

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Юргинский технологический институт  
Направление 38.03.01 «Экономика»  
Кафедра экономики и автоматизированных систем управления

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

| Тема работы                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) как инструмент диверсификации г. Юрги</b> |

УДК 332.142:316.4(571.17)

Студент

| Группа   | ФИО             | Подпись | Дата |
|----------|-----------------|---------|------|
| 3-17Б30С | Г.Н. Валиуллина |         |      |

Руководитель

| Должность              | ФИО           | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
|------------------------|---------------|------------------------|---------|------|
| Зав. кафедрой<br>ЭиАСУ | В.А. Трифонов | к.э.н., доцент         |         |      |

**КОНСУЛЬТАНТЫ:**

По разделу «Социальная ответственность»

| Должность                | ФИО            | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
|--------------------------|----------------|------------------------|---------|------|
| Зав. кафедры<br>БЖД и ФВ | С.А. Солодский | к.т.н., доцент         |         |      |

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ:**

| Зав. кафедрой | ФИО           | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
|---------------|---------------|------------------------|---------|------|
| ЭиАСУ         | В.А. Трифонов | к.э.н., доцент         |         |      |

Юрга 2017

## Планируемые результаты обучения по ООП

| Код результата | Результат обучения<br>(выпускник должен быть готов)                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| P1             | Применять <i>глубокие</i> естественнонаучные и математические <i>знания</i> для решения задач, связанных с оценкой и прогнозированием результатов внедрения инновационных технологий                                                                                                                                                         |
| P2             | Применять <i>глубокие знания</i> в области современных методов управления для планирования, организации, контроля и анализа <i>междисциплинарных</i> исследовательских проектов                                                                                                                                                              |
| P3             | Ставить и решать задачи <i>управленческого анализа</i> , связанные с созданием, функционированием и развитием организации любой организационно- правовой формы, с использованием системного анализа                                                                                                                                          |
| P4             | Разрабатывать информационную систему организации на основе <i>проектирования</i> критериев эффективности ее функционирования с использованием современных информационных технологий, для обеспечения процесса подготовки и принятия управленческих решений                                                                                   |
| P5             | Разрабатывать <i>бизнес-планы инновационных проектов</i> по созданию и развитию организаций, с использованием современных методов <i>технологического прогнозирования</i> , математических моделей организационных систем и моделирования <i>бизнес-процессов</i> с учетом юридических аспектов защиты <i>интеллектуальной собственности</i> |
| P6             | Организовывать внедрение, эксплуатацию и обслуживание современных высокотехнологичных линий автоматизированного производства, обеспечивать их <i>высокую эффективность</i> , соблюдение правил охраны здоровья и безопасности труда, обеспечивать выполнение требований по защите окружающей среды                                           |
| P7             | <i>Активно</i> использовать навыки <i>делового общения</i> в переговорах, проведении совещаний, публичных выступлениях, деловой переписке, электронных коммуникациях                                                                                                                                                                         |
| P8             | <i>Активно</i> владеть <i>иностранным языком</i> на уровне, позволяющем работать в иноязычной среде, разрабатывать документацию, презентовать и защищать результаты инновационной деятельности                                                                                                                                               |
| P9             | Эффективно работать индивидуально, в качестве <i>члена и руководителя группы</i> , состоящей из специалистов различных направлений и квалификаций, демонстрировать ответственность за результаты работы и готовность <i>следовать корпоративной культуре организации</i>                                                                     |
| P10            | Демонстрировать <i>глубокие знания социальных, этических и культурных аспектов</i> инновационной деятельности, компетентность в вопросах <i>устойчивого развития</i>                                                                                                                                                                         |
| P11            | <i>Самостоятельно учиться</i> и непрерывно <i>повышать квалификацию</i> в течение всего периода профессиональной деятельности                                                                                                                                                                                                                |

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
**«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

---

Юргинский технологический институт  
Направление 38.03.01 «Экономика»  
Кафедра экономики и автоматизированных систем управления

УТВЕРЖДАЮ:  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_  
(Подпись) (Дата) В.А. Трифонов  
(Ф.И.О.)

**ЗАДАНИЕ**

**на выполнение выпускной квалификационной работы бакалавра**

В форме:

Бакалаврской работы

(бакалаврской работы, дипломного проекта/работы, магистерской диссертации)

Студенту:

| Группа  | ФИО             |
|---------|-----------------|
| 3-17БЗС | Валиуллина Г.Н. |

Тема работы:

|                                                                                                                    |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <b>Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) как<br/>инструмент диверсификации г. Юрги</b> |  |
| Утверждена приказом проректора-директора<br>(директора) (дата, номер)                                              |  |

Срок сдачи студентом выполненной работы:

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:**

|                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Исходные данные к работе</b><br>(информация об объекте исследования.).                                                                                                                            | Объект исследования – монопрофильное муниципальное образование Юргинский городской округ.                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Перечень подлежащих исследованию, проектированию и разработке вопросов</b><br>(краткая информация о нормативных документах для исследуемого предприятия; определение задач и результатов работы). | Основные задачами в данной работе: изучить теоритические основы диверсификации экономики моногородов, в том числе территорию опережающего социально-экономического развития; сравнить зарубежный и отечественный опыт диверсификации экономики моногородов; проанализировать социально-экономическое состояние г. Юрги; дать рекомендации по развитию ТОСЭР как инструмента диверсификации. |
| <b>Перечень графического материала</b><br>(с точным указанием обязательных чертежей)                                                                                                                 | Презентация представлена в программе MicrosoftPowerPoint                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                    |                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| <b>Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы</b><br><i>(с указанием разделов)</i> |                                    |
| <b>Раздел</b>                                                                                      | <b>Консультант</b>                 |
| «Социальная ответственность»                                                                       | Зав. кафедры БЖДиФВ С.А. Солодский |
|                                                                                                    |                                    |
| <b>Названия разделов, которые должны быть написаны на иностранном языке:</b>                       |                                    |
| <b>Реферат</b>                                                                                     |                                    |
|                                                                                                    |                                    |
|                                                                                                    |                                    |

|                                                                                                 |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <b>Дата выдачи задания на выполнение выпускной квалификационной работы по линейному графику</b> |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

**Задание выдал руководитель:**

|                     |               |                               |                |             |
|---------------------|---------------|-------------------------------|----------------|-------------|
| <b>Должность</b>    | <b>ФИО</b>    | <b>Ученая степень, звание</b> | <b>Подпись</b> | <b>Дата</b> |
| Зав. кафедрой ЭиАСУ | В.А. Трифонов | к.э.н., доцент                |                |             |

**Задание принял к исполнению студент:**

|               |                 |                |             |
|---------------|-----------------|----------------|-------------|
| <b>Группа</b> | <b>ФИО</b>      | <b>Подпись</b> | <b>Дата</b> |
| 3-17Б30С      | Г.Н. Валиуллина |                |             |

## ЗАДАНИЕ ДЛЯ РАЗДЕЛА «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

Студенту:

| Группа   | ФИО             |
|----------|-----------------|
| З-17Б30С | Валиуллина Г.Н. |

| Институт            | ЮТИ ТПУ     | Кафедра                   | ЭиАСУ                |
|---------------------|-------------|---------------------------|----------------------|
| Уровень образования | Бакалавриат | Направление/специальность | 38.03.01 «Экономика» |

### Исходные данные к разделу «Социальная ответственность»:

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><i>1 Описание рабочего места (рабочей зоны, технологического процесса, механического оборудования) на предмет возникновения:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вредных – вредных и опасных производственных факторов на данном рабочем месте (рабочей зоне, технологическом процессе, механическом оборудовании);</li> <li>– негативного воздействия на окружающую природную среду (атмосферу, гидросферу, литосферу);</li> <li>– чрезвычайных ситуаций (техногенного, стихийного, экологического и социального характера).</li> </ul> | <p>Рабочее место экономиста находится в Администрации г. Юрги. Площадь кабинета составляет - 30 м<sup>2</sup> В кабинете установлены 8 люминесцентных светильников, тип – ШОД - 2×40. Средняя освещенность кабинета – 390 лк. В кабинете расположены ПЭВМ в количестве 4 штук, они являются источником электромагнитных полей.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вредные факторы –электромагнитные поля, незначительные нарушения микроклимата;</li> <li>опасные факторы – опасность возникновения пожара;</li> <li>- негативного воздействия на окружающую среду нет.</li> </ul> |
| <p><i>Знакомство и отбор законодательных и нормативных документов по теме</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>Изучение СанПиН 2.2.4.548-96, СНиП 23-05-95, Нормы пожарной безопасности НПБ 88-2001, ГОСТ 12.1.038-82, СНиП 21-01-97, ГОСТ 12.1.004-85, СНиП 3.05.04-85, СНиП 2.04.09-84 СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

### Перечень вопросов, подлежащих исследованию, проектированию и разработке:

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><i>2 Анализ выявленных вредных факторов проектируемой производственной среды в следующей последовательности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– физико-химическая природа вредности, её связь с разрабатываемой темой;</li> <li>– действие фактора на организм человека;</li> <li>- приведение допустимых норм с необходимой размерностью (со ссылкой на соответствующий нормативно-технический документ);</li> <li>– предлагаемые средства защиты (сначала коллективной защиты, затем – индивидуальные защитные средства)</li> </ul> | <p>Показатели микроклимата находятся в пределах допустимых норм в соответствии с СанПин 2.2.4.548-96: температура воздуха 24°С в летнее время, в зимнее 25°С; относительная влажность 55%; скорость движения воздуха 0,05 м/с, малая запыленность воздуха. Уровень шума 30дБ – не ощущается.</p> <p>В СанПин 2.2.2/2.4.1340-03«Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы» изложены требования которым нужно следовать при работе с ПЭВМ, они помогут предотвратить последствия в виде компьютерно-зрительного синдрома.</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>3 Анализ выявленных опасных факторов проектируемой производённой среды в следующей последовательности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- механические опасности (источники, средства защиты);</li> <li>- термические опасности (источники, средства защиты);</li> <li>- электробезопасность (в т.ч. статическое электричество, молниезащита – источники, средства защиты);</li> <li>– пожаровзрывобезопасность (причины, профилактические мероприятия, первичные средства пожаротушения)</li> </ul> | <p>Опасным производственным фактором на рабочем месте является электрический ток. Очень важно соблюдать все правила установленные инструктажами для профилактики чрезвычайных ситуаций. От воздействия электрического тока помогут защитить различные предупредительные знаки, заземление, а также зануление корпусов электрооборудования.</p> |
| <p><b>4 Охрана окружающей среды:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- защита селитебной зоны</li> <li>- анализ воздействия объекта на атмосферу (выбросы);</li> <li>- анализ воздействия объекта на гидросферу (сбросы);</li> <li>- анализ воздействия объекта на литосферу (отходы);</li> <li>- разработка решения по обеспечению экологической безопасности со ссылками на НТД по охране окружающей среды.</li> </ul>                                                                                      | <p>На все объекты природной среды работники экономического отдела, не оказывают негативного воздействия</p>                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p><b>5 Защита в чрезвычайных ситуациях:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- перечень возможных ЧС на объекте;</li> <li>- выбор наиболее типичной ЧС;</li> <li>- разработка превентивных мер по предупреждению ЧС;</li> <li>- разработка мер по повышению устойчивости объекта к данной ЧС;</li> <li>- разработка действий в результате возникшей ЧС и мер по ликвидации её последствий.</li> </ul>                                                                                                         | <p>В кабинете существует возможность возникновения пожара, предупредить его помогут профилактические мероприятия, а в случае возникновения необходимо действовать в соответствии с инструкциями, используя доступные противопожарные средства</p>                                                                                              |
| <p><b>6 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- специальные (характерные для проектируемой рабочей зоны) правовые нормы трудового законодательства;</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Основные законодательные документы – государственные стандарты, санитарные нормы и правила, строительные нормы и правила и другие. Служба по охране труда обучает персонал, при помощи специально разработанных инструкций созданных на основе различных государственных законов, стандартов, норм и правил.</p>                            |
| <b>Перечень графического материала:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>При необходимости представить эскизные графические материалы к расчётному заданию (обязательно для специалистов и магистров)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                             |  |
|-------------------------------------------------------------|--|
| <b>Дата выдачи задания для раздела по линейному графику</b> |  |
|-------------------------------------------------------------|--|

#### **Задание выдал консультант:**

| Должность             | ФИО            | Ученая степень, звание | Подпись | Дата |
|-----------------------|----------------|------------------------|---------|------|
| Зав. кафедры БЖД и ФВ | Солодский С.А. | к.т.н., доцент         |         |      |

#### **Задание принял к исполнению студент:**

| Группа   | ФИО             | Подпись | Дата |
|----------|-----------------|---------|------|
| 3-17Б30С | Г.Н. Валиуллина |         |      |

## Реферат

Выпускная квалификационная работа (ВКР) содержит 90 страниц, 15 таблиц, 3 рисунка, 20 источников, 5 приложений.

Ключевые слова: диверсификация, экономика, анализ, моногород, территория.

Актуальность выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что большинству моногородов России требуется диверсификация экономики, так как зависимость от работы одного градообразующего предприятия или нескольких, оказывает большое влияние на социально-экономическое развитие города.

Цель ВКР – использование территории опережающего социально-экономического развития МО «Юргинский городской округ», как инструмента диверсификации экономики.

Объект исследования – монопрофильное муниципальное образование Юргинский городской округ.

Предметом исследования является анализ социально-экономического развития Территории социально-экономического развития г. Юрга.

Основными задачами в данной работе являются:

- 1 Изучить теоритические основы диверсификации экономики моногородов, в том числе территорию опережающего социально-экономического развития.

- 2 Сравнить зарубежный и отечественный опыт диверсификации экономики моногородов.

- 3 Проанализировать социально-экономическое состояние г. Юрги.

- 4 Дать рекомендации по развитию ТОСЭР как инструмента диверсификации.

Создание ТОСЭР открывает ряд возможностей: привлечение инвестиций в экономику г. Юрги, создание комфортных условий для жизнедеятельности населения, обеспечение ускоренного социально-экономического развития.

## Abstract

The graduate qualification work contains 90 pages, 15 tables, 15 tables, 3 figures, 20 references, 5 appendices.

Key words: diversification, economics, analysis, single-industry towns, territory.

The graduate qualification work is relevant because most of the single-industry towns of Russia needs to diversify the economy. Socio - economic development of the city depends on the work of the main enterprise.

The aim of the graduate qualification work – the use of the territory of advancing socio - economic development of the city of Yurga as an instrument of economic diversification.

The object of study – single-industry city of Yurga.

The subject of study is the analysis of the socio - economic development of the territory socio - economic development of the city of Yurga.

The main problems of this work are:

- 1 To study theoretical bases of economic diversification of single-industry towns, including the territory of advancing socio - economic development.
- 2 To compare foreign and national experience of economic diversification of single-industry towns.
- 3 To execute the analysis of the socio - economic development of the city Yurga.
- 4 To provide recommendations for the development of territory of advancing socio - economic development as an instrument of diversification.

The creation of the territory of advancing socio - economic development provides opportunities: attracting investments in the economy Yurga, create comfortable conditions for life activity of the population, ensuring the accelerated socio - economic development.

## Оглавление

|                                                                                                         |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение                                                                                                | 9  |
| 1 Обзор литературы                                                                                      | 12 |
| 1.1 Монопрофильные поселения                                                                            | 12 |
| 1.2 Проблемы моногородов и пути их решения                                                              | 15 |
| 1.3 Зарубежный и отечественный опыт диверсификации экономики моногородов                                | 19 |
| 2 Объект и методы исследования                                                                          | 25 |
| 2.1 Объект исследования                                                                                 | 25 |
| 2.2 Методы исследования                                                                                 | 28 |
| 3 Расчет и аналитика                                                                                    | 30 |
| 3.1 Использование ТОСЭР, как инструмента диверсификации г. Юрги                                         | 30 |
| 3.2 Анализ показателей социально-экономического развития Юргинского городского округа                   | 32 |
| 4 Результаты проведенного исследования                                                                  | 43 |
| 4.1 SWOT-анализ                                                                                         | 43 |
| 4.2 Влияние новых инвестиционных проектов на социально-экономическое развитие города Юрги               | 44 |
| 4.3 Особенности ведения бухгалтерского учета на предприятиях, разрешенных к осуществлению на ТОСЭР Юрга | 48 |
| 4.4 Рекомендации по развитию ТОСЭР, как инструмента диверсификации г. Юрги                              | 57 |
| 5 Социальная ответственность                                                                            | 64 |
| 5.1 Описание рабочего места                                                                             | 64 |
| 5.2 Анализ выявленных вредных факторов                                                                  | 65 |
| 5.3 Анализ выявленных опасных факторов                                                                  | 69 |
| 5.4 Охрана окружающей среды                                                                             | 71 |
| 5.5 Защита в чрезвычайных ситуациях                                                                     | 72 |

|                                                                                                                     |                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 5.6 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности                                                     | 74                 |
| 5.7 Заключение по разделу «Социальная ответственность»                                                              | 75                 |
| Заключение                                                                                                          | 76                 |
| Список использованных источников                                                                                    | 78                 |
| Приложение А (справочное) – Перечень видов экономической деятельности разрешенных на ТОСЭР                          | 81                 |
| Приложение Б (справочное) –Перечень земельных участков ТОСЭР в г. Юрга                                              | 82                 |
| Приложение В (обязательное) – Преимущества и недостатки, благоприятные и неблагоприятные тенденции развития г. Юрга | 83                 |
| Приложение Г (справочное) – Виды деятельности предприятий                                                           | 86                 |
| Приложение Д (обязательное) – Особенности бухгалтерского учета                                                      | 87                 |
| Диск CD – R в конверте                                                                                              | на обороте обложки |

## Введение

Ни в одной стране нет такого количества монопрофильных городов, как в России. Богатство недр, огромная территория – послужили главными условиями для создания такого количества моногородов. Большинство из них создавались в послевоенное время. На современном этапе развития для России характерно отсутствие активно развивающихся моногородов, подавляющее число находятся в стагнационном, ослабевающем состоянии.

Экономический кризис 2008 года затронул предприятия черной и цветной металлургии, топливно-энергетического производства, машиностроения и др. В большей степени кризис сказался на монопрофильных городах, так как существует прямая зависимость между социально-экономическим развитием города и финансовым положением градообразующего предприятия. Одна из главных проблем предприятия – это неспособность к конкуренции из-за высокой себестоимости продукции так как в нее включаются затраты на «социальные нужды».

В 2009 году Минэкономразвития РФ составил список монопрофильных муниципальных образований, в который вошли 252 города, 10 ЗАТО, 95 поселков городского типа и 11 сельских населенных пунктов. Один раз в год они актуализируют этот список, деля его на три категории. В 2016г. в список вошли 315 городов, в первую категорию вошли 100 городов с наиболее сложным социально-экономическим положением; во вторую 145 с риском ухудшения и в третью 70 со стабильной ситуацией.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью модернизации экономики моногородов с использованием стратегии диверсификации. Диверсификация экономики моногорода позволит справиться с зависимостью от градообразующего предприятия. Использование территории опережающего социально-экономического развития, как инструмента диверсификации создаст благоприятные условия для привлечения инвестиций и ускоренного экономического развития.

Степень изученности проблемы. Проблемами моногородов занимается множество исследователей таких как Маслова А.Н., Рощина И.В., Дятлова Н.А., Тургель И.Д., Коновалова Т.А., Поповичева Н.Е., Полянин А.В. и др. Понятие моногород сложное и многие трактуют его по-разному, наиболее полно его раскрывают Дятлова Н.А., Коновалова Т.А. В своих работах они раскрывают понятие монопрофильное муниципальное образование через сравнительный анализ множества приведенных определений, находят основные подходы через количественные и качественные критерии. Проблемы развития моногородов и варианты их решения рассматриваются в исследованиях Масловой А.Н., Тургель Н.А., Поповичевой Н.Е., Полянина А.В., Антоновой И.С., Крюковой Е.М., Петровой В.С., Антонова Г.Д., Ивановой О.П. и др. Авторы говорят о необходимости развития моногородов через диверсификацию их экономики. Крюкова Е.С. определяет модели диверсификации и развитие моногородов на основе применения методики экономической оценки эффективности. Подход к управлению проектами диверсификации моногорода отражен в работе Антонова Г.Д., Ивановой О.П. и Антоновой И.С.

Специальный правовой режим предпринимательской деятельности – территория опережающего социально- экономического развития, также является актуальной темой для исследований. Особенности территории опережающего развития, в своих трудах отразили Медведева Л.М., Рязанцева М.В., Якушова Е.С., Бухвальд Е.М., Попова О.А., Костикова О.Н., Курков И.И. и др.

Цель работы состоит в использовании территории опережающего социально- экономического развития МО «Юргинский городской округ» как инструмента диверсификации экономики.

В рамках исследования решаются следующие задачи:

- 1 Изучаются теоритические основы диверсификации экономики моногородов, в том числе ТОСЭР.
- 2 Сравнивается зарубежный и отечественный опыт диверсификации экономики моногородов.

3 Проводится анализ социально- экономического состояния г. Юрги.

4 Дается рекомендация по развитию ТОСЭР как инструмента диверсификации экономики г. Юрга.

Объектом исследования является монопрофильное муниципальное образование Юргинский городской округ.

Предметом исследования является анализ социально- экономического развития и использование ТОСЭР г. Юрга.

По результатам исследования была подготовлена статья: Трифонов В.А., Валиуллина Г.Н. Территория опережающего социально-экономического развития как инструмент диверсификации г. Юрги // Электронный научный журнал. – 2017. - №3-2 (18). – С. 233-238.

## 1 Обзор литературы

### 1.1 Монопрофильные поселения

Россия – это страна с огромной территорией, богатая природными ресурсами. Во всем мире ей нет равных по количеству административно-территориальных образований. В отношении монопрофильных образований употребляются следующие термины – моногород, монопромышленное поселение, монопроизводственное поселение, моноотраслевое поселение. Все эти термины сходны по значению, но все же единого определения нет. Монопрофильные поселения России слишком разнообразны, именно поэтому термины следует употреблять по их применению.

Общее определение понятия моногород – это город, на территории которого работает одно градообразующее предприятие или несколько относящихся к одной производственной деятельности. Это определение считается неполным и оно не может быть применимо ко всем монопрофильным поселениям.

Целью определения является, прежде всего, идентификация совокупности моногородов, для разработки механизмов управления их дальнейшим развитием.

Определить содержание понятия моногород можно исходя из: зависимости поселения от градообразующего предприятия; способности к устойчивому развитию и противостоянию, внешним рискам; особого типа поселения; сочетания особенностей зависимости от предприятия и недостатка финансов; особенности специализации города.

Моногород (монопрофильное поселение) – это поселение, где настолько близкая связь между градообразующим предприятием и социально-экономической жизнью самого поселения, что перспективы на рынке оказывают важнейшее влияние на судьбу этого поселения.

Моногород – это город, где градообразующее предприятие предопределяет почти все экономические и социальные процессы, происходящие в городе.

Эти определения представляют зависимость от градообразующего предприятия. Если исследовать со стороны противостояния рискам извне и способности к постоянному развитию можно предоставить следующие определения.

Моногород – это поселение, организации или жители которого неспособны своими силами компенсировать риски внешней экономической среды, исключая возможность устойчивого развития этого населенного пункта [3].

Монопрофильное поселение – это поселение периодически подверженное риску из-за отсталой экономической базы в силу односторонней развитости.

Монопрофильное поселение как особый тип городского поселения является частью макросистемы, представляет собой уникальный тип общества, характеризующийся целостностью города и градообразующих предприятий.

Монопрофильный город (монопоселок городского типа) – территория, центрированная по отношению к единственному (иногда нескольким взаимозависимым) субъекту (субъектам) преимущественно для городской экономики вида деятельности – градообразующему предприятию (предприятиям), характеризуемая острой зависимостью жизнедеятельности населения и выполнения органами местного самоуправления возложенных на них государственных полномочий, а также своего перспективного экономического развития от функционирования градообразующего предприятия (предприятий), реструктуризация и модернизация которого (которых), в свою очередь, невозможна без вмешательства органов государственной власти без выделения значительных денежных средств из консолидированного бюджета Российской Федерации [4].

Моногород – это город, зависимый от конкурентоспособности градообразующих предприятий, при отсутствии финансовых ресурсов для решения социально-экономических проблем в критических ситуациях.

По особенностям специализации города можно выделить два определения:

Монопрофильный город – поселение, которое включает в себя одно или несколько предприятий, работающих в одной отрасли.

Однофункциональный город – город, существующий на основе одной функции.

Исходя из всех определений, можно сформулировать следующее:

Моноспециализированное муниципальное образование – это особый тип социально-экономической системы, в котором стабильное развитие находится под преобладающим влиянием от функционирования градообразующего предприятия (нескольких предприятий), представляющий собой повышенную категорию риска при наступлении кризисных ситуаций.

Критерии отношения моногородов и муниципальных образований:

- муниципальное образование имеет статус городского поселения или городского округа, за исключением таких муниципальных образований, в которых в соответствии с законом субъекта Федерации присутствует законодательный орган власти субъекта Федерации;

- численность населения муниципального образования более 3 тыс. человек;

- численность работников градообразующей организации была в период пяти лет, предшествующих дате утверждения списка моногородов, 20% среднесписочной численности работников всех организаций, выполняющих деятельность на территории муниципального образования;

- исполнение градообразующей организацией деятельности по добыче полезных ископаемых (кроме нефти и газа) и (или) производству и (или) переработке промышленной продукции [19].

В соответствии с положением о перечне монопрофильных муниципальных образований, выделяется три категории моногородов: первая моногорода с наиболее сложным социально-экономическим положением – 100 городов; вторая категория включает моногорода, в которых имеются риски ухудшения экономической ситуации – 145; третья – это моногорода со стабильной социально-экономической ситуацией - 70. Каждый год этот перечень актуализируется.

Как один из критериев классификации моногородов А.Ю. Устинов рассматривает направление социально-экономической динамики, выделяя группы монопоселений:

— «Умирующие» моногорода – это моногорода, в которых градообразующие предприятия прекратили свое существование, или имеющие определенный срок существования;

— «Сжимающиеся» моногорода – это моногорода где производство значительно сокращено или меняет свою направленность с сокращением числа рабочего населения;

— моногорода со стабильными перспективами развития, которые требуют подъема результатов своей работы. Такие города относятся к промышленным предприятиям (химическая промышленность, металлургия и др.), которые при наступлении кризиса сами могут восстановиться;

— моногорода имеющие потенциал для нового развития, инвестиций [20].

## 1.2 Проблемы развития моногородов и пути их решения

В период мирового финансово-экономического кризиса моногорода оказались подвержены множеству факторов оказывающих негативное воздействие, причины которые можно классифицировать по трем направлениям:

### 1 Общие в стране:

- слабая эффективность производства;
- зависимость от кредитной сферы;
- структурная несбалансированность и зависимость от экспорта сырья.

2 Частные, привязанные к особенностям моногорода:

- отсутствие дальновидных стратегий владельцев промышленных предприятий;
- неразвитое правовое регулирование моногородов;
- отсутствие системы в политике между местной и региональной властью.

3 Частные, связанные с особенностями промышленных градообразующих предприятий:

- специализация по виду сырья, по сбыту, по потребителю;
- направление на ограниченные трудовые ресурсы моногорода;
- расстояние от крупных городов центров экономики [10].

К социально-экономическим, политическим проблемам приводят проблемы градообразующих предприятий, которые не в состоянии за счет своих внутренних возможностей поправить свое положение. В такой ситуации просто жизненно важны меры принимаемые извне. Собственники предприятий должны всячески сотрудничать с государственными структурами – органами местного самоуправления, региональной и федеральной властью. Ведь все стороны должны быть крайне заинтересованы в устойчивом развитии предприятия и стабильной ситуации в городе и в стране.

Собственники должны понимать всю тяжесть положения и не ждать помощи от государства. В последнее время никто не хочет тратить свое время, свои средства на модернизацию убыточных предприятий, значительно проще все бросить. На мой взгляд, эта проблема огромная по значимости, так как от градообразующего предприятия зависит не только социально- экономическое состояние моногорода, но и российской экономики в целом, поэтому я считаю,

что просто необходимо ввести систему ответственности собственников за результаты деятельности предприятий находящихся у них в собственности.

С 2009 года берет начало развитие и комплекс мер государственной поддержки направленных на монопрофильные муниципальные образования, в которых важная роль принадлежит государственным программам обеспечивающим достижение перспективных целей и задач путем рационального применения имеющихся ресурсов.

Для обеспечения развития моногородов России в 2014 году Президентом России В. Путиным была поставлена стратегическая задача – обеспечить развитие моногородов России в первую очередь через диверсификацию их экономики, создание рабочих мест и привлечение инвестиций [8].

Для реализации этой задачи был создан Фонд развития моногородов. Миссией фонда является - содействие в развитии инфраструктуры и диверсификации экономики моногородов с целью стабилизации их социально-демографического и экономического статуса [13]. Цели деятельности фонда – создание рабочих мест в моногородах с наиболее сложной социально-экономической ситуацией не используя градообразующие предприятия; привлечение инвестиций благодаря реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов.

Государственная поддержка должна основываться с учетом индивидуальности города – важную роль будет иметь географическое расположение, чем оно удачней, тем больше возможностей для диверсификации. Государственные программы для устойчивого развития моногородов направлены на реструктуризацию неэффективных градообразующих предприятий, диверсификацию экономики моногородов.

Несмотря на основной принцип индивидуальности можно выделить и общие пути для решения проблем моногородов:

— преобразование устоявшихся производств, чтобы обеспечить необходимую конкурентоспособность - для повышения их конкурентоспособности;

— диверсификация экономики;

— развитие малого и среднего предпринимательства;

— работа над репутацией и целостным образом, повышение качества жизни, чтобы привлечь кадры и инвестиции.

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 12.02.2016г № ИШ-П13-774 был разработан единый перечень мер поддержки монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), который был подготовлен Минэкономразвития совместно с заинтересованными органами власти и институтами развития [12]. Перечень включает девять мер.

Основные направления по поддержке моногородов России:

— налоговые льготы и специальные налоговые режимы;

— имущественная и инфраструктурная поддержка;

— целевое финансирование;

— субсидирование понесенных затрат;

— субсидирование ставок по процентам;

— гарантийная поддержка.

Исследовав единый перечень мер поддержки моногородов можно выделить меры, которые позволят ускорить диверсификацию. Прежде всего я выделяю такую меру, как ТОСЭР. Территория опережающего социально-экономического развития – это особый правовой режим ведения предпринимательской деятельности, применение которого значительно облегчит вхождение на рынок юридического лица, позволив ему воспользоваться льготным налогообложением, пониженными ставками тарифов на страховые взносы в ГВФ, а также будет значительно облегчен контроль и надзор. Эта мера наиболее эффективна для целей диверсификации, т.к. она в

большей степени разгрузит то напряжение и зависимость от градообразующего предприятия. Позволит решить значимые социально-экономические проблемы.

Еще одна важная мера это поддержка малого и среднего предпринимательства. Это более доступная мера, которая позволит обеспечить занятость населения и диверсифицировать экономику. В рамках проекта оказывается поддержка в виде грантов начинающим предпринимателям до 500 тыс. руб., субсидирование малого и среднего предпринимательства по части затрат связанных с приобретением оборудования до 15 млн. руб. на одного получателя. Также предусмотрено предоставление льгот на покупку или аренду длительного пользования сельскохозяйственных земель, создание бизнес-инфраструктуры в поле деятельности Фонда развития моногородов.

### 1.3 Зарубежный и отечественный опыт диверсификации экономики моногородов

Благосостояние страны во многом зависит от социально экономического развития отдельных регионов и населенных пунктов.

Большинство моногородов России – это моноспециализированные города, которые образовывались по мере развития промышленности. Во времена СССР сбыт произведенной продукции был налажен имел определенную систему, социальная сфера также находилась на достойном уровне. Но распад устоявшегося порядка нанес тяжелый урон по предприятиям, да и по всей социально-экономической жизни. Мировой кризис 2008 года окончательно подтвердил тот факт, что проблемы моногородов необходимо решать. Меры должны быть комплексными и в первую очередь должны иметь направление на диверсификацию экономики.

Монопрофильные поселения широко распространены не только на территории России, но и во всем мире. Проблемы российских моногородов схожи с зарубежными, кроме того большое сходство наблюдается в низкой диверсификации городской экономики, к тому же проблемы моногородов

России явление новое если сравнивать с зарубежным опытом. Поэтому можно утверждать, что некоторые решения и подходы других стран можно применять по отношению к Российским моногородам.

Можно привести некоторые известные примеры успешной диверсификации таких городов, как Рур, Аглесгорф, Глазго, Манчестер.

Комплексные планы по реорганизации моногородов Германии составляют авторитетные консалтинговые компании. Готовый план со всеми обоснованиями передается в правительство, где все изложенное широко обсуждается, а после принятия компания несет ответственность на всех этапах его реализации.

Компания AS&P является уже зарекомендовавшей себя и функционирующей на протяжении многих лет. Она создала успешные проекты по модернизации, которые изменили экономику монопрофильных поселений таких как Рур, Франкфурт-Герст, Айзенхюттештадт, а также научный город Аглесгорф, находящийся в пригороде Берлина.

Ярким примером успешной диверсификации, является Рур, он был модернизирован из депрессивного монопромышленного города, который специализировался на добыче угля. К 1980 году Рур находился в экономическом упадке, тогда было принято решение о составлении плана по модернизации экономики, благодаря чему в 2009 году он перестал являться монопромышленным. За период 1980-2002гг численность занятых в сфере услуг увеличилась на 300тыс. человек [7].

Основными направлениями реструктуризации экономики региона явились:

- модернизация устаревших отраслей промышленности;
- развитие высшего образования;
- создание технологических центров и на их основе - наукоемких производств;
- улучшение окружающей среды [9].

Еще один пример удачной модернизации небольшой моногород Аглесгорф, находящийся в пригороде Берлина. После объединения Германии, находящиеся на территории города военные объекты потеряли свою необходимость, в результате чего город перепрофилировали. На его территории созданы телевизионный центр, киностудия, индустриальный парк, а также размещены корпуса Университета имени Гумбольдта. В настоящее время на территории города расположены 800 фирм, включающих 15 тыс. занятых [2]. В университете обучаются 6700 студентов, которые составят трудовой потенциал в будущем.

На мой взгляд, успех реструктуризации моногородов Германии в развитой инфраструктуре, достаточной плотности населения, а также в уровне образования, поскольку упор на человеческие ресурсы это источник и механизм для экономического развития.

Великобритания оказалась в тяжелом положении в 1970-х гг., тогда большинство крупных городов находились в зависимости от одного или двух промышленных предприятий. Рост цен на нефть вызвал кризис, оказавший негативное влияние на социально-экономическую жизнь, тогда правительству пришлось реструктуризировать и модернизировать важные доли экономики. Наряду с неустойчивым положением градообразующих предприятий существовали и другие не менее важные проблемы, такие как загрязнение окружающей среды, отток кадров, безработица, недостаточный уровень образования.

Можно привести примеры удачной диверсификации в городах Глазго и Манчестер.

В середине двадцатого века правительство города Глазго занялось уничтожением городских трущоб, в результате чего были снесены 32 тысячи домов, признанных непригодными для проживания. В связи с массовым переселением горожан на окраины и в окрестные города была улучшена транспортная система города [11]. Но демографическое положение оставляло желать лучшего, ведь Глазго за полвека недосчитался половины жителей. В

1980-х годах началось воссоздание Глазго, власти начали предпринимать усилия по улучшению уровня жизни, развитию экономики и повышению культурного уровня города. Промышленная сфера постепенно замещалась сферой услуг - резко упал уровень безработицы, а уровень ВВП по сравнению с другими городами Великобритании стал уступать лишь Лондону и Эдинбургу. В настоящее время Глазго считается самым процветающим и динамично развивающимся в экономическом отношении городом Шотландии.

Во второй половине девятнадцатого века Манчестер являлся центром текстильной промышленности, на его территории насчитывалось 108 хлопчатобумажных фабрик – это рекордное число за всю историю текстильного производства. До начала двадцатого века город процветал и стал самым густонаселенным на планете. Первая волна кризиса была связана с недостатками транспортной системы, существовала сильная зависимость от ливерпульского порта, за который были весьма повышенные сборы. Но справиться с этим помог местный промышленник Даниэль Адамсон построив Манчестерский канал, открывший прямой выход к морю, благодаря которому пропала необходимость пользоваться железной дорогой и портом Ливерпуля.

Начало двадцатого века стало новой эрой для города. Хлопчатобумажные фабрики закрывались, а появлялись предприятия химической, автомобилестроительной, электротехнической промышленности. Во время второй мировой войны в городе активно выпускалась военная техника, из-за чего предприятия оборонной промышленности были подвергнуты нападениям и значительная часть исторического центра была разрушена.

Послевоенное время требовало привлечения инвестиций, во многом городу помогла слава сильнейшего футбольного клуба Великобритании «Манчестер Юнайтед». В 1947 году Джоном Блейкли была открыта киностудия MancunianFilms, успешно проработавшая шесть лет, которую в последствии выкупила компания BBC. В 1950-1960 годах, активно развивалось строительство на месте разрушенных зданий. Город превратился в опытно-

конструкторский центр. В 1970 годах численность населения сократилась почти вдвое. Во второй половине 1980 годов в городе стал наблюдаться экономический рост, благодаря появившейся звукозаписывающей студии и ночным клубам. В 1990 году началась реставрация городской инфраструктуры, бывшие текстильные фабрики и склады превратились в многоквартирные дома. В настоящее время главную роль в местной экономике играет сфера услуг, которая составляет 93,4% от общего числа всех рабочих мест.

Проанализировав международный опыт, необходимо принять тот факт, что для успешной диверсификации необходимо учитывать все преимущества поселения, начиная с исторических аспектов города. Также нужно понимать, что на развитие могут уйти десятки лет.

Продвижение малого и среднего бизнеса, это уже половина пути к успеху. Создание бизнес-инкубаторов, курсы переквалификации, налоговое стимулирование обязательно должны сопутствовать малому и среднему бизнесу. В наиболее успешных моногородах наблюдается тесная связь между местными властями и собственниками предприятий. Поддержка только промышленных предприятий в конечном счете оказывается неэффективной, все мероприятия по модернизации должны осуществляться в комплексе, но с индивидуальным подходом.

Существенные отличия в модернизации моногородов России и зарубежных стран заключаются:

- в нехватке опыта муниципалитетов в реализации стратегий по развитию городов;
- в недостатке инициативности населения и бизнеса;
- в плотности, российские моногорода меньше по густоте населения.

Применение зарубежного опыта для российских моногородов допустимо, но применять его необходимо избирательно, выбирая за основу только лучшие примеры и с соблюдением индивидуальных особенностей.

На данный момент проблема моногородов России является приоритетной, поэтому 30 ноября 2016 года был утверждён паспорт приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов».

Целью программы является снижение зависимости моногородов от работы градообразующих предприятий. Программа должна быть реализована до декабря 2025 года.

Для всех 319 моногородов предстоит разработать программы развития которые включают меры по диверсификации экономики, улучшению городской среды, развитию человеческого капитала.

Проектом предусмотрено создание в 100 моногородах территорий опережающего социально-экономического развития. В 150 моногородах предстоит реализовать инвестпроекты, в том числе с участием Фонда развития моногородов, а за счёт прямой поддержки Фонда – построить и реконструировать инфраструктурные объекты в 15 моногородах.

Не менее 200 моногородов получают муниципальные программы поддержки малого и среднего бизнеса [18].

## 2 Объект и методы исследования

### 2.1 Объект исследования

Объектом исследования является – муниципальное образование Юргинский городской округ. Город Юрга входит в состав Кемеровской области, располагается в северо-западной части на левом берегу реки Томь. На территории города осуществляется местное самоуправление, во главе которого стоит Попов Сергей Владимирович.

В конце девятнадцатого века Юрга была небольшим поселением, располагавшимся поблизости Кузнецкого тракта, главного пути из Томска в Кузнецк. После Столыпинской аграрной реформы начался рост населённого пункта - тысячи крестьян переселялись в Сибирь. Людей сюда привлекали плодородные земли, разнообразие животного и растительного мира. Строительство Сибирской железнодорожной магистрали (Транссиба), предназначенной для перевозки угля из Кузнецких копий в европейскую часть страны – стало новым этапом в развитии Юрги. С началом войны началось ускоренное строительство завода, из других городов стали прибывать специалисты. Поселок для работников стал расти, а завод стал градообразующим предприятием. С 15 июля 1953 года город Юрга был отнесен к категории городов областного подчинения. В 2004 году город Юрга был наделен статусом городского округа, были установлены новые границы муниципального образования.

Площадь муниципального образования составляет – 4481 га, из них 1673,2 га земли для жилой застройки, для сельскохозяйственного использования – 297,42 га, общественно- делового назначения – 396,85 га и производственного – 778,28 га.

Число жителей Юрги по данным на 2016 год составляет 81,3 тыс. чел., плотность населения – 18,6 человек/га.

Юрга имеет множество конкурентных преимуществ, которые обеспечивают достаточный потенциал для развития. Создание Территории опережающего социально-экономического развития в 2016 году позволит диверсифицировать экономику моногорода и привлечь инвесторов.

Юрга находится в очень выгодном географическом положении. Во-первых она располагается на пересечении трех автомагистралей между городами Кемерово, Томск, Новосибирск и в непосредственной близости к ним. Во-вторых добываемые в Юргинском районе полезные ископаемые такие как гравий, песок и щебень находятся поблизости. Кроме того в пригородной местности есть крупнейший в Западной Сибири военный полигон, который обеспечивает укрепление связей с федеральными и региональными властями.

Город расположен в северо-западной части Кемеровской области, а это юго-восток Западно-Сибирской равнины. Растительность лесостепная, городской лес по площади составляет 260га. Река Томь является главным источником водоснабжения, также она пригодна для малотоннажного судоходства. Юргинский район является поставщиком сельскохозяйственной продукции – молоко, мясо, зерно, овощи.

Ведущими отраслями промышленности служат машиностроение, металлообработка, промышленность строительных материалов, пищевая промышленность. Кроме промышленности в городе важное место занимают такие сектора экономики как торговля и сфера услуг.

Кроме крупных предприятий в городе функционирует более трех тысяч субъектов малого и среднего бизнеса, а это более одиннадцати тысяч трудоустроенных работников.

Малый и средний бизнес по видам экономической деятельности:

- предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания – 47%;
- сфера услуг – 16%;
- промышленность – 14%;
- транспорт и связь – 10%;

- услуги ЖКХ – 7%;
- предприятия строительной сферы – 6%.

Промышленные отрасли города представляют предприятия промышленности по производству строительных материалов, пищеперерабатывающие, деревообрабатывающие, производство и распределение воды, электроэнергии и газа, производство резиновых и пластмассовых изделий.

Кроме градообразующего предприятия ООО «Юргинский машиностроительный завод» в городе функционируют и другие крупные предприятия – ОСП «Юргинский ферросплавный завод», ОАО «Кузнецкие феросплавы», ООО «Завод ТехноНиколь-Сибирь», ОАО «Юргинскийгормолзавод», ООО «Сибирская фабрика «Комус-упаковка», ООО «Империя Мокс».

Для строительства объектов различного назначения существуют резервные участки земли для сельскохозяйственного, промышленного и иного использования.

В городе существует МБУ «Агентство по развитию города Юрги, поддержке предпринимательства и привлечению инвестиций» - организация оказывает помощь, как существующим объектам малого и среднего бизнеса, так и тем предпринимателям, которые только начинают свою деятельность. Помощь агентства заключается в различных услугах, оказываемых для развития предпринимательства, это разработка бизнес-плана, поиск финансирования, различного рода консультации и др.

Достаточное количество трудовых ресурсов обусловлено уровнем образования, который обеспечивают учебные заведения располагающиеся на территории города Юрги – колледж, техникумы, филиалы ВУЗов.

Население города обеспечено инженерной, транспортной инфраструктурой, услугами ЖКХ. Жилищно-коммунальный комплекс состоит из жилищного фонда, коммунальной энергетики, объектов водоснабжения и

водоотведения и объектов обеспечивающих городское благоустройство – это озеленение, бытовое обслуживание, ремонтно-эксплуатационные предприятия.

В Юрге хорошо развита улично-дорожная сеть, имеется шестнадцать городских маршрутов. Перевозку населения осуществляют Юргинское государственное пассажирское автотранспортное предприятие Кемеровской области (ЮГПАТП КО) и индивидуальные предприниматели. В городе функционируют авто- и железнодорожные вокзалы, через реку Томь организована понтонная переправа.

Водоснабжение и водоотведение в городе реализует ООО «ЮргаВодтранс» она предоставляет свои услуги практически всем жителям и организациям.

Благодаря тому, что Юрга была признана монопрофильным муниципальным образованием, в 2015 году Некоммерческая организация «Фонд развития моногородов» оказала поддержку в строительстве канализационного коллектора. Строительство КНС-3 и канализационного коллектора протяженностью пять километров и стоимостью 136,5 миллионов рублей, вдоль ул. Шоссейной помогло решить проблему канализования стоков от частных и многоквартирных домов, промышленных предприятий первого участка.

## 2.2 Методы исследования

Для исследования по использованию территории опережающего социально-экономического развития города Юрги, как инструмента диверсификации экономики будет использован анализ социально-экономического развития в сравнении показателей за пятилетний период, а также SWOT-анализ, для последующих рекомендаций по развитию ТОСЭР в Юрге.

Анализ – это способ исследования экономических и социальных процессов с целью выявления их сущности, закономерности и тенденций на всех стадиях и во всех направлениях экономики.

Анализ социально-экономического развития является традиционным методом и базируется на использовании системы статистических показателей, которые характеризуют основные явления и процессы, существующие в этой системе.

Так как в данной работе будут показаны данные за пятилетний период, то соответственно будет использован сравнительный анализ. Сравнительный анализ – это один из основных методов в экономике, который применяется для сравнения нового состояния объекта исследования со старым, а также изучения динамики изменения неких процессов поиска расхождений и общности.

#### 3.1 Использование ТОСЭР, как инструмента диверсификации г. Юрги

Юрга – первый город в Кузбассе и четвертый в стране, где была создана Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), 7 июля 2016 года было подписано Постановление №641 «О создании Территории опережающего социально-экономического развития «Юрга». Основной задачей ТОСЭР является диверсификация экономики моногорода, привлечение инвестиций, создание рабочих мест не связанных с градообразующим предприятием. ТОСЭР поможет как созданию новых предприятий, так и модернизации уже существующих, при этом есть возможность использовать свободную инфраструктуру и производственные мощности ООО «Юргинский машиностроительный завод».

В промышленной зоне Юрги есть свободные площади которые позволят инвесторам разместить различные виды производств.

Перечень земельных участков ТОСЭР «Юрга» (Приложение А). Общая площадь 540,1288 га.

Виды деятельности, которые могут осуществляться на территории опережающего социально-экономического развития «Юрга» включены в перечень классов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014(КДЕС Ред.2) (Приложение Б).

Для инвесторов создание ТОСЭР на территории Юрги открывает большие возможности для реализации новых инвестиционных проектов. Резидентам ТОСЭР будет оказана государственная поддержка благодаря которой обязательства по уплате в бюджет и внебюджетные фонды всех уровней сократятся в два-три раза. На протяжении десяти лет, будут применены тарифы страховых взносов в суммарном размере 7,6% из них в УПФР -6%, ФСС-1,5%, ФОМС – 0,1% вместо положенных 30%. Налог на прибыль

подлежащий зачислению в федеральный бюджет вместо 2% будет равен 0%, а в региональный бюджет с момента получения первой прибыли на протяжении пяти налоговых периодов не будет превышать 5% и 10% в течении следующих пяти налоговых периодов. Что касается земельного налога и налога на имущество, то участники-резиденты будут от него освобождены. Расположение земельных участков для освоения по программе Территория опережающего развития «Юрга» изображено на рисунке 1.

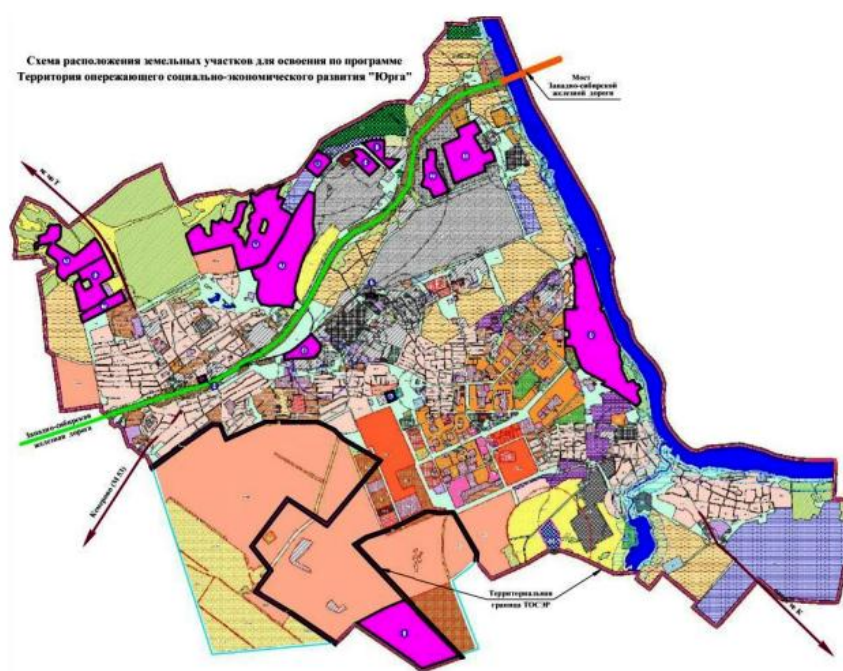


Рисунок 1 - Расположение земельных участков для освоения по программе Территория опережающего развития «Юрга»

Инвестиционные проекты должны соответствовать следующим требованиям:

— инвестором должна быть коммерческая организация (градообразующие предприятия и его дочерние, а также муниципальные, государственные, финансовые предприятия в программе ТОСЭР участвовать не могут);

- инвестор должен вести деятельность и быть зарегистрированным на территории города Юрги;
- объем инвестиций в реализацию инвестиционного проекта в первый год должен быть не менее 5 млн. рублей;
- в первый год число новых рабочих мест должно быть не менее двадцати;
- реализация проекта должна осуществляться только по разрешенным видам деятельности (Постановление Правительства РФ от 07.07.2016 №641).

Первым резидентом ТОСЭР в Юрге стала компания ООО «Сибирская инвестиционная группа» с инвестиционным проектом «Реконструкция комплекса зданий и сооружений с инженерными коммуникациями под завод по выращиванию рыбы». Срок реализации проекта 2016-2020гг стоимостью 1702 млн. рублей.

### 3.2 Анализ показателей социально-экономического развития Юргинского городского округа

В развитии городов, регионов обязательно предполагается наличие одной или нескольких целей. Основополагающая цель социально-экономического развития – это улучшение качества жизни населения. Поэтому при всей значимости экономических характеристик просто необходимо учитывать и социальные показатели развития, тем более что они уже давно имеют полное право оценивать развитие страны, региона или муниципального образования.

Цели социально-экономического развития можно классифицировать:

- повышение уровня доходов;
- снижение разрыва между богатыми и бедными, устранение нищеты;
- защита и оздоровление окружающей среды;

- развитие в области здравоохранения;
- улучшение образования, обогащение культурной жизни;
- повышение качества питания.

Исходя из целей, выделяются критерии и показатели, которые в дальнейшем исследуются. Анализ социально-экономических показателей является важнейшей составляющей при стратегическом планировании, который в свою очередь представляет неотъемлемую часть в муниципальном управлении.

Все ниже приведенные данные по показателям социально-экономического развития, на момент выполнения данной работы, были взяты с сайта Администрации города Юрги за период с 2011 по 2015 год.

Для того, чтобы оценить демографическую ситуацию необходимо исследовать основные демографические показатели города Юрги - таблица 1. В период выполнения работы были использованы данные социально-экономического развития, приведенные на официальном сайте администрации города Юрги за период 2011-2015гг.

Таблица 1 - Основные демографические показатели города Юрга

| Показатели                                                                 | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015   |
|----------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|--------|
| Среднегодовая численность населения тыс. человек                           | 81,3  | 81,3  | 81,4  | 81,3  | 81,267 |
| Родившиеся, чел.                                                           | 937   | 1012  | 978   | 972   | 983    |
| Умершие, чел.                                                              | 1191  | 1228  | 1183  | 1176  | 1119   |
| Естественный прирост, тыс. чел.                                            | -254  | -216  | -205  | -204  | -136   |
| Коэффициент естественного прироста, человек на 1 тыс. населения            | -3,12 | -2,66 | -2,52 | -2,5  | -1,67  |
| Население трудоспособного возраста, в %                                    | 64,4  | 61,1  | 59,9  | 59,4  | 57,1   |
| Население моложе трудоспособного возраста, в %                             | 15,3  | 16,4  | 16,9  | 17,1  | 18,2   |
| Население старше трудоспособного возраста, в %                             | 20,3  | 22,5  | 23,2  | 23,5  | 24,7   |
| Демографическая нагрузка на 1000 жителей трудоспособного возраста, человек | 553   | 637   | 668,5 | 683,1 | 752    |
| Прибытие в город, человек                                                  | 2460  | 3251  | 3121  | 3091  | 3497   |
| Выбытие, человек                                                           | 2485  | 2824  | 2868  | 3184  | 3104   |
| Сальдо миграции                                                            | -115  | 427   | 253   | -93   | 393    |

Исследование пятилетнего периода показывает неоднозначную ситуацию в городе. Несмотря на стабильную среднюю численность населения равную 81,3, наблюдается естественная убыль населения, которая впрочем незначительно снизилась за последнее время. Число умерших превалирует над числом родившихся. Количество людей трудоспособного возраста снизилось за 5 лет на 11,34% в связи с увеличением, вышедших на пенсию, а также оттока кадров в другую местность, следовательно, увеличивается демографическая нагрузка на трудоспособных граждан, что негативно сказывается на состоянии бюджета города. Введение программы ТОСЭР позволит поправить не только экономическую сторону, но и социальную, например создание новых рабочих мест значительно сократит отток специалистов, что в свою очередь будет способствовать благополучию жителей и созданию условий для повышения рождаемости.

Для более полной оценки положения населения, также необходимо проанализировать основные показатели уровня жизни населения, приведенные в таблице 2.

Таблица 2 - Показатели уровня жизни населения

| Показатели                                                             | 2011    | 2012    | 2013     | 2014     | 2015     |
|------------------------------------------------------------------------|---------|---------|----------|----------|----------|
| 1                                                                      | 2       | 3       | 4        | 5        | 6        |
| Сумма номинальных денежных доходов населения, млн. рублей              | 14540,9 | 15530,8 | 16332,4  | 17969,9  | 20030,16 |
| Среднемесячный номинальный доход на душу населения, руб.               | 14904,6 | 15988,2 | 16720,3  | 18396,7  | 20539,2  |
| Оплата труда в общих доходах населения, млн. руб.                      | 4775,6  | 6075,9  | 6061,2   | 6455,8   | 6433,2   |
| Социальные трансферты, млн. руб.                                       | 3307,8  | 3659,3  | 3841,4   | 4134,7   | 4556,9   |
| Выплата пенсий, млн. руб.                                              | 2477,16 | 2696,3  | 2937,3   | 3184,5   | 3556,8   |
| Средняя величина прожиточного минимума, руб. в месяц                   | 5254    | 5764    | 6772     | 7568     | 8611     |
| Средний размер месячной пенсии:                                        |         |         |          |          |          |
| без компенсаций, рублей                                                | 8152,9  | 8997,27 | 9816,08  | 10685,2  | 11882,81 |
| с компенсациями, рублей                                                | 8712,9  | 9670,27 | 10620,08 | 11532,45 | 12751    |
| Среднемесячная заработная плата без учета выплат социального характера | 16407   | 19065   | 19924    | 20946    | 22477,5  |

Для более полного анализа приведенных выше показателей необходимо рассчитать абсолютные и относительные изменения – таблица 3 и таблица 4 соответственно.

Таблица 3 - Абсолютные изменения показателей уровня жизни населения

| Показатели                                                                   | Абсолютное изменение к соответствующему периоду предыдущего года |             |             |             |
|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                              | 2012 к 2011                                                      | 2013 к 2012 | 2014 к 2013 | 2015 к 2014 |
| Сумма номинальных денежных доходов населения, млн. рублей                    | 989,9                                                            | 801,6       | 1637,5      | 2060,26     |
| Среднемесячный номинальный доход на душу населения, руб.                     | 1083,6                                                           | 732,1       | 1676,4      | 2142,5      |
| Оплата труда в общих доходах населения, млн. руб.                            | 1300,3                                                           | -14,7       | 394,6       | -22,6       |
| Социальные трансферты, млн. руб.                                             | 351,5                                                            | 182,1       | 293,3       | 422,2       |
| Выплата пенсий, млн. руб.                                                    | 219,14                                                           | 241         | 247,2       | 372,3       |
| Средняя величина прожиточного минимума, руб. в месяц                         | 510                                                              | 1008        | 796         | 1043        |
| Средний размер месячной пенсии:                                              |                                                                  |             |             |             |
| без компенсаций, рублей                                                      | 844,37                                                           | 818,81      | 869,12      | 2066,73     |
| с компенсациями, рублей                                                      | 957,37                                                           | 949,81      | 912,37      | 1218,55     |
| Среднемесячная заработная плата без учета выплат социального характера, руб. | 2658                                                             | 859         | 1022        | 1531,5      |

Таблица 4 - Относительные изменения показателей уровня жизни населения

| Показатели                                                             | Относительное изменение в % к соответствующему периоду предыдущего года |             |             |             |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                                        | 2012 к 2011                                                             | 2013 к 2012 | 2014 к 2013 | 2015 к 2014 |
| Сумма номинальных денежных доходов населения, млн. рублей              | 6,8                                                                     | 5,16        | 10,3        | 11,47       |
| Среднемесячный номинальный доход на душу населения, руб.               | 7,27                                                                    | 4,58        | 10,03       | 11,65       |
| Оплата труда в общих доходах населения, млн. руб.                      | 27,23                                                                   | -0,24       | 6,51        | -0,35       |
| Социальные трансферты, млн. руб.                                       | 10,63                                                                   | 4,98        | 7,64        | 10,21       |
| Выплата пенсий, млн. руб.                                              | 8,85                                                                    | 8,94        | 8,42        | 11,69       |
| Средняя величина прожиточного минимума, руб. в месяц                   | 9,71                                                                    | 17,49       | 11,76       | 13,79       |
| Средний размер месячной пенсии:                                        |                                                                         |             |             |             |
| без компенсаций, рублей                                                | 10,36                                                                   | 9,1         | 8,85        | 11,21       |
| с компенсациями, рублей                                                | 10,99                                                                   | 9,82        | 8,59        | 10,57       |
| Среднемесячная заработная плата без учета выплат социального характера | 16,2                                                                    | 4,51        | 5,13        | 7,31        |

За период с 2011 по 2015 год наблюдается прирост номинальных денежных доходов населения, наибольшее значение которых приходится на 2015 год и составляет 20539,2 млн. рублей, в сравнении с 2014 годом больше на 2060,26 млн. руб. или на 11,47%. Наименьший прирост доходов был в 2013 году – 16332,4 млн. руб., что на 801,6 млн. рублей или 5,16% больше, чем в 2012 году. Уровень средней заработной платы за период с 2011 по 2015 год также вырос, большее значение приходится на 2012 год в котором возрастание по отношению к предыдущему периоду было на 16,2 % или 2658 рублей.

Реальные денежные доходы населения города (скорректированные на индекс потребительских цен – 114,6 %) уменьшились в отчетном периоде на 7,7 % по сравнению с прошлым годом. В 2015 году денежные расходы населения сложились в сумме 18825,2 млн. рублей и возросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (15595,5 млн. рублей) на 20,7 %. Уровень потребительских расходов на душу населения по итогам 2015 года составил 19303,6 рубля в месяц (на 20,7 % больше, чем за 2014 год – 15986,9 рублей). В 2015 году расходы занимают 94 % в денежных доходах населения. Расходы на покупку товаров и услуг за 2015 год составили 12350,4 млн. рублей (2014 год – 11504,1 млн. рублей), что выше на 7,4 % и составляет 65,6 % от общей суммы расходов. Оплата обязательных платежей составила 16,9 % в общей сумме расходов 2015 года. Прочие расходы (покупка валюты и недвижимости, перевод денег за пределы города, прирост сбережений и др.) – 17,5 % в сумме общих расходов.

Соотношение величины среднедушевых денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума по итогам 2015 года составляет 2,33, и уменьшилось по сравнению с 2014 годом (2,5) на 6,8 %.

Территория опережающего социально-экономического развития без сомнения повлияет на рынок труда, который является важной частью экономической и социальной жизни. Показатели рынка труда приведены в таблице 5, проанализировав их можно определить возможные изменения в связи с использованием ТОСЭР.

Таблица 5 - Основные показатели, характеризующие рынок труда

| Показатели                                                                                 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Доля трудовых ресурсов, %                                                                  | 60   | 60   | 60   | 60   | 60   |
| Зарегистрировано в службе занятости за отчетный период, человек                            | 2921 | 2250 | 2002 | 2552 | 2706 |
| Признано безработными, человек                                                             | 2270 | 1668 | 1580 | 1750 | 2030 |
| Средняя продолжительность безработицы, мес.                                                | 5,9  | 6,4  | 5,4  | 5,6  | 5,6  |
| Коэффициент напряженности (соотношение количества безработных к числу заявленных вакансий) | 7,5  | 5,2  | 4,6  | 4,1  | 3    |
| Уровень безработицы                                                                        | 2,4  | 2,1  | 1,9  | 2,3  | 2,7  |
| Создание рабочих мест по плану                                                             | 695  | 460  | 510  | 535  | 540  |
| Создано рабочих мест                                                                       | 705  | 492  | 778  | 914  | 623  |

Из приведённых данных за пять лет можно с уверенностью сказать, сказать, что ситуация в городе неоднозначная. Если посмотреть на уровень безработицы, то в 2013 году наблюдается его снижение до 1,9, но уже в 2015 году уровень безработицы составил 2,7, а это больше чем в 2011 году 2,4, т.е. уровень безработицы стремительно растёт. Рабочие места создаются, но количество безработных от этого не снижается, а только растёт. Средний период безработицы держится на одном уровне за период 2014 и 2015 год составил 5,6 месяцев. Доля трудовых ресурсов города составляет 60%, а это достаточно высокий потенциал рынка труда. Структура численности занятых по видам экономической деятельности показана на рисунке 2.

Коэффициент напряженности снижается, а это свидетельствует об увеличении несоответствия структуры имеющихся вакансий со структурой безработицы по профессиональным направлениям таблица 6.

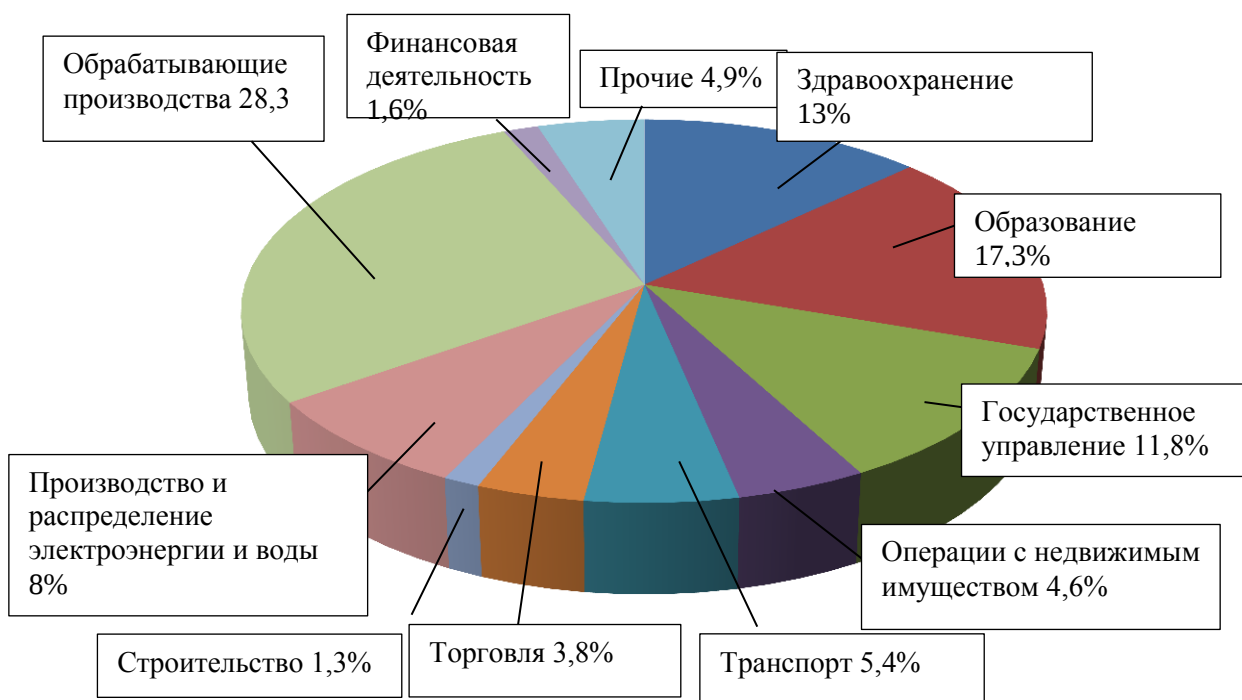


Рисунок 2 - Структура рынка труда по видам экономической деятельности

Таблица 6 - Структура безработных состоящих на учете и структура спроса на рабочую силу по данным службы занятости.

| Структура безработных состоящих на учете в службе занятости |                 |
|-------------------------------------------------------------|-----------------|
| Профессиональный состав                                     | Удельный вес, % |
| Рабочие                                                     | 70              |
| Руководящие работники                                       | 8               |
| Прочие служащие                                             | 3               |
| Специалисты в области экономики                             | 5               |
| Техники, технологи                                          | 2,5             |
| Педагоги                                                    | 1               |
| Врачи, акушеры, зубные техники                              | 0,5             |
| Работники культуры                                          | 0,1             |
| Прочие                                                      | 8               |
| Рабочие                                                     | 37              |
| Грузчик, фасовщик, дворник, гардеробщик                     | 23              |
| Продавец, официант, сторож, вахтер                          | 22              |
| Водитель, тракторист                                        | 7               |
| Няня, сиделка, медсестра                                    | 3               |
| Пекарь, повар                                               | 3               |
| Швея, закройщик, портной                                    | 2               |
| Маляр, штукатур                                             | 1,5             |
| Почтальон                                                   | 1               |
| Парикмахер, маникюрщик                                      | 0,5             |

Из таблицы видно, что спрос и предложение на рабочую силу непропорциональны. В связи со сложнейшей ситуацией на градообразующем

предприятия, где из года в год продолжаются сокращения, большое количество людей остаются невостребованными на рынке труда.

Центр занятости направляет людей на профессиональное обучение, общественные работы, но это все лишь временная мера, которая полностью не решит проблему. Создание новых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития "Юрга", позволит в большей мере решить проблемы несоответствия спроса и предложения рабочей силы, возрастет число занятых, прежде всего в промышленной отрасли.

Таблица 7 - Основные социально-экономические показатели

| Показатели                                                                              | Абсолютные данные |         | В % к соответствующему периоду предыдущего года |             |             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------|-------------------------------------------------|-------------|-------------|
|                                                                                         | 2014              | 2015    | 2015 к 2014                                     | 2014 к 2013 | 2013 к 2012 |
| Обрабатывающие производства, млн. руб.<br>в том числе:                                  | 8976,6            | 11054,4 | 114,8                                           | 108,5       | 73,5        |
| Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак, млн. руб.                      | 577,9             | 610,6   | 105,2                                           | 118,6       | 104,3       |
| Текстильное и швейное производство, млн. руб.                                           | 38,3              | 113,9   | 297,4                                           | 163,7       | 93,6        |
| Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, млн. руб.   | 3856,1            | 5555,2  | 113,2                                           | 120,6       | 89,4        |
| Производство машин и оборудования, млн. руб.                                            | 510,1             | 278     | 54,5                                            | 43,8        | 28,7        |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, млн. руб.                     | 1679,6            | 1555,5  | 92,5                                            | 102,2       | 109,7       |
| Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство», млн. руб.                 | 1306,2            | 1300,9  | 92,6                                            | 74,6        | 85,8        |
| Оборот розничной торговли, млн. руб.                                                    | 8925              | 9789,7  | 95,3                                            | 99,6        | 106,2       |
| Объем платных услуг населению, млн. руб.                                                | 1987              | 2015,7  | 94,5                                            | 90,4        | 95,1        |
| Объем инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования), млн. руб. | 3205,26           | 1955,4  | 60,6                                            | 115,1       | 109,2       |
| Денежные доходы в среднем за месяц в расчете на душу населения, рублей                  | 18396,7           | 20539,2 | 105,8                                           | 106,4       | 104,6       |
| Потребительские расходы в расчете на душу населения, рублей                             | 17447,4           | 19303,6 | 120,7                                           | 116,7       | 106,3       |
| Средняя начисленная зарплата, рублей                                                    | 20946             | 22477,5 | 107,3                                           | 105,1       | 104,6       |

Несмотря на значительный рост в период с 2012 по 2015года в обрабатывающем производстве, некоторые из его направлений имеют

отрицательную тенденцию. Производство машин и оборудования в 2014 году составляло 510,1 млн. рублей, а в 2015 уже 278 млн. рублей, если выразить в процентах то отношение 2015 к 2014 году составило 54,5%, как видно из таблицы наблюдается снижение данного показателя. Также явное уменьшение наблюдается в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды. Нельзя не выделить рост в текстильном и швейном производстве в 2014 году показатель был равен 38,3 млн. рублей, а в 2015 уже 113,9 млн. рублей, прирост составил 197,4%. Рост наблюдается в сфере металлургического производства, платных услуг, торговле. Рост доходов в процентном соотношении за 2015 и 2014 года равен 5,8%, а повышение расходов за тот же период - 20,7%. Инвестиции в основной капитал за счет всех источников инвестирования снизились почти на 40% в 2015 году их объем был равен 3205,26 млн. рублей, а в 2016 - 1955,4 млн. рублей. Такое сокращение инвестиций можно связать, прежде всего с уменьшением объемов привлеченных средств в результате снижения доходности бизнеса, а также недостаточной поддержкой государства.

Из таблицы 8 видно что по оценке финансовых результатов деятельности на предприятиях города дебиторская задолженность по крупным и средним предприятиям, учитываемым статистикой составила 2450,2 млн. рублей (133,5% к уровню 2014 года), из нее просроченная – 813 млн. руб. или 33,2 %.

Таблица 8 - Оценка финансовых результатов деятельности предприятий города

| Показатели                                                                           | 2014      |      | 2015      |      |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------|-----------|------|
|                                                                                      | млн. руб. | %    | млн. руб. | %    |
| Дебиторская задолженность по крупным и средним предприятиям, учитываемым статистикой | 1835,9    |      | 2450,2    |      |
| из нее просроченная                                                                  | 756,4     | 41,2 | 813       | 33,2 |
| Кредиторская задолженность                                                           | 3204,7    |      | 4408,8    |      |
| из нее просроченная                                                                  | 1089,6    | 34   | 2310      | 52,4 |
| Общий финансовый результат деятельности предприятий города ( - убыток, + прибыль)    | -999,6    |      | -915      |      |
| Удельный вес убыточных предприятий                                                   |           | 42,9 | 50        |      |

На отчетный период 2015 года кредиторская задолженность возросла по отношению к 2014 году на 21,4% и достигла 4408,8 млн. рублей из которых

просрочено 2310 млн. рублей или 52,4%. В целом наблюдается значительный убыток в сумме 915 млн. рублей, а удельный вес убыточных предприятий города к 01.01.2016 года стал равен 50%, что в сравнении с предыдущим периодом (42,9%), значительно больше.

Юргинский городской округ является дотационной территорией, так как по итогу 2015 года удельный вес безвозмездных поступлений в доходах города составил 70,9%. ТОСЭР даст дополнительные доходы от налогов в бюджет, поэтому следует рассмотреть из каких основных показателей складывается бюджет города таблица 9.

Таблица 9 - Бюджет города

| Показатели                                                        | 2011      | 2012      | 2013      | 2014      | 2015      |
|-------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Налоговые доходы                                                  | 417163,5  | 491560,3  | 488876,6  | 463059,7  | 476009,8  |
| Неналоговые доходы                                                | 245175,6  | 151935,4  | 141496,7  | 227124,8  | 148362,1  |
| в том числе:                                                      |           |           |           |           |           |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 110949,4  | 6868,1    | 5962,9    | 1788,6    | 1387,2    |
| Итого налоговые и неналоговые доходы                              | 662339,1  | 643495,7  | 630373,3  | 690184,5  | 624371,8  |
| Безвозмездные поступления всего                                   | 1442338,7 | 1437387   | 1599049,8 | 1605253,7 | 1517718,3 |
| Всего доходов                                                     | 2104677,8 | 2080882,7 | 2229423,1 | 2295438,2 | 2142090,1 |
| Всего расходов                                                    | 2094380,3 | 2099559,9 | 2265585,6 | 2290669,2 | 2143395,9 |

Доходная часть бюджета росла до 2014 года, но в 2015 году произошло, как снижение доходов так и расходов. Эта ситуация связана со снижением неналоговых доходов, которые в 2015 году составили 148362,1 тыс. рублей, что по отношению к 2014 году ниже, на 34,7%. Также повлиял факт снижения безвозмездных поступлений, разница между 2015 и 2014 годами составила - 87535,4 тыс. рублей или -5,45%. Таким образом, доходы бюджета в 2015 году сложились в 2142090,1 тыс. рублей эта сумма меньше, чем в 2014 году на 153348,1 тыс. рублей (6,7%).

Прирост поступлений в бюджетную систему - таблица 10 в целом к уровню предыдущих лет произошел благодаря увеличению в областной и местные бюджеты.

Таблица 10 -Информация о налоговых поступлениях в бюджеты всех уровней (без учета ЕСН).

| Уровень бюджета | 2011    | 2012    | 2013    | 2014    | 2015    |
|-----------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Федеральный     | 225746  | 175959  | 200460  | 149457  | 129383  |
| Областной       | 542283  | 592885  | 648556  | 817176  | 928424  |
| Местный         | 323600  | 407353  | 436014  | 415353  | 446365  |
| Всего           | 1091629 | 1176197 | 1285030 | 1381986 | 1504172 |

## 4 Результаты проведенного исследования

### 4.1 SWOT – анализ

При проведении SWOT-анализа города Юрга необходимо выявить преимущества города и благоприятные возможности, а также недостатки и неблагоприятные тенденции развития по объектам управления. Преимущества и недостатки, благоприятные возможности и неблагоприятные тенденции развития города Юрга показаны в приложении В.

В ходе проведенного анализа были выявлены сильные и слабые стороны, благоприятные и неблагоприятные тенденции развития моногорода Юрга. Для того чтобы обеспечить стабильность качества жизни населения необходимо использовать и развивать все достоинства территории тем самым минимизировать недостатки, все это поможет улучшить имидж города, принесет инвестиции в целом улучшив социально-экономическую ситуацию в Юрге.

Огромным преимуществом является географическое положение, город находится на пересечении трех магистралей Томск, Новосибирск, Кемерово. Несомненно, это достоинство укрепит создание транспортно-логистических компаний, что в свою очередь приведет инвесторов из других отраслей, а также создаст конкурентные преимущества для уже функционирующих предприятий.

Условия для создания и развития новых предприятий постоянно совершенствуются. Так в декабре 2010 года в городе стала функционировать зона экономического благоприятствования (ЗЭБ) промышленно-производственного типа «Юрга». В июле 2016 года Юрга первой среди кузбасских моногородов получает статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Резиденты данных программ получают преимущества при ведении бизнеса.

Участники ЗЭБ получают не только административное содействие управляющей компании, которая решает все вопросы, связанные с обслуживанием бизнеса и взаимодействием с органами власти, но и существенные льготы по налогам и сборам на региональном и муниципальном уровнях.

В городе имеются земельные участки для освоения по программе «Территория опережающего развития» с возможностью подключения к инженерным сетям. Основные льготы – это значительное снижение налогов и отчислений во внебюджетные фонды.

Ситуация на рынке труда достаточно тяжелая, дисбаланс рабочей силы, отток трудоспособного населения является слабой стороной в развитии города, но поправимой с открытием новых предприятий.

Город является привлекательным для потенциальных инвесторов, поэтому, прежде всего, необходимо направить все усилия на их привлечение. Рост доходов населения благодаря созданию рабочих мест без сомнения поспособствует выходу Юрги из числа дотационных территорий и улучшению ее имиджа.

#### 4.2 Влияние новых инвестиционных проектов на социально-экономическое развитие города Юрга

Инвестиционная политика должна определять цель, направление деятельности органов местного управления по привлечению и рациональному использованию инвестиций, для улучшения качества жизни населения и стабильного социального развития.

Инвестиции являются неотъемлемой составляющей социально-экономического развития. Они играют важную роль, обеспечивая экономический рост, занятость и доходы населения. Чтобы обеспечить экономический рост инвестиции должны быть вложены правильно, в те отрасли, где будет достигнут наилучший экономический эффект.

В соответствии с инвестиционным паспортом г. Юрги за 2016 год, следует рассмотреть инвестиционные проекты срок реализации, которых 2016 – 2020 гг. в таблице 11.

По итогам выполнения данных проектов ожидается создание 739 рабочих мест, по мнению муниципальных властей ТОСЭР поможет создать не менее 2,5 тыс. рабочих мест.

Таблица 11 – Инвестиционные проекты города Юрга

| Наименование организации                               | Наименование проекта                                                                                          | Потенциальные инвесторы                  | Стоимость проекта и источник финансирования      | Создание рабочих мест |
|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------|
| 1                                                      | 2                                                                                                             | 3                                        | 4                                                | 5                     |
| ООО «Завод «ТехноНИКОЛЬ-Сибирь» - резидент ЗЭБ         | Строительство завода по производству мастики                                                                  | ООО «Завод «ТехноНИКОЛЬ-Сибирь»          | 6 млн. рублей, собственные средства              | 30                    |
| ООО «Сибирская инвестиционная группа» - резидент ТОСЭР | Реконструкция комплекса зданий и сооружений с инженерными коммуникациями под завод по выращиванию рыбы на УЗВ | ПАО «ТрансФин-М»                         | 1702 млн. рублей, собственные и заемные средства | 250                   |
| ООО «Тепличный комплекс «Юргинский»                    | Строительство тепличного комплекса для выращивания овощей                                                     | ООО «Зеленый проект»                     | 1460 млн. руб., заемные средства                 | 110                   |
| ООО «Аква-Вита»                                        | Реконструкция и модернизация розлива минеральной и питьевой воды                                              | ООО «Аква-Вита»                          | 56 млн. руб., собственные средства               | 29                    |
| ООО «Сибирская фабрика «Комус-Упаковка»                | Модернизация действующего производства упаковочной тары                                                       | Торгово-промышленное объединение «Комус» | 31 млн. руб., собственные средства               | 28                    |
| ООО «Юргинский бумажный комбинат»                      | Строительство завода по переработке бумаги                                                                    | ООО «Сырьевая альтернатива»              | 1,5 млрд. руб., собственные и заемные средства   | 180                   |
| ООО «Артлайф-Техно»                                    | Расширение действующего производства фармацевтического оборудования                                           | ООО «Артлайф-Техно»                      | 66,976 млн. руб. собственные средства            | 30                    |

Продолжение таблицы 11 – Инвестиционные проекты города Юрга

| 1                                                 | 2                                                                                                           | 3                                                 | 4                                  | 5  |
|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|------------------------------------|----|
| ООО «Трио»                                        | Расширение заготовительного участка для производства печей и погрузчиков                                    | ООО «Трио»                                        | 10 млн. руб., собственные средства | 10 |
| ООО «Бриз»                                        | Модернизация производства водометных движителей и катеров                                                   | ООО «Бриз»                                        | 16 млн. руб., собственные средства | 12 |
| ООО «Торгово-Промышленная компания «Котлов Центр» | Расширение действующего производства бытовых отопительных котлов и печей                                    | ООО «Торгово-Промышленная компания «Котлов Центр» | 15 млн. руб., собственные средства | 23 |
| ООО «СпецПром»                                    | Расширение действующего производства сельскохозяйственной техники                                           | ООО «СпецПром»                                    | 14 млн. руб., собственные средства | 24 |
| ООО «Открытие»                                    | Расширение действующего производства – изготовление ремонтных комплектов для производственного оборудования | ООО «Открытие»                                    | 13 млн. руб., собственные средства | 13 |

При помощи Фонда развития моногородов в Юрге был построен канализационный коллектор от КНС-3 до врезки в главный канализационный коллектор «город – очистные сооружения». В городе осуществляются мероприятия направленные на создание и (или) реконструкцию инфраструктуры необходимые для следующих инвестиционных проектов:

— «Строительство завода по производству экструзионного пенополистирола (с 2014 года 2-я очередь)» (ООО «Завод ТехноНИКОЛЬ-Сибирь»);

— «Создание фармацевтического предприятия по производству инфузионных растворов в полимерных пакетах» (ООО «Фарм групп»);

- «Модернизация действующего производства упаковочной тары» (ООО «Сибирская фабрика «Комус-Упаковка»);
- «Реконструкция цеха розлива минеральной и питьевой воды» (ООО «Аква-Вита»);
- «Расширение действующего производства медицинского оборудования — строительство нового производственного корпуса» (ООО «АртЛайф-Техно»);
- «Модернизация производства водометных движителей и катеров» ООО «БРИЗ»;
- «Расширение заготовительного участка для производства печей и погрузчиков» (ООО «Трио»);
- «Строительство кирпичного завода» (ООО «Анжерский кирпичный завод»).

Все приведенные проекты являются необходимыми для диверсификации экономики Юрги. Большинство проектов направлены на модернизацию и реструктуризацию действующего производства, в наше время эти меры необходимы, так как научно-технический прогресс движется и довольно быстро. Уменьшение инвестиций снижает производство в большей степени, чем сокращаются сами инвестиции.

Строительство новых предприятий в большей степени скажется на имидже города, так как намного тяжелее привлечь новых инвесторов.

Программа «Территория опережающего развития «Юрга» создает лучшие условия для входа на рынок, открывая преимущества, как для города, так и для потенциальных инвесторов. В бюджет города будет поступать больше налогов, сократится уровень безработицы, вырастут доходы населения, в целом уровень жизни населения будет на достойном уровне. Одна из главных целей – диверсификация экономики моногорода, будет выполнена.

#### 4.3 Особенности ведения бухгалтерского учета на предприятиях, разрешенных к осуществлению на ТОСЭР Юрга

На ТОСЭР разрешены определенные виды деятельности, чтобы определить особенности и специфику ведения бухгалтерского учета, необходимо классифицировать их по видам предприятий. В приложении Г показаны виды деятельности предприятий.

Всякая отрасль имеет свои особенности и специфику, что оставляет отпечаток на методах и технологии производства, производственном цикле, организации финансовых результатов, ведении бухгалтерского учета.

У сельскохозяйственных предприятий существует своя выраженная специфика ведения учета, продиктованная непосредственной связью процесса выработки с живыми организмами и землей.

Особенности финансового учета на предприятиях агропромышленной отрасли:

1 Ведение финансового учета земельных угодий и инвестиций в них. Земельные участки отражают в натуральных показателях, указывая в стоимостном выражении дополнительные вложения и купленные земли.

Земельные участки учитываются на счете 01 «Основные средства». В сельском хозяйстве применяются субсчета: 01-6 «Земельные участки и объекты природопользования»; 01-6-1 «Земельные участки и объекты природопользования в собственности»; 01-6-1-1 «Пашня»; 01-6-1-2 «Многолетние насаждения»; 01-6-1-3 «Залежи»; 01-6-1-4 «Сенокосы и пастбища»; 01-6-1-5 «Орошаемые земли»; 001 «Арендованные основные средства», «Земельные угодья»; 01-6-2 «Участки, сданные в аренду» и т. д.

Пример бухгалтерских проводок при покупке земли –

Дебет 60 Кредит 51 – оплачен участок земли;

Дебет 08 Кредит 60,76 – отражены затраты на покупку;

Дебет 01 Кредит 08 – принятие объекта к учету в качестве основных средств.

Пример бухгалтерских проводок при продаже земли –

Дебет 62 Кредит 91-1 - продан участок;

Дебет 91-2 Кредит 01 - списана стоимость земли по балансу;

Дебет 99 Кредит 91 - отражен финансовый результат сделки.

2 Разнообразие и обилие различных видов деятельности в сельском хозяйстве (растениеводство, животноводство, вспомогательное производство и так далее) и соответственно протекающие в них специфические действия (к примеру, посев, оприходование урожая, прирост живой массы, приплод и прочее) порождают необходимость учета данных изменений [14].

Пример –

Животное находится в хозяйстве на откорме:

Дебет 11 Кредит 20 - учтен прирост массы скота.

3 Необходимо учитывать факторы сезонности, это обусловлено значительным влиянием климатических факторов производства. Фактор сезонности учитывается при планировании финансовых результатов и при ведении системы бюджетирования. Фактическая себестоимость, при учете сезонности производства определяется в конце года, а на протяжении года она отражается по прогнозной себестоимости.

Важно правильно классифицировать расходные статьи в период простоя для цели учета:

- на активы;
- расходы будущих периодов;
- текущие расходы.

Исходя из этой классификации можно предположить, что период простоев характеризуется отсутствием прямых затрат, т.к. нет реализации.

Прямые затраты в сельском хозяйстве включают амортизацию основных средств, которые используются в основном производстве; расходы на оплату труда работников основного производства; прямые материальные затраты на производственный процесс.

Исключением являются постоянные косвенные расходы, они относятся в расходы ежемесячно.

Пример –

ООО «Рожь», ведет свою деятельность в средней полосе России. В марте 2016 года были произведены следующие расходы:

- приобретен зерноуборочный комбайн;
- 3 комбайна отремонтированы собственными силами;
- куплены новые сорта кукурузы;
- выплачена зарплата директору и главному бухгалтеру.

Проводки в учете ООО «Рожь»:

Дебет 08 Кредит 60 – приобретен зерноуборочный комбайн

Дебет 97 Кредит 60 — куплены материалы для ремонта комбайнов;

Дебет 97 Кредит 70 — начислена зарплата работникам, которые проводили ремонт;

Дебет 97 Кредит 69 — начислены страховые взносы от сумм за ремонт оборудования;

Дебет 10 Кредит 60 — поставлены на учет семена кукурузы;

Дебет 26 Кредит 70, 69 — выплачена зарплата и ее страховые взносы.

Амортизация основных средств использующихся сезонно, начисляется в течение сезона. Годовая норма вписывается в один сезон. Но для целей налогообложения амортизация начисляется в соответствии с НК РФ и приводит к временной налоговой разнице.

4 Дифференцирование затрат по видам продукции, полученных от одного сорта в растениеводстве или одного вида в животноводстве нескольких видов продукции.

5 Потребность разбивания расходов по циклам производства случается из-за растянутости некоторых производственных процессов, которые могут продолжаться более одного года, что и приводит к тому, что расходы образуются в одном отчетном периоде, а готовая продукция приходится на склад – в последующем периоде. Так в бухгалтерском учете

сельскохозяйственных организаций осуществляется разделение расходов на производство по следующим периодам:

- затраты прошлых лет под текущий урожай;
- затраты текущего периода под будущий урожай;
- затраты настоящего периода под текущий урожай.

Распределение прямых затрат отражается на счете 20 с соответствующими субсчетами. Распределяемые расходы учитываются на отдельных аналитических счетах, а в последующем делятся по годам (текущего и будущего года). Формирование распределения прямых затрат происходит с применением плановой и фактической себестоимости. Плановая себестоимость применяется для смещенного производственного цикла в течении календарного года, фактическая устанавливается однажды в последний день года с использованием специальных расчетов. Отклонения между плановыми и фактическими показателями по реализованной продукции относятся на счет 90, а остаток готовой продукции на складах на счет 43.

6 Некоторая часть продукции собственного производства участвует во внутреннем обороте, поэтому обязательно требует определенного порядка движения продукции на всех этапах внутрихозяйственного оборота. Поэтому существует разделение номенклатуры по следующим счетам бухгалтерского учета – 10 «Материалы», 21 «Полуфабрикаты собственного производства», 43 «Готовая продукция».

7 Обязательный учет сельхозтехники.

Добывающая промышленность представлена видом деятельности – добыча полезных ископаемых.

В соответствии с положением по бухгалтерскому учету «Учет затрат на освоение ресурсов» (ПБУ 24/2011), затраты можно классифицировать:

- организационные затраты;
- поисковые затраты;
- затраты на добычу полезных ископаемых.

В учетной политике организации должно быть четко отражено деление поисковых затрат, являющихся внеоборотными активами. Поисковые затраты – это затраты относящиеся к определенному участку недр, для которого у организации имеется лицензия на работы по поиску, оценке и (или) разведке месторождений полезных ископаемых. Другие поисковые затраты относятся к расходам по обычным видам деятельности. Порядок признания и классификации поисковых активов должен применяться последовательно ежегодно.

В случае отнесения затрат к расходам, их необходимо отнести в себестоимость производимой продукции используя счет 20 «Основное производство». Когда продукция будет реализована, производится их списание на расходы по обычным видам деятельности, составляется проводка: Дебет 90-2 «себестоимость продаж» Кредит 20 «Основное производство».

В стоимость поисковых активов можно включать:

- амортизацию поисковых активов, используемых при создании объекта;
- обязательства компании в отношении охраны окружающей среды, рекультивации земель, ликвидации зданий, сооружений признанных производственными активами.

Поисковые активы бывают двух видов – нематериальные поисковые активы (НМПА) и материальные поисковые активы (МПА).

К НМПА относятся:

- права на выполнение работ подтвержденные соответствующими лицензиями;
- информация по исследованиям определенной территории;
- результаты отбора образцов, разведочного бурения и др.

К МПА относятся те активы которые используются во всех процессах касающихся поиска добычи, разведки и оценки полезных ископаемых.

В бухгалтерском учете признаются поисковые активы, только при наличии лицензии на право выполнения работ по поиску, оценке или разведке месторождений полезных ископаемых.

Действующий план счетов не предусматривает субсчета «Нематериальные поисковые активы» и «Материальные поисковые активы» к счету 08 «Вложения во внеоборотные активы», поэтому организация сама может включить в свой рабочий план счетов два счета: 08-9 «Нематериальные поисковые активы» и 08-10 «Материальные поисковые активы».

В фактические затраты на приобретение (создание) поисковых активов не включаются возмещаемые суммы налогов и общехозяйственные расходы, кроме расходов напрямую связанных с выполнением работ по поиску, оценке и разведке недр полезных ископаемых.

В соответствии с п.19 ПБУ 24/2011 организация на каждую отчетную дату обязана проводить анализ наличия обстоятельств указывающих на возможность обесценения поисковых активов. Если что-то обнаружилось, то организации следует учесть изменение стоимости поисковых активов из-за обесценения.

В бухгалтерском учете налог на добычу полезных ископаемых (далее НДПИ) относится к расходам по обычным видам деятельности (п. 5 ПБУ 10/99). Чтобы начислить и уплатить НДПИ необходимо к счету 68 «Расчеты по налогам и сборам» открыть субсчет «Расчеты по налогу на добычу полезных ископаемых». Начисление и уплата НДПИ учитывается на счете 68 Расчеты по налогам и сборам, к этому счету открывается субсчет «Расчеты по налогам на добычу полезных ископаемых». Затем, согласно п.16 и п.18 ПБУ 10/99 сумма исчисленного НДПИ отражается в составе расходов по обычным видам деятельности на последнее число каждого месяца.

Бухгалтерские проводки по деятельности связанной с добычей полезных ископаемых показаны в таблице 12.

Таблица 12 – Бухгалтерские проводки

| Наименование хозяйственной операции                                                               | Дебет                                                       | Кредит                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| Формирование первоначальной стоимости поискового актива                                           | 08 субсчет «Вложения в поисковые активы»                    | 10, 23, 60, 69, 70 и т.д.                                   |
| Принят к учету поисковый актив                                                                    | 08 субсчет «Материальные (нематериальные) поисковые активы» | 08 субсчет «Вложения в поисковые активы»                    |
| Начислена амортизация поисковых активов                                                           | 23 субсчет «Расходы по обычным видам деятельности »         | 02 субсчет «Амортизация поисковых активов»                  |
| Списана на уменьшение первоначальной стоимости амортизация поисковых активов                      | 02 субсчет «Амортизация поисковых активов»                  | 08 субсчет «Материальные (нематериальные) поисковые активы» |
| В состав основных средств переведены поисковые активы                                             | 01 (04)                                                     | 08 субсчет «Материальные (нематериальные) поисковые активы» |
| Списание поисковых активов на финансовый результат (при признании месторождения бесперспективным) | 91 субсчет «Бесперспективная добыча»                        | 08 субсчет «Материальные (нематериальные) поисковые активы» |
| Выбытие поискового актива                                                                         | 91 субсчет «Бесперспективная добыча»                        | 08 субсчет «Материальные (нематериальные) поисковые активы» |

При начислении и уплате НДС производятся проводки:

— Дебет 20 (21, 23) Кредит 68 субсчет «Расчеты по налогам на добычу полезных ископаемых» - произведено начисление по НДС;

— Дебет 68 субсчет «Расчеты по налогам на добычу полезных ископаемых» Кредит 51 - уплачен НДС.

Так как к резидентам ТОСЭР предъявлено требование об обязательном применении общей системы налогообложения, то при расчете на прибыль сумма НДС включается в состав прочих расходов, связанных с производством и реализацией.

Бухгалтерский учет на производственных предприятиях включает учет реализации готовой продукции, незавершенного производства, учет себестоимости готовой продукции. Также вне зависимости от типа производства бухгалтерский учет должен обеспечивать учет выпуска

продукции по ассортименту и учет калькулирования затрат относительно каждого вида продукции.

Калькуляция затрат предприятия осуществляется для расчетов фактической или плановой себестоимости производимой продукции, а также для оценки издержек производства.

Прямые и косвенные расходы предприятие определяет самостоятельно.

Прямые затраты на производство относятся на счет 20 «Основное производство» в дебет, вспомогательные затраты относятся в дебет счета 23 «Вспомогательные производства». Остаток на 20 счете демонстрирует величину незавершенного производства [5]. Типовые проводки по основному производству представлены в таблице 13.

Таблица 13 - Проводки с использованием счета 20 «Основное производство»

| Наименование хозяйственной операции                                                                              | Дебет | Кредит |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------|
| Отпущены в производство материалы и сырье                                                                        | 20    | 10     |
| Начислена заработная плата работникам производства                                                               | 20    | 70     |
| Начислены страховые взносы                                                                                       | 20    | 69     |
| Начислена амортизация при производстве определенного вида продукции по основным средствам и материальным активам | 20    | 02, 05 |
| Отражены услуги сторонних организаций участвующих в производстве определенных видов в продукции                  | 20    | 76     |
| Из производства выпущена готовая продукция и определена на склад                                                 | 43    | 20     |

Вспомогательное производство может быть простым с выпуском однородной продукции и сложным.

В дебет счета 23 собираются затраты вспомогательного производства, а в конце месяца сумма затрат списывается на затраты основного производства. Сложное производство требует списания затрат связанных с производством побочной продукции и оказанием услуг сторонним организациям, выполняется проводка - Дебет 90 Кредит 23 [5].

Фактическая себестоимость изготовленной продукции, услуг списывается: Дебет 10, 43, 90, 23, 25, 26 Кредит 29. Остаток счета 29 определяет стоимость незавершенного производства.

Помимо общепроизводственных и общехозяйственных расходов, также к основным статьям калькуляции можно отнести расходы на подготовку и освоение производства, и коммерческие расходы.

Фактически затраты на подготовку и освоение производств учитываются на активном счете 97 «Расходы будущих периодов» и составляют проводку Дебет 97 Кредит 10, 68, 70 и др. Период погашения расходов определяется предприятием, на срок не более двух лет: Дебет 20,23 Кредит 97.

Коммерческие расходы связаны с реализацией и отгрузкой товаров. Расходы, связанные с продажей продукции отражаются по дебету счета 44, а по кредиту следующие счета – 10, 69, 70, 76, 60. В конце месяца составляется проводка Дебет 90 Кредит 44.

На ведение бухгалтерского учета в сфере услуг влияют следующие особенности:

— кратковременный производственный цикл дает очень низкий процент незавершенного производства, как правило, он не превышает 5% от объема за месяц;

— большее количество предприятий в сфере услуг не используют счёт 40 «Выпуск продукции (работ, услуг)» и счёт 43 «Готовая продукция»;

— если остаются невыполненные заказы, но документально оформленные, становится возможным распределение затрат между ними и тогда появится необходимость в учете отработанного времени в человеко-часах, дающее весьма условные результаты. Типовые бухгалтерские проводки в сфере услуг представлены в таблице 14.

Таблица 14 - Типовые бухгалтерские проводки в сфере услуг

| Наименование хозяйственной операции   | Дебет                 | Кредит |
|---------------------------------------|-----------------------|--------|
| 1                                     | 2                     | 3      |
| Учтены расчеты с исполнителем         | 60                    | 51     |
| В расходах отражены полученные услуги | 20, 23, 25,<br>26, 44 | 60     |
| Отражен входящий НДС                  | 19                    | 60     |
| Отражена реализация                   | 62                    | 91     |
| Начисление НДС с реализации           | 90-3                  | 68     |
| Приход оплаты от покупателя           | 51                    | 62     |

Продолжение таблицы 14 - Типовые бухгалтерские проводки в сфере услуг

| 1                                                            | 2      | 3  |
|--------------------------------------------------------------|--------|----|
| Отражена заработная плата сотрудников, занятых в сфере услуг | 20, 25 | 70 |
| Отражены страховые взносы с заработной платы сотрудников     | 25     | 69 |
| Отражены материальные затраты на обслуживание сферы услуг    | 20, 25 | 10 |

Все предприятия индивидуальны и имеют свои особенности в бухгалтерском учете. Общим для всех предприятий, выступающих резидентами ТОСЭР, будет ведение раздельного учета при общей системе налогообложения. Так как налоговые ставки будут снижены, или совсем отменены, потребуется формирование отдельных налоговых баз по тем операциям, где налогообложение является отличным от положенной ставки. Доходы, полученные от таких операций, уменьшаются только на расходы связанные с ними.

Чтобы организовать раздельный учет на предприятии, нужно сформировать учетную политику исходя из своей структуры, отраслевой принадлежности и других особенностей деятельности. Один из разделов учетной политики должен включать:

- виды деятельности предприятия как отдельные объекты бухгалтерского учета и отчетности;
- объекты налогообложения, по которым требуется раздельный учет;
- порядок распределения общепроизводственных и общехозяйственных расходов [16].

Рабочий план счетов входит в приложение к "Учетной политике предприятия", где нужно определить и закрепить субсчета на счетах бухгалтерского учета соответствующие каждому виду деятельности или объекту налогообложения. Также нужно подготовить стандарты предприятия по бухгалтерскому учету видов деятельности, где будут описаны бухгалтерские проводки для каждого вида деятельности и (или) объекта налогообложения, порядок закрытия отчетного периода [16].

Особенности бухгалтерского учета кратко, изображены в приложении Д.

#### 4.4 Рекомендации по развитию ТОСЭР, как инструмента диверсификации г. Юрги

Социально-экономическое развитие является приоритетным в современной политике страны, оно подразумевает повышение качества жизни населения на конкретной территории и развитие экономики на должном уровне.

23 декабря 2014 года Государственной думой был принят Федеральный закон №473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»

ТОСЭР призваны работать на опережение и выполнять социальные и экономические показатели. Опережающее развитие – это развитие, которое свершается путем достижения поставленных показателей с работой на опережение в сроки их выполнения.

Основные цели ТОСЭР:

- диверсификация экономики моногорода Юрга;
- повышение конкурентоспособности экономики;
- привлечение инвесторов и сопутствие в деятельности резидентов;
- создание рабочих мест;
- повышение уровня жизни населения;
- приток дополнительных поступлений в бюджет и др.

ТОСЭР создается в соответствии с решением Правительства Российской Федерации на территории моногородов, где есть риски ухудшения социально-экономического развития, а также моногородов со стабильной социально-экономической ситуацией.

Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных источников финансирования [17].

Для управления ТОСЭР существуют три организации:

- Наблюдательный совет;
- Уполномоченный федеральный орган;
- Управляющая компания.

Каждая из организаций выполняет определенные функции. Наблюдательный совет – контролирует и координирует выполнение соглашений, содействует в реализации инвестиционных проектов, оценивает эффективность деятельности на территориях социально-экономического развития. Состав наблюдательного совета вправе решать вопрос о доле иностранных работников привлекаемых резидентами.

Уполномоченный федеральный орган – занимается вопросами, связанными с предоставлением земельных участков, согласованием схемы территориального планирования, утверждением проекта планировки территории опережающего социально-экономического развития. Еще одной важной функцией является выдача разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию при исполнении работ по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры ТОСЭР. Также в обязанности уполномоченного федерального органа входит контроль за деятельностью управляющей компании и наблюдение за выполнением резидентом ТОСЭР соглашения об осуществлении деятельности.

Основной функции управляющей компании: застройка объектов инфраструктуры; обеспечение и (или) организация обеспечения функционирования объектов инфраструктуры; организация предоставления экономических услуг; подключение к сетям инженерно-технического обеспечения. Управляющая компания должна размещать на своем сайте сведения о наличии земельных участков и другого недвижимого имущества, годовой отчет о своей деятельности.

Требования к резидентам имеют слишком обобщенный характер, я бы рекомендовала более гибкий и индивидуальный подход.

Основные требования к резидентам ТОСЭР:

— инвестор должен быть представителем коммерческой организации (кроме градообразующего предприятия, финансовых организаций, МУПов, ГУПов);

— инвестор зарегистрирован и ведет свою деятельность на территории г. Юрги;

— количество рабочих мест созданных в первый год должно быть не менее двадцати;

— объем вложений в реализацию инвестиционного проекта в первый год не менее 5 млн. рублей;

— применение общей системы налогообложения;

— инвестиционный проект должен реализовываться по разрешенным видам деятельности на ТОСЭР «Юрга».

Если более подробно рассмотреть виды деятельности, то можно предположить, что некоторые из них могут требовать меньшего количества вложений, следовательно, я бы предложила по каждому виду деятельности пересмотреть сумму вложений, причем сделать это на уровне региональных и местных властей. Это действие привлечет инвесторов из микро бизнеса, стимулируя эти компании к развитию. Также можно пойти по пути «ускорения» уменьшив число вложений в первый год и постепенно увеличивая каждый последующий год и так в течении пяти лет. То же самое будет касаться численности трудящихся на предприятиях.

Чтобы избежать намеренного закрытия, по истечению срока предоставления льгот, как это было в других странах, необходимо обязать выплатить процент от потраченных средств из бюджета на объекты инфраструктуры.

Недостаточное развитие деловых ассоциаций, низкое качество деловой среды тормозят развитие и диверсификацию экономики монопрофильных городов, зачастую не справляясь с целями по выработке и продвижению приоритетов и интересов регионального бизнеса.

Несмотря на все преграды, Юрга имеет все возможности для социально-экономического развития, но для получения лучших результатов необходимо партнерство государства с бизнес-сообществом, а также инвестиционный потенциал бизнеса. ТОСЭР как раз и является тем самым механизмом, который служит катализатором роста. Льготы предоставляемые ТОСЭР по большей части способствуют развитию перерабатывающих отраслей промышленности поскольку позволяют снизить себестоимость готовой продукции. Территории опережающего развития создаются не только для развития в промышленности и привлечения инвестиций, но и для создания комфортных условий для населения [6].

Анализ позволил выделить в г. Юрге машиностроительное и агропромышленное кластерные образования, а также комплекс производства строительных материалов. К числу наиболее крупных промышленных предприятий города, помимо ОАО «Кузнецкие ферросплавы», ОСП «Юргинский ферросплавный завод», ООО «ЗаводТехноНиколь-Сибирь», ООО «Сибирская фабрика “Комус-упаковка”», относятся пищевые ОАО «Юргинский гормолзавод». На территории Юрги зарегистрировано около 500 малых предприятий, из них 75 относятся к обрабатывающим отраслям. Отличительной чертой развития малого предпринимательства города в последнее время является его производственная направленность.

SWOT-анализ позволил определить преимущества города – компактность его расположения, близость к областному центру и крупным городам – Новосибирску и Томску (пересечение трех автомагистралей), транспортная инфраструктура (автомобильное, водное, железнодорожное сообщение), близость полигона к городу– потребителя товаров и услуг юргинских производителей, а также поставщика рабочей силы (жены офицеров, лица, демобилизованные в запас из рядов ВС). Также преимуществом является наличие незанятого трудового населения. Для развития агропромышленного кластера, есть свободные территории в большом количестве. Территориальная близость города и района еще одно достоинство,

так как наряду с машиностроением, промышленностью строительных материалов стоит пищевая промышленность, а район является поставщиком сельскохозяйственной продукции для населения и предприятий. В городе есть все условия для подготовки квалифицированных кадров, развита инфраструктура поддержки предпринимательства, четыре промышленные площадки для строительства объектов различного назначения [6].

К 2020 г. планируются реализация проектов по созданию рыбоводного комплекса по выращиванию радужной форели (более 1000 т в год) и переработке отходов рыбного производства (ООО «Сибирская рыба»), расширение площади тепличного комплекса (ООО «Зеленый проект») до 20 га. Также планируется строительство завода по переработке бумаги ООО «Юргинский бумажный комбинат», строительство тепличного комплекса для выращивания овощей ООО «Тепличный комплекс «Юргинский» и др. Общая стоимость проектов – 2165 млн руб., ожидается создание 739 рабочих мест.

Перспективы создания агропромышленного комплекса в рамках ТОСЭР г. Юрга связаны с использованием налоговых льгот и преференций, запретом на ввоз продовольствия в РФ из ряда стран (так, например, в 2014 г. объем российского импорта форели снизился на 50%), а также конкурентоспособностью выращенной в регионе продукции, близостью к потребителю (предприятия общественного питания, торговые сети регионов Сибири). Подходящее расположение г. Юрги содействует формированию транспортно-логистического комплекса, для которого потребуется развитая инфраструктура [6]. Положительными результатами формирования кластеров в Юрге будут увеличение количества налогоплательщиков и налогооблагаемой базы; рост доходов городского бюджета; диверсификация экономики, использование избыточных мощностей и территории бывшего градообразующего предприятия таблица 15.

Таблица 15 - Прогнозные результаты формирования кластеров в рамках создания ТОСЭР на территории моногорода Юрга

| Показатель                                  | Без ТОСЭР | С ТОСЭР (в течение первых трех лет) | При наличии кластеров |
|---------------------------------------------|-----------|-------------------------------------|-----------------------|
| Количество предприятий, ед.                 | 2839      | 2889                                | Более 3000            |
| Численность работающих, чел.                | 35600     | 38100                               | 40000                 |
| Средняя заработная плата, руб.              | 16141     | 24809                               | 29301                 |
| Фонд оплаты труда, руб.                     | 574609000 | 945208000                           | 1172057920            |
| Страховые взносы с фонда оплаты труда, руб. | 172382700 | 71835808                            | 351617376             |
| Доходы бюджета, руб.                        | 912464200 | 1465377000                          | 1817067480            |
| Долги городского бюджета, руб.              | 183122000 | 0                                   | 0                     |

Количество предприятий с ТОСЭР возрастет до 2889 за первые три года, число рабочих мест достигнет 38100. Благодаря созданию рабочих мест, в целом уровень жизни населения повысится, вырастет фонд оплаты труда.

Из таблицы видно, что страховые взносы с фонда оплаты труда заметно снизятся, но благодаря созданию новых рабочих мест пенсионный фонд, как и другие внебюджетные фонды ничего не потеряют, дополнительные доходы по налогам перекроют объем выпадающих доходов.

Несмотря на то, что налоговые послабления большие, это отсутствие земельного налога, налога на имущество, снижение ставок налога на прибыль, городской бюджет не понесет потери, т.к. во-первых ускоренное развитие способствует открытию большого числа предприятий и во-вторых по истечению десяти лет налоговые льготы перестанут существовать, и тогда собственный бюджет города значительно увеличится.

По окончании существования ТОСЭР, Иванова О.П., Антонов Г.Д. предлагают дальнейшее развитие г. Юрги при помощи кластерного подхода, который будет способствовать устойчивому экономическому росту и выходу из числа дотационных территорий.

## 5 Социальная ответственность

### 5.1 Описание рабочего места

Рабочее место экономиста находится в МБУ «ЦБ УО Администрация г. Юрги», кабинет располагается на втором этаже. Площадь кабинета составляет -  $30 \text{ м}^2$  (длина – 6 м, ширина – 5 м), высота потолков – 3 м.

В кабинете установлены 8 люминесцентных светильников, тип –ШОД - 2×40. Лампы расположены в два ряда параллельно стенам и окнам.

Между светильниками расстояние составляет  $L=2,1 \text{ м}$ .

Средняя освещенность кабинета – 390 лк.

Высота подвеса светильников над рабочей поверхностью  $h - 2,5 \text{ м}$ .

Потолок и стены свежепобелены, на окнах есть шторы. В кабинете расположены ПЭВМ в количестве 4 штук, они являются источником электромагнитных полей.

В кабинете имеется средство пожаротушения – огнетушитель углекислотный ОУ-2, также здание оборудовано пожарной сигнализацией.

Система электроснабжения имеет общую систему заземления.

Практически вся работа экономиста выполняется за компьютером, рабочее время экономиста составляет пять дней в неделю с 8-30 до 17-30, включая обеденный перерыв с 12-30 до 13-30. Вся мебель и предметы в кабинете имеют матовую поверхность без бликов, высота стола – 0,75 м.

Показатели микроклимата:

- температура воздуха  $24^{\circ}\text{C}$  в летнее время, в зимнее  $25^{\circ}\text{C}$ ;
- относительная влажность 55%;
- скорость движения воздуха 0,05 м/с;
- уровень шума 30дБ;
- малая запыленность воздуха.

## 5.2 Анализ выявленных вредных факторов на рабочем месте

Вредные факторы оказывают влияние на здоровье человека, вызывая профессиональные заболевания. Чтобы оценить возможные заболевания экономиста, необходимо проанализировать условия помещения, где располагается рабочее место.

Параметры микроклимата соответствуют СанПин 2.2.4.548-96 и относятся к допустимым.

Для того, чтобы определить оптимальные нормы микроклимата для кабинета необходимо проанализировать все его характеристики.

В кабинете выполняются работы не требующие физического напряжения и производимые сидя, поэтому их можно отнести к категории а. Температура микроклимата находится в пределах допустимых норм, также в кабинете существует оптимальная влажность воздуха и небольшая скорость движения воздуха. Помещение отапливаемое и содержит естественную вентиляцию. Исследовав основные показатели, можно утверждать, что кабинет не в полной мере соответствует всем требованиям, а именно в кабинете отсутствует принудительная вентиляция, система кондиционирования, которая необходима для повышения качества воздуха, увеличения движения воздуха. Установив в кабинете кондиционер, можно добиться максимально комфортной рабочей среды, как в летнее время, так и в зимнее.

Кабинет окрашен в светлые тона не несущие нагрузку на работников, что очень важно, так как цвет сильно влияет на работоспособность и жизнедеятельность персонала.

Кабинет оснащен ПЭВМ, который в свою очередь является вредным фактором несущим опасность для человека.

ПЭВМ являются источником электромагнитных полей (ЭМП), электромагнитные излучения несут опасность для человека, выполняющего работу у компьютера. Диапазон частот, создающих излучение в данном помещении составляет, промежуток от 5кГц – 400 кГц и ЭМП – 50Гц. Эти

параметры в настоящее время являются допустимыми, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами.

В соответствии с СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы», площадь на одно рабочее место пользователей ПЭВМ на базе плоских дискретных экранов (жидкокристаллические, плазменные) составляет 4,5 м, это требование в данном кабинете выполнено.

Чтобы защитить работников от воздействия электромагнитных излучений, необходимо найти то расстояние между компьютерами которое будет более безопасным, поэтому компьютеры в кабинете располагаются по периметру, а расстояние между мониторами 1,60 м. Последствия воздействия электромагнитных излучений могут выражаться в следующих симптомах – головная боль, изменения в работе сердца, утомляемость, нервно-психические расстройства.

Работа за компьютером требует значительной зрительной нагрузки, поэтому очень важно регламентировать режим труда и отдыха, в зависимости от интенсивности работ, устраивая пятнадцатиминутный перерыв, в который следует выполнять комплексы упражнений для глаз, а также физкультминутки для снятия утомляемости. Зрительные нагрузки, нервное напряжение все это не только сказывается на зрении, но и на работе всех жизненно-важных органов.

Еще один немаловажный фактор несущий вред – это уровень шума на рабочем месте, что касается рабочего места экономиста, то тут все параметры находятся в пределе допустимых норм. Окна кабинета выходят не на проезжую часть, поэтому внешний шум работе не мешает.

Освещение рабочего места, также является немаловажным фактором для нормальных условий труда. Освещение должно быть достаточным, равномерно распределенным и не должно создавать бликов и теней. Правильное освещение является залогом здоровья, отсутствием травматизма и самое главное оно повышает производительность.

Чтобы рассчитать необходимый уровень освещения необходимо изобразить план кабинета (рисунок 3).

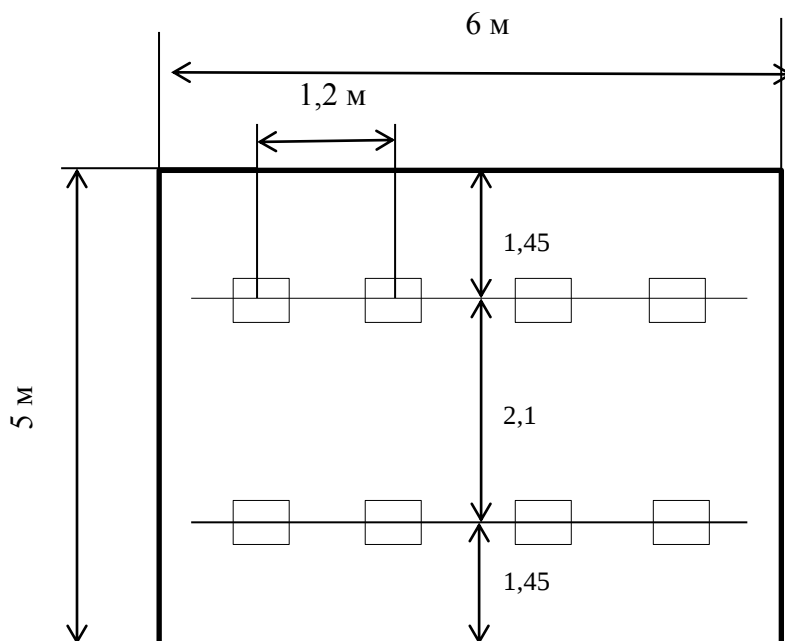


Рисунок 3 – Расположение светильников в кабинете

Для помещения наиболее правильной будет система общего равномерного освещения, если отсутствует необходимость более тщательного освещения отдельных зон.

В соответствии с нормами и правилами СНИП 23-05-95 можно определить значения освещенности. Работа экономиста требует очень высокой зрительной точности, относящейся к подразряду «Г». Величину освещенности можно скорректировать приняв к учету коэффициент запаса, это очень важно, так как загрязнения ламп сказываются на качестве световых потоков. В данном случае кабинет не подвержен большим выделениям пыли, поэтому коэффициент запаса будет равен 1,5.

Чтобы определить соответствует ли рабочее помещение выдвигаемым требованиям СНИП 23-05-95, нужно рассчитать величину светового потока лампы, используя формулу:

$$\Phi = \frac{E \times k \times S \times Z}{n \times \eta} \quad (1)$$

где  $\Phi$  – световой поток каждой из ламп, лм;

$E$  – минимальная освещенность;

$k$  – коэффициент запаса;

$S$  – площадь помещения;

$n$  – число ламп в помещении;

$\eta$  – коэффициент использования светового потока (в долях единицы);

$Z$  – коэффициент неравномерности освещения.

$$E = 300 \text{лк}; k = 1,5; S = 30 \text{ м}^2; n = 8; Z = 0,9.$$

Для расчета величины светового потока не хватает, только коэффициента использования светового потока, чтобы определить его по таблицам СНИП 23-05-95 нужно вычислить индекс помещения  $i$ , а также знать коэффициент отражения стен  $p_c$  и потолка  $p_n$  и тип светильника[1].

Индекс помещения определяется по формуле:

$$i = \frac{S}{h(A+B)} \quad (2)$$

где  $S$  – площадь помещения;

$A$  – длина кабинета;

$B$  – ширина кабинета;

$h$  – высота подвеса светильников над рабочей поверхностью.

$$i = \frac{30}{2,5(6 + 5)} = 1,5$$

Исходя из оформления кабинета в таблицах СНИП 23-05-95 можно определить коэффициенты отражения стен  $p_c$  и потолка  $p_n$ :  $p_c=70\%$ ;  $p_n=70\%$ .

Итак, зная индекс помещения и коэффициенты отражения, можно обратиться к таблицам СНИП 23-05-95 и определить коэффициент использования светового потока  $\eta = 0,51$ .

Теперь можно рассчитать величину светового потока лампы типа ШОД - 2×40 установленной в кабинете:

$$\Phi = \frac{300 \times 1,5 \times 30 \times 0,9}{8 \times 0,51} \approx 2978 \text{ Лм.}$$

Итак, световой поток одной лампы при 40Вт, будет равен 2×1489 Лм.

Далее нужно рассчитать необходимое число ламп для кабинета:

$$n = \frac{E \times k \times S \times Z}{\Phi \times \eta} \quad (3)$$

$$n = \frac{300 \times 1,5 \times 30 \times 0,9}{1489 \times 2 \times 0,51} \approx 8$$

Количество установленных ламп совпадает с расчетным и можно подвести итог, что система искусственного освещения кабинета соответствует нормам СНИП 23-05-95, находясь в пределах 300-500лк.

### 5.3 Анализ выявленных опасных факторов на рабочем месте

Опасные производственные факторы – это те факторы, которые могут привести к серьезным нарушениям здоровья или к смерти человека. На рабочем месте экономиста существуют опасности развития пожара и поражения электрическим током.

Нормы пожарной безопасности НПБ 88-2001 , помогают определить степень опасности развития пожара. Здание администрации относится к управленческим зданиям и соответственно имеют нагрузку до 200МДж×м<sup>2</sup>. Само здание располагает необходимыми средствами пожаротушения, а в кабинете есть огнетушитель углекислотный ОУ-2.

Пожар может стать следствием неправильного использования ПЭВМ и другой техники расположенной в помещении, на рабочем месте недопустимы проявления халатности и в целом небрежного отношения к своему рабочему месту, иначе опасные последствия не заставят себя ждать, такие как термические ожоги и удушье способные привести к летальному исходу.

Для предотвращения опасности возникновения пожара, с сотрудниками ежегодно проводится противопожарный инструктаж.

В современном мире, любое рабочее место насыщено электричеством, которое также несет большую опасность для жизни и здоровья человека. Кабинет экономиста содержит такие источники, как электрические сети, ПЭВМ и другая оргтехника нуждающаяся в электричестве.

Электрический ток оказывает множественные воздействия на организм человека, такие как биологическое проявляющееся в виде судорог, тепловое приводит к гибели кожных покровов, механическое способствует расслоению тканей и отрывам частей тела и электролитическое, которое серьезно изменяет функционал клеток и разлагает жидкости организма.

То, поражение электрическим током, которое может получить человек, зависит от множества факторов:

- значение и род тока – определены в ГОСТ 12.1.038-82. Невысокое напряжение постоянного тока менее опасно чем переменного тока 50Гц, но чем выше переменный ток тем его опасность возрастает в сравнении с переменным;

- путь прохождения – то как пройдет ток, через организм человека, а именно через какую его часть также определит серьезность повреждений;

- время воздействия;

- индивидуальные особенности человека – то сопротивление, которое зависит от состояния кожи человека, чем она здоровее, тем выше сопротивление;

- функциональное состояние организма в момент поражения током, также является важным фактором, так как состояние физически и психически здорового человека будет значительно лучше, благодаря большей сопротивляемости.

Здание Администрации, в отношении опасности напряжения электрическим током относится к категории - без повышенной опасности, т.е в нем отсутствуют условия которые могут создать увеличенную или особую опасность.

Чтобы предотвратить и защитить работников от поражения электрическим током, в помещении существуют следующие средства защиты:

- защитное заземление орг. техники;

- защитное отключение;

- изоляцию токоведущих частей;

— знаки безопасности.

Выполнение работ с офисным электрическим оборудованием, обязывает изучить инструкции по его эксплуатации, пройти специальный инструктаж и получить группу I по электробезопасности. Присвоение I группы проводится путем проведения инструктажа, проверки усвоенных знаний в форме устного опроса, при необходимости проверкой приобретенных навыков безопасных способов работы или оказания первой помощи при поражении электрическим током. Обучение и присвоение работнику I-й группы по электробезопасности производится при приёме его на работу и подтверждается ежегодно. Результаты проверки оформляются в специальном журнале установленной формы. Инструктаж проводит работник из числа электротехнического персонала, имеющий 3 группу по электробезопасности, назначенный распоряжением руководителя организации.

#### 5.4 Охрана окружающей среды

В соответствии с п. 1 ст. 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ, объекты, которые оказывают любое негативное влияние на окружающую среду, делятся на четыре категории:

- объекты первой категории, со значительным негативным влиянием на окружающую среду, которые применяют лучшие доступные технологии;
- объекты второй категории, с умеренным негативным влиянием на окружающую среду;
- объекты третьей категории, с незначительным негативным влиянием на окружающую среду;
- объекты четвертой категории, с минимальным негативным влиянием на окружающую среду.

Заявка о постановлении на учет объекта негативно влияющего на окружающую среду предусматривает сведения о размещении отходов на объекте, поэтому если объект не осуществляет самостоятельную деятельность

по размещению отходов и не оказывает другого воздействия на окружающую среду, то такие организации не определяются ни одной из четырех категорий.

Здание Администрации города Юрги – это объект, который кроме минимального накопления отходов никакого негативного воздействия на окружающую среду не несет, самостоятельным размещением отходов не занимается, следовательно, не относится к объектам оказывающим негативное воздействие на окружающую среду.

## 5.5 Защита в чрезвычайных ситуациях

Чрезвычайные ситуации – это положение, образовавшееся на определенной территории, причиной которого могут стать ситуации техногенного, природного характера, в случае если они приведут к серьезным последствиям, таким как жертвы среди населения и материальный ущерб.

Причины чрезвычайных ситуаций подразделяются на две категории: внутренние и внешние.

Внутренние причины связаны, прежде всего, с низкой квалификацией работников, недобросовестным трудом, износом оборудования и всего прочего относящегося к внутренним процессам организации.

Внешние причины это все то, что может воздействовать из внешней среды, например стихийные бедствия, прекращение отопления, внезапное отключение электричества и другое.

Пожар на предприятии, является чрезвычайной ситуацией, поэтому чтобы его предотвратить необходимо разработать ряд целенаправленных мероприятий.

Помещение с ПЭВМ по пожарной опасности относится к категории пожароопасных «В». Пожар на производстве может возникнуть вследствие причин неэлектрического и электрического характера.

Причины неэлектрического характера - это, прежде всего неисправность оборудования, некомпетентность персонала, nepозволительная халатность, ненадлежащее состояние вентиляционной системы.

Причины электрического характера – огромное переходное сопротивление, замыкание, искрение, перегрузка и др.

К замыканию электропроводки могут привести чрезвычайные ситуации природного характера – это порывы ветра, дожди.

Для правильных действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, в учреждении разработаны все необходимые инструкции, в том числе инструкция «По охране труда и пожарной безопасности». Инструктаж проводится со всеми работниками не менее двух раз в год, в нем они знакомятся с правилами поведения при чрезвычайных ситуациях, с планом эвакуации из здания, обязательно информируются о наличии всех запасных выходов.

СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений» устанавливает общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарно-техническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.

ГОСТ 12.1.004-85 устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам различного назначения всех отраслей народного хозяйства при их строительстве и эксплуатации.

Для устранения пожара в здании Администрации предусмотрены: средства пожарной сигнализации, и средства для пожаротушения, такие как щиты с противопожарным инструментом, а также углекислотные огнетушители ОУ-2.

Первым действием в случае возникновения задымления должно быть немедленное отключение электрооборудования и в случае если это возможно ликвидация очага возгорания огнетушителем, а также обязательное сообщение о пожаре.

В городе есть пожарные части, которые занимаются тушением пожара и спасением людей. Тушение пожара осуществляется с помощью расположенных внутри пожарных кранов. Все требования к системам противопожарного водоснабжения изложены в СНиП 2.04.09-84.

## 5.6 Правовые и организационные вопросы обеспечения безопасности

СанПиН 2.2.4.548-96 "Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений" (утв. постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 1 октября 1996 г. N 21)

СНиП 23-05-95 "Естественное и искусственное освещение" (утв. постановлением Минстроя РФ от 2 августа 1995 г. N 18-78) (с изменениями и дополнениями)

Нормы пожарной безопасности НПБ 88-2001 "Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования" (утв. приказом ГУГПС МВД РФ от 4 июня 2001 г. N 31) (с изменениями и дополнениями)

ГОСТ 12.1.038-82 "Система стандартов безопасности труда. Электробезопасность. Предельно допустимые значения напряжений прикосновения и токов" (введен в действие постановлением Госстандарта СССР от 30 июля 1982 г. N 2987)

СНиП 21-01-97 "Пожарная безопасность зданий и сооружений" (приняты постановлением Минстроя РФ от 13 февраля 1997 г. N 18-7) (в редакции от 3 июня 1999 г., 19 июля 2002 г.)

ГОСТ 12.1.004-85 «ССБТ. Пожарная безопасность. Общие требования»

СНиП 3.05.04-85 "Наружные сети и сооружения водоснабжения и канализации"

СНиП 2.04.09-84 «Пожарная автоматика зданий и сооружений» (с изм. 1 1997)

## 5.7 Заключение по разделу «Социальная ответственность»

В данной работе рассматривается рабочее место экономиста в помещении оснащенном ПЭВМ. Работники данного кабинета могут быть подвержены вредным и опасным производственным факторам, таким как электромагнитное излучение от ПЭВМ, несоответствие нормам микроклимата, шум, недостаточность освещения, опасность возникновения пожара и др.

В процессе работы, было проверено соответствие нормам рабочего места. Параметры микроклимата относятся к допустимым, но чтобы сделать условия работы более комфортными в кабинете необходимо установить систему кондиционирования, а также принудительную вентиляцию.

Диапазон частот, создающих излучения входит в промежуток от 5 кГц – 400 кГц, электромагнитное поле – 50 Гц эти параметры являются допустимыми, расстояние между компьютерами составляет 1,60 м и является достаточным, чтобы снизить негативные последствия.

Расчет величины светового потока и необходимого количества ламп показал, что уровень освещения в кабинете является оптимальным и не требует дополнительного освещения.

В целом кабинет удовлетворяет всем требованиям, для безопасной и эффективной работы. Также для снижения негативных последствий для здоровья необходимо, четко разграничить пребывание за компьютером и установить промежутки для отдыха и разминки.

Для предотвращения пожара необходимо использовать профилактические методы, такие как обязательный противопожарный инструктаж, соблюдение строительных норм и правил при эксплуатации, режима и поддержание оборудования в исправном состоянии с необходимым профилактическим осмотром.

## Заключение

Монопрофильные города еще недавно были силой нашей страны, они давали надежду жителям на светлое будущее, придавали уверенность в завтрашнем дне. Но в настоящее время практически все моногорода нуждаются в модернизации экономики. Создание территорий опережающего социально-экономического развития является тем самым инструментом диверсификации, который поможет достигнуть наилучших результатов с опережением.

Большинство зарубежных стран раньше России столкнулись с проблемами моногородов, а это дает возможность рассмотреть лучшие варианты выхода из кризиса с применением диверсификации. Таким образом, опыт зарубежных стран можно перенять, но для этого нужно подойти тщательно к изучению особенностей наших моногородов на индивидуальном уровне.

Исследование социально-экономического развития Юргинского городского округа, подтвердило острую необходимость в модернизации экономики города, а проведенный SWOT-анализ позволил выявить преимущества и благоприятные возможности.

В настоящее время г. Юрга, благодаря созданным условиям, является привлекательным для потенциальных инвесторов и имеет все шансы для выхода из числа дотационных территорий. Льготы, предоставляемые резидентам ТОСЭР, позволят снизить себестоимость продукции, увеличив конкурентоспособность, принесут доход, как самому предприятию, так и государству в виде налогов. В целом улучшится качество жизни населения, благодаря созданию рабочих мест.

Наличие льгот для резидентов, принесет изменения в бухгалтерский учет организации, а именно потребуются ведение отдельного учета. Организация отдельного учета должна быть отражена в учетной политике исходя из специфики и особенностей деятельности.

Предприятия города должны активно взаимодействовать с органами власти, так как только единство интересов может наилучшим образом изменить мир.

## Список использованных источников

- 1 Гришагин В.М., Фарберов В.Я. Безопасность жизнедеятельности: Учебное пособие для студентов заочной формы обучения. – Юрга: ИПЛ ЮТИ ТПУ, 2012. – 79 с.
- 2 Гусев В.В. Монопрофильные поселения (моногорода): зарубежный опыт решения социальных проблем // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. - 2014. - №4. – С. 5-8.
- 3 Дятлова Н.А. Многофункциональное муниципальное образование как особый тип экономической системы // Вестник Кузбасского технического университета №6 (84) 2012 – С. 175-178.
- 4 Еремина Е.Д. Концептуальные основы управления развитием монопрофильных городов // Региональная экономика: теория и практика, 2012. – №24 (255). – С. 40-44.
- 5 Зотова Н.Н., Зырянова О.Т. Бухгалтерский учет и анализ: учебное пособие. Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2014. 225с.
- 6 Иванова О.П., Антонов Г.Д. ТОСЭР в моногородах // ЭКО Всероссийский экономический журнал. - 2017. — №3. — С. 120-133.
- 7 Коновалова Т. А. Государственные механизмы повышения эффективности развития монопромышленных городов стратегического значения // Молодой ученый. — 2013. — №3. — С. 229-234.
- 8 Поповичева Н.Е., Полянин А.В. Проблемы развития моногородов в современных условиях // Среднерусский вестник общественных наук, 2015. - №4. – С. 186-191.
- 9 Развитие моногородов России: монография / колл.авт. под ред. д-ра экон. наук, проф. И.Н. Ильиной. М.: Финансовый университет, 2013. 168 с.
- 10 Развитие монопрофильных населенных пунктов в Российской Федерации: сборник научных трудов. М.: Финансовый университет, 2012. 100с.

- 11 СайтАделанта. Инфо // Глазго (Glasgow). Английская энциклопедия: города Шотландии (раздел «Города Великобритании») [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adelanta.info/encyclopaedia/city/scotland/Glasgow/>. (Дата обращения: 13.12.2016).
- 12 Сайт некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» // Единый перечень мер поддержки монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.frmrus.ru/>. (Дата обращения: 02.12.2016).
- 13 Сайт некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.frmrus.ru/>.
- 14 Мухина Е.Р. Специфика бухгалтерского учета на предприятиях агропромышленного комплекса // Современные научные исследования и инновации. 2015. № 7 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2015/07/56173>. (Дата обращения: 20.03.2017).
- 15 Сайт Администрации города Юрги [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.yurga.org/>. (Дата обращения: 20.01.2017).
- 16 Сайт Бухгалтерский учет, налогообложение, отчетность, МСФО, анализ бухгалтерской информации, 1С:Бухгалтерия // Организация раздельного учета) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://buh.ru/articles/documents/13142/>. (Дата обращения: 20.03.2017).
- 17 Сайт КонсультантПлюс // Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172962/7db62c1a9ac7b9f817208fbb0f00423194054294/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/7db62c1a9ac7b9f817208fbb0f00423194054294/). (Дата обращения: 15.02.2017).
- 18 Сайт Правительство России // Паспорт приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» [Электронный ресурс]. – Режим

доступа:

<http://government.ru/media/files/hZyhI428KMh69292CtUNqfVPFZF1cTAo.Pdf>.

19 Сайт Правительство России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.government.ru/>.

20 Устинов А.Ю. Теоретико-методические аспекты классификации моногородов / А.Ю. Устинов // Вопросы управления, 2012 №4(21). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vestnik.uapa.ru/ru/issue/2012/04/15/>. (Дата обращения: 14.12.2016).

## Приложение А

(справочное)

### Перечень видов экономической деятельности разрешенных на ТОСЭР

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к постановлению Правительства  
Российской Федерации  
от 7 июля 2016 г. № 641

#### П Е Р Е Ч Е Н Ь

**классов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), включающих виды экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития «Юрга»**

1. Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях
2. Рыболовство и рыбоводство
3. Добыча прочих полезных ископаемых
4. Производство пищевых продуктов
5. Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках
6. Производство текстильных изделий
7. Производство одежды
8. Производство кожи и изделий из кожи
9. Производство бумаги и бумажных изделий
10. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения
11. Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации
12. Производство химических веществ и химических продуктов
13. Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях
14. Производство резиновых и пластмассовых изделий
15. Производство прочей неметаллической минеральной продукции
16. Производство металлургическое
17. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования
18. Производство компьютеров, электронных и оптических изделий
19. Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки
20. Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов
21. Производство прочих транспортных средств и оборудования
22. Производство мебели
23. Производство прочих готовых изделий
24. Ремонт и монтаж машин и оборудования
25. Деятельность по предоставлению мест для временного проживания
26. Деятельность в области здравоохранения
27. Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений

## Приложение Б

(справочное)

### Перечень земельных участков ТОСЭР в г. Юрга

| Адрес                                                                             | Площадь,<br>кв. м.         | Кадастровый<br>номер | Территориальная зона                                                                     | Инфраструктура,<br>возможность<br>подключения к<br>инженерным сетям |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| 1                                                                                 | 2                          | 3                    | 4                                                                                        | 5                                                                   |
| 1 Кемеровская обл.,<br>г.Юрга, район ул.<br>Автостроительная                      | 439835                     |                      | ПР4<br>(подзона производственно-<br>коммунальных объектов<br>IVкласса)                   | Автостроительная,<br>электро-, водо-,<br>газоснабжение              |
| 2 Кемеровская обл.,<br>г.Юрга, район ГРС<br>ООО «Юргинский<br>машзавод»           | 232004                     |                      | ПР4<br>(подзона производственно-<br>коммунальных объектов<br>IVкласса)                   | Автостроительная,<br>электро-, водо-,<br>газоснабжение              |
| 3 Кемеровская обл.,<br>г.Юрга, район ул.<br>Абразивная, 1                         | 693103                     |                      | ПР5пр<br>(подзона производственно-<br>коммунальных объектов<br>Vкласса)                  | Автостроительная,<br>электро-, водо-,<br>газоснабжение              |
| 4 Кемеровская обл.,<br>г.Юрга, район ул.<br>Шоссейная, 101                        | 122439                     |                      | ПР5пр<br>(подзона производственно-<br>коммунальных объектов<br>Vкласса)                  | Автостроительная,<br>электро-,<br>газоснабжение                     |
| 5 Кемеровская обл.,<br>г.Юрга, на выезде<br>«Юрга-Томск»                          | 389874                     |                      | СХ1<br>(подзона сельскохозяйственны<br>х<br>угодий)                                      | Автостроительная,<br>электро-,<br>газоснабжение                     |
| 6 Кемеровская обл.,<br>г.Юрга, ул. Зеленая,<br>район швейной<br>фабрики           | 18828                      |                      | ПР5пр<br>(подзона производственно-<br>коммунальных объектов<br>Vкласса)                  | Автостроительная,<br>электро-, водо-,<br>газоснабжение              |
| 7 Кемеровская обл.,<br>г.Юрга, район ул.<br>Загородная                            | 98049                      |                      | ПР5пр<br>(подзона производственно-<br>коммунальных объектов<br>Vкласса)                  | Автостроительная,<br>электро-, водо-,<br>газоснабжение              |
| 8 Кемеровская обл.,<br>г.Юрга, район ул.<br>Окрайная, 3                           | 74286                      | 42:36:02<br>01004:90 | ПР5пр<br>(подзона производственно-<br>коммунальных объектов<br>Vкласса)                  | Автостроительная,<br>электро-, водо-,<br>газоснабжение              |
| 9 Кемеровская обл.,<br>г.Юрга, северо-<br>восточнее пос.<br>«Газовик»             | 994046                     |                      | СХ2<br>(подзона для размещения<br>объектов<br>сельскохозяйственной<br>деятельности)      | Автостроительная,<br>электро-, водоснабжение                        |
| 10 Кемеровская обл.,<br>г.Юрга, район<br>ул. 2-я Садовая                          | 1164203                    |                      | Р2пр<br>(подзона рекреационного<br>назначения- объектов отдыха,<br>досуга и развлечений) | Автостроительная,<br>электро-, водоснабжение                        |
| 11 Кемеровская обл.,<br>г.Юрга, на выезде в<br>д.Зимник                           | 857604                     |                      | Р2пр<br>(подзона рекреационного<br>назначения- объектов отдыха,<br>досуга и развлечений) | Автостроительная,<br>электро-, водоснабжение                        |
| 12 Кемеровская обл.,<br>г.Юрга, северо-<br>западная часть города,<br>район<br>ГРС | 317017                     |                      | СХ1<br>(подзона<br>сельскохозяйственных<br>угодий)                                       | Автостроительная,<br>электро- водо-,<br>газоснабжение               |
| Итого площадь:                                                                    | 5401288 кв.м. (540,1288га) |                      |                                                                                          |                                                                     |

## Приложение В

(обязательное)

### Преимущества и недостатки, благоприятные возможности и неблагоприятные тенденции развития города Юрга

| Объекты управления                         | Преимущества, благоприятные возможности                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Недостатки, неблагоприятные тенденции                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                          | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Экономико-географическое положение         | Город имеет компактное расположение. Расстояние до г.Кемерово составляет приблизительно 115 км, как и до г.Томска, около 160км до г.Новосибирска. Фактически Юрга расположена на пересечении трех автомагистралей этих крупных городов. Также Юрга обеспечивает выход Кузбасса на Транссибирскую железнодорожную магистраль. | На территории города есть ограниченно-благоприятные и неблагоприятные территории, поэтому в связи с этими ограничениями возможно только: развитие строительства новой жилой застройки за границей городского округа в юго-западном направлении, и в центральной части города; формирование общественно-бытовой зоны находится в геометрическом центре города; промышленная зона располагается в северной части |
| Природный потенциал                        | На территории Юргинского района имеются запасы известняка, песчаника, галечника (гравий, песок), кирпичной глины. Есть земли сельхозназначения. Река Томь является источником водоснабжения и транспортной магистралью.                                                                                                      | Отсутствие крупных месторождений природных ископаемых.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Население                                  | Численность населения города составляет 81,396 тысяч человек<br>Доля жителей в трудоспособном возрасте – 65,01 %                                                                                                                                                                                                             | Негативным является постепенное снижение численности населения трудоспособного возраста                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Рынок труда                                | Доля трудовых ресурсов в численности населения города более 60 %. Уровень безработицы составляет 2,7 %                                                                                                                                                                                                                       | Несбалансированность спроса и предложения рабочей силы, из-за этого наблюдается отток трудоспособного населения                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Экономический потенциал</b>             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Промышленность                             | - Ведущие отрасли - машиностроение, металлообработка, промышленность строительных материалов, пищевая промышленность;<br>- Высокий уровень предпринимательской и деловой активности.                                                                                                                                         | - Монопрофильный тип экономики города;<br>- Низкий уровень диверсификации;<br>- Износ технологического оборудования;<br>- Наличие в собственности ООО «Юргинский машиностроительный завод» ТЭЦ – основного источника теплоснабжения города;<br>- Низкая конкурентоспособность выпускаемой предприятиями города продукции, которая затрудняет выход на внешние рынки;<br>- Слабая инвестиционная активность.    |
| Сельское хозяйство                         | Есть земли сельскохозяйственного назначения – 297,42 га;                                                                                                                                                                                                                                                                     | Неразвитость рынка земли.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Наука и образование                        | В городе есть учебные заведения можно получить среднее – специальное и высшее образование.                                                                                                                                                                                                                                   | Подготовка специалистов преимущественно технического направления, поэтому наблюдается дисбаланс и отток рабочей силы. Низкая инновационная активность предприятий.                                                                                                                                                                                                                                             |
| Информационно-консультативная деятельность | Осуществляется на уровне взаимодействия с областными структурами                                                                                                                                                                                                                                                             | Есть нереализованные бизнес-планы в промышленности.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Торговля                       | По состоянию на 01.01.2016 года в городе насчитывается 555 (на 01.01.15 г. - 531 предприятий с торговой площадью 72800 кв. м) предприятие розничной торговли (торговая площадь – 85685 кв. м), в том числе: 417 магазинов                                                                                                                                                                                        | Недостаток свободных площадей для размещения предприятий малого и среднего бизнеса на предприятия общественного питания                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Строительство                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Наличие территорий, пригодных для эффективной жилищной застройки;</li> <li>- Возможность жилищного строительства в пригороде, производственного строительства в пределах промышленного узла</li> </ul>                                                                                                                                                                  | Неустойчивое развитие стройиндустрии. На рынке жилищного строительства непростая экономическая ситуация в рамках исполнения Указа президента Российской Федерации от 07.05.2012 №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» особого внимания от органов местного самоуправления требует формирование рынка доступного и качественного жилья. По состоянию на 01.01.2016 на учете для получения жилых помещений по договору социального найма состоит 856 семей, из них: 45 семей, имеющих право на получение жилых помещений во внеочередном порядке. За период 2014 – 2015 года жильем обеспечено 98 семей из льготных категорий граждан. |
| Инвестиции                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Благоприятное для инвесторов географическое и транспортное расположение.</li> <li>- Наличие земельных ресурсов различного назначения;</li> <li>- Наличие развитой инфраструктуры в пределах расположения города;</li> <li>- Развитая система финансовых институтов;</li> <li>- Привлекательность города Юрги значительно возросла в связи с введением ТОСЭР.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Инвестиции в отрасли - металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, а также производство машин и оборудования составляют меньшую часть среди остального обрабатывающего производства.</li> <li>- Финансовый сектор кредитует только успешные предприятия.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Инженерная инфраструктура      | Находятся в технически исправном состоянии.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Степень износа инженерной инфраструктуры достаточно высока                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Качество жизни                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Материальное обеспечение       | Уровень прожиточного минимума соответствует среднеобластным показателям.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Средний доход населения Юрги ниже, чем доход по области и значительно ниже, чем по стране;</li> <li>- Значительная межотраслевая дифференциация величины заработной платы.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | Большая часть жилищного фонда города оборудована водопроводом, канализацией, горячим водоснабжением, центральным отоплением                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Большое число граждан нуждается в улучшении жилищных условий;</li> <li>- Наличие ветхого и аварийного жилья;</li> <li>- Недостаточность средств на строительство дорог.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Социальное обеспечение         | Предоставление субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг. Работают программы по социальной поддержке населения                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Увеличение численности пенсионеров по возрасту                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Уровень образования            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Развитие системы высшего образования, наличие техникумов, колледжа;</li> <li>- Высокий уровень интеллектуального потенциала жителей.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Система подготовки, переподготовки кадров не полностью соответствует требованиям рынка труда;</li> <li>- Дефицит мест в дошкольных учреждениях.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Охрана здоровья            | В городе действует лечебно-профилактическая сеть, как муниципальные так и частные медицинские учреждения. Для решения кадровых проблем привлекаются специалисты из других городов, оплачивается найм съемного жилья врачам, фельдшерам, акушеркам, предоставляются служебные квартиры                                                                           | Существуют кадровые проблемы нехватка врачей по 17 специальностям, более 52% врачей в городе предпенсионного и пенсионного возраста. Износ оборудования составляет почти 100% , практически каждое здание нуждается в капитальном ремонте.                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Экологическая безопасность | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Отсутствие на территории города радиационно-опасных объектов;</li> <li>- Малая подверженность стихийным бедствиям;</li> <li>- Благоприятное размещение крупных промышленных предприятий относительно жилой застройки;</li> <li>- Осуществление экологического контроля со стороны промышленных предприятий.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Повышение выбросов автотранспорта;</li> <li>- Неудовлетворительное качество питьевой воды;</li> <li>- Увеличение вредных выбросов в атмосферу;</li> </ul> <p>С развитием, реконструкцией, строительством и вводом в эксплуатацию новых предприятий соответственно возрастёт их негативное влияние на окружающую среду муниципального образования. 835 источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, из них 519 источников относятся к организованным, а 316 – к неорганизованным</p> |
| Бюджетный потенциал        | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Экономное и эффективное расходование бюджетных средств;</li> <li>- Прирост поступлений в бюджетную систему происходит за счет увеличения поступлений в областной и местные бюджеты</li> </ul>                                                                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Зависимость бюджета города от поступлений вышестоящих бюджетов;</li> <li>- Город является дотационной территорией;</li> <li>- Малая заинтересованность бюджетных органов оказывающих платные услуги повышать свою эффективность, так как это приведет к сокращению финансовой помощи;</li> <li>- Задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет увеличилась на 22,5%. Совокупная задолженность в местный бюджет по городу увеличилась на 10,5%</li> </ul>                               |
| Социальная инфраструктура  | Функционирует по всем отраслям.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Износ материально- технической базы отраслей социально-культурной сферы.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Управление                 | Реализация концепции административной реформы в РФ                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Усиление контроля над общественной жизнью и ее частями – государственными органами субъекта федерации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

## Приложение Г

(справочное)

### Виды деятельности предприятий

| Виды предприятий                                               | Виды деятельности                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 Сельскохозяйственные предприятия (агропромышленный комплекс) | Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях      |
|                                                                | Рыболовство и рыбоводство                                                                           |
| 2 Предприятия добывающей промышленности                        | Добыча полезных ископаемых                                                                          |
| 3 Производственные предприятия                                 | Производство пищевых продуктов                                                                      |
|                                                                | Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках |
|                                                                | Производство текстильных изделий                                                                    |
|                                                                | Производство одежды                                                                                 |
|                                                                | Производство из кожи и изделий из кожи                                                              |
|                                                                | Производство бумаги и бумажных изделий                                                              |
|                                                                | Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство           |
|                                                                | Производство химических веществ и химических продуктов                                              |
|                                                                | Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях                    |
|                                                                | Производство резиновых и пластмассовых изделий                                                      |
|                                                                | Производство прочей неметаллической минеральной продукции                                           |
|                                                                | Производство металлургическое                                                                       |
|                                                                | Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования                              |
|                                                                | Производство компьютеров, электронных и оптических изделий                                          |
|                                                                | Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки                               |
|                                                                | Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов                                      |
|                                                                | Производство прочих транспортных средств и оборудования                                             |
|                                                                | Производство мебели                                                                                 |
|                                                                | Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации                                     |
|                                                                | Производство прочих готовых изделий                                                                 |
| 4 Предприятия сферы услуг                                      | Ремонт и монтаж машин и оборудования                                                                |
|                                                                | Деятельность по предоставлению мест для временного проживания                                       |
|                                                                | Деятельность в области здравоохранения                                                              |
|                                                                | Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений                                                 |

# Приложение Д

(обязательное)

## Особенности бухгалтерского учета

| Виды предприятий                                             | Особенности                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Примеры                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                            | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Сельскохозяйственные предприятия (агропромышленный комплекс) | <p>1 Земля — основное средство. Ее учитывают натуральных единицах, а капитальные вложения — в стоимостном выражении.</p> <p>2 Разнообразие отраслей требует специфики в учете.</p> <p>3 Сезонность производства влияет на объем учетных работ в течение года.</p> <p>4 Деление затрат по видам продукции, полученным от одного вида животных или растений.</p> <p>5 Разделение затрат по периодам производства, отличным от календарного года: прошлых лет — под урожай нынешнего года, текущих — под урожай будущего периода.</p> <p>6 Отражение движения сельхозпродукции, предназначенной для собственного пользования.</p> <p>7 Бухучет сельхозтехники.</p> | <p>а) Приобретение земельного участка Д-т 60 К-т 51 – оплачен участок земли Д-т 08 К-т 60, 76 – отражены затраты на покупку Д-т 01 К-т 08 – принят к учету в качестве объекта основных средств земельный участок</p> <p>б) Продажа земельного участка Д-т 62 К-т 91-1 – продан участок Д-т 91-2 К 01 – списана стоимость земли по балансу Д-т 99 К-т 91 – отражен финансовый результат сделки</p> |
| Добывающая промышленность                                    | <p>1 В учетной политике организации должно быть четко отражено деление поисковых затрат, являющихся внеоборотными активами.</p> <p>2 Классификация и признание поисковых активов применяется ежегодно</p> <p>3 В стоимость поисковых активов включается:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>ООО «ДПИ» необходимо провести очередную проверку коммерческой целесообразности на месторождении гравия.</p> <p>а) проверка активов на обесценение;</p> <p>б) осуществить перевод материальных поисковых активов в основные средства и нематериальных поисковых активов в нематериальные активы по</p>                                                                                          |

| 1                            | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                              | <p>- амортизация поисковых активов;<br/> - обязательства в области охраны окружающей среды, рекультивация земель, ликвидация зданий и сооружений признанных производственными активами</p> <p>4 Действующий план счетов не включает субсчета «Нематериальные поисковые активы», «Материальные поисковые активы», поэтому организация включает сама в свой рабочий план счетов</p> <p>5 В фактические затраты на приобретение и создание поисковых активов не включаются возмещенные суммы налогов и общехозяйственные расходы, прямую связанный с выполнением работ</p> <p>6 На каждую отчетную дату проводится анализ наличие обстоятельств указывающих на возможность обесценения активов</p> | <p>остаточной стоимости;<br/> Д-т 02 субсчет «Амортизация материальных поисковых активов» К-т 08-9<br/> Д-т 05 субсчет «Амортизация нематериальных поисковых активов» К-т 08-10<br/> В случае если добыча гравия признана нецелесообразной, то поисковые активы списываются на финансовые результаты, кроме случаев когда такие активы еще используются.<br/> Д-т 91 К-т 08-9<br/> Д-т 91 К-т 08-10</p> |
| Производственные предприятия | <p>1 Для расчетов фактической и плановой себестоимости, для оценки издержек производства осуществляется калькуляция затрат</p> <p>2 Прямые и косвенные затраты определяются предприятием самостоятельно, и относятся на счета 20 «Основное производство», 23 «Вспомогательные производства»</p> <p>3 В конце месяца сумма затрат вспомогательного производства списывается на затраты основного производства</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>Пример полуфабрикатного метода учета затрат на производстве.<br/> На предприятии изготавливается продукт, проходящий две стадии:<br/> в цехе №1 - учитывается как полуфабрикат, в цехе №2 происходит окончательная сборка<br/> Расходы цеха №1<br/> Материалы переданные в производство – 80 000 руб.</p>                                                                                            |

| 1 | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | <p>4 Сложное производство требует списания затрат связанных с производством побочной продукции и оказанием услуг сторонним организациям Дебет 90 Кредит 23</p> <p>5 Фактические затраты на подготовку и освоение производств учитываются на активном счете 97 «Расходы будущих периодов».</p> <p>6 Период погашения расходов определяется предприятием – не более двух лет</p> | <p>Израсходовано материалов – 75 000 руб.<br/>Начислена зарплата – 30 000 руб.<br/>Начислен ЕСН – 7 800 руб.<br/>Начислена амортизация основных средств – 1 500 руб.<br/>Затраты на освещение и электроэнергию – 1 500 рублей (без НДС).<br/>Затраты вспомогательного производства – 3 500 рублей.<br/>Составлены бухгалтерские проводки:<br/>Д-т 20 К-т 10 - списана стоимость материалов, переданных в производство – 80000 руб.<br/>Д-т 20 К-т 70 - начислена заработная плата работникам - 30 000 руб.<br/>Д-т 20 К-т 69 - начислен единый социальный налог - 7 800 руб.<br/>Д-т 25 К-т 02 - начислена амортизация оборудования - 1 500 руб.<br/>Д-т 25 К-т 60 - отражены затраты на освещение и электроэнергию - 1 500 руб.<br/>Д-т 20 К-т 25 - отражены затраты на амортизацию оборудования, освещение и электроэнергию - 3 000 руб.<br/>Д-т 20 К-т 23 - списаны расходы вспомогательного производства - 3 500 руб.<br/>Определим себестоимость произведенных полуфабрикатов различными методами.<br/>а) По стоимости сырья и материалов - себестоимостью полуфабрикатов будет являться сумма материалов переданных в производство.<br/>б) По сумме прямых затрат.<br/>Общая сумма прямых расходов, кроме стоимости материалов + Доля прямых расходов, приходящаяся на изготовленные</p> |

| 1                              | 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>полуфабрикаты:<br/>Д-т 21 К-т 20 -отражена себестоимость изготовленных полуфабрикатов<br/>в) По сумме фактических затрат - сумма прямых расходов, приходящаяся на изготовленные полуфабрикаты, а также косвенные расходы в сумме, пропорциональной сумме прямых затрат.<br/>Д-т 21 К-т 20 - отражена себестоимость изготовленных полуфабрикатов</p>                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Предприятия сферы услуг</p> | <p>1 Кратковременный производственный цикл дает очень низкий процент незавершенного производства, не превышающий 5% от объема за месяц<br/>2 Больше число предприятий в сфере услуг не используют счёт 40 «Выпуск продукции (работ, услуг)» и счёт 43 «Готовая продукция»<br/>3 При наличии документально оформленных невыполненных заказов, возникает необходимость в учете отработанного времени в человеко-часах, дающее весьма условные результаты</p> | <p>ООО «Ремонт и монтаж» занимается услугами по ремонту и монтажу машин и оборудования, Сеть магазинов ООО «Лента-М» заказала ремонт снегоуборочной машины. В ООО «Ремонт и монтаж» были выполнены следующие проводки:<br/>Д-т 51 К-т 62 – поступила оплата;<br/>Д-т 62 К-т 90.1 – отражена реализация услуг;<br/>Д-т 90-3 К-т 68 – выделен НДС;<br/>Д-т 20 К-т 10 – списаны запчасти для ремонта снегоуборочной машины;<br/>Д-т 20 К-т 70 начислена заработная плата работникам осуществлявшим ремонт;<br/>Д-т 20 К-т 69 начислены взносы с фонда оплаты труда.</p> |