

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАГРЯЗНЕННЫМИ ЗЕМЛЯМИ**В.П. Шереметьева**

Научный руководитель профессор О.А. Пасько

Национальный исследовательский Томский политехнический университет, г. Томск, Россия

Полигон ТБО УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» расположен на расстоянии 8 км к северо-востоку от г. Томска и на расстоянии 2 км от п. Новомихайловка г. Томска. Территория полигона входит в территорию муниципального образования «город Томск», то есть является землями поселений и населенных пунктов, и занимает земельный участок площадью 54,3 га, который предоставлен в аренду на неопределенный срок для эксплуатации и обслуживания полигона твердых бытовых отходов. На использование земельного участка имеется договор аренды земельного участка от 28.08.2006 № ТО-21-16180.

Земельный участок, на котором находится полигон ТБО, в соответствии с картой градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск», расположен в зоне С-2, которая предназначена для размещения полигона ТБО. Режим использования территории определяется в соответствии с назначением объекта согласно требований специальных нормативов и правил. Согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 санитарно-защитная зона (СЗЗ) для полигона ТБО составляет 1000 м.

В геоморфологическом отношении полигон расположен на западном склоне Томь-Яйского водораздела. Тип рельефа — эрозионно-аккумулятивный, денудационно-аккумулятивный. Абсолютные отметки поверхности земли в естественном сложении (до начала складирования) составляли 175-190 м в Балтийской системе (БС).

Поверхностные водные объекты представлены естественными водотоками р. М. Киргизкой (1,3 км на северо-запад) и ручьем Тузиковым (южная граница полигона), а также искусственными водоемами — прудами (северо-запад полигона).

Гидрогеологические условия характеризуются двухъярусным строением. Верхний гидрогеологический этаж представлен рыхлыми четвертичными, неогеновыми и палеогеновыми отложениями. Нижний этаж представлен палеозойскими образованиями Лагерносадской свиты нижнего карбона. На участке выделяются пять водоносных горизонтов: четыре горизонта рыхлых мезо-кайнозойских отложений и один горизонт палеозойских образований. Наибольший интерес с точки зрения водоснабжения и, следовательно, защиты от загрязнения представляет палеозойский водоносный горизонт, который на рассматриваемом участке залегает на глубинах 63,0-78,0 м.

На территории полигона ТБО имеется скважина, глубиной 50 м, которая функционирует с 1974 г. Вода для питья не пригодна. Установленный лимит забора составляет 800 м³/год. Вода используется для нужд пожарной безопасности полигона ТБО.

Отходы на полигон ТБО завозятся на грузовых автомобилях различной грузоподъемности. При ввозе отходов производят визуальный контроль, радиационный дозиметрический контроль. Данная технология приема отходов не обеспечивает полного контроля за составом ввозимых отходов, что нередко приводит к ввозу отходов, не предназначенных для размещения и захоронения на полигоне ТБО и не указанных в лимитах размещения отходов, например, отработанных автошин (обнаружены в процессе проверки).

На предприятии в соответствии с Инструкцией по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов (Москва 1996 год) разработана и была утверждена в городском комитете экологии Технология ведения работ на полигоне ТБО, объединяющая в себе правила работ и технологический регламент. Отдельно технологический регламент не был разработан на предприятии, т.к. данный раздел выполняется на стадии подготовки полигона к эксплуатации (при подготовке технической документации). Проекта полигона нет, какая-либо техническая документация не выполнялась, т.к. запущен был в эксплуатацию как городская свалка.

В 1998 году закончился проектный срок эксплуатации полигона ТБО в районе с. Новомихайловка, но из-за отсутствия альтернативы (из-за проблемы финансирования строительства полигона у с. Сурово-Сухоречье) объект продолжал работать. Продление срока эксплуатации достигается путем увеличения высоты складирования отходов (высоконагружаемая схема) и увеличения емкости котлована полигона за счет использования резервных ассенизационных полей. Данная схема складирования, как и другие материалы, обосновывающие деятельность по обращению с отходами УМП «Спецавтохозяйство г. Томск», прошли в 2004 г. процедуру государственной экологической экспертизы в ГУПР МПР России по Томской области с положительным заключением.

Департаментом систематически проводятся проверки соблюдения природоохранного законодательства при эксплуатации полигона ТБО г. Томска. По результатам проверки выявлены нарушения природоохранного законодательства: в области обращения с отходами производства и потребления, в области охраны атмосферного воздуха, непредставление экологической информации. По выявленным нарушениям УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» не раз было привлечено к административной ответственности.

Отсутствие нормативов образования отходов и лимитов на их размещение - являлось одним из нарушений. Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» лимит на размещение отходов - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории. Отсутствие лимитов свидетельствовало о том, что карта полигона ТБО в районе с. Ново-Михайловка исчерпала возможности для размещения на ней отходов ТБО.

Дальнейшее размещение отходов на указанном полигоне привело к ухудшению экологической обстановки и увеличению негативного воздействия на окружающую среду.

УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» издан Приказ от 30.12.2010 «О прекращении приема отходов на полигон ТБО в районе с. Ново-Михайловка». В соответствии с данным приказом с 01.01.2011 прием и захоронение отходов на полигоне в районе с. Ново-Михайловка в связи с окончанием срока действия документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение должен быть прекращен.

Однако, 10.02.2012 вышло Распоряжения УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» от № 64- 1 «Об организации перегрузки на полигоне ТБО в районе с. Ново-Михайловка», на основании которого было возможно в случае необходимости проводить перегрузку малотоннажных мусоровозов на полигоне в районе с. Ново-Михайловка с последующим вывозом на полигон ТБО в районе с. Сурово-Сухоречье. Производить перегрузку возможно только на определенной площадке для перегрузки. Никакой площадки для перегрузки мусора на полигоне в районе с. Ново-Михайловка выделено не было, сброс отходов происходит прямо на карту полигона. При этом, норматив возможного размещения отходов на карте полигона был исчерпан, лимиты размещения отсутствовали. Таким образом, УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» нарушает требования действующего природоохранного законодательства и собственные организационно-распорядительные документы.

Отсутствие проектной документации (проекта полигона в котором разрабатываются технический и биологический этап рекультивации), картографической основы, использованная высоконагружаемая технология размещения и захоронения отходов, в результате которой определение размеров котлована практически не возможно, скрывание действительных данных управляющей компанией – сильно затрудняют процесс разработки мероприятий по рекультивации данной территории.

Стоит отметить что, часть территории, была рекультивирована в 2006, 2007, 2008 и 2009 гг., однако было установлено: толщина слоя глины соответствует указанной в инструкции нормам не менее 300мм, а толщина плодородного слоя почвы, уложенного поверх изолирующего слоя, составляет 30-50мм, хотя должна быть не менее 150мм. Противоэрозионные мероприятия на части рекультивированных участков не проведены, отмечены следы водной эрозии (размывание уложенного плодородного слоя почвы водами, смывание его под уклон). Данные факты свидетельствует о том, что рекультивация проведена не в соответствии с нормативными требованиями. Также был обнаружен участок рекультивированной территории, на которую производилось складирование мусора.

Рекультивация данной территории возможно только двух направлениях. Использования данной территории для лесопитомника, либо в промышленных целях. На мой взгляд, оптимальным решением будет комбинация эти направлений, так на территории, где невозможно произвести лесовосстановление, можно разместить промышленное предприятие по сортировке твердых бытовых отходов(или сжиганию) .

Существующая ситуация в г. Томске характеризуется низким уровнем утилизации и промышленной переработки отходов, т.е. потерей ценных ресурсов для промышленности и упущенной финансовой выгодой. Данные мероприятия помогут улучшить сложившуюся ситуацию.

В существующих условиях дефицита городского бюджета перспектива рекультивации территории полигона отодвигается в необозримое будущее. Организация предприятия по вторичному использованию отходов на базе МП «Спецавтохозяйство» и лесопитомника позволит осуществить рекультивацию за счет вырученных средств.