

ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС И ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

В. И. НАГОРНОВ

(Представлена научным семинаром кафедры политической экономии)

Расширенное социалистическое воспроизводство — это многогранный процесс, охватывающий все явления экономической жизни общества в их тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Оно представляет собой единство процессов воспроизводства трудовых ресурсов, предметов труда и средств труда. Все эти составляющие подчиняются единым законам общественного развития, но каждая из них имеет свои специфические закономерности, порождающие особые проблемы, которые должны изучаться экономической наукой.

Исторической тенденцией современного расширенного воспроизводства является то, что оно осуществляется на новой технической основе. В условиях научно-технического прогресса переоснащение и расширение существующих промышленных предприятий или же строительство новых ставит перед обществом ряд экономических проблем, от решения которых в значительной мере зависит повышение эффективности общественного производства.

Одной из наиболее важных проблем является проблема использования трудовых ресурсов. Сложность и многогранность данной проблемы обусловлена тем, что на воспроизводство трудовых ресурсов оказывают влияние не только экономические явления, но и социальные.

Многие экономические и социальные явления взаимосвязаны и обусловлены техническим прогрессом, так как технический прогресс в настоящее время — главный рычаг роста и совершенствования социалистического производства. Одной из проблем, обусловленных техническим прогрессом, является обеспечение рациональной занятости трудовых ресурсов страны. Значение этой проблемы возрастает в связи с тем, что во многих экономических райо-

нах страны наблюдается острый дефицит в рабочей силе. Наиболее остро эта проблема встала для районов Сибири и Дальнего Востока, на территории которых в этом пятилетии и в последующие годы будут созданы промышленные комплексы на базе вновь открытых месторождений нефти и газа, лесных богатств и других полезных ископаемых. Развитие производительных сил в этих районах не может осуществляться без учета имеющихся трудовых ресурсов. Что же касается Западно-Сибирского экономического района и, в частности, Томской области, то в 1968 году потребность в трудовых ресурсах была покрыта частично: в работающих — на 70—75 %, а в рабочих — на 67—70 %. Аналогичное положение и по другим областям.

Дальнейшее развитие производительных сил области еще больше обострит эту проблему, так как естественный прирост населения области в ближайшие 10 лет не сможет обеспечить потребности растущего производства. Тем более, что он постоянно сокращается. Так, по Союзу с 1913 года по 1964 год прирост населения сократился на 25%¹⁾, а для Томской области это сокращение еще выше.

Используя метод экстраполяции, можно подсчитать, что в 1970 году потребность в трудовых ресурсах составила по области 544,7 тыс. человек, в 1975 году — 727,5 тыс. человек.

При сохранении сложившейся миграционной ситуации недостаток трудовых ресурсов резко возрастает. Уже в 1970 году он составлял по области 52,7 тыс. человек, в 1975 году составит 127,7 тыс. человек, в 1980 году он достигнет 215, 8 тыс. человек²⁾.

Высвобождение рабочей силы в условиях машинного производства есть закономерный результат технического прогресса, позволяющий частично решить проблему трудовых ресурсов. Для Томской области основной формой использования высвобождаемой рабочей силы, вследствие частичной механизации ручного труда, до последнего времени было внутривозовское их перераспределение. Такая практика имеет и объективные основы, поскольку высвобожденные работники использовались для замены работников, уходивших с предприятий по различным причинам (текучесть), удовлетворяли дополнительные потребности этих предприятий в рабочей силе в связи с увеличением объемов производства.

Иное дело — технический прогресс в форме комплексной механизации и при высоких темпах. Он резко повышает производительность труда, приводит к высвобождению части рабочей силы за пределы предприятий, что вызывает образование временно свободной рабочей силы. Помимо технического прогресса (введение новых машин, агрегатов, модернизации оборудования, изменения технологического процесса, специализации производства, механизации ручного труда и т. п.) временно свободные трудовые ресурсы образуют и работники, связанные с сезонным характером производства, а также трудоспособная часть общества, занятая обучением (студенты высших учебных заведений и техникумов).

При рассмотрении вопроса о рациональном использовании трудовых ресурсов ряд авторов сводит эту проблему к следующему. «Рациональное использование трудовых ресурсов находило свое выражение в максимально-возможном вовлечении трудоспособно-

¹⁾ См.: Б. Ц. Урланис. Рождаемость и продолжительность жизни в СССР.

²⁾ Расчеты сделаны на основании статистической отчетности формы 2—Т организаций Томской области.

го населения в общественное хозяйство, достижении оптимальных пропорций в распределении трудовых ресурсов между производственной и непроизводственной сферами, а внутри их по отраслям, видам труда и профессиям, в обеспечении эффективного расходования рабочей силы — на каждом участке народного хозяйства»³).

На наш взгляд, проблема рационального использования трудовых ресурсов значительно шире и включает в себя временно свободные трудовые ресурсы. Временно свободные трудовые ресурсы, формирующиеся под воздействием технического прогресса, характеризуются прежде всего квалификационным составом и тем самым отличаются от впервые вовлекаемого в производство трудоспособного населения. Вследствие этого использование временно свободных трудовых ресурсов сразу дает экономию труда на приобретение квалификации.

Знание половозрастного состава и квалификации временно свободных трудовых ресурсов позволит заранее планировать их использование в тех или иных видах производства. Это, с одной стороны, устранит стихийное перемещение временно свободной рабочей силы из одного вида производства в другой со сменой квалификации, а с другой стороны, позволит в планомерном порядке направлять миграционные потоки в те экономические районы, которые испытывают наибольшую потребность в рабочей силе.

Хотя технический прогресс и приводит к образованию временно свободной рабочей силы, что, несомненно, является положительным явлением, но это еще не означает, что всегда должно осуществляться строительство новых предприятий и расширение уже существующих на новой технической основе. Дело в том, что в ряде случаев выгоднее, в малых и средних городах, строить предприятия не на новой, а на промежуточной технической основе, позволяющей вовлечь в общественное производство все трудоспособное население этих городов. Правда, эти мероприятия целесообразны лишь для трудоизбыточных районов. Эта точка зрения поддерживается и другими авторами.

Предприятия среднего размера с промежуточной техникой надо поддерживать и строить еще по той причине, что баланс оборудования и квалифицированной рабочей силы не позволяет сооружать только крупные предприятия, оснащенные новейшей техникой, применяющие самую совершенную технологию. По этим же причинам при прочих равных условиях более целесообразно направлять новую технику не в трудоизбыточные, а в восточные районы страны⁴), тем более, что станочный парк предприятий Сибири и Дальнего Востока на 25—30% морально устарел.

Применение нового, более производительного оборудования и самой совершенной технологии приводит к образованию временно свободной рабочей силы, которая в планомерном порядке может быть перераспределена в рамках данного экономического района. В связи с этим целесообразно, на наш взгляд, рассмотреть вопрос о дополнении баланса трудовых ресурсов частным балансом временно свободных трудовых ресурсов.

Возможность же использования рабочих, связанных с сезонным характером производства, и студентов в период летних каникул по-

³) См.: Л. Г. Гин, В. Г. Егоров и др. Актуальные проблемы общественной производительности труда. Л., 1969, стр. 36.

⁴) См.: М. Соин. Проблемы экономического стимулирования научно-технического прогресса. Изд-во «Наука», М., 1967, стр. 196—197.

рождает иные экономические и социальные проблемы. Это прежде всего перемещение их в районы комплексного освоения.

Экономический анализ позволяет судить о большой экономической эффективности использования временно свободных трудовых ресурсов в строительстве. Так, в 1968 и 1969 году студенческими строительными отрядами, работавшими в Томске и области, было освоено 12364,8 и 11876,7 тыс. рублей капитальных вложений. Это эквивалентно работе строительной организации с численностью более 2000 человек промышленно-производственного персонала в течение года. При этом каждый член студенческого строительного отряда освоил 2424,3 руб. капитальных вложений в течение 1,5 месяца работы⁵⁾. Для сравнения укажем, что постоянные работники строительных организаций осваивают в год немногим более 6000 руб. по тресту «Томскстрой».

Эффективность использования рабочей силы, переселяемой из других экономических районов по организованному набору, на наш взгляд, значительно ниже, чем студенческих отрядов. Это обусловлено тем, что каждый отряд — комплексная бригада, выполняющая все виды работ, начиная от нулевого цикла и кончая отделочными работами. Узкая специализация постоянных рабочих строительных организаций, хотя их производительность выше, приводит к простоям из-за отсутствия фронта работ, строительных материалов, плохой организации труда и тому подобных причин. В студенческих строительных отрядах простоев из-за фронта работ практически нет.

Вторым фактором является социалистическое соревнование между бригадами одного отряда и между различными отрядами, которое совместно с научной организацией труда доводит выработку каждого студента до 53,16⁶⁾ руб. на 1 человеко-день в среднем по областному отряду. Выработка постоянных рабочих значительно ниже, она составляет 35—40⁷⁾ рублей на 1 человеко-день по строительным организациям Томской области.

В специализированном отряде «Энергия» выработка в 1968 году была еще выше — 70,0⁸⁾ руб. на 1 человеко-день. Если же учесть высокую интенсивность труда и большую продолжительность рабочего дня, а она в 1968 году составляла 9 часов, и, наконец, то, что в студенческие строительные отряды набирается самая дееспособная рабочая сила, возраст которой 17—28 лет, то высокая выработка есть результат как производительности, так и интенсивности труда. К тому же оседлость переселенцев очень низка, они не только не приживаются, но еще дополнительно вовлекают коренное население в стихийный миграционный поток. Так, в 1959—1964 гг. сальдо миграции Западной Сибири было отрицательным (—133). В 1963 году на 100 прибывших выбыло из Западной Сибири 108⁹⁾. Поэтому эффективность использования труда переселенцев значительно снижается.

С другой стороны, затраты по организованному набору и переселению из других экономических районов в Томскую область обходятся государству в 740 рублей, или 25 рублей в месяц; ис-

⁵⁾ Стат. отчетность ОШ ССО при ОК ВЛКСМ.

⁶⁾ Статистическая отчетность областного штаба студенческих строительных отрядов.

⁷⁾ Статистическая отчетность строительных организаций города Томска.

⁸⁾ Статистическая отчетность ОШ ССО.

⁹⁾ См.: Д. И. Валентей. Теория и политика народонаселения. М., 1967, стр. 132—133.

пользование же студенческих строительных отрядов обходится государству несколько ниже — 45,6 руб. или 23 рубля в месяц¹⁰⁾.

Работа студенческих строительных отрядов носит временный характер, но тем не менее она позволяет частично решить проблему трудовых ресурсов, особенно в период наибольшей ее текучести, приходящейся на июнь—август.

Однако планирующие органы до настоящего времени не учитывают этих обстоятельств и разрабатывают планы без учета использования временно свободных трудовых ресурсов. В результате этого студенческие строительные отряды простаивают часть рабочего времени из-за отсутствия стройматериалов. По окончании работ студенческих отрядов подобное явление наблюдается и среди постоянных рабочих, так как строительные материалы, завезенные в период навигации, полностью используются студенческими отрядами, а это приводит к потенциальному и реальному недоиспользованию трудовых ресурсов¹¹⁾.

Поэтому при планировании следует исходить из того, что студенческие строительные отряды в летний период являются как бы самостоятельными организациями, и планировать им фонды строительных материалов заранее с поставкой на июнь-июль.

Однако следует иметь в виду, что дополнительное материальное стимулирование (сдельно-премиальная система заработной платы) временных рабочих, в том числе и не студентов, приводит к увеличению текучести рабочих кадров и переходу их из категории постоянных в категорию временно свободных рабочих, что приводит к снижению эффективности использования трудовых ресурсов. Вот что по этому поводу пишет областная газета: «А теперь знатный бригадир возглавляет бригаду шабашников. Человек бросил родной коллектив, в котором был уважаем..., имел приличную зарплату. Оставил свою бригаду в самый трудный час — на строительство промбазы треста «Томскпромстрой» сейчас смотрит с надеждой вся область» и далее: «...за 2,5 месяца при окончательном расчете каждый шабашник получил по 2571 рублю, или по 50 руб. 84 коп. в день. 50 рублей в день — вот что заглушило чувство долга и голос совести»¹²⁾.

Во-вторых, кроме строительства, студенты ведут политико-воспитательную и шефскую работу, полезность которой как с экономической, так и с социальной точки зрения очевидна. До сих пор разработка планов ведется планирующими организациями без учета использования временно свободных трудовых ресурсов. Результатом этого являются простои студенческих строительных отрядов из-за отсутствия стройматериалов.

По окончании работ студенческих отрядов подобное явление наблюдается и среди постоянных рабочих, так как строительные материалы, завезенные в период навигации, полностью используются студенческими отрядами, а это приводит к потенциальному и реальному недоиспользованию трудовых ресурсов. Поэтому при планировании следует исходить из того, что студенческие строительные отряды в летний период являются как бы самостоятельными организациями, и спускать им фонды строительных материалов заранее, независимо от того, в какой организации и в каком районе они будут работать.

¹⁰⁾ Затраты исчислены только на иногородних студентов. По оргнабору работницы работают в течение 3 лет, до срока истечения договора, поэтому разовые затраты в 740 руб. относятся к 3 годам.

¹¹⁾ См. газ. «Красное знамя», № 147 (13564). Безработный целинник.

¹²⁾ Газета «Красное знамя», № 184 (13601), 1968 г.

Использование временно свободной рабочей силы приводит к необходимости возрастания основных и оборотных производственных фондов на незначительный период. Если проблемы увеличения оборотных фондов могут быть решены относительно просто, то увеличение основных производственных фондов связано с преимущественным использованием временно свободной рабочей силы на работах с низким уровнем индустриального характера труда. Строительство и является той отраслью, в которой труд меньше всего механизирован.

Для предприятий, работающих по новой системе планирования и материального стимулирования, проблема возрастания основных производственных фондов еще больше усугубляется, так как ни одно из них не может позволить себе держать на балансе излишек основных производственных фондов, используемых лишь в течение 1,5—2 месяцев, то есть в период привлечения временно свободных трудовых ресурсов.

Проблема более эффективного использования имеющихся фондов решается за счет того, что предприятие полностью удовлетворяет свою потребность в рабочих кадрах на данный период; введение двухсменной работы за счет временно свободной рабочей силы, которая является «избыточной» в данный период, позволяет увеличить коэффициенты сменности и загрузки оборудования, что незамедлительно сказывается на рентабельности данного предприятия.

Использование временно свободных трудовых ресурсов позволяет решить и социальную проблему — проблему летних отпусков для постоянно работающих.

Как известно, постоянно работающие изъявляют желание использовать свой отпуск в летнее время. Это особенно характерно для работающих в северных районах Сибири. Как раз в этот период времени и используется временно свободная рабочая сила (в частности, студенческие строительные отряды).

Проблема возрастания оборотных фондов может быть решена, как уже отмечалось, за счет предварительного планирования дополнительных оборотных фондов с учетом численности привлекаемой временно свободной рабочей силы. Таким образом, использование временно свободной рабочей силы позволяет решить, во-первых, частично проблему кадров, во-вторых, проблему более эффективного использования основных и оборотных производственных фондов, в-третьих, некоторые социальные проблемы, такие как летние отпуска постоянных рабочих.