

РЫНОЧНЫЕ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН НА ЭНЕРГОРЕСУРСЫ И ЭНЕРГИЮ

Н.О. Суровежко, магистрант
Национальный исследовательский Томский политехнический университет
г. Томск, Россия
sno567@mail.ru

Повышение эффективности государственного регулирования цен в отраслях-естественных монополиях, в частности, энергоресурсах и электроэнергетике - одна из наиболее актуальных задач, стоящих в настоящее время перед руководством Российской Федерации. Потребители вынуждены оплачивать продукцию по неоправданно высоким ценам и тем самым продолжают удерживать Россию в состоянии глубокого экономического кризиса. Поэтому очевидно, что задача совершенствования механизмов формирования тарифов на энергоносители и электроэнергию требует немедленного решения.

Быстрый и значительный рост цен в электроэнергетике, газовой промышленности, обусловил необходимость постановки вопроса об обоснованности издержек (расходы на заработную плату, социальные выплаты, инвестиционную деятельность) и о соответствии качества предлагаемых продукции и услуг уровню цен.

Основные задачи государственного регулирования цен в естественных монополиях:

- обеспечение баланса интересов потребителей (доступные цены) и регулируемых предприятий (финансовые результаты, привлекательные для кредиторов и инвесторов);
- определение структуры тарифов на основе принципов справедливого и эффективного отнесения издержек на тарифы для различных типов потребителей;
- стимулирования предприятий отраслей-естественных монополий к сокращению издержек и излишней занятости, улучшению качества обслуживания, повышению эффективности инвестиций и т.д.
- использование возможностей ценовых механизмов регулирования при проведении стабилизирующей макроэкономической политики.
- управление развитием экономики в регионах.

В передовых странах, чтобы сохранить конкурентоспособность товаров и уровень жизни населения, принимаются национальные комплексы мер по ограничению темпов роста цен на топливо. В монопольном секторе работают гибкие рыночные механизмы, в монопольном – жесткие рамочные ограничения, законодательно закрепленные по каждой компании. Это позволяет сводить до минимума негативные колебания цен на топливо в стоимости товаров. [1]

ТЭК России должен превратиться в сферу эффективного приложения капитала и активного бизнеса. Должны также быть задействованы в полной мере административные резервы через принятие соответствующих законов, в первую очередь тех, что ориентированы на повышение энергоэффективности экономики.

Государство в пределах своих возможностей пытается целым комплексом мер сдерживать рост тарифов:

- подписан 3-й антимонопольный пакет поправок к законодательству (принят Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
- осуществляется поддержка биржевой торговли энергоресурсами;
- прорабатывается вариант с отпуском тарифов (не регулировать их государством), но с параллельным включением жестких антимонопольных мер (например, крупные штрафы за искусственное завышение цен);
- ФАС РФ в первой половине 2011 г. разработала 2 законопроекта, регулирующие цены на нефть на внутреннем рынке:

а) «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в РФ»

б) «Об обороте нефти и нефтепродуктов в РФ»

Целью первого законопроекта является стабильное и экономически эффективное удовлетворение внутреннего спроса на нефть и продукты её переработки на основе создания и развития рынков с высоким уровнем конкуренции и справедливыми принципами организации торговли, а также стимулирование открытой торговли и развития биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами. Для развития биржевой торговли, совершенствования её правил и организации системы её гарантий, а также осуществления контроля организации торговли на товарных рынках создаётся Биржевой комитет.

Второй законопроект ориентирован на создание условий эффективного функционирования рынков нефти и нефтепродуктов, для чего формируется ряд требований, направленных на обеспечение условий конкуренции:

- вводятся ограничения на совершение сделок слияния и приобретений на рынках розничной реализации моторного топлива, которые ведут к возникновению или усилению доминирующего положения;
- создаются гарантии недискриминационного доступа к ёмкостям для хранения нефтепродуктов;
- устанавливается запрет на совмещение хозяйствующими субъектами отдельных видов деятельности;
- вводится требование об обязательном раздельном учёте по видам деятельности на рынках нефти и нефтепродуктов;
- задаются требования по раскрытию информации об остатках нефти и нефтепродуктов в соответствующих хранилищах.

Тем не менее, задачу устойчивого развития энергетики в наступившем веке придется решать в основном за счет рыночных факторов.

Ключевым среди них является цена на энергоносители, которые неизбежно повышаются при возникновении дефицита. Главный вопрос: справится ли население с ростом цен на энергоносители без неприемлемого ограничения на их использование? Мировой опыт показывает, что повышение цен успешнее переносят богатые государства. Это обстоятельство подчеркивает значимость экономического роста в долгосрочной перспективе. Однако он должен сочетаться с опережающим ростом производительности – в противном случае стоимость энергии растёт быстрее, чем доходы населения. Как и ранее, динамика цен на энергоресурсы будет иметь нелинейный характер. Фазы высоких и низких цен будут сменять друг друга с общей тенденцией к повышению. [1]

По мнению экспертного сообщества, ограничить темпы роста тарифов на энергетическое сырьё и электроэнергию можно только реализацией комплекса мер, таких как:

- а) использование инструментов государственного налогового регулирования – рентных платежей и экспортных пошлин;
- б) внутренних интервенций;
- в) биржевых инструментов;
- г) ужесточения антимонопольного законодательства.

Стабильность и обоснованность тарифов – это не только социальная стабильность в обществе, но и важное условие притока в энергетику инвестиций. Зарубежный опыт регулирования показывает, что главным в этой деятельности является максимальная независимость регулирующих органов как от других органов государственного управления, так и от регулируемых ими хозяйственных субъектов, а также согласованность интересов и направлений работы регулирующих органов, что предоставит им возможность принимать политически непопулярные решения.

Список литературы:

1. Современные проблемы электроэнергетики: учебное пособие / В.Я.Ушаков; Томский политехнический университет.–Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2013. –448 с.
2. О государственном регулировании цен /Новиков В.Е.; Финансы – 1992, №11 с.3-10.
3. Цены и ценообразование / Под ред. В.Е. Есипова. – СПб.: Питер, 2002.