



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский Томский политехнический университет» (ТПУ)

Инженерная школа природных ресурсов
Направление подготовки 21.03.02 Землеустройства и кадастры
ООП/ОПОП Землеустройство
Отделение геологии

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

Тема работы
Практика осуществления мероприятий муниципального земельного контроля на территории города Томска

УДК 332.334.025.13:349.414(571.16)

Обучающийся

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2У91	Иванова Полина Александровна		

Руководитель ВКР

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ОГ ИШПР	Козина М.В.	К.Т.Н.		

Консультант

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Ассистент ОГ ИШПР	Бирулина А.Г.	—		

КОНСУЛЬТАНТЫ ПО РАЗДЕЛАМ:

По разделу «Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ОСГН ШБИП	Рыжакина Т.Г.	К.Э.Н.		

По разделу «Социальная ответственность»

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Старший преподаватель ООД ШБИП	Гуляев М.В.	—		

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:

Руководитель ООП/ОПОП, должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ОГ ИШПР	Чилингер Л.Н.	К.Т.Н.		



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский Томский политехнический университет» (ТПУ)

Инженерная школа природных ресурсов
Направление подготовки 21.03.02 Землеустройства и кадастры
Отделение геологии

УТВЕРЖДАЮ:
Руководитель ООП/ОПОП

(Подпись) (Дата) Чилингер Л.Н.
(ФИО)

**ЗАДАНИЕ
на выполнение выпускной квалификационной работы**

Обучающийся:

Группа	ФИО
2У91	Иванова Полина Александровна

Тема работы:

Практика осуществления мероприятий муниципального земельного контроля на территории города Томска	
Утверждена приказом директора (дата, номер)	№ 102-48/с от 12.04.2023

Срок сдачи обучающимся выполненной работы:	01.06.2023
--	------------

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:

Исходные данные к работе (наименование объекта исследования или проектирования; производительность или нагрузка; режим работы (непрерывный, периодический, циклический и т. д.); вид сырья или материал изделия; требования к продукту, изделию или процессу; особые требования к функционированию (эксплуатации) объекта или изделия в плане безопасности эксплуатации, влияния на окружающую среду, энергозатратам; экономический анализ и т. д.)	Объектом исследования является контрольная деятельность за использованием земель. При выполнении выпускной квалификационной работы были использованы нормативно-правовые документы, научная литература, открытые информационные ресурсы, отчетные материалы о проведении мероприятий муниципального земельного контроля на территории г. Томска с 2014 – 2022 год.
Перечень разделов пояснительной записки подлежащих исследованию, проектированию и разработке (аналитический обзор литературных источников с целью выяснения достижений мировой науки техники в рассматриваемой области; постановка задачи исследования, проектирования, конструирования; содержание процедуры исследования, проектирования, конструирования; обсуждение результатов выполненной работы; наименование дополнительных разделов, подлежащих разработке; заключение по работе)	1. Информационно-аналитический обзор литературы. 2. Оценка эффективности осуществления мероприятий муниципального земельного контроля. 3. Совершенствование контрольной деятельности за использованием земель на территории муниципального образования «Город Томск». 4. Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение. 5. Социальная ответственность.

Перечень графического материала <i>(с точным указанием обязательных чертежей)</i>	1. Схема Департамента управления муниципальной собственностью. 2. Схема осуществления муниципального земельного контроля до 2022 года. 3. Основания для проведения контрольно-надзорных мероприятий с 2022 года. 4. Действия органов контроля (надзора) с 2022 года. 5. Решения по итогам проведения мероприятий МЗК с 2022 года.
---	---

Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы

(с указанием разделов)

Раздел	Консультант
Контроль за использованием земель в РФ: обзор состояния изученности	Бирулина Анна Георгиевна
Анализ и оценка осуществления муниципального земельного контроля на примере муниципального образования «Город Томск»	Бирулина Анна Георгиевна
Современное состояние организации мероприятий муниципального земельного контроля	Бирулина Анна Георгиевна
Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение	Рыжакина Татьяна Гавриловна
Социальная ответственность	Гуляев Милий Всеволодович

Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику	12.01.2023
---	------------

Задание выдал руководитель ВКР:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ОГ ИШПР	Козина М.В.	к.т.н.		12.01.2023

Консультант

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Ассистент ОГ ИШПР	Бирулина А.Г.	—		12.01.2023

Задание принял к исполнению обучающийся:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2У91	Иванова Полина Александровна		12.01.2023



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Национальный исследовательский Томский политехнический университет» (ТПУ)

Инженерная школа природных ресурсов
Направление подготовки 21.03.02 Землеустройства и кадастры
Уровень образования Бакалавриат
Отделение геологии
Период выполнения весенний семестр 2022/2023 учебного года

**КАЛЕНДАРНЫЙ РЕЙТИНГ-ПЛАН
выполнения выпускной квалификационной работы**

Обучающийся:

Группа	ФИО
2У91	Иванова Полина Александровна

Тема работы:

Практика осуществления мероприятий муниципального земельного контроля на территории города Томска

Срок сдачи обучающимся выполненной работы:	01.06.2023
--	------------

Дата контроля	Название раздела (модуля) / вид работы (исследования)	Максимальный балл раздела (модуля)
18.04.2023	Описание теоретической части ВКР	50
05.05.2023	Разработка практической части ВКР	30
28.05.2023	Устранение недостатков работы	20

СОСТАВИЛ:

Руководитель ВКР

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ОГ ИШПР	Козина М.В.	к.т.н.		14.04.2023

Консультант

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Ассистент ОГ ИШПР	Бирулина А.Г.	—		14.04.2023

СОГЛАСОВАНО:

Руководитель ООП/ОПОП

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент ОГ ИШПР	Чилингер Л.Н.	к.т.н.		17.04.2023

Обучающийся

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2У91	Иванова Полина Александровна		17.04.2023

Планируемые результаты освоения ООП/ОПОП

Код	Наименование компетенции
Общекультурные (универсальные) компетенции	
УК(У)-1	Способен осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач
УК(У)-2	Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений
УК(У)-3	Способен осуществлять социальное взаимодействие и реализовывать свою роль в команде
УК(У)-4	Способен осуществлять деловую коммуникацию в устной и письменной формах на государственном языке Российской Федерации и иностранном(-ых) языке(-ах)
УК(У)-5	Способен воспринимать межкультурное разнообразие общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах
УК(У)-6	Способен управлять своим временем, выстраивать и реализовывать траекторию саморазвития на основе принципов образования в течение всей жизни
УК(У)-7	Способен поддерживать должный уровень физической подготовленности для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности
УК(У)-8	Способен создавать и поддерживать безопасные условия жизнедеятельности, в том числе при возникновении чрезвычайных ситуаций
УК(У)-9	Способен проявлять предприимчивость в профессиональной деятельности, в том числе в рамках разработки коммерчески перспективного продукта на основе научно-технической идеи
Общепрофессиональные компетенции	
ОПК(У)-1	Способностью осуществлять поиск, хранение, обработку и анализ информации из различных источников и баз данных, представлять ее в требуемом формате с использованием информационных, компьютерных и сетевых технологий
ОПК(У)-2	Способностью использовать знания о земельных ресурсах для организации их рационального использования и определения мероприятий по снижению антропогенного воздействия на территорию
ОПК(У)-3	Способностью использовать знания современных технологий проектных, кадастровых и других работ, связанных с землеустройством и кадастрами
ОПК(У)-4	Способен осуществлять профессиональную деятельность, применяя методы моделирования, математического анализа, естественнонаучные и инженерные знания
Профессиональные компетенции выпускников	
ПК(У)-1	Способностью применять знание законов страны для правового регулирования земельно-имущественных отношений, контроль за использованием земель и недвижимости
ПК(У)-2	Способностью использовать знания для управления земельными ресурсами, недвижимостью, организации и проведения кадастровых и землеустроительных работ
ПК(У)-5	Способностью проведения и анализа результатов исследований в землеустройстве и кадастрах

ПК(У)-6	Способностью участия во внедрении результатов исследований и новых разработок
ПК(У)-7	Способностью изучения научно-технической информации, отечественного и зарубежного опыта использования земли и иной недвижимости
ПК(У)-8	Способностью использовать знание современных технологий сбора, систематизации, обработки и учета информации об объектах недвижимости, современных географических и земельно-информационных системах
ПК(У)-9	Способностью использовать знания о принципах, показателях и методиках кадастровой и экономической оценки земель и других объектов недвижимости
ПК(У)-10	Способностью использовать знания современных технологий при проведении землеустроительных и кадастровых работ
ПК(У)-11	Способностью использовать знания современных методик и технологий мониторинга земель и недвижимости
ПК(У)-12	Способностью использовать знания современных технологий технической инвентаризации объектов капитального строительства

**ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА
«ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ, РЕСУРСОЭФФЕКТИВНОСТЬ И РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ»**

Студенту:

Группа	ФИО
2У91	Иванова Полина Александровна

Школа	ИШПР	Отделение	Геологии
Уровень образования	Бакалавриат	Направление/специальность	21.03.02 «Землеустройство и кадастры»

Исходные данные к разделу «Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение»:

1. Стоимость ресурсов научного исследования (НИ): материально-технических, энергетических, финансовых, информационных и человеческих	Работа с информацией, представленной в российских и иностранных научных публикациях, аналитических материалах, статических бюллетенях и изданиях, нормативно-правовых документах; анкетирование; опрос.
2. Нормы и нормативы расходования ресурсов	
3. Используемая система налогообложения, ставки налогов, отчислений, дисконтирования и кредитования	

Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:

1. Оценка коммерческого потенциала, перспективности и альтернатив проведения НИ с позиции ресурсоэффективности и ресурсосбережения	Проведение предпроектного анализа. Определение целевого рынка и проведение его сегментирования. Выполнение SWOT-анализа проекта
2. Определение возможных альтернатив проведения научных исследований	Определение целей и ожиданий, требований проекта. Определение заинтересованных сторон и их ожиданий.
3. Планирование процесса управления НИИ: структура и график проведения, бюджет, риски и организация закупок	Составление календарного плана проекта. Определение бюджета НИИ
4. Определение ресурсной, финансовой, экономической эффективности	Составление сметной стоимости выполнения работ

Перечень графического материала (с точным указанием обязательных чертежей):

1. Оценка конкурентоспособности технических решений
2. Матрица SWOT
3. График проведения НИИ
4. Определение бюджета НИИ
5. Оценка ресурсной, финансовой и экономической эффективности НИИ

Дата выдачи задания для раздела по линейному графику	01.02.2023
---	------------

Задание выдал консультант:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Доцент	Рыжакина Татьяна Гавриловна	Кандидат экономических наук		01.02.2023

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2У91	Иванова Полина Александровна		01.02.2023

ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

Студенту:

Группа		ФИО	
2У91		Иванова Полина Александровна	
Школа	ИШПР	Отделение	Геологии
Уровень образования	Бакалавриат	Направление/специальность	21.03.02 Землеустройство и кадастры

Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:	
Введение – Характеристика объекта исследования (вещество, материал, прибор, алгоритм, методика) и области его применения. – Описание рабочей зоны (рабочего места) при разработке проектного решения/при эксплуатации	Объектом исследования является: разработка проекта осуществления мероприятий муниципального земельного контроля на территории города Томска. Область применения: муниципальное управление Рабочая зона: <u>офисное помещение</u>
Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:	
1. Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности при разработке проектного решения/при эксплуатации	Рассмотреть специальные правовые нормы трудового законодательства, организационные мероприятия при компоновке рабочей зоны в помещении. 1. ГОСТ 12.2.032-78 Рабочее место при выполнении работ сидя. Общие эргономические требования. 2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ.
2. Производственная безопасность при разработке проектного решения/при эксплуатации	Анализ потенциально вредных и опасных факторов проектируемой производственной среды. Обоснование мероприятий по снижению воздействия вредных и опасных факторов: – производственные факторы, связанные с аномальными микроклиматическими параметрами воздушной среды на местонахождении работающего; – повышенный уровень шума; – отсутствие или недостаток необходимого искусственного освещения; – производственные факторы, связанные с электрическим током; – повышенный уровень напряженности электростатического поля, электромагнитных полей. Выводы на соответствие допустимым условиям труда согласно специальной оценке условий труда.
3. Экологическая безопасность при разработке проектного решения/при эксплуатации	Анализ воздействия объекта на атмосферу, гидросферу и литосферу. Решение по обеспечению экологической безопасности.
4. Безопасность в чрезвычайных ситуациях при разработке проектного решения/при эксплуатации	1. Анализ возможных ЧС при разработке и эксплуатации проектируемого решения. 2. Выбор наиболее типичной ЧС. 3. Разработка превентивных мер по предупреждению ЧС.

	4. Разработка действий в результате возникшей ЧС и мер по ликвидации её последствий. Пожаровзрывоопасность (причины, профилактические мероприятия, первичные средства пожаротушения).
Дата выдачи задания для раздела по линейному графику	25.02.2023

Задание выдал консультант:

Должность	ФИО	Ученая степень, звание	Подпись	Дата
Старший преподаватель	Гуляев Милий Всеволодович			25.02.2023

Задание принял к исполнению студент:

Группа	ФИО	Подпись	Дата
2У91	Иванова Полина Александровна		25.02.2023

Реферат

Выпускная квалифицированная работа Ивановой Полины Александровны содержит 5 глав, 91 страницу, 8 рисунков, 20 таблиц, 8 формул, 32 использованных источника и 5 приложений.

Ключевые слова: муниципальный земельный контроль, контрольные мероприятия, орган местного самоуправления, земельное законодательство.

Объектом исследования является контрольная деятельность за использованием земель на территории муниципального образования «Город Томск».

Целью исследования является анализ методики осуществления муниципального земельного контроля на примере муниципального образования «Город Томск».

Работа посвящена анализу осуществления муниципального земельного контроля на примере муниципального образования «Город Томск». В ходе работы была изучена организационная структура органов, уполномоченных, на осуществление муниципального земельного контроля, рассмотрены контрольные и профилактические мероприятия, выполняемые в ходе осуществления муниципального земельного контроля, выполнен сравнительный анализ данных о проведении муниципального земельного контроля в период с 2018 по 2022 г., а также предложены способы совершенствования процесса организации и проведения муниципального земельного контроля.

Основные определения и сокращения

РФ – Российская Федерация;

МО – Муниципальное образование;

ФЗ – Федеральный закон;

МЗК – Муниципальный земельный контроль;

КНМ – Контрольно-надзорные мероприятия;

ЕГРН – Единый Государственный Реестр Недвижимости;

ОМС – Органы местного самоуправления;

БПЛА – Беспилотный летательный аппарат;

ГИС – Геоинформационная система.

Содержание

Введение.....	14
1 Контроль за использованием земель в РФ: обзор состояния изученности..	17
1.1 Информационно-аналитический обзор.....	17
1.2 Понятие Муниципального земельного контроля	19
1.3 Мероприятия муниципального земельного контроля.....	24
1.4 Документарное обеспечение муниципального земельного контроля	29
2 Анализ и оценка осуществления муниципального земельного контроля на примере муниципального образования «Город Томск»	33
2.1 Органы, осуществляющие муниципальный земельный контроль	33
2.2 Порядок осуществления мероприятий муниципального земельного контроля на примере г. Томска.....	36
2.3 Сравнительный анализ данных о проведении муниципального земельного контроля в 2018-2022 годах в муниципальном образовании «Город Томск»	37
3 Современное состояние организации мероприятий муниципального земельного контроля.....	45
3.1 Проблемы реализации мероприятий муниципального земельного контроля на современном этапе	45
3.2 Предложения по совершенствованию организации мероприятий муниципального земельного контроля	46
4 Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение...	52
4.1 Анализ конкурентных технических решений	52
4.1.1 SWOT-анализ.....	54
4.2. Планирование исследовательских работ	57
4.2.1 Структура работ в рамках исследования	57

4.2.2 Разработка графика проведения научного исследования	58
4.2.3 Разработка графика проведения исследования	59
4.3 Бюджет научно-технического исследования	62
4.3.1 Расчет затрат на оборудование.....	62
4.3.2 Основная заработная плата исполнителей	62
4.3.3 Дополнительная заработная плата	63
4.3.4 Отчисления во внебюджетные фонды	64
4.3.5 Формирование бюджета научно-исследовательского проекта.....	64
5 Социальная ответственность	66
5.1 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности	66
5.2 Производственная безопасность.....	68
5.2.1 Анализ опасных и вредных производственных факторов.....	68
5.3 Экологическая безопасность.....	76
5.4 Безопасность в чрезвычайных происшествиях.....	77
Заключение	80
Список используемых источников литературы.....	82
Приложение А	87
Приложение Б.....	88
Приложение В.....	89
Приложение Г	90
Приложение Д.....	91

Введение

Земля – природный объект, охраняемый в качестве важнейшей составной части природы. Ее уникальность заключается в важности как экономического, экологического и социального ресурса. Система управления земельными ресурсами – это объединение органов государственного и муниципального управления, которые организуют и осуществляют землеустройство, планирование территорий, градостроительное зонирование, ведение кадастров недвижимости, мониторинг земельных ресурсов, контроль их использования и охраны. Управление земельными ресурсами играет важную роль и следовательно, должна быть применена чёткая и эффективная система управления.

Жизнедеятельность населения на территории Российской Федерации определяется использованием и охраной природных ресурсов. Согласно основному закону страны – Конституции РФ, природные ресурсы являются важнейшей основой жизни народов, проживающих на данной территории. В связи с этим, государство обязано эффективно регулировать использование природных ресурсов, чтобы не допустить ухудшения экологической обстановки и сокращения биоразнообразия. Органы местного самоуправления управляют и распоряжаются земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. Их деятельность заключается в создании благоприятной среды для проживания жителей. Таким образом конституционные принципы являются основой в практике осуществления муниципального земельного контроля.

В связи с проводимыми реформами на территории Российской Федерации становится заметна учащающаяся тенденция к нарушению правил использования земельных участков. Это может проявляться в захвате земель без должного разрешения, использовании их не по целевому назначению или просто в их неиспользовании на протяжении длительного времени. Такие правонарушения нередко вызывают конфликты и споры. Более того, в

конечном итоге это приводит к ухудшению качества земельных ресурсов и понижению их плодородности. Для того чтобы избежать подобных негативных последствий, использование земельных ресурсов должно соответствовать законодательству РФ и не вредить окружающей среде. Таким образом, приобретает все большую значимость необходимость осуществления муниципального земельного контроля.

Актуальность работы заключается в исследовании и оценке проведения мероприятий муниципального земельного контроля с применением статистических данных контрольных мероприятий за использованием земель, происходящих вследствие реформирования контрольной деятельности.

Как правильно использовать земельные ресурсы – вопрос, который зависит, главным образом, от того, насколько эффективно выполняется контрольная деятельность. Она является значимым элементом процесса поддержания законности и порядка в сфере земельного законодательства. Разработка предложений и совершенствование системы осуществления МЗК является важной частью государственной земельной политики.

Согласно Земельному Кодексу РФ и Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», именно органы муниципального земельного контроля отвечают за проведение муниципального земельного контроля.

Объект исследования – контрольно-надзорная деятельность за использованием земель на территории муниципального образования «Город Томск».

Предмет исследования – правовое, информационное обеспечение муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Томск».

Цель исследования – анализ методики осуществления муниципального земельного контроля на примере муниципального образования «Город Томск».

Достижение поставленной цели предполагает реализацию следующих задач:

1. Проведение информационного и нормативно-правового обзора регулирования муниципального земельного контроля в РФ.
2. Изучение практики осуществления муниципального контроля за использованием земель на примере муниципального образования «Город Томск».
3. Проведение сравнительного анализа алгоритмов осуществления МЗК на примере муниципального образования «Город Томск» (с 2018 – 2021 гг. и в 2022г.) с использованием статистических данных.
4. По результатам сравнительного анализа предложить решения по усовершенствованию методики организации муниципального земельного контроля.

Согласно нормативной основе изучения, необходимо обратить внимание на Конституцию РФ, Земельный кодекс РФ, а также соответствующие акты местных органов управления. Они являются фундаментальными документами, которые диктуют правовые рамки для исследований.

1 Контроль за использованием земель в РФ: обзор состояния изученности

1.1 Информационно-аналитический обзор

В процессе работы над анализом данных и раскрытием темы использовались нормативно – правовые акты РФ, различные научные статьи.

В начале работы, рассматривая понятие «контроль», была использована научная статья, тема которой «Категория «Контроль» в системе функций управления». Данное понятие было раскрыто и объяснено Д.А. Сюзюмовой [1]. Автор данной статьи представил значение понятия «контроль» в узком и широком смысле. В нашей работе использовалось значение в широком смысле. Автор изложил, что в широкий смысл в понятие «контроль» вкладывается значение, как проверки соблюдения и выполнения поставленных задач.

При рассмотрении понятия «контроль», было понятно, что необходимо также рассмотреть такое понятие, как «управление» именно земельными ресурсами. По мнению Т.В. Волковой [2] сочетание термина «управление» с каким – либо объектом означает любое воздействие на его судьбу и состояние. Автором был рассмотрен термин «земельные ресурсы» и роль государства в их управлении. Также он отметил, что не только органы государственной власти выступают в роли субъекта управления земельными ресурсами, но и органы местного самоуправления.

Ключевой момент работы оценить осуществление муниципального земельного контроля и предложить свои методы улучшения процесса. Для достижения поставленной задачи необходимо ознакомиться с проблемами осуществления муниципального земельного контроля. Для этого была рассмотрена научная статья Демидовой А.В. [3]. В которой автор кратко описал механизм осуществления муниципального земельного контроля и один из важнейших элементов, осуществляющий этот механизм, деятельность органов местного самоуправления. Автор высказался о проблеме непринятия гражданами мер к устранению нарушений и предложил пути решения данной

проблем. Также Демидова А.В. рассматривала и другие проблемы, касающиеся муниципального земельного контроля.

Также, в продолжение рассмотрению данных проблем, касающихся земельного контроля, по мнению Савеньковой Т.И. и Мурсаиковой А.В [4]. система развита не до конца. В организации механизма контроля присутствуют малоэффективные мероприятия или вовсе неразвитые. Авторами были предложены пути взаимодействия органов местного самоуправления с органами федеральной власти, для достижения наибольшей эффективности. Так как это проблема, на которую тоже стоит обратить внимание.

Для рассмотрения предложений по совершенствованию практики осуществления муниципального земельного контроля, обратилась к статье Воронцовой З.И. и Темрюка М.Ш. [5]. Авторы представили основные виды правонарушений в области государственного и муниципального земельного контроля: самовольное занятие земельного участка и нецелевое использование земли. Также авторы предложили свои мероприятия по совершенствованию муниципального земельного контроля на примере Краснодарского края.

Необходимые нормативно-правовые акты, для рассмотрения вопросов, касающихся муниципального земельного контроля:

- Земельный кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136 – ФЗ [6];
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 06.02.2023) [12];
- Федеральный закон от 26 августа 2008 года № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [8];
- Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 № 248 – ФЗ [11];

- Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [10];

- Федеральный закон от 26.12.2008 №294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проведено исследование темы муниципального земельного контроля на примере МО «Город Томск». Основой исследования послужило рассмотрение Положения о муниципальном земельном контроле на территории данного муниципального образования. Решение № 358 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории МО «Город Томск» было принято для утверждения данного Положения [10]. Также были использованы и изучены отчеты о проведении муниципального земельного контроля в муниципальном образовании «Город Томск» для полного анализа данной темы. Полученные данные предоставили возможность для различных выводов и рекомендаций в области муниципального земельного контроля.

Таким образом, после рассмотрения литературы и нормативно-правовой базы можно определить основные моменты в практике осуществления мероприятий муниципального земельного контроля, их недостатки, проанализировать данные и определить предпосылки в определении их эффективности.

1.2 Понятие Муниципального земельного контроля

В данной работе сначала следует рассмотреть значение понятия «контроль». Контроль предполагает систему наблюдений и проверки чего – либо на соответствие с принятыми нормами. Контроль в государственном

управлении представляет проверку соблюдения законов, исполнения принятых решений и т.п. Контроль необходим для выполнения положений законодательства РФ и субъектов РФ, муниципальных правовых актов. С помощью контроля можно обнаружить и пресечь нежелательные действия в деятельности проверяемых объектов.

Основным достоянием народа является Земля со своими ресурсами. Она имеет особую социальную ценность, так как является недвижимым имуществом. Для того чтобы обеспечивать справедливое распределение и целевое использование земель, проводится государственный земельный контроль (надзор). Цель государственного земельного контроля заключается в обеспечении эффективного использования земельных ресурсов, сохранении природы и обеспечении экологической безопасности. Еще одной важной задачей является защита прав собственников на земельные участки и предотвращение нарушения законодательства в сфере земельных отношений. Одним из важных аспектов земельного контроля является мониторинг правомерности действий различных категорий граждан в отношении соблюдения земельного законодательства. С целью обеспечения действительной эффективности контроля, необходимы меры воздействия и надзор со стороны компетентных органов. Главной миссией таких органов является сохранение существующего земельного фонда и пресечение противоправных действий, недопустимых с точки зрения законодательства. В качестве наказания за такие действия, проводятся соответствующие санкции в отношении нарушителей. Однако, отметим, что осуществление земельного контроля несет в себе и ряд вызовов и проблем, возможных только при определенной экспертизе и комплексном подходе к проблеме. Считается важным отметить, что собственники, землевладельцы, арендаторы и землепользователи обладают правом свободного распоряжения землей, однако это право имеет ограничения. А именно, оно должно быть осуществлено таким образом, чтобы не причинять вреда окружающей среде и не нарушать прав и законных интересов других лиц.

В соответствии с Земельным кодексом РФ проводится контроль за использованием земельных участков, который может быть разделен на несколько видов: государственный земельный надзор, муниципальный земельный контроль и общественный земельный контроль.

Государственный земельный надзор является компетенцией только федеральных органов власти, наделенных соответствующими полномочиями Правительством Российской Федерации. Задачи, возложенные на государственный земельный контроль, заключаются в осуществлении режима, установленного для использования земельных участков. Превентивные, выявительные и пресекательные меры, направленные на устранение нарушений требований, установленных земельным законодательством, являются основной деятельностью указанных органов. Обязанности по реализации данных мер лежат на органах государственной власти, местного самоуправления, юридических лицах, индивидуальных предпринимателях и гражданах.

Общественный земельный контроль представляет деятельность граждан, общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций, осуществляемую в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления [6].

Особое внимание стоит уделить муниципальному земельному контролю, в соответствии с темой работы. Муниципальный земельный контроль – деятельность, осуществляемая органами местного самоуправления в целях обеспечения земельного правопорядка посредством принятия мер по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений земельного законодательства в границах муниципальных образований, обеспечения соблюдения правообладателями земельных участков требований в области использования земель [11]. В муниципальном земельном контроле объектами являются объекты земельных отношений, расположенные в пределах муниципального образования, к которым предъявляются определенные

требования, а также действия граждан и организаций, которые должны соответствовать данным требованиям. Предметом муниципального земельного контроля является проверка использования земельных ресурсов физическими или юридическими лицами на наличие нарушений действующего законодательства, а также проверка соответствия обязательных требований земельного законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов земельных отношений. Нарушение данных требований законодательством может привести к административной ответственности.

Контроль за земельными отношениями является обязанностью муниципалитетов и органов местного самоуправления, которые осуществляют контроль над объектами, расположенными в их границах. Определенные полномочия по земельному контролю могут также быть присвоены ОГВ, особенно в городах федерального значения. Государственная инспекция по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы выполняет муниципальный земельный контроль в границах города Москвы. Важно отметить, что все объекты земельных отношений, находящиеся в границах муниципального образования, подлежат контролю муниципальных органов. Контроль ведется не только в городских, но и сельских поселениях, расположенных в границах муниципалитета, а также на межселенной территории муниципального района.

Можно сказать, что муниципальный земельный контроль заключается в профилактике нарушений земельного законодательства, в поиске лиц, которые незаконно и нерационально используют землю.

Муниципальный земельный контроль на территории Российской Федерации осуществляется в соответствии со статьей 72 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ, статьями 14,15,16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральном законе от 26 августа 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 № 248 – ФЗ. Также порядок проведения муниципального земельного контроля устанавливается нормативно правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений Земельного кодекса РФ.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24 ноября 2021 года № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» необходимо подчеркнуть, что должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, не должны объединять свои функции с полномочиями органов государственного земельного надзора, и не имеют права самостоятельно привлекать нарушителя к ответственности. В целях эффективного взаимодействия органов государственного и муниципального земельного контроля, Правительство Российской Федерации устанавливает порядок выполнения проверок, который совпадает для обеих категорий органов. Однако, должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, обязаны направлять акт проверки и другие документы, подтверждающие нарушение законодательства, в соответствующий территориальный орган федерального органа государственного земельного надзора.

Необходимость такого мероприятия заключается в том, что объединение полномочий государственного и муниципального земельного контроля может приводить к конфликтам интересов и нарушению общей логики проверочной деятельности. Это может повлечь за собой ошибки в оценке законности действий нарушителей и неправомерное давление на местные организации и предпринимателей.

Следовательно, с целью обеспечения законности и прозрачности контрольной деятельности на земельных участках, муниципальные органы земельного контроля должны соблюдать порядок взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, а также сохранять профессиональную независимость и не превышать полномочий, определенных законодательством.

1.3 Мероприятия муниципального земельного контроля

В сфере муниципального земельного контроля осуществление функций контроля и профилактики возложено на должностных лиц. Данные лица имеют возможность проводить контрольные мероприятия как с взаимодействием с контролируемым лицом, так и без его присутствия. Проведение контрольных мероприятий необходимо для обеспечения правильной эксплуатации земельного участка и соблюдения всех требований законодательства в сфере земельных отношений. Ответственные сотрудники должны задействовать все имеющиеся механизмы для обнаружения нарушений в данной сфере и принимать необходимые меры для их устранения. В связи с этим проводится профилактическая работа, направленная на предотвращение возможных нарушений и повлекших за собой негативные последствия. Контрольные и профилактические мероприятия имеют специфические цели и задачи, направленные на обеспечение строгого соблюдения законодательства и контроля за эксплуатацией земельного участка.

Основанием для проведения контрольного мероприятия в отношении контролируемых лиц может являться:

1. Наличие у контрольного органа сведений о причинении вреда (ущерба).
2. Поступление обращения граждан или организаций о причинении вреда (ущерба).

3. Поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц.

4. Требование прокурора о проведение контрольного мероприятия по поступившим в органы прокуратуры обращениям и материалам.

5. истечение срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований [12].

Схема, где представлены основания для проведения контрольно-надзорного мероприятия, представлена в приложении В.

Проведение мероприятий МЗК невозможно без принятого и подписанного уполномоченным органом решения.

Контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка [11].

В процессе инспекционного визита возможны следующие контрольные действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов. При проведение инспекционного визита предварительное уведомление контролируемых лиц не требуется [6].

Рейдовый осмотр предусматривает контрольное мероприятие территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц. В процессе рейдового осмотра возможны следующие контрольные действия: осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза, эксперимент.

При проведение документарной проверки возможны следующие контрольные действия: получение письменных объяснений, истребование

документов, экспертиза. Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

В процессе выездной проверки возможны следующие контрольные действия: осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза, эксперимент [11].

Выездное обследование является одним из методов контроля, который используется для оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований. В рамках данного метода, контрольные мероприятия проводятся без взаимодействия с контролируемым лицом. Данный подход позволяет получить объективную оценку соблюдения требований, так как контролируемые лица не имеют возможности подготовиться к проверке. Выездное обследование предполагает следующие контрольные действия: осмотр, отбор проб (образцов), инструментальное обследование (с применением видеозаписи), испытание, экспертиза [12]. Срок мероприятия не должен превышать одного рабочего дня, если иное не установлено федеральном законом о виде контроля [11].

Инспектор имеет право при проведении контрольного мероприятия использовать технические средства фотосъёмки, аудио – и видеозаписи, если инспектор примет решение о необходимости. Для фиксации процесса мероприятия и фиксации доказательства нарушений. При этом необходимо уведомить контролируемое лицо об использовании технических средств. Использование фотосъёмки и видеозаписи осуществляется на основании требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

В современных условиях проведение контрольных мероприятий является необходимым элементом оценки степени соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан установленным нормам и правилам. Одним из способов проведения контрольных мероприятий являются плановые и внеплановые мероприятия.

Проведение плановых контрольных мероприятий осуществляется на основе ежегодных планов, разработанных для данного периода. Однако следует учитывать, что выездное обследование не может быть использовано в качестве формы плановой проверки без взаимодействия с контролируемым лицом.

Проведение внеплановых мероприятий связано со случайными проверками, которые могут быть проведены как в отношении отдельных лиц, так и в отношении группы лиц. В данном случае контроль проводится в соответствии с нормами, установленными законодательством.

В целях повышения эффективности контрольных мероприятий необходимо учитывать особенности организации и деятельности контролируемых лиц, а также учитывать все факторы, влияющие на качество и результативность контрольных мероприятий. Оптимальная организация и проведение контрольных мероприятий способствует снижению рисков нарушений законодательства и повышению уровня соответствия установленным требованиям.

Следующий вид мероприятий – профилактические. ОМС ежегодно утверждают программу профилактики по муниципальному земельному контролю. Существующие профилактические мероприятия, которые могут проводить контрольные органы:

1. Информирование – это поучения или объяснения по соблюдению обязательных требований. Надзорный орган размещает все необходимые рекомендации на сайте.

2. Обобщение правоприменительной практики – это обзрение практики надзорного органа. В целях формирования единообразного подхода к решению однотипных ситуаций при контроле за работой компаний и выявления типичных правонарушений. Надзорный орган подготавливает доклад, не реже одного раза в год, который утверждается руководителем ведомства, а затем публикуется на сайте органа контроля.

3. Меры стимулирования добросовестности. Одним из методов стимулирования добросовестности являются меры, которые уделяют особое внимание не материальным поощрениям для контролируемых лиц. Данные меры направлены на то, чтобы поддерживать высокий уровень добросовестности. Существует определенная процедура оценки добросовестности, которая прописывается в положении о контроле.

4. Объявление предостережения. Орган надзора имеет право объявить контролируемому лицу предостережение, если есть информация и доказательство о том, что нарушение обязательных требований готовится или есть признаки уже случившихся нарушений.

5. Консультирование. Должностное лицо надзорного органа может проводить консультации по телефону, по видео-конференц-связи, на личном приеме или в ходе проведения мероприятия.

6. Самообследование – это процесс, в ходе которого контролируемое лицо добровольно оценивает, насколько удовлетворяются обязательные требования. Оценка проводится на сайте ответственного органа. Если результаты самообследования соответствуют высоким стандартам, контролируемое лицо может получить декларацию о соблюдении обязательных требований. Этот документ регистрируется и публикуется на веб-ресурсе надзорного органа.

7. Профилактический визит – это мероприятие, которое проводится надзорным органом для ознакомления с информацией о контролируемом лице и его классификации по уровню риска, для проведения беседы и ответов на вопросы. Надзорный орган должен предупредить и проинформировать контролируемое лицо о таком исполнении обязанностей не менее чем за пять рабочих дней до его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического мероприятия, предварительно уведомив надзорный орган не менее чем за три рабочих дня до его начала. После проведения профилактического визита составляется акт, который не

предназначен для выдачи предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Таким образом, в рамках контроля соответствия обязательным требованиям выделяется не только проведение контрольных мероприятий, но и осуществление профилактических мероприятий. Успех профилактики заключается в стимулировании добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранении возможных причин, факторов и условий, которые могут вызвать нарушения этих требований. Кроме того, профилактические мероприятия также направлены на доведение обязательных требований до контролируемых лиц и предоставление способов их соблюдения. При выполнении мероприятий Министерством здравоохранения проведение профилактических мероприятий является важнейшим, чем проведение контрольных мероприятий. Осуществление профилактических мероприятий происходит на основе программы профилактики рисков. Если в процессе выполнения профилактических мероприятий обнаружены конкретные факты явной непосредственной угрозы или причинения вреда объектам контроля, действующему лицу необходимо срочно сообщить об этом руководству для решения о проведении контрольных мероприятий.

1.4 Документарное обеспечение муниципального земельного контроля

Документы, оформляемые контрольным органом при осуществлении муниципального земельного контроля, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению мероприятий, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

В процессе проведения проверки территориальных объектов необходимо оформить особый акт, который будет указывать на наличие или отсутствие выявленных нарушений. Если в процессе проверки были выявлены

неправомерные действия, то к данному акту будет приложено предписание со списком найденных нарушений и конкретными временными рамками, в которые необходимо будет устранить выявленные недостатки. В случае, если контрольное мероприятие было направлено на контролируемое лицо, это предписание будет также прикреплено к специальному акту.

Следует отметить, что лица, которые были замечены в совершении правонарушений, несут ответственность за свои действия в рамках установленного регламента, принятого муниципалитетом. В качестве дополнительных доказательств к специальному акту могут быть приложены фотографические таблицы, замеры территориальной площади и другие доказательства, которые могут подтвердить или опровергнуть факт существования правонарушений.

В целом, процедура проверки территориальных объектов предполагает не только выявление возможных нарушений, но исключительно важным является оформление акта с указанием конкретных данных и предписаний по устранению найденных недостатков.

В случае проведения контрольного мероприятия без контролируемого лица, прикрепляется предписание без срока, так как в дальнейшем это не находится под контролем.

Проведение профилактических мероприятий сопровождаются выдачей предостережений обязательного характера, направленных на предотвращение нарушений требований. Предостережения включают в себя рекомендации по обеспечению соблюдения обязательных стандартов и мер по их выполнению.

Акт контрольного мероприятия должен содержать следующую информацию:

1. Дату, место создания и учетный номер документа.
2. Учетный номер акта муниципалитета.
3. Сведения о должностном лице, которое оформляло документ.
4. Сведения об участке земли.
5. Подписи всех сторон проверочного мероприятия.

Вместе с составлением акта КНМ, составляется протокол осмотра земельного участка. Протокол осмотра местности должен содержать фото местности и схематическое изображение земельного участка и точки, с которых осуществлялись снимки и их направление. Также необходима сама схема земельного участка с нарушением. Данные документы должны составляться по месту расположения земельного участка.

Если при обследовании территории нарушений не выявлено, то инспектор, осуществляющий мероприятие, в акте КНМ пишет, что нарушений не обнаружено. Само дело передают в архив.

После проведения контрольного мероприятия необходимо внести сведения в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий». Данный реестр необходим для осуществления МЗК, для таких целей как: учет мероприятий, решений и информации; обеспечение взаимодействия контрольных органов с органами прокуратуры.

Существует проблема, которая часто возникает в процессе контроля и надзора – как поступить, если лицо, которое подвергается контролю, не согласно с предписанием об устранении нарушений? Данная ситуация требует обдуманного и компетентного решения, чтобы избежать возможных юридических последствий.

Следует учитывать, что контролируемые лица вполне могут обжаловать предписание о устранении нарушений, поскольку имеют право на защиту своих интересов и возможность восстановления нарушенных прав. Для эффективного урегулирования данной ситуации, необходимо следовать процессуальным нормам и предписанным в законодательстве процедурам.

Контролируемые лица могут обжаловать:

1. Решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
2. Акты по итогам контрольных (надзорных) мероприятий и предписания об устранении выявленных нарушений.
3. Действия (бездействия) должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В контексте правовой практики, большинство обращений касается аннулирования вынесенных предписаний. Тем не менее, контрольный орган по своему усмотрению может не только ограничиться вынесением предписания, но и наказать виновное лицо за совершение административного правонарушения. В таком случае процесс отмены вынесенного предписания может потребовать соблюдения досудебного порядка, а отмена решения о назначении административного наказания предполагает обжалование вышестоящему должностному лицу или обратиться в суд. В соответствии со статьей 30.1 КоАП РФ, досудебное урегулирование в данном случае не предусмотрено.

Выводя итог, можно сказать, что проблема возможного несогласия контролируемых лиц с предписанием об устранении нарушений требует компетентного и разумного подхода. Ответственность за решение данной ситуации лежит на плечах компетентных органов, которые должны следовать законодательству и приложить все усилия для установления справедливости и защиты прав всех сторон.

Документы по результатам КНМ направляются контролируемому лицу. До 2022 года в приоритете были контрольные мероприятия и выдача предписаний. В 2022 году произошли изменения и приоритетом стали профилактические мероприятия с объявлением предостережений. Рассмотрим далее данные на примере Муниципального образования «Город Томск».

2 Анализ и оценка осуществления муниципального земельного контроля на примере муниципального образования «Город Томск»

2.1 Органы, осуществляющие муниципальный земельный контроль

На уровне каждого субъекта РФ утверждаются регламенты, порядки и иные нормативные документы о муниципальном земельном контроле, регулирующие: сроки проведения мероприятий, полномочия должностных лиц, права и обязанности сторон при проверках, порядок проведения контроля.

Список органов, которые осуществляют муниципальный земельный контроль довольно большой. Например, в некоторых муниципальных образованиях в качестве органа, осуществляющего МЗК является Администрация муниципального образования, в то время как в других контрольными органами являются её структурные подразделения (департаменты, комитеты и отделы), как и на примере МО «город Томск».

Согласно решению № 358 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории МО «Город Томск», муниципальный земельный контроль осуществляется Администрацией города Томска в лице департамента управления муниципальной собственностью администрации города Томска (далее – Департамент недвижимости). Департамент недвижимости также ведет учет объектов контроля и следит за актуальностью сведений [10]. Одной из задач данного исследования является рассмотрение одной из основных функций департамента – осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель.

Структурным подразделением департамента, которое отвечает за организацию и осуществление МЗК на территории «город Томск», является отдел по земельному контролю.

Должностные лица департамента, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль:

- начальник департамента недвижимости;

- заместитель начальника департамента недвижимости. В его обязанности входит осуществление контроля за организацией муниципального земельного контроля за использованием земель.

- должностное лицо департамента (далее – инспектор). К его обязанностям относится осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю, в том числе проведение контрольных и профилактических мероприятий.

Структура Департамента управления муниципальной собственностью представлена в приложении А. В деятельности департамента недвижимости главенствует соблюдение законодательства Российской Федерации, включая Конституцию, федеральные законы и указы Президента, а также постановления Правительства РФ и нормативные правовые акты Томской области. Действия департамента также руководятся Уставом города Томска, муниципальными правовыми актами муниципального образования «Город Томск» и настоящим Положением.

Кроме того, Федеральный закон от 31 июля 2020 года №248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» является важной нормативной основой, определяющей объекты муниципального земельного контроля и перечень соответствующих мероприятий.

В целом, департамент недвижимости придерживается принципов законности в рамках действующего законодательства, с учетом как федеральных, так и муниципальных правовых актов.

Муниципальный земельный контроль в муниципальном образовании «Город Томск» направлен на обеспечение соблюдения таких обязательных требований, как недопущение самовольного занятия земель, использование земельных участков в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель, обязательное использование земельных участков для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства в установленный срок, а также исполнение предписаний

об устранении нарушений обязательных требований по компетенции должностных лиц департамента недвижимости.

Одним из основных направлений муниципального земельного контроля является предотвращение самовольного занятия земель. К данному требованию относятся случаи незаконного использования земельных участков, которые не принадлежат определенным лицам, а также применение земельных участков не по их принадлежности к той или иной категории земель. Объектом контроля также является соблюдение установленных сроков обязательного использования земельных участков для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства.

Кроме того, задачей муниципального земельного контроля является обеспечение исполнения предписаний, которые выданы должностными лицами департамента недвижимости в пределах их компетенции. Это включает в себя устранение нарушений обязательных требований, связанных с использованием земельных участков.

В целях эффективного осуществления муниципального земельного контроля необходимо принять меры по информированию населения о правилах использования земельных участков и ответственности за их нарушение. Кроме того, важным аспектом является совершенствование законодательной базы, регулирующей отношения в сфере земельных отношений.

На официальном сайте администрации города Томска содержатся информация о деятельности департамента недвижимости, которая подлежит обязательному размещению в сети Интернет. Представлены ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля за различные годы. А также обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля за несколько лет, в которых указаны типичные нарушения и количество проведенных проверок.

2.2 Порядок осуществления мероприятий муниципального земельного контроля на примере г. Томска

На официальном сайте муниципального образования «Город Томск» содержится вся необходимая информация по МЗК в открытом доступе. На данном интернет-ресурсе можно увидеть график проведения плановых проверок в области земельного контроля.

Для сравнения данных о проведении муниципального земельного контроля, необходимо рассмотреть сам порядок осуществления мероприятий до и после утверждения постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [9].

Согласно установленной процедуре, до настоящего времени проверки организаций проводились в рамках плана и внеплановых мероприятий до 2022 года. Перед осуществлением контрольного мероприятия проводилось оперативное обследование земельного нарушения, после которого и выбиралось мероприятие. Плановая проверка, в свою очередь, подразумевала выполнение плана, а для проведения внеплановой проверки было необходимо основание. По результатам документарной и (или) выездной проверки составлялся акт проверки, в котором содержится информация о нарушении, которое было обнаружено. На примере МО «Город Томск» в приоритете выдавались предписания об устранении нарушений и дальнейший контроль исполнения предписания. Схема осуществления муниципального земельного контроля до 2022 года представлена в приложении Б.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», введены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, что привело к изменению порядка организации и осуществления государственного и муниципального контроля. Теперь повышенный

приоритет уделяется профилактическим мероприятиям. Контрольные мероприятия классифицируются на два типа: с взаимодействием и без взаимодействия с контролируемым лицом. Для любого вида необходимо основание для проведения КНМ. Перед вынесением решения о проведении мероприятия проводится сбор и подготовка информации об объекте контроля: съемка с БПЛА, заказ выписок из ЕГРН, предварительное обследование территории. Так как в приоритете проведение профилактических мероприятий, то в основном выдавались предостережения, а предписания об устранении нарушений реже и в определенных случаях. Решения по итогам КНМ представлены в приложении Д.

Реформа муниципального земельного контроля имеет свои особенности, в частности, установлены новые указания, относящиеся к последовательности действий. Действия органов контроля представлены в приложении Г.

Для дальнейшего рассмотрения практики осуществления МЗК необходимо статистические проанализировать данные о проведении мероприятий на примере МО «Город Томск».

2.3 Сравнительный анализ данных о проведении муниципального земельного контроля в 2018-2022 годах в муниципальном образовании «Город Томск»

При проведении сравнительного анализа использовались следующие показатели-признаки осуществления контрольной деятельности:

- количество проведенных проверок (плановые / внеплановые);
- количество контролируемых лиц (физ. лица / юр. лица / ИП);
- сумма и количество наложенных штрафов;
- виды нарушений земельного законодательства;
- количество устраненных нарушений.

В данном исследовании рассмотрим проведение муниципального земельного контроля в муниципальном образовании «Город Томск» за период

с 2018 по 2022 годы. Для анализа использовались отчёты «О проведении муниципального земельного контроля в 2018 – 2022 годах в муниципальном образовании «Город Томск». В данном контексте мы рассмотрим основные показатели, характеризующие деятельность органов муниципального земельного контроля в данном регионе.



Рисунок 1 – Количество проверок с 2018 по 2022 гг.

На данной диаграмме видно, что количество внеплановых проверок превышает больше, чем наполовину количество запланированных проверок. Следовательно, осуществление проверок направлено на анализ документов и прочих доказательств, полученных как от юридических лиц, так и от граждан, которые могут свидетельствовать об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или о факте причинения такого вреда.

Далее рассмотрим количество контролируемых лиц за данный период, результат представлен на рисунке 2.



Рисунок 2 – Количество контролируемых лиц с 2018 по 2022 гг.

На данной диаграмме видно, что контролируемыми лицами в основном являлись граждане. Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей значительно меньше. Следовательно, большую часть контрольной деятельности уделяют гражданам, которые владеют (пользуются) производственными объектами, которые являются объектами контроля.

В ходе анализа периода от 2018 года до 2021 года были выявлены ряд нарушений, связанных с использованием земельных участков. Одним из них является применение участков не по их целевому назначению. Данная ситуация говорит о несоблюдении требований, установленных для земельных участков.

Данные нарушения регулирует «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195 – ФЗ (статьи 7.1, 8.8), в котором прописаны меры наказания и сумма штрафа. По данным за 2021 год было выявлено: 63 случая самовольного занятия земельных участков, 4 случая нецелевого использования земельных участков.

В контексте использования земельных участков часто возникают вопросы о явлениях самовольного занятия земельных участков, которые могут

приводить к изменению фактических границ участков и увеличению их площади за счет занятия территории, находящейся в муниципальной или государственной собственности. Для того, чтобы предотвратить такие нарушения необходимо убедиться в соответствии границ земельного участка, который будет использоваться, с данными, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН), и исключить пересечение его границ с границами других земельных участков.

В случае отсутствия необходимых данных о местоположении границ нужного участка в ЕГРН, следует обратиться к кадастровому инженеру, который проведет серию кадастровых работ, позволяющих определить границы земельного участка и подготовить документы для официальной записи этих данных в ЕГРН. Безусловно, самовольное занятие земельных участков является одним из наиболее распространенных видов нарушений, которые необходимо предотвращать в интересах обеспечения оптимального использования земельных ресурсов и обеспечения их устойчивого развития.



Рисунок 3 – Схема самовольного занятия земельного участка

Далее рассмотрим меры реагирования за данный период (рисунок 4).

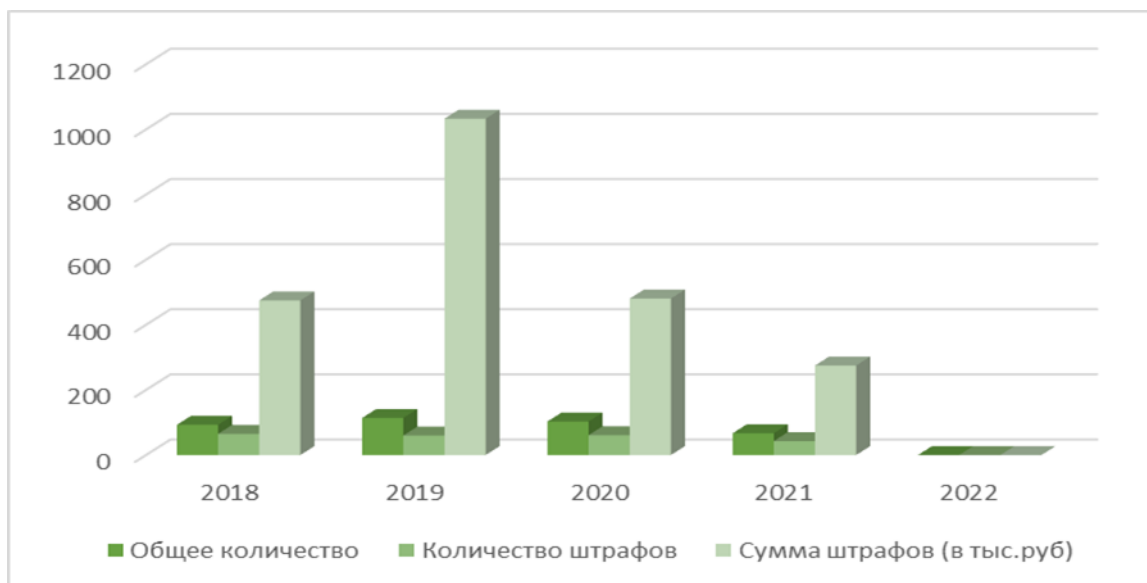


Рисунок 4 – Меры реагирования с 2018 по 2022 гг.

Средняя сумма штрафов с 2018 – 2021 года составляет 566,4 тыс. руб., за 2019 год самая большая сумма штрафов. Количество штрафов с каждым годом уменьшалось.

При анализе работы по осуществлению МЗК проблем не обнаружено.

В представленных диаграммах информации за 2022 год нет. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 были введены ограничения на контрольные мероприятия, в соответствии с которым в 2022 году не проводятся плановые контрольные мероприятия, которые проводились до этого. В связи с этим было выделено приоритетное направление – проведение профилактических мероприятий, нацеленных на снижение риска причинения вреда или ущерба в процессе осуществления муниципального контроля.

В первую очередь, необходимо проводить объявления предостережений контролируемому лицу о недопустимости нарушения обязательных требований при выявлении признаков нарушения земельного законодательства. Важно помнить о необходимости соблюдения законодательства и принятия мер, способствующих предотвращению возможных нарушений в процессе муниципального контроля.

Целями профилактической работы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами.
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
4. Предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.
5. Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

В 2022 году было объявлено 106 предостережений, в которых сообщалось о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации. В рамках данных предупреждений контролируемым лицам предлагалось устранить причины, факторы и условия, которые могут способствовать возможному нарушению обязательных требований. Главной целью таких мер было не только снижение административной нагрузки на контролируемых лиц, но и поддержание соответствия их деятельности земельным законам и нормам. Результатом данной работы стало значительное снижение вероятности повторных нарушений обязательных требований со стороны контролируемых лиц.

Из них предостережения:

1. В отношении физических лиц – 86.
2. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 20.

из них:

1. По признакам самовольного занятия земельного участка – 97.

2. По признакам использования земельных участков не по целевому назначению – 14.

В целях реализации мер по устранению нарушений проведено 85 консультаций граждан и юридических лиц по вопросам соблюдения требований земельного законодательства. В 2022 году департаментом управления муниципальной собственностью администрации Города Томска в адрес администрации Города Томска направлено 8 пакетов документов с целью обращения в суд с исковым заявлением о сносе самовольных построек и освобождении земельных участков.

В городе Томск ежегодно разрабатываются различные программы и планы, направленные на осуществление контроля и профилактики нарушений в сфере юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Однако в 2022 году, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые контрольные мероприятия были полностью запрещены. Кроме того, необходимо отметить, что осуществление только профилактических мероприятий не гарантирует полное предотвращение нарушений.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10 марта 2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», внеплановые контрольные мероприятия можно проводить только в исключительных случаях [9]. Они разрешены:

1. По согласованию с прокуратурой орган муниципального контроля вправе провести внеплановую проверку в случаях, перечисленных далее. При непосредственной угрозе и по факту причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. А также если, возникла необходимость провести внеплановую выездную проверку в связи с тем, что истек срок исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушения, создавшего непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого

вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения ЧС природного и (или) техногенного характера.

2. В ряде случаев орган может проводить внеплановые проверки без согласования с прокуратурой. Однако, следует иметь в виду, что проведение таких проверок должно быть осуществлено в соответствии с законодательством. Президент или председатель Правительства могут поручить проведение внеплановых проверок, но только после 10 марта. В таком случае, зампред Правительства также может поручить проведение проверки, но только после 10 марта и при условии, что это решение было согласовано с зампредом – руководителем аппарата Правительства. Также по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в орган прокуратуры материалам и обращениям.

Проведение внеплановых проверок в контексте возможного причинения вреда является необходимой мерой для предотвращения негативных последствий на короткой перспективе. В случае жалобы гражданина на нарушение обязательных требований, которые не привели к причинению ущерба или нарушению прав заявителя, проведение внепланового контрольного мероприятия не требуется. Однако, следует учитывать, что отсутствие реагирования контрольных органов на непосредственную угрозу может привести к негативным последствиям. В данной ситуации, проведение внеплановой проверки может предотвратить возможный ущерб. Таким образом, необходимо рассматривать каждый случай индивидуально и принимать меры в соответствии с реальной угрозой, которую может причинить контролируемое лицо.

В настоящее время перспективность научного исследования определяется не столько масштабом открытия, оценить которое на первых этапах жизненного цикла высокотехнологического и ресурсоэффективного продукта бывает достаточно трудно, сколько коммерческой ценностью разработки. Коммерческая ценность разработки всегда являлась основным критерием рентабельности научного исследования. Степень полезности определяют:

- актуальностью;
- достоверностью;
- полнотой сведений.

Осуществление поиска источников финансирования для проведения научного исследования и коммерциализация его результатов требуют достоверной оценки экономического потенциала разработки. Разработчику проекта необходимо учитывать коммерческую привлекательность проекта для определения его востребованности на рынке, стоимости, удовлетворяющей потенциального потребителя, а также размер бюджета планируемого проекта и время на его реализацию.

Цель данной работы – определение успешности и перспективности научного исследования, а также разработка механизма управления и сопровождения конкретных проектных решений на этапе реализации.

4.1 Анализ конкурентных технических решений

При разработке собственного алгоритма необходим систематический анализ конкурирующих разработок во избежание потери занимаемой ниши рынка. Периодический анализ конкурентных технических решений с позиции

ресурс эффективности позволяет оценить эффективность научной разработки по сравнению с конкурирующими предприятиями.

Позиция разработки и конкурентов оценивается по каждому показателю экспертным путем по пятибалльной шкале, где 1 – наиболее слабая позиция, а 5 – наиболее сильная. Веса показателей, определяемые экспертным путем, в сумме должны составлять 1.

Анализ конкурентных технических решений определяется по формуле:

$$K = \sum B_i \cdot B_i, \quad (1)$$

где K – конкурентоспособность научной разработки или конкурента;

B_i – вес показателя (в долях единицы);

B_i – балл i -го показателя.

В таблице 4.1 приведена оценочная карта, включающая конкурентные разработки в области оформления прав на гаражные кооперативы и земельные участки под ними.

Таблица 4.1 – Оценочная карта для сравнения технических решений

Критерии оценки	Вес критерия	Баллы		Конкурентоспособность	
		Бф	Бк1	Кф	Кк1
1	2	3	4	5	6
Технические критерии обогащаемого материала					
1. Точность	0,4	4	5	1,6	2
2. Безопасность	0,05	5	4	0,25	0,2
3. Энергоэкономичность	0,15	5	4	0,75	0,6
Экономические критерии оценки эффективности					
1. Цена	0,25	5	1	1,25	0,25
2. Конкурентоспособность продукта	0,05	5	5	0,25	0,25
3. Финансирование научной разработки	0,1	3	5	0,3	0,5
Итого:	1			4,4	3,8

Бф – разработка;

Бк1 – существующий процесс.

Критерии для сравнения и оценки ресурсоэффективности и ресурсосбережения подбираются, исходя из выбранных объектов сравнения с учетом их технических и экономических особенностей разработки, создания и эксплуатации.

Точность – это максимально возможное отклонение от установленного значения. При выполнении данной работы указанный критерий очень важен, и является основным. Вторым немаловажным критерий – безопасность, так как это может увеличить оплату труда. Энергоэкономичность – этот критерий показывает, сколько энергии требует весь процесс. Данный критерий способен повлиять на спрос разработанного алгоритма.

Таким образом, конкурентоспособность разработки составила 4,4, а существующий процесс – 3,8. Причиной является высокая стоимость работ. Результаты показывают, что данное научно-техническое исследование является конкурентоспособным и имеет преимущества по таким показателям, как цена и энергоемкость.

4.1.1 SWOT-анализ

Для изучения внешней и внутренней среды данного проекта необходимо провести SWOT-анализ. Аббревиатура SWOT дословно расшифровывается как Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности) и Threats (угрозы) – иными словами комплексный анализ научно-исследовательского проекта, применяемый при выделении его сильных и слабых сторон, а также при определении возможности роста в процессе реализации.

SWOT-анализ осуществляется поэтапно.

Первый этап. Для начала производится описание сильных и слабых сторон проекта.

Второй этап. На данном этапе выявляются соответствия возможности и угрозы для его реализации, которые проявились или могут появиться в его внешней среде.

Таблица 4.2 – Интерактивная матрица проекта «Возможности и сильные стороны проекта»

Сильные стороны проекта				
Возможности проекта		C1	C2	C3
	B1	+	+	+
	B2	-	+	+

B1 – Использование уже имеющегося порядка для реализации проекта.

B2 – Появление дополнительного спроса на предлагаемое решение проблемы

C1 – Высокая надежность метода.

C2 – Возможность применения проекта на практике. C3 – Социальная значимость проекта.

Таблица 4.3 – Интерактивная матрица проекта «Возможности и слабые стороны проекта»

Слабые стороны проекта		
Возможности проекта		Сл1
	B1	-
	B2	+

Сл1 – Проблемы правового регулирования.

Таблица 4.4 – Интерактивная матрица проекта «Угрозы и сильные стороны проекта»

Сильные стороны проекта				
Угрозы проекта		C1	C2	C3
	У1	-	-	+

У1 – Несвоевременное финансовое обеспечение научного исследования.

Таблица 4.5 – Интерактивная матрица проекта «Угрозы и слабые стороны проекта»

Слабые стороны проекта		
Угрозы проекта		Сл1
	У1	-

Третий этап. В результате составлена итоговая матрица SWOT-анализа, которая представлена ниже в таблице 4.6.

Таблица 4.6 – Интерактивная матрица проекта «Возможности и сильные стороны проекта»

	Сильные стороны научно-исследовательского проекта: С1.Высокая надежность метода С2.Возможность применения проекта на практике С3.Социальная значимость проекта	Слабые стороны научно-исследовательского проекта: Сл1.Проблемы правового регулирования
Возможности: В1.Использование уже имеющегося порядка для реализации проекта В2.Появление дополнительного спроса на предлагаемое решение проблемы	В1С1С2С3; В2С2С3. Использование уже имеющегося порядка для реализации проекта, высокая надежность метода, возможность применения проекта на практике, социальная значимость проекта. Появление дополнительного спроса на предлагаемое решение проблемы.	В2Сл1. Появление дополнительного спроса на предлагаемое решение проблемы, проблемы правового регулирования.

Продолжение таблицы 4.6

Угрозы: У1.Несвоевременное финансовое обеспечение научного исследования	У1С3. Несвоевременное финансовое обеспечение научного исследования, социальная значимость проекта.	—
--	--	---

Исходя из таблиц 4.2 – 4.6, можно сделать вывод о том, что преимущественно обладают сильные стороны проекта, а значит проведение стратегических изменений не требуется.

4.2. Планирование исследовательских работ

4.2.1 Структура работ в рамках исследования

Планирование комплекса предполагаемых работ осуществляется в следующем порядке:

1. Определение структуры работ в рамках выпускной квалификационной работы.
2. Определение участников для каждого вида работ.
3. Установление продолжительности работ.
4. Построение графика, отражающего временные рамки проекта.

Порядок основных этапов, осуществляемых в процессе выполнения данной выпускной квалификационной работы, а также распределение исполнителей, приведен в таблице 4.7.

Таблица 4.7 – Перечень этапов работ и распределение исполнителей

Основные этапы	№ раб	Содержание работ	Должность исполнителя
Разработка технического задания	1	Составление и утверждение технического задания	Руководитель ВКР
Теоретические и экспериментальные исследования	2	Изучение нормативно-правовой базы	Студент
	3	Описание объекта исследования	Студент

Продолжение таблицы 4.7

	4	Проведение анализа объекта исследования	Студент
Подготовка документации	5	Выявление проблем осуществления мероприятий муниципального земельного контроля	Руководитель ВКР, Студент
Проведение ВКР			
Разработка технической документации и проектирование	6	Разработка блок-схем по проведению мероприятий муниципального земельного контроля	Студент
	7	Разработка путей решения выявленных проблем	Студент
Обобщение и оценка	8	Выводы и результаты проделанной работы	Руководитель ВКР, Студент
Оформление комплекта документации по ВКР	9	Составление пояснительной записки	Студент

4.2.2 Разработка графика проведения научного исследования

Для разработки графика проведения научного исследования для начала необходимо определить трудоемкость выполнения работ

Трудоемкость выполнения научного исследования оценивается экспертным путем в человеко-днях и носит вероятностный характер, т.к. зависит от множества трудно учитываемых факторов. Для определения ожидаемого (среднего) значения трудоемкости используется формула (2):

$$t_{ожи} = \frac{3t_{мини} + 2t_{махи}}{5}, \quad (2)$$

где $t_{ожи}$ – ожидаемая трудоемкость выполнения i -ой работы, чел.-дн.;

$t_{мини}$ – минимально возможная трудоемкость выполнения заданной i -ой работы, чел.-дн.;

$t_{махи}$ – максимально возможная трудоемкость выполнения заданной i -ой работы (пессимистическая оценка: в предположении наиболее неблагоприятного стечения обстоятельств), чел.-дн.

Исходя из ожидаемой трудоемкости работ, определяется продолжительность каждой работы в рабочих днях T_{pi} , учитывающая параллельность выполнения работ несколькими исполнителями:

$$T_{pi} = \frac{t_{ожі}}{Ч_i}, \quad (3)$$

где $t_{ожі}$ – ожидаемая трудоемкость выполнения i -ой работы, чел.-дн.;

T_{pi} – продолжительность одной работы, раб.дн.;

$Ч_i$ – численность исполнителей, выполняющих одновременно одну и ту же работу на данном этапе, чел.

Результаты расчетов занесены в табл. 4.8.

Таблица 4.8 – Временные показатели проведения научного исследования

№ раб	Этапы работ	Должность исполнителя	t_{mini} , д	t_{maxi} , д	$t_{ожі}$, д
1	Разработка технического задания	Руководитель ВКР	2	5	3,2
2	Изучение нормативно-правовой базы	Студент	4	6	4,8
3	Описание объекта исследования	Студент	1	3	1,8
4	Проведение анализа объекта исследования	Студент	3	6	4,2
5	Выявление проблем осуществления мероприятий муниципального земельного контроля	Руководитель ВКР, Студент	10	15	12
6	Разработка блок-схем по проведению мероприятий муниципального земельного контроля	Студент	1	2	1,4
7	Разработка путей решения выявленных проблем	Студент	1	2	1,4
8	Выводы и результаты проделанной работы	Руководитель ВКР, Студент	1	2	1,4
9	Составление пояснительной записки	Студент	7	10	8,2
Всего:			30	51	38,4

Таким образом, средняя трудоемкость выполнения данных работ составляет 40 дней.

4.2.3 Разработка графика проведения исследования

При выполнении дипломных работ студенты становятся участниками сравнительно небольших по объему научных тем, поэтому наиболее удобным

и наглядным является построение ленточного графика проведения научных работ в форме диаграммы Ганта.

Диаграмма Ганта – это горизонтальный ленточный график (табл. 4.9), на котором работы по теме представляются протяженными во времени отрезками, характеризующимися датами начала и окончания выполнения данных работ. Данный график строится на основе табл. 4.9.

Для удобства построения графика, длительность каждого из этапов работ из рабочих дней следует перевести в календарные дни. Результаты представлены в таблице 4.9.

Таблица 4.9 – Временные показатели проведения работ

Название работы	Трудоемкость работ			Исполнители	Длительность работ в рабочих днях, T_{pi}	Длительность работ в календарных днях, T_{ki}
	t_{mini} , д	t_{maxi} , д	$t_{ожи}$, д			
Сбор известной информации об объекте исследования	2	5	3,2	Студент	3,2	5
Изучение нормативно-правовой базы	4	6	4,8	Студент	4,8	7
Описание объекта исследования	1	3	1,8	Студент	1,8	3
Проведение анализа объекта исследования	3	6	4,2	Студент	4,2	6
Выявление проблем осуществления мероприятий муниципального земельного контроля	10	15	12	Студент, руководитель ВКР	12	18
Разработка блок-схем по проведению мероприятий муниципального земельного контроля	1	2	1,4	Студент	1,4	2
Разработка путей решения выявленных проблем	1	2	1,4	Студент	1,4	2
Выводы и результаты проделанной работы	1	2	1,4	Студент, руководитель ВКР	0,7	1
Составление пояснительной записки	7	10	8,2	Студент	8,2	12
Всего:						56

Календарный план-график представлен в таблице 4.10.

Таблица 4.10 – Календарный план-график проведения НИВКР

№ раб	Вид работ	Исполни тели	Т _{кi} , кал. дней	Продолжительность выполнения работ											
				февраль			март			апрель			май		
				1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3
1	Сбор известной информации об объекте исследования	Студент	5												
2	Изучение нормативно-правовой базы	Студент	7												
3	Описание объекта исследования	Студент	3												
4	Проведение анализа объекта исследования	Студент	6												
5	Выявление проблем осуществления мероприятий муниципального земельного контроля	Студент, руководитель ВКР	18					■							
6	Разработка блок-схем по проведению мероприятий муниципального земельного контроля	Студент	2												
7	Разработка путей решения выявленных проблем	Студент	2												
8	Выводы и результаты проделанной работы	Студент, руководитель ВКР	2										■		
9	Составление пояснительной записки	Студент	12												

Руководитель ВКР	Студент
■	

4.3 Бюджет научно-технического исследования

4.3.1 Расчет затрат на оборудование

Для выполнения дипломной работы необходимо приобретение специального оборудования. Результаты представлены в таблице 4.11.

Таблица 4.11 – Расчет бюджета затрат на приобретение специального оборудования для научных работ

Наименование	Количество единиц оборудования	Цена оборудования, тыс. руб.
Персональный компьютер	1	45000
Принтер	1	8000
Итого		54000

4.3.2 Основная заработная плата исполнителей

В данном разделе указывается заработная плата научного руководителя и исполнителя проекта – студента.

Таблица 4.12 – Баланс рабочего времени

Показатели рабочего времени	Руководитель	Студент
Календарное число дней	365	365
Количество нерабочих дней	174	193
- выходные дни		
- праздничные дни		
Потери рабочего времени:		
- отпуск		
- невыходы по болезни		
Действительный годовой фонд	199	193

Основная заработная плата ($Z_{\text{осн}}$) рассчитывается по следующей формуле:

$$Z_{\text{осн}} = Z_{\text{дн}} \cdot T_{\text{раб}}, \quad (4)$$

где $Z_{\text{дн}}$ – среднедневная заработная плата, руб;

$T_{\text{раб}}$ – продолжительность работ, выполняемых работником, раб.дн.

Среднедневная заработная плата рассчитывается по формуле:

$$Z_{\text{дн}} = \frac{Z_{\text{м}} \cdot M}{F_{\text{д}}}, \quad (5)$$

где $Z_{\text{м}}$ – месячный должностной оклад работника, руб;

M – количество месяцев работы без отпуска в течение года (при отпуске в 48 раб. дней $M = 10,4$ месяца, 6-дневная неделя);

$F_{\text{д}}$ – действительный годовой фонд рабочего времени, раб.дн.

Месячный должностной оклад работника:

$$Z_{\text{м}} = Z_{\text{тс}} \cdot (1 + k_{\text{пр}} + k_{\text{д}}) \cdot k_{\text{р}}, \quad (6)$$

где $Z_{\text{тс}}$ – заработная плата по тарифной ставке, руб.

Таблица 4.13 – Расчет основной заработной платы

Должность	$Z_{\text{тс}}$, руб.	$k_{\text{пр}}$	$k_{\text{д}}$	$k_{\text{р}}$	$Z_{\text{м}}$, Руб	$Z_{\text{д}}$, руб.	$T_{\text{р}}$, раб.дн.	$Z_{\text{осн}}$, руб.
Руководитель ВКР	26300	0,3	0,2	1,3	51285	2680,22	30	80406,6
Студент	2100	0	0	1,3	2730	152,42	73	11126,7
Итого:								91533,3

Таким образом, сумма основной заработной платы для руководителя ВКР и студента составляет 91 533 рублей.

4.3.3 Дополнительная заработная плата

Дополнительная заработная плата рассчитывается по формуле:

$$Z_{\text{доп}} = k_{\text{доп}} \cdot Z_{\text{осн}}, \quad (7)$$

где $k_{\text{доп}}$ – коэффициент дополнительной заработной платы, который равен 0,12.

Таблица 4.14 – Общая заработная плата исполнителей

Исполнитель	$Z_{\text{осн}}$, руб.	$Z_{\text{доп}}$, руб.
Руководитель ВКР	80406,6	9648,8

Продолжение таблицы 4.14

Студент	11126,66	1335,1
Итого:		10983,1

4.3.4 Отчисления во внебюджетные фонды

Сумма отчислений во внебюджетные фонды определяется по формуле:

$$З_{внеб} = k_{внеб} \cdot (З_{осн} + З_{доп}), \quad (8)$$

где $k_{внеб}$ – коэффициент отчислений на уплату во внебюджетные фонды.

Таблица 4.15 – Отчисления во внебюджетные фонды

Исполнитель	Основная заработная плата, руб.	Дополнительная заработная плата, руб.
Руководитель ВКР	80406,6	9648,8
Студент	11126,66	1335,1
Коэффициент отчислений во внебюджетные фонды	0,271	
Внебюджетные отчисления		
Руководитель проекта	24405	
Студент	3377,1	
Всего	27782,1	

Таким образом, сумма отчислений во внебюджетные фонды руководителя ВКР и студента составляет 27782 руб.

4.3.5 Формирование бюджета научно-исследовательского проекта

К результатам контрольного мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение Уполномоченным отделом мер, предусмотренных частью 2 статьи 90

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Так как объектом исследования являются земельные участки МО «Город Томск», то материальные затраты составляют 150000 рублей.

Таблица 4.16 – Расчет бюджета затрат научно-исследовательской работы

Наименование	Сумма, руб.
Материальные затраты	150000
Затраты на оборудование	54000
Затраты по основной заработной плате	91533,3
Затраты по дополнительной заработной плате	10983,1
Отчисления во внебюджетные фонды	27782,1
Бюджет затрат НИР	334298,5

Эффективность научно-исследовательской работы состоит в ее экономичности, так как данная работа основана только на составлении акта о контрольном мероприятии за персональным компьютером. Применяемая на настоящий момент технология разработки проведения мероприятий муниципального земельного контроля привлекает большое количество специалистов и соответственно требует большого количества финансов для оплаты труда.

И ещё одним показателем эффективности разработанного алгоритма является безопасность, поскольку вся работа проходила за персональным компьютером без выезда на местность. Вопросы, связанные со совершенствованием процесса осуществления муниципального земельного контроля, в настоящее время приоритетны.

5 Социальная ответственность

Объектом исследования в выпускной квалификационной работе является разработка проекта осуществления мероприятий муниципального земельного контроля на территории города Томска. На основании проведённой работы будут предложена схема по повышению эффективности проведения мероприятий муниципального земельного контроля.

Независимо от характера и направленности предлагаемых мероприятий, их приведение в действие предполагает офисную работу с компьютером. Основная часть работ – это обработка статистической отчетности, касающейся земельных правонарушений в городе Томск, и работа с документацией. Для успешного достижения результата необходимо учесть производственную безопасность в процессе выполнения работ в помещении и правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности.

Таким образом, выпускная квалификационная работа выполнялась в аудитории 502 корпуса № 20 НИ ТПУ, в котором расположен компьютер и имеется система отопления и вентиляции, а также искусственное и естественное освещение, что и является объектом исследования данного раздела.

5.1 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности

Законодательством, регламентирующим сферу труда населения, является Трудовой Кодекс Российской Федерации (ТК РФ) [24].

В соответствии со статьей 91 ТК РФ, нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. Под рабочим временем понимается время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности.

Трудовым кодексом регламентируются перерывы в работе. На основании статьи 108 ТК РФ, в течение рабочего дня работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов и не менее тридцати минут, который в рабочее время не включается.

В соответствии со статьей 37 Конституции, каждый работник имеет право на безопасные и безвредные условия труда или на отказ от выполнения работы в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья.

Порядок организации рабочего места осуществляется на основании ГОСТ 12.2.032-78. «Система стандартов безопасности труда. Рабочее место при выполнении работ сидя» [26].

На основании данного ГОСТ конструкцией рабочего места должно быть обеспечено выполнение трудовых операций в пределах зоны досягаемости моторного поля. Зоны досягаемости моторного поля в вертикальной плоскости составляют не более 45 см и горизонтальной плоскости составляют не более 60 см.

Рабочее пространство делится на 3 зоны:

1. Зона для размещения наиболее важных и очень часто используемых органов управления (оптимальная зона моторного поля).
2. Зона для размещения часто используемых органов управления (зона легкой досягаемости моторного поля).
3. Зона для размещения редко используемых органов управления (зона досягаемости моторного поля).

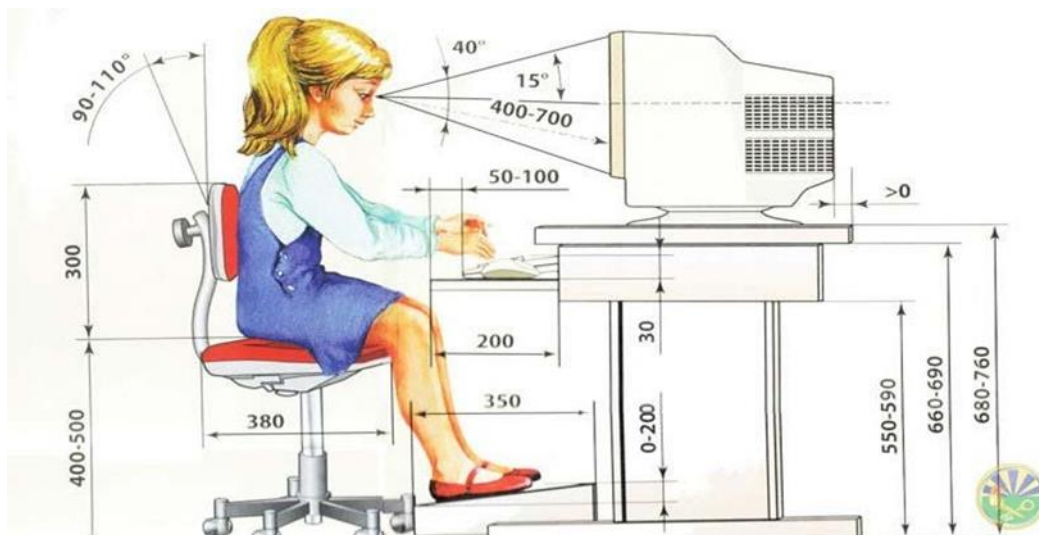


Рисунок 8 – Организация и планировка рабочего места

Основными требованиями к организации рабочего места являются:

1. Высота рабочей поверхности – регулируемая высота (680-800 мм), нерегулируемая высота (725 мм).
2. Рабочий стул должен быть подъемно-поворотный, регулируемый по высоте и углу наклона спинки.
3. Монитор должен располагаться от глаз на расстоянии 600-700 мм, но не ближе чем 500 мм, с учетом размеров алфавитно-цифровых знаков и символов.

5.2 Производственная безопасность

5.2.1 Анализ опасных и вредных производственных факторов

В данном пункте анализируются потенциально вредные и опасные факторы, которые могут возникать при разработке или эксплуатации проектируемого решения. Анализ происходил в соответствии с ГОСТ 12.0.003-2015 «Опасные и вредные производственные факторы. Классификация» и исходя из этого могут иметь место вредные и опасные факторы, представленные в таблице 5.2.1.1.

Таблица 5.2.1.1 – Возможные опасные и вредные факторы

Факторы (ГОСТ 12.0.003-2015)	Этапы работ			Нормативные документы
	Разраб отка	Изгото вление	Экспл уатация	
Производственные факторы, связанные с аномальными микроклиматическими параметрами воздушной среды на местонахождении работающего	+	+	+	СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»
Отсутствие или недостаток необходимого искусственного освещения		+		СП 52.13330.2016 «Естественное и искусственное освещение»
Повышенный уровень напряженности электростатического поля, электромагнитных полей		+		ГОСТ 12.1.045-84 «Допустимые уровни на рабочих местах и требования к проведению контроля»
Повышенный уровень шума	+	+		ГОСТ 12.1.003-2014 «Шум. Общие требования безопасности»
Производственные факторы, связанные с электрическим током	+	+	+	ГОСТ 12.1.038-82 ССБТ. «Электробезопасность. Предельно допустимые значения напряжений прикосновения и токов»
Пожароопасность	+	+	+	ГОСТ 12.1.004-91 «Пожарная безопасность»

Согласно ст. 209 ТК РФ даются определения следующих факторов [26]:

– под опасным производственным фактором подразумевается фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к травме или смерти работника;

– под вредным производственным фактором подразумевается фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к профессиональному заболеванию работника.

Производственные факторы, связанные с аномальными микроклиматическими параметрами воздушной среды на местонахождении работающего

Микроклимат представляет собой комплекс физических факторов внутренней среды помещений, оказывающий влияние на тепловой обмен организма и здоровье человека. К микроклиматическим показателям относятся температура, влажность и скорость движения воздуха. Микроклиматические условия, соответствующие допустимым значениям, обеспечивают общее и локальное ощущение теплового комфорта, не вызывают отклонений в состоянии здоровья, создают предпосылки для высокого уровня работоспособности и являются предпочтительными на рабочих местах.

Значения показателей микроклимата регламентируются СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания». Параметры микроклимата в помещении должны соответствовать оптимальным нормам микроклимата. Проводимые работы можно отнести к категории Ia, так как это легкая физическая работа, производимая сидя и не требующая физического напряжения. Интенсивность энергозатрат достигает до 120 ккал/ч. Нормативные значения показателей микроклимата представлены в таблице 5.2.1.2 [28].

Таблица 5.2.1.2 – Оптимальные и допустимые величины показателей микроклимата на рабочих местах производственных помещений

Оптимальные значения характеристик микроклимата				
Период года	Температура воздуха, °C	Температура поверхностей, °C	Относительная влажность воздуха, %	Скорость движения воздуха, м/с
Холодный	22 – 24	21 – 25	40 – 60	0,1
Теплый	23 – 25	22 – 26	40 – 60	0,1
Допустимые значения характеристик микроклимата				
Период года	Температура воздуха, °C	Температура поверхностей, °C	Относительная влажность воздуха, %	Скорость движения воздуха, м/с

Продолжение таблицы 5.2.1.2

Холодный	20 – 25	19 – 26	15 – 75	0,1
Теплый	21 – 28	20 – 29	15 – 75	0,1 – 0,2

Для устранения снижения работоспособности в неблагоприятных условиях должно быть сокращено время работы. Если в помещении высокая температура, необходимо охладить воздух в помещении. Следовательно, для благоприятного условия работы необходимо учесть все факторы влияния на работоспособность человека, его самочувствие и здоровье.

Условия труда по микроклимату 502 аудитории 20 корпуса соответствует допустимым значениям специальной оценки условий труда ТПУ.

Отсутствие или недостаток необходимого искусственного освещения

Естественное освещение обусловлено прямыми солнечными лучами и рассеянным светом. Ограниченная прозрачность остекления светопроемов, их затеняемость, несоответствие их размеров площади и глубине помещений, вызывают повышенный дефицит естественного света в помещениях. Недостаток естественного света восполняется искусственным освещением, а таком случае используется совмещенное освещение (естественное+искусственное). Освещение рабочего места – важнейший фактор создания нормальных условий труда. Недостаток освещения рабочего места вызывает повышенное утомление и способствует развитию близорукости, а также вызывают апатию и сонливость, а в некоторых случаях способствует развитию чувства тревоги. Избыток освещения снижает зрительные функции, приводит к перевозбуждению нервной системы, уменьшает работоспособность.

Нормы освещенности рабочих мест, помещений, территорий устанавливаются СНиП 23-05-95 «Строительные нормы и правила. Нормы

проектирования. Естественное и искусственное освещение» [28]. В таблице 5.2.1.3 приведены показатели норм освещенности офисных помещений.

Таблица 5.2.1.3 – Нормируемые показатели естественного, искусственного и совмещенного освещения

Помещения	Рабочая Поверхность и плоскость нормирования КЕО и освещенности (Г- горизонталь- ная, В- вертикальная) и высота плоскости над полом, м		Естественное освещение		Совмещенное освещение	
			КЕО e_n , %		КЕО e_n , %	
			При верхнем или комбинир ованном освещении	При боковом освещен ии	При верхнем или комбинир ованном освещении	При боко вом осве щен ии
Кабинеты, рабочие комнаты, офисы, представительства	Г – 0,8		3,0	1,0	1,8	0,6
Помещения	Искусственное освещение					
	Освещенность, лк					
	При комбинирован ном освещении		При общем освещении	Показатель дискомфорт, М, не более	Коэффицие нт пульсации освещеннос ти, K_p , %, не более	
	Всего	От общего				
Кабинеты, рабочие комнаты, офисы, представительства	400	200	300	40	15	

При работе в офисном помещении естественного освещения недостаточно, поэтому необходимо использовать совмещенное освещение (естественное и искусственное), для этого совместно с естественным освещением необходимо использовать локальные источники света.

Повышенный уровень напряженности электростатического поля, электромагнитных полей

Компьютерная техника является источником электромагнитного излучения на рабочем месте.

Электромагнитные излучения ухудшают работу сосудов головного мозга, что вызывает ослабление памяти, остроты зрения. Работа за компьютером характеризуется значительным умственным напряжением и нервно-эмоциональной нагрузкой работника, высокой напряженностью зрительной работы и достаточно большой нагрузкой на мышцы рук при работе с клавиатурой. В процессе работы с компьютером необходимо соблюдать правильный режим труда и отдыха.

К средствам коллективной защиты относятся стационарные экраны (различные заземленные металлические конструкции – щитки, козырьки, навесы сплошные или сетчатые, системы тросов) и съемные экраны. В качестве средств индивидуальной защиты от электромагнитных полей промышленной частоты служат индивидуальные экранирующие комплекты.

Переменное электромагнитное поле имеет электрическую и магнитную составляющие, поэтому контроль проводится раздельно по двум показателям: напряженность электрического поля (Е), В/м; индукция магнитного поля (В), в нТл.

Измерение и оценка этих параметров выполняется в двухчастотных диапазонах: диапазон № I (от 5 Гц до 2 кГц); диапазон № II (от 2 кГц до 400 кГц). Допустимые уровни электромагнитных полей (ЭМП) и электростатических полей на рабочих местах в аудитории 502, 20 корпуса ТПУ, создаваемых ЭВМ, не должны превышать значений, представленных в таблице 5.2.1.4.

Таблица 5.2.1.4 – Допустимые уровни ЭМП, создаваемых ЭВМ

Наименование параметров	Диапазон	ДУ ЭМП
Напряжённость электрического поля	В диапазоне частот 5 Гц-2кГц	25 В/м
	В диапазоне частот 2кГц-400 кГц	2,5 В/м
Плотность магнитного потока	В диапазоне частот 5 Гц-2кГц	250 нТл
	В диапазоне частот 2кГц-400 кГц	25 нТл
Напряжённость электростатического поля		15 кВ/м

Уровни ЭМП, ЭСП на рабочем месте в аудитории 502 корпуса ТПУ, соответствуют нормам СОУТ ТПУ [32].

Повышенный уровень шума

Использование компьютерной техники сопровождается значительным уровнем шума и вибрации, отрицательно сказывающихся на состоянии самочувствия работников. С точки зрения безопасности труда шум и вибрация – одни из наиболее распространенных вредных производственных факторов на производстве.

При работе с ЭВМ в аудитории 502, 20 корпуса ТПУ характер шума – широкополосный с непрерывным спектром более 1 октавы. Согласно ГОСТ 12.1.003-2014 уровень шума не более 80 дБА. Условия труда по шумовому фактору соответствуют допустимым нормам СОУТ ТПУ [30].

Средства и методы защиты от шума, применяемые на рабочем месте: средства индивидуальной защиты и методы коллективной защиты. Коллективная защита от шума включает в себя: снижение шума в источнике; строительно-акустические мероприятия; применение звукоизоляции. К средствам индивидуальной защиты от шума относят протившумные вкладыши, а также возможность сокращать время пребывания в рабочих условиях чрезмерного шума.

Производственные факторы, связанные с электрическим током

Источниками поражения током являются: электрические провода, электрические машины (электроприводы вспомогательных устройств, обогревательных элементов, работающих от электричества) [31].

Рабочее помещение относится к 1 категории помещений по опасности поражения током – помещения без повышенной опасности.

К помещениям без повышенной опасности относятся жилые или офисные здания. Предприятия социальной сферы: детские дошкольные учреждения, школы, больницы и прочее.

Электрический ток, проходя через организм человека, оказывает на него сложное действие, включая термическое, электролитическое и биологическое. Безопасность при работе обеспечивается применением различных технических и организационных мер [32]:

- установка оградительных устройств;
- изоляция токопроводящих частей и её непрерывный контроль;
- защитное заземление, использование знаков безопасности и предупреждающих плакатов.

На местах работ, опасных по поражению электрическим током, должны быть вывешены плакаты и знаки безопасности. Безопасные номинальные значения: напряжение – менее 12 В; ток – менее 0,1 А; заземление менее 4 Ом. Несоблюдение правил ГОСТ 12.1.038-82 ССБТ. «Электробезопасность. Предельно допустимые уровни напряжений прикосновения и токов» может привести к опасным последствиям.

Работа за персональным компьютером в 502 аудитории 20 корпуса ТПУ является безопасной, все выполнено согласно Правилам устройства электроустановок [32].

Пожаровзрывоопасность

Основные источники возникновения пожара:

1. Неработоспособное оборудование, неисправности в проводке, выключателях и розетках.
2. Перегрузка в электроэнергетической системе, короткое замыкание.

3. Электрические приборы с дефектами.

Для предотвращения возникновения пожара по данным причинам необходимо вовремя выявлять и устранять неполадки, диагностировать электрическое оборудование, проводить своевременный качественный ремонт оборудования.

Пожарная безопасность на рабочем месте обеспечивается комплексом мероприятий:

1. Проведение инструктажей, командно-штабное учение о поведении во время пожаровзрывоопасности.

2. Пожарный надзор, предусматривающий разработку норм пожарной безопасности, а также проверку их исполнения.

3. Обеспечение помещения противопожарным оборудованием.

К первичным средствам пожаротушения относятся: огнетушители порошковые переносные с порошками типа АВСЕ, огнетушители углекислотные.

Рабочее помещение обеспечиваются средствами противопожарной защиты: план эвакуации сотрудников при пожаре, огнетушителями ОУ-3 (1 шт.) и ОП-3 (1 шт.). Также в помещении предусмотрена автоматическая противопожарная сигнализация, система оповещения людей о пожаре, предусмотрены памятки о соблюдении пожарной безопасности.

5.3 Экологическая безопасность

Данный раздел подразумевает характер воздействия проектируемого решения на окружающую среду. Все офисные помещения в той или иной степени наносят вред окружающей среде.

Обеспечение экологической безопасности на территории РФ, формирование и укрепление экологического правопорядка основаны на действии Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Выпускная квалификационная работа выполнялась на персональном компьютере, поэтому необходимо рассмотреть влияние составных частей устройства на атмосферу, литосферу и гидросферу. Кроме того, важно отразить средства защиты окружающей среды от данных частей.

На данном рабочем месте выявлен предполагаемый источник загрязнения окружающей среды, а именно воздействие на литосферу в результате образования отходов при поломке предметов оргтехники, вычислительной техники и оборудования. Например, геодезических приборов и компьютеров.

Утилизация компьютерного оборудования осуществляется по схеме:

1. Создаётся комиссия, которая принимает решение о списании техники.
2. Разрабатывается приказ о списании устройств.
3. Составляется акт утилизации, основанного на результатах технического анализа, который подтверждает негодность оборудования для дальнейшего применения.
4. Формируется приказ на утилизацию.
5. Утилизацию оргтехники обязательно должна осуществлять специализированная фирма.
6. Получается специальная официальная форма, подтверждающая утилизацию.

Также входе работы собирается мусор, образующийся в результате офисной деятельности. Который должен быть утилизирован в соответствии с определенным классом опасности.

5.4 Безопасность в чрезвычайных происшествиях

Чрезвычайные ситуации могут быть техногенного, природного, биологического, социального или экологического характера.

Выпускная квалификационная работа выполнялась в 20 корпусе НИ ТПУ 502 аудитории. В этом случае возможно возникновение техногенной

чрезвычайной ситуации, то есть пожар. Возникновение данного фактора связано с несоблюдением норм и правил пожарной безопасности.

Источниками пожара могут быть:

- токи короткого замыкания;
- электрические приборы с дефектами;
- перегрузка ПК;
- небрежное отношение сотрудников к технике.

Пожары в компьютерном помещении представляют особую опасность, потому что сопряжены с большими материальными потерями. Для недопущения, данного ЧС необходимо проводить меры по его предупреждению:

- проводить ежегодные профилактические мероприятия, связанные с проверкой средств пожаротушения (огнетушители, шланги и т.д.), проведение инструктажа по технике безопасности, и проведение учебных тревог;
- обеспечить рабочее место средствами пожаротушения;
- обеспечить возможность беспрепятственного движения людей по эвакуационным путям;
- установить количество, размеры и соответствующее конструктивное исполнение эвакуационных путей и выходов;
- проверить перед началом работы исправность оборудования и электропроводки.

Работники обязаны соблюдать противопожарный режим и все меры по предотвращению данного вида ЧС. В случае возникновения пожара, сотрудник, который заметил возгорание незамедлительно должен: заявить о данном в пожарную службу по телефонному номеру 101 или 112, заявить о происшествии и остановить рабочий процесс, соблюдать покой.

В случае возникновения пожара в здании автоматически срабатывают датчики пожаротушения, и звуковая система оповещает всех сотрудников о немедленной эвакуации из здания и направляются на выход в соответствии с планом эвакуации при пожарах и других ЧС.

Вывод по разделу «Социальная ответственность»: в данном разделе представлен анализ организации рабочей зоны с использованием ПЭВМ на соответствие требованиям производственной и экологической безопасности.

В результате работы:

1. Рассмотрены правовые нормы трудового законодательства РФ.
2. Проанализированы 6 групп возможных вредных и опасных факторы производственной среды, обоснованы мероприятия по снижению воздействия рассматриваемых факторов.
3. Оценено воздействие на окружающую среду, а также предложены рекомендации по снижению вредных выбросов.
4. Выявлены причины возможных чрезвычайных ситуаций и пути их предотвращения, а также описан план действий при возникновении ЧС.

Заключение

Актуальность данной темы обусловлена оценкой проведения мероприятий муниципального земельного контроля с применением статистических данных контрольных мероприятий за использованием земель, происходящих вследствие реформирования контрольной деятельности. Нарушенные земли являются источником отрицательного воздействия на окружающую среду. Вследствие чего процедура осуществления муниципального земельного контроля незаменима. Ведь муниципальный земельный контроль играет важную роль в жизнедеятельности, предотвращает и устраняет правонарушения, связанные с земельным законодательством, без него состояние земель было бы не в лучшем состоянии.

Анализ методики осуществления муниципального земельного контроля на примере муниципального образования «Город Томск» является целью исследования данной работы. В ходе работы:

1. Дана характеристика понятию муниципального земельного контроля, определены его цели.
2. Проведен сравнительный анализ алгоритмов осуществления МЗК на территории г. Томска (с 2014 – 2021 гг. и в 2022г.).
3. Изучено взаимодействие органов муниципального земельного контроля с контролирующими органами при осуществлении контрольной деятельности.
4. Проанализированы особенности муниципального земельного контроля на примере конкретного органа местного самоуправления (муниципального образования «Город Томск»).

Мы выяснили, что с 2018 – 2021 гг. проводились в основном плановые и внеплановые проверки, речи о профилактических мероприятиях практически не было. С 2022 года были внесены изменения и приоритетом стало проведение профилактических мероприятий.

Профилактические визиты позволяют не только вести мониторинг исполнения законодательства, но и помогать землепользователям на практике. По моему мнению, профилактика очень важна в земельном законодательстве. Изменения лучшим образом скажутся на осуществлении муниципального земельного контроля. Но также в ходе анализа статистических данных был выявлен ряд проблем, что говорит о несовершенстве практики осуществления МЗК. Систему необходимо совершенствовать для достижения больших успехов и улучшения процесса контроля в области земельного законодательства. Мною были предложены мероприятия, которые необходимы для повышения эффективности мероприятий МЗК. Таким образом, данные мероприятия можно пробовать проводить и внедрять в различных муниципальных образованиях.

Список используемых источников литературы

1. Сюзюмова Д.А., категория «Контроль» в системе функций управления – Вестник ГУУ. – 2012. – №3. / [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kategoriya-kontrol-v-sisteme-funktsiy-upravleniya/> свободный. – Дата обращения: 04.05.2023 г.
2. Волкова Т.В., Механизм управления земельными ресурсами: понятие и структура – Вестн. Том. гос. ун-та. Право. – 2020. – №35. / [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizm-upravleniya-zemelnyimi-resursami-ponyatie-i-struktura/> свободный. – Дата обращения: 11.04.2023 г.
3. Демидова А.В., проблемы реализации муниципального земельного контроля в Российской Федерации: современное состояние и перспективы – Вопросы российской юстиции. – 2023. – №23. / [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-munitsipalnogo-zemelного-kontrolya-v-rossiyskoy-federatsii-sovremennoe-sostoyanie-i-perspektivy/> свободный. – Дата обращения: 11.04.2023 г.
4. Савенкова Т.И., проблемы реализации муниципального и общественного земельного контроля на территории Российской Федерации / Т. И. Савенкова, А. В. Мурсаикова. Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2019. – № 3 (241). – С. 56-57. / [Электронный ресурс]. – URL: <https://moluch.ru/archive/241/55834/> свободный. – Дата обращения: 09.05.2023 г.
5. Воронцова З.И., анализ практики и предложения по совершенствованию государственного и муниципального земельного контроля на примере Краснодарского края / З. И. Воронцова, М. Ш. Темрюк // . – 2019. – № 2(25). – С. 139-143. – EDN NVSQQY.
6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.04.2023) / [Электронный ресурс]. – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ свободный. – Дата обращения: 05.03.2023 г.

7. Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 № 137-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33764/ свободный. – Дата обращения: 05.03.2023 г.

8. Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/ свободный. – Дата обращения: 20.04.2023 г.

9. Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 10.03.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» // Собрание законодательства РФ. – 10.03.2022. – №1. / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411233/ свободный. – Дата обращения: 21.04.2023 г.

10. Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Томск» от 01.02.2022 // Дума Города Томска, №358 от 01.02.2022. / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://admin.tomsk.ru/site/core.nsf/86e17c84f111581147257a87003b94c5/71211820f931b02e472587ec002fc62a/\\$FILE/Решение%20№%20358%20ПОЛОЖЕНИЕ%20МЗК.pdf](https://admin.tomsk.ru/site/core.nsf/86e17c84f111581147257a87003b94c5/71211820f931b02e472587ec002fc62a/$FILE/Решение%20№%20358%20ПОЛОЖЕНИЕ%20МЗК.pdf) свободный. – Дата обращения: 08.04.2023 г.

11. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 24.07.2020. – №1. / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ свободный. – Дата обращения: 19.03.2023 г.

12. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 06.10.2003. – № 131. / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ свободный. – Дата обращения: 20.03.2023 г.

13. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ свободный. – Дата обращения: 02.03.2023 г.

14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 28.04.2023, с изм. от 17.05.2023) / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/d00189f9b00d6dd470e4e89a7db3e264a00538a3/ свободный. – Дата обращения: 10.04.2023 г.

15. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.04.2023) / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ свободный. – Дата обращения: 11.04.2023 г.

16. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 25.06.2012 № 93-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131588/ свободный. – Дата обращения: 20.05.2023 г.

17. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 № 7-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ свободный. – Дата обращения: 16.03.2023 г.

18. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ / [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/10164072/> свободный. – Дата обращения: 01.04.2023 г.

19. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 28.04.2023) / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ свободный. – Дата обращения: 21.03.2023 г.

20. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 № 1081 (ред. от 29.10.2022) «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)» (вместе с «Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре)») / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388967/7108fe571af70a7bd78bc15acd13bfd6e36d07f2/. – Дата обращения: 10.02.2023 г.

21. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (ред. от 14.09.2021 г.) / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373617/ свободный. – Дата обращения: 09.05.2023 г.

22. Постановление Правительства РФ от 01.06.2009 № 457 (ред. от 30.06.2022) «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» (вместе с «Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) / [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_88583/ свободный. – Дата обращения: 15.02.2023 г.

23. Финансовый менеджмент, ресурсоэффективность и ресурсосбережение: Метод. указания / И.Г. Видяев, Г.Н. Серикова, Н.А.

Гаврикова. – ТПУ. – Томск: изд-во Томского политехнического университета, 2014. – С.163-188.

24. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 11.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) / [Электронный курс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/. – Дата обращения: 08.05.2023

25. ГОСТ 12.2.032-78. «Система стандартов безопасности труда. Рабочее место при выполнении работ сидя»

26. ГОСТ 12.0.003-2015 «Опасные и вредные производственные факторы. Классификация»

27. СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»

28. СП 52.13330.2016 «Естественное и искусственное освещение»

29. ГОСТ 12.1.045-84 «Допустимые уровни на рабочих местах и требования к проведению контроля»

30. ГОСТ 12.1.003-2014 «Шум. Общие требования безопасности»

31. ГОСТ 12.1.004-91 «Пожарная безопасность»

32. ГОСТ 12.1.038-82 ССБТ. «Электробезопасность. Предельно допустимые значения напряжений прикосновения и токов»