

Секция 9

ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО: НАУКА И ПРАКТИКА

ОБЩЕЕ И РАЗЛИЧНОЕ В ПРОВЕДЕНИИ СТОЛЫПИНСКОЙ И СОВРЕМЕННОЙ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕФОРМ

О.А. Пасько, профессор

Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия

Многогранное влияние на аграрную структуру России, на размещение, развитие производительных сил и повышение культуры земледелия оказала Столыпинская реформа. Сегодня внимание к ней вызвано несколькими причинами: в первую очередь, продолжением современных земельных преобразований и необходимостью объективного анализа исторических уроков; во-вторых, юбилейными датами –150-летием со дня рождения П.А. Столыпина и началом проведения реформы, которая носит его имя.

1.Общее между современной и столыпинской реформами - радикальные попытки государства возродить сельское хозяйство путем директивного изменения господствующих земельных отношений.

2. Суть земельных преобразований заключается в ликвидации коллективных форм землепользования (общины и колхозы) и переходе на индивидуальную (частный собственник, фермер) радикально-либеральными либо административно-командными методами.

3. Эволюция или директива? Директивными способами решалась задача формирования эффективного собственника, фермера в начале 90-х гг. Ее итогом стали: обнищание российской деревни, снижение сельскохозяйственного производства и отчуждение крестьянина от земли. Обе реформы были вызваны напряженной политической и социально-экономической ситуацией в стране, а не последовательным прогрессивным развитием хозяйственных отношений.

Таблица

Общее и различное в решении в проведении Столыпинской и современной земельных реформ

Столыпинская реформа	Современная земельная реформа
Передача земли в частную собственность крестьян для создания крепких единоличных хозяйств. Реально была создана личная, индивидуальная собственность за счет коллективной (общинной или подворной).	Переход от национализации земли к ее денационализации (разгосударствлению); приватизация земель; децентрализация права собственности на землю. Возникла множественность форм права собственности на землю: частная (индивидуальная, общая долевая и общая совм); частная — физических и юридических лиц; государственная, которая подразделяется на федеральную собственность и собственность субъектов Федерации; муниципальная; иные формы права собственности.
Для выхода крестьянина из общины не требовалось ее согласия;	Для выхода из колхоза (совхоза) согласия его членов на выделение с землей из реорганизуемых хозяйств также не требовалось. Было предусмотрено создание крестьянских (фермерских) хозяйств. Они стали создаваться путем выделения колхозников и работников совхозов со своей земельной долей и имущественным паем.
Столыпин делил землю только между фактическими членами общины:	К земельным ресурсам получили доступ лица, зачастую к с.-х. производству отношения не имевших. Значительны были и отличия в правительственной поддержке становления собственников земли как самостоятельных товаропроизводителей
Крестьянин получал в собственность земельный надел, который мог свободно отчуждаться. Община переставала считаться основной законной формой землевладения и землепользования.	Работники колхозов и совхозов земельную долю получали в собственность из с.-х. угодий реорганизуемых хозяйств. Иные категории граждан наделялись землей из районных фондов перераспределения сельскохозяйственных угодий.
Максимальная площадь, разрешенная к выкупу в одни руки, устанавливалась в шесть душевых наделов.	В соответствии с Законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» гражданину разрешается выкупать в собственность не более 10% от площади сельхозугодий административного района. Размер земельной доли не зависел от стажа работы, трудового вклада
Финансовая поддержка – Крестьянский банк	Финансовая поддержка – Россельхозбанк
Сроки выделения участка – 1 месяц	Сроки выделения участка – 1 месяц
Реально была создана личная, индивидуальная собственность за счет коллективной (общинной или подворной).	Ликвидирована монополия государства на землю. Произведен переход к многообразным формам земельной собственности. Земли перераспределены в пользу граждан. Введено платное землепользование.

4. Земельные реформы. В подготовке и проведении столыпинской реформы участвовали ведущие специалисты страны, государство не жалело средств на ее проведение. Был использован лучший европейский опыт. Столыпин как лидер реформы взял на себя ответственность, но реформа в изначально задуманном виде реализована не была. В силу традиционного менталитета большинство домохозяев предпочли «хуторской» «отрубную» систему землепользования.

Реформа 90-х годов предполагала создание условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, формирования многоукладной экономики на базе многообразия и равенства различных форм собственности на землю. Но она имела финансовые ограничения и проводилась непоследовательно и бессистемно. Выражение «фермер накормит Россию», ставшее его лозунгом, себя не оправдало. В руки многих горожан, зарегистрировавшихся как фермеры, попали машины и орудия сельскохозяйственного производства, крупные земельные участки. Естественно, что ни к какому росту производительности труда это не привело. Средства производства и земельные участки, полученные порой обманом случайными людьми, были проданы с большой прибылью, земли сельскохозяйственного назначения переведены под коттеджное строительство.

Современное законодательство противоречиво и не является единой комплексной системой правового регулирования земельных отношений для эффективной реализации в практической деятельности. Оно не в полной мере учитывает интересы рынка, государства и, главное, крестьянин. К просчетам периода переходной экономики в России в конце XX века следует отнести и ошибочный выбор стратегии земельной реформы, а также и ликвидацию государственной структуры управления земельными ресурсами. В результате административной реформы 2004 г. было утеряно единое государственное управление земельными ресурсами страны. Полномочия и ответственность, участвовавших в управлении землепользованием шести ведомств оказались фрагментарными, что не позволяло решать важнейшие комплексные проблемы рационального использования и охраны земель страны.

Сплав некомпетентности и коррумпированности в управлении землепользованием и сегодня является главной опасностью для страны. Особенно это характерно для организации управления сельскохозяйственным землепользованием. Сформировать в России эффективного земельного собственника и передать ему бразды хозяйственного управления не удалось. Около 90% сельскохозяйственных предприятий убыточны. Продолжается их ликвидация. Кооперативные и хозяйствующие субъекты разоряются. Растут площади заброшенных земель, необратимо зарастающих мелколесьем. Для исправления этой ситуации требуется принятие комплекса государственных мер, сопоставимых по масштабу со Столыпинской реформой.

ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2007 – 2012 ГГ.

А.В. Алиферова

Научный руководитель профессор О.А. Пасько

Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия

Состояние земель сельскохозяйственного назначения всегда имело большое значение для всего агропромышленного комплекса. Контроль за неблагоприятными процессами (эрозионное разрушение, вывод из оборота, зарастание кустарником и лесом, заболачивание и подтопление) невозможен без точных данных о площадях, местоположении и текущем состоянии всех сельскохозяйственных угодий. Данные сезонного мониторинга собираются, публикуются и могут быть использованы для дальнейших исследований. Данная работа содержит информацию о состоянии сельскохозяйственных земель на территории Томской области за последние 5 лет, анализ изменений по годам, площадям, угодьям за это же время и выводы по результатам анализа о процессах, происходящих с землями агропромышленного комплекса и степени их влияния на состояние сельского хозяйства области.

Томская область в современных границах была основана указом Верховного Совета СССР от 13 августа 1944 года. Область занимает юго-восточную часть Западносибирской равнины и имеет общие границы с Тюменской областью и Ханты-Мансийским автономным округом на севере и северо-западе, Омской областью на западе, Новосибирской и Кемеровской областями на юге и Красноярском краем на востоке. Земельный фонд Томской области на 1 января 2012 года составляет 31439,1 тыс.га. Основные площади сельскохозяйственных угодий области расположены в южной ее части и в долинах крупных рек[4].

Прежде чем приступать к анализу информации, необходимо определить разницу в некоторых понятиях, используемых в соответствии с Земельным кодексом РФ в данной статье.

Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. Земли данной категории выступают как основное средство производства в сельском хозяйстве, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площади, предотвращение развития негативных процессов и повышение плодородия почв [1].

Земельные угодья – это земли, систематически используемые или пригодные к использованию для конкретных хозяйственных целей и отличающиеся по природно-историческим признакам, они делятся на сельскохозяйственные и несельскохозяйственные.

Сельскохозяйственные угодья – это земельные угодья, систематически используемые для получения сельскохозяйственной продукции. Сельскохозяйственные угодья подлежат особой охране. Предоставление их