

## О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ

*Л.Г. Деменкова, к. пед. н., ст. преп.*

*Юргинский технологический институт (филиал)*

*Национального исследовательского Томского политехнического университета*

*652055, г. Юрга, ул. Ленинградская, 26*

*E-mail: demenkova@tpu.ru*

**Аннотация:** в статье систематизированы мероприятия по организации работы по охране труда для начинающих специалистов на основе анализа современных нормативных документов.

**Ключевые слова:** промышленное предприятие, охрана труда, система управления охраной труда, медицинские осмотры, профессиональные риски.

**Abstract:** the article systematizes occupational safety and health activities for novice specialists based on an analysis of modern regulatory documents.

**Keywords:** industrial enterprise, occupational safety, occupational safety management system, medical examinations, occupational risks.

В настоящее время разработано большое количество автоматизированных сервисов по проведению оценки профессиональных рисков, которые призваны помочь специалисту по охране труда, особенно в начале трудовой деятельности, при недостаточном опыте. Однако же пока специалист по охране труда не разберется в том, что такое оценка профессиональных рисков, как увидеть все опасности и идентифицировать их, посчитать уровень риска, будет очень сложно работать с каким-либо автоматизированным сервисом.

На наш взгляд, необходимо сначала погрузиться в процесс оценки профессиональных рисков, для чего сначала изучить нормативное обоснование оценки профессиональных рисков, ознакомиться с порядком её проведения, определиться, какие документы необходимо оформить и каково должно быть их содержание, а также как произвести расчёт уровня риска.

Оценка профессиональных рисков – это обязательный процесс, и если он в организации ещё не проведён, то возможна административная ответственность работодателя. В данный момент эта ответственность ужесточилась по сравнению с той, что была несколько лет назад, и составляет согласно ч.1 ст. 5.27.1 КоАП РФ:

- на должностных лиц от 2 тыс. до 5 тыс. руб.;
- на юридических лиц от 50 тыс. до 80 тыс. руб. [1].

Мы прекрасно понимаем, что происходящие в охране труда процессы (составление инструкций по охране труда, обеспечение работников СИЗ, обучение по охране труда) должны включать в себя оценку профессиональных рисков (ОПР), которая проведена в организации. Без этой информации те же инструкции не будут разработаны полноценно, в соответствии с требованиями Приказа Минтруда № 772н [2]. Поэтому здесь нужно понимать, что ОПР – базовый процесс, на котором сейчас строятся очень многие другие процессы в сфере управления охраной труда.

Нормативно-правовые акты, которые необходимо использовать, когда проводят оценку профессиональных рисков:

– во-первых, это статьи Трудового Кодекса РФ (ст. 209, 214, 218), которые говорят о том, что оценка профессиональных рисков должна быть проведена абсолютно в каждой организации, независимо от рода деятельности, количества работников и других факторов [3];

– основной подзаконный акт, который регулирует проведение ОПР, – это Приказ Минтруда РФ № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда». Этот документ полноценно не говорит, каков порядок проведения оценки профессиональных рисков, точно так же, как 426-ФЗ говорит, как проводить специальную оценку условий труда, последовательно раскрывая сущность и периодичность всех этапов. К сожалению, в оценке профессиональных рисков такого нет. Всю информацию приходится собирать из нормативно-правовых актов по крупицам. Данный Приказ обязателен для применения [4];

– Приказ Минтруда России № 36 «Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей» [5] и Приказ Роструда № 77 «Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда» [6] носят рекомендательный характер, т. к. не зарегистрированы в Минюсте РФ, но пользоваться ими можно, т.к. основные направления и порядок оценки профессиональных рисков мы можем черпать именно из этих документов, которые позволят понимать как организовать данный процесс. Кроме того, Приказ Роструда № 77 использует Государственная инспекция труда (ГИТ) при проведении проверок.

Порядок проведения оценки профессиональных рисков согласно п. 5 Приказа Минтруда РФ № 776н включает в себя три этапа:

- выявление опасностей;
- оценка уровней профессиональных рисков;
- снижение уровней профессиональных рисков.

Как правило, многие организации останавливаются на первых двух этапах, считая, что оценка проведена, документы для проверяющих есть, работники ознакомлены. Но при проверке инспектор ГИТ будет проверять не только каким образом и насколько качественно проведена оценка профессиональных рисков, все ли опасности идентифицированы, правильно ли произведён расчёт уровня риска, но и проводятся ли мероприятия по контролю и снижению уровней риска регулярно. Это такое же систематическое мероприятие, как и в целом оценка профессиональных рисков, которая не имеет какой-либо периодичности, проводится регулярно, мероприятия выполняются и контролируются постоянно.

При проведении оценки профессиональных рисков в организации разрабатывают следующие локальные нормативные акты:

- приказ о создании комиссии по ОНР – это рекомендованный, но не обязательный документ. Однако многие процессы в сфере охраны труда опираются на работу комиссий (СОУТ, списание спецодежды и др), поэтому ОНР следует также организовывать комиссионно, а не возлагать на плечи одного сотрудника, в основном на специалиста по охране труда. В приказе указывают состав комиссии, периодичность пересмотра ОНР, срок ознакомления работников с результатами ОНР;

- к рекомендательным документам относятся также Положение по ОНР и методика оценки уровня риска, которые могут быть включены в приказ.

В этих документах прописывают процесс ОНР в конкретной организации (с чего начать, кто может войти в состав комиссии, как производят замену её членов при необходимости, какая периодичность осмотра, какие опасности будут зафиксированы в картах оценки профессионального риска. В Приложении к Приказу № 776н представлен перечень опасностей, однако работодатель имеет право сам прописывать их наименования;

- обязательным для образовательных учреждений является график ОНР;

- перечень идентифицированных и оцененных рисков, реестр опасностей организации – это обязательный документ на основе п.19 Приказа Минтруда РФ № 776н;

- также обязателен план мероприятий по управлению профессиональными рисками и улучшению условий труда согласно пп. «В» п.16 того же Приказа;

- карта оценки профессиональных рисков – необязательный документ, нельзя найти ни в одном нормативном акте обоснования того, что такие карты должны быть разработаны. Но карты очень удобны, т.к. формируются для конкретного рабочего места. Когда работник принимается на работу в организацию, работодатель знакомит его с оценёнными профессиональными рисками, для чего рекомендуется использовать разработанную карту оценки профессиональных рисков. Работник может увидеть, какие меры управления профессиональными рисками применяются на его рабочем месте;

- перечень мер по исключению, снижению или контролю уровней рисков. Это обязательный документ согласно п.18 Приказа Минтруда РФ № 776н. По данным опросов сотрудников служб охраны труда [7], инспектора ГИТ при проверках запрашивают сводную ведомость по оценке профессионального риска. Сводная ведомость является необязательным документом, хотя большинство автоматизированных сервисов позволяют его составить. Обосновать необходимость его представления можно только пунктом из нормативно-правовых актов. Если в организации есть профсоюз, то все документы должны согласовываться с профсоюзом.

Если ОНР в организации ранее не проводилась, следует начать этот процесс с составления приказа о создании комиссии по ОНР. Рекомендуется включить в неё нечетное количество человек из числа грамотных специалистов: представителей административно-управленческого персонала, главного инженера (при наличии такой должности), начальников структурных подразделений, специалистов метрологической службы, специалиста по охране труда, представителей профсоюза. Никаких нормативных требований к составу комиссии, обучению и подготовке членов комиссии, участвующих в процедуре ОНР, нет. Однако же неплохо, если члены комиссии пройдут обучение по охране труда в учебном центре либо повышение квалификации по программе ДПО «Охрана труда», будут понимать, что такое ОНР, управление профессиональными рисками, как организуется этот процесс, как идентифицировать опасности. В приказе стоит прописать дату окончания работ по ОНР, а также периодичность пересмотра материалов по ОНР и мер по управлению уровнями профессиональных рисков. Конечно, можно заключить договор со сторонней организацией по ОНР, однако же, на наш взгляд, каждый специалист по охране труда может самостоятельно организовать проведение данной процедуры. Требований к обязательной аккредитации сторонней организации, как при проведении СОУТ, нет. Нет необходимости также состоять в каком-либо реестре или иметь лицензию на проведение ОНР. Для больших организаций (1000 и более работников) ОНР можно организовать с использованием автоматизированных сервисов. Регламентированной частоты проведения ОНР нет, она проводится по необходимости в зависимости от того, меняются ли условия труда в организации, должностные обязанности, наименования рабочих мест и др.

График идентификации опасностей и ОНР обязателен для бюджетных организаций как приложение к приказу. Такой график удобен в использовании и желателен для любой организации. При проверке ГИТ этот график может быть представлен и позволит инспектору определить полноту проведения ОНР, все ли опасности

идентифицированы, уровни профессиональных рисков и точность их определения, предпринятые меры по управлению профессиональным риском по каждой опасности и их фактическую реальность.

После этого (или параллельно составлению приказа) разрабатывают положение по ОНР. Этот документ не является обязательным, но так или иначе встречается информация в п.1, п.46 Приказа Минтруда № 776н о необходимости наличия ЛНА либо раздела в положении о СУОТ организации, в котором описаны методы оценки уровня риска. Определённых требований к этому документу нет, но примерное содержание составляют следующие вопросы:

- алгоритм проведения ОНР;
- термины и определения, т. к. члены комиссии по проведению ОНР не всегда могут понимать, что означает тот или иной термин;
- область применения и цели процедуры;
- выбранный метод оценки, расчётные формулы (при необходимости);
- разграничение обязанностей лиц, проводящих процедуру;
- образцы документов, которые получатся в итоге. Необходимо понимать, что большей частью это необязательные документы, не имеющие строгой регламентации.

Следующие действия касаются выбора методики оценки профессиональных рисков. На основании анализа литературных источников предлагается использование матричного метода, который является наиболее простым, универсальным для различных организаций [7]. Работодатель имеет полное право выбрать метод оценки ОНР самостоятельно, руководствуясь положениями п. 22-23 Приказа Минтруда № 776н, рекомендациями п.10.2 Приказа Роструда № 77 (рис. 1).

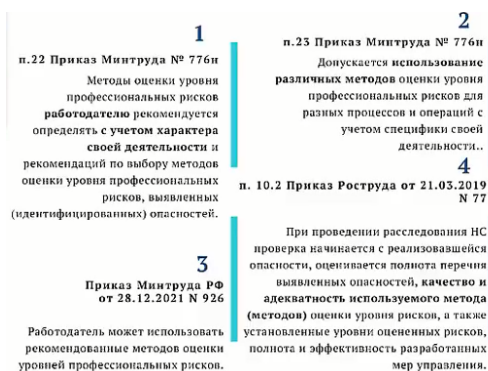


Рис. 1. Основания для выбора метода оценки профессиональных рисков

При этом можно опираться на рекомендованные методы, приведённые в Приказе Минтруда № 926, а также использовать и другие, т.к. Приказ не зарегистрирован в Минюсте РФ и имеет рекомендательный характер. Можно использовать авторские методики, а также методики, разработанные в различных организациях. Также работодатель имеет право использовать различные методы оценки уровня профессионального риска, особенно для крупных предприятий с разными видами деятельности: для транспортного цеха может быть использован один метод, для сталелитейного – другой и т. д. Если в ранее проведенной ОНР использован один метод (например, Файна-Кинни), то в следующий раз можно использовать другой (Элмери, матричный и др.).

Следует обратить внимание, что при расследовании несчастного случая, произошедшего в организации, будет проверена полнота выявления опасностей. Например, бухгалтер организации выезжает на инвентаризацию в филиал, который относится к опасным производственным объектам (ОПО). Необходимо учесть, что путь до филиала также является источником опасности, бухгалтер может попасть в ДТП, а также получить травму при нахождении на ОПО. Неважно, насколько часто возникают эти опасности, они должны быть идентифицированы, а работник ознакомлен с наличием этих опасностей на данном рабочем месте.

Приказом Минтруда № 926 рекомендованы следующие методы ОНР: матричный, матричный с применением балльной оценки, метод контрольных листов, анализ причинно-следственных связей, «галстук-бабочка», HAZOP, Swift и др.

После составления необходимых документов приступают к процедуре ОНР, разбивая её на следующие этапы:

- 1) сбор исходных данных;
- 2) идентификация опасностей;
- 3) оценка уровней профессиональных рисков;
- 4) разработка мер управления профессиональными рисками.

На этапе сбора исходных данных следует изучить штатное расписание, собрать по подразделениям графики работы, сменность, проанализировать нормативно-правовую документацию по конкретной сфере

деятельности, результаты СОУТ по организации в целом и по конкретному подразделению, если имеются – акты расследования произошедших несчастных случаев и профессиональных заболеваний, перечни используемого оборудования с инструкциями по их применению и паспортами, выслушать жалобы и предложения работников, изучить их рабочие места. При наличии предписаний надзорных органов необходимо их также рассмотреть. Выходить на осмотр рабочих мест удобнее всего с анкетой, опросным листом, чек-листом. Примерные перечни вопросов можно взять из приложений 1–8 к Приказу Минтруда РФ № 926 и приложений 4–5 к Приказу Минтруда РФ № 36.

Идентифицированные опасности размещают в реестре, исходя из приоритета минимизации уровня профессионального риска.

В перечне указывают название опасности, количество рабочих мест, подвергающихся данной опасности, дают качественную характеристику уровня риска (низкий, средний, высокий), а также приводят его интегральную оценку. Информация об опасностях в картах оценки профессионального риска должна быть доведена до работников. Срок ознакомления нормативно не закреплён, поэтому в литературе рекомендуется использовать срок в 1 мес., аналогично ознакомлению с результатами СОУТ. Сроки и порядок доведения информации до работников следует прописать в положении или приказе. Карты ОПР не должны совпадать с количеством рабочих мест, опасности могут отличаться в зависимости от функционала работников, занимающих одну и ту же должность. Например, водители транспортного цеха могут работать на грузовых автомобилях, легковых, спецтехнике и др. В зависимости от этого карты опасности будут отличаться.

При расчёте уровня риска матричным методом учитывают описание и возможность появления последствий – от незначительной до экстремальной. После того, как сделан вывод об уровне риска, прописываются меры управления, перечень которых содержит название опасности, мероприятия по снижению уровня риска, их периодичность и информацию об ответственном за их реализацию. В зависимости от уровня профессионального риска мероприятия могут иметь различный характер. При необходимости следует разработать план мероприятий по снижению уровня риска с указанием дедлайнов по каждому пункту, затрачиваемых средств и источников финансирования, отметки об исполнении пункта плана.

Оценка профессионального риска должна проводиться регулярно при улучшении, изменении или ухудшении условий труда, появлении нового оборудования, регистрации несчастных случаев, обусловленных невыявленными опасностями. Если изменений не произошло, то комиссия на своём заседании составляет акт в свободной форме, прикладывая его к документам по ОПР. В акте прописывают, что меры по управлению профессиональными рисками, разработанные ранее, выполняются в установленные сроки, дополнительных мер не требуется. Рекомендуется проводить такую работу не реже раза в год.

Учитывая, что ряд документов, которые следует составить при оценке профессиональных рисков, пока ещё не имеет регламентированных форм, следует ожидать появления новых НПА в сфере охраны труда. Надеемся, что при их составлении будет обобщён и использован опыт специалистов по охране труда организаций, участвовавших в этом процессе.

#### Список использованных источников:

1. Кодекс об административных правонарушениях. – URL: <https://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения 10.04.2024). – Доступ из справ. -прав. системы Гарант. – Текст: электронный.
2. Приказ Минтруда РФ № 772н. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156555/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156555/) (дата обращения 10.04.2024). – Доступ из справ. -прав. системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.
3. Трудовой Кодекс. – URL: <https://base.garant.ru/12125268/> (дата обращения 10.04.2024). – Доступ из справ.-прав. системы Гарант. – Текст: электронный.
4. Приказ Минтруда РФ № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» от 29.10.2021. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_403335/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_403335/)(дата обращения 12.04.2024 г.). – Доступ из справ. -прав. системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.
5. Приказ Минтруда России № 36 «Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_408713/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_408713/)(дата обращения 12.04.2024). – Доступ из справ. -прав. системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.
6. Приказ Роструда № 77 Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_322223/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_322223/)(дата обращения 10.04.2024). – Доступ из справ. -прав. системы КонсультантПлюс. – Текст: электронный.
7. Тарасов А.Д. Оценка профессиональных рисков / А.Д. Тарасов, З.Н. Монахова // Вестник науки. – 2023. – № 1 (58). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-professionalnyh-riskov> (дата обращения: 11.04.2024). – Текст: электронный.