

Проведенные расчеты позволили определить нужное количество сил и средств подразделений пожарной охраны, что может помочь ликвидировать пожар на трансформаторе в кратчайшие сроки.

#### Список литературы

1. Общая пояснительная записка ГРЭС 463-ПЗ от 18 мая 2016г. // ГРЭС ТОО «Kazakhmys Energy» (Казахмыс Энерджи) Замена турбоагрегатов ст. №1 и 2 на турбоагрегаты типа К-130-8,8.
2. Технический паспорт Ф-2 от 21 марта 2014г. «Паспорт ТДЦ-175000/110У1».
3. Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".
4. ГОСТ 27331-87 (СТ СЭВ 5637-86) Пожарная техника. Классификация пожаров.
5. Булкаиров А.Б., Сачко И.В. Справочник расчета сил и средств по тушению пожаров: М.: Кокшетау: КТИ АЧС РК, 2003 г., 40 с.

УДК 331.4

#### АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ В РФ И ДРУГИХ СТРАНАХ

*Покровский Егор Владимирович*

*Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск*

*E-mail: evp44@tpu.ru*

#### ANALYSIS OF THE REGULATORY FRAMEWORK IN THE FIELD OF OCCUPATIONAL RISK ASSESSMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION AND OTHER COUNTRIES

*Pokrovskiy Egor Vladimirovich*

*National Research Tomsk Polytechnic University, Tomsk*

**Аннотация:** статья посвящена обзору нормативно-правовой базы оценки профессиональных рисков в Российской Федерации, а также в странах Европы и США.

**Abstract:** the article is devoted to an overview of the regulatory framework for assessing occupational risks in the Russian Federation, as well as in Europe and the United States.

**Ключевые слова:** профессиональные риски; нормативно-правовая база; мониторинг и оценка риска за рубежом.

**Keywords:** occupational risks; regulatory framework; monitoring and risk assessment abroad.

Профессиональные риски являются одной из важнейших проблем, как на этапе создания, так и в период эксплуатации производства, так как здоровье и жизнь человека очень важны. Во всем мире постоянно ведется разработка нормативно-правовых документов в области охраны труда и уменьшения профессиональных рисков. В Российской Федерации этот вопрос как никогда актуален, так как в Российской Федерации существует множество как международных производственных объектов, так и малых локальных производств, где стоит улучшать качество охраны труда и уменьшать профессиональные риски.

Цель данной работы – изучить особенности нормативно-правовой базы в области профессиональных рисков в Российской Федерации, а также в странах ЕС и США.

Задачи:

- 1) Изучить историю развития оценки профессиональных рисков в РФ и за рубежом.
- 2) Выделить основные нормативные документы в области профессиональных рисков в РФ.
- 3) Выделить основные нормативные документы в области профессиональных рисков в ЕС и США.

4) Проанализировать и сравнить нормативные документы в области профессиональных рисков в РФ и за рубежом.

#### **История развития оценки профессиональных рисков в РФ и за рубежом.**

Термин “профессиональный риск” обрел правовой статус в Российской Федерации в 1998 году после принятия Федерального закона № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Согласно 125-ФЗ профессиональный риск- это вероятность повреждения (утраты) здоровья или смерти застрахованного, связанная с исполнением им обязанностей по трудовому договору и в иных, установленных настоящим Федеральным законом, случаях.

Следующим большим изменением было внесение в Трудовой кодекс Российской Федерации определения профессионального риска, связанного с правилом и порядком его оценки в 2011 году. Согласно ТК РФ, профессиональный риск- вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами. Порядок проведения, а также срок оценки уровня профессионального риска устанавливает государственный орган, который ответственен в области нормативно-правового регулирования охраны труда РФ. Тогда же и было введено такое понятие как «управление рисками», что предполагает уменьшение уровня профессиональных рисков на производстве при помощи мероприятий, направленных на их снижение и мониторинг.

В 2019 году были внесены изменения в 10 раздел Трудового кодекса Российской Федерации, связанные с регулированием оценки рисков Федеральным законом. Помимо этого, вышел Приказ Роструда № 77 от 21.04.2019 в котором описываются методические рекомендации в области проверки и создания системы охраны труда. Т.к. оценка и управление профессиональными рисками является частью системы управления охраны труда, с введением этого закона ужесточатся проверки, что положительно скажется на соблюдении норм охраны труда, а в следствии и снизятся профессиональные риски на производствах.

Ростехнадзор и Министерство труда с 1995 года ведут статистику происшествий и условий труда в разных отраслях производств, которая публикуется ежегодно в виде отчетов на сайте Министерства труда за прошедший год. Отчет включает в себя собранные данные по несчастным случаям на предприятиях, статистику в сравнении с прошлым годом, а также аналитическую информацию, в которой описываются главные причины, послужившие возникновению несчастных случаев. [1]

США и страны Евросоюза начали активное развитие в области оценки профессиональных рисков после того как была принята в 1989 году директива 89/391/ЕЭС «О проведении мероприятий для содействия улучшениям в области охраны труда и безопасности работников на рабочем месте». После этого, странам ЕС были даны рекомендации по подготовке реестров несчастных случаев на производствах, это было необходимо для создания общей европейской базы по несчастным случаям на производствах. Данная база послужила отправной точкой в глобальном улучшении условий и безопасности труда. [3]

Результатом проведенной работы стала база ЕСНСП (Европейская Статистика Несчастных Случаев на Производстве) (ESAW - European Statistics on Accidents at Work) в которой представлена обширная статистическая база данных несчастных случаев, созданная в результате сбора информации с большинства производств. В ней рассматриваются такие вопросы как:

- Какие опасности могут возникать при работе с тем или иным оборудованием?
- Какие причины травм и профзаболеваний являются главными при работе с тем или иными оборудованием или материалами?
- В каких сферах производств чаще всего происходят происшествия?
- Какая категория сотрудников предприятия находится в наибольшей зоне

риска?

- В каких ситуациях работники могут подвергаться наибольшей степени риска?

Помимо вопросов, собранная в базе ЕСНСП информация затрагивает такие пункты в определении профессиональных рисков как:

- Месторасположение трудовой зоны или места проведения работ на территории предприятия;
- Безопасность используемого оборудования или рабочего инструмента, а также материалов, применяемых при работе;
- Отслеживание методики исполнения задач сотрудниками, их длительность и частота выполнения;
- Применяемые меры для идентификации и снижения профессиональных рисков на производстве;
- Используемые на предприятии средства индивидуальной защиты и средства коллективной защиты;
- Мониторинг и анализ причин происшествий, а также заболеваний, связанных с профессией сотрудника.

Расчетный анализ причин происшествий производится благодаря показателям, которые включают в себя до 21 параметра. В странах Евросоюза охват предприятий, которые предоставляют свою информацию по происшествиям на производственных объектах в открытую базу данных, достигает 90%. Эти данные помогают проводить анализ происшествия, находить его причину, а впоследствии снижать риск ее возникновения. [2]

База современной статистики по происшествиям на предприятиях в США составляется так же благодаря двум программам:

CFOI – это база данных, в которой содержатся списки погибших в результате травмы несовместимой с жизнью, полученной на производстве, а также подробно описано в результате чего была получена та или иная травма.

SOI – это база данных, в которой содержатся списки получивших травму или профзаболевание на производстве, вследствие чего была временно или вовсе утрачена работоспособность.

Для оценки профессиональных рисков, а также разработки методологических указаний по предотвращению несчастных случаев, используют сформированные на основе нормативной базы, информационные массивы, которые так же помогают в мониторинге безопасности труда на производстве. [4]

Анализируя нынешнюю обстановку в области оценки профессиональных рисков в РФ, странах Евросоюза и США можно сделать вывод о том, что страны Евросоюза и США имеют более совершенную базу данных по происшествиям на производстве, вследствие чего у них имеется большая выборка происшествий в открытом доступе, благодаря которой можно с наибольшей точностью проводить анализ и контроль за профессиональными рисками на производстве. Российская Федерация хоть и уступает по базам данных Евросоюзу и США, но имеет в своем распоряжении отраслевые годовые отчеты Ростехнадзора и Министерства труда по происшествиям на производствах, которые конечно уступают в выборке и обновляются ежегодно, а не ежедневно, все равно позволяют производить анализ и контроль за профессиональными рисками.

Также в 1999 году были разработаны серии международных стандартов OHSAS 18000 в которых содержатся требования к разработке и внедрению СУОТ (систем управления охраны труда) на производстве, применение которых позволяет снизить профессиональные риски в данный момент эта серия объединяет в себе два стандарта, такие как OHSAS 18001:2007 (Система менеджмента профессиональной безопасности и здоровья. Требования) и OHSAS 18001:2008 (Руководство по применению OHSAS 18001)

12 марта 2018 года был разработан новый стандарт ISO 45001, который вступит в силу спустя 4 года после публикации и заменит собой стандарт OHSAS 18001.

## **В РФ.**

Основные нормативно–правовые документы в области профессиональных рисков в Российской Федерации есть собственные документы, которые являются опорной нормативно-правовой базой в области оценки профессиональных рисков и систем управления охраны труда. Этими документами являются:

- Трудовой Кодекс РФ - раздел X. Устанавливает общие положения охраны труда, требования охраны труда, определяет порядок организации охраны труда на предприятии и требования для обеспечения прав работников на охрану труда
- Федеральные законы, Постановления и приказы Минтруда РФ, например, Приказ Минтруда России (Министерство труда и социальной защиты РФ) от 19 августа 2016 г. №438Н "Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда"
- Правила по охране труда. Например, межотраслевые правила по охране труда (правила безопасности) при эксплуатации электроустановок (утверждены приказом Минтруда России от 24 июля 2013 г. № 328н)
- ГОСТы связанные с системой управления охраной труд. Например, ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 (Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования)
- СанПиНы связанные с системой управления охраной труда. Например, СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03 «Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий» [3].

## **Основные нормативно правовые документы в области профессиональных рисков в США и ЕС.**

Основным документом, регулирующим области охраны труда и профессиональных рисков на производствах в США, является «Закон о безопасности труда» (Occupational Safety and Health Act) принятый в 1970 году, однако в некоторых штатах этот закон дополняют местные стандарты по охране труда. Всего такие документы приняли в 22 штатах. Данные документы можно разделить на 2 раздела:

- Акты носящие антидискриминационный характер
- Акты с содержанием в виде нормативных стандартов охраны труда

В настоящее время в США разрабатываются всевозможные стандарты для охраны труда. В данный момент существует 3 группы стандартов:

- OSHA, разрабатываемая под руководством Управления по охране труда и промышленной безопасности.;
- ANSI, разрабатываемая под руководством Национального института стандартов;
- UL, разрабатываемая под руководством центра по испытаниям оборудования и материалов;

В Европейских странах существуют как международные стандарты качества охраны труда, так и в каждой стране Евросоюза существуют собственные стандарты качества охраны труда и оценки профессиональных рисков на производстве.

К международным стандартам качества охраны труда можно отнести документы серии ISO 45001, OHSAS 18001, ISO 9001, которые включают в себя как нормативные требования, так и общие положения в области охраны труда.

Для примеров качества охраны труда, в отдельных странах можно привести немецкие стандарты:

- № BGI. I S. 2, 219, в котором собраны нормативы безопасности техники и продукции;
- № BGI. I S. 3777, в котором описываются распоряжения в области безопасности производства;
- №BGI. I S. 1643, 1644, в котором собраны распоряжения о защите от вредных

веществ;

Перечисленные документы дорабатываются по мере изменения статистики в базе данных по происшестввиям на производствах.

### **Сравнение и анализ нормативной базы РФ с США и ЕС.**

В сравнении Российской Федерации и стран Евросоюза можно выделить то, что Россия приближается к стандартам ЕС и США. Доказательством тому служит разработанный в Российской Федерации ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 (Национальный стандарт Российской Федерации Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования), который является аналогом OHSAS 18001 (Occupational health and safety management systems) и служит для контроля профессиональных рисков на предприятии.

Однако в Российской Федерации по-прежнему нет общедоступной статистической базы данных по происшестввиям и несчастным случаям на предприятиях, в которой бы описывался каждый случай досконально, что могло бы использоваться для проведения точного причинно-следственного анализа происшествий.

В сравнении с началом развития в России охраны труда и оценки профессиональных рисков Россия сделала большой шаг на пути к безопасному производству.

### **Заключение.**

В ходе изучения нормативно-правовой базы в РФ, США и ЕС была изучена история развития оценки профессиональных рисков в РФ и за рубежом, изучены основные виды нормативно-правовых документов в этих странах, а также проведен сравнительный анализ нормативных баз Российской Федерации, США и ЕС. В результате сравнения было выявлено, что Российская федерация не имеет общедоступной статистической базы несчастных случаев и профзаболеваний на производствах, однако законодательные документы имеют схожие черты или даже аналогичны.

### **Список литературы**

1. OHSAS 18001:2007 Порядок оценки профессиональной безопасности и здоровья (Occupational Health and Safety Assessment Series). Системы менеджмента профессиональной безопасности и здоровья — Требования (Occupational Health and Safety Management Systems Requirements). — OHSAS Project Group. — 2007.
2. Официальный сайт Международной организации по стандартизации (ИСО) [Электронный ресурс] URL: <http://www.iso.org/iso/home.html> (дата обращения: 04.11.2020).
3. С. П. Левашов. Оценка профессиональных рисков в российской федерации и за рубежом [Электронный ресурс] URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=21279526> (дата обращения: 05.11.2020).
4. Официальный сайт Европейской статистической системы (European Statistical System ESS) [Электронный ресурс] URL: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu> (дата обращения: 04.11.2020).