

ные законы, и правительственные постановления, и ГОСТы, и своды правил, регламентирующие применение систем противопожарной защиты (СП): противопожарные требования российским законодательством установлены по-прежнему очень строгие, предполагающие проведение эксплуатантами объектов защиты постоянного мониторинга действующей нормативной базы.

Список использованных источников:

1. Об утверждении требований к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре: Постановление Правительства РФ № 1464 от 1 сентября 2021 г. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/608501243> (дата обращения: 21.02.2025).
2. СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования» (утвержден приказом МЧС России от 31 июля 2020 г. № 582). – URL: <https://docs.cntd.ru/document/566249686> (дата обращения: 21.03.2025).
3. Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1301402451> (дата обращения: 21.03.2025).

КОНТРОЛЬ МЕРОПРИЯТИЙ ОСОБОГО ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

П.В. Родионов^а, доц., к.пед.н., А.А. Пенно, студент гр. 3-17Г31

И.Н. Кольчурин, студент группы 17Г41

Юргинский технологический институт (филиал)

Национального исследовательского Томского политехнического университета

652055, Кемеровская обл., г. Юрга, ул. Ленинградская, 26

E-mail: ^аrodionov1972@tpu.ru

Аннотация: В данной статье рассматривается контроль мероприятий особого противопожарного режима органами местного самоуправления. Рассмотрены основные аспекты контроля мероприятий особого противопожарного режима ОМС, понятие противопожарного режима и основные элементы обеспечения пожарной безопасности, полномочия органов МС по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

Ключевые слова: Местное самоуправление, органы местного самоуправления, противопожарный режим, пожарная безопасность, особый противопожарный режим.

Abstract: This article examines the control of special fire safety measures by local government bodies. It examines the main aspects of control of special fire safety measures by local government bodies, the concept of fire safety and the main elements of ensuring fire safety, the powers of local government bodies to ensure primary fire safety measures.

Keyword: Local self-government, local self-government bodies, firefighting regime, fire safety, special firefighting regime.

Пожарная безопасность в современном обществе играет немаловажную роль, ведь это состояние защищенности личности, своего имущества, общества и государства в целом.

Одной из важнейших функций нашего государства и является обеспечение граждан пожарной безопасностью. Государство, в свою очередь, разрабатывает необходимые правила и нормы, при соблюдении которых снижается риск возгораний и их ликвидация с минимальными потерями. Система обеспечения пожарной безопасности включает в себя множество элементов, одним из которых являются органы муниципального управления или иными словами органы местного самоуправления (далее – ОМС).

Органы местного самоуправления играют ключевую роль в организации и проведении контроля за соблюдением мер противопожарной безопасности. Они осуществляют проверку объектов на соответствие требованиям пожарной безопасности, контролируют правильность выполнения плановых работ по обеспечению пожарной безопасности, а также разрабатывают и вводят в действие необходимые нормативные акты. Кроме того, органы местного самоуправления оказывают содействие гражданам и юридическим лицам в решении вопросов, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, городских и сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.

На уровне местного самоуправления создаются исполнительные органы негосударственного характера, так как органы муниципалитета не входят в систему государственных органов исполнительной власти.

«Органы местного самоуправления – это органы муниципальных образований, создаваемые для осуществления функций публичного управления на своей территории в целях обеспечения публичных интересов,

развития экономики и социально-культурной сферы и решения иных местных вопросов жизнедеятельности населения» [1].

Органы МС для выполнения задач и функций публичного местного управления получают соответствующие полномочия и компетенции.

К органам муниципального самоуправления относятся:

- представительный орган муниципального образования;
- глава (мэр) муниципального образования;
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
- контрольный орган муниципального образования;
- иные органы МС, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления играют важную роль в контроле и надзоре за мероприятиями особого противопожарного режима. Они выполняют функции планирования, организации и контроля проведения таких мероприятий на своей территории.

Одной из основных задач муниципальных органов является разработка планов мероприятий особого противопожарного режима для своей территории. В этих планах устанавливаются нормативы и требования к противопожарной безопасности, определяются ответственные лица и организации за проведение мероприятий, а также планируется система контроля выполнения этих мероприятий.

Органы местного самоуправления также осуществляют контроль выполнения мероприятий особого противопожарного режима. Они проверяют выполнение требований и нормативов по противопожарной безопасности, соблюдение порядка проведения пожарно-технического аудита, наличие необходимых документов и решений. В случае выявления нарушений они могут принимать решения о применении административных мер, штрафов или отзыве разрешений на проведение определенных мероприятий.

Таким образом, роль органов местного самоуправления в контроле мероприятий особого противопожарного режима заключается в планировании, организации и контроле всех этапов проведения таких мероприятий.

Контроль мероприятий особого противопожарного режима является одной из важнейших задач органов местного самоуправления. В условиях постоянно возрастающей угрозы пожаров, эффективная система контроля и надзора становится необходимой для обеспечения безопасности жизни и имущества граждан. Правильное выполнение мероприятий особого противопожарного режима способствует предотвращению пожаров и минимизации возможных последствий.

Противопожарный режим (ПР) – это совокупность установленных НПА (нормативными правовыми актами) Российской Федерации, НПА субъектов РФ и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности требований пожарной безопасности, определяющих правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, земельных участков, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности [2].

Основные элементы, входящие в систему обеспечения пожарной безопасности:

- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- организации;
- граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством РФ.

Особым противопожарным режимом являются: дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях [3].

В период действия особого противопожарного режима:

- устанавливается запрет на посещение гражданами лесов (за исключением ведением трудовой деятельности связанной с пребыванием в рощах, лесах; осуществление рекреационной деятельности; в целях любительской и спортивной охоты);
- устанавливается запрет на разведение кострищ, а также сжигание мусора, сухой травы и листвы, иных отходов, на придомовых территориях частных домов, садоводческих и огороднических товариществ;
- временно приостанавливается использование мангалов и иных приспособлений для тепловой обработки пищи с помощью открытого огня (за исключением мангалов и иных приспособлений, установленных на территориях объектов общественного питания (ресторанов);
- устанавливается порядок осуществления патрулирования мест группового размещения большегрузных контейнеров силами патрульно-маневренных групп;
- привлекается население для локализации пожаров вне границ населенных пунктов;

– проводятся работы по очистке от горючих отходов, мусора бесхозных и длительное время неэксплуатируемых приусадебных земельных участков на территориях садоводческих и огороднических товариществ [4];

– организуется работа патрульных, патрульно-маневренных, маневренных и патрульно-контрольных групп с привлечением (по согласованию) сотрудников Государственной противопожарной службы МЧС, органов внутренних дел, территориальных отделов (лесничеств) для патрулирования наиболее пожароопасных участков, выявления несанкционированных сельхоз палов, оперативного реагирования на возникающие очаги пожаров, обобщения информации о результатах работы и выполнении руководителями организаций мероприятий по предупреждению пожаров;

– проводится разъяснительная работа с населением по соблюдению требований пожарной безопасности и порядка действий при возникновении пожара на территориях населенных пунктов, садоводческих и огороднических товариществ, организаций с привлечением уличных комитетов, организаций жилищно-коммунального хозяйства, а также по пропаганде и добровольному участию населения в решении вопросов противопожарной защиты квартир и жилых домов, а также привлечению населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов;

– проводятся совещания с председателями садоводческих и огороднических товариществ по выполнению мер пожарной безопасности и организации добровольных пожарных дружин;

– проводятся мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, исключающие возможность переброса огня при полевых и лесных пожарах на здания и сооружения в населенных пунктах, загородных оздоровительных учреждениях, садоводческих и огороднических товариществ;

– обеспечивается содержание в исправном состоянии естественных и искусственных водоисточников и подъездных путей для беспрепятственного забора воды пожарными автомобилями.

Законодательная база и полномочия органов местного самоуправления в области противопожарной безопасности являются основой для эффективного контроля мероприятий особого противопожарного режима.

Одним из важных документов, регулирующих данную сферу, является Федеральный закон «О пожарной безопасности», который определяет основные принципы и Положения в области пожарной безопасности. Он устанавливает правила проведения мероприятий по контролю за соблюдением требований противопожарной безопасности, включая особый противопожарный режим.

Органы местного самоуправления обладают определенными полномочиями по контролю за соблюдением особого противопожарного режима на своей территории. Они имеют право принимать местные нормативные акты, которые устанавливают особые требования и правила в области противопожарной безопасности. Такие акты регулируют порядок проведения планово-профилактических мероприятий, контроля за пожарной безопасностью объектов, ограничений и запретов в период особого противопожарного режима и другие вопросы этой сферы.

Органы местного самоуправления также осуществляют контроль за соблюдением требований противопожарной безопасности на объектах и в организациях, находящихся на их территории. Они имеют право проводить проверки, выявлять нарушения и принимать меры по их устранению. В случае выявления серьезных нарушений они могут применять административные и иные меры ответственности в соответствии с действующим законодательством

Органами местного самоуправления может создаваться муниципальная пожарная охрана на территории муниципальных образований.

Цель, задачи и порядок создания, организация деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами муниципалитета.

За нарушение мер, установленных муниципальными органами власти в период действия ОПР предусмотрено наказание в соответствии со ст. 20.4. КоАП РФ (Кодекс Российской Федерации) об административных правонарушениях которая гласит: «Нарушение требований пожарной безопасности, совершаемые в условиях особого противопожарного режима, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере:

– от 10 000 рублей до 20 000 рублей;

– на должностных лиц – от 30 000 рублей до 60 000 рублей;

– на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от 60 000 до 80 000;

– на юридических лиц – от 400 000 рублей до 800 000 рублей [5].

К полномочиям органов местного самоуправления по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

– формирование условий для создания добровольных пожарных дружин и активного участия граждан в обеспечении первоочередных мер пожарной безопасности [6];

- обеспечение доступа к источникам внешнего водоснабжения для надежного пожаротушения в любое время года на сельских территориях и их окрестностях;
- оснащение общественных пространств необходимым снаряжением для тушения пожаров и противопожарной защиты;
- организация системы оповещения населения и специализированных служб о возникновении пожаров;
- принятие неотложных мер по ограничению развития возгорания и эвакуации людей и имущества до прибытия специализированных пожарных подразделений;
- внедрение планов и программ развития населенных пунктов, муниципальных и городских округов с учетом мероприятий обеспечения пожарной безопасности;
- активное информирование населения о мерах пожарной безопасности через проведение собраний и информационных мероприятий при содействии региональных органов власти;
- введение специального режима предотвращения пожаров (особого противопожарного режима) в случае увеличения уровня пожарной угрозы [7].

Организация и проведение проверок мероприятий особого противопожарного режима органами местного самоуправления играет важную роль в обеспечении безопасности населения и ресурсосбережении. Проверки проводятся с целью контроля соблюдения предписаний и требований к обеспечению пожарной безопасности на объектах, где ведутся деятельность и проводятся мероприятия, которые потенциально могут стать источником пожара.

Процесс организации и проведения проверок состоит из нескольких этапов. Во-первых, проводятся предварительные мероприятия, такие как сбор информации об объекте, определение частоты и объема проверки, формирование комиссии, составление плана проверки. После этого начинается непосредственно проведение проверки, которая включает в себя осмотр объекта, выявление нарушений пожарной безопасности, оценку состояния пожаротушения и эвакуации, проверку документации и выполнение других необходимых процедур.

Результаты проверки фиксируются в акте проверки, который составляется комиссией. В акте указываются выявленные нарушения, а также предписания и рекомендации по их устранению. Периодически проводятся повторные проверки для контроля выполнения предписаний.

Кроме того, органы местного самоуправления проводят информационно-разъяснительную работу с населением и организациями, направленную на повышение уровня пожарной безопасности и соблюдение требований особого противопожарного режима. В рамках данной работы проводятся семинары, тренинги, разработка информационных материалов и другие мероприятия.

Одним из важнейших аспектов контроля мероприятий особого противопожарного режима органами местного самоуправления является их взаимодействие с другими структурами. Именно это и позволяет обеспечить эффективность и координацию действий всех участников процесса.

Во-первых, органы муниципалитета взаимодействуют с инспекторами технического надзора. Технический надзор осуществляется в целях проверки соответствия объектов техническим требованиям пожарной безопасности. Органы местного самоуправления предоставляют инспекторам необходимую информацию о мероприятиях на своей территории и обеспечивают их доступ к объектам для проведения проверок.

Во-вторых, органы активно сотрудничают с пожарной охраной. Они обмениваются информацией о мероприятиях, проводимых для обеспечения пожарной безопасности на территории муниципалитета. Кроме того, проводятся совместные тренировки и учения, чтобы проверить готовность к быстрому реагированию на возможные пожарные происшествия.

Кроме того, органы местного самоуправления взаимодействуют с органами государственного пожарного надзора. Это позволяет эффективно контролировать соблюдение законодательства о противопожарной безопасности на территории муниципалитета. Органы местного самоуправления предоставляют государственным инспекторам необходимые ресурсы и информацию для проведения проверок и правильной оценки рисков возникновения пожара.

Таким образом, взаимодействие органов местного самоуправления с другими структурами при контроле мероприятий особого противопожарного режима позволяет обеспечить эффективность и координацию действий всех участников процесса.

Контроль мероприятий особого противопожарного режима органами местного самоуправления в 2024 году на примере Юргинского муниципального округа:

Для обеспечения безопасности и защиты жизни, здоровья и имущества граждан от пожаров, отделом по делам ГО и ЧС (гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) администрации Юргинского муниципального округа создается распоряжение, в котором устанавливаются меры и сроки по обеспечению пожарной безопасности на территории округа, такие как:

1. Установить на территории Юргинского муниципального округа особый противопожарный режим на период с 25.04.2024 по 01.06.2024:

1.1. Запретить разведение костров, сжигание мусора, травы, сухой листвы и прочих отходов на территории Юргинского муниципального округа.

1.2. Утвердить перечень первичных средств пожаротушения и противопожарного инвентаря для помещений и строений, принадлежащих гражданам.

2. Рекомендовать главам территориальных управлений Юргинского муниципального округа:

2.1. Принять правовые акты об установлении на территориях территориальных управлений особого противопожарного режима с 25.04.2024 по 01.06.2024.

2.2. Утвердить перечень первичных средств пожаротушения и противопожарного инвентаря для помещений и строений, принадлежащих гражданам.

2.3. Организовать проверку наличия и состояния пожарной техники и иной техники, привлекаемой для целей пожаротушения.

2.4. Организовать и проводить разъяснительную работу с населением с привлечением уличных комитетов, учреждений жилищно-коммунального хозяйства по соблюдению требований пожарной безопасности и порядка действий при возникновении пожара на территориях населенных пунктов, дачных поселков, а так же способа тушения лесных пожаров.

2.5. В срок до 25.04.2024 организовать и провести комплекс превентивных мероприятий в целях предупреждения возникновения пожаров.

2.6. Организовать патрульные, патрульно-маневренные и маневренные группы с привлечением сотрудников Государственной пожарной службы МЧС и органов внутренних дел для патрулирования, выявления и оперативного реагирования на возникающие пожары.

2.7. Активизировать работу по пропаганде и добровольному участию населения в решении вопросов противопожарной защиты построек, помещений, квартир и жилых домов.

2.8. Запретить разведение кострищ, сжигание мусора, сухой травы, листвы и прочих отходов на территориях сельских поселений.

2.9. Провести совещания с представителями садовых обществ и дачных кооперативов по выполнению мер пожарной безопасности и организации добровольных дружин на период летнего сезона 2024 года.

2.10. Обеспечить доступ к естественным и искусственным водоисточникам подъездными путями.

2.11. Предоставить информацию о принятых мерах по выполнению настоящего распоряжения в отдел по делам ГО и ЧС администрации Юргинского муниципального округа.

Также немаловажную роль играет общественность и граждане в контроле и соблюдении мероприятий особого противопожарного режима, осуществляемых органами местного самоуправления. Их активное участие способствует повышению эффективности системы противопожарной безопасности и снижению риска возникновения пожаров.

Граждане могут принять участие в контроле мероприятий особого противопожарного режима путем наблюдения за выполнением пожарной безопасности на территории своего населенного пункта. Они могут обращать внимание на то, насколько качественно и своевременно осуществляются плановые проверки и обслуживание пожаротушительного оборудования, а также наличие и состояние путей эвакуации и меры пожарной безопасности в общественных местах.

Общественность также может помогать в обучении населения основным правилам пожарной безопасности. Проведение информационных кампаний, лекций и тренингов позволяет распространить необходимые знания и навыки среди населения. Благодаря этому граждане смогут правильно реагировать на возможные пожарные ситуации и применять необходимые меры предосторожности.

Кроме того, общественные организации и активисты могут активно взаимодействовать с органами местного самоуправления, обсуждать и предлагать новые меры по улучшению системы пожарной безопасности. Они могут выдвигать инициативы по установлению дополнительных требований и нормативов, а также содействовать в привлечении дополнительных средств для мероприятий особого противопожарного режима.

В заключении можно сказать, что органам местного самоуправления в период действия особого противопожарного режима необходимо регулярно контролировать соблюдение установленных специальными распоряжениями и законами требований пожарной безопасности на соответствующих территориях.

Установление дополнительных требований и мер пожарной безопасности, которые подразумевают множество ограничений, связанных с использованием источников открытого огня, в наше время необходимо для сохранения жизни, здоровья и имущества граждан.

Важно соблюдать требования и технику пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима, чтобы минимизировать риски возникновения пожаров и других чрезвычайных ситуаций. Это позволит сохранить жизни и имущество граждан, а также обеспечить безопасность на территории, где действует особый противопожарный режим.

Список использованных источников:

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2023: (ред. от 23.03.2024): статья 34: Органы местного самоуправления. – Доступ из справ. -правовой системы КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/78baa7d72fd5278521eb98255f79ecb01dbe3428/ (дата обращения: 24.02.2025).
2. Главное управление МЧС России по Кемеровской области – Кузбассу // Особый противопожарный режим. – URL: <https://42.mchs.gov.ru/deyatelnost/poleznaya-informaciya/pozharoopasnyu-period/preventivnyemeropriyatiya/osobyy-protivopozharnyy-rezhim> (дата обращения: 25.03.2025).
3. Главное управление МЧС России по Забайкальскому краю // Мифы об «особом противопожарном режиме». – URL: <https://75.mchs.gov.ru/deyatelnost/poleznaya-informaciya/pozharoopasnyu-period/mify-ob-osobom-protivopozharnom-rezhime> (дата обращения: 05.03.2025).
4. О пожарной безопасности: Федеральный закон № 69-ФЗ от 21.12.1994: (ред. от 19.10.2023, с изм. и доп., вступ. в силу с 17.04.2024): статья 30: Особый противопожарный режим. – Доступ из справ. -правовой системы КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/2dafcc9f8f2d8b800512e96ec8914d9155752f96/ (дата обращения: 05.03.2025).
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024): статья 20.4: нарушение требований пожарной безопасности. – Доступ из справ. -правовой системы КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/9a42a7dcbc6d4d4b091d2e491b723161b4912163/ (дата обращения: 15.02.2025).

ПОРЯДОК РАБОТЫ РУКОВОДИТЕЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИ ПЕРЕВОДЕ С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

*П.В. Родионов, к.пед.н., доц., Н.А. Пимкина, студент гр. 3-17Г01
Юргинский технологический институт (филиал)*

*Национального исследовательского Томского политехнического университета
652055, Кемеровская обл., г. Юрга, ул. Ленинградская, 26
E-mail: arodionov1972@tpi.ru*

Аннотация: Вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций, сведение до минимума потерь, стали важнейшей составной частью общегосударственной политики. Важная роль в их решении принадлежит руководителям всех уровней. От их способности сделать всё необходимое для предупреждения аварий, катастроф на своем объекте, создать необходимые условия для защиты персонала от поражающих факторов внутренних и внешних чрезвычайных ситуаций, быстрой ликвидации их последствий зависит безопасность людей, а порой их жизнь и здоровье, состояние среды, в которой они обитают.

Ключевые слова: чрезвычайная ситуация, военное время, система оповещения, защита населения и территорий, индивидуальные и коллективные средства защиты

Abstract: The issues of emergency prevention, minimizing losses, have become an important part of national policy. An important role in solving them belongs to managers at all levels. Their ability to do everything necessary to prevent accidents and catastrophes at their facility, create the necessary conditions to protect personnel from damaging factors of internal and external emergencies, and quickly eliminate their consequences depends on the safety of people, and sometimes their life and health, the state of the environment in which they live.

Keywords: emergency, wartime, warning system, protection of the population and territories, individual and collective means of protection

Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Характерными чертами военного положения являются:

- вступление в силу законов военного времени;
- расширение полномочий органов военного командования;
- возложение на граждан ряда дополнительных обязанностей (трудовой, военной, автотранспортной);
- введение определенных ограничений для населения;
- установление комендантского часа, ограничение уличного движения людей и транспорта и др.;