

Наименование показателей	2014	2015
– по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	1878	2667
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля	6450	21307
из них внеплановых	1093	2967

Были проанализированы данные результатов проверок за 2015 год. Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составило 197341, из них внеплановых – 86599. Всего было выявлено 798676 правонарушений, из них нарушение обязательных требований законодательства – 690466, невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля – 108200. Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания – 144.

В результате изучения данной темы можно сделать вывод о большом количестве нарушений, и к сожалению, их количество с каждым годом не уменьшается. Одним из методов уменьшения правонарушений является проведение более частых проверок. Ещё одна проблема заключается в нарушении правил проведения проверок должностными лицами. Поэтому нужно ужесточить контроль за их работой.

Литература.

1. Как соблюсти требования пожарной безопасности [Электронный ресурс]/ Делопресс. URL: <http://delo-press.ru/articles.php?n=8911>, свободный, – Загл. с экрана. – Яз. рус. Дата обращения: 28.09.2016 г.
2. Государственный пожарный надзор [Электронный ресурс]/ МЧС России. URL: <http://www.mchs.gov.ru/dop/terms/item/88497/>, свободный, – Загл. с экрана. – Яз. рус. Дата обращения: 28.09.2016 г.
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

#### **ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ КОШ-АГАЧСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ, ПОСТРАДАВШЕГО ОТ ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЯ.**

*А.А. Саду, студент гр. 17Г30, А.А. Телицын, студент гр. 17Г30*

*Научный руководитель: Родионов П.В., ст. преподаватель*

*Юргинский технологический институт (филиал)*

*Национального исследовательского Томского политехнического университета*

*652055, Кемеровская обл., г. Юрга, ул. Ленинградская, 26, тел. (38451)-6-44-32*

*E-mail: rodik-1972@yandex.ru*

*Аннотация. Первоочередное жизнеобеспечение населения при возникновении чрезвычайных ситуаций является одной из основных задач Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), позволяющих уменьшить его потери и сохранить здоровье населения. Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения должно быть организовано своевременно и комплексно, то есть в полном объеме по всем необходимым в конкретной обстановке видам жизнеобеспечения.*

*Abstract. Priority livelihood of the population in emergency situations is one of the main objectives of the Unified state system of prevention and liquidation of emergency situations (RSE), allowing to reduce its losses and maintain health. Priority livelihoods of the affected population should be organized in a timely and comprehensive manner, ie in full at all necessary in a particular situation type of life support.*

**Введение**

Из всех природных и техногенных катастроф самыми разрушительными, пожалуй, являются именно землетрясения - подземные толчки и колебания земной поверхности, возникающие в результате внезапных смещений и разрывов в земной коре или верхней мантии и передающиеся на большие расстояния в виде упругих колебаний.

Причинами их возникновения могут быть как тектонические процессы, так и искусственные процессы: заполнение водохранилищ, взрывы, обрушение подземных горных залежей.

К разрушительным последствиям землетрясений относятся:

- травмы и гибель людей в результате обрушения строений, попадания людей в завалы, поражения электрическим током, газом, дымом, огнем, водой;
- пожары в результате повреждений электрических сетей, хранилищ топлива, газа, легковоспламеняющихся материалов;
- возникновение обвалов и оползней, приводящих к новым разрушениям и жертвам;
- выброс радиоактивных, химически опасных и других опасных веществ в результате разрушения хранилищ, коммуникаций, технологического оборудования на объектах атомной энергетики, химической промышленности, коммунального хозяйства;
- транспортные аварии и катастрофы;
- нарушение систем жизнеобеспечения, в том числе электрических сетей, водоснабжения, канализации.

Землетрясения составляют 13% от общего числа природных катастроф и занимают 3-е место среди природных катастроф, отдавая первенство тропическим штормам и наводнениям. За предыдущие 100 лет на Земле произошло порядка 2000 землетрясений с магнитудой больше 7 баллов, из которых 65 землетрясений имели магнитуду больше 8 баллов.

За последние 30 лет XX в. в землетрясениях погибло около 1млн. человек, что в среднем составляет 33 тыс. человек в год. За последние 10 лет, по данным статистики, погибло около 450 тыс. человек, что в среднем на год приходится 45 тыс. человек.

Согласно данным карты Общего Сейсмического Районирования (ОСР-97-А), в России свыше 26% площади относится к сейсмоопасным зонам, где возможны сейсмические сотрясения с интенсивностью 7 и более баллов: на этой территории расположены около 3000 больших и малых городов и поселков, 100 крупных гидро- и тепловых электростанций и 5 атомных электростанций, большое количество предприятий повышенной экологической опасности. 5% территории России подвержено чрезвычайно опасным 8-10-балльным землетрясениям.

К сейсмоопасным зонам относятся Камчатка, Курилы, район Байкала, далее Алтай, Саяны и Северный Кавказ. Наиболее опасным в России из всех регионов, относящихся к сейсмоопасным зонам, является южный район Камчатки.

За последние четверть века в России произошло около 30 значительных, то есть силой более 7 баллов по шкале Рихтера, землетрясений. В зонах возможных разрушительных землетрясений России проживает 20 миллионов человек.

На основании вышесказанного особую актуальность приобретает вопрос первоочередного жизнеобеспечения населения при возникновении землетрясения.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» функционирует единая российская государственная система предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций (РСЧС), которая располагает органами управления, силами и средствами для того, чтобы защитить население и национальное достояние от воздействия катастроф, аварий, экологических и стихийных бедствий или уменьшить их воздействие.

Первоочередное жизнеобеспечение населения при возникновении чрезвычайных ситуаций является одной из основных задач Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), позволяющих уменьшить его потери и сохранить здоровье населения.

Основная часть

Организационной основой решения задач первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях являются Указания ГКЧС России от 27.09.93 г. № 114 «О разработке «Планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями», а также «Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения» (утв. МЧС России 25.12.2013 г. № 2-4-87-37-14).

На основании вышеназванных «Методических рекомендаций...» к видам жизнеобеспечения населения относятся медицинское обеспечение, обеспечение водой, продуктами питания, жильем, коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, транспортное и информационное обеспечение.

Первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации (первоочередное ЖОН в зоне ЧС) – это своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения в зоне чрезвычайной ситуации.

Оперативное управление процессом жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (оперативное управление процессом ЖОН ЧС) – это решение органами управления системы ЖОН ЧС практических задач по жизнеобеспечению населения, возникающих в период ликвидации чрезвычайной ситуации.

Средства жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях (средства ЖОН): коммунально-бытовые и производственные объекты, сооружения и технические средства, производимая ими продукция и оказываемые услуги, резервы материальных ресурсов, используемые для жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.

Рассмотрим организацию первоочередного жизнеобеспечения населения Кош-Агачского района Республики Алтай, пострадавшего от землетрясения 2014 года.

В 10.00 (мск) 29.09.2014 года в ЦУКС ГУ МЧС России по Республике Алтай от диспетчера ЕДДС Кош-Агачского района поступило сообщение о том, что в 35 км. юго-западнее н.п. Кош-Агач было зарегистрировано сейсмическое событие силой в эпицентре 9,5 магнитуд, по шкале МСК 64. В н.п. Кош-Агач составило около 8 баллов.

Всего 4374 жилых дома, из них разрушено – 41 жилой дом, получили повреждения – 134 жилых дома; в том числе н.п. Бельтир разрушено 28 жилых домов, повреждено 94 жилых дома, н.п. Новый Бельтир разрушено 13 жилых домов, повреждено 40 жилых домов. Всего социально значимых объектов 73, из них разрушено – 0.

Таблица 1

Метеообстановка в период землетрясения и прогноз на 2 дня

Параметры/дата	29.09.14 (факт.)	Прогноз 30.09.14	Прогноз 01.10.14
Температура, С	+15	День +18...+20 Ночь +1...0	День +17...+28 Ночь +1...-1
Осадки	нет	нет	нет
Направление и скорость ветра, м/с	с/з 2-3	с/з 1-2	с/з 1- 2
Атмосферное давление, мм. рт. ст.	71	93	83
Влажность, %	681	684	683

Всего население – 17758 чел., из них пострадало 388 чел., погибло 99 чел.. разрушено 26 км автомобильной дороги (14 км на участке с. Кош-Агач – с. Джазатор, 125-139 км.), (12 км на участке с.Кош-Агач – с.Жана-Аул, 509-521 км);

- разрушено 2 автомобильных моста (513 км на участке с.Кош-Агач – с.Жана-Аул), (131 км на участке с.Кош-Агач – с.Джазатор);

- разрушено 29 км линии электропередач 10 кВт (11 км на участке с.Кош-Агач – с.Джазатор), (18 км на участке с.Кош-Агач – с.Кокоря);

- разрушено 24 км линии связи (9 км на участке с.Кош-Агач – с.Жана-Аул), (11 км на участке с.Кош-Агач – с.Кокоря), (4 км на участке с.Кош-Агач – с.Мухор-Тархата).

Для обследования н.п., попавших в зону землетрясения, были направлены рабочие группы сельских поселений.

Подготовлены пункты временного размещения в МОУ СПТУ № 49 с. Майма, ул. 50 лет Победы, директор Кузнецов Валерий Иванович 8(38844) 22-1-79.

Приведены в режим «Чрезвычайная ситуация» – с 10.00 (мск) 29.09.2014 г. полным составом Главное управление по Республике Алтай, Центр ГИМС РФ по РА, АПСО, КУРА с 11.00 (крск) 29.09.2014 г. полным составом. Южно-Сибирский и Алтайский поисково-спасательные отряды.

Также привлекаются силы и средства подразделений ведомственных органов (врачебные бригады, РОВД, милиция общественной безопасности и т.д.).

Группировка сил и средств звена ТП РСЧС Кош-Агачского района составляет 175 чел, 59 ед. техники.

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в районах подвергшихся землетрясению частично приведены в готовность НАСФ Республики Алтай.

Ликвидация последствий землетрясения осуществлялась в следующей последовательности:

- в первую очередь - проведены мероприятия по обеспечению ввода сил и средств на направления сосредоточения основных усилий, восстановлению транспортных путей, деблокированию пострадавших из под завалов, получивших от 25% до 50% повреждений и их эвакуацию в сохранившиеся медицинские учреждения и специально отведенные места, а также на локализацию и ликвидацию очагов пожаров в жилых домах;

- во вторую очередь - проведены локализация и ликвидация аварий на коммунально-технических и энергетических сетях, очагов пожаров на объектах экономики, первоочередном жизнеобеспечении населения в зоне ЧС;

- в третью очередь – эвакуировано население в безопасные районы на территории края, захоронены погибшие, проведены санитарно-эпидемиологические мероприятия, проведены другие неотложные восстановительные работы.

Порядок построения сил и средств для проведения АСДНР был определен в два эшелона (с учетом возможных потерь):

I эшелон - силы и средства постоянной готовности в составе: от МЧС 121 чел. 25 ед. тех. Инженерные формирования АСФ – 201 чел., 106 ед. техники.

II эшелон - силы и средства повышенной готовности в составе: от МЧС 201 чел. 32 ед. тех.

Инженерные формирования АСФ – 81 чел., 40 ед. техники.

В резерве силы и средства в составе: МВД России по Республике Алтай – 100 чел., 31 ед. техники.

Силами спасательных подразделений АПСО организованы спасательные мероприятия по разбору завалов в н. п. Бельтир, Новый Бельтир, оказанию помощи пострадавшему населению сортировка погибших и требующих медицинской помощи.

Силами бригад БСМП пострадавшим оказана первая медицинская помощь, организована доставка автомобильным транспортом, при необходимости тяжело пострадавших вертолетами в БУЗ ЦРБ г. Горно-Алтайска (604 койко-мест).

Ближайшими медицинскими учреждениями будут являться:

- Межрайонная больница с. Акташ Улаганского района, 2-х этажное бетонное здание рассчитанное на 40 койко- мест, по характеристикам способное выдержать до 10 баллов землетрясения, год сдачи в эксплуатацию 2005;

- БУЗ ЦРБ г. Горно-Алтайска

Доставка эвакуированных осуществляется 4 машинами БСМП БУЗ ЦРБ.

12:30 (мск) организовано питание и медицинское обслуживание в столовых и медицинских пунктах в пунктах временного размещения.

Силами бригад БСМП, спец техники МВД в количестве 4 автомобилей УРАЛ «Кунг» (принадлежность ОМОН, СОБР) осуществляется доставка погибших в морги г. Горно-Алтайска для проведения судебно-медицинской экспертизы.

Для обеспечения пострадавшего населения имуществом необходимым для первоочередного жизнеобеспечения в полевых условиях (полевых пунктах временного размещения) создан резерв МТС в ГУ МЧС России по субъектам СФО и резерв МТС субъектов СФО.

Спланирована доставка МТС со складов ГУ МЧС России по Красноярскому краю и Республики Алтай.

Для доставки МТС авиационным транспортом из г. Красноярска и г. Горно-Алтайска, на 29.09.2014 г. спланировано:

- МИ-26 №31123, время вылета 12.00 (мск), по маршруту Красноярск – Горно-Алтайск – Красноярск;

- АН-74 №31122, время вылета 12.10 (мск), по маршруту Красноярск- Горно-Алтайск – Красноярск.

В случае ухудшения обстановки была предусмотрена организация питания в здании школ и организаций здравоохранения за счет Правительства Республики Алтай.

Эвакуационные мероприятия (ПВР, гостиницы): эвакуировано 388 человек оставшихся без жилья и не имеющих близких родственников на территории Республики Алтай в 2-х ПВР:

- МОУ СПТУ № 49 с. Майма, ул. 50 лет Победы;

- ПВР СОШ с.Улаган на 280 койко-мест, организовано трех разовое питание на базе столовой в СОШ ул.А.В. Сан-аа № 20.

Для ликвидации последствий ЧС создан запас материально-технических средств находящийся в г. Горно-Алтайске в количестве: материальный резерв – 1500 тыс. руб; создан резерв строительных материалов, медикаментов, вещего имущества.

Психологическое обеспечение: психолог от ГУ МЧС России по Республике Алтай.

Прогноз развития ЧС по наихудшему сценарию: при развитии обстановки по наиболее опасному сценарию при повторении подземных толчков с силой до 9 баллов возможны разрушения двух и трех этажных зданий в Кош-Агачском районах, а также многоэтажных домов в г. Горно-Алтайске.

Возможно усиление интенсивности колебаний на территории Республики Алтай. В случае возникновения длительных повторных толчков (афторшоки), возможны более крупные разрушения. В случае необходимости будет проводиться эвакуация.

При необходимости расселения пострадавшего населения на время проведения аварийно – восстановительных работ будет производиться путем подселения к родственникам, либо в соседние населенные пункты, не попавшие в зону разрушений. Сил и средств районного звена ТП РСЧС для ликвидации последствий сейсмособытия было достаточно.

Заключение

В представленной статье нами была рассмотрена организация первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего от землетрясения, Кош-Агачского района Республики Алтай.

Таким образом, в соответствии с «Методическими рекомендациями по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения» (утв. МЧС России 25.12.2013 г. № 2-4-87-37-14) основным объектом первоочередного жизнеобеспечения в чрезвычайных ситуациях является личность с ее правом на безопасные условия жизнедеятельности.

Вопросы первоочередного жизнеобеспечения, равно как и его защиты в чрезвычайных ситуациях, имеют приоритет перед любыми другими сферами деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС.

Главной целью первоочередного жизнеобеспечения в чрезвычайных ситуациях является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного жизнеобеспечения населения проводится с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасностей для населения возможных чрезвычайных ситуаций, характерных для каждой территории.

Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения должно быть организовано своевременно и комплексно, то есть в полном объеме по всем необходимым в конкретной обстановке видам жизнеобеспечения.

При планировании мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения необходимо учитывать специфику их организации при различных источниках возникновения ЧС, влияние фактора времени на потери населения, заблаговременно разрабатывать механизм управления всеми силами и средствами, обеспечивающий их взаимодействие и оперативность при решении этих задач.

Литература.

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Российская газета. - № 250. - 24.12.1994.
2. Указание ГКЧС РФ от 27.09.1993 № 114 «О разработке «Планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями»
3. «Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения» (утв. МЧС России 25.12.2013 г. № 2-4-87-37-14)
4. Пояснительная записка по обстановке, сложившейся в результате землетрясения на территории Республики Алтай Кош-Агачского по состоянию на 10:00 (мск) 29.09.2014 г.
5. Сычев, Ю.Н. Безопасность жизнедеятельности в чрезвычайных ситуациях: учебно-практическое пособие / Ю.Н. Сычев. – М.: издательство МЭСИ, 2005. – 226 с.