чтобы игорное заведение было прибыльным, игроки должны расставаться с деньгами. Или много игроков отдадут понемногу или прибыль игорному заведению должны обеспечить небольшое количество игроков. Результаты нашего исследования показывают, что значительная часть населения не являлась потребителями услуг индустрии азарта. Это в особенности касается женщин. Доля имевших опыт азартной игры составляет менее трети активного населения. Сюда же включаются и те, кто приходил в игорное заведение однократно или небольшое количество раз.

Мы предполагаем, что высокие доходы игорного заведения появляются только при наличии патологических игроков, тех, кто в игорном заведении оставляет свои накопления, свои текущие доходы и заемные деньги. Болезнь с 1980 г. включена в американское диагностическое и статистическое руководство, а с 1989 г. — в международную классификацию болезней. Патологическая зависимость от азартных игр диагностируется, когда человек продолжает играть в азартные игры, несмотря на неблагоприятные социальные и экономические последствия.

Психологической основой для возникновения зависимости могут быть сниженные способности

прогнозирования, легкость возникновения иллюзий, преобладание в мышлении эмоциональности, фантазирования о всемогуществе, жадности, агрессивности. Поскольку эти особенности в той или иной мере присущи всем людям, предрасположенность к игровой зависимости должна признаваться человеческой особенностью. Факторы, снижающие критичность и прогнозирование, должны способствовать росту патологической игровой зависимости (употребление алкоголя и наркотиков, зависимый безответственный образ жизни, чрезмерная эмоциональность). С учетом того, что эти факторы постоянно присутствуют в жизни части населения, она постоянно подвержена риску игровой зависимости. Мы предполагаем, что патологическая игровая зависимость является неизбежным неустрашимым злом, поскольку обычные условия постоянно способствуют реализации заложенного риска. Азартная игра способствует оживлению иллюзий и вызывает у части игравших стойкое пристрастие. Наше исследование показывает, что мужской пол может рассматриваться также как фактор, предрасполагающий к участию в азартных играх. Предрасполагающими факторами зависимости от азартных игр являются наличие и доступность для населения мест, где человек может легально играть. В настоящее время наиболее доступным местом для потенциальных игроков становится Интернет. Провокатором реализации невротических механизмов патологической игровой зависимости могут быть как легальные, так и нелегальные заведения.

Для государства игорный бизнес сочетает в себе колоссальные возможности для получения налогов и обилие медицинских, психологических, моральных, социальных и политических проблем.

Мы считаем, что управленческие действия власти по отношению к проблемам игорного бизнеса было бы логичным разделить на несколько видов. Первая «либеральная» модель характеризуется желанием получить налоги без особых трудностей. Доходы индустрии азарта дают возможность сократить дефицит бюджета без введения новых налогов или повышения старых.

Негативные последствия игорного бизнеса игнорируются. Азартная игра рассматривается как форма досуга, реализация гражданской свободы распоряжаться своими деньгами по своему усмотрению. Последствия этой модели будут заключаться в стремительном расширении игровой активности населения, формировании большого количества зависимых от азартных игр, росте невозвратных кредитов, повышении преступности, стремительном обнищании некоторых групп населения, в недовольстве властью.

Вторая модель характеризуется запретом игорного бизнеса, получением поддержки населения и религиозных институтов в этом вопросе. Ее можно обозначить как «моралистическую». Последствиями этой модели будут: уменьшение налоговых поступлений, уменьшение занятости населе-

ния, криминализация игорного бизнеса, отвлечение больших ресурсов полиции на борьбу с нелегальными игорными заведениями, сближение государственной позиции с религиозной моралью.

Третья модель игорную активность населения рассматривает как неизбежный социальный феномен и стремится уменьшить вред, наносимый этим явлением, придавая ему организованную форму и получая доход. Мы можем назвать подобный подход «прагматическим». Получать доход из болезненного пристрастия игроков других государств — также особенность этого подхода — развивать игорный бизнес на туристических направлениях. Например, княжество Монако существует на доходы от игорного заведения Монте-Карло, где играют туристы.

Мы считаем, что РФ перешла от первой модели ко второй в отношении игорного бизнеса. Наше исследование показывает, что существует теневой рынок азартных игр. Запрещенные казино и салоны игровых автоматов маскируются под лотереи, спортивные клубы, используют конспирацию и продолжают обслуживать игроков. Примерно равный объем рынка нелегального азарта занимают традиционные казино и интернет-казино. С учетом того, что интернет-казино оказываются неуязвимы для законов РФ, следует ожидать значительного роста их количества в ближайшем будущем.

Игорные заведения должны были переместиться в четыре зоны — в Калининграде, Азове, Владивостоке, на Алтае. Спустя четыре года, очевидно, что ни одна зона полноценно не функционирует. Создание и обслуживание интернет-казино оказывается дешевле и прибыльнее, чем традиционного казино. Затраты исчерпываются сервером и программным обеспечением. Интернет в настоящее время может рассматриваться как благодатная почва для игорного дела: минимальные затраты и охват обширных пространств.

Запретительная политика в отношении игорного бизнеса, хотя и снизила количество игроков, не смогла полностью разрешить проблемы, связанные с игорным бизнесом. Казино переходят на нелегальное положение, перемещаются в Интернет и за рубеж. Значительные ресурсы полиции отвлекаются от других важных дел на борьбу с нелегальным игорным бизнесом и подвергаются риску коррупции. Для эффективности запретительных мер требуется разработка процедур, обеспечивающих блокировку сайтов нелегальных казино, периодический мониторинг ситуации и уточнение запретов.

Выводы

Показано, что запрет рынка игорных услуг привел к возникновению нелегального рынка. Традиционные казино и интернет-казино в настоящее время занимают равные доли рынка. Следует ожидать распространения интернет-казино вследствие неуязвимости этого бизнеса для российского законодательства. Основная часть населения не имеет опыта азартных игр в игорных заведениях. Большинство игроков представляют мужчины. Активные игроки среди мужчин составляют меньшинство, что позволяет выдвинуть гипотезу о получении дохода игорными заведениями за счет тех, кто страдает патологической зависимостью от азартных игр. С учетом того, что деятельность игорных заведений запрещена по всей территории России, кроме специально созданных зон, полученные результаты возможно экстраполировать на другие регионы России. Противоречия и проблемы, связанные с деятельностью игорных заведений, определяют актуальность дальнейших экономических, юридических и социально-психологических исследований этой темы. Необходимо изучать проблемы, связанные как с легальным функционированием игорного бизнеса, так и с его запретом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон РФ от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета от 31 декабря 2006 г. № 4263.
2. Spitzer R.L. et al. Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders. ed. 3, revised. — Washington, DC: American Psychiatric Association, 1987. — 567 p.
3. Stinchfield R. Reliability, Validity, and Classification Accuracy of a Measure of DSM-IV Diagnostic Criteria for Pathological Gambling // Am. J. Psychiatry. — 2003. — № 160. — P. 180–182.
4. Приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ от 20 июля 2009 года № 517 «Об отмене и признании утратившими силу некоторых актов Федерального агентства по физической культуре и спорту» // Российская газета от 24 июля 2009 г. № 4960.
5. AK&M Online news. URL: http://www.akm.ru/rus/news/2013/march/04/ns_4323663.htm 04.03.2013 (дата обращения: 23.03.2013).
6. Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета от 11 января 2013 г. Федеральный выпуск № 5979.

Поступила 02.04.2013 г.